



OBČINA TIŠINA

Številka:

Datum:

**OBČINA TIŠINA
OBČINSKI SVET**

**ZADEVA: PREDLOG ZA OBRAVNAVO NA SEJI OBČINSKEGA
SVETA OBČINE TIŠINA**

PRIPRAVIL: Občinska uprava Občine Tišina

**NASLOV: Odlok o predmetu in pogojih za podelitev koncesije za
opravljanje obvezne občinske gospodarske javne službe 24-
urne pogrebne dežurne službe v Občini Tišina**

POROČEVALEC: Lavra Kovač

**PRISTOJNO DELOVNO PRISTOJNO DELOVNO Statutarno pravna komisija
TELO: Odbor za gospodarstvo, varstvo okolja in gospodarske
javne službe**

**PREDLOG SKLEPA: Občinski svet Občine Tišina sprejme predlog Odloka o
predmetu in pogojih za podelitev koncesije za opravljanje
obvezne občinske gospodarske javne službe 24- urne
pogrebne dežurne službe v Občini Tišina v prvi obravnavi in
ga posreduje v 30. dnevno javno obravnavo.**

**Župan Občine Tišina
Franc Horvat, dipl. ing. zoot.**

Priloga:

- Predlog akta

I. UVOD

1. NASLOV

Odlok o predmetu in pogojih za podelitev koncesije za opravljanje obvezne občinske gospodarske javne službe 24- urne pogrebne dežurne službe v Občini Tišina.

2. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM ODLOKA

Zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti (Uradni list RS, št. 62/16, v nadaljevanju: ZPPDej), ki je bil sprejet leta 2016 v določilu 3. člena kot obvezno občinsko gospodarsko javno službo določa 24- urno pogrebna dežurno službo, ki obsega vsak prevoz pokojnika od kraja smrti do hladilnih prostorov izvajalca javne službe ali zdravstvenega zavoda zaradi obdukcije pokojnika, odvzema organov oziroma drugih postopkov na pokojniku in nato do hladilnih prostorov izvajalca javne službe, vključno z uporabo le-teh (1.odst. 8. člena ZPPDej).

Na podlagi sprejetega zakona je 24-urna dežurna služba kot obvezna lokalna gospodarska javna služba opredeljena tudi v določilu 4. člena Odloka o gospodarskih javnih službah v Občini Tišina (Uradni list RS, št. 69/17, 2/18- popr.), ta v določilu 12. člena določa tudi, da se za opravljanje predmetne GJS na podlagi koncesijskega akta in javnega razpisa, podeli koncesija.

V zvezi s 24-urno dežurno službo je občinski svet sprejel še dva odloka, in sicer Odlok o pokopališkem redu v Občini Tišina, s katerim je podrobneje določil izvajanje pogrebne in pokopališke dejavnosti na območju Občine Tišina in Odlok o načinu opravljanja obvezne občinske gospodarske javne službe 24-urne pogrebne dežurne službe v Občini Tišina (Uradni list RS, št. 59/19), v katerem je opredeljen način opravljanja predmetne GJS.

Predlog Odloka o predmetu in pogojih za podelitev koncesije za opravljanje obvezne občinske gospodarske javne službe 24- urne pogrebne dežurne službe v Občini Tišina (v nadaljevanju: predlog Odloka), ki ga posredujemo v obravnavo predstavlja koncesijski akt, ki je podrobneje opredeljen v nadaljevanju.

Koncesija je kot oblika, v kateri se lahko zagotavlja izvajanje GJS urejena v Zakonu o gospodarskih javnih službah (ZGJS, Uradni list RS, št. 32/93, 30/98– ZZLPPO, 127/06–ZJZP, 38/10–ZUKN, 57/11- ORZGJS40) in v Zakonu o javno-zasebnem partnerstvu (ZJZP, Uradni list RS, št. 127/06).

Zakon o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ koncesijo ureja v določilih od 29. člena do 53. člena. ZGJS med drugim določa, da se predmet in pogoje opravljanja gospodarske javne službe za posamezno koncesijo določi s **koncesijskim aktom**. Koncesijski akt je predpis vlade ali **odlok lokalne skupnosti** (32. člen ZGJS). ZGJS v 33. členu nadalje določa vsebino koncesijskega akta. Koncesijski akt vsebuje:

- dejavnosti ali zadeve, ki so predmet gospodarske javne službe,
- območje izvajanja gospodarske javne službe, uporabnike ter razmerja do uporabnikov,
- pogoje, ki jih mora izpolnjevati koncesionar,
- morebitna javna pooblastila koncesionarju,
- splošne pogoje za izvajanje gospodarske javne službe in za uporabo javnih dobrin, ki se z njo zagotavljajo,
- vrsto in obseg monopola ali način njegovega preprečevanja,
- začetek in čas trajanja koncesije,
- vire financiranja gospodarske javne službe,
- način plačila koncesionarja ali način plačila odškodnine za izvrševanje gospodarske javne službe oziroma varščine,
- nadzor nad izvajanjem gospodarske javne službe,
- prenehanje koncesijskega razmerja,

- organ, ki opravi izbor koncesionarja,
- organ, pooblaščen za sklenitev koncesijske pogodbe,
- druge sestavine, potrebne za določitev in izvajanje gospodarske javne službe.

Zakon o javno-zasebnem partnerstvu (v nadaljevanju ZJZP) koncesijsko razmerje ureja kot pogodbeno obliko javno-zasebnega partnerstva. V določilu 26. člena ZJZP določa, da ima lahko pogodbeno partnerstvo, obliko koncesijskega razmerja, tj. dvostranskega razmerja med državo oz. samoupravno lokalno skupnostjo ali drugo osebo javnega prava kot **koncedentom** in pravno ali fizično osebo kot **koncesionarjem**, v katerem koncedent podeli koncesionarju posebno ali izključno pravico izvajati gospodarsko javno službo oz. drugo dejavnost v javnem interesu... ZJZP v določilu 36. člena ureja akt o javno- zasebnem partnerstvu in določa, da je v primeru, če gre pri javno- zasebnem partnerstvu za obliko koncesijskega razmerja akt o javno- zasebnem partnerstvu »koncesijski akt«, ki se sprejme v obliki uredbe vlade, **odloka predstavniškega organa samoupravne lokalne skupnosti** ali splošnega akta drugega javnega partnerja... Torej ZJZP za obliko koncesijskega akta podobno kot ZGJS določa **odlok lokalne skupnosti**. V nadaljnjih določilih ZJZP natančno ureja postopek in način podelitve koncesije.

Odlok o gospodarskih javnih službah v Občini Tišina in Odlok o pokopališkem redu v Občini Tišina predstavljata ustrezno pravno podlago za izvajanje obvezne občinske gospodarske javne službe 24- urne dežurne službe.

