

Gradivo za sejo Občinskega sveta Občine Črnomelj v juniju 2019

Zadeva: **Odlok o postopku za sofinanciranje letnega programa športa v občini Črnomelj – predlog**

Občinski svet Občine Črnomelj je na 7. seji dne 29.5.2019 obravnaval Predlog za izdajo Odloka o postopku za sofinanciranje letnega programa športa v občini Črnomelj in ga v prvi obravnavi tudi sprejel.

Osnutek Odloka o postopku za sofinanciranje letnega programa športa v občini Črnomelj je bil v javni obravnavi in smo nanj prejeli naslednje predloge, dopolnitve, spremembe, mnenja in sicer glede možnosti začasnega financiranja, uvedbe nadzora nad izvajanjem programov športa, rokov za dopolnjevanje vlog in rokov glede odločitev o vlogi pritožnika, manjkajoče določbe v odloku v zvezi s podajo mnenja s strani športne zveze, določb v 7. členu predloga odloka, med drugim tudi glede skrajšanja roka za podajo mnenja s strani športne zveze ter predloga, da se v 14. členu beseda župan nadomesti z Občina Črnomelj.

Sprejemljiv je predlog, da se v prvem stavku tretjega odstavka 7. člena izbriše beseda »mora« in se prvi stavek tretjega odstavka 7. člena na novo glasi: »LPŠ sprejme Občinski svet Občine Črnomelj, po predhodnem mnenju OŠZ, če ta obstaja.« Upošteva se tudi predlog da se v 14. členu briše župan in se napiše občina.

Možnost začasnega financiranja se ne upošteva, saj v okviru Zakona o športu (Ur. l. RS, št. 29/17) ni predvideno, da se društva v tekočem letu sofinancira na podlagi pogodbe iz prejšnjih let – zakon v drugem odstavku 19. člena določa, da se postopek javnega razpisa lahko začne ne glede na določbo zakona, ki ureja javne finance, o pogojih za začetek postopka za dodelitev sredstev, pri čemer odločbe o izbiri ni mogoče izdati pred sprejetjem proračuna za leto, v katerem se odločba izdaja.

Kar zadeva uvedbo nadzora nad izvajanjem programov športa je v okviru odloka predviden nadzor nad izvajanjem pogodb in namensko porabo proračunskih sredstev, način nadzora pa se v skladu s 14. členom predlaganega odloka opredeli v okviru pogodbe.

Kar zadeva roka za dopolnitev vloge in roka za izdajo odločitve o vlogi pritožnika, naj pojasnimo, da so roki identični kot jih predvideva Zakon o športu in ostanejo v predlogu odloka nespremenjeni.

Glede podane opazke, da v odloku ni opredelitve o podaji mnenja s strani športne zveze, naj pojasnimo, da je opredelitev o podaji mnenja športne zveze zapisana v 7. členu predloga odloka.

Glede skrajšanja roka za podajo mnenja s strani športne zveze, naj pojasnimo, da drugi odstavek 13. člena Zakon o športu določa, da lahko občinski svet sprejme letni program športa na lokalni ravni brez predhodnega mnenja, če ga občinska športna zveza ne poda v roku enega meseca, zato določba drugega stavka 3. odstavka 7. člena ostane nespremenjena.

Na osnovi navedenih pojasnil in obrazložitev glede na dane predloge, dopolnitve, sprememb oz. mnenja vam v prilogi tega gradiva podajamo predlog Odloka o postopku za sofinanciranje letnega programa športa v občini Črnomelj, s prej navedenima spremembama.

Številka: 007-4/2019

PREDLOG SKLEPA:

Občinski svet Občine Črnomelj sprejme Odlok o postopku za sofinanciranje letnega programa športa v občini Črnomelj.

Pripravila:

Vladka Kostelec Peteh, l.r.

Predlagatelj:

Župan Občine Črnomelj

Andrej Kavšek, l.r.

Na podlagi 16. člena Zakona o športu (Ur. l. RS, št. 29/17), Resolucije o nacionalnem programu športa v Republiki Sloveniji za obdobje 2014–2023 (Ur. l. RS, št. 26/14), Izvedbenega načrta Resolucije o Nacionalnem programu športa v Republiki Sloveniji za obdobje 2014–2023 (Sklep vlade št. 00727-13/2014/7 z dne 26. 8. 2014) in 16. člena Statuta Občine Črnomelj (Ur. l. RS, št. 83/11, 24/14 in 66/16) je Občinski svet Občine Črnomelj na ____ . redni seji dne _____ sprejel

ODLOK

o postopku za sofinanciranje letnega programa športa v občini Črnomelj

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen

(vsebina Odloka)

(1) Ta odlok določa pogoje in postopek za delitev sredstev namenjenih za uresničevanje javnega interesa na področju športa v občini Črnomelj (v nadaljevanju: občina).

(2) Sredstva za sofinanciranje letnega programa športa se zagotovijo v proračunu občine.

2. člen

(uporaba kratic)

Kratice, uporabljene v tem odloku, imajo naslednji pomen:

ZŠpo-1 – Zakon o športu

NPŠ – nacionalni program športa

IN NPŠ – izvedbeni načrt nacionalnega programa športa

JR – javni razpis

LPŠ – letni program športa

NPŠZ – nacionalna panožna športna zveza

OŠ – osnovna šola

OŠZ – občinska športna zveza

3. člen

(opredelitev javnega interesa v športu)

Javni interes na področju športa v občini obsega dejavnosti na vseh področjih športa v skladu s prednostnimi nalogami, ki so opredeljene v NPŠ in IN NPŠ in se uresničujejo tako, da se:

- zagotavljajo finančna sredstva za sofinanciranje LPŠ na ravni občine,
- spodbuja in zagotavlja pogoje za opravljanje in razvoj dejavnosti na vseh področjih športa,
- načrtuje, gradi, posodablja in vzdržuje lokalno pomembne športne objekte in površine za šport v naravi.

4. člen

(izvajalci LPŠ)

(1) Izvajalci LPŠ po tem odloku so:

1. športna društva in klubi, ki so registrirani v Republiki Sloveniji,
2. občinske športne zveze,
3. pravne osebe, registrirane za opravljanje dejavnosti v športu v Republiki Sloveniji,
4. ustanove, ki so ustanovljene za splošno koristen namen na področju športa, v skladu z zakonom, ki ureja ustanove,
5. zavodi s področja vzgoje in izobraževanja, ki izvajajo javnoveljavne programe,
6. lokalne skupnosti,
7. samostojni podjetniki posamezniki, ki so registrirani za opravljanje dejavnosti v športu v Republiki Sloveniji,
8. zasebni športni delavci.

(2) Izvajalci športnih programov iz prejšnjega odstavka delujejo oziroma izvajajo športne programe v skladu s svojim temeljnim oziroma ustanovitvenim aktom in v skladu z ZŠpo-1, izvajalci iz 1. točke prejšnjega odstavka pa tudi s pravili NPŠZ za svojo športno panogo.

5. člen

(pravica do sofinanciranja)

(1) Izvajalci iz prejšnjega člena imajo pravico do sofinanciranja dejavnosti na področjih športa, če izpolnjujejo naslednje pogoje:

- so registrirani z veljavno zakonodajo in imajo sedež v občini najmanj 1 leto;
- imajo za prijavljene dejavnosti:
 - zagotovljene materialne in prostorske pogoje ter ustrezno izobražen in/ali usposobljen strokovni kader za opravljanje dela v športu,
 - izdelano finančno konstrukcijo, iz katere je razviden predviden vir prihodkov in stroškov za izvedbo dejavnosti,
 - v skladu z lastnim temeljnim aktom urejeno evidenco članstva (športna društva in/ali zveze športnih društev) ter evidenco o udeležencih programa,
 - da vodijo evidenco o vadbi, ki mora vsebovati: datum, čas trajanja vadbe, poimenski seznam članov/udeležencev vadbene skupine ter ime in priimek vodje skupine,
 - da ob prvi prijavi na JR po tem odloku predložijo kopijo statuta društva, potrjenega s strani upravne enote, in da nato ob vsaki spremembi statuta predložijo tudi kopijo sprememb.

(2) Športna društva ter zavodi VIZ imajo pod enakimi pogoji prednost pri izvajanju programov in področij LPŠ.

II. VSEBINSKE DOLOČBE

6. člen

(opredelitev področij športa)

(1) Za uresničevanje javnega interesa v športu se, v skladu s proračunskimi možnostmi in ob upoštevanju načela enake dostopnosti proračunskih sredstev za vse izvajalce, iz proračuna občine lahko sofinancirajo naslednja področja športa:

1. ŠPORTNI PROGRAMI:

- 1.1. Prostočasna športna vzgoja otrok in mladine

- 1.2. Športna vzgoja otrok in mladine s posebnimi potrebami
 - 1.3. Obštudijska športna dejavnost
 - 1.4. Športna vzgoja otrok in mladine, usmerjenih v kakovostni in vrhunski šport
 - 1.5. Kakovostni šport
 - 1.6. Vrhunski šport
 - 1.7. Šport invalidov
 - 1.8. Športna rekreacija
 - 1.9. Šport starejših
2. ŠPORTNI OBJEKTI IN POVRŠINE ZA ŠPORT V NARAVI
3. RAZVOJNE DEJAVNOSTI V ŠPORTU
- 3.1. Izobraževanje, usposabljanje in izpopolnjevanje strokovnih delavcev v športu
 - 3.2. Statusne pravice športnikov, strokovnih delavcev v športu in strokovna podpora programom;
 - 3.3. Založništvo v športu;
 - 3.4. Znanstvenoraziskovalna dejavnost v športu;
 - 3.5. Informacijsko komunikacijska tehnologija na področju športa;
4. ORGANIZIRANOST V ŠPORTU;
- 4.1. Delovanje športnih organizacij;
5. ŠPORTNE PRIREDITVE IN PROMOCIJA ŠPORTA:
- 5.1. Športne prireditve;
 - 5.2. Športna dediščina in muzejska dejavnost v športu;
6. DRUŽBENA IN OKOLJSKA ODGOVORNOST V ŠPORTU.
- (2) Podrobnejša opredelitev področij športa bo podana v okviru razpisne dokumentacije »Merila, pogoji in kriteriji«.
- (3) Za vrednotenje in izbor posameznih področij LPŠ bodo v okviru razpisne dokumentacije določena merila, pogoji in kriteriji, ki bodo vsebovali:
- navedbo športnih področij, ki so v javnem interesu in ki jih opredeljuje NPŠ,
 - obseg športnih področij in elemente vrednotenja,
 - kriterije vrednotenja posameznih področij.

7. člen

(LPŠ)

- (1) LPŠ je dokument, ki opredeljuje vsa področja športa, ki so v danem koledarskem letu opredeljena kot javni interes občine. LPŠ pripravi pristojni organ občinske uprave, sprejme ga občinski svet po predhodnem mnenju občinske športne zveze.
- (2) Glede na razvojne načrte, prioritete v športu, razpoložljiva proračunska sredstva ter kadrovske in prostorske razmere v lokalnem športu se v LPŠ določijo:
- programe in področja športa, ki se v posameznem koledarskem letu sofinancirajo iz občinskega proračuna,
 - obseg in vrsto dejavnosti,
 - višino proračunskih sredstev za sofinanciranje področij športa,
 - morebitne dodatne pogoje in zahteve za vrednotenje programov in izvajanje LPŠ.
- (3) LPŠ sprejme Občinski svet Občine Črnomelj, po predhodnem mnenju OŠZ, če ta obstaja. Občinski svet lahko sprejme LPŠ brez predhodnega mnenja OŠZ, če ga OŠZ ne poda v roku enega meseca.

8. člen

(komisija za izvedbo JR)

- (1) Komisijo, ki vodi postopek JR, s sklepom imenuje župan.
- (2) Komisijo sestavljajo predsednik in najmanj dva člana. Predsednik in člani komisije ne smejo biti z vlagatelji, ki kandidirajo za dodelitev sredstev, interesno povezani v smislu poslovne povezanosti, sorodstvenega razmerja (v ravni vrsti ali v stranski vrsti do vštetega četrtega kolena), v zakonski zvezi, zunajzakonski skupnosti, v svaštvu do vštetega drugega kolena, če so te zveze, razmerja oziroma skupnosti že prenehale. Prav tako ne smejo sodelovati pri delu komisije, če obstajajo druge okoliščine, ki bi vplivale na njihovo neobjektivnost in nepristranskost (npr. osebne povezave).
- (3) Predsednik in člani komisije podpišejo izjavo o prepovedi interesne povezanosti. Če je predsednik ali člana komisije z vlagateljem poslovno, sorodstveno ali osebno povezan se izloči iz komisije in se to evidentira v zapisniku.
- (4) Komisija o svojem delu vodi zapisnik.
- (5) Naloge komisije so:
 - pregled pravočasnosti in popolnosti vlog,
 - pregled popolnih vlog in njihova ocena na podlagi zahtev in meril, ki so navedena v javnem razpisu oz. razpisni dokumentaciji ter tem odloku,
 - priprava in podaja predloga izvajalcu razpisa o izbiri in sofinanciranju programov in področij letnega programa športa,
 - priprava predlogov, mnenj in pobud za spremembo oziroma dopolnitev odloka,
 - priprava dodatnih meril in pogojev, ki se po potrebi vključijo v razpisno dokumentacijo oziroma uporabijo pri ovrednotenju prijavljenih dejavnosti.
- (6) Strokovna in administrativna dela za komisijo opravlja za šport pristojen delavec občinske uprave oziroma druga pooblaščen in strokovno usposobljena organizacija.
- (7) Ocenjevanje in vrednotenje vlog ter zapisniki komisije niso javni.

9. člen

(JR)

- (1) V skladu z veljavno zakonodajo, tem odlokom, sprejetim LPŠ in na podlagi sklepa župana o začetku postopka javnega razpisa za izbiro in sofinanciranje izvajanja letnega programa športa, Občina izvede JR.
- (2) Izvajalec javnega razpisa v lokalnem časopisu oz. na drug krajevno običajen način objavi obvestilo o javnem razpisu, celotna vsebina javnega razpisa, skupaj z razpisno dokumentacijo, pa se objavi na spletni strani Občine Črnomelj, www.crnodelj.si.
- (3) Razpis ne sme biti krajši kot 14 dni od objave javnega razpisa na spletni strani občine. Rezultate JR izvajalec objavi na spletni strani občine.
- (4) JR mora vsebovati:
 - naziv in sedež izvajalca razpisa,
 - pravno podlago za izvedbo JR,
 - predmet JR,
 - navedbo pogojev za kandidiranje na JR in meril,
 - predviden obseg javnih sredstev za sofinanciranje,
 - obdobje, v katerem morajo biti porabljeni dodeljena sredstva,
 - rok, v katerem morajo biti predložene vloge za dodelitev sredstev in način oddaje vloge,
 - datum odpiranja vlog za dodelitev sredstev,
 - rok, v katerem bodo vlagatelji obveščeni o izidu JR,
 - kraj, čas in osebo, pri kateri lahko vlagatelji dvignejo razpisno dokumentacijo, oziroma elektronski naslov, na katerega lahko zaprosijo zanjo.

(5) Razpisno dokumentacijo pripravi izvajalec javnega razpisa. Prijavitelji morajo vlogo oddati na predpisanih obrazcih, ki so sestavni del razpisne dokumentacije. Razpisna dokumentacija mora vsebovati:

- razpisne obrazce,
- navodila izvajalcem za pripravo in oddajo vloge,
- informacijo o dostopnosti do odloka o postopku za sofinanciranje LPŠ v občini ter druge pogoje in merila,
- vzorec pogodbe o sofinanciranju programov.

10. člen

(postopek izvedbe JR)

(1) Odpiranje prejetih vlog opravi komisija v roku in na način, ki je naveden v JR.

(2) Vloga mora biti oddana v zaprti ovojnici, ki je označena z »Ne odpiraj – vloga« in navedbo javnega razpisa, na katerega se nanaša. Ovojnica je lahko označena tudi na drug ustrezen način, iz katerega izhaja, da gre za vlogo na določen javni razpis.

(3) Ovojnica, ki ni označena v skladu s prejšnjim odstavkom, se vrne vlagatelju.

(4) Odpirajo se samo v roku dostavljene in pravilno označene ovojnice, kot je to navedeno v drugem odstavku tega člena.

(5) Odpiranje prejetih vlog ni javno.

(6) Komisija na odpiranju ugotavlja, ali je vloga pravočasna, ali jo je podala upravičena oseba in ali je popolna, t.j. ali so predloženi vsi zahtevani dokumenti.

(7) O odpiranju vlog se vodi zapisnik, ki vsebuje:

- kraj in čas odpiranja dospelih vlog,
- imena navzočih članov komisije,
- naziv vlagateljev, navedenih po vrstnem redu odpiranja,
- ugotovitve o popolnosti oziroma o nepopolnosti posamezne vloge ter navedbo manjkajoče dokumentacije.

(8) Zapisnik podpišejo predsednik in prisotni člani komisije.

(9) Vlogo, ki ni pravočasna ali je ni vložila upravičena oseba, jo izvajalec razpisa zavrže s sklepom. Pritožba zoper sklep ni dovoljena.

11. člen

(dopolnitev vlog)

(1) Komisija v roku osmih (8) dni od odpiranja vlog pisno pozove tiste vlagatelje, katerih vloge ne vsebujejo vseh z razpisno dokumentacijo zahtevanih dokumentov (nepopolne vloge), da jih dopolnijo. Rok za dopolnitev ne sme biti krajši od 8 dni in ne daljši od 15 dni.

(2) Vloge, ki jih vlagatelji ne dopolnijo v zahtevanem roku, izvajalec razpisa zavrže s sklepom. Pritožba zoper sklep ni dovoljena.

12. člen

(odločitev o izbiri/neizbiri)

(1) Na osnovi predloga komisije za izvedbo JR izda izvajalec razpisa odločbo o izbiri ter obsegu sofinanciranja ali o zavrnitvi sofinanciranja programa ali področja LPŠ.

(2) Odločba o izbiri je podlaga za sklenitev pogodb o sofinanciranju izvajanja LPŠ.

(3) Ob izdaji odločbe o izbiri izvajalec razpisa vlagatelja pozove k podpisu pogodbe o sofinanciranju izvajanja letnega programa športa.

(4) Če se vlagatelj v roku osmih dni ne odzove, se šteje, da je umaknil vlogo za sofinanciranje.

13. člen

(ugovor)

(1) Vlagatelj, ki meni, da izpolnjuje pogoje in merila iz javnega razpisa in da mu razpisana sredstva neopravičeno niso bila dodeljena, lahko v roku osmih dni od vročitve odločbe iz prejšnjega člena tega odloka vloži ugovor pri izvajalcu razpisa. Vloženi ugovor ne zadrži podpisa pogodb z izbranimi vlagatelji.

(2) Predmet ugovora ne more biti primernost meril za ocenjevanje vlog.

(3) O ugovoru odloči župan v roku trideset dni od prejema ugovora. Odločitev župana je dokončna.

14. člen

(pogodba z izbranimi izvajalci LPŠ)

(1) Z izbranimi izvajalci LPŠ občina sklene pogodbe o sofinanciranju izvajanja LPŠ. V pogodbi se opredeli:

- naziv in naslov naročnika ter izvajalca dejavnosti,
- vsebino in obseg dejavnosti,
- čas realizacije dejavnosti,
- višino dodeljenih sredstev,
- terminski plan porabe sredstev,
- način nadzora nad namensko porabo sredstev in izvedbo dejavnosti ter predvidene sankcije v primeru neizvajanja,
- način nakazovanja sredstev izvajalcu,
- način in vzrok spremembe višine pogodbenih sredstev,
- način, vsebino in rok za poročanje o realizaciji LPŠ po pogodbi,
- določilo, da se izvajalcu, ki nenamensko koristi pogodbeno sredstva ali ne izvaja letnega programa športa v skladu z dano prijavo na JR ali drugače grobo krši pogodbeno določila, sofinanciranje s strani Občine Črnomelj takoj ustavi, že prejeta sredstva pa mora izvajalec vrniti v občinski proračun skupaj z zakonsko predpisanimi zamudnimi obrestmi,
- druge medsebojne pravice in obveznosti.

15. člen

(spremljanje izvajanja LPŠ)

(1) Izvajalci LPŠ v Občini Črnomelj so dolžni izvajati programe v skladu s podpisano pogodbo, s tem odlokom in za namene, za katere so jim bila odobrena sredstva iz občinskega proračuna.

(2) Nadzor nad izvajanjem pogodb in namenskost porabe proračunskih sredstev izvaja izvajalec razpisa, kar mora izvajalec LPŠ omogočiti.

(3) Za vodenje postopkov vrednotenja ter spremljanja izvajanja programov športa lahko župan pooblasti tudi primerno usposobljeno strokovno organizacijo.

(4) V primeru, da se ugotovi nenamenska poraba sredstev, neizvajanje letnega programa športa s strani izvajalca ali da izvajalec grobo krši pogodbeno določila, se lahko sofinanciranje s strani Občine Črnomelj takoj ustavi, že prejeta sredstva pa mora izvajalec vrniti v občinski proračun skupaj z zakonsko predpisanimi zamudnimi obrestmi.

16. člen

(uporaba javnih športnih objektov in površin)

(1) Programi športa, ki se izvajajo v okviru obveznega ali razširjenega dela vzgojno izobraževalnega programa na javnih športnih objektih in površinah za šport v naravi, imajo prednost pred izvajalci LPŠ in drugimi uporabniki.

(2) Izvajalci LPŠ, in sicer na področju prostočasne športne vzgoje otrok in mladine, športne vzgoje otrok in mladine, usmerjenih v kakovostni in vrhunski šport, kakovostnega športa in vrhunskega športa, imajo za izvajanje le tega, pod enakimi pogoji, prednost pri uporabi javnih športnih objektov in površin pred drugimi izvajalci LPŠ in drugimi uporabniki.

(3) Izvajalci LPŠ imajo na področjih, ki niso navedena v prejšnjem odstavku, za izvajanje LPŠ, pod enakimi pogoji, prednost pri uporabi javnih športnih objektov in površin pred drugimi uporabniki.

(4) Uporaba javnih športnih objektov, za katere občina zagotavlja sredstva za njihovo obratovanje in vzdrževanje, je za izvajalce prostočasne športne vzgoje otrok in mladine, športne vzgoje otrok in mladine, usmerjenih v kakovostni in vrhunski šport, kakovostnega športa in vrhunskega športa brezplačna.

(6) Občina po enakem sistemu pokriva tudi uporabo javnih športnih objektov in površina za šport v naravi na območju občine Črnomelj, ki so v lasti Republike Slovenije.

17. člen

(dolžnosti izvajalcev LPŠ)

(1) Izvajalec športnega programa, ki je izbran za izvajanje letnega programa športa na lokalni ravni je dolžan javno objaviti izračun cene športnega programa, za katerega izvajanje prejema javna sredstva.

(2) Športni programi, ki so v celoti financirani iz javnih sredstev, so za uporabnika brezplačni. V primeru delnega sofinanciranja športnih programov iz javnih sredstev mora izvajalec letnega programa športa stroške, ki jih krijejo vadeči, sorazmerno zmanjšati.

(3) Finančna sredstva, ki jih izvajalci letnega programa športa prejmejo za izvedbo posameznega športnega programa oziroma za udeležbo v posameznem športnem programu, se smejo porabiti samo za stroške izvedbe športnega programa, za katerega so namenjeni.

III. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

18. člen

(prenehanje veljavnosti prejšnjega Pravilnika)

Z dnem uveljavitve tega odloka preneha veljati Pravilnik o sofinanciranju športa v občini Črnomelj (Ur. l. RS, št. 21/2011) .

19. člen

(uporaba slovnična oblike)

V Odloku uporabljeni izrazi v slovnični obliki za moški spol se uporabljajo kot nevtralni za moški in ženski spol.

20. člen

(veljavnost Odloka)

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka: 007-4/2019

Črnomelj, dne _____

Župan Občine Črnomelj
Andrej Kavšek