

OBČINA ŠMARJE PRI JELŠAH
Aškerčev trg 12
3240 Šmarje pri Jelšah

Datum: 23.11.2016

OBČINSKEMU SVETU
OBČINE ŠMARJE PRI JELŠAH

ZADEVA: GRADIVO ZA 14. SEJO OBČINSKEGA SVETA OBČINE ŠMARJE PRI JELŠAH

NASLOV: Predlog Skupnega občinskega programa varnosti Občin Rogaška Slatina, Rogatec, Podčetrtek, Šmarje pri Jelšah in Kozje

PRAVNA PODLAGA: Zakon o občinskem redarstvu (Uradni list RS, št. 139/2006)
Odlok o ustanovitvi organa skupne občinske uprave Medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Rogaška Slatina, Rogatec, Podčetrtek, Šmarje pri Jelšah in Kozje
Statut Občine Šmarje pri Jelšah (Uradni list RS, št. 35/10, 59/15),

GRADIVO PRIPRAVIL: Marko Razboršek, vodja inšpektorata

GRADIVO PREDLAGA: Stanislav Šket, župan

POROČEVALEC: Marko Razboršek, vodja inšpektorata

PREDLOG SKLEPA:

Občinski svet občine Šmarje pri Jelšah sprejme Skupni občinski program varnosti občin Rogaška Slatina, Rogatec, Podčetrtek, Šmarje pri Jelšah in Kozje.



Stanislav Šket
ŽUPAN

Priloge:

- Obrazložitev
- Predlog Skupnega občinskega programa varnosti Občin Rogaška Slatina, Rogatec, Podčetrtek, Šmarje pri Jelšah in Kozje, s prilogami



OBČINA ŠMARJE PRI JELŠAH
Oddelek za splošne in pravne zadeve

ŠTEVILKA: 007-0002/2016-2
DATUM: 23.11.2016

OBČINSKEMU SVETU
OBČINE ŠMARJE PRI JELŠAH

ZADEVA: Predlog Skupnega občinskega programa varnosti Občin Rogaška Slatina, Rogatec, Podčetrtek, Šmarje pri Jelšah in Kozje

Občine Rogaška Slatina, Rogatec, Podčetrtek, Šmarje pri Jelšah in Kozje so ustanovile Medobčinski inšpektorat in redarstvo občin Rogaška Slatina, Rogatec, Podčetrtek, Šmarje pri Jelšah in Kozje, in sicer na podlagi Odloka o ustanovitvi organa skupne občinske uprave Medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Rogaška Slatina, Rogatec, Podčetrtek, Šmarje pri Jelšah in Kozje (Ur. list RS, št. 87/2015). Na podlagi 6. člena Zakona o občinskem redarstvu (Ur. list RS, št. 139/2006, ZORed) predlagamo v sprejem skupni Občinski programa varnosti (v nadaljevanju SOPV).

Občinski programa varnosti ima, glede na določbe Zakona o občinskem redarstvu, značaj dokumenta trajne narave, vendar se mora glede na spremenjeno zakonodajo, ocene varnostnih razmer in v sled drugih sprememb v občinah, dopolnjevati in spreminjati. Z letom 2016 je prišlo do sprememb v organizaciji in obsegu delovanja Medobčinskega inšpektorata in redarstva, saj sta k skupnemu organu občinske uprave pristopili še Občini Šmarje pri Jelšah in Kozje. Do takrat so v skupni občinski upravi bile le občine Rogaška Slatina, Rogatec in Podčetrtek.

Zaradi navedenih sprememb je vseh pet občin pristopilo k izdelavi novega, Skupnega občinskega programa varnosti, kot to dopušča Zakon o občinskem redarstvu. Pri pripravi in izvajanju občinskih programov varnosti daje strokovno pomoč Ministrstvo za notranje zadeve in Policija. MNZ je za občine pripravilo smernice (december 2015), na podlagi katerih je izdelan predlog Skupnega občinskega programa varnosti, ki se daje v obravnavo občinskim svetom vseh petih občin, ustanoviteljicam Medobčinskega inšpektorata in redarstva.

SOPV je temeljni strateško - varnostni dokument, s katerim so opredeljena izhodišča in usmeritve za zagotavljanje javne varnosti ter varnega in kvalitetnega življenja prebivalcev in obiskovalcev petih občin. Pri pripravi SOPV so sodelovali: strokovni delavci občin Rogaška Slatina, Rogatec, Podčetrtek, Šmarje pri Jelšah in Kozje, Policijska postaja Rogaška Slatina in Policijska postaja Šmarje pri Jelšah ter Medobčinski inšpektorat in redarstvo. Dokument mora biti na področju javne varnosti usklajen s programskimi dokumenti MNZ in Policije ter s predpisi in potrebami varnosti v vseh petih občinah. Pomembna strokovna podlaga za pripravo SOPV je bila Ocena varnostnih razmer na območju občin ter identificirana varnostna tveganja.

Postopek obravnave in sprejemanja SOPV poteka po enakem postopku tudi v Občinah Rogaška Slatina, Rogatec, Podčetrtek in Kozje. Občinski sveti na predlog županov občin sprejmejo Skupni


občinski program varnosti, s katerim so na podlagi ocene varnostnih razmer v občinah podrobneje določene vrste in obseg nalog medobčinskega redarstva. Uresničevanje SOPV bo teklo v sodelovanju s Policijskima postajama Rogaška Slatina in Šmarje pri Jelšah, z redarstvi sosednjih občin ter z zasebno varnostnimi službami, ki izvajajo dejavnost na območju občin ter naravo varstvenimi nadzorniki Javnega zavoda Kozjanski park.

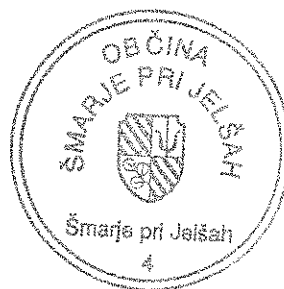
Organi občin najmanj enkrat letno ocenijo izvajanje OPV, zato je tudi omogočeno obdobjno ocenjevanje njegovega izvajanja oziroma merjenje rezultatov. Ocenjevanje izvajanja SOPV omogoča vrednotenje vsebinskih, operativnih, organizacijskih, finančnih in drugih ukrepov za zagotavljanje javne varnosti in javnega reda v občinah. Ocenjevanje izvajanja SOPV poteka tako, da se dosledno preverja izpolnjevanje ukrepov, ki so opredeljeni za dosego konkretnih ciljev. Ocenjevanje se zagotovi z izdelavo mesečnih in drugih obdobjnih poročil o delu Medobčinskega inšpektorata in redarstva.

SOPV se bo glede na varnostne razmere v občinah, glede na spremembe v prometni, policijski in drugi zakonodaji sprotno dopolnjeval ter spreminjal. To pomeni, da odgovorna oseba v primeru spremenjenih varnostnih razmer v kateri od občin, ustrezno spremeni in dopolni oceno varnostnih razmer, nato pa še SOPV, če je to potrebno. Ustrezna in temeljita ocena varnostnih razmer je podlaga za opredelitev obsega in vrste nalog medobčinskega redarstva.


SOPV je pripravil, ob sodelovanju strokovnih služb, kot je navedeno zgoraj, vodja inšpektorata Marko Razboršek, ki bo tudi poročevalec na seji občinskega sveta.

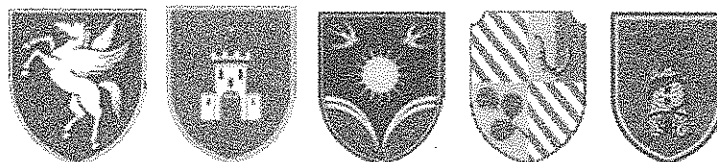
Občinskemu svetu predlagamo, da o predlogu Skupnega občinskega programa varnosti Občin Rogaška Slatina, Rogatec, Podčetrtek, Šmarje pri Jelšah in Kozje opravi razpravo ter ga sprejme.


Simona Dobnik
Direktorica občinske uprave



Stanislav Šket
Župan





**OBČINA ROGAŠKA SLATINA, OBČINA ROGATEC, OBČINA PODČETRTEK,
OBČINA ŠMARJE PRI JELŠAH IN OBČINA KOZJE**

SKUPNI OBČINSKI PROGRAM VARNOSTI

Oktober 2016

Številka: 007-0004/2016-5

1	UVOD	7
1.1	Splošno o Občini Rogaška Slatina	8
1.2	Splošno o Občini Rogatec	9
1.3	Splošno o Občini Podčetrtek	9
1.4	Splošno o Občini Šmarje pri Jelšah	10
1.5	Splošno o Občini Kozje	11
1.6	Razvoj redarstva v Sloveniji	12
1.7	Primerjava redarstva s tujino	14
2	OCENA OGROŽENOSTI IN VARNOSTNIH TVEGANJ NA OBMOČJIH OBČINE ROGAŠKA SLATINA, OBČINE ROGATEC, OBČINE PODČETRTEK, OBČINE ŠMARJE PRI JELŠAH IN OBČINE KOZJE	16
2.1	Posnetek stanja in uporabljene metode potrebne za izdelavo ocene ogrožanja	17
2.2	Analiza in ocena ogroženosti ter varnostnih tveganj	17
2.3	Identificiranje in obvladovanje varnostnih tveganj	17
3	NAMEN VZPOSTAVITVE MEDOBČINSKEGA REDARSTVA	18
3.1	Splošno o namenu vzpostavitve redarstva	18
3.2	Pogoji za opravljanje nalog pooblaščenih uradnih oseb redarstva	19
3.3	Uporaba pooblastil in prisilnih sredstev redarjev	19
3.4	Preventivna in represivna vloga redarjev	20
4	CILJI SKUPNEGA OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI	20
4.1	Strateški cilj	21
4.2	Operativni cilji	22
4.2.1	Varnost cestnega prometa	22
4.2.2	Varstvo javnega reda in miru	24
4.2.3	Varnost občinskih javnih poti in rekreacijskih površin	26
4.2.4	Prevoznost in prehodnost intervencijskih poti	26
4.2.5	Varnost javnega premoženja ter kulturne dediščine	26
4.2.6	Varstvo okolja	28
5	VARNOSTNE POTREBE, IZHAJAJOČE IZ OCENE VARNOSTNIH RAZMER	28
6	ORGANIZACIJA IN DELOVANJE MEDOBČINSKEGA REDARSTVA	29
6.1	Organizacija MOR	29
1.	Medobčinski inšpektorat: naloge občinske inšpekcije,	29
2.	Medobčinsko redarstvo: naloge redarstva,	29
6.2	Delovanje MOR	30
7	KADROVSKI SESTAV MOR	31
8	VODENJE MOR	31
8.1	Vloga vodje MOR	32
9	PRISTOJNOSTI MEDOBČINSKEGA REDARSTVA	32
9.1	Pravna podlaga za delovanje medobčinskega redarstva	32

9.2	Pristojnosti MOR na podlagi Zakona o občinskem redarstvu	33
9.3	Pristojnosti MOR na podlagi Zakona o varstvu javnega reda in miru	33
9.4	Pristojnosti MOR na podlagi Zakona o pravilih cestnega prometa	33
9.5	Pristojnosti MOR na podlagi Zakona o cestah	35
9.6	Pristojnosti MOR na podlagi Zakona o zaščiti živali	35
9.7	Pristojnosti MOR na podlagi Zakona o prekrških	36
9.8	Pristojnosti MOR na podlagi Zakona o lokalni samoupravi	36
9.9	Pristojnosti MOR na podlagi občinskih odlokov	36
9.10	Pristojnosti MOR na podlagi Zakona v voznikih in Zakona o motornih vozilih	37
10	POGOJI ZA DELOVANJE MEDOBČINSKEGA REDARSTVA	37
10.1	Prostori MOR	37
10.2	Oprema MOR	37
10.3	Uniforma redarja	38
10.4	Simboli in oznake redarjev	39
11	VRSTE IN OBSEG NALOG MEDOBČINSKEGA REDARSTVA	39
11.1	Splošno o vrstah in obsegu nalog MOR	39
11.2	Konkretne naloge glede na vrste in obseg nalog MOR	40
11.2.1	Naloge na področju zagotavljanja varnosti cestnega prometa v naseljih	40
11.2.2	Naloge na področju zagotavljanja varnosti na občinskih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah	40
11.2.3	Naloge zagotavljanja varnosti javnega premoženja ter zgradb in drugih objektov naravne in kulturne dediščine	41
11.2.4	Naloge vzdrževanja javnega reda in miru	41
11.2.5	Naloge na področju preprečevanja kaznivih dejanj in drugih kaznivih ravnanj	42
11.2.6	Naloge na področju varstva okolja	43
11.2.7	Naloge v zvezi z volilnimi in referendumskimi kampanjami	43
11.2.8	Druge naloge MOR	43
11.2.9	Naloge MOR po odlokih Občine Rogaška Slatina, Občine Rogatec, Občine Podčetrtek, Občine Šmarje pri Jelšah in Občine Kozje	44
11.2.10	Izvajanje nadzora nad nepravilno ustavljenimi in parkiranimi vozili na določenih mestih in krajih na območju občin Rogaška Slatina, Rogatec, Podčetrtek, Šmarje pri Jelšah in Kozje	48
11.2.11	Naloge MOR na področju dinamičnega prometa	49
11.2.12	Prostorski obseg izvajanja nalog MOR	49
11.2.13	Naloge medobčinskega redarstva povezane z drugimi področji dela	49
11.2.14	Logistične in druge naloge medobčinskega redarstva	50
12	NAČIN IZVAJANJA ZAKONSKIH POOBLASTIL	51
12.1	Splošno o izvajanju zakonskih pooblastil redarja MOR	51
12.1.1	Opozorilo	51
12.1.2	Ustna odredba	52
12.1.3	Ugotavljanje istovetnosti	52
12.1.4	Varnostni pregled osebe	53
12.1.5	Zadržanje storilca prekrška in kaznivega dejanja	54
12.1.6	Zaseg predmetov in ravnanje z zaseženimi predmeti	55
13	NAČIN UPORABE PRISILNIH SREDSTEV	56
13.1	Splošno o načinu uporabe prisilnih sredstev	56

13.1.1	Uporaba fizične oziroma telesne sile	57
13.1.2	Sredstva za vklepanje in vezanje	58
13.1.3	Plinski razpršilec	59
13.2	Obveščanje o zadržanju in uporabi prisilnih sredstev	59
13.3	Ocenjevanje uporabe prisilnih sredstev	60
13.4	Odločanje o pritožbah zoper postopek redarjev MOR	60
13.5	Disciplinska in druga odgovornost redarjev	60
14	SISTEM DELA MEDOBČINSKEGA REDARSTVA	61
14.1	Razpored in odprava na delo	61
14.2	Naloge v zvezi s prekrškovnimi postopki	61
15	SODELOVANJE MOR S POLICIJSKO POSTAJO ROGAŠKA SLATINA IN POLICIJSKO POSTAJO ŠMARJE PRI JELŠAH	61
16	SODELOVANJE MOR Z OBČINSKIMI REDARSTVI IN OBČINSKIMI REDARJI SOSEDNIH OBČIN⁶²	
17	POVEZANOST MOR Z DEŽURNO SLUŽBO POLICIJSKE POSTAJE ROGAŠKA SLATINA, POLICIJSKE POSTAJE ŠMARJE PRI JELŠAH IN REGIJSKIM CENTROM ZA OBVEŠČANJE	63
18	SODELOVANJE MOR V OBČINSKEM SISTEMU ZAŠČITE IN REŠEVANJA	64
19	NAČINI SODELOVANJA REDARJEV MOR IN VARNOSTNIKOV ZASEBNO VARNOSTNIH SLUŽB⁶⁴	
20	ZAGOTAVLJANJE STROKOVNE POMOČI	65
21	IZVAJANJE IN NADZOR NAD IZVAJANJEM OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOST	66
21.1	Pristojnost državnih organov	66
21.2	Pristojnost občinskih organov	66
21.3	Proces izvajanja SOPV	67
21.4	Sodelovanje in komunikacija	67
22	ADMINISTRACIJA IN VODENJE EVIDENC	68
23	INFORMACIJSKI SISTEM MOR	68
24	INTERNO NADZORSTVO NAD IZVRŠEVANJEM NALOG MOR	68
24.1	Inšpekcijsko in drugo upravno ter strokovno nadzorstvo nad delom MOR	69
25	OCENA FINANČNIH POSLEDIC	69
26	ZAKLJUČEK	69
27	PRILOGE	71
27.1	Zakon o občinskem redarstvu (ZORed)	71
27.2	Odlok o ustanovitvi organa Skupne občinske uprave Medobčinskega Inšpektorata in redarstva Občin Rogaška Slatina, Rogatec, Podčetrtek, Šmarje pri Jelšah in Kozje	82
27.3	Ocena varnostnih razmer na območju občin Rogaška Slatina, Rogatec, Podčetrtek, Šmarje pri Jelšah in Kozje ter identificiranje in obvladovanje varnostnih tveganj	87

- 27.4 Pisni protokol o sodelovanju redarske službe in Policijske postaje Rogaška Slatina ____ 88
- 27.5 Pisni protokol o sodelovanju redarske službe in Policijske postaje Šmarje pri Jelšah ____ 90

Na podlagi prvega odstavka 6. člena Zakona o občinskem redarstvu (Uradni list RS, št. 139/2006; v nadaljevanju ZORed) so Občinski sveti Občine Rogaška Slatina na predlog župana mag. Kidrič Branka, Občine Rogatec na predlog župana Martina Mikoliča, Občine Podčetrtek na predlog župana Misja Petra, Občine Šmarje pri Jelšah na predlog župana Šket Stanislava in Občine Kozje na predlog županje Krajnc Milence ter na podlagi usklajevanja s Policijsko postajo Rogaška Slatina in Policijsko postajo Šmarje pri Jelšah sprejeli

SKUPNI OBČINSKI PROGRAM VARNOSTI

**OBČINE ROGAŠKA SLATINA,
OBČINE ROGATEC, OBČINE PODČETRTEK, OBČINE ŠMARJE
PRI JELŠAH IN OBČINE KOZJE**

s katerim se v Občini Rogaška Slatina, Občini Rogatec, Občini Podčetrtek, Občini Šmarje pri Jelšah in v Občini Kozje (v nadaljevanju: občinah) na podlagi ocene varnostnih razmer podrobneje določa vrsto in obseg nalog redarstva ter navedene naloge usklajuje s predpisi, programskimi dokumenti Ministrstva za notranje zadeve in Policije na področju javne varnosti ter z drugimi potrebami varnosti v občinah. Pri tem so za Skupni občinski program varnosti Občine Rogaška Slatina, Občine Rogatec, Občine Podčetrtek, Občine Šmarje pri Jelšah in Občine Kozje (v nadaljevanju: SOPV) in za delovanje Medobčinskega redarstva Občine Rogaška Slatina, Občine Rogatec, Občine Podčetrtek, Občine Šmarje pri Jelšah in Občine Kozje (v nadaljevanju: Medobčinsko redarstvo, oz. MOR) ključnega pomena predvsem Zakon o občinskem redarstvu, Zakon o varstvu javnega reda in miru, Zakon o pravilih cestnega prometa, Zakon o cestah, Zakon o voznikih, Zakon o motornih vozilih, Zakon o zaščiti živali, Zakon o prekrških, Zakon o lokalni samoupravi ter občinski odloki.

Na podlagi 21. člena Zakona o lokalni samoupravi (Ur. list RS, št. 72/1993 s spremembami in dopolnitvami) občina za zadovoljevanje potreb svojih prebivalcev opravlja vrsto nalog med drugim tudi naloge občinskega redarstva. 49.a člen istega zakona določa, da lahko občine ustanovijo enega ali več organov skupne občinske uprave. Tako so Občina Rogaška Slatina, Občina Rogatec, Občina Podčetrtek, Občina Šmarje pri Jelšah in Občina Kozje ustanovile Skupno občinsko upravo Medobčinski inšpektorat in redarstvo občin Rogaška Slatina, Rogatec, Podčetrtek, Šmarje pri Jelšah in Kozje (v nadaljevanju MIR). Omenjeni organ skupne občinske uprave, v sklopu katerega je tako občinska inšpekcija kot tudi redarska služba, skrbi za javno varnost in javni red ter izvajanje inšpekcijskega nadzora na območju vseh petih občin. Pravno formalno je bil ustanovljen s sprejetjem Odloka o ustanovitvi organa skupne občinske uprave Medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Rogaška Slatina, Rogatec, Podčetrtek, Šmarje pri Jelšah in Kozje (Ur. list RS, št. 87/2015) na občinskih svetih omenjenih občin.

Občinski sveti na predlog županov sprejmejo občinski program varnosti, s katerim na podlagi ocene varnostnih razmer v občinah podrobneje določijo vrsto in obseg nalog medobčinskega redarstva. Skupni program varnosti obsega cilje, ki na celovit način urejajo, oz. zagotavljajo ustrezno stopnjo in kvaliteto varnosti v občinah. To se bo

dosegalo z ustrežno varnostno politiko ter sistemskimi, pravnimi in organizacijskimi predpisi ter ukrepi organov in služb občin ter konkretnimi ukrepi MOR, ki bodo usmerjeni v zagotavljanje javne in druge varnosti v občinah.

SOPV je sestavljen v smislu priporočil in programskih smernic, ki se bodo lahko realizirale skozi letne programe dela organov in služb občin. SOPV bodo izvajali redarji skupne občinske uprave, ki organizacijsko spadajo v skupno občinsko upravo skupaj z občinsko inšpekcijsko službo. Realizacija vseh ciljev SOPV bo odvisna tudi od razpoložljivih finančnih sredstev, ki jih občine namenjajo za to področje dela ter od pravilnega razumevanja varnosti, kot temeljne človekove vrednote in potrebe, s strani tistih, ki odločajo o finančnih in drugih vložkih v varnost. Posredno je cilj SOPV tudi racionalizacija dela MOR in zmanjšanje stroškov za to dejavnost.

Za uresničitev vseh navedenih in mnogih drugih varnostnih ter samozaščitnih ciljev pa bo vsekakor zelo pomembno sodelovanje vseh občinskih organov in služb občin ter MOR, oz. MIR z državnimi in drugimi organi, službami, institucijami ter civilno družbo in sosednjimi občinami ter njihovimi organi in seveda predvsem s sosednjimi občinskimi redarstvi.

1 UVOD

SOPV je temeljni strateški dokument, s katerim so opredeljena izhodišča in usmeritve za zagotavljanje javne varnosti ter varnega in kvalitetnega življenja prebivalcev in obiskovalcev občin Rogaška Slatina, Rogatec, Podčetrtek, Šmarje pri Jelšah in Kozje. Namen SOPV je določiti enotne kriterije za zagotavljanje javne varnosti v občinah in opredeliti ukrepe ter ravnanja pristojnih, ki zagotavljajo javno varnost in javni red na območju občin.

Pojem javna varnost lahko opredelimo kot dobroto, ki jo lahko pridobivamo in uživamo na družbeno organiziran način, ki mora biti v določeni količini na razpolago vsem članom družbe. Javna varnost se zagotavlja vedno le na javnopraven, na državo naslonjen in zato arbitraren način, ki jo lahko zagotavljamo samo in izključno prek države. Pomeni tudi stanje, v katerem so izključeni materialni protipravni akti, s katerimi se rušijo ali ogrožajo temeljne svoboščine in pravice občanov, osnovni elementi družbene ureditve ali druge zaščitene vrednote.

Namen SOPV je tudi načrtno zagotavljati kvaliteto javnega prostora in območij v občinah Rogaška Slatina, Rogatec, Podčetrtek, Šmarje pri Jelšah in Kozje. Kvaliteten javni prostor pomeni predvsem zadovoljstvo občanov z okoljem, kjer živijo in delajo ter z okoljem, kjer se šolajo in igrajo njihovi otroci. Kvaliteten javni prostor tudi pomeni zadovoljivo stopnjo javne varnosti in javnega reda. To pomeni, da so občinske ceste, ulice, parki in drugi odprti prostori čisti, urejeni ter, da se občani v okolju počutijo varni.

SOPV je zelo pomemben in temeljni dokument, v katerem so na podlagi nacionalno - varnostne politike in strategije zajeti ukrepi in naloge, ki so ključnega pomena za delovanje vseh organov in služb občin, predvsem pa za delovanje MOR. V njem so opredeljena tudi izhodišča za zagotavljanje varnosti v občinah, cilji in ukrepi za zagotovitev teh ciljev na ta način, da so opredeljeni konkretni nosilci oziroma

odgovorne službe za doseg zelenih ciljev. Posebno pozornost pa SOPV namenja tudi finančnim sredstvom, ki so potrebna za doseg zgoraj navedenih ciljev.

Namen SOPV je tudi vzpostaviti partnerski odnos med Policijo in MOR pri zagotavljanju javne varnosti v lokalni skupnosti, oz. pri izvajanju vseh pristojnosti občinskih redarjev, ki so opredeljene v 3. členu Zakona o občinskem redarstvu (Ur. list RS, št. 139/2006). Prav zaradi tega so v SOPV opredeljene tudi zakonske osnove za vzpostavitev in delo redarske službe ter za sodelovanje s Policijsko postajo Rogaška Slatina, Policijsko postajo Šmarje pri Jelšah, občinskimi Sveti za preventivo in vzgojo v cestnem prometu, zasebno varnostnimi službami in drugimi pri zagotavljanju javne varnosti ter javnega reda na območju vseh občin.

1.1 Splošno o Občini Rogaška Slatina

Območje Občine Rogaška Slatina po geografski legi razvrščamo v vzhodni del Zgornjega Sotelskega, ki ga sestavljajo podolja, vinorodno gričevnato boško prigorje in dolinski svet mejne reke Sotle. Površina občine znaša 71,5km². Podolje je zatrpno s terciarnimi usedlinami, na severu zaprto z Bočem, na jugozahodu pa z Rudnico, ki spadata med apniško-dolomitski vzpetini. Arheološke najdbe pričajo, da je bilo širše območje Rogaške Slatine naseljeno že v prazgodovinski dobi. Občina Rogaška Slatina sedaj vključuje 41 naselij z 10.958 prebivalci, ki živijo v treh krajevnih skupnostih: Mestna krajevna skupnost Rogaška Slatina, Krajevna skupnost Kostriwnica in Krajevna skupnost Sv. Florijan. Občani se v teh naseljih ukvarjajo s kmetijstvom, turizmom, vinogradništvom in drugimi gospodarskimi dejavnostmi. Ena najbolj svetovno znanih podjetij z bogato zgodovino je Steklarna Rogaška Slatina.

Vrelci rogaške so bili znani že v antičnih časih (najdbe) pa tudi v srednjem veku. Leta 1803 so posest okrog vrelcev odkupili štajerski deželni stanovi pod vodstvom deželnega glavarja grofa Attemsa. Ob njih so nameravali ustanoviti moderno, medicinski znanosti zavezano institucijo, Zdravilišče Rogaška Slatina. V sredi 19. stoletja je Zdravilišče Rogaška Slatina postala najpomembnejši letoviški kraj v južnem delu habsburške monarhije, srečališče štajerske, kranjske, furlanske, hrvaške, madžarske in balkanske elite, ter tretji največji svetovni dobavitelj mineralne vode. V drugi polovici 19. stoletja je nastal kraj Rogaška Slatina, ki je bil ob koncu stoletja organiziran najprej v eno občino, nato pa v občini Rogaška Slatina in Rogaška Slatina – okolica. Z razmahom steklarstva po letu 1927 je pričelo rasti število njegovega prebivalstva. V 60-tih letih 20. stoletja se je kraj začel širiti tudi proti severu in zaobsegel tudi sosednjo Ratansko vas.

S spremembo občin v letu 1994 je Rogaška Slatina vnovič postala občinsko središče. Občina je obmejna in izrazito turistična občina. Na jugu meji z državno mejno reko Sotlo, ki predstavlja tudi zunanjo Schengensko mejo. Prav zaradi tega na je na omenjenem območju občine organizirana Postaja mejne policije Rogatec, v okrilje katere spadata tudi Mednarodni mejni prehod Dobovec, Meddržavni mejni prehod Rogatec, Mejni prehod za obmejni promet Rajnkovec in nekaj prehodnih mest za dvolastnike zemljišč na obeh straneh meje.

Najpomembnejši gospodarski panogi sta turizem in steklarstvo. Zdravilišče v Rogaški Slatini ima večstoletno tradicijo, medtem ko segajo začetki glažutarstva v 19. stoletje. Steklarna "Rogaška" je bila ustanovljena leta 1927. Zahteva po visoki strokovni

usposobljenosti steklopihalcev in brusilcev je pred več kot 50. leti narekovala ustanovitev Steklarske šole, ki je bila edina te vrste v takratni Jugoslaviji in je izobraževala za steklarske poklice, danes pa se ta program izobraževanja odvija pod okriljem Šolskega centra Rogaška Slatina, pod okriljem katerega se izvajata tudi program splošna gimnazija in program optik.

Konec leta 2014 je bilo na območju občine Rogaška Slatina registriranih 927 poslovnih subjektov, med katerimi imajo največji delež tista, katerih dejavnosti so druge javne, skupne in osebne storitvene dejavnosti, trgovina, predelovalne dejavnosti, posredovanje z nepremičninami, najem in poslovne storitve, gradbeništvo ter promet, skladiščenje in zveze.

Po podatkih Statističnega urada RS (maj 2016) je v občini Rogaška Slatina bilo 4.682 delovno aktivnih prebivalcev, stopnja registrirane brezposelnosti pa je v mesecu maju 2016 znašala 11,5% in je v upadanju, saj je januarja 2016 znašala 13,7%.

Leta 2010 je bilo na območju občine 521 kmetijskih gospodarstev. Skupaj z neokrnjeno naravo predstavljajo izziv za razvoj kmečkega turizma, ki mora postati v prihodnje pomemben subjekt turistične ponudbe. Dodatne neizkoriščene možnosti so v pridelavi vina. Za vinograde je na tem območju značilna velika razdrobljenost.

1.2 Splošno o Občini Rogatec

Občina Rogatec se nahaja v jugovzhodnem delu Slovenije. Leži na prehodu južnih obronkov vinorodnih Haloz in sega v dolino zelenega Posotelja. Na tem majhnem področju, stisnjem med Donačko goro na severu in mejno reko Sotlo na jugu, se skrivajo drobni, a redki in dragoceni biseri narave, kulturne ter zgodovinske dediščine. Tukaj so se že v preteklosti križale pomembne prometne in trgovske poti. Prav ugodni legi na prehodu iz predalpskega v panonski svet gre zahvala, da se Rogatec s 700-letnimi trškimi pravicami uvršča med najstarejše trge na Slovenskem. Kot naselbina se omenja že v rimski dobi. Pretežni del zgodovine pa je bil Rogatec naselje raznih obrtnikov in trgovcev. Danes se občina Rogatec zaradi naravnih značilnosti, neokrnjene krajine in kulturno umetniških spomenikov usmerja v razvoj podjetništva, turizma in storitvenih dejavnosti.

Površina občine znaša 39,6km². Vključuje 9 naselij, v katerih prebiva skupno 3.093 prebivalcev.

Po podatkih Statističnega urada RS je bilo konec leta 2014 na območju občine Rogatec registriranih 215 poslovnih subjektov. V mesecu avgustu 2016 je v občini Rogatec bilo 1349 delovno aktivnih prebivalcev (glede na prebivališče), stopnja registrirane brezposelnosti pa je v mesecu avgustu 2016 znašala 11,8% in je v upadanju, saj je januarja 2016 znašala 13,7%. Leta 2010 je bilo kmetijskih gospodarstev 235 (podatki vsakih 10 let).

1.3 Splošno o Občini Podčetrtek

Občina Podčetrtek je ena od novoustanovljenih občin v Sloveniji. Nastala je leta 1994 kot ena izmed pet na novo nastalih občin bivše Občine Šmarje pri Jelšah. Občina Podčetrtek je turistična in kmetijska občina. Nastala je kot ena izmed šestih občin (Rogatec, Rogaška Slatina, Šmarje pri Jelšah, Kozje, Bistrica ob Sotli in Podčetrtek) na ozemlju nekdanje občine Šmarje pri Jelšah. Po podatkih Statističnega urada RS

na območju občine živi v 26 naseljih 3325 prebivalcev. Na ozemlju občine, ki meri 60,6 km², so značilna podeželska naselja. Glede na gričevnat svet in intenzivno kmetijsko gospodarstvo tu zasledimo razložena naselja, kjer se med posameznimi domovi razprostirajo kmetijske površine (Virštanj, Nezbiše, Olimje ...). Med strnjnimi naselji so najbolj razširjene vasi, na višjih nadmorskih višinah zasledimo samotne kmetije.

Občina se razteza ob mejni reki Sotli, predvsem v pokrajinah Zgornje in Srednje Sotelsko. Proti notranjosti Slovenije jo omejuje na zahodu Rudnica, na severu Sveta Ema z Roginsko gorco ter Pristavško-Zibiškim poljem, na vzhodu mejna reka Sotla in na jugu severna pobočja Orlice.

Sedež občine je v Podčetrtku. Deli občine Podčetrtek sestavljajo Krajevne skupnosti Pristava pri Mestinju, Podčetrtek, Virštanj, Polje ob Sotli in Olimje. Po velikosti ozemlja in številu prebivalcev je največja KS Pristava pri Mestinju, najmanjša pa Olimje. Najgosteje je naseljena KS Pristava pri Mestinju, najredkeje pa KS Polje ob Sotli.

Po podatkih Statističnega urada RS je bilo konec leta 2014 na območju občine Podčetrtek registriranih 274 poslovnih subjektov (podjetij). V mesecu maju 2016 je v občini bilo 1.374 delovno aktivnih prebivalcev, stopnja registrirane brezposelnosti pa je v mesecu maju 2016 znašala 11,4% (177 nezaposlenih oseb). Kmetijskih gospodarstev je 387. Na območju Podčetrka je najbolj znana turistična destinacija Terme Olimia z zabaviščnim parkom Aqualuna. Prav tako je v okolici več znanih zasebnih turističnih ponudnikov. Omeniti je potrebno tudi Vonarsko jezero, ki se nahaja v območju mejne reke Sotle. Ponovno so se porodile zamisli o turistični razširjenosti Podčetrka, Rogaška Slatine in tudi občin v sosednji R Hrvaški, da bi se jezero oživelilo in tako ponudilo odlične možnosti za vodne in obvodne turistične dejavnosti. V zvezi tega potekajo intenzivne aktivnosti.

Obmejno lego občine Podčetrtek s sosednjo državo Hrvaško povezuje Meddržavni mejni prehod Imeno ter Mejni prehod za obmejni promet Podčetrtek in Mejni prehod za obmejni promet Sedlarjevo. Ob tem velja izpostaviti meddržavni dogovor o prostem prehodu meje na področju Term Olimia, ki velja le za goste zdravilišča v času njihovega bivanja v kraju.

1.4 Splošno o Občini Šmarje pri Jelšah

Ime Šmarje je bilo prvič zapisano leta 1236 in to kot »Sancta Maria«. Takrat so pri tukajšnji cerkvi imenovali duhovnika »Heinricus Sacerdos de Sancta Maria« v pražupniji Ponikva. V Šmarski dolini naj bi nekoč bilo veliko jezero. Na njegovem otoku naj bi pozidali Škapulirsko kapelo. Od tod naj bi bilo ime »Marija na jezeru«. Ta stavba in ostale trške hiše stojijo na okamenelih jelšah, in od tod naj bi izviral ime »Šmarje pri Jelšah«. Ker pa se tudi dvorec na zahodu Šmarja imenuje po jelšah (Dvorec Jelše oz. Jelšingrad), je dobil kraj ime, kot ga ima še danes, Šmarje pri Jelšah. Kraj oziroma cerkev sta omenjena še leta 1348 kot »St. Marein«, leta 1385 »St. Marein bei Lemburg«, leta 1495 pa je cerkev omenjena kot podružnica Ponikve. Kot romarska cerkev je bila znana pod imenom »Marija na jezeru«. O tem, da je bilo Šmarje z okolico že zgodaj naseljeno, pričajo najdbe iz halštatske dobe na Gradišču (Banji vrh pri vasi Vodenovo) in pri sv. Miklavžu, ki jih je raziskoval arheolog dr.

Slavko Ciglencečki. Skozi Šmarje je vodila tudi znana rimska cesta Celeia-Petovio, ob njej pa so v Grobelcah pri Šmarju in Mali Pristavi odkrili ostanke stare rimske vile.

Občina Šmarje pri Jelšah se razprostira iz Celjske kotline in z vzhodnih odrastkov Posavskega hribovja. Površje prehaja v nižji gričevnat svet, kjer so višje vzpetine iz apnenca, dolomita ali magmatskih kamnin. Vse več je površin, ki so v prisojnih pobočjih posejane z lepimi vinogradi, mnogimi znamenji in kapelicami. Občina je na zahodu, kjer meji na občino Šentjur pri Celju obdana z Voglajnskim gričevjem. Na severu je obdana z mogočnim hrbtom severnega niza posavskega hribovja, ki sega preko Plešivca, Konjiške gore in Boča ter njegovega podaljška Donačke gore (882m). Na severu meji na občini Slovenske Konjice in Poljčane. Občina se na zahodu nadaljuje v Rogaško podolje, kjer meji z občino Rogaška Slatina. Na jugu dviguje Rudnica (686m). Tukaj meji na občino Podčetrtek. Med Šmarskim podoljem in dolino Zibiškega potoka je na jugu Rokovo gričevje.

Na območju občine Šmarje pri Jelšah so zelo ugodni pogoji za vinogradništvo. Veliko kvalitetnih vinogradov se razprostira v okolici Sladke Gore, Brecljevega in Vršne vasi. Vinogradniška so tudi prisojna slemena med Babno Goro in Roginsko Gorco, Grobelcami in Šerovim, na širšem območju Kristan Vrha ter severno od Šmarja na območju med Vrhom in Vodenovim. Po območju občine Šmarje pri Jelšah potekata tudi severni in osrednji del Šmarsko-Virštanjske vinske turistične ceste (www.wikipedia.org).

Občina Šmarje pri Jelšah je v spremenjeni obliki nastala leta 1994 na podlagi Zakona o ustanovitvi občin ter o določitvi njihovih območij (ZUODNO), ko so se od nje ločile Občina Rogaška Slatina, Občina Rogatec, Občina Podčetrtek in Občina Kozje. Sedež Občine Šmarje pri Jelšah je v Šmarju pri Jelšah. Deli občine so tudi krajevne skupnosti Šmarje pri Jelšah, Šentvid pri Grobelnem, Sv. Štefan, Mestinje, Zibika, Kristan Vrh, Dol-Spodnje Mestinje, Lemberg, Tinsko in Sladka Gora. Območje občine se razprostira na površini 107,7 km², kjer se nahaja 77 naselij. Skupno na območju občine živi 10.260 prebivalcev. Po podatkih Statističnega urada RS je v mesecu maju 2016 bilo delovno aktivnih 4.069 prebivalcev, stopnja registrirane brezposelnosti pa je bila 12,5%. Konec leta 2014 je na območju občine Šmarje pri Jelšah bilo registriranih 697 poslovnih subjektov (podjetij). Kmetijskih gospodarstev je 868.

1.5 Splošno o Občini Kozje

Kozje je eno najstarejših naselij na Kozjanskem. Kraj se prvič omenja leta 1016. Trške pravice je dobil pred letom 1384, 1385 je postal sedež sodnega in davčnega okraja. Naselje ni bil utrjeno zato so ga večkrat oropali Turki, 1573 pa napadli uporni kmetje. V 19. stoletju je postal pomembno sejemsko središče. Grad nad sotesko Bistrega grabna so konec 15. stol. razrušili. V župnijski Marijini cerkvi je na prezbiteriju naslikana mogočna poznogotska podoba sv. Krištofa. Nemški okupator je leta 1941 v Kozjem vzpostavil orožniško postajo, ki jo je občasno okrepil z Wehrmannschaftom (www.wikipedia.org).

Občina Kozje se razprostira na 89,5 km² večinoma gričevnato-hribovitega območja vzhodne Slovenije in je po podatkih Statističnega urada RS v prvem polletju 2016 imela 3.092 prebivalcev, ki živijo v 23 naseljih. V današnjem obsegu obstaja od leta 1994. Na območju sedanje občine so pred prvo svetovno vojno obstajale številne

male občine, ki so pripadale okrajnemu središču v Kozjem. V obdobju med obema vojnama so tu bile tri občine: Kozje, Pilštanj in Podsreda, ki so bile od leta 1924 združene v takrat ustanovljenem šmarskem okraju. Samostojna Občina Kozje, je nato obstajala do leta 1958, ko se je še z nekaterimi drugimi združila v Občino Šmarje pri Jelšah. Zaradi močno razgibane pokrajine prevladujejo v Občini razloženi zaselki, katerih je 23, in so združeni v šest krajevnih skupnosti kot so KS Buče, KS Kozje, KS Lesično, KS Osredok pri Podsredi, KS Podsreda in KS Zagorje (www.kozje.si).

Občina Kozje spada v osrčje Kozjanskega, kjer je na pretek neokrnjene narave z številnimi manjšimi ali večjimi kmetijami, ki so vedno bolj zapuščene. Prebivalci Kozjega in okoliških krajev po propadu včasih priznanih podjetij, kot je bil Mont, Steklarna ipd., se danes izobražujejo in preživljajo v večjih okoliških krajih, najbolj vztrajni pa obdelujejo kozjansko zemljo. Ti se predvsem ukvarjajo z živinorejo, poljedelstvom, sadjarstvom, vinogradništvom in v zadnjem času vse bolj tudi s turizmom.

Po podatkih Statističnega urada RS je v mesecu maju 2016 bilo delovno aktivnih 1.140, stopnja registrirane brezposelnosti pa je bila 13,6%. Konec leta 2014 je na območju občine Kozje bilo registriranih 215 poslovnih subjektov (podjetij). Kmetijskih gospodarstev je bilo 490.

1.6 Razvoj redarstva v Sloveniji

Leta 1849 je dunajska vlada tedanje Kraljevine Avstrije izdala zakon, ki je urejal delovanje občin. V svojem bistvu je urejal vrsto nalog, med njimi pa tudi, da je občina odgovorna za varnost na svojem območju. Iz tega zakona se je razvijala krajevna policija, za katero je bilo določeno, da občine same določajo oborožitev pripadnikov krajevne policije, njihova uniforma pa ni smela biti enaka uniformam redne vojske, orožništva ali vojaški policijski straži. Občine so tudi odločale same o videzu uniforme, številu pripadnikov in o oborožitvi.

Kranjska je v letu 1866 dobila pravila, v katerih je bilo zapisanih **13 izvirnih nalog občin**. Na prvem mestu je bilo zapisano, da občina »skrbi, da sta človek in lastnina brez nevarnosti«. Država si je pridržala pravico, da sme iz višjih razlogov prenesti opravila krajevnega redarstva z občine na državo.

Občine na Slovenskem so največjo pozornost namenile varnosti v kmetijstvu in na cestah. Dežele so dobile pravice, da s svojimi predpisi urejajo varnost na nekaterih področjih, predvsem kmetijstvu, gozdarstvu, rudarstvu, lovu, ribištvu in vodnem gospodarstvu.

Za takratne občinske stražnike so veljala nekatera načela, med njimi, da stražno osebje potrdi in zapriseže okrajno glavarstvo, da imajo pravice in dolžnosti javne straže, da so v uniformi ali da vsaj nosijo vidno znamenje, da njihovo pričanje je v kazenskih zadevah enakovredno izpovedi državnih stražnikov in itd. **Občinski stražnik je smel** osebo prijeti, če jo je zalotil pri kaznivem dejanju in mu oseba bila nepoznana, ni imela prebivališča v stražnikovem okolišu, mu je ugovarjala, ga zmerjala ali se mu upirala, da je oseba zagrešila veliko škodo oziroma posebno hudobijo, če je stražnik sumil, da je neznana oseba storila ali bi lahko storila kaznivo

dejanje iz njegove pristojnosti. Občinski stražnik je moral osebo predati pristojnemu »oblastvu« najkasneje v 48 urah.

Od leta 1875 dalje je veljal poseben zakon, ki je opredeljeval varovanje poljščin. Tako so občine imele svoje poljske čuvaje, ki so naloge lahko opravljali za več občin hkrati, lahko pa je občina imela tudi več čuvajev, odvisno pa je bilo od njene finančne zmožnosti.

Leta 1887 je Vojvodina Kranjska sprejela zakon, ki je urejal znamenja čuvajev. Predpisana znamenja so po zaprisegi morali nositi vsi čuvaji v poljedelstvu, gozdarstvu, lovstvu, ribištvu ali vodnem gospodarstvu. Znamenje je predstavljal podolgovat ščit iz medenine ali rumenega kositra. Sredi ščita je bil orel iz deželnega grba Kranjske, na desni strani napis »**Offentliche Wache**«, na levi pa »**Javna straža**«. Znak je bilo treba nositi na levi strani prsi.

Vojvodina Kranjska je leta 1874 sprejela predpise, ki so vsebovali vsa pravila prometa in kazni za kršitelje. Nadzor so izvajali stražniki.

Na Slovenskem so imela mesta Ljubljana, Maribor, Celje in Ptuj status t.i. »statutarnih mest« in so imela pravico in dolžnost do posebnega statusa svoje varnostne sile.

Deželna prestolnica Ljubljana je svojo zakonsko podlago za tovrstno urejanje dobila poleti leta 1850. Med naloge je sodila tudi skrb za krajevno policijo, ki pa ni zagotavljala javne varnosti, saj je ta naloga pripadala policijski direkciji, ki je v Ljubljani obstajala od konca 18. stoletja dalje. Podrejena je bila državnim oblastem, mestna občina pa jo je v določenem delu financirala. Leta 1866 je bila policijska direkcija ukinjena, del njenih nalog je prešel na deželno vlado, del pa na mesto.

Ljubljana je tako vzpostavila svojo »**mestno varnostno stražo**« in je štela 51 mož (2 vodji, 10 nadstražnikov, 20 stražnikov in 18 pomožnih stražnikov ter 1 detektiva). Ker je straža ob »protinemških demonstracijah« jeseni 1908 v Ljubljani ukrepala preveč blago in neodločno, je Dunaj začel s pripravami na poddržavljanje straže v policijo. Do tega je prišlo leta 1913, ko je v Ljubljani začela ponovno delovati policijska direkcija, ki so ji rekli »**Ravnateljstvo**«.

Leta 1866 so tudi druga statutarna mesta, in sicer Maribor, Celje in Ptuj, vzpostavila svojo mestno stražo skladno s svojimi potrebami in zmožnostmi.

Med prvo svetovno vojno so bile organizirane t.i. »**občinske straže**«, ki so predvsem pazile na sumljive osebe, tujce, varovale mostove na deželnih cestah, pomembne vodovode, pošne, telefonske, telegrafске in železniške naprave.

V času Kraljevine Srbov, Hrvatov in Slovencev (SHS) in Kraljevine Jugoslavije so v začetku veljali predpisi iz cesarskih časov. Razdrobljenost policijskih sil je motila oblasti v Beogradu, hkrati pa je vplivala tudi na slabo učinkovitost teh sil. Kralj je zato leta 1928 določil pravila, ki so veljala za občinske stražnike. Hkrati pa je potekala še reorganizacija policije, ki je pomenila ustanovitev predstojništev mestne policije v Mariboru in Celju, kasneje pa še v Kranju, na Ptujju pa je straža v ostala pristojnosti policije.

Leta 1933, skoraj 15 let po nastanku Kraljevine SHS, so poenotili ureditev občin. Določeno je bilo, da občina opravlja naloge krajevne policije, če jih ne opravlja država. Pojem krajevna policija je obsegal sedem področij in na prvem mestu je bila navedena skrb za javno, osebno in imovinsko varnost, moralo, red in mir v občini.

Po drugi svetovni vojni so se občine preoblikovale v ljudske odbore, krajevni ljudski odbor pa je imel tudi nalogo, da skrbi za javni red in mir in je za ta namen vodil **pomožno milico**. Med njihovimi nalogami, ki so bile na las podobne nalogam bivših stražnikov, čuvajev, redarjev, je bila na prvem mestu varstvo javnega reda in miru, osebna varnost ter premoženjska varnost.

Pomožna (ljudska) milica je bila neuspeh poskus, ki verjetno ni uspel tudi zaradi kadrovskih in prostorskih težav poklicne (ljudske) milice. Vsekakor pa je na neuspeh pomožne (ljudske) milice vplivala tudi zakonodaja, ki je pristojnosti, še boljše dolžnosti, poklicne (ljudske) milice vse bolj vezala na krajevni občinski ljudski odbor.

V okviru družbene samozaščite in splošnega ljudskega odpora je bila 1976. leta vzpostavljena **narodna zaščita**, ki je v krajevnih skupnostih in delovnih organizacijah skrbela za varovanje pogojev dela, družbeno lastnino in objekte skupnega pomena, za varovanje reda in zagotavljanje varnega in mirnega življenja.

Leta 1980 so občine dobile zakonsko možnost, da občinska skupščina ustanovi organ za nadzor nad izvajanjem predpisov o javnem redu in miru, parkiranju motornih vozil in komunalni urejenosti. Pravice, dolžnosti in obveznosti teh delavcev je lahko določil odlok občinske skupščine, hkrati pa je bila občinski skupščini podeljena pravica, da postaji milice s splošnim delovnim področjem daje smernice in napotke za opravljanje njenih nalog, pomembnih za varnost v občini.

Po razpadu Socialistične federativne republike Jugoslavije (SFRJ) leta 1991 in po ustanovitvi Republike Slovenije je nova država je s svojo zakonodajo in razvojem policije in občinskih redarstev prišla do stopnje razvoja, kot smo ji priča še danes. Občinska redarstva vse bolj pridobivajo na svoji veljavi tako med prebivalstvom, kot tudi na zakonski podlagi z Zakonom o občinskem redarstvu, Zakonom o varstvu javnega reda in miru, Zakonom o pravilih cestnega prometa, Zakonom o cestah, Zakonom o voznikih, Zakonom o motornih vozilih, Zakonom o zaščiti živali, občinskimi odloki in drugimi zakoni in predpisi, ki urejajo pristojnosti in naloge občinskih redarstev.

1.7 Primerjava redarstva s tujino

Določen vpliv v obliki sodelovanja v različnih posvetovalnih telesih policije obstaja v zelo veliko državah, pristojnost organiziranja institucionaliziranih lokalnih instrumentov zagotavljanja varnosti pa imajo pretežno lokalne skupnosti v decentraliziranih državah (npr. Franciji, Italiji), medtem, ko v federalnih državah (Nemčija, Avstrija) lokalna skupnost praviloma ne organizira lastnih varnostnih služb. Zelo pomembno vlogo imajo lokalne varnostne službe v državah t. i. anglosaksonskih državah, zlasti Združenem kraljestvu Velike Britanije in Združenih državah Amerike. Tudi na slovenskem so bile v različnih zgodovinskih obdobjih uveljavljene določene oblike lokalnih varnostnih organov in služb. Tovrstne oblike lokalnih varnostnih služb so se na Slovenskem ohranjale vse do druge svetovne vojne. Ureditev lokalnih

policijsko-varnostnih zadev po drugi svetovni vojni pa se je ohranila do osamosvojitve. Od osamosvojitve Slovenije od bivše SFRJ pa do sprejetja Zakona o policiji (1998), ki je upravljanje javne varnosti in javnega reda na lokalni ravni prepustil neobveznemu sodelovanju državne policije predstavnikom lokalne skupnosti (občine).

Deželna policija v Nemčiji je v deželni in ne v zvezni pristojnosti, vendar je še vedno državna policija. Zaradi zavedanja o pomembnosti vloge lokalnih skupnosti pri zagotavljanju varnosti prebivalcev poskusno uvajajo »prostovoljne policiste«, njihovo področje dela pa je predvsem prisotnost, opazovanje in poročanje, prewencija pred kaznivimi dejanji, nadzor cestnega prometa, varovanje poslopij in javnih površin ter raziskovanje prekrškov. Nizozemska ne pozna lokalne policije, njena ureditev pa je zelo podobna slovenski. Lokalni redarji so odgovorni za nadzor mirujočega prometa, usposabljanje za izvajanje svojih nalog pa opravijo v policiji.

Avstrija sicer ne pozna lokalne policije, vendar ima urejeno *lokalno varnostno oblast*, ki je pristojna za javne varnostne zadeve na ravni okraja, oz. občine. Okrajne varnostne službe so urejene v okrajnih zakonih. Namen zveznega policijskega prava je namreč drugačen od namena okrajnega policijskega prava. Policijske dejavnosti v okrajih so usmerjene bolj v upravno policijske naloge, medtem ko je na zvezni ravni usmeritev bolj v varnostno-policijske dejavnosti. Z varnostno problematiko se ukvarjajo tudi v okviru upravno-policijske dejavnosti v okrajih. Okrajno pravo se glede varnostne problematike ukvarja predvsem z vprašanji družbeno nezaželenega vedenja, kot na primer prepoved povzročanja hrupa, prepoved javnega žaljivega vedenja, prepoved prekrškov zoper čast in dobro ime, prepoved beračenja na javnih mestih, prepoved prostitucije izven dovoljenih krajev, prepoved posedovanja nevarnih živali, itd..

Občina lahko tem pogojem doda še svoje omejitve, v kolikor lokalne razmere na terenu zahtevajo posebno obravnavanje, na primer prepoved povzročanja hrupa, ki velja samo za določen čas ali območje. V primerih, ko se pojavi nevarna situacija, ki je tipična za neko občino in kot takšna ni urejena v zveznih ali okrajnih zakonih, je pristojnost nad ureditvijo le-te v rokah občine, lahko pa tudi okraja, npr. prepoved kopanja v gramoznih jamah. V izjemnih situacijah (razlog nujnosti) lahko takšen predpis sprejme župan, vendar ga mora občinska oblast potrditi. Kršitev prepovedi se obravnava kot prekršek, kaznen pa je določena v lokalnih pravnih dokumentih. Nadzor in spoštovanje teh določil ureja in revidira občinska, oz. okrajna varnostna oblast.

V Franciji je bilo področje lokalne policije v Franciji spremenjeno in drugače urejeno s spremembami zakonodaje v letu 1999. Na podlagi zakonodaje je župan pristojen izvajati potrebne ukrepe na področju javnega reda, varnosti in javne higiene v občinah. Pod administrativnim nadzorstvom predstavnika države v departmaju je župan pristojen za mestno in podeželsko policijo. Izjema je Pariz, ki je edino mesto, kjer župan nima pristojnosti mestne policije.

Zakonodaja določa pristojnosti lokalne skupnosti. Ta podrobno našteva pristojnosti mestne policije, mestna policija pa ima na posameznem področju lahko še druge pristojnosti. Med prisilnimi sredstvi, ki jih lahko uporablja mestna policija, je tudi nošenje orožja, kamor uvrščajo strelno orožje in plinski razpršilec.

V Italiji ima lokalna policija dolgoletno tradicijo, saj njeni začetki segajo v sredino 18. stoletja. Zakonska podlaga za ustanavljanje lokalne policije sega v leto 1986. Mestna policija je organizirana v obliki policijske strukture na ravni občine in le redko za potrebe več občin. Je organ lokalne skupnosti in sodi v pristojnost krajevnih oblasti. Predstavlja vmesni člen med lokalnimi oblastmi, prebivalci in državnimi oblastmi.

V mestni policiji velja določena hierarhija v nazivih, pri dodeljenih pooblastilih in na področju dela. To pomeni, da vsi pripadniki enote ne opravljajo enakih del, saj se naloge dodeljujejo skladno z lokalnimi in državnimi predpisi in so prilagojene lokalnim interesom. Naloge lokalne policije se delijo v dve večji skupini, in sicer institucionalne naloge in upravne oziroma administrativne naloge.

Kandidat za mestnega policista mora končati za to predvidene izobraževalne programe, ki zajemajo šestmesečni tečaj in dve leti preizkusnega dela. Ker na območju občine opravljajo vse funkcije policije (ustavljajo vozila, obravnavajo vse vrste prometnih nesreč, preprečujejo in ugotavljajo vse kršitve), imajo enaka pooblastila kot vse druge državne policije v Italiji. Mestne policije v Italiji so ponekod oborožene, vendar je to odvisno od lokalnih oblasti. Če je mestna policija oborožena, orožja nimajo vsi pripadniki mestne policije, temveč le tisti, ki dobijo naziv uslužbenca javne varnosti.

V Veliki Britaniji uniformirana neoborožena in oborožena policija tesno sodeluje z lokalnimi oblastmi in skupnostjo. Sodelovanje temelji na ugotovitvi, da se policija sama ne more uspešno boriti proti neredu in kriminalu. Lokalne oblasti, privatni sektor in drugi morajo sodelovati s policijo, da razvijajo in izvajajo strategije na področju zmanjševanja kriminala. Da bi dosegli te cilje je reforma policijskega sistema v letu 2000 omogočila izvajanje nekaterih policijskih pooblastil »civilnim osebam«. Policija v te namene lahko usposobi državljanke, ki nato v skladu z navodili in pod nadzorom policije prevzamejo in izvajajo specifične naloge. Policijski načelniki lahko imenujejo pomožno osebje, da štiri vrste nalog: zaščita skupnosti, preiskovanje, pridržanje in spremljanje. Stražniki lahko kaznujejo prekrške s področja asocialnega obnašanja (kršitve javnega reda). Kršitelje lahko legitimirajo, in če sumijo, da so podatki lažni, lahko kršitelja zadržijo do 30 minut, odvisno od prihoda policije. Stražnik lahko pri tem uporabi sprejemljiva sredstva, da izvede pridržanje. Med drugim lahko stražnik za dosego ciljev zaseže alkohol in tobačne izdelke ali celo vozilo. Stražniki lahko sodelujejo pri izvajanju policijskih kordonov, vendar jih ne morejo izvajati samostojno.

Lokalne oblasti lahko zaposlijo ulične oz. parkovne nadzornike. Za izvajanje nekaterih nalog s področja javnega reda jih pooblasti policijski načelnik, policija pa skrbi za sistem njihovega usposabljanja. Pooblaščenec osebje lahko izrekajo fiksno določene kazni za prekrške, kot so kolesarjenje po peš poteh ali če psi onesnažujejo okolico. Glede legitimiranja oseb pa imajo enaka pooblastila kot stražniki, vendar brez pravice pridržanja.

2 OCENA OGROŽENOSTI IN VARNOSTNIH TVEGANJ NA OBMOČJIH OBČINE ROGAŠKA SLATINA, OBČINE ROGATEC, OBČINE PODČETRTEK, OBČINE ŠMARJE PRI JELŠAH IN OBČINE KOZJE

Za oceno ogroženosti in varnostnih tveganj, kot strokovno podlago za pripravo SOPV, je pomemben posnetek stanja varnosti v občinah, analiza in ocena varnostnih tveganj. Podrobne izsledke lahko razberemo v prilogi tega SOPV.

2.1 Posnetek stanja in uporabljene metode potrebne za izdelavo ocene ogrožanja

Na podlagi podatkov MOR, drugih organov in služb občin ter Policijske postaje Rogaška Slatina in Policijske postaje Šmarje pri Jelšah smo napravili posnetek stanja varnostnih razmer na območju občin in oceno ogroženosti ter varnostnih tveganj. Tako smo pridobili podatke o javnem redu in miru, problematiki varovanja državne meje, varnosti cestnega prometa oziroma predvsem o prometnih nesrečah ter o kaznivih dejanjih. Nekateri podatki so bili pridobljeni iz raznih uradnih javnih evidenc.

Opravljen je bil tudi operativni pregled posameznih območij, cest, trgov, parkirnih mest, javnih poti, rekreacijskih površin in drugih javnih prostorov, kjer je varnostna problematika večja, oz., kjer je bilo za pričakovati, da je ogroženost varnosti večja. Opravljen je tudi bil ogled nekaterih zgradb in objektov naravne in kulturne dediščine, športno rekreativnih in drugih prireditvenih prostorov, ki so pomembni iz vidika Zakona o javnih zbiranjih (v nadaljevanju ZJZ, Ur. list RS, št. 59/2002 s spremembami in dopolnitvami), oz. ogrožanja javnih shodov in javnih prireditev.

V okviru priprave SOPV je bil opravljen informativni pregled organiziranosti in delovanja organov in služb znotraj občin, temeljitejši vpogled v organiziranost in delovanje posameznih organov in služb občin pa je bil opravljen pri tistih organih in službah, ki so delovno povezani z MOR in tistih organov in služb, ki so v okviru svojih pristojnosti odgovorni tudi za varnost, oz. posamezna varnostna področja.

Z namenom priprave kvalitetnega, vsebinsko bogatega in z vidika zagotavljanja varnosti v občinah, so bili za potrebe SOPV, pregledani zakonski in drugi predpisi ter dokumenti in drugo gradivo, ki se tako ali drugače nanaša na zagotavljanje varnostnih razmer v občinah.

2.2 Analiza in ocena ogroženosti ter varnostnih tveganj

Analiza in ocena ogroženosti ter varnostnih tveganj za območje občin je bila opravljena na podlagi statističnih podatkov, ki so bili pridobljeni od PP Rogaška Slatina, PP Šmarje pri Jelšah, MOR ter organov in služb občin. Analiza je bila opravljena v sklopu petih področij in sicer: *ogroženost javnega reda in miru, ogroženost varnosti cestnega prometa, ogroženost od kriminalnih pojavov, ogroženost javnih zgradb, varovanja državne meje ter objektov naravne in kulturne dediščine ter ukrepov MOR.*

2.3 Identificiranje in obvladovanje varnostnih tveganj

Za identificiranje in obvladovanje varnostnih tveganj so bila obravnavana varnostna tveganja na področju varnosti cestnega prometa, varnosti občinskih javnih poti ter rekreacijskih in drugih površin, na področju zagotavljanja javnega reda in miru, na področju preprečevanja kriminalnih dejanj, na področju varovanja državne meje, na področju zagotavljanja varnosti javnega premoženja ter naravne in kulturne dediščine, na področju javnih shodov in prireditev ter na področju varstva okolja.

V okviru navedenega so nakazani načini obvladovanja varnostnih tveganj s strani MOR, hkrati pa so opredeljene tudi varnostne potrebe, izhajajoče iz Ocene varnostnih razmer v občinah, oz. iz analize in ocene ogroženosti ter varnostnih tveganj. Pri tem je bilo upoštevano Poročilo o delu Medobčinskega redarstva in inšpektorata občin Rogaška Slatina, Rogatec in Podčetrtek za leti 2013, 2014 in 2015, poročila PP Rogaška Slatina za leta 2013, 2014 in 2015 ter oceno varnostne situacije in varnostnih razmer PP Šmarje pri Jelšah v letih 2013, 2014 in 2015 na območju občin Šmarje pri Jelšah, Podčetrtek in Kozje.

3 NAMEN VZPOSTAVITVE MEDOBČINSKEGA REDARSTVA

3.1 Splošno o namenu vzpostavitve redarstva

Delo občinskega, mestnega in medobčinskega redarstva ureja Zakon o občinskem redarstvu (v nadaljevanju: redarstvo) tako, da izhaja iz načela enakosti pred zakonom, ki izključuje samovoljo občinskega, mestnega in medobčinskega redarja (v nadaljevanju: redar) ter preseganje njegovih pooblastil. Načelo strokovnosti z nadzorom nad opravljanjem redarske službe ne dopušča dvomov v korektnost dela redarja. Besedilo zakona temelji tudi na principu delitve odgovornosti med posameznimi nosilci nalog s področja varnosti v R Sloveniji.

Tudi Zakon o pravilih cestnega prometa (v nadaljevanju: ZPrCP, Ur. list RS, št. 109/2010, 57/2012, 63/2013) in Zakon o cestah (v nadaljevanju: ZCes-1; Ur. list RS, št. 109/2010 s spremembami in dopolnitvami), ki določata pristojnost občine, oz. pooblastila redarstva na področju nadzora nad mirujočim in dinamičnim prometom, določata pristojnosti občin na tem področju na ta način, da predpisujeta pooblastila, ki jih hkrati z državnimi organi (policijo) izvršujejo redarstva.

Podobno rešitev vsebuje Zakon o varstvu javnega reda in miru (Ur. list RS, št. 70/2006, v nadaljevanju: ZJRM-1), ki določa, da občina oziroma njeni redarji ali redarstvo, na območju občine opravljajo naloge preprečevanja, odkrivanja in kaznovanja storilcev prekrškov zoper javni red in mir in sicer tako, da se ohranijo polna pooblastila pristojnih državnih organov. Zakon namreč določa, da ta nadzor opravljajo redarji in hkrati policisti, kar pomeni, da ne glede na določitev občinske pristojnosti, država svojo pristojnost ohrani. Vloga države, oz. policije je pri skupnih zadevah javne varnosti subsidiarna in še vedno odločilna. Če je javno varnostna zadeva takšne narave, da jo lahko rešuje redarstvo, je to njegova naloga. Policija nastopa šele, ko je to potrebno zaradi same narave stvari (npr. zahtevnