



MESTNA OBČINA PTUJ
ŽUPAN

Številka: 007-13/2013

Datum: 28. 6. 2013

MESTNEMU SVETU
MESTNE OBČINE PTUJ

Zadeva: **Osnutek Odloka o predmetu in pogojih za podelitev koncesije za opravljanje obvezne lokalne gospodarske javne službe oskrbe s pitno vodo v Mestni občini Ptuj**

Na podlagi 23. člena Statuta Mestne občine Ptuj (Uradni vestnik Mestne občine Ptuj, št. 9/07) in v skladu s 76. členom Poslovnika Mestnega sveta Mestne občine Ptuj (Uradni vestnik Mestne občine Ptuj, št. 12/07 in 1/09) predlagam mestnemu svetu v obravnavo in sprejem osnutek Odloka o predmetu in pogojih za podelitev koncesije za opravljanje obvezne lokalne gospodarske javne službe oskrbe s pitno vodo v Mestni občini Ptuj.

Dr. Štefan ČELAN,
župan Mestne občine Ptuj

Priloge:

- osnutek odloka z obrazložitvijo.
-

Na podlagi 32. in 35. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98, 127/06-ZJZP, 38/10-ZUKN in 57/11), Odloka o lokalnih gospodarskih javnih službah v Mestni občini Ptuj (Uradni vestnik Mestne občine Ptuj, št. 7/05, 5/06 in 6/08) ter 12. člena Statuta Mestne občine Ptuj (Uradni vestnik Mestne občine Ptuj, št. 9/07) je Mestni svet Mestne občine Ptuj na svoji ___ seji, dne ___ sprejel

ODLOK

o predmetu in pogojih za podelitev koncesije za opravljanje obvezne lokalne gospodarske javne službe oskrbe s pitno vodo v Mestni občini Ptuj

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen **(vsebina odloka)**

(1) S tem odlokom, kot koncesijskim aktom, se določijo predmet in pogoji opravljanja obvezne lokalne gospodarske javne službe oskrbe s pitno vodo (v nadaljevanju: javna služba) na območju Mestne občine Ptuj (v nadaljevanju: občina).

(2) S tem odlokom se določijo:

- dejavnosti, ki so predmet javne službe,
- območje izvajanja javne službe, uporabnike ter razmerja do uporabnikov,
- pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar,
- javna pooblastila koncesionarju,
- splošni pogoji za izvajanje javne službe in za uporabo javnih dobrin, ki se z njo zagotavljajo,
- vrsta in obseg monopola ali način njegovega preprečevanja,
- začetek in čas trajanja koncesije,
- viri financiranja javne službe,
- način plačila koncesionarja,
- nadzor nad izvajanjem javne službe,
- prenehanje koncesijskega razmerja,
- organ, ki opravi izbor koncesionarja,
- organ, pooblaščen za sklenitev koncesijske pogodbe in
- druge sestavine, potrebne za določitev in izvajanje javne službe.

2. člen **(uporaba izrazov)**

V odloku uporabljeni izrazi v slovnični obliki za moški spol se uporabljajo kot nevtralni za ženski in moški spol.

II. PREDMET JAVNE SLUŽBE

3. člen **(storitve, ki so predmet javne službe)**

(1) Javna služba po tem odloku obsega oskrbo s pitno vodo.

(2) V okviru javne službe se izvaja oskrba stavb in gradbenih inženirskih objektov s pitno vodo iz javnega vodovoda, če se v njih zadržujejo ljudje ali se pitna voda uporablja za oskrbo živali.

(3) Ne glede na prejšnji odstavek se za javno službo ne šteje oskrba nestanovanjskih stavb in gradbenih inženirskih objektov ter nestanovanjskih prostorov v stanovanjskih stavbah s pitno vodo ne glede na to, ali se zagotavlja iz javnega vodovoda, če:

- se voda rabi za namen, ki ni oskrba s pitno vodo in za katerega je treba pridobiti vodno pravico v skladu s predpisom, ki ureja vode, in
- iz vode nastaja industrijska odpadna voda v skladu s predpisom, ki ureja emisije snovi in toplote pri odvajanju odpadnih vod v vode in javno kanalizacijo.

(4) Ne glede na prejšnji odstavek se takrat, kadar se oskrba s pitno vodo zagotavlja iz javnega vodovoda, za javno službo šteje:

- oskrba stavb ali gradbenih inženirskih objektov s pitno vodo v delu, kjer se v njih izvajajo državne ali občinske javne službe,
- oskrba s pitno vodo za pranje ali namakanje javnih površin,
- oskrba zunanjega hidrantnega omrežja za gašenje požarov s pitno vodo,
- oskrba s pitno vodo, ki je na javnih površinah namenjena splošni rabi, in
- oskrba s pitno vodo za pranje ali namakanje površin, ki pripadajo stavbi iz prvega odstavka tega člena, če letna količina vode ne presega 50 m³.

III. OBMOČJE IZVAJANJA JAVNE SLUŽBE, UPORABNIKI TER RAZMERJA DO UPORABNIKOV

4. člen

(območje izvajanja javne službe)

(1) Javno službo zagotavlja Mestna občina Ptuj v obliki koncesionirane javne službe na celotnem območju Mestne občine Ptuj v obsegu in pod pogoji, določenimi s tem odlokom, zakonom, ki ureja varstvo okolja in uredbo, ki ureja oskrbo s pitno vodo ter drugimi veljavnimi predpisi, ki urejajo oskrbo s pitno vodo.

(2) Območja oskrbe prebivalcev s storitvami javne službe oskrbe s pitno vodo so določena v programu komunalnega opremljanja, ki ga občina sprejme v skladu s predpisi o prostorskem načrtovanju.

5. člen

(uporabniki ter razmerja do uporabnikov)

(1) Uporabniki na območjih občine, na katerih se izvaja javna služba, imajo pravico do priključitve na javni vodovod in do oskrbe s pitno vodo na pregleden in nepristranski način pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja varstvo okolja in na njegovi podlagi sprejetimi predpisi ter s splošnim aktom, sprejetim po javnem pooblastilu.

(2) Priključitev na javni vodovod je obvezna, razen v primerih, določenih z zakonom ali na njegovi podlagi sprejetih predpisov.

IV. POGOJI, KI JIH MORA IZPOLNJEVATI KONCESIONAR

6. člen

(pogoji)

(1) Koncesionar je lahko fizična ali pravna oseba, če izpolnjuje pogoje za opravljanje dejavnosti, ki je predmet koncesionirane gospodarske javne službe. Koncesionar je lahko tudi tuja oseba, če zakon ne določa drugače.

(2) Pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar za opravljanje dejavnosti, ki je predmet koncesionirane gospodarske javne službe, so:

- da je registriran za opravljanje dejavnosti, ki je predmet javne službe,
- da je organizacijsko, kadrovsko in tehnično usposobljen za izvajanje javne službe,
- da razpolaga s tehničnimi sredstvi za izvajanje javne službe,
- da ima ustrezna dovoljenja za izvajanje dejavnosti, če so z zakonom predpisana.

(3) Koncesionar mora za podelitev koncesije koncedentu predložiti program oskrbe s pitno vodo z oceno stroškov na zaokroženem območju občine, za katerega se podeljuje koncesija, ki ga pripravi v skladu z določili predpisa, ki ureja oskrbo s pitno vodo.

V. JAVNA POOBLASTILA KONCESIONARJU

7. člen

(javno pooblastilo)

(1) Izvajalec javne službe v okviru storitev javne službe izdaja smernice in mnenja v skladu s predpisi, ki urejajo graditev objektov in urejanje prostora ter soglasja za priključitev.

(2) Za izvajanje nalog iz prejšnjega odstavka tega člena mora imeti izvajalec javne službe zaposleno osebo z opravljenim strokovnim izpitom iz upravnega postopka.

(3) Izvajalec javne službe v okviru storitev javne službe opravlja strokovno-tehnične, organizacijske in razvojne naloge javne službe, in sicer:

- razvoj, načrtovanje in pospeševanje dejavnosti javne službe,
- investicijsko načrtovanje in gospodarjenje z objekti in napravami, potrebnimi za izvajanje dejavnosti javne službe.

(4) Izvajalec javne službe mora vzpostaviti, voditi in vzdrževati kataster javnega vodovoda v skladu s predpisi. Stroški se krijejo iz proračunskih sredstev občine.

VI. SPLOŠNI POGOJI ZA IZVAJANJE JAVNE SLUŽBE

8. člen

(splošni pogoji za izvajanje javne službe)

Koncesionar izvaja javno službo v skladu z zakonom, ki ureja področje varstva okolja, podzakonskimi akti, sprejetimi na njegovi podlagi, predpisi občine in splošnimi akti, sprejetimi na podlagi javnega pooblastila.

VII. OBSEG MONOPOLA

9. člen

(obseg monopola)

(1) Koncesija za opravljanje dejavnosti javne službe iz prvega člena tega odloka, na območju občine iz četrtega člena tega odloka, se podeli enemu koncesionarju.

(2) Koncesionar pridobi posebno in izključno pravico za izvajanje dejavnosti javne službe na območju občine.

VIII. ZAČETEK IN ČAS TRAJANJA KONCESIJE

10. člen

(začetek koncesije)

Koncesijsko razmerje se začne s podpisom koncesijske pogodbe.

11. člen
(trajanje koncesije)

Koncesija se podeli za obdobje 13 let.

IX. VIRI FINANCIRANJA JAVNE SLUŽBE

12. člen
(viri financiranja javne službe)

Koncesionar pridobiva sredstva za opravljanje javne službe iz:

- plačil uporabnikov storitev javne službe,
- iz proračuna občine,
- iz dotacij, donacij in subvencij,
- iz drugih virov, določenih z zakonom ali odlokom občine.

X. NAČIN PLAČILA KONCESIONARJA

13. člen
(koncesijska dajatev)

- (1) Koncesionar plača koncedentu letno koncesijsko dajatev za izvrševanje gospodarske javne službe.
- (2) Koncesijska dajatev se obračunava in plačuje v odstotkih od cene storitve koncesionarja, način obračuna in plačila pa se podrobneje določi v koncesijski pogodbi.
- (3) Koncesionar mora v svojih evidencah zagotoviti podatke o osnovah, na podlagi katerih se obračunava in plačuje koncesijska dajatev.
- (4) V primeru, ko gre za uresničevanje javnega interesa zagotavljanja javne službe, se lahko koncedent v javnem interesu in v korist uporabnikov odpove plačilu koncesijske dajatve, kar se posebej opredeli v koncesijski pogodbi.

XI. NADZOR NAD IZVAJANJEM GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE

14. člen
(nadzor)

- (1) Nadzor nad izvajanjem koncesijske pogodbe izvaja koncedent. Koncedent lahko za posamezna strokovna in druga opravila nadzora pooblasti pristojno strokovno službo ali drugo institucijo.
 - (2) Koncesionar mora koncedentu omogočiti nadzor, vstop v svoje poslovne prostore, pregled objektov in naprav koncesije ter omogočiti vpogled v dokumentacijo (letne računovodske izkaze, ...), v kataster oziroma vodene zbirke podatkov, ki se nanašajo nanjo ter nuditi zahtevane podatke in pojasnila.
 - (3) Nadzor mora potekati tako, da ne ovira opravljanja redne dejavnosti koncesionarja in tretjih oseb, praviloma le v poslovnem času koncesionarja. Izvajalec nadzora se izkaže s pooblastilom koncedenta.
 - (4) O nadzoru se napravi zapisnik, ki ga podpišeta predstavnik koncesionarja in koncedenta oziroma koncedentov pooblaščenec.
 - (5) Podrobnejši način izvajanja nadzora se določi v koncesijski pogodbi.
-

XII. PRENEHANJE KONCESIJSKEGA RAZMERJA

15. člen

(prenehanje koncesijskega razmerja)

Koncesijsko razmerje preneha:

- s prenehanjem koncesijske pogodbe,
- z odkupom koncesije,
- z odvzemom koncesije,
- s prevzemom javne službe v režijo,
- v drugih primerih, določenih s koncesijsko pogodbo.

16. člen

(prenehanje koncesijske pogodbe)

(1) Koncesijska pogodba preneha:

- po preteku časa, za katerega je bila sklenjena,
- z razdrtjem,
- v drugih primerih, določenih s koncesijsko pogodbo.

(2) Razlogi in pogoji za razdrtje pogodbe ter druge medsebojne pravice in obveznosti ob razdrtju pogodbe se določijo v koncesijski pogodbi.

17. člen

(odkup koncesije)

(1) Z odkupom koncesije preneha koncesijsko razmerje tako, da koncesionar preneha opravljati dejavnost javne službe pred potekom časa trajanja koncesije, koncedent pa v določenem obsegu prevzame objekte in naprave, ki jih je koncesionar zgradil ali pridobil za namen izvajanja dejavnosti javne službe.

(2) Način, obseg in pogoji odkupa koncesije se določijo v koncesijski pogodbi.

18. člen

(odvzem koncesije)

(1) Koncedent lahko odvzame koncesijo koncesionarju, ne glede na določila koncesijske pogodbe:

- če ne začne z izvajanjem dejavnosti javne službe v za to določenem roku,
- če je v javnem interesu, da se dejavnost preneha izvajati kot gospodarska javna služba ali kot koncesionirana gospodarska javna služba,
- če dejavnosti ne izvaja redno, strokovno in pravočasno, skratka tako, da so povzročene motnje v izvajanju dejavnosti,
- če dejavnosti ne izvaja v skladu s predpisi, standardi in navodili koncedenta,
- zaradi ponovljenih in dokazanih grobih kršitev predpisov in določil koncesijske pogodbe,
- če koncesionar kot fizična ali pravna oseba preneha obstajati.

(2) Koncedent mora koncesionarju, pred odvzemom koncesije, dati primeren rok za odpravo kršitev iz tretje, četrte in pete alineje prvega odstavka tega člena.

(3) V primeru odvzema koncesije v skladu z drugo alinejo prvega odstavka tega člena ima koncesionar pravico do odškodnine v skladu z določili zakona, ki ureja področje gospodarskih javnih služb.

19. člen

(prevzem javne službe v režijo)

(1) Koncedent lahko prevzame javno službo v režijo.

(2) Pogoji in način prevzema se določijo v koncesijski pogodbi.

XIII. NAČIN PODELITVE KONCESIJE

20. člen

(način podelitve koncesije)

(1) Koncesija po tem odloku se podeli neposredno družbi Komunalno podjetje Ptuj d.d. v upravnem postopku, skladno s predpisi, ki urejajo postopek podelitve koncesije gospodarske javne službe.

(2) Na podlagi odločitve iz prejšnjega odstavka občina s koncesionarjem sklene koncesijsko pogodbo.

XIV. ORGAN, KI OPRAVI IZBOR KONCESIONARJA

21. člen

(organ, ki opravi izbor koncesionarja)

Koncesionarja izbere občinska uprava z upravno odločbo.

XV. ORGAN, POOBlašČEN ZA SKLENITEV KONCESIJSKE POGODBE

22. člen

(organ, pooblaščen za sklenitev koncesijske pogodbe)

Koncesijsko pogodbo v imenu občine sklene župan občine.

XVI. DRUGE SESTAVINE, POTREBNE ZA DOLOČITEV IN IZVAJANJE JAVNE SLUŽBE

1. Prenos koncesije

23. člen

(prenos koncesije)

(1) Koncesionar lahko prenese izvajanje javne službe na drugo osebo samo z dovoljenjem koncedenta.

(2) Koncedent lahko v celoti ali delno prenese izvajanje javne službe samo v primerih, določenih z zakonom, ki ureja področje gospodarskih javnih služb ali zaradi razlogov, določenih v koncesijski pogodbi, drugače pa samo s soglasjem koncesionarja.

2. Višja sila

24. člen

(dolžnosti in pravica koncesionarja)

(1) Koncesionar mora v okviru objektivnih možnosti izvajati javno službo tudi v nepredvidljivih okoliščinah, nastalih zaradi višje sile.

(2) V primeru iz prejšnjega odstavka tega člena ima koncesionar pravico od koncedenta zahtevati povračilo stroškov, ki so nastali zaradi izvajanja javne službe na območju občine v nepredvidljivih okoliščinah.

(3) Zaradi nepredvidljivih okoliščin, ki so nastale zaradi višje sile, lahko koncesijsko razmerje preneha, vendar samo na podlagi sporazuma med koncedentom in koncesionarjem.

3. Odgovornost koncesionarja za ravnanje zaposlenih

25. člen

(odgovornost za škodo)

Koncesionar je v skladu z zakonom odgovoren za škodo, ki jo pri izvajanju ali v zvezi z izvajanjem javne službe povzročijo pri njem zaposleni ljudje uporabnikom ali drugim osebam.

4. Začasen prevzem

26. člen

(začasen prevzem)

Če koncesionar v primerih, ki so posledica ravnanja pri njem zaposlenih ljudi, ne zagotovi izvajanja javne službe, lahko njeno izvajanje začasno zagotovi koncedent s prevzemom javne službe v režijo ali na drug način, določen v koncesijski pogodbi.

5. Odgovornost koncedenta za ravnanje koncesionarja

27. člen

(vrsta odgovornosti)

Koncedent subsidiarno odgovarja za škodo, ki jo pri izvajanju javne službe povzroči koncesionar uporabnikom ali drugim osebam na območju občine, če ni s koncesijsko pogodbo dogovorjena drugačna odgovornost.

6. Zavarovanje odgovornosti za škodo

28. člen

(zavarovanje)

(1) Koncesionar mora biti ustrezno zavarovan za škodo, ki jo pri izvajanju ali v zvezi z izvajanjem javne službe povzročijo pri njem zaposleni ljudje uporabnikom ali drugim osebam in za škodo.

(2) Obseg zavarovanja iz prejšnjega odstavka se določi s koncesijsko pogodbo.

XVII. KONČNA DOLOČBA

29. člen

(začetek veljavnosti)

Ta odlok se objavi v Uradnem vestniku Mestne občine Ptuj in začne veljati petnajsti dan po objavi.

Številka: 007-13/2013

Datum:

Obrazložitev:

1 Pravna podlaga

V skladu s prvim odstavkom 61. člena *Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07-uradno prečiščeno besedilo, 27/08-odl.US, 76/08, 100/08-odl.US, 79/09, 14/10-odl.US, 51/10 in*

84/10-odl.US; v nadaljevanju: ZLS) občina zagotavlja opravljanje gospodarskih javnih služb, ki jih sama določi in javnih služb, za katere je tako določeno z zakonom (lokalne javne službe). *Zakon o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98, 127/06-ZJZP, 38/10-ZUKN, 57/11; v nadaljevanju: ZGJS)* v 3. členu določa, da so gospodarske javne službe republiške in lokalne in so lahko obvezne in izbirne. V zvezi s predmetno dejavnostjo *Zakon o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl.US, 112/06-odl.US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09-ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 97/12-odl.US)* v prvi alineji prvega odstavka 149. člena določa, da je oskrba s pitno vodo obvezna občinska gospodarska javna služba varstva okolja.

Glede na določbo 6. člena ZGJS zagotavlja lokalna skupnost gospodarske javne službe v naslednjih oblikah: v režijskem obratu, kadar bi bilo zaradi majhnega obsega ali značilnosti službe neekonomično ali neracionalno ustanoviti javno podjetje ali podeliti koncesijo, v javnem gospodarskem zavodu, kadar gre za opravljanje ene ali več gospodarskih javnih služb, ki jih zaradi njihove narave ni mogoče opravljati kot profitne oziroma če to ni njihov cilj, v javnem podjetju, kadar gre za opravljanje ene ali več gospodarskih javnih služb večjega obsega ali kadar to narekuje narava monopolne dejavnosti, ki je določena kot gospodarska javna služba, gre pa za dejavnost, ki jo je mogoče opravljati kot profitno in z dajanjem koncesij. Način opravljanja gospodarske javne službe opredeli občina z odlokom. V primeru določitve, da se posamezna gospodarska javna služba opravlja s podelitvijo koncesije, mora občina, v skladu z 32. členom ZGJS, z odlokom določiti predmet in pogoje opravljanja gospodarske javne službe za posamezno koncesijo.

V skladu z določbo 33. člena ZGJS koncesijski akt vsebuje:

- dejavnosti ali zadeve, ki so predmet gospodarske javne službe,
- območje izvajanja gospodarske javne službe, uporabnike ter razmerja do uporabnikov,
- pogoje, ki jih mora izpolnjevati koncesionar,
- morebitna javna pooblastila koncesionarju,
- splošne pogoje za izvajanje gospodarske javne službe in za uporabo javnih dobrin, ki se z njo zagotavljajo,
- vrsto in obseg monopola ali način njegovega preprečevanja,
- začetek in čas trajanja koncesije,
- vire financiranja gospodarske javne službe,
- način plačila koncesionarja ali način plačila odškodnine za izvrševanje gospodarske javne službe oziroma varščine,
- nadzor nad izvajanjem gospodarske javne službe,
- prenehanje koncesijskega razmerja,
- organ, ki opravi izbor koncesionarja,
- organ, pooblaščen za sklenitev koncesijske pogodbe,
- druge sestavine, potrebne za določitev in izvajanje gospodarske javne službe.

V skladu z navedeno določbo je pripravljen tudi predmetni koncesijski akt.

2 Razlogi za sprejem odloka

V Mestni občini Ptuj je gospodarska javna služba oskrbe s pitno vodo na podlagi Odloka o koncesiji za opravljanje določenih lokalnih gospodarskih javnih služb v Mestni občini Ptuj (Uradni vestnik Mestne občine Ptuj, št. 7/08 in 10/12) neposredno podeljena podjetju Javne službe Ptuj d.o.o.

Ker podjetje Javne službe Ptuj d.o.o. v nadaljevanju ne bo več izvajalo predmetne gospodarske javne službe, temveč se predvideva neposredna podelitev koncesije Komunalnemu podjetju Ptuj d.d., po tem, ko bo le-to postalo javno podjetje oziroma bo v 100 % javni lasti, smo pripravili poseben koncesijski akt za podelitev koncesije za izvajanje predmetne gospodarske javne službe.

Koncesijski akt je pripravljen v skladu z določbo 35. člena ZGJS, ki določa, da lahko lokalna skupnost posamezno lokalno gospodarsko javno službo z odlokom neposredno prenese v opravljanje zasebnim, združenim ali drugim organizacijskim oblikam uporabnikov javnih dobrin, kadar to narekuje lokacijska pogojenost ali če to narekujejo potrebe lokalnega prebivalstva. Navedeni člen je sicer prenehal veljati, kolikor gre za razmerja javno-zasebnega partnerstva.

3 Pregled finančnih posledic

Ceno storitve gospodarske javne službe oskrbe s pitno vodo v skladu z Uredbo o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 87/12 in 109/12; uredba o metodologiji) za območje občine predlaga izvajalec z elaboratom o oblikovanju cene izvajanja storitev javne službe in jo predloži pristojnemu občinskemu organu v potrditev. Občina določi potrjeno ceno in morebitno subvencijo, izvajalec pa oblikuje in na svojih spletnih straneh ter na krajevno običajen način objavi cenik s potrjeno ceno, znižano za morebitno subvencijo (5. člen uredbe o metodologiji).

V skladu z uredbo o metodologiji je zaradi oblikovanja cen javne službe potrebno določiti vrednost in obseg javne infrastrukture, ki se uporablja za opravljanje javne službe ter največji donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva za izvajanje storitev javne službe. Pri oblikovanju cene gospodarske javne službe se upoštevajo načrtovane količine opravljenih storitev, načrtovani stroški in prihodki izvajalca za prihodnje obdobje. Izhodišča za oblikovanje cen so podlaga za pripravo elaborata (8. člen uredbe o metodologiji).

Predračunska cena storitve gospodarske javne službe oskrbe s pitno vodo je sestavljena iz omrežnine in vodarine. Na računu se prikaže zaračunana cena oskrbe s pitno vodo, ki vključuje omrežnino in vodarino (16. člen uredbe o metodologiji).

Omrežnina vključuje:

- stroške amortizacije ali najema osnovnih sredstev in naprav, ki so javna infrastruktura,
 - stroške zavarovanja infrastrukture javne službe,
 - stroške odškodnin, ki vključujejo odškodnine za služnost, povzročeno škodo, povezano z gradnjo, obnovo in vzdrževanjem infrastrukture javne službe,
 - stroške obnove in vzdrževanja priključkov na javni vodovod v obsegu nalog izvajalca javne službe oskrbe s pitno vodo v skladu s predpisom, ki ureja oskrbo s pitno vodo,
 - stroške nadomestil za zmanjšanje dohodka iz kmetijske dejavnosti v skladu s predpisi, ki urejajo nadomestilo za zmanjšanje dohodka iz kmetijske dejavnosti zaradi prilagoditve ukrepom vodovarstvenega režima,
 - plačilo za vodno pravico v skladu s predpisi, ki urejajo vode, in
 - odhodke financiranja v okviru stroškov omrežnine, ki vključujejo obresti in druge stroške, povezane z dolžniškim financiranjem gradnje ali obnove infrastrukture
-

javne službe oskrbe s pitno vodo. Pri tem se upošteva višina stroškov na podlagi podpisanih pogodb (16. člen uredbe o metodologiji).

Vodarina je tisti del cene, ki krije stroške opravljanja javne službe.

V vodarino se lahko vključijo le stroški, ki jih je mogoče povezati z opravljanjem storitev javne službe in vključujejo naslednje skupine:

- neposredne stroške materiala in storitev,
- neposredne stroške dela,
- druge neposredne stroške,
- splošne (posredne) proizvodne stroške, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela,
- splošne nabavno-prodajne stroške, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela,
- splošne upravne stroške, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela,
- obresti zaradi financiranja opravljanja storitev javne službe,
- neposredne stroške prodaje,
- stroške vodnega povračila za prodano pitno vodo in za vodne izgube do dopustne ravni vodnih izgub v skladu s predpisom, ki ureja oskrbo s pitno vodo,
- druge poslovne odhodke in
- donos (16. člen uredbe o metodologiji).

Omrežnina se določi na letni ravni in se obračunava glede na zmogljivost priključkov, višina vodarine pa se določi glede na porabo, ki se ugotavlja z obračunskim vodomerom in je obračunana glede na dobavljeno količino pitne vode v m³, glede na dejansko porabo v preteklem obračunskem obdobju (17. člen uredbe o metodologiji).

Uredba o metodologiji v prehodnih in končnih določbah določa, da morajo občine uskladiti svoje predpise in sprejeti cene v skladu z uredbo najpozneje v petnajstih mesecih po uveljavitvi te uredbe, pri čemer je uredba pričela veljati s prvim januarjem 2013.

V skladu z navedenim bo potrebno tudi za območje Mestne občine Ptuj v prihodnjih mesecih sprejeti nove cene za oskrbo s pitno vodo, določene na podlagi predstavljene metodologije in sicer neodvisno od podelitve koncesije v skladu s tem odlokom. Gradivo bo v skladu z uredbo o metodologiji predloženo v obravnavo in potrditev Mestnemu svetu Mestne občine Ptuj.

Glede ostalih finančnih posledic odlok predvideva tudi pokrivanje stroškov izvajalcu oziroma koncesionarju za vzpostavitev, vodenje in vzdrževanje katastra javnega vodovoda v skladu s predpisi. Navedena sredstva je občina pokrivala že do sedaj ter ne pomenijo dodatne finančne obremenitve za proračun.

4 Vsebina osnutka odloka

Predloženi akt je sestavljen v skladu z zgoraj navedeno določbo 33. člena ZGJS ter vsebuje 17 poglavij, ki so na kratko predstavljena v nadaljevanju.

I. poglavje (1., 2. člen) - Splošne določbe

V splošnih določbah smo opredelili vsebino odloka ter uporabo izrazov. Določba prvega člena odloka povzema vsebino odloka, ki je določena v skladu z določbo 33. člena ZGJS. Določba drugega člena je oblikovana v skladu z določbami Zakona o uresničevanju načela enakega obravnavanja (Uradni list RS, št. 93/07-uradno prečiščeno besedilo).

II. poglavje (3. člen) – Predmet javne službe

Določba povzema obseg in vsebino javne službe na podlagi 3. člena Uredbe o oskrbi s pitno vodo (Uradni list RS, št. 88/12).

III. poglavje (4. in 5. člen) – Območje izvajanja javne službe, uporabniki ter razmerja do uporabnikov

Besedilo četrtega člena je oblikovano v skladu z določbo druge alineje 33. člena ZGJS, ki določa, da koncesijski akt vsebuje območje izvajanja javne službe. Besedilo petega člena odloka je določeno na podlagi določbe prvega odstavka petega člena ZGJS, ki določa, da so javne dobrine dostopne vsakomur, pod enakimi, z zakonom ali odlokom lokalne skupnosti določenimi pogoji ter določbe drugega odstavka petega člena ZGJS, ki določa, da je uporaba javnih dobrin, ki se zagotavljajo z obveznimi gospodarskimi javnimi službami obvezna, če zakon ali na njegovi podlagi izdan predpis za posamezne primere ne določa drugače.

IV. poglavje (6. člen) – Pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar

Navedeni člen povzema pogoje za koncesionarja iz 30. člena ZGJS ter določa nekaj dodatnih splošnih pogojev za izvajanje javne službe.

V. poglavje (7. člen) – Javna pooblastila koncesionarju

S predmetnim členom se določa obseg javnih pooblastil koncesionarja v skladu z zakonom, ki ureja graditev objektov in urejanje prostora.

VI. poglavje (8. člen) – Splošni pogoji za izvajanje javne službe

Določba navaja, da je predmetno gospodarsko javno službo potrebno izvajati v skladu z vsemi predpisi, ki jo urejajo, tako državnimi, kot tudi občinskimi.

VII. poglavje (9. člen) – Obseg monopola

Deveti člen odloka določa, da koncesionar s podelitvijo koncesije pridobi izključno in posebno pravico na območju celotne Mestne občine Ptuj.

VIII. poglavje (10. in 11. člen) – Začetek in čas trajanja koncesije

Določbi opredeljujeta čas izvajanja koncesije ter pričetek trajanja koncesijskega razmerja. Čas trajanja koncesije se veže na obdobje podeljene koncesije za predmetno gospodarsko javno službo v ostalih občinah enotnega vodooskrbnega sistema, ki so koncesijo podelile na podlagi javnega razpisa v letu 2011 in sicer za obdobje 15 let. Koncesija se za območje Mestne občine Ptuj tako podeli za preostalo obdobje, kar je 13 let.

IX. poglavje (12. člen) – Viri financiranja javne službe

Določba je oblikovana v skladu z določbo 59. člena ZGJS, ki določa, da za uporabo javnih dobrin, ki so glede na posameznega uporabnika ali glede na določljive skupine uporabnikov izmerljive, plačujejo uporabniki ceno proizvoda ali storitve, ki je lahko tudi v obliki tarife, takse, nadomestila ali povračila.

X. poglavje (13. člen) – Način plačila koncesionarja

Besedilo člena je oblikovano v skladu z deveto alinejo 33. člena ZGJS, ki določa, da koncesijski akt vsebuje način plačila koncesionarja ali način plačila odškodnine za izvrševanje gospodarske javne službe. Določba v primeru, ko gre za uresničevanje javnega interesa zagotavljanja javne službe, dopušča, da se lahko koncedent v javnem interesu odpove plačilu koncesijske dajatve, kar se posebej opredeli v koncesijski pogodbi.

XI. poglavje (14. člen) – Nadzor nad izvajanjem gospodarske javne službe

Poleg inšpekcijskega in drugega s predpisi določenega nadzora, ima pravico izvajanja nadzora nad koncesionarjem oziroma izvajanjem javne službe tudi koncedent. Način izvajanja nadzora se konkretnije opredeli s koncesijsko pogodbo.

XII. poglavje (15., 16., 17., 18. in 19. člen) – Prenehanje koncesijskega razmerja

Posamezne določbe tega poglavja v skladu z določbami ZGJS določajo načine prenehanja koncesijskega razmerja in koncesijske pogodbe ter nadalje konkretnije opredeljujejo posamezne načine prenehanja.

XIII. poglavje (20. člen) – Način podelitve koncesije

Besedilo 20. člena osnutka odloka v skladu z določbo 35. člena ZGJS določa, da se koncesija podeli neposredno Komunalnemu podjetju Ptuj d.d., pri čemer pa je potrebna predhodna pridobitev 100 % lastništva s strani občin.

XIV. poglavje (21. člen) – Organ, ki opravi izbor koncesionarja

Besedilo 21. člena odloka je oblikovano v skladu z določbo 37. člena ZGJS, ki določa, da o izbiri koncesionarja odloča koncedent z upravno odločbo. V skladu z drugim odstavkom 67. člena ZLS, o upravnih stvareh iz občinske pristojnosti odloča na prvi stopnji direktor občinske uprave, na drugi pa župan.

XV. poglavje (22. člen) – Organ, pooblaščen za sklenitev koncesijske pogodbe

Besedilo 22. člena odloka je oblikovano v skladu z določbo 33. člena ZLS, ki določa, da župan predstavlja in zastopa občino.

XVI. poglavje (23., 24., 25., 26., 27. in 28. člen) – Druge sestavine, potrebne za določitev in izvajanje javne službe

Navedeno poglavje vsebuje nekaj dodatnih določb, ki se nanašajo na izvajanje javne službe, pa jih ni mogoče umestiti v nobeno drugo poglavje. Določba 23. člena, ki določa prenos koncesije, je oblikovana v skladu z določbo 46. člena ZGJS, določba 24. člena pa v skladu s 50. členom ZGJS. Določba 25. člena določa odgovornost za škodo koncesionarja, ki jo pri izvajanju ali v zvezi z izvajanjem javne službe povzročijo pri njem zaposleni ljudje uporabnikom ali drugim osebam, 26. člen v skladu z določbo 52. člena ZGJS ureja začasen prevzem, 27. člen pa določa obveznost sklenitve zavarovanja. Določba 28. člena je povzeta po določbi 53. člena ZGJS, ki opredeljuje subsidiarno odgovornost koncedenta.

XVII. poglavje (29. člen) – Končna določba

Vakacijski rok za veljavnost tega odloka je 15 dni od objave v Uradnem vestniku Mestne občine Ptuj.

Na podlagi navedenega predlagam Mestnemu svetu Mestne občine Ptuj sprejem osnutek Odloka o predmetu in pogojih za podelitev koncesije za opravljanje obvezne lokalne gospodarske javne službe oskrbe s pitno vodo v Mestni občini Ptuj.

Pripravila:
Adela Vaupotič

Dr. Štefan ČELAN,
župan Mestne občine Ptuj

