



**OBČINA SEMIČ**  
OBČINSKI SVET  
Štefanov trg 9  
8333 SEMIČ

Gradivo za 5. redno sejo občinskega sveta v aprilu 2019 – k točki **13** dnevnega reda

---

Številka: 450-02/2019-7

Zadeva: **Obraznava in sprejem Premoženjske bilance Občine Semič za leto 2018**

#### **I. PREDLAGATELJ**

županja Občine Semič, Polona Kambič, mag.  
pripravljaavec gradiva: Beti Pintarič, dipl.ekon.

#### **II. PRAVNA PODLAGA ZA SPREJEM**

- 93. člen Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617 in 13/18)
- 17. člen Statuta Občine Semič (Uradni list RS, št. 57/10, 27/16)

#### **III. RAZLOGI ZA SPREJEM**

Premoženjska bilanca Občine Semič za leto 2018 je bila izdelana v skladu s predpisanim rokom, ki je določen z 30.4.2019. S sprejetjem predlaganega sklepa bo premoženjska bilanca s strani Občinskega sveta Občine Semič tudi potrjena.

#### **IV. OCENA FINANČNIH IN DRUGIH POSLEDIC**

Finančnih posledic po opravljeni konsolidaciji ne bo.

#### **V. PREDLOG SKLEPA**

***Občinski svet Občine Semič potrjuje premoženjsko bilanco Občine Semič na dan 31.12.2018 v višini 37.929.714 EUR.***

Pripravila:  
Beti Pintarič

Predlagateljica  
Polona Kambič, županja

# OBRAZLOŽITEV PREMOŽENJSKE BILANCE OBČINE SEMIČ ZA LETO 2018

## 1 UVOD

Premoženjska bilanca Občine Semič na dan 31.12.2018 je sestavljena na podlagi 93. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617 in 13/18) in v skladu s Pravilnikom o pripravi konsolidirane premoženjske bilance države in občin (Uradni list RS, št. 106/13 in 94/14) (v nadaljevanju: Pravilnik).

Konsolidirana premoženjska bilanca države in občin prikazuje konsolidirano stanje premoženja države in občin na dan 31. decembra. Izhodišče za njeno sestavo so podatki bilanc stanja proračunskih uporabnikov in poslovnih knjig, zmanjšani za vrednosti terjatev in obveznosti med proračunskimi uporabniki, ki se medsebojno pobotajo. Sistem konsolidacije zajema:

- metodologijo, ki je predpisana s Pravilnikom o pripravi konsolidirane premoženjske bilance države in občin ter prilogami, ki so njegov sestavni del;
- Upravo Republike Slovenije za javna plačila, ki vodi register proračunskih uporabnikov in je izhodišče za sestavo seznama zavezancev za sestavo premoženjske bilance;
- proračunske uporabnike, ki sestavijo premoženjske bilance in pred tem izvedejo pobot na 1. ravni (zmanjšanje terjatev/obveznosti do proračunskih uporabnikov istega proračuna);
- vse občine, pri katerih se na podlagi premoženjskih bilanc, prejetih s strani svojih proračunskih uporabnikov, izvede pobot na 2. ravni (zmanjšanje terjatev/obveznosti iz naslova kapitalskih naložb v javnih skladih in drugih osebah javnega prava, ki so v njihovi lasti);
- država, pri kateri se na podlagi premoženjskih bilanc, prejetih s strani proračunskih uporabnikov državnega proračuna, izvede pobot na 2. ravni in sestavi premoženjsko bilanco države;
- iz premoženjskih bilanc občin in premoženjske bilance države se sestavi konsolidirano premoženjsko bilanco države in občin, ki je priloga poročila kot akta vlade ( pred tem se izvede pobot na 3. ravni (zmanjšanje terjatev/obveznosti med proračunskimi uporabniki, ki ne pripadajo istemu podračunu)).

Premoženjsko bilanco bi lahko opredelili kot računovodski izkaz, po vsebini enak bilanci stanja, ki je namenjen predstavitvi podatkov o stvarnem in finančnem premoženju občine ter predstavitvi obveznosti, ki jih ima občina do drugih subjektov. Finančno premoženje so denarna sredstva, denarne terjatve in terjatve za premoženje v upravljanju ter delnice in deleži na kapitalu pravnih oseb in druge naložbe v pravne osebe, ki niso proračunski uporabniki. Stvarno premoženje občine so premoženja in nepremičnine.

Zavezanci za sestavo premoženjske bilance po Zakonu o računovodstvu so tisti, ki pri vodenju poslovnih knjig uporabljajo enotni kontni načrt, predpisan s Pravilnikom o enotnem kontnem načrtu za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava, torej določeni in drugi uporabniki enotnega kontnega načrta, razen tistih pravnih oseb javnega prava, ki ne sodijo med posredne oziroma neposredne uporabnike proračuna.

Pri sestavljanju premoženjskih bilanc je pomembno dosledno upoštevanje s Pravilnikom določenih pravil o pobotanju nekaterih terjatev in obveznosti ter o pobotanju nekaterih bilančnih postavk (kratkoročnih pasivnih in aktivnih časovnih razmejitev, neplačanih prihodkov in neplačanih odhodkov). Pobotajo se že pri sestavitvi premoženjske bilance zavezanca za sestavitev take bilance (posrednega in neposrednega uporabnika proračuna ožjega dela občine). Pobotajo se torej postavke oziroma deli postavk iz bilance stanja na dan 31. decembra 2018, ki jo je zavezanec sestavil v skladu z Zakonom o računovodstvu. Postavke, izkazane v različnih premoženjskih bilancah, ki so jih sestavili zavezanci, zavezani za sestavno premoženjske bilance po 93. čl. Zakona o javnih financah, pa se pobotajo le pri sestavitvi premoženjske bilance občine, premoženjske bilance države ter konsolidirane premoženjske bilance države in občin. V vseh primerih pobotanja se razlike, torej nepobotani zneski, izkažejo kot zmanjšanje ali povečanje postavk »obveznost za sredstva, prejeta v upravljanje«, »splošni sklad« ter »sklad premoženja v javnih skladih in drugih osebah javnega prava, ki je v njihovi lasti«.

Premoženjsko bilanco Občine Semič sestavlja premoženje občine, javnega zavoda Osnovna šola Belokranjskega odreda Semič (v nadaljevanju: OŠ Semič) in javnega zavoda Kulturni center Semič (v nadaljevanju: KC Semič).

V skladu s Pravilnikom premoženjsko bilanco sestavijo vsi posredni in neposredni uporabniki občinskega proračuna prek spletnega portala Agencije za javnopravne evidence za storitve (v nadaljevanju: AJPES)

z neposrednim vnosom podatkov v pomožne obrazce za izračun. Tako predloženi obrazci omogočijo avtomatski izračun konsolidacije premoženjskih bilanc proračunskih uporabnikov.

Ob sestavi premoženjske bilance proračuna občine se pobotajo obveznosti in terjatve med proračunom občine na eni strani, z obveznostmi in terjatvami posrednih proračunskih uporabnikov na drugi strani, razen terjatev za sredstva, dana v upravljanje. Medsebojno se pobotajo tudi v proračunu občine izkazani neplačani prihodki in odhodki. Za razliko, ki je nastala po teh pobotih, smo zmanjšali obveznosti za sredstva, prejeta v upravljanje.

Ob združitvi podatkov iz premoženjskih bilanc proračuna občine ter posrednih proračunskih uporabnikov v premoženjsko bilanco občine (konsolidirano), aplikacija pobota terjatve in obveznosti iz naslova sredstev, danih oziroma prejetih v upravljanje. Za razliko med terjatvami in obveznostmi smo popravili splošni sklad v premoženjski bilanci občine.

Po opravljeni konsolidaciji znaša skupno premoženje občine **37.929.714 €**.

## 2 OBRAZLOŽITEV POSAMEZNIH POSTAVK IZ PREMOŽENJSKE BILANCE OBČINE

### 2.1 AKTIVA

#### 2.1.1 Sedanja vrednost neopredmetenih dolgoročnih sredstev – AOP 500

Postavka izkazuje razliko med nabavno vrednostjo in popravkom nabavne vrednosti neopredmetenih dolgoročnih sredstev. Zajema dolgoročno vračunane stroške, nematerialne pravice in druga neopredmetena dolgoročna sredstva, ki so namenjena opravljanju posameznih nalog za obdobje, daljše od enega leta.