Ker se bo predmetna GJS na območju občine izvajala kot koncesionirana dejavnost pa je potrebno še sprejeti predpis, s katerim se bo določilo predmet in pogoje opravljanja GJS, potrebno je torej sprejeti **koncesijski akt**. V skladu z veljavno zakonodajo mora biti koncesijski akt sprejet v obliki odloka.

Namen predlaganega Odloka o predmetu in pogojih za podelitev koncesije za izvajanje obvezne občinske gospodarske javne službe 24- urne pogrebne dežurne službe v Občini Tišina, je sprejeti koncesijski akt, ki bo predstavljal pravno podlago za javni razpis in podelitev koncesije izbranemu izvajalcu.

3. CILJI IN NAČELA ODLOKA

Cilj novega odloka je določitev predmeta in pogojev ter drugih osnov za podelitev koncesije za izvajanje obvezne občinske gospodarske javne službe 24- urne pogrebne dežurne službe v Občini Tišina, v skladu s predpisi Republike Slovenije.

S sprejemom predlaganega odloka bo sprejet koncesijski akt, ki bo predstavljal podlago za javni razpis, s katerim bo izbran izvajalec obvezne občinske gospodarske javne službe 24-urne pogrebne dežurne službe v Občini Tišina, skladno s predpisi Republike Slovenije.

4. OCENA FINANČNIH IN DRUGIH POSLEDIC

Sprejem Odloka o predmetu in pogojih za podelitev koncesije za izvajanje obvezne občinske gospodarske javne službe 24- urne pogrebne dežurne službe v Občini Tišina, nima finančnih posledic za občinski proračun, razen stroškov, ki so povezani z objavo odloka v Uradnem list RS in pozneje izvedbo postopka javnega razpisa za izbiro koncesionarja.

5. PRAVNA PODLAGA

Pravna podlaga za sprejem odloka je določilo 32. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, ki določa, da se s koncesijskim aktom določi predmet in pogoje opravljanja gospodarske javne službe za posamezno koncesijo, koncesijski akt je predpis vlade ali odlok lokalne skupnosti.

Nadalje Zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/ v določilu 4. člena med drugim določa, da občina s pokopališkim redom določi tudi način zagotavljanja 24- urne dežurne službe.

Pravno podlago za sprejem odloka predstavljajo tudi določila Zakona o javno- zasebnem partnerstvu /ZJZP/, ki koncesijsko razmerje ureja kot obliko pogodbenega partnerstva, tj. dvostranskega pravnega razmerja med državo oz. samoupravno lokalno skupnostjo ali drugo osebo javnega prava kot koncedentom in pravno ali fizično osebo kot koncesionarjem... ZJZP v določilu tretjega odstavka 36. člena določa, da se koncesijski akt sprejme v obliki uredbe vlade, odloka predstavniškega organa samoupravne lokalne skupnosti ali splošnega akta drugega javnega partnerja....

Pravno podlago za sprejem odloka, ki bo koncesijski akt, predstavljata tudi Odlok o gospodarskih javnih službah v Občini Tišina in Odlok o pokopališkem redu v Občini Tišina. Odlok o gospodarskih javnih službah v Občini Tišina v določilu 4. člena določa, kot obvezno občinsko gospodarsko javno službo 24- urno pogrebno dežurno službo (9. točka), v določilu 12. člena, pa določa, da se za opravljanje GJS 24- urne pogrebne dežurne službe podeli koncesija. Odlok o pokopališkem redu v Občini Tišina v 2. odstavku 5. člena določa, da se 24-urna dežurna služba na območju občine izvaja s podelitvijo koncesije izvajalcu pogrebne dejavnosti, ki izpolnjuje zakonske pogoje za izvajanje 24- urne dežurne službe. Koncesijo za izvajanje javne službe občina podeli na podlagi javnega razpisa...

II. BESEDILO ODLOKA

Na podlagi 4. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti (Uradni list RS, št. 62/16), 32. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 - ZZLPPO, 127/06 - ZJZP, 38/10 - ZUKN in 57/11 - ORZGJS40), določb Zakona o javno - zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/06), 4. in 12. člena Odloka o gospodarskih javnih službah v Občini Tišina (Uradni list RS, št. 69/17, 2/18), 5. člena Odloka o pokopališkem redu v Občini Tišina (Uradni list RS, št. 32/18) in 16. člena Statuta občine Tišina (Uradni list RS, št. 41/15), je Občinski svet Občine Tišina na seji dne, sprejel

ODLOK

o predmetu in pogojih za podelitev koncesije za opravljanje obvezne občinske gospodarske javne službe 24-urne pogrebne dežurne službe v Občini Tišina

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen (namen odloka)

(1) S tem odlokom, kot koncesijskim aktom, se določi predmet in pogoji opravljanja obvezne občinske gospodarske javne službe 24- urne pogrebne dežurne službe (v nadaljevanju: javna služba) na območju Občine Tišine (v nadaljevanju: občina).

(2) S tem odlokom kot koncesijskim aktom se določijo:

- predmet javne službe,
- območje izvajanja javne službe, uporabnike ter razmerja do uporabnikov,
- pogoji, ki jih mora izpolnjevati izvajalec javne službe (v nadaljevanju tudi: koncesionar),
- javna pooblastila koncesionarju,
- splošni pogoji za izvajanje javne službe,
- vrsta in obseg monopola,
- začetek in čas trajanja koncesije,
- viri financiranja javne službe,
- način plačila koncesionarja,
- nadzor nad izvajanjem javne službe,
- prenehanje koncesijskega razmerja,
- način podelitve koncesije,
- organ, ki opravi izbor koncesionarja,
- organ, pooblaščen za sklenitev koncesijske pogodbe in
- druge sestavine, potrebne za določitev in izvajanje javne službe (prenos koncesije, višja sila, odgovornost koncesionarja za ravnanje zaposlenih, začasen prevzem...).

Obrazložitev:

Besedilo prvega odstavka določa, da je ta odlok **koncesijski akt**, s katerim se določijo predmet in pogoji opravljanja obvezne občinske GJS 24- urne pogrebne dežurne službe. S predlaganim odlokom bo torej sprejet koncesijski akt, ki bo predstavljal pravno podlago za javni razpis. Besedilo je oblikovano na podlagi določila 32. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/.

Z besedilom drugega odstavka je določena vsebina koncesijskega akta. Vsebina koncesijskega akta je zakonsko določena v določilu 33. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/. Koncesijski akt mora določiti dejavnosti oz. storitve, ki so predmet javne službe, območja izvajanja javne službe; pogoje, ki jih mora izpolnjevati koncesionar, morebitna javna pooblastila koncesionarju... Koncesijski akt je temeljnega pomena za urejanje razmerij znotraj koncesijskega razmerja med koncedentom (občino) in koncesionarjem (izvajalcem javne službe).

II. PREDMET JAVNE SLUŽBE

2. člen

(storitve, ki so predmet javne službe)

S storitvami javne službe se zagotavlja 24-urna dežurna pogrebna služba, ki obsega vsak prevoz od kraja smrti do hladilnih prostorov izvajalca javne službe ali zdravstvenega zavoda zaradi obdukcije pokojnika, odvzema organov oziroma drugih postopkov na pokojniku in nato do hladilnih prostorov izvajalca javne službe, vključno z uporabo le-teh, če zakon ne določa drugače.

Obrazložitev:

Besedilo prvega odstavka določa obseg javne službe oz. storitve, ki so predmet javne službe. Izvajalec javne službe (koncesionar) mora v okviru izvajanja javne službe nuditi oz. opravljati vse storitve, ki jih v zvezi z obvezno občinsko gospodarsko javno 24-urno pogrebno dežurno službo, določajo veljavni zakonski in podzakonski predpisi. Temeljnega pomena za obseg dejavnosti, ki spadajo v okvir 24-urne dežurne službe je določilo 3. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da pogrebna dejavnost obsega zagotavljanje 24-urne dežurne službe, ki je obvezna občinska gospodarska javna služba, ter prevoz, pripravo in upepelitev pokojnika ter pripravo in izvedbo pogreba in določilo prvega odstavka 8. člena ZPPDej, ki določa, da 24-urna dežurna služba obsega vsak prevoz od kraja smrti do hladilnih prostorov izvajalca javne službe ali zdravstvenega zavoda zaradi obdukcije pokojnika, odvzema organov oziroma drugih postopkov na pokojniku in nato do hladilnih prostorov izvajalca javne službe, vključno z uporabo le-teh.

III. OBMOČJE IZVAJANJA JAVNE SLUŽBE, UPORABNIKI TER RAZMERJA DO UPORABNIKOV

3. člen

(območje izvajanja javne službe)

Dejavnost javne službe se kot koncesionirana dejavnost izvaja na območju celotne Občine Tišina.

Obrazložitev:

Izvajalec javne službe mora storitve, ki jih izvaja v okviru javne službe zagotavljati na celotnem območju občine.

4. člen

(uporabniki ter razmerja do uporabnikov)

(1) Uporabniki na celotnem območju občine, imajo pravico do uporabe storitev javne službe na pregleden in nepristranski način pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja pogrebno in pokopališko dejavnost in na njegovi podlagi sprejetimi predpisi.

(2) Uporaba storitev javne službe je obvezna, razen v primerih, določenih z zakonom ali na njegovi podlagi sprejetimi predpisi.

Obrazložitev:

Besedilo prvega odstavka določa, da mora biti uporaba storitev javne službe omogočena vsem uporabnikom, na celotnem območju občine na pregleden in nepristranski način. Uporabniki storitev javne službe morajo biti obravnavani enakopravno oz. pod enakimi pogoji (izvajalec ne sme brez upravičenih razlogov, določenega uporabnika oz. skupine uporabnikov obravnavati drugače). Uporaba javne službe mora biti zagotovljena na pregleden, transparenten način.

Enakopravno obravnavanje uporabnikov javnih dobrin, ki se zagotavljajo z izvajanjem javnih služb določa Zakon o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ v določilu prvega odstavka 5. člena. Besedilo drugega odstavka določa, da je uporaba storitev, ki se jih zagotavlja z izvajanjem javnih služb obvezna. Samo zakon ali na njegovi podlagi sprejeti predpis lahko določi, kdaj uporaba storitev javne službe ni obvezna in pod katerimi pogoji. Torej uporabniki storitev javne službe ne samo, da imajo pravico do uporabe storitev javne službe, ampak je uporaba storitev javne službe za njih obvezna.

Obvezno uporabo javnih dobrin, ki se zagotavljajo z javnimi službami, določa Zakon o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ v določilu drugega odstavka 5. člena.

IV. POGOJI, KI JIH MORA IZPOLNJEVATI KONCESIONAR

5. člen (pogoji za koncesionarja)

(1) Koncesionar je lahko fizična ali pravna oseba, če izpolnjuje pogoje za opravljanje dejavnosti, ki so predmet koncesionirane javne službe. Koncesionar je lahko tudi tuja oseba, če zakon ne določa drugače.

(2) Pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar za izvajanje dejavnosti, ki je predmet koncesionirane gospodarske javne službe so:

- da je registriran za opravljanje pogrebne dejavnosti in ima, če je pravna oseba, dejavnost vpisano v ustanovitveni akt,
- da ima zaposleni najmanj dve osebi,
- da ima najmanj eno posebno vozilo za prevoz pokojnikov, ki se uporablja izključno v te namene,
- da ima najmanj en hladilni prostor za pokojnika,
- da ima najmanj eno transportno krsto,
- da zagotovi ustrezno zaščito zaposlenih v zvezi s higienskimi in zaščitnimi postopki pri ravnanju s pokojniki,
- ravnati mora v skladu s pokopališkim redom in drugimi predpisi občine.

Obrazložitev:

Besedilo prvega odstavka določa, da je koncesionar (izvajalec javne službe) lahko fizična ali pravna oseba, ki izpolnjuje pogoje za izvajanje dejavnosti, ki je predmet koncesionirane javne službe. Koncesionar mora za pridobitev koncesije izpolnjevati pogoje določene z zakonskimi, podzakonskimi in občinskimi predpisi. Koncesionar mora predložiti vsa zahtevana dokazila v razpisni dokumentaciji, ki izkazujejo izpolnjevanje pogojev. Besedilo je oblikovano v skladu z določilom 30. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/.

Besedilo drugega odstavka določa pogoje, ki jih mora izpolnjevati koncesionar in je oblikovano v skladu z drugim odstavkom 8. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/.

V. JAVNA POOBLASTILA KONCESIONARJU

6. člen (javno pooblastilo)

Podelitev javnega pooblastila koncesionarju na podlagi tega odloka ni predvideno.

Obrazložitev:

Zakon o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ kot vsebino koncesijskega akta, določa tudi javna pooblastila koncesionarju. Javna pooblastila se lahko izvršujejo na tri načine: z izdajanjem splošnih aktov, z izdajanjem posamičnih aktov oziroma odločanjem o posamičnih stvareh in z opravljanjem materialnih dejanj.

Na podlagi tega odloka podelitev kakršnegakoli javnega pooblastila za izvrševanje upravnih funkcij, koncesionarju ni predvidena.

VI. SPLOŠNI POGOJI ZA IZVAJANJE JAVNE SLUŽBE

7. člen (splošni pogoji za izvajanje javne službe)

Koncesionar izvaja javno službo s spoštovanjem in pieteto do pokojnikov ter v skladu z zakonom, ki ureja pogrebno in pokopališko dejavnost, in na njegovi podlagi sprejetimi podzakonskimi predpisi.

Obrazložitev:

Z besedilom se določajo splošni pogoji za izvajanje javne službe. Koncesionar mora pri izvajanju javne službe upoštevati veljavne zakonske in podzakonske predpise, kakor tudi predpise izdane na lokalni ravni. Pri izvajanju javne službe mora torej koncesionar upoštevati določbe Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/ (Uradni list RS, št. 62/16), Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen 24-urne dežurne službe (Uradni list RS, št. 5/18), Odloka o pokopališkem redu v Občini Tišina (Uradni list RS, št. 32/18) in vso drugo relevantno zakonodajo s področja pogrebne in pokopališke dejavnosti.

VII. OBSEG MONOPOLA

8. člen (obseg monopola)

- (1) Koncesija za opravljanje dejavnosti javne službe iz prvega člena tega se podeli enemu koncesionarju.
- (2) Koncesionar pridobi posebno in izključno pravico za izvajanje dejavnosti javne službe na celotnem območju občine.

Obrazložitev:

Z besedilom se določa obseg monopola. Koncesija za opravljanje dejavnosti javne službe za celotno območje občine se bo na podlagi javnega razpisa podelila le enemu koncesionarju, ta bo s tem pridobil izključno in posebno pravico ter dolžnost opravljati dejavnost javne službe na območju občine. S podeljeno koncesijo enemu ponudniku, bo izključena možnost, da bi dejavnost javne službe na območju občine opravljal drug ponudnik storitev.

Besedilo je oblikovano na podlagi določila šeste alineje 33. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, ki določa, da koncesijski akt vsebuje vrsto in obseg monopola ali način njegovega preprečevanja.

VIII. ZAČETEK IN ČAS TRAJANJA KONCESIJE

9. člen (začetek koncesije)

Koncesijsko razmerje se začne s sklenitvijo koncesijske pogodbe.

Obrazložitev:

Koncesijsko razmerje med koncedentom (občino) in koncesionarjem (izvajalcem javne službe) se začne s sklenitvijo koncesijske pogodbe po opravljenem javnem razpisu in zboru izvajalca javne službe (koncesionarja), s katero stranki uredita medsebojna razmerja. Koncesijska pogodba začne veljati, ko jo podpišeta obe pogodbeni stranki.

Besedilo je oblikovano na podlagi določila sedme alineje 33. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, ki določa, da koncesijski akt vsebuje začetek in čas trajanja koncesije.

10. člen (trajanje koncesije)

Koncesija se podeli za obdobje deset let.

Obrazložitev:

Z izvajanjem javnih služb se zagotavljajo javne dobrine oz. storitve, katerih zagotavljanje je v javnem interesu. Bistveni element izvajanja javnih služb je tudi kontinuiteta (nepretrganost) njihovega izvajanja/zagotavljanja.

Prav tako gre pri postopku podelitve koncesije za dokaj kompleksen in dlje trajajoč postopek. Iz teh razlogov se koncesija podeli za relativno daljše časovno obdobje.

Besedilo je oblikovano na podlagi določila sedme alineje 33. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, ki določa, da koncesijski akt vsebuje začetek in čas trajanja koncesije.

IX. VIRI FINANCIRANJA JAVNE SLUŽBE

11. člen (viri financiranja javne službe)

Stroške izvajanja javne službe poravnava naročnik pogreba.

Obrazložitev:

Besedilo 11. člena določa vire financiranja javne službe in je oblikovano na podlagi prvega odstavka 7. člena Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen 24-urne dežurne službe, ki določa, da stroške izvajanja javne službe poravnava naročnik pogreba.

X. NAČIN PLAČILA KONCESIONARJA

12. člen (koncesijska dajatev)

Plačilo koncesionarja koncedentu za izvajanje javne službe na podlagi tega odloka ni predvideno.

Obrazložitev:

Občina Tišina (koncedent) iz naslova izvajanja koncesionirane javne službe ne bo pobirala koncesijske dajatve s strani koncesionarja (izvajalca javne službe). Namreč koncesijska dajatev bi pomenila podražitev oz. dvig cene storitve javne službe, ki jo plačujejo uporabniki (občani).

Besedilo je oblikovano na podlagi določila devete alineje 33. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, ki določa, da koncesijski akt vsebuje način plačila koncesionarja ali način plačila odškodnine za izvrševanje gospodarske javne službe oziroma varščine.

XI. NADZOR NAD IZVAJANJEM JAVNE SLUŽBE

13. člen (nadzor)

Nadzor nad izvajanjem tega odloka in javne službe izvaja občinska uprava in organ Medobčinske inšpekcije in redarstva.

Obrazložitev:

Z besedilom je določen nadzor nad izvajanjem določil odloka oz. koncesijskega akta in nadzor nad izvajanjem javne službe. Nadzor izvajata občinska uprava in organ Medobčinske inšpekcije in redarstva.

Občinska uprava skrbi predvsem za izvajanje in spoštovanje določb tega koncesijskega akta in koncesijske pogodbe, s strani koncesionarja. Nadzor občinske uprave se torej nanaša predvsem na »notranjo razmerje« med občino (koncedentom) in izvajalcem javne službe (koncesionarjem). Organi Medobčinske inšpekcije in redarstva pa so pristojni za nadzor izpolnjevanja obveznosti koncesionarja pri izvajanju javne službe.

Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 50.a člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da občinska uprava opravlja nadzorstvo nad izvajanjem občinskih predpisov in drugih aktov, s katerimi občina ureja zadeve iz svoje pristojnosti. Za opravljanje navedenega se v okviru občinske uprave lahko ustanovi občinska inšpekcija. Inšpekcijsko nadzorstvo neposredno opravljajo občinski inšpektorji kot uradne osebe s posebnimi pooblastili in odgovornostmi, v skladu z zakonom, s katerim je urejen inšpekcijski nadzor.

Besedilo drugega odstavka 6. člena Odloka o ustanovitvi organa skupne občinske uprave »Medobčinska inšpekcija in redarstvo« (Uradni list RS, št. 24/11, 61/07) določa, da pooblašcene uradne osebe Medobčinske inšpekcije in redarstva vodijo prekrškovni postopek in odločajo o prekrških iz občinske pristojnosti občin ustanoviteljic, določenih z:

- zakonom o varnosti cestnega prometa,
- zakonom o občinskem redarstvu,
- odloki o občinskih cestah,
- odloki o ravnanju s komunalnimi odpadki,
- odloki o oglaševanju in reklamiranju,
- odloki o občinskih taksah,
- **odloki o pokopaliških dejavnostih...**

XII. PRENEHANJE KONCESIJSKEGA RAZMERJA**14. člen****(prenehanje koncesijskega razmerja)**

Koncesijsko razmerje preneha:

- s prenehanjem koncesijske pogodbe,
- z odkupom koncesije,
- z odvzemom koncesije,
- s prevzemom javnih služb v režijo,
- v drugih primerih določenih s koncesijsko pogodbo.

Obrazložitev:

Besedilo določa načine prenehanja koncesijskega razmerja. Prvi način oz. razlog prenehanja koncesijskega razmerja je prenehanje koncesijske pogodbe, s katero je koncesijsko razmerje nastalo. Namreč koncesijsko razmerje najpogosteje preneha s potekom časa, za katerega je bila koncesijska pogodba sklenjena.

Drugi način oz. razlog prenehanja koncesijskega razmerja je odkup koncesije. Zakonodaja kot način prenehanja koncesijskega razmerja ureja tudi odkup koncesije. Način, obseg in pogoji odkupa koncesije se določijo v koncesijski pogodbi.

Tretji način oz. razlog za prenehanje koncesijskega razmerja je odvzem koncesije. Iz razlogov na strani koncesionarja (če ta ne začne izvajati dejavnosti javne službe v za to določenem roku, če dejavnosti ne izvaja strokovno, redno, pravočasno...) ali iz razlogov, ki so v javnem interesu, lahko koncedent, odvzame koncesijo koncesionarju, ne glede na določila koncesijske pogodbe.

Četrty način oz. razlog za prenehanje koncesijskega razmerja je prevzem javne službe v režijo. Občina (koncedent) lahko prevzame opravljanje dejavnosti javne službe v lastno režijo (npr.

občina začne sama izvajati dejavnost javne službe v okviru režijskega obrata). Prevzem javne službe v režijo mora biti predviden in urejen v koncesijski pogodbi. Koncesijsko razmerje lahko preneha tudi iz drugih razlogov določenih s koncesijsko pogodbo. Besedilo je oblikovano na podlagi določila 41. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, ki določa, razloge oz. načine prenehanja koncesijskega razmerja.

15. člen (prenehanje koncesijske pogodbe)

(1) Koncesijska pogodba preneha:

- po preteku časa, za katerega je bila sklenjena,
- z odpovedjo, če je sklenjena za nedoločen čas,
- z razdrtjem.

(2) Razlogi in pogoji za odpoved in razdrtje pogodbe ter druge medsebojne pravice in obveznosti ob odpovedi oziroma razdrtju pogodbe se določijo v koncesijski pogodbi.

(3) Ne glede na razloge prenehanja koncesijske pogodbe, mora koncesionar opravljati javno službo do izbora novega koncesionarja, vendar ne več kot eno leto po prenehanju koncesijske pogodbe.

Obrazložitev:

Besedilo ureja načine oz. razloge za prenehanje koncesijske pogodbe. Prenehanje koncesijske pogodbe je eden od načinov oz. od razlogov prenehanja koncesijskega razmerja.

Koncesijska pogodba preneha po poteku časa, za katerega je bila sklenjena. Kadar je koncesijska pogodba sklenjena za določen čas, s potekom tega časa preneha veljati.

Razlog za prenehanje koncesijske pogodbe je tudi odpoved pogodbe, kadar je bila ta sklenjena za nedoločen čas. Z odpovedjo takšne pogodbe stranki določita njen čas trajanja.

Razdrtje je tretji razlog za prenehanje koncesijske pogodbe. Razdrtje pogodbe je možno samo, če so za to podani razlogi in pogoji, ki jih stranki koncesijskega razmerja uredita v koncesijski pogodbi.

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 42. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, ki ureja prenehanje koncesijske pogodbe.

Z besedilom tretjega odstavka se zagotavlja varnost in kontinuiteta (trajnost) v zagotavljanju javnih dobrin, ki se zagotavljajo z izvajanjem javne službe. Namreč koncesionar je dolžan javno službo opravljati tudi po prenehanju koncesijske pogodbe, dokler ni izbran novi koncesionar, vendar najdlje za obdobje enega leta po prenehanju koncesijske pogodbe. Ker so postopki izbire koncesionarja kompleksni in dlje trajajoči, lahko pride znotraj samega postopka do nepredvidenih situacij (npr. na javni razpis se prijavijo kandidati, ki ne izpolnjujejo pogojev in ga je treba zato ponoviti; na javni razpis se ne prijavi nihče...), kar sam postopek podaljša. Iz tega razloga je za ta čas potrebno, da dosedanji izvajalec javne službe (dosedanji koncesionar), kljub prenehanju veljavnosti koncesijske pogodbe, še naprej opravlja dejavnost javne službe.

16. člen (odkup koncesije)

(1) Z odkupom koncesije preneha koncesijsko razmerje tako, da koncesionar preneha opravljati dejavnost javne službe pred potekom časa trajanja koncesije, koncedent pa v določenem obsegu prevzame objekte in naprave, ki jih je koncesionar zgradil ali pridobil za namen izvajanja dejavnosti javnih služb.

(2) Način, obseg in pogoji odkupa koncesije se določijo v koncesijski pogodbi.

Obrazložitev:

Besedilo ureja enega od načinov prenehanja koncesijskega razmerja, in sicer odkup koncesije. Pri odkupu koncesije koncesijsko razmerje preneha, pred potekom časa za katerega je bila koncesija podeljena. Koncesionar (izvajalec javne službe) preneha opravljati dejavnost javne službe, koncedent (občina) pa v določenem obsegu prevzame objekte in naprave, ki jih je pridobil ali zgradil koncesionar z namenom izvajanja dejavnosti javne službe.

Odkup koncesije je možen samo, če je izrecno predviden v koncesijskem aktu ali v koncesijski pogodbi, s katero se določijo tudi način, obseg in pogoji odkupa.

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 43. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/. Določilo 43. člena /ZGJS/ pa v tretjem odstavku, ureja tudi možnost prisilnega odkupa koncesije. Za prisilen odkup koncesije se uporabljajo določbe predpisov, ki urejajo razlastitev. Ob prisilnem odkupu je koncedent dolžan plačati koncesionarju odškodnino, ki se prav tako določa po predpisih o razlastitvi.

Odkup koncesije je aktualen predvsem v primeru, ko koncedent (občina) ugotovi, da bi bilo javno službo možno bolj učinkovito opravljati na drug način kot koncesionirano javno služno (npr. v javnem podjetju). V takšnih primerih mora občinski svet predhodno sprejeti odločitev o odkupu, ki mora razveljaviti odlok in sprejeti nove podlage- predpise o načinu izvajanja gospodarske javne službe (npr. odlok o ustanovitvi javnega podjetja). Odkupna vrednost koncesije pa se določi glede na vrednost izgubljenega koncesionarja.

17. člen (odvzem koncesije)

(1) Koncedent lahko odvzame koncesijo koncesionarju ne glede na določila koncesijske pogodbe:

- če ne začne z izvajanjem dejavnosti javne službe v za to določenem roku,
- če je v javnem interesu, da se dejavnost preneha izvajati kot gospodarska javna služba ali kot koncesionirana gospodarska javna služba,
- če dejavnosti ne izvaja redno, strokovno in pravočasno, kar povzroča motnje v izvajanju dejavnosti,
- če dejavnosti ne izvaja v skladu s predpisi, standardi in navodili koncedenta,
- zaradi ponovljenih in dokazanih grobih kršitev predpisov in določil koncesijske pogodbe,
- če koncesionar kot fizična ali pravna oseba preneha obstajati.

(2) Koncedent mora koncesionarju pred odvzemom koncesije, dati primeren rok za odpravo kršitev iz tretje, četrte in pete alineje prvega odstavka tega člena.

(3) V primeru odvzema koncesije v skladu z drugo alinejo prvega odstavka tega člena ima koncesionar pravico do odškodnine v skladu z določili zakona, ki ureja področje gospodarskih javnih služb.

Obrazložitev:

Besedilo ureja odvzem koncesije, kot enega od razlogov za prenehanje koncesijskega razmerja. Odvzem koncesije je možen samo iz razlogov navedenih v koncesijskem aktu.

Tako koncedent (občina) odvzame koncesionarju (izvajalcu javne službe) koncesijo, ne glede na določila koncesijske pogodbe v primeru, da:

- da koncesionar ne začne z izvajanjem dejavnosti javne službe v za to določenem roku,
- če je v javnem interesu, da se dejavnost preneha izvajati kot gospodarska javna služba ali kot koncesionirana gospodarska javna služba (npr. ko se spremeni zakonodaja, ki ureja gospodarske javne službe),
- če koncesionar dejavnosti ne izvaja redno, strokovno in pravočasno, kar povzroča motnje v izvajanju dejavnosti...

V primeru nekaterih kršitev mora koncedent pred odvzemom koncesije, dati koncesionarju primeren rok za odpravo kršitev.

*V primeru odvzema koncesije v javnem interesu je koncedent dolžan plačati koncesionarju odškodnino, ki se določa po predpisih o razlastitvi.
Odvzem koncesije ureja Zakon o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ v določilu 44. člena.*

18. člen
(prevzem javne službe v režijo)

- (1) Koncedent lahko prevzame javno službo v režijo.
- (2) Pogoji in način prevzema se določijo v koncesijski pogodbi.

Obrazložitev:

*Besedilo ureja način prenehanja koncesijskega razmerja z prevzemom javne službe v režijo. Občina izvajanje javne službe prevzame v režijo oz. začne sama opravljati dejavnost javne službe. Pogoji in način prevzema se določijo v koncesijski pogodbi.
Zakon o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ ureja prevzem javne službe v režijo v določilu 45. člena.*

XIII. NAČIN PODELITVE KONCESIJE

19. člen
(javni razpis)

- (1) Koncedent izbere koncesionarja na podlagi javnega razpisa.
- (2) Javni razpis se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije in na spletnih straneh občine.

Obrazložitev:

*Besedilo prvega odstavka določa, da koncedent izbere koncesionarja na podlagi javnega razpisa. Koncedent (občina) bo pripravila javni razpis, na podlagi katerega bo izbrala koncesionarja, s katerim bo sklenila koncesijsko pogodbo za izvajanje dejavnosti javne službe. Javni razpis za izbiro koncesionarja bo objavljen na spletni strani občine in v Uradnem listu Republike Slovenije.
Postopek javnega razpisa, kot način pridobivanja koncesionarja določata Zakon o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ v določilu 36. člena in Zakon o javno- zasebnem partnerstvu /ZJZP/ v določilu 42. člena.*

20. člen
(oblika in postopek javnega razpisa)

- (1) Javni razpis se opravi po določbah tega koncesijskega akta, v skladu z določili zakona, ki ureja področje gospodarskih javnih služb ter javno-zasebnega partnerstva in ob smiselni uporabi Zakona o javnem naročanju.
- (2) Javni razpis je veljaven, če se nanj prijavi vsaj en ponudnik, ki izpolnjuje s tem koncesijskim aktom določene pogoje.
- (3) Če javni razpis ni uspel se lahko ponovi.

Obrazložitev:

*Besedilo prvega odstavka določa relevantno zakonodajo, ki jo je potrebno upoštevati pri postopku javnega razpisa. Javni razpis se opravi na podlagi tega koncesijskega akta ob upoštevanju določb Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, Zakona o javno- zasebnem partnerstvu /ZJZP/ in ob smiselni uporabi določb Zakona o javnem naročanju /ZJN-3/.
Besedilo je oblikovano na podlagi določila 36. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, ki določa, da je podlaga za javni razpis koncesijski akt, s katerim se določita tudi oblika in postopek javnega razpisa.*

21. člen
(vsebina javnega razpisa)

(1) Vsebina javnega razpisa se določi ob smiselni uporabi zakona, ki ureja področje o javno-zasebnem partnerstvu.

(2) Javni razpis mora ob vsebini iz prejšnjega odstavka tega člena vsebovati tudi pogoje, ki jih mora izpolnjevati koncesionar in so določeni v 5. členu tega odloka.

Obrazložitev:

Besedilo prvega odstavka določa minimalno vsebino javnega razpisa in je oblikovano ob smiselni uporabi določila 48. člena Zakona o javno- zasebnem partnerstvu /ZJZP/.

22. člen
(postopek izbire koncesionarja)

(1) Za izbiro koncesionarja se uporabi postopek konkurenčnega dialoga v skladu z določili zakona, ki ureja javno-zasebno partnerstvo, ob smiselni uporabi določil zakona, ki ureja javno naročanje in zakona, ki ureja gospodarske javne službe.

(2) Za vodenje postopka javnega razpisa in oceno ponudb imenuje župan občine strokovno komisijo, ki jo sestavljajo predsednik in dva člana.

(3) O izbiri koncesionarja odloči koncedent, na način določen z zakonom, ki ureja področje gospodarskih javnih služb.

Obrazložitev:

Z besedilom se določa postopek izbire koncesionarja. Za izbiro koncesionarja se uporabi postopek konkurenčnega dialoga v skladu z določili Zakona o javno- zasebnem partnerstvu /ZJZP/ in ob smiselni uporabi določb Zakona o javnem naročanju /ZJN-3/.

Postopek konkurenčnega dialoga se začne z javnim razpisom, katerega vsebino določa določilo prejšnjega člena predloga odloka. Občina (koncedent) v prvi fazi konkurenčnega dialoga, v skladu s pogoji navedenimi v javnem razpisu, izbere kandidate, s katerimi v drugi fazi vodi dialog, namenjen ugotovitvi in opredelitvi sredstev ter najprimernejših rešitvah za opravljanje javne službe. V tem dialogu lahko občina z izbranimi kandidati razpravlja o vseh vidikih načina izvajanja javne službe ter rešitve po potrebi med seboj primerja. Občina nadaljuje konkurenčni dialog s kandidati vse dotlej, dokler ne najde rešitve, ki ustreza njenim ciljem in potrebam. Po odločitvi, da je dialog zaključen, občina obvesti vse kandidate, ki so sodelovali v zadnji fazi dialoga in jih pozove, da predložijo ponudbe, pripravljene ob upoštevanju rešitev, predstavljenih in opredeljenih med dialogom. Predložene ponudbe morajo vsebovati vse elemente, zahtevane in potrebne za opravljanje javne službe. Občina sme od kandidata, ki je predložil ekonomsko najugodnejšo ponudbo, zahtevati, da pojasni nekatere elemente svoje ponudbe ali pa da potrdi zaveze, podane v svoji ponudbi.

Besedilo drugega odstavka določa, da župan za izvedbo postopka javnega razpisa imenuje strokovno komisijo, ki jo sestavljajo predsednik komisije in najmanj dva člana. Način imenovanja in delovanja strokovne komisije ureja Zakon o javno- zasebnem partnerstvu /ZJZP/ v določilu 52. člena.

Tretji odstavek glede izbire koncesionarja napotuje na uporabo določb Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, ta v 37. členu, glede izbire koncesionarja določa, da o izbiri koncesionarja odloči koncedent z upravno odločbo, v postopku izdaje upravne odločbe, pa imajo vsi kandidati, ki so sodelovali v postopku javnega razpisa, položaj stranke.

XIV. ORGAN, KI OPRAVI IZBOR KONCESIONARJA

23. člen

(organ, ki opravi izbor koncesionarja)

(1) Koncesionarja izbere občinska uprava z upravno odločbo na podlagi predloga strokovne komisije iz drugega odstavka 22. člena tega odloka.

(2) V postopku izbire koncesionarja imajo vsi kandidati, ki so sodelovali v postopku javnega razpisa, položaj stranke.

Obrazložitev:

Besedilo prvega in drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila 37. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/. Na tem mestu moramo opomniti na določilo drugega odstavka 67. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da o upravnih stvareh iz občinske pristojnosti odloča na prvi stopnji občinska uprava, na drugi stopnji pa župan, če ni z zakonom drugače določeno.

XV. ORGAN, POOBLAŠČEN ZA SKLENITEV KONCESIJSKE POGODBE

24. člen

(organ, pooblaščen za sklenitev koncesijske pogodbe)

Koncesijsko pogodbo v imenu občine sklene župan občine.

Obrazložitev:

Določilo 33. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ določa, da župan predstavlja in zastopa občino. Župan v imenu občine tudi sklepa pravne posle, med katere spada tudi koncesijska pogodba.

XVI. DRUGE SESTAVINE POTREBNE ZA DOLOČITEV IN IZVAJANJE JAVNE SLUŽBE

1. Prenos koncesije

25. člen

(prenos koncesije)

(1) Koncesionar lahko prenese izvajanje javne službe na drugo osebo samo z dovoljenjem koncedenta.

(2) Koncedent lahko v celoti ali delno prenese izvajanje javne službe na drugo osebo samo v primerih določenih z zakonom, ki ureja področje gospodarskih javnih služb ali zaradi razlogov, določenih v koncesijski pogodbi, drugače pa samo s soglasjem koncesionarja.

Obrazložitev:

Koncesionar (izvajalec javne službe) lahko opravljanje koncesionirane gospodarske javne službe prenese na drugo osebo samo, če je prenos predviden v koncesijski pogodbi in v predvidenem obsegu. V nasprotnem primeru je prenos možen samo z dovoljenjem koncedenta.

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila 46. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/.

Koncedent (občina) lahko v celoti ali delno prenese opravljanje koncesionirane gospodarske javne službe samo v primerih, določenih z zakonom, ki ureja gospodarske javne službe ali zaradi razlogov, določenih v koncesijski pogodbi, drugače pa samo s soglasjem koncesionarja. Besedilo je oblikovano na podlagi določila 47. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/.

2. Višja sila

26. člen (dolžnosti in pravica koncesionarja)

(1) Koncesionar mora v okviru objektivnih možnosti izvajati javno službo tudi v nepredvidljivih okoliščinah, nastalih zaradi višje sile.

(2) V primeru iz prejšnjega odstavka tega člena ima koncesionar pravico od koncedenta zahtevati povračilo stroškov, ki so nastali zaradi izvajanja javne službe na območju občine v nepredvidljivih okoliščinah. Razmerje v zvezi z načinom izvajanja javne službe v nepredvidljivih okoliščinah, se podrobneje opredeli s koncesijsko pogodbo.

(3) Zaradi nepredvidljivih okoliščin, ki so nastale zaradi višje sile, lahko koncesijsko razmerje preneha, vendar samo sporazumno med koncedentom in koncesionarjem.

Obrazložitev:

Ker so javne dobrine, ki se zagotavljajo z izvajanjem javnih služb nujno potrebne za normalno delovanje družbe in je njihovo zagotavljanje v javnem interesu, zakonodaja koncesionarju (izvajalcu javne službe) nalaga, da mora v okviru objektivnih možnosti opravljati koncesionirano gospodarsko javno službo tudi ob nepredvidljivih okoliščinah, ki nastanejo zaradi višje sile (to so okoliščine, ki so neodvisne od volje strank- predvsem različne izredne vremenske razmere, požari, poplave in druge elementarne nesreče). Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 50. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/.

Besedilo drugega odstavka določa, da ima koncesionar v primeru, da je koncesionirano javno službo opravljal tudi v nepredvidljivih okoliščinah (nastalih zaradi višje sile) pravico zahtevati od koncedenta (občine) povračilo stroškov, ki so nastali zaradi opravljanja koncesionirane javne službe v takšnih okoliščinah. Način izvajanja koncesionirane javne službe v nepredvidljivih okoliščinah se opredeli s koncesijsko pogodbo. Besedilo je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 50. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/.

Besedilo tretjega odstavka določa, da zaradi nepredvidljivih okoliščin, ki nastanejo zaradi višje sile lahko koncesijsko razmerje med koncedentom in koncesionarjem sporazumno preneha.

3. Odgovornost koncesionarja za ravnanje zaposlenih

27. člen (odgovornost za škodo)

Koncesionar je v skladu z zakonom odgovoren za škodo, ki jo pri izvajanju ali v zvezi z izvajanjem javne službe povzročijo pri njem zaposleni ljudje uporabnikom ali drugim osebam.

Obrazložitev:

Besedilo določa odškodninsko odgovornost koncesionarja za škodo, ki jo pri izvajanju ali v zvezi z izvajanjem javne službe povzročijo uporabnikom ali drugim osebam, pri koncesionarju zaposleni ljudje.

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 51. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/.

4. Začasen prevzem

28. člen (začasen prevzem)

V kolikor koncesionar v primerih, ki so posledica ravnanja pri njem zaposlenih ljudi, ne zagotovi izvajanja javne službe, lahko njegovo izvajanje začasno zagotovi koncedent s prevzemom javne službe v režijo ali na drug način, določen v koncesijski pogodbi.

Obrazložitev:

Ker je pri zagotavljanju javnih služb pomembna trajnost (kontinuiteta) njihovega izvajanja, zakonodaja za primere ko koncesionar, zaradi ravnanj pri njem zaposlenih ljudi, ne zagotovi izvajanja javne službe, dopušča možnost, da izvajanje javne službe začasno zagotovi koncedent (občina).

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 52. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/.

5. Odgovornost koncedenta za ravnanje koncesionarja

29. člen (vrsta odgovornosti)

Koncedent subsidiarno odgovarja za škodo, ki jo pri izvajanju javne službe povzroči koncesionar uporabnikom ali drugim osebam na območju občine, če ni s koncesijsko pogodbo dogovorjena drugačna odgovornost.

Obrazložitev:

Besedilo določa subsidiarno (podrejeno) odgovornost koncedenta za škodo, ki jo pri izvajanju javne službe povzroči koncesionar uporabnikom ali drugim osebam na območju občine. Koncedent in koncesionar lahko s koncesijsko pogodbo dogovorita, tudi drugačno vrsto odgovornosti.

Občina in izvajalec javne službe se lahko s koncesijsko pogodbo dogovorita, da občina subsidiarno (podrejeno) odgovarja za škodo, ki jo pri izvajanju javne službe povzroči koncesionar. Odgovornost občine je lahko le subsidiarna, kar pomeni da občina odgovarja za škodo le v primeru, da zanjo ne odgovarja koncesionar (npr. da koncesionar ni ustrezno zavarovan za škodo, ki jo povzroči pri izvajanju ali v zvezi z izvajanjem javne službe...). V primeru, da se koncesionar in koncedent s koncesijsko pogodbo dogovorita za takšno vrsto odgovornosti, koncedent (občina) za primere teh škodnih dogodkov sklene zavarovanje.

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 53. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/.

Subsidiarno odgovornost koncedenta pa je v določeni meri razjasnjena tudi v sodbi Vrhovnega sodišča RS Ips 702/2008 z dne 17. 11. 2011, ki v svojem jedru sporoča: »Subsidiarna odgovornost koncedenta za škodo, ki jo pri opravljanju koncesionirane javne službe povzroči koncesionar uporabnikom ali drugim osebam (53. člen ZGJS), nastopi, če oškodovanec na pisni odškodninski zahtevek od koncesionarja v razumnem roku ni dobil odgovora oziroma je ta zahtevek delno ali v celoti zavrnil. Torej predhodno neuspešno uveljavljanje odškodnine od koncesionarja, je predpostavka uveljavljanja odgovornosti koncedenta.

6. Zavarovanje odgovornosti za škodo

30. člen (zavarovanje)

(1) Koncesionar mora biti ustrezno zavarovan za škodo, ki jo pri izvajanju ali v zvezi z izvajanjem javne službe povzročijo pri njem zaposleni ljudje uporabnikom ali drugim osebam in za škodo.

(2) Obseg zavarovanja iz prejšnjega odstavka se določi s koncesijsko pogodbo.

Obrazložitev:

Z besedilom se določa obveznost sklenitve zavarovanja za škodo, ki jo pri izvajanju javne službe povzročajo pri koncesionarju zaposleni ljudje uporabnikom ali drugim osebam.

Koncesionar mora koncedentu izkazati, da ima sklenjeno predmetno zavarovanje, že pred sklenitvijo koncesijske pogodbe, kakor tudi kasneje, v času trajanja pogodbe, kar dokazuje s predložitvijo dokazil o zavarovanje civilne odgovornosti za vsako leto trajanja koncesijskega razmerja.

XVII. KONČNA DOLOČBA

31. člen (začetek veljavnosti)

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 66. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da morajo biti statut in predpisi občine objavljeni, veljati pa začnejo petnajsti dan po objavi, če ni v njih drugače določeno. Statut in drugi predpisi občine se objavijo v uradnem glasilu.

Št.

Tišina, dne

Župan
Občine Tišina:
Franc Horvat, l.r.

III. OBRAZLOŽITEV

Z namenom boljše preglednosti so obrazložitve dodane na koncu besedila posameznega člena. Vse obrazložitve so sivo osenčene.

Zaradi lažjega razumevanja ob koncu dodajamo še nekaj pojasnil oz. obrazložitev. Občani Občine Tišina so v veliki večini že zdaj plačniki in uporabniki storitev 24 – urne dežurne službe. Namreč večina občanov iz naše občine, kakor tudi iz drugih pomurskih občin umre v Domu starejših Rakičan ali v Splošni bolnišnici Murska Sobota. Za območje Mestne občine Murska Sobota, je že izbran koncesionar, ki izvaja predmetno gospodarsko javno službo na območju občine, in sicer javno podjetje Komunala, javno podjetje d.o.o. Iz tega izhaja, da v primeru, ko občan iz Občine Tišina umre na območju Mestne občine Murska Sobota, koncesionar (Komunala d.o.o.) opravi prvi prevoz (v sklopu 24- urne dežurne službe) in ga zaračuna končnemu uporabniku naročniku pogreba (k predlogu akta prilagamo račun za pogrebne storitve, ki ga je Občina Tišina plačala kot naročnik pogreba in iz katerega je razviden tudi strošek 24- urne dežurne službe). Cena storitev 24- urne dežurne službe na območju Mestne občine Murska Sobota je 170,00 EUR/pokojnika brez DDV (vir: Sklep o sprejemu Elaborata in o oblikovanju cene storitev 24- urne dežurne službe, ki se izvaja v okviru pogrebne dejavnosti kot obvezna občinska gospodarska javna služba v Mestni občini Murska Sobota.

V primeru sprejema predlaganega koncesijskega akta in javnega razpisa bo tudi za območje naše občine podeljena koncesija za opravljanje 24- urne dežurne službe. Izbrani koncesionar bo za območje naše občine opravljal predmetno javno službo, strošek katere pa bo v skladu z Uredbo o metodologiji za oblikovanje cen 24-urne dežurne službe (Uradni list RS, št. 5/18) zaračunal končnemu uporabniku- naročniku pogreba (ki pa ne bo nujno vedno naš občan).

Občinskemu svetu Občine Tišina predlagamo, da predlog Odloka o predmetu in pogojih za podelitev koncesije za opravljanje obvezne občinske gospodarske javne službe 24-urne pogrebne dežurne službe v Občini Tišina obravnava in sprejme naslednji:

SKLEP:

Občinski svet Občine Tišina sprejme predlog Odloka o predmetu in pogojih za podelitev koncesije za o predmetu in pogojih za podelitev koncesije za opravljanje obvezne občinske gospodarske javne službe 24-urne pogrebne dežurne službe v Občini Tišina v prvi obravnavi in ga posreduje v 30. dnevno javno obravnavo.

Tišina, september 2021

Pripravila: Lavra Kovač, univ.dipl.prav.

Predlagatelj:
ŽUPAN OBČINE TIŠINA
Franc Horvat, dipl.ing.zoot.