



ŽUPAN

Številka: 007-0002/2016/2 (202)

Datum: 7. 3. 2016

OBČINSKEMU SVETU OBČINE TRŽIČ

ZADEVA: Osnutek Odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki v občini Tržič

V skladu z 29. členom Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07, 27/08 Odl.US: Up-2925/07-15, U-I-21/07-18, 76/08, 100/08 Odl.US: U-I-427/06-9, 79/09, 14/10 Odl.US: U-I-267/09-19, 51/10, 84/10 Odl.US: U-I-176/08-10, 40/12-ZUJF) in 18. členom Statuta Občine Tržič (Uradni list RS, št. 19/13) vam pošiljam v obravnavo in sprejem točko:

Osnutek Odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki v občini Tržič

V skladu z 21. členom Statuta Občine Tržič ter 49. in 53. člena Poslovnika Občinskega sveta Občine Tržič bosta kot poročevalki na seji Sveta in delovnih teles sodelovali:

Jasna Kavčič, vodja Urada za okolje in prostor

Mag. Mojca Aljančič, višja svetovalka na Uradu za okolje in prostor

PREDLOG SKLEPA:

- 1. Občinski svet Občine Tržič sprejme osnutek Odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki v občini Tržič.**

mag. Borut Sajovic
ŽUPAN



OBČINSKA UPRAVA

OBRAZLOŽITEV:

Področje ravnanja s komunalnimi odpadki v občini Tržič ureja Odlok o ravnanju s komunalnimi odpadki na območju občine Tržič iz leta 2010 s svojimi spremembami in dopolnitvami v letu 2011 in 2015. Na področju varovanja okolja so bili v času od sprejema odloka sprejeti številni državni predpisi, s katerimi je v skladu z evropskimi zahtevami, podrobneje urejeno področje ravnanja s komunalnimi in drugimi odpadki. Seznam predpisov, ki so bili upoštevani pri pripravi osnutka odloka so navedeni v preambuli, kakor tudi navedba številke Uradnih listov RS, kjer so bili objavljeni.

Skladno z Zakonom o varstvu okolja je področje ravnanja s komunalnimi odpadki obvezna gospodarska javna služba v pristojnosti občin, zato moramo občinske odloke uskladiti z nacionalno zakonodajo oz. hierarhično višjimi predpisi, hkrati pa upoštevati spremembe, ki so se konec leta 2015 zgodile v občini Tržič tj. zaprtje deponije Kovor in prenehanje odlaganja komunalnih odpadkov na tej deponiji.

Strokovne službe občine so v sodelovanju z izvajalcem javne gospodarske službe pripravile osnutek novega odloka, ki ureja področje ravnanja s komunalnimi odpadki v občini Tržič. Vsebina osnutka Odloka o ravnanju s komunalnim odpadki v občini Tržič (v nadaljevanju: Odlok) je pripravljena upoštevajoč veljavno zakonodajo, pri čemer smo sledili tudi rešitvam, kot izhajajo iz že uveljavljenih občinskih predpisov, ki urejajo isto področje v drugih lokalnih skupnostih, in so se izkazale za ustrezne, kakor tudi rešitvam iz sedaj veljavnega odloka. Osnutek odloka sestavlja deset razdelkov, v katere je umeščeno skupaj 60 členov.

Odlok z vidika varstva okolja in varovanja človekovega zdravja določa pravila ravnanja in druge pogoje za preprečevanje ali zmanjševanje škodljivih vplivov nastajanja odpadkov in ravnanja z njimi ter zmanjševanje celotnega vpliva uporabe naravnih virov in izboljšanje učinkovitosti uporabe naravnih virov.

Pomemben razlog za uveljavitev novega Odloka je nadgradnja sistema izvajanja storitev in višji standardi, ki so posledica tudi državnih smernic, ki izhajajo iz novega osnutka državnega Programa ravnanja z odpadki in programa preprečevanja odpadkov (EVA:2013-2330-0110) ter novih Uredbe o odpadkih in Uredbe o odlagališčih odpadkov.

Prav tako pomemben razlog za sprejem novega Odloka je izvajanje posamezne gospodarske javne službe in pravna razmerja, ki jih bo Občina Tržič imela z izvajalci posamezne gospodarske javne službe.

Odlok ne prinaša novih obveznosti za uporabnike na področju ravnanja z odpadki, saj bolj natančno določa le obveznosti v zvezi s posamezno gospodarsko javno službo. Sprejem Odloka ne bo imel finančnih posledic, ki ne bi bile načrtovane v sprejetem proračunu Občine Tržič za leto 2016. Odlok v primerjavi z veljavno ureditvijo ravnanja z odpadki ne prinaša novih administrativnih obremenitev za gospodarske subjekte, zlasti za mala in srednja podjetja.



OBČINSKA UPRAVA

Pozitivne posledice je pričakovati na področju varovanja okolja, kjer se je potrebno osredotočiti na cilj, da se EU kot celota približa »družbi recikliranja«, ki izvaja ukrepe s preprečevanjem ali zmanjševanjem škodljivih vplivov nastajanja odpadkov in ravnanja z njimi ter z zmanjševanjem celotnega vpliva uporabe virov.

Novi Odlok na področju ravnanja z odpadki je potreben zaradi uskladitve z veljavno zakonodajo, pri čemer obstoječi odlok govori o eni gospodarski javni službi, z določili Zakona o varstvu okolja pa so uveljavljene tri gospodarske javne službe:

- zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov
- obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov
- odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov

Novi Odlok bo upošteval vse tri navedene gospodarske javne službe, pri čemer bo dopuščal možnost, da so izvajalci teh služb različni in tudi, da se izvajajo v različnih organizacijskih oblikah. Glede financiranja in obračuna storitev obravnavanih gospodarskih javnih služb je predvideno, da obračun vseh prevzame izvajalec gospodarske javne službe zbiranja določenih vrst odpadkov. Cena se oblikuje v EUR/kg skladno z določbami Uredbo o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (uredba MEDO), uporabnikom se stroški ravnanja s komunalnimi odpadki zaračunavajo glede na povprečno količino zbranih in v nadaljnjo obdelavo oddanih odpadkov v preteklem obračunskem obdobju.

Predlagana struktura novega Odloka je sledeča:

- splošne določbe,
- organizacijska in prostorska zasnova opravljanja javne službe in javna pooblastila izvajalca javne službe,
- pogoji za zagotavljanje in uporabo storitev javne službe,
- vrste in obseg storitev javne službe,
 - zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov,
 - obdelava mešanih komunalnih odpadkov,
 - odlaganje mešanih komunalnih odpadkov,
- pravice in obveznosti izvajalcev in uporabnikov storitev javne službe,
- viri financiranja javne službe in cene storitev javne službe,
- vrsta in obseg objektov in naprav, potrebnih za izvajanje javne službe,
- nadzor nad izvajanjem javne službe,
- kazenske določbe,
- prehodne in končne določbe.

Poglavje »Splošne določbe« določa predmet odloka za izvajanje obveznih gospodarskih javnih služb zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov, obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov in opredeljuje pojme, ki se uporabljajo na področju ravnanja z odpadki. Drugo poglavje »Organizacijska in prostorska zasnova opravljanja javne službe in javna pooblastila izvajalca javne službe« določa vsebino in dejavnosti, ki jih zajemajo gospodarske javne službe in določi območje in način izvajanja javnih služb. Poglavje »Pogoji za zagotavljanje in uporabo storitev javne službe« določa osnovne pogoje izvajanja službe in minimalne pogoje glede zabojujnikov



OBČINSKA UPRAVA

za uporabnike. Poglavje »Vrste in obseg storitev javne službe« natančneje opredeljuje način izvajanja posamezne javne službe, pri čemer se določbe razdelijo med tri podpoglavja za vsako gospodarsko javno službo posebej tj. zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov, obdelava mešanih komunalnih odpadkov in odlaganje mešanih komunalnih odpadkov. Poglavje »Viri financiranja javne službe in cene storitev javne službe« določa vire financiranja izvajanja javne službe, način oblikovanja cen storitev javnih služb in izvajanje obveznega poročila storitev glede na dejansko obračunsko ceno in potrjeno ceno storitev. Poglavje »Vrsta in obseg objektov in naprav, potrebnih za izvajanje javne službe« določa objekte in naprave, potrebne za izvajanje javnih služb. Poglavje »Nadzor« določa nadzor nad izvajanjem javnih služb, ki ga izvaja pristojni Medobčinski inšpektorat Kranj, ki je pristojen za vodenje postopkov o ugotovljenih prekrških ter ostali državni organi, ki imajo takšno pristojnost po samem zakonu. Poglavje »Kazenske določbe« določa višino globe za kršitve izvajalca posamezne gospodarske javne službe ali uporabnikov storitev in po višini globe ne odstopa od glob, določenih v veljavnem odloku. Na koncu so podane še prehodne in končne določbe osnutka odloka.

V postopku priprave osnutka Odloka je bilo zagotovljeno tudi sodelovanje javnosti, in sicer je bila predstavitev vsebin novega Odloka o ravnanju z odpadki dne 2.2.2016 objavljena na spletni strani Občine Trzin (zavihek občina/občinski svet/priprava gradiv/seznaniitev javnosti z Odlokom o ravnanju z odpadki) z namenom sodelovanja širše javnosti pri pripravi predloga občinskega predpisa. Do roka za oddajo vprašanj, pobud in mnenj, ki je bil 2.3.2016, občinska uprava ni prejela nobene pobude.

Pripravili:

Jasna Kavčič, univ. dipl. inž. grad.
Vodja urada za okolje in prostor

Drago Zadnikar, spec.,
direktor Občinske uprave

mag. Mojca Aljančič
Višja svetovalka