	Vrednost na dan 31.12.2018	Vrednost na dan 31.12.2017
Občina Semič	358.137	424.189
OŠ Semič	394	914
KC Semič	0	0
<b>Skupaj</b>	<b>358.531</b>	<b>437.766</b>

#### 2.1.2 Sedanja vrednost nepremičnin – AOP 503

	Vrednost na dan 31.12.2018	Vrednost na dan 31.12.2017
Občina Semič	31,418.021	30,589.555
OŠ Semič	2,400.073	2,521.113
KC Semič	2,205.062	2,298.017
<b>Skupaj</b>	<b>36.023.156</b>	<b>35.408.685</b>

Vrednost nepremičnin Občine znaša 31,418.021 € in vsebuje sedanjo vrednost zemljišč, zgradb, stanovanj, cest,... Povečanje vrednosti z indeksom 102,71 je posledica novih investicij v rekonstrukcijo objekta muzejske hiše, obnove javnih poti idr.. Vrednost komunalne infrastrukture, oddane v poslovni najem, na dan 31.12.2018 znaša 7,395.297 €.

#### 2.1.3 Sedanja vrednost opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev – AOP 506

	Vrednost na dan 31.12.2018	Vrednost na dan 31.12. 2017
Občina Semič	271.270	285.509
OŠ Semič	92.782	79.069
KC Semič	33.048	42.348
<b>Skupaj</b>	<b>397.100</b>	<b>406.926</b>

Vrednost opreme se letno znižuje zaradi obračunane amortizacije; večjih nabav opreme ne beleži nihče od PU.

#### **2.1.4 Terjatve za sredstva dana v upravljanje – AOP 509**

Terjatev izkazuje Občina Semič do proračunskih uporabnikov OŠ Semič in KC Semič v skupni višini 5,107.069 €.

#### **2.1.5 Zaloge – AOP 512**

Stanje zalog izkazuje javni zavod OŠ Semič v višini 3.936 €.

#### **2.1.6 Dolgoročne finančne naložbe – AOP 513**

znašajo 253.061 € in predstavljajo naložbe Občine Semič v enaki višini.

#### **2.1.7 Dolgoročno dana posojila - AOP 514**

Premoženjska bilanca izkazuje dolgoročno dana posojila Občine Semič v projektu Garancijska shema za Dolenjsko. S sredstvi upravlja Razvojni center Novo mesto.

#### **2.1.8 Denarna sredstva - AOP 516**

Denarna sredstva izkazujeta Upravljavec EZR v višini 517.252 € (denarna sredstva podračunov PU vključenih v občinski EZR) in KC Semič (sredstva v blagajni, 70 €).

#### **2.1.9 Kratkoročne terjatve - AOP 517**

	<b>Vrednost na dan 31.12.2018</b>	<b>Vrednost na dan 31.12.2017</b>
Občina Semič	50.413	140.041
OŠ Semič	35.926	36.025
KC Semič	1.615	2.559
<b>Skupaj</b>	<b>87.954</b>	<b>178.625</b>

Med kratkoročne terjatve se beležijo terjatve iz financiranja do subjektov, ki niso PU ter terjatve iz naslova davkov, prispevkov, taks, kazni, globe,... (obvezne dajatve).

#### **2.1.10 Druge terjatve – AOP 518**

	<b>Vrednost na dan 31.12.2018</b>	<b>Vrednost na dan 31.12.2017</b>
Občina Semič	0	0
OŠ Semič	139.842	135.298
KC Semič	3.789	2.897
<b>Skupaj</b>	<b>143.631</b>	<b>138.195</b>

Druge terjatve predstavljajo terjatve do uporabnikov enotnega kontnega načrta (EKN). V primerjavi s preteklim letom so le-te višje za indeks 103,93. Proračunska uporabnika do Občine Semič na dan 31.12.2018 izkazujeta terjatve v skupni višini 42.201 €.

*Skupna **aktiva** premoženjske bilance Občine Semič na dan 31.12.2018 znaša **37.929.714 €**.*

## **2.2 PASIVA**

Pasiva izkazuje vire za sredstva, ki so izkazana v aktivih.

#### **2.2.1 Splošni sklad – AOP 520**

	<b>Vrednost na dan 31.12.2018</b>	<b>Vrednost na dan 31.12.2017</b>
Občina Semič	36,123.618	36,693.552
Upravljavec EZR	517.252	194.743
POBOT 2017	-449.234	-412.544
<b>Skupaj</b>	<b>36.191.636</b>	<b>36.475.751</b>

Splošni sklad kot vir neopredmetenih dolgoročnih sredstev, nepremičnin, opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev, finančnih naložb, sredstev v upravljanju in drugih gibljivih sredstev znaša po opravljeni konsolidaciji na dan 31.12.2018 36,191.636 €. Terjatve za sredstva dana v upravljanje javnim zavodom so v bilanci stanja občine na dan 31.12.2018 izkazane v višini 5,107.069 €, med te terjatve pa so vključena sredstva, dana v upravljanje zavodom OŠ Semič, KC Semič, Zdravstvenemu domu Črnomelj in

Belokranjskemu muzeju Metlika. Obveznosti za sredstva prejeta v upravljanje pa v premoženjski bilanci Občine Semič izkazujeta le javna zavoda, katerih večinski ustanovitelj je Občina Semič; le-ta izkazujeta obveznost v skupni višini 4,657.835 €. Terjatve za sredstva dana v upravljanje in obveznosti za sredstva prejeta v upravljanje se v premoženjski bilanci med seboj pobotajo, razlika v višini 449.234 € pa znižuje vrednost splošnega sklada.

### **2.2.2 Rezervni sklad – AOP 521**

Sredstva rezervnega sklada znašajo 55.981 € in se smejo na podlagi Zakona o javnih financah porabiti za določene namene. Izkazuje jih občinski proračun.

### **2.2.3 Dolgoročno prejeta posojila – AOP 522**

V premoženjski bilanci jih izkazuje le Občina Semič, in sicer za znesek neodplačanega dela dolgoročnega posojila, najetega pri SKB Banka d.d., v višini 120.000 € ter neodplačanega dela dolgoročnega posojila, najetega pri Delavski hranilnici d.d., v višini 700.000 €..

### **2.2.4 Kratkoročne obveznosti – AOP 524**

	Vrednost na dan 31.12.2018	Vrednost na dan 31.12.2017
Občina Semič	131.173	188.461
OŠ Semič	235.560	210.436
KC Semič	15.959	29.514
<b>Skupaj</b>	<b>382.692</b>	<b>428.411</b>

Kratkoročne obveznosti predstavljajo obveznosti do dobaviteljev in zaposlenih.

### **2.2. Druge obveznosti – AOP 525**

	Vrednost na dan 31.12.2018	Vrednost na dan 31.12.2017
Občina Semič	472.223	350.233
OŠ Semič	7.092	5.540
KC Semič	90	6
<b>Skupaj</b>	<b>479.405</b>	<b>355.779</b>

Druge obveznosti predstavljajo obveznosti do uporabnikov enotnega kontnega načrta (EKN). Med te obveznosti se spadajo tudi povratna sredstva v višini 435.596 €, katere je Občina prejela na podlagi 23. člena ZFO.

**Skupna pasiva znaša 37.929.714 €.**

## **3 ZAKLJUČEK**

Vsa razporeditev bilančnih postavk v postavke premoženjske bilance, kakor tudi konsolidacija, je narejena po navodilih iz Pravidnika o pripravi konsolidirane premoženjske bilance države in občin.

Priloga k premoženjski bilanci je analitična premoženjska bilanca in njene obrazložitve, kjer so izkazani podatki proračuna Občine Semič in javnih zavodov OŠ Belokranjskega odreda Semič ter Kulturni center Semič, ki skupaj sestavljajo premoženjsko bilanco občine.