



OBČINA RAČE – FRAM  
2327 RAČE, Grajski trg 14

---

telefon: 02 609-60-10, telefax: 02 609-60-18, Email: [info@race-fram.si](mailto:info@race-fram.si), <http://www.race-fram.si>

---

Štev. 034/23-2022  
Datum: 28. 3. 2022

**T. 6**

**OBČINSKEMU SVETU  
OBČINE RAČE – FRAM**

ZADEVA: PREDLOG ZA OBRAVNAVO IN SPREJEM  
NA 23. REDNI SEJI OBČINSKEGA SVETA  
OBČINE RAČE – FRAM, DNE 5. 4. 2022

NASLOV: **Obraznava in sprejem Odloka o ustanovitvi javnega  
podjetja Nigrad d.o.o. – v drugi obravnavi**

GRADIVO PRIPRAVILA: družba Nigrad, komunalno podjetje d.o.o.

POROČEVALEC: predstavnik podjetja Javni holding Maribor

PREDLOG SKLEPA: **Občinski svet Občine Rače – Fram sprejme Odlok o  
ustanovitvi javnega podjetja Nigrad d.o.o. – v drugi  
obravnavi.**

**OBČINA RAČE – FRAM**  
**župan**  
**Branko LEDINEK, l.r.**

## OBRAZLOŽITEV PREDLAGANEGA ODLOKA

### 1. Razlogi za sprejem

Družba Nigrad, d. o. o., je organizirana v obliki družbe z omejeno odgovornostjo. Družba opravlja gospodarske javne službe na podlagi sklenjenih koncesijskih pogodb. Nigrad, d. o. o., tudi za nekatere družbenike opravlja gospodarske javne službe na podlagi koncesijskih pogodb. Postopki podeljevanja koncesij so zahtevni in dolgotrajni. Način oblikovanja cen je določen v koncesijskih pogodbah, ki se praviloma sklicujejo na metodologijo za oblikovanje cen, ki jo sprejme pristojno ministrstvo.

Ker ZGJS dopušča, da se gospodarske javne službe izvajajo tudi v obliki javnega podjetja in ker Nigrad, d. o. o., izpolnjuje vse zakonske pogoje za javno podjetje, se predlaga preoblikovanje Nigrad, d. o. o., v Javno podjetje Nigrad, komunalno podjetje, d. o. o. S preoblikovanjem v javno podjetje, odpade potreba po podeljevanju koncesij za opravljanje gospodarske javne službe.

Ustanoviteljice hkrati pridobijo posebne ustanoviteljske pravice v smislu 26. člena ZGJS – neposredno določanje cen in pogojev za izvajanje gospodarskih javnih služb. Učinka preoblikovanja v javno podjetje sta torej dva, na eni strani enostavnejša organizacija gospodarskih javnih služb (odpadejo zahtevni in dolgotrajni postopki podeljevanja koncesij), na drugi strani pa neposreden vpliv na določanje cen in pogojev izvajanja gospodarskih javnih služb.

Dvoje ali več občin lahko zaradi gospodarnejšega in učinkovitejšega zagotavlja javnih služb skupaj ustanovi javno podjetje (tretji odstavek 61. člena Zakona o lokalni samoupravi – ZLS). Občine zagotavljajo gospodarske javne službe, kadar gre za opravljanje ene ali več gospodarskih javnih služb večjega obsega ali kadar to narekuje narava monopolne dejavnosti, ki je določena kot gospodarska javna služba, gre pa za dejavnost, ki jo je mogoče opravljati kot profitno (6. člen ZGJS). Javno podjetje se lahko ustanovi v statusni obliki družbe z omejeno odgovornostjo – d. o. o., ki jo predvideva Zakon o gospodarskih družbah - ZGD-1. Statusno se javno podjetje ne razlikuje od »navadne« gospodarske družbe, bistvena razlika pa je samo v upravljavskih upravičenjih, pri katerih ima samoupravna lokalna skupnost (občina) kot ustanoviteljica posebne ustanoviteljske pravice na takšnem podjetju, ki pa so sicer neodvisne od kapitalske strukture javnega podjetja.

### 2. Ocena finančnih posledic in drugih posledic, ki jih bo imel odlok

Odlok nima posebnih finančnih posledic na delovanje občin ustanoviteljic

Na podlagi tretjega odstavka 61. člena Zakona o lokalni samoupravi - ZLS (Uradni list RS, št. 94/07 - uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 - ZUJF, 14/15 - ZUUJFO, 11/18 - ZSPDLSL-1, 30/18, 61/20 - ZIUZEOPA in 80/20 - ZIUOOPE), 6. člena Zakona o gospodarskih javnih službah - ZGJS (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 - ZZLPPO, 127/06 - ZJZP, 38/10 - ZUKN in 57/11 - ORZGJS40), 471., 473. in 474. člena Zakona o gospodarskih družbah - ZGD-1 (Uradni list RS, št. 65/09 - uradno prečiščeno besedilo, 33/11, 91/11, 32/12, 57/12, 44/13 - odl. US, 82/13, 55/15, 15/17, 22/19 - ZPosS, 158/20 - ZIntPK-C in 18/21), so Mestni svet Mestne občine Maribor na podlagi 23. člena Statuta Mestne občine Maribor (MUV, št. 10/2011, 8/2014 in 12/2019), na svoji .... redni seji, dne ....., Občinski svet Občine Hoče - Slivnica na podlagi 16. člena Statuta Občine Hoče - Slivnica (UGSO, št. 61/2018, 27/2020), na svoji ..... redni seji, dne ....., Občinski svet Občine Miklavž na Dravskem polju na podlagi 15. člena Statuta Občine Miklavž na Dravskem polju (MUV, št. 14/2003 in 33/2010), na svoji ..... redni seji, dne ..., Občinski svet Občine Rače - Fram na podlagi 15. člena Statuta Občine Rače - Fram (MUV, št. 27/2011 in 5/2015), na svoji ..... redni seji, dne ....., Občinski svet Sv. Jurij v Slovenskih goricah na podlagi \_\_\_\_ člena Statuta Občine Sv. Jurij v Slovenskih goricah (MUV, št. \_\_\_\_\_), na svoji ..... redni seji, dne ....., Občinski svet Občine Duplek na podlagi 16. člena Statuta Občine Duplek (MUV, št. 17/2007; Uradno glasilo slovenskih občin, št. 15/2010 in 32/2011), na svoji ..... redni seji, dne ....., Občinski svet Občine Ruše na podlagi 14. člena Statuta Občine Ruše (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 25/2011 in 34/2012), na svoji ..... redni seji, dne ... .., Občinski svet Občine Selnica ob Dravi na podlagi 16. člena Statuta Občine Selnica ob Dravi (MUV, št. 35/2017), na svoji ..... redni seji, dne ... .., Občinski svet Občine Lovrenc na Pohorju na podlagi 14. člena Statuta Občine Lovrenc na Pohorju (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 13/2011), na svoji ..... redni seji, dne ... .., Občinski svet Občine Pesnica na podlagi 18. člena Statuta Občine Pesnica (Uradno glasilo slovenskih občin št. 26/19 in 28/19) na svoji .... redni seji, Občinski svet Občine Kungota na podlagi \_\_\_\_ člena Statuta Občine Kungota (Uradno glasilo \_\_\_\_\_) na svoji .... redni seji, dne \_\_\_\_\_, Občinski svet Občine Lenart na podlagi \_\_\_\_ člena Statuta Občine Lenart (Uradno glasilo \_\_\_\_\_) na svoji .... redni seji, dne \_\_\_\_\_, sprejeli

## ODLOK

### O USTANOVITVI JAVNEGA PODJETJA NIGRAD, D. O. O.

#### I. SPLOŠNE DOLOČBE

##### 1. člen

(ustanovitev javnega podjetja)

- (1) S tem odlokom se dosedanja družba Nigrad, komunalno podjetje, d. o. o., preoblikuje v Javno podjetje Nigrad, komunalno podjetje, d. o. o., (v nadaljevanju: javno podjetje).
- (2) Javno podjetje je organizirano kot družba z omejeno odgovornostjo (d. o. o.), v skladu z določili zakona, ki ureja gospodarske družbe.
- (3) Javno podjetje Nigrad, komunalno podjetje, d. o. o., je pravni naslednik družbe Nigrad, komunalno podjetje, d. o. o., vpisane v sodni register pri Okrožnem sodišču v Mariboru pod vložno št.: 10066200.
- (4) S tem odlokom občine ustanoviteljice ustanovijo Javno podjetje Nigrad, komunalno podjetje, d. o. o., zaradi skupnega interesa pri zagotavljanju lokalnih gospodarskih javnih služb.

*Obrazložitev: Besedilo je oblikovano na podlagi določbe 3. odstavka 61. člena ZLS, ki določa, da lahko dvoje ali več občin zaradi gospodarnejšega in učinkovitejšega zagotavljanja javnih služb, skupaj ustanovi javno podjetje. Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določbe 28. člena ZGJS, ki določa, da se za vsa vprašanja, ki se nanašajo na položaj javnega podjetja, uporabljajo predpisi, ki urejajo položaj podjetij oziroma gospodarskih družb, če z ZGJS ali drugim zakonom niso urejena drugače. Družba z omejeno odgovornostjo (d. o. o.) se ustanovi s pogodbo, ki je lahko sklenjena v obliki notarskega zapisa ali na posebnem obrazcu, v fizični ali elektronski obliki. Družbeno pogodbo podpišejo vsi družbeniki.*

## 2. člen (pomen pojmov)

V tem odloku uporabljeni pojmi imajo enak pomen kot je določen v zakonu, ki ureja gospodarske javne službe in v zakonu, ki ureja gospodarske družbe.

*Obrazložitev: Besedilo tega člena pojasnjuje pomen pojmov, uporabljenih v tem odloku, ki imajo enak pomen kot je določen v ZGJS in ZGD-1.*

## 3. člen (uporaba predpisov)

Za vprašanja v zvezi z ustanovitvijo in poslovanjem javnega podjetja, ki niso urejena s tem odlokom se uporabljajo določila zakona, ki ureja gospodarske javne službe in zakona, ki ureja gospodarske družbe.

*Obrazložitev: Z besedilom je predvidena t.i. subsidiarna uporaba določb zakona, ki urejajo položaj javnega podjetja. Tako je s tem členom določeno, da se za vsa vprašanja, ki z odlokom niso urejena, uporabljajo določbe veljavnega ZGJS, na podlagi določbe 28. člena ZGJS pa tudi določbe veljavnega ZGD-1.*

## 4. člen (ustanovitev skupnega organa)

S tem odlokom občine ustanoviteljice ustanovijo Svet ustanoviteljic, kot skupni organ za izvrševanje ustanoviteljskih pravic po tem odloku v javnem podjetju (v nadaljevanju: Svet ustanoviteljic).

*Obrazložitev:*

*Na podlagi določbe četrtega odstavka 61. člena ZLS lahko občinski sveti občin ustanovijo za uresničevanje ustanoviteljskih pravic in za usklajevanje odločitev občin, v zvezi z zagotavljanjem javnih služb, Svet ustanoviteljic. O sedežu, sestavi, odločanju in sredstvih za delo sveta ustanoviteljic ter izvrševanju ustanoviteljskih pravic je določeno v členih 23 do 26, v tem odloku.*

5. člen  
(vsebina odloka)

(1) S tem odlokom se ureja:

- ime in sedež ustanoviteljic javnega podjetja,
- čas delovanja javnega podjetja in prenehanje,
- firma, sedež in dejavnosti javnega podjetja,
- lastništvo javnega podjetja,
- upravljanje javnega podjetja,
- pravica do informacij in poslovni načrt,
- financiranje dejavnosti javnega podjetja,
- pravice, obveznosti in odgovornosti javnega podjetja v pravnem prometu,
- dobiček in izguba,
- druge določbe v skladu z zakonom.

(2) S tem odlokom se določijo:

- naloge Sveta ustanoviteljic,
- organizacija dela in način spremljanja odločitev Sveta ustanoviteljic,
- financiranje dela Sveta ustanoviteljic.

*Obrazložitev: Z odlokom se uredijo vsa vprašanja, ki se nanašajo na ustanovitev javnega podjetja. ZGJS v 26. členu določa pravice ustanovitelja, za vsa ostala vprašanja, ki se nanašajo na položaj javnega podjetja, pa se uporabljajo določbe ZGJS in ZGD-1. Slednji v 474. členu določa, da se družba z omejeno odgovornostjo ustanovi s pogodbo, ki jo podpišejo vsi družbeniki, vsebovati pa mora:*

- *navedbo firme (imena) in sedež vsakega družbenika,*
- *firno, sedež in dejavnost družbe,*
- *navedbo zneska osnovnega kapitala in vsakega osnovnega vložka posebej, navedbo družbenika za vsak osnovni vložek in njegov poslovni delež,*
- *čas delovanja družbe, če je ustanovljena za določen čas,*
- *morebitne obveznosti, ki jih imajo družbeniki do družbe poleg vplačila osnovnega vložka, in morebitne obveznosti družbe do družbenikov.*

## II. IMENA IN SEDEŽI USTANOVITELJIC

6. člen  
(ime in sedež ustanoviteljic)

Ustanoviteljice javnega podjetja so:

- MESTNA OBČINA MARIBOR, Ulica heroja Staneta 1, Maribor, ki uresničuje svoje ustanoviteljske pravice preko deležev v družbah JAVNI HOLDING MARIBOR, d. o. o., Zagrebška cesta 30, Maribor in Javno podjetje Energetika Maribor, d. o. o., Jadranska cesta 28, Maribor,
- OBČINA HOČE – SLIVNICA, Spodnje Hoče, Pohorska cesta 15, Hoče,
- OBČINA KUNGOTA, Plintovec 1, Zgornja Kungota,
- OBČINA LENART, Trg osvoboditve 7, Lenart v Slovenskih goricah,

- OBČINA MIKLAVŽ NA DRAVSKEM POLJU, Nad izviri 6, Miklavž na Dravskem polju,
- OBČINA RAČE - FRAM, Grajski trg 14, Rače,
- OBČINA SV. JURIJ V SLOVENSКИH GORICAH, Jurovski Dol 70 B, Jurovski Dol,
- OBČINA DUPEK, Trg slovenske osamosvojitve 1, 2241 Spodnji Duplek,
- OBČINA RUŠE, Trg vstaje 11, Ruše,
- OBČINA SELNICA OB DRAVI, Slovenski trg 4, Selnica ob Dravi,
- OBČINA LOVRENC NA POHORJU, Spodnji trg 8, Lovrenc na Pohorju,
- OBČINA PESNICA, Pesnica pri Mariboru 43a, Pesnica pri Mariboru.

*Obrazložitev: V skladu z določbo 25. člena ZGJS lahko javno podjetje ustanovi lokalna skupnost (občina) v njeni lasti. V skladu z navedenim in ob upoštevanju določbe 3. odstavku 474. člena ZGD-1, ki določa, da mora družbena pogodba, ki jo bodo v imenu občin ustanoviteljic na podlagi tega odloka sklenili družbeniki, vsebovati navedbo imena in sedeža vsakega družbenika, so z odlokom navedene vse občine, ustanoviteljice javnega podjetja. Družbenika javnega podjetja sta tudi JHMB, d. o. o., in družba Javno podjetje Energetika Maribor, d. o. o., ki sta zato navedeni med ustanoviteljicami.*

#### 7. člen (ustanovitev in prenehanje)

- (1) Javno podjetje se ustanovi za nedoločen čas.
- (2) Javno podjetje lahko preneha v primerih, določenih z zakonom, z združitvijo, pripojitvijo ali delitvijo.

*Obrazložitev: Z odlokom se določa čas delovanja javnega podjetja in primeri za prenehanje javnega podjetja.*

### III. FIRMA, SEDEŽ IN DEJAVNOST

#### 8. člen (firma in sedež podjetja)

- (1) Firma javnega podjetja je Javno podjetje Nigrad, komunalno podjetje, d. o. o.
- (2) Skrajšana firma javnega podjetja je: Javno podjetje Nigrad, d. o. o.
- (3) Sedež javnega podjetja je: Maribor
- (4) Poslovni naslov javnega podjetja je: Zagrebška cesta 30, 2000 Maribor.

*Obrazložitev: Besedilo je oblikovano v skladu z določbo 28. člena ZGJS, ki napotuje na uporabo določb ZGD-1. ZGD-1 v določbi 12. člena določa, da je firma ime, s katerim družba posluje. V firmi mora biti*

*oznaka, ki nakazuje na dejavnost družbe. V skladu z določbo 13. člena ZGD-1 ima lahko firma dodatne sestavine, ki družbo podrobneje označujejo, ki pa ne smejo biti take, da spravlajo ali utegnejo spraviti v zmotu glede vrste ali obsega poslovanja ali da bi utegnili priti do zamenjave s firmo ali znakom razlikovanja druge osebe ali bi kršile pravice drugih oseb. Družba mora pri svojem poslovanju uporabljati firmo v obliki, v kakršni je vpisana v register. Družba lahko ima tudi skrajšano firmo, ki vsebuje vsaj sestavino, po kateri se firma razlikuje od drugih firm, in oznako, za kakšno družbo gre. Družba z omejeno odgovornostjo mora imeti v firmi oznako d. o. o. Besedilo 3. odstavka je oblikovano na podlagi določbe 29. člena ZGD-1, ki določa, da je sedež družbe kraj, kot je kot sedež vpisan v register. Za sedež je mogoče določiti kraj, kjer družba opravlja dejavnost, ali kraj, kjer se v glavnem vodijo njeni posli, ali kraj kjer deluje poslovodstvo družbe.*

#### 9. člen (gospodarske javne službe)

(1) Javno podjetje izvaja obvezne in izbirne gospodarske javne službe, ki so določene v področnih zakonih. Način in pogoje opravljanja gospodarskih javnih služb določi posamezna občina ustanoviteljica z občinskimi akti za območje posamezne občine ustanoviteljice.

(2) Javno podjetje je ustanovljeno za opravljanje lokalne gospodarske javne službe odvajanja in čiščenja odpadne komunalne in padavinske vode in vzdrževanja javnih prometnih površin. Javno podjetje lahko opravlja tudi druge obvezne in izbirne gospodarske javne službe, v kolikor posamezna občina ustanoviteljica določi tako z občinskimi akti.

(3) Javno podjetje lahko na podlagi koncesije opravlja lokalne gospodarske javne službe tudi za občine, ki niso ustanoviteljice javnega podjetja.

*Obrazložitev: ZGJS določa v drugem odstavku 3. člena, da lokalna skupnost (občina) predpiše način opravljanja lokalne gospodarske javne službe z odlokom tako, da je zagotovljeno njihovo izvajanje v okviru funkcionalno in prostorsko zaokroženih oskrbovalnih sistemov. Z navedenim predpisom pa se v skladu z določbo 7. člena ZGJS določi tudi organizacijska in prostorska zasnova njihovega opravljanja po vrstah in številu izvajalcev (v režijskem obratu, javnem gospodarskem zavodu, javnem podjetju ali na podlagi koncesije). V skladu z navedenim je v 1. odstavku tega člena določeno, da javno podjetje opravlja na območju občin ustanoviteljic lokalne gospodarske javne službe, ki jih s svojimi akti določijo občine ustanoviteljice. V 3. odstavku tega člena je določeno, da lahko javno podjetje na podlagi koncesije opravlja lokalne gospodarske javne službe tudi za občine, ki niso ustanoviteljice javnega podjetja.*

#### 10. člen (dejavnost podjetja)

(1) Poleg dejavnosti iz 9. člena tega odloka sme javno podjetje v skladu z Uredbo o standardni klasifikaciji dejavnosti (Uradni list RS, št. 69/2007 in 17/2008) opravljati tudi naslednje dejavnosti:

02.400 Storitve za gozdarstvo

08.120 Pridobivanje gramoza, peska, glin

09.900 Storitve za druge rudarjenje

35.140 Trgovanje z električno energijo

37.000 Ravnanje z odplakami

38.110 Zbiranje in odvoz nenevarnih odpadkov

38.120 Zbiranje in odvoz nevarnih odpadkov

38.210 Ravnanje z nenevarnimi odpadki

38.220 Ravnanje z nevarnimi odpadki

38.310 Demontaža odpadnih naprav

38.320 Pridobivanje sekundarnih surovin iz ostankov in odpadkov

39.000 Saniranje okolja in drugo ravnanje z odpadki

41.200 Gradnja stanovanjskih in nestanovanjskih stavb

42.110 Gradnja cest

42.120 Gradnja železnic in podzemnih železnic

42.130 Gradnja mostov in predorov

42.210 Gradnja objektov oskrbne infrastrukture za tekočine in pline

42.220 Gradnja objektov oskrbne infrastrukture za elektriko in telekomunikacije

42.990 Gradnja drugih objektov nizke gradnje

43.110 Rušenje objektov

43.120 Zemeljska pripravljalna dela

43.210 Inštaliranje električnih napeljav in naprav

43.290 Drugo inštaliranje pri gradnjah

43.330 Oblaganje tal in sten

43.341 Steklarska dela

43.342 Pleskarska dela

43.990 Druga specializirana gradbena dela

45.200 Vzdrževanje in popravila motornih vozil

45.310 Trgovina na debelo z rezervnimi deli in opremo za motorna vozila

45.320 Trgovina na drobno z rezervnimi deli in opremo za motorna vozila

46.770 Trgovina na debelo z ostanki in odpadki

46.900 Nespecializirana trgovina na debelo



47.190 Druga trgovina na drobno v nespecializiranih prodajalnah

47.810 Trgovina na drobno na stojnicah in tržnicah z živili, pijačami in tobačnimi izdelki

47.820 Trgovina na drobno na stojnicah in tržnicah s tekstilijami in obutvijo

47.890 Trgovina na drobno na stojnicah in tržnicah z drugim blagom

49.410 Cestni tovorni promet

49.420 Selitvena dejavnost

52.210 Spremljajoče storitvene dejavnosti v kopenskem prometu

52.220 Spremljajoče storitvene dejavnosti v vodnem prometu

55.209 Druge nastanitve za krajši čas

56.101 Restavracije in gostilne

56.210 Priložnostna priprava in dostava jedi

56.290 Druga oskrba z jedmi

58.290 Drugo izdajanje programja

62.010 Računalniško programiranje

62.030 Upravljanje računalniških naprav in sistemov

63.110 Obdelava podatkov in z tem povezane dejavnosti

63.120 Obratovanje spletnih portalov

66.120 Posredništvo pri trgovanju z vrednostnimi papirji in borznim blagom

66.190 Druge pomožne dejavnosti za finančne storitve, razen za zavarovalništvo in pokojninske sklade

68.200 Oddajanje in obratovanje lastnih ali najetih nepremičnin

68.320 Upravljanje nepremičnin za plačilo ali po pogodbi

69.200 Računovodske, knjigovodske in revizijske dejavnosti; davčno svetovanje

70.210 Dejavnost stikov z javnostjo

70.220 Drugo podjetniško in poslovno svetovanje

71.111 Arhitekturno projektiranje

71.121 Geofizikalne meritve, kartiranje

71.129 Druge inženirske dejavnosti in tehnično svetovanje

71.200 Tehnično preizkušanje in analiziranje

72.110 Raziskovalna in razvojna dejavnost na področju biotehnologije

72.190 Raziskovalna in razvojna dejavnost na drugih področjih naravoslovja in tehnologije

72.200 Raziskovalna in razvojna dejavnost na področju družboslovja in humanistike

73.120 Posredovanje oglaševalskega prostora  
74.900 Druge nerazvrščene strokovne in tehnične dejavnosti  
77.320 Dajanje gradbenih strojev in opreme v najem in zakup  
77.390 Dajanje drugih strojev, naprav in opredmetenih sredstev v najem in zakup  
81.100 Vzdrževanje objektov in hišniška dejavnost  
81.210 Splošno čiščenje stavb  
81.220 Drugo čiščenje stavb, industrijskih stavb in opreme  
81.290 Čiščenje cest in druge čiščenje  
81.300 Urejanje in vzdrževanje zelenih površin in okolice  
85.320 Srednješolsko poklicno in strokovno izobraževanje  
85.600 Pomožne dejavnosti za izobraževanje

*Obrazložitev: V skladu z določbo 6. člena ZGD-1 smejo družbe kot dejavnost opravljati vse posle, razen tistih, ki se po zakonu ne smejo opravljati kot gospodarski posli. Družbe pa smejo opravljati gospodarske posle le v okviru dejavnosti, določene v statutu ali družbeni pogodbi. Na tej pravni podlagi so v prvem odstavku navedene vse dejavnosti javnega podjetja v skladu z veljavno Uredbo o standardni klasifikaciji dejavnosti. Ne glede na navedeno pa sme družba (javno podjetje) opravljati tudi vse posle, potrebne za njen obstoj in opravljanje dejavnosti, ne pomenijo pa neposrednega opravljanja dejavnosti. Pravni posli, ki jih sklene družba (javno podjetje) s tretjimi osebami in s katerimi prekorači dejavnost, določeno v družbeni pogodbi ali sicer dovoljene posle, so veljavni, razen če je tretja oseba vedela ali bi morala vedeti za prekoračitev. V skladu z navedenim je v drugem odstavku tega člena določeno, da sme javno podjetje opravljati tudi vse druge posle, potrebne za njegov obstoj in opravljanje dejavnosti, ne pomenijo pa neposrednega opravljanja dejavnosti. Javno podjetje sme opravljati tudi tržne dejavnosti.*

## 11. člen (Javno pooblastilo)

Javno podjetje lahko za ustanoviteljice izvaja naloge na podlagi podeljenega javnega pooblastila.

*Obrazložitev: Javno podjetje lahko izvaja naloge na podlagi podeljenega javnega pooblastila. Navedeno določilo je oblikovano na podlagi določbe drugega odstavka 121. člena Ustave Republike Slovenije (Ustava RS), ki določa, da lahko pravne ali fizične osebe z zakonom ali na njegovi podlagi dobijo javno pooblastilo za opravljanje določenih nalog državne uprave. S tem se dopušča možnost, da lahko občine ustanoviteljice javnemu podjetju z odlokom podelijo javno pooblastilo za izvrševanje upravnih funkcij, ki se nanašajo na opravljanje dejavnosti lokalnih gospodarskih javnih služb. Na tem mestu moramo*

opomniti, da se javna pooblastila lahko izvršujejo na tri načine, kot to sicer velja za izvrševanje upravnih funkcij, in sicer:

- z izdajanjem splošnih aktov,
- z izdajanjem posamičnih aktov oziroma odločanjem o posamičnih stvareh,
- z opravljanjem materialnih dejanj.

Pooblastilo za izdajanje splošnih aktov obsega pravico nosilca javnega pooblastila, da s svojim splošnim (abstraktnim) aktom na obvezen način, torej kot obvezno pravo, ureja določena vprašanja oziroma razmerja. V tem okviru lahko javno podjetje kot izvajalec lokalnih gospodarskih javnih služb v skladu s predpisi podrobneje urejajo tehnične, oskrbovalne in druge standarde za opravljanje posameznih lokalnih gospodarskih javnih služb. Pooblastilo za odločanje o posamičnih stvareh je najpogostejša oblika pooblastila, v okviru katere lahko nosilec javnega pooblastila s posamičnim aktom odloča o pravicah, obveznostih ali pravnih koristih pravnih oziroma fizičnih oseb. Pri tem mora nosilec javnega pooblastila za odločanje v posameznih stvareh, katerega vsebina je upravna stvar, pri odločanju postopati po določbah veljavnega Zakona o splošnem upravnem postopku (ZUP), če niso posamezna vprašanja tega postopka z zakonom urejena drugače. Vsebina javnega pooblastila za opravljanje materialnih dejanj je upravna funkcija, ki se izvršuje z realnimi dejanji, kot je npr. vodenje evidenc, izvajanje upravnega nadzora itn.

#### IV. LASTNIŠTVO JAVNEGA PODJETJA

##### 12. člen (osnovni kapital)

(1) Osnovni kapital javnega podjetja znaša 3.259.316,57 EUR.

(2) Osnovni kapital je v celoti vplačan.

*Obrazložitev: V skladu z določbo 475. člena ZGD-1 mora osnovni kapital družbe z omejeno odgovornostjo znašati vsaj 7.500 EUR, vsak osnovni vložek pa najmanj 50 EUR. Osnovni kapital javnega podjetja znaša 3.259.316,57EUR. Osnovni kapital je v celoti vplačan.*

##### 13. člen (osnovni vložki in poslovni deleži)

(1) Osnovni vložki in poslovni deleži družbenikov javnega podjetja:

Zaporedna številka	Ime družbenika	Višina osnovnega vložka v EUR	Delež v osnovnem kapitalu
--------------------	----------------	-------------------------------	---------------------------

1	JAVNO PODJETJE ENERGETIKA MARIBOR, D. O. O.	323.611,11	9,9255 %
2	JAVNI HOLDING MARIBOR, D. O. O.	2.511.406,53	77,0532 %
3	OBČINA DUPEK	52,91	0,0016 %
4	OBČINA HOČE - SLIVNICA	147.222,22	4,5170 %
5	OBČINA KUNGOTA	14.713,40	0,4514 %
6	OBČINA LENART	2.160,49	0,0663 %
7	OBČINA LOVRENC NA POHORJU	27.742,50	0,8512 %
8	OBČINA MIKLAVŽ NA DRAVSKEM POLJU	52,91	0,0016 %
9	OBČINA PESNICA	18.752,20	0,5753 %
10	OBČINA RAČE-FRAM	95.383,60	2,9265 %
11	OBČINA RUŠE	64.329,81	1,9737 %
12	OBČINA SELNICA OB DRAVI	41.075,84	1,2603 %
13	OBČINA SVETI JURIJ V SLOVENSKIH GORICAH	12.813,05	0,3931 %

(2) Poslovne deleže ali dele poslovnih deležev v javnem podjetju je dopustno prenesti samo na občine ali Javni holding Maribor, d. o. o., ustanovljen v skladu z določili zakona, ki ureja gospodarske javne službe.

(3) Za odsvojitve poslovnega deleža javnega podjetja osebam, ki niso družbeniki javnega podjetja, je potrebno soglasje občin ustanoviteljic, razen za prenos poslovnega deleža na Javni holding Maribor, d. o. o., ko soglasje ostalih občin ustanoviteljic ni potrebno.

(4) Če nobena od občin ustanoviteljic ni pripravljena kupiti poslovnega deleža, občine ustanoviteljice pa niso dale soglasja za prodajo poslovnega deleža občini, ki ni ustanoviteljica javnega podjetja, v skladu določbami prejšnjega odstavka, lahko občina ustanoviteljica, ki prodaja svoj poslovni delež, izstopi iz javnega podjetja.

(5) Vsi vložki so vplačani oziroma izročeni.

*Obrazložitev: V 1. odstavku je določena udeležba ustanoviteljic in njihovi poslovni deleži. V nadaljevanju so določene omejitve pri prenosu poslovnih deležev ali delov poslovnih deležev na druge osebe. Tako ni dopustno poslovnih deležev ali delov poslovnih deležev prenesti na fizične osebe in pravne osebe zasebnega prava ali na druge osebe javnega prava, ki niso občine, z izjemo Javni holding Maribor, d. o. o., ki ga ustanoviteljica ustanovi v skladu z določili ZGJS. Ta zakon v 13. členu ureja možnost ustanovitve javnega holdinga, kot subjekta, ki naj lokalni skupnosti (občini) zagotovi strokovno tehnično, organizacijsko in razvojno podporo pri upravljanju oziroma koordiniranju izvajanja gospodarskih javnih služb. V skladu z določbami 13. člena ZGJS se lahko v izvajanje holdingu prenesejo posamezne strokovno tehnične, organizacijske in razvojne naloge, ki se nanašajo zlasti na:*

- financiranje in investiranje na področju gospodarskih javnih služb;
- ustanoviteljstvo javnih podjetij in javnih gospodarskih zavodov, izjemoma pa tudi drugih podjetij;
- upravljanje podjetij in zavodov, povezanih v holdingu ter usklajevanje njihovih programov;
- razvojne projekte ter strokovno poslovno povezovanje izvajalcev gospodarskih javnih služb.

## V. UPRAVLJANJE JAVNEGA PODJETJA

### V.I. Organi javnega podjetja

#### 14. člen (organi javnega podjetja)

(1) Organi javnega podjetja so:

- skupščina,
- nadzorni svet,
- direktor.

(2) Skupni organ občin ustanoviteljic javnega podjetja je Svet ustanoviteljic, ki se ustanovi s tem odlokom.

*Obrazložitev: Javno podjetje ima naslednje organe: skupščino, nadzorni svet in direktorja, kar je v skladu z določbami 507., 514. in 515. člena ZGD-1. Podlaga za ustanovitev sveta ustanoviteljic je v določbi 4. odstavku 61. člena ZLS.*

#### 15. člen (skupščina)

(1) Družbeniki sprejemajo sklepe na skupščini. Za vsa vprašanja, ki se nanašajo na sklic skupščine in glasovanje na skupščini se uporabljajo določila zakona, ki ureja gospodarske družbe.

(2) Družbeniki na skupščini odločajo o:

- spremembi družbene pogodbe;
- zmanjšanju ali povečanju osnovnega kapitala;
- statusnih spremembah in prenehanju družbe;
- izključitvi prednostne pravice družbenikov pri prevzemu novih vložkov;
- sprejetju letnega poročila in uporabi bilančnega dobička;
- zahtevi za vplačilo osnovnih vložkov;
- vračanju naknadnih vplačil;
- delitvi in prenehanju poslovnih deležev;
- ukrepih za nadzor dela direktorja;
- postavitvi prokurista;
- uveljavljanju zahtevkov javnega podjetja proti direktorju ali družbenikom v zvezi s povračilom škode, nastale pri ustanavljanju ali poslovanju;
- zastopanju družbe v sodnih postopkih proti direktorju;
- imenovanju in odpoklicu članov nadzornega sveta;
- druge zadeve, za katere tako določa zakon ali družbena pogodba.

(3) Vsak družbenik ima na vsakih dopoljenih 50 EUR osnovnega kapitala v javnem podjetju en glas, tako da imajo sedanji družbeniki naslednje število glasov:

Zaporedna številka	Ime družbenika	Višina osnovnega vložka v EUR	ŠTEVILO GLASOV
1	JAVNO PODJETJE ENERGETIKA MARIBOR, D. O. O.	323.611,11	6.472
2	JAVNI HOLDING MARIBOR, D. O. O.	2.511.406,53	50.228
3	OBČINA DUPLEK	52,91	1
4	OBČINA HOČE - SLIVNICA	147.222,22	2.944
5	OBČINA KUNGOTA	14.713,40	294
6	OBČINA LENART	2.160,49	43
7	OBČINA LOVRENC NA POHORJU	27.742,50	554
8	OBČINA MIKLAVŽ NA DRAVSKEM POLJU	52,91	1
9	OBČINA PESNICA	18.752,20	375
10	OBČINA RAČE-FRAM	95.383,60	1.907
11	OBČINA RUŠE	64.329,81	1.286
12	OBČINA SELNICA OB DRAVI	41.075,84	821
13	OBČINA SVETI JURIJ V SLOVENSКИH GORICAH	12.813,05	256

(4) Za družbenika lahko glasuje tudi pooblaščenec, ki za glasovanje potrebuje ustrezno pisno pooblastilo.

*Obrazložitev: Besedilo je oblikovano na podlagi 28. člena ZGJS, ki določa, da se za vsa vprašanja, ki se nanašajo na položaj javnega podjetja, uporabljajo predpisi, ki urejajo položaj podjetij oziroma gospodarskih družb, če z ZGJS ali drugim zakonom niso urejena drugače. Pristojnosti skupščine določene v drugem odstavku tega člena so v skladu z določbo 505. členu ZGD-1. V 1. odstavku 506. člena ZGD-1 je določeno, da vsakih dopoljenih 50 evrov osnovnega vložka daje družbeniku en glas.*

16. člen  
(nadzorni svet)

(1) Nadzorni svet šteje šest (6) članov, od katerih so 4 (štirje) člani predstavniki ustanoviteljic, pri čemer mora biti en član predstavnik občin ustanoviteljic z manjšinskim poslovnim deležem; 2 (dva) člana pa sta predstavnika delavcev, imenovana v skladu z Zakonom o sodelovanju delavcev pri upravljanju.

(2) Nadzorni svet izmed svojih članov, ki jih je imenovala skupščina, z navadno večino izvoli predsednika in njegovega namestnika. Predsednik nadzornega sveta zastopa javno podjetje nasproti direktorju in ustanoviteljicam.

(3) Člani nadzornega sveta so imenovani za dobo 4 (štirih) let in so lahko ponovno imenovani.

(4) Član nadzornega sveta je lahko le neomejeno poslovno sposobna fizična oseba, ki izpolnjuje pogoje za člana nadzornega sveta, ki jih določa zakon.

(5) Skupščina lahko odpokliče člane nadzornega sveta, ki jih je imenovala, pred potekom mandatne dobe. Člana nadzornega sveta, ki ju je izvolil svet delavcev, sta lahko odpoklicana pred potekom mandata, če tako sklene svet delavcev.

*Obrazložitev: Besedilo je oblikovano na podlagi določbe 28. člena ZGJS, ki določa, da se za vsa vprašanja, ki se nanašajo na položaj javnega podjetja, uporabljajo predpisi, ki urejajo položaj podjetij oziroma gospodarskih družb, če z ZGJS ali drugim zakonom niso urejena drugače. V skladu z navedenim se lahko z aktom o ustanovitvi javnega podjetja (družbe z omejeno odgovornostjo) določi, da ima družba (javno podjetje) nadzorni svet, ki je organ nadzora. ZGD-1 v 514. členu določa, da se za nadzorni svet, če ga družba z omejeno odgovornostjo ima, smiselno uporabljajo določila o nadzornem svetu v delniški družbi, če družbena pogodba ne določa drugače. V 1. odstavku tega člena je tako določeno, da ima nadzorni svet 6 članov. Za člana nadzornega sveta pa je lahko imenovana fizična oseba, ki izpolnjuje pogoje določene z zakonom. Tako je lahko za člana, v skladu z določbo drugega odstavka 255. člena ZGD-1, imenovana vsaka poslovno sposobna fizična oseba, razen oseba, ki:*

- je že član drugega organa vodenja ali nadzora te družbe;
- je bila pravnomočno obsojena zaradi kaznivega dejanja zoper gospodarstvo, zoper delovno razmerje in socialno varnost, zoper pravni promet, zoper premoženje, zoper okolje, prostor in naravne dobrine. Ta oseba ne sme biti član organa vodenja ali nadzora pet let od pravnomočnosti sodbe in dve leti po prestani kazni zapora;
- ji je bil izrečen ukrep prepovedi opravljanja poklica, in sicer dokler traja prepoved, ali
- je bila kot član organa vodenja ali nadzora družbe, nad katerim je bil začel stečajni postopek, pravnomočno obsojena na plačilo odškodnine upnikom v skladu z določbami zakona, ki ureja finančno poslovanje podjetij, o odškodninski odgovornosti, in sicer dve leti po pravnomočnosti sodbe.

*Ob navedenem ZGD-1 v 273. členu določa, da član nadzornega sveta ne more biti:*

- član uprave ali upravnega odbora od družbe odvisne družbe;
- prokurist ali pooblaščenec te družbe;
- član uprave druge kapitalske družbe, v katere nadzornem svetu je član uprave te družbe;
- oseba, ki je član nadzornega sveta ali upravnega odbora že v treh družbah, ali
- oseba, ki ne izpolnjuje pogojev, ki jih določa statut (akt o ustanovitvi javnega podjetja).

*Zakon o sodelovanju delavcev pri upravljanju – ZSDU v 78. členu določa, da se sodelovanje delavcev pri upravljanju v organih družbe uresničuje preko predstavnikov delavcev v organih vodenja in nadzora družbe, in sicer v dvotirnem sistemu upravljanja preko predstavnikov delavcev v nadzornem svetu družbe, lahko pa tudi preko predstavnika delavcev v upravi družbe. Število delavcev v nadzornem svetu se določi z ustanovitvenim aktom družbe, vendar ne sme biti manjše od ene tretjine članov in ne večje od polovice vseh članov nadzornega sveta družbe (79. člen ZSDU).*

*Besedilo drugega odstavka je oblikovano v skladu z določbo prvega odstavka 278. člena ZGD-1, ki določa, da mora nadzorni svet med svojimi člani izvoliti predsednika in najmanj enega namestnika. Uprava (direktor) mora prijaviti v register ime in priimek predsednika in namestnika. Namestnik pa prevzame pravice in obveznosti predsednika le, če je slednji onemogočen pri njihovem uresničevanju. ZGD-1 v 514. členu določa, da se za nadzorni svet, če ga družba z omejeno odgovornostjo ima, smiselno uporabljajo določila o nadzornem svetu v delniški družbi, če družbena pogodba ne določa drugače. V prvem odstavku 255. člena ZGD-1 je določeno, da so člani organov vodenja ali nadzora imenovani za obdobje, ki je določeno v statutu (družbeni pogodbi), ni daljše od šestih let in so lahko ponovno imenovani.*

*Skupščina lahko odpokliče člane nadzornega sveta, ki jih je imenovala, pred potekom mandatne dobe. Člana nadzornega sveta, ki ju je izvolil svet delavcev, sta lahko odpoklicana pred potekom mandata, če tako sklene svet delavcev.*

17 člen  
(poslovanje in odločanje nadzornega sveta)

- (1) Nadzorni svet opravlja svojo dejavnost na sejah.
- (2) Nadzorni svet je sklepčen, če so pri sklepanju navzoči vsaj štiri člani.
- (3) Sklepi nadzornega sveta so sprejeti, če zanje glasuje večina oddanih glasov, s tem da je v primeru enakega števila glasov odločilen glas predsednika nadzornega sveta. Vsak član nadzornega sveta ima en glas.
- (4) Član nadzornega sveta ne sodeluje pri odločanju o zadevah, ki se nanašajo nanj.
- (5) Nadzorni svet mora biti sklican vsaj enkrat v četrtletju ali krajšem obdobju, če tako določa družbena pogodba.
- (6) Sodelovanje članov nadzornega sveta pri odločanju na seji je možno tudi tako, da se glasovi oddajo s pomočjo pisem, telefonsko, s telefaksom, s pomočjo elektronske pošte ali na drug podoben način, vendar le, če temu ne nasprotuje noben član, razen če družbena pogodba ali poslovnik določa drugače.
- (7) Nadzorni svet za potrebe organizacije svojega dela sprejme poslovnik o svojem delu.

*Obrazložitev: Nadzorni svet opravlja svojo dejavnost na sejah, pri čemer je seja sklepčna že je na seji prisotna vsaj polovica članov, odločitev pa je sprejeta, če zanjo glasuje večina oddanih glasov. Vsak član nadzornega sveta ima en glas, v primeru enakega števila glasov je odločilen glas predsednika nadzornega sveta. Šesti odstavek dopušča možnost, da sodelovanje članov nadzornega sveta na seji poteka z oddajo glasov s pomočjo pisem, telefonsko, s telefaksom, po elektronski pošti ali na drug podoben način. Organizacija dela nadzornega sveta se uredi s poslovníkom.*

18. člen  
(pristojnosti nadzornega sveta)

- (1) Nadzorni svet nadzoruje vodenje poslova javnega podjetja.
- (2) Nadzorni svet:
  - lahko pregleduje in preverja knjige in dokumentacijo javnega podjetja, njegovo blagajno, shranjene vrednostne papirje in zaloge blaga ter druge stvari;
  - imenuje in razrešuje direktorja javnega podjetja;
  - nadzoruje in usmerja delo direktorja javnega podjetja;
  - preverja sestavljeno letno poročilo in predlog za uporabo bilančnega dobička, ki ju predloži direktor ter o rezultatih preveritve sestavi poročilo za skupščino;



- obravnava revizijsko poročilo ter do njega zavzame stališče;
- odloča o prejemkih direktorja in sklepa pogodbo o zaposlitvi z direktorjem;
- sprejema splošne akte javnega podjetja, razen tistih, ki so v pristojnosti direktorja;
- odloča o soglasju k določenim vrstam poslov, če je s sklepom nadzornega sveta določeno, da se smeje posamezne vrste poslov opravljati le z njegovim soglasjem;
- odloča o odobritvi pogodb med članom nadzornega sveta in javnim podjetjem;
- lahko kadarkoli zahteva od direktorja poročilo o kateremkoli vprašanju, povezanem s poslovanjem javnega podjetja;
- po potrebi daje pobudo za sklic skupščine javnega podjetja;
- poda skupščini predlog za imenovanje revizorja;
- obravnava in odloča o vseh drugih zadevah za katere je pristojen po zakonu, drugih predpisih in splošnih aktih javnega podjetja.

(3) Vodenje poslov se ne more prenesti na nadzorni svet. Nadzorni svet lahko določi, da se smeje posamezne vrste poslov opravljati le z njegovim soglasjem. Če nadzorni svet zavrne soglasje, lahko direktor zahteva, da o soglasju odloči skupščina. Za sklep, s katerim skupščina da soglasje, je potrebna večina najmanj treh četrtin oddanih glasov.

*Obrazložitev: Besedilo je oblikovano na podlagi določila 281. člena ZGD-1. Slednji določa, da nadzorni svet nadzoruje vodenje poslov družbe. Nadzorni svet lahko pregleduje in preverja knjige in dokumentacijo družbe, njeno blagajno, shranjene vrednostne papirje in zaloge blaga ter druge stvari. Nadzorni svet lahko od uprave zahteva kakršnekoli informacije, potrebne za izvajanje nadzora. Če družbena pogodba tako določa, lahko te informacije zahteva tudi vsak posamezni član nadzornega sveta, uprava pa pošlje zahtevane informacije nadzornemu svetu kot organu. Nadzorni svet lahko skliče skupščino. Družbena pogodba ali nadzorni svet pa lahko določi, da se smeje posamezne vrste poslov opravljati le z njegovim soglasjem. Če nadzorni svet zavrne soglasje, lahko uprava (direktor) zahteva, da o soglasju odloči skupščina. Za sklep, s katerim skupščina da soglasje, je potrebna večina najmanj treh četrtin oddanih glasov. V 268. členu ZGD-1 je določeno, da direktorja imenuje in odpokliče nadzorni svet.*

#### 19. člen (plačila članom nadzornega sveta)

Članom nadzornega sveta se lahko za njihovo delo zagotovi plačilo. O plačilu članom nadzornega sveta odloči skupščina. Plačilo mora biti v ustreznem razmerju z nalogami članov nadzornega sveta in finančnim položajem javnega podjetja. Člani nadzornega sveta ne morejo biti udeleženi pri dobičku javnega podjetja.

*Obrazložitev: ZGD-1 v 284. členu določa, da se lahko članom nadzornega sveta za njihovo delo zagotovi plačilo, kar določi družbena pogodba ali skupščina. Plačilo mora biti v ustreznem razmerju z nalogami*

*članov nadzornega sveta in finančnim položajem družbe. Člani nadzornega sveta pa ne morejo biti udeleženi pri dobičku.*

20. člen  
(direktor javnega podjetja)

(1) Direktor je poslovodni organ javnega podjetja. Direktor vodi poslovanje in delo javnega podjetja neomejeno, samostojno in na lastno odgovornost ter zastopa in predstavlja javno podjetje.

(2) Pristojnosti direktorja so tudi:

- določanje nalog zaposlenim v javnem podjetju in nadzor njihovega izvajanja,
- izvajanje sklepov skupščine in nadzornega sveta, ki so vezani na redno poslovanje javnega podjetja,
- sprejem akta o organizaciji dela in sistemizaciji delovnih mest, kadrovskega načrta in izvajanje kadrovske politike ter prerazporejanje in sprejemanje delavcev na delo v skladu s sprejetimi akti,
- imenovanje vodilnih delavcev,
- priprava poslovnega načrta javnega podjetja,
- priprava letnega poročila,
- poročanje skupščini in nadzornemu svetu javnega podjetja o zadevah, ki lahko pomembno vplivajo na delovanje javnega podjetja,
- sklepanje pogodb o zaposlitvi, odločanje o zadevah s področja delovnih razmerij skladno z zakonom, kolektivno pogodbo in splošnimi akti javnega podjetja,
- zagotavljanje pogojev za sodelovanje delavcev pri upravljanju javnega podjetja, po določbah Zakona o sodelovanju delavcev pri upravljanju,
- izvajanje nalog, ki jih določa zakon v razmerju do ustanoviteljic in nadzornega sveta ter odločanje o drugih tekočih zadevah.

*Obrazložitev: V skladu z določbo 515. člena ZGD-1 ima družba enega ali več poslovodij, ki na lastno odgovornost vodijo posle družbe in jo zastopajo. V drugem odstavku so navedene pristojnosti direktorja javnega podjetja.*

21. člen  
(imenovanje direktorja in pogoji za imenovanje)

(1) Direktorja imenuje in odpokliče nadzorni svet s posebnim sklepom za mandatno dobo največ 4 (štiri) leta in je lahko ponovno imenovan.

(2) Za direktorja je lahko imenovana oseba, ki izpolnjuje pogoje in izpolnjuje še te pogoje:

- ima izobrazbo, pridobljeno po študijskih programih za pridobitev izobrazbe druge bolonjske stopnje ali raven izobrazbe, pridobljene po študijskih programih, ki v skladu z zakonom ustreza izobrazbi druge bolonjske stopnje;
- ima najmanj 5 let ustreznih delovnih izkušenj iz vodenja ali upravljanja gospodarskih družb;
- ni bil obsojen zaradi kaznivega dejanja, ki se preganja po uradni dolžnosti, ali zoper njega ni bil vložen obtožni akt oziroma pravnomočna obtožnica za kaznivo dejanje, ki se preganja po uradni dolžnosti.

(3) V družbeni pogodbi se lahko določijo še drugi pogoji, ki jih mora izpolnjevati direktor.

(4) Pravice, obveznosti ter pooblastila in odgovornosti direktorja se podrobneje določijo s pogodbo o zaposlitvi poslovodne osebe oz. poslovodenju, ki jo direktor sklene s predsednikom nadzornega sveta. Pogodba z direktorjem se sklene za določen čas, za čas trajanja mandata.

(5) Če direktor ni imenovan, ali iz katerega koli razloga ni direktorja, nadzorni svet javnega podjetja imenuje vršilca dolžnosti direktorja, ki mora izpolnjevati enake pogoje kot so določeni za imenovanje direktorja, vendar največ za dobo 1 leta.

*Obrazložitev: V skladu s četrnim odstavkom 515. člena ZGD-1 direktorja imenuje in odpokliče nadzorni svet, če ga družba ima. V drugem odstavku istega člena je določeno, da se direktorja imenuje za določen čas, ki ne sme biti krajši od dveh let. Ista oseba pa je lahko za poslovodjo ponovno imenovana. Za direktorja je lahko imenovan kdor izpolnjuje pogoje, določene z zakonom in tem odlokom. Glede na drugi odstavek 255. člena v zvezi s šestim odstavkom 515. člena ZGD-1 je lahko direktor javnega podjetja vsaka poslovno sposobna fizična oseba, razen oseba, ki:*

- je član drugega organa vodenja ali nadzora te družbe;
- je bila pravnomočno obsojena zaradi kaznivega dejanja zoper gospodarstvo, zoper delovno razmerje in socialno varnost, zoper pravni promet, zoper premoženje, zoper okolje, prostor in naravne dobrine. Ta oseba ne sme biti član organa vodenja ali nadzora pet let od pravnomočnosti sodbe in dve leti po prestani kazni zapora;
- ji je bil izrečen ukrep prepovedi opravljanja poklica, in sicer dokler traja prepoved, ali
- je bila kot član organa vodenja ali nadzora družbe, nad katerim je bil začel stečajni postopek, pravnomočno obsojena na plačilo odškodnine upnikom v skladu z določbami zakona, ki ureja finančno poslovanje podjetij, o odškodninski odgovornosti, in sicer dve leti po pravnomočnosti sodbe. Pravice, obveznosti in odgovornosti direktorja se podrobneje določijo s pogodbo o zaposlitvi, ki jo direktor sklene z nadzornim svetom javnega podjetja. V zadnjem odstavku so določbe glede imenovanja vršilca dolžnosti direktorja, za primer, če direktor ni imenovan, ali iz katerega koli razloga ni direktorja.

## 22. člen (Soglasje)

Direktor javnega podjetja potrebuje soglasje Sveta ustanoviteljic za najemanje kreditov in drugo zadolževanje ter prevzemanje poroštev in drugih garancij ter za pridobitev, obremenitev in odsvojitve nepremičnin.

*Obrazložitev: Besedilo se nanaša na obveznost direktorja, da pridobi soglasje Sveta ustanoviteljic za določene vrste poslov.*

## VI. SKUPNI ORGAN ZA IZVRŠEVANJE USTANOVITELJSKIH PRAVIC

### 23. člen

(Svet ustanoviteljic, ime in sedež)

(1) Pravice ustanoviteljic javnega podjetja kot družbe z več družbeniki izvršuje Svet ustanoviteljic Javnega podjetja Nigrad, d. o. o. (v nadaljevanju »Svet ustanoviteljic«), ki se s tem odlokom ustanovi kot skupni organ ustanoviteljic javnega podjetja, v skladu s 4. členom tega odloka.

(2) Sedež Sveta ustanoviteljice je v Mariboru, na naslovu Ulica heroja Staneta 1, Maribor.

(3) Strokovne naloge za Svet ustanoviteljic opravlja občinska uprava občine, v kateri je njegov sedež.

Obrazložitev: Besedilo je oblikovano na podlagi določbe četrtega odstavka 61. člena ZLS, ki določa, da lahko občinski sveti občin ustanovijo za uresničevanje ustanoviteljskih pravic in za usklajevanje odločitev občin v zvezi z zagotavljanjem javnih služb Svet ustanoviteljic. Sedež Sveta ustanoviteljic je v občini, v kateri je sedež javnega podjetja (peti odstavek 61. člena ZLS). Da strokovne naloge za skupni organ opravlja občinska uprava občine, v kateri je sedež, je določeno v šestem odstavku 61. člena ZLS.

### 24. člen

(sestava in odločanje Sveta ustanoviteljic)

(1) Svet ustanoviteljic sestavljajo župani občin ustanoviteljic. Svetu ustanoviteljic predseduje župan Mestne občine Maribor, ki tudi predstavlja in zastopa Svet ustanoviteljic.

(2) Svet ustanoviteljic izvršuje naloge po tem odloku samostojno in za račun občin ustanoviteljic.

(3) Svet ustanoviteljic odloča na sejah, ki jih skliče župan Mestne občine Maribor na lastno pobudo, da naj Svet ustanoviteljic odloča o zadevah iz 25. člena tega odloka, če je to nujno zaradi interesov javnega podjetja, na pobudo organov občin ustanoviteljic ali na zahtevo nadzornega sveta javnega podjetja, če se z letno bilanco ali z bilanco med poslovnim letom ugotovi, da je izgubljena polovica osnovnega kapitala javnega podjetja.

(4) Svet ustanoviteljic veljavno odloča, če so navzoči člani, ki imajo vsaj dve tretjini glasov. Odločitev je sprejeta, če je zanjo glasovala (i) večina oddanih glasov, pri čemer vsakih dopolnjenih 50,00 EUR osnovnega vložka daje ustanoviteljici en glas (kapitalska večina) in če, poleg kapitalske večine, (ii) za odločitev glasuje še večina ustanoviteljic (vsaka ustanoviteljica ima en glas). Za ustanovitelja Mestno občino Maribor se pri določanju glasov upoštevata vložka Javnega holdinga Maribor, d. o. o. in družbe Javno podjetje Energetika Maribor, d. o. o. Za posameznega člana Sveta ustanoviteljic lahko glasuje tudi pooblaščenec, ki ima za to ustrezno pisno pooblastilo.

(5) Seja Sveta ustanoviteljic mora biti sklicana najmanj enkrat letno, praviloma po izteku poslovnega leta. V izjemnih primerih se lahko seja Sveta ustanoviteljic skliče telefonsko oziroma se skliče korespondenčna seja Sveta ustanoviteljic.

(6) Svet ustanoviteljic podrobneje uredi način in pogoje za svoje delo s poslovnikom.

*Obrazložitev: Besedilo je oblikovano v skladu z določbami 61. člena ZLS, ki določa, da svet ustanoviteljic sestavljajo župani in da Svet ustanoviteljic opravlja svoje naloge v imenu in za račun občin, ki so ga ustanovile. Svet ustanoviteljic veljavno odloča na sejah z večino oddanih glasov ob pogoju, da so na seji navzoči člani, ki imajo vsaj dve tretjini glasov. Svet ustanoviteljic podrobneje uredi način in pogoje za svoje delo s poslovnikom.*

#### 25. člen (pristojnosti Sveta ustanoviteljic)

(1) Svet ustanoviteljic ima naslednje pristojnosti:

– koordinira in ustanoviteljicam predlaga v potrditev posebne pogoje za izvajanje dejavnosti in uporabo javnih dobrin;

– koordinira in ustanoviteljicam predlaga v potrditev cene oziroma tarife za uporabo javnih dobrin.

(2) Odločitev o potrditvi predlogov iz prejšnjega odstavka tega člena sprejmejo mestni/občinski sveti ustanoviteljic.

*Obrazložitev: Besedilo je oblikovano na podlagi določbe četrtega odstavka 61. člena ZLS, ki določa, da občinski sveti občin ustanoviteljic javnega podjetja za izvrševanje ustanoviteljskih pravic občin, v skladu z aktom o ustanovitvi javnega podjetja ter za usklajevanje odločitev občin v zvezi z zagotavljanjem javnih služb, ustanovijo skupni organ, ki ga sestavljajo župani. Pravice ustanoviteljic javnega podjetja so določene v skladu z določbo 26. člena ZGJS.*

#### 26. člen (sredstva za delo Sveta ustanoviteljic)

Sredstva za delo Sveta ustanoviteljic zagotovi javno podjetje.

*Obrazložitev: Besedilo je oblikovano na podlagi določbe četrtega odstavka 61. člena ZLS, ki določa, da mora akt o ustanovitvi Sveta ustanoviteljic določati način financiranja in delitev stroškov med občinami.*

VII. PRAVICA DO INFORMACIJ IN POSLOVNI NACRT

27. člen  
(Pravica do informacij)

(1) Katerakoli ustanoviteljica lahko kadarkoli zahteva vse informacije glede poslovanja javnega podjetja (pravica do informacij). Katerakoli ustanoviteljica lahko kadarkoli vpogleda v vse poslovne listine javnega podjetja (pravica do vpogleda).

(2) Javno podjetje je dolžno katerikoli ustanoviteljici zagotoviti informacije o poslovanju vseh gospodarskih družb, katerih delničar oziroma družbenik je javno podjetje.

*Obrazložitev: Ustanoviteljice imajo pravico do informacij in vpogleda. Navedeni pravici pripadata vsaki ustanoviteljici.*

28. člen  
(Poslovni načrt)

( 1 ) Direktor javnega podjetja mora vsako leto, najkasneje dva meseca pred začetkom naslednjega poslovnega leta, skupščini v potrditev predložiti poslovni načrt javnega podjetja in poslovni načrt vseh gospodarskih družb, katerih delničar oziroma družbenik je javno podjetje. Potrjen poslovni načrt je zavezujoč. Javno podjetje ter gospodarske družbe, katerih delničar oziroma družbenik je javno podjetje, lahko sredstva uporabljajo samo za namen in v višini, kot je določena s poslovnim načrtom. Dopustne so samo investicije, ki so določene v poslovnem načrtu. V primeru, če poslovni načrt za naslednje leto, ki je bil izdelan do 31.12. v tekočem poslovnem letu, ni potrjen do začetka poslovnega leta, v katerem naj bi veljal, ostane do potrditve novega poslovnega načrta v veljavi poslovni načrt za preteklo poslovno leto.

(2) Poslovni načrt ima naslednje sestavne dele: ocena pričakovanega dobička oz. izgube; načrtovanje stroškov po stroškovnih mestih; načrt investicij in finančni načrt.

(3) Skupščina določi enotno metodologijo za izdelavo poslovnega načrta javnega podjetja in poslovnih načrtov vseh gospodarskih družb, katerih delničar oziroma družbenik je javno podjetje.

*Obrazložitev: Odlok uvaja sistem zavezujočega poslovnega načrta.*

#### 14 FINANCIRANJE DEJAVNOSTI JAVNEGA PODJETJA

29. člen  
(financiranje dejavnosti javnega podjetja)

Dejavnosti javnega podjetja se financirajo:  
– s plačili za storitve;

- s prodajo blaga in storitev na trgu;
- iz sredstev ustanoviteljic;
- iz drugih virov.

*Obrazložitev: Besedilo je oblikovano na podlagi določbe 8. člena ZGJS, ki določa načine financiranja javnega podjetja.*

30. člen  
(delovanje v skladu z zakoni)

(1) Javno podjetje se je v zvezi z izvajanjem javne službe, glede pridobivanja pogodbenih izvajalcev in dobaviteljev opreme, dolžno ravnati po določbah zakona in drugih predpisih.

(2) Javno podjetje mora za morebitne dejavnosti, ki niso opredeljene kot gospodarska javna služba, voditi ločeno računovodstvo v skladu z zakonom.

*Obrazložitev: V skladu z določbo 66. člena ZGD-1 javno podjetje dolžno voditi računovodstvo po določenih zakona, ki ureja gospodarske družbe.*

#### VIII. PRAVICE, OBVEZNOSTI IN ODGOVORNOSTI JAVNEGA PODJETJA V PRAVNEM PROMETU

31. člen  
(pooblastila podjetja)

Javno podjetje ima v pravnem prometu s pravnimi in fizičnimi osebami vsa pooblastila.

*Obrazložitev: Z besedilom je določeno, da ima javno podjetje v pravnem prometu s pravnimi in fizičnimi osebami vsa pooblastila.*

32. člen  
(odgovornost podjetja)

(1) Javno podjetje odgovarja za svoje obveznosti z vsem svojim premoženjem.

(2) Občine ustanoviteljice za obveznosti javnega podjetja ne odgovarjajo.

*Obrazložitev: V skladu s prvim odstavkom 7. člena ZGD-1 je družba odgovorna za svoje obveznosti z vsem svojim premoženjem. Za obveznosti družbe z omejeno odgovornostjo družbeniki niso odgovorni, kar je v skladu s določbo 472. člena ZGD-1.*

## IX. DOBIČEK IN IZGUBA

### 33. člen (ugotavljanje poslovnega izida)

- (1) Ugotavljanje poslovnega izida poteka v skladu z določili zakona, ki ureja gospodarske družbe.
- (2) O kritju morebitne izgube javnega podjetja in o razporejanju morebitnega dobička odloča skupščina javnega podjetja v skladu z zakonom in družbeno pogodbo.

*Obrazložitev: S prvim odstavkom je določeno, da ugotavljanje poslovnega izida poteka v skladu s predpisi in sprejeto poslovno politiko javnega podjetja. O kritju morebitne izgube javnega podjetja in o razporejanju morebitnega dobička odloča skupščina javnega podjetja v skladu z zakonom in družbeno pogodbo.*

## X. SPLOSNI AKTI

### 34. člen (sklenitev družbene pogodbe)

- (1) Družbeno pogodbo na podlagi tega odloka sklenejo vsi družbeniki v roku treh mesecev od začetka veljavnosti tega odloka. Določila družbene pogodbe ne smejo biti v nasprotju s tem odlokom.
- (2) Javno podjetje je ustanovljeno z dnem vpisa v sodni register. Predlog za vpis javnega podjetja v sodni register poda direktor javnega podjetja.

*Obrazložitev: Besedilo se nanaša na sklenitev družbene pogodbe. V skladu z določbo 474. člena ZGD-1 se družba omejeno odgovornostjo ustanovi s pogodbo, ki je lahko sklenjena v obliki notarskega zapisa ali na posebnem obrazcu, v fizični ali elektronski obliki. Družbeno pogodbo pa podpišejo vsi družbeniki. Na podlagi navedenega je s prvim odstavkom tega člena določeno, da družbeno pogodbo sklenejo družbeniki: župani v imenu občin ustanoviteljic in direktorja obeh javnih podjetij, v roku treh mesecev po uveljavitvi odloka, v skladu z določili odloka.*

## XII. PREHODNE IN KONCNE DOLOČBE

### 35. člen (objava in začetek veljavnosti tega odloka)



(1) Ta odlok se objavi v uradnih glasilih občin ustanoviteljic. Ta odlok začne veljati naslednji dan po zadnji objavi v uradnih glasilih občin ustanoviteljic, uveljavi pa se z dnem vpisa statusnega preoblikovanja v sodni register.

(2) Do uskladitve splošnih aktov javnega podjetja s tem odlokom se uporabljajo določbe do sedaj veljavnih splošnih aktov podjetja, v kolikor niso v nasprotju s tem odlokom.

*Obrazložitev: Ta člen določa obveznost objave, začetek veljavnosti in uveljavitev odloka. Do sedaj veljavni splošni akti se uporabljajo vse do uskladitve s tem odlokom, v kolikor niso z njim v nasprotju.*

MESTNA OBČINA MARIBOR  
župan  
Aleksander Saša ARSENOVIČ

OBČINA HOČE – SLIVNICA  
župan  
Dr. Marko SORŠAK

OBČINA MIKLAVŽ NA DRAVSKEM POLJU  
župan  
Mag. Egon REPNIK

OBČINA RAČE – FRAM  
župan  
Branko LEDINEK

OBČINA SV. JURIJ V SLOVENSKIH GORICAH  
župan  
Peter ŠKRLEC

OBČINA DUPEK  
župan  
Mitja HORVAT

OBČINA RUŠE  
županja  
Urška REPOLUSK

OBČINA SELNICA OB DRAVI  
županja  
Dr. Vlasta KRMELJ

OBČINA LOVRENC NA POHORJU  
župan  
Marko RAKOVNIK

OBČINA PESNICA  
župan  
Mag. Gregor ŽMAK

OBČINA KUNGOTA  
županja  
Tamara ŠNOFL

OBČINA LENART  
župan  
Mag. Janez KRAMBERGER

**Od:** Tanja Vindiš Furman <tanja.vindisfurman@race-fram.si>  
**Poslano:** ponedeljek, 28. marec 2022 08:57  
**Za:** 'Branko Ledinek'  
**Kp:** info@race-fram.si  
**Zadeva:** FW: Odlok o ustanovitvi javnega podjetja Nigrad. d.o.o. - drugo branje  
**Priloge:** Odlok o ustanovitvi Javnega podjetja Nigrad - končna verzija - čistopis.docx

Za sejo ORF.

---

**From:** Matjaž Dolamič | JHMB <Matjaz.Dolamic@jhmb.si>  
**Sent:** Monday, March 28, 2022 8:38 AM  
**To:** Tanja Vindiš Furman <tanja.vindisfurman@race-fram.si>  
**Subject:** Odlok o ustanovitvi javnega podjetja Nigrad. d.o.o. - drugo branje

Pozdravljeni.

V skladu z dogovorom vam pošiljamo končno verzijo Odloka o ustanovitvi javnega podjetja Nigrad, d. o. o., za drugo branje na vašem občinskem svetu. Občinski sveti v občinah: Sv. Jurij v slovenskih goricah, Kungota, Selnica ob Dravi, Pesnica in Mestna občina Maribor, so odlok že potrdile v drugem branju oz. po skrajšanem postopku, v enakem besedilu.

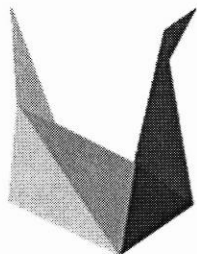
Predlagamo, da obravnavo odloka v drugem branju uvrstite na prvo naslednjo sejo občinskega sveta in nas o datumu seje obvestite, da se je lahko udeležimo.

Zahvaljujemo se vam za sodelovanje in vas lepo pozdravljamo.

**Matjaž DOLAMIČ, univ. dipl. prav.**

Vodja službe

Služba za pravo in kadre



**JAVNI  
HOLDING  
MARIBOR**

**Javni Holding Maribor, d. o. o.**

Zagrebška cesta 30, SI-2000 Maribor

T: 02 45 00 389 M: 041 442 872

E: [matjaz.dolamic@jhmb.si](mailto:matjaz.dolamic@jhmb.si)

W: [www.jhmb.si](http://www.jhmb.si)

## OBČINA RAČE-FRAM

Grajski trg 14

2327 Rače

e-pošta: [tanja.vindisfurman@race-fram.si](mailto:tanja.vindisfurman@race-fram.si)

Maribor, 3. 3. 2022

# Odgovori na vprašanja občinskih svetnikov

Zveza: e-pošta z dne 23. 2. 2022

V razpravi prvega branja predloga Odloka o ustanovitvi javnega podjetja Nigrad, d. o. o., so svetniki izpostavili nekaj vprašanj za katera bi želeli pojasnila. Svetnike je v zvezi s 15. členom Odloka zanimala sestava družbenikov, predvsem kar se tiče Javnega podjetja Energetika Maribor, d. o. o. Glede na dejstvo, da so ostali družbeniki občine, kdaj in kako je svoj delež v družbi pridobila Energetika Maribor – zgodovinska dejstva.

Svetniki so tudi spomnili, da je bila v času priprave Odloka izražena namera, da vlogo nadzornega sveta v vseh javnih podjetjih, v okviru Javnega holdinga Maribor, prevzame JH Maribor. Zanima jih zakaj se to ni realiziralo.

I. Kot je razvidno iz vpogleda v sodni register je pri družbi Nigrad, komunalno podjetje, d. o. o., vpisanih 13 družbenikov, med njimi tudi družba Javno podjetje Energetika Maribor, d. o. o., ki ima 9,9288 % poslovni delež. JP Energetika Maribor, d. o. o., oziroma njen predhodnik JP Toplotna oskrba, d. o. o., Maribor, je v lastniško strukturo družbe Nigrad vstopil še v času, ko je bil Nigrad še delniška družba in je odkupovala delnice zaposlenih, ki so jih ti dobili z notranjim odkupom. Ob preoblikovanju družbe v d. o. o., je tako nastal samostojni poslovni delež (7,3395 %), ki se je ob zmanjšanju osnovnega kapitala po odkupu deleža od DUTB, d. d., v letu 2021, še povečal na sedanjih 9,9288 %.

II. Na podlagi 55. člena ZGD-1, ki določa merila za velikost družb, se družba Nigrad, d. o. o., po osnovnih merilih iz četrtega odstavka uvršča med velike družbe. Zakon tudi določa, da je družba v vsakem primeru velika družba, če je subjekt javnega interesa, če gre za družbo, ki je zavezana k reviziji na podlagi prvega odstavka 57. člena tega zakona, ker izpolnjuje merila za srednje ali velike družbe iz četrtega do šestega odstavka tega člena, in v kateri imajo država ali občine, skupaj ali samostojno, neposredno ali posredno, večinski lastniški delež.

Kaj je subjekt javnega interesa? Definicijo daje predzadnja alineja osmega odstavka 3. člena ZGD-1, ki določa, da je "subjekt javnega interesa" subjekt po zakonu, ki ureja revidiranje. V Zakonu o revidiranju pa 44. točka 3. člena določa, med drugim, da je »... [S]ubjekt javnega interesa je tudi družba, zavezana k obvezni reviziji, v kateri imajo država ali občine, skupaj ali samostojno, neposredno ali posredno, večinski lastniški delež. Subjekt javnega interesa je lahko tudi druga pravna oseba, zavezana k obvezni reviziji, če je tako določeno z drugim zakonom.«.

V družbi, ki je subjekt javnega interesa, mora nadzorni svet oblikovati revizijsko komisijo. To določa tako 514a. člen kot 279. člen ZGD-1. Za NS v d. o. o., se zanj smiselno uporabljajo določbe o NS v d. d. Če mora družba oblikovati revizijsko komisijo, ta pa je organ NS, je logičen tudi sklep, da mora biti v družbi oblikovan NS kot organ družbe.

S spoštovanjem,

**Matjaž Dolamič**

Vodja Službe za pravo in kadre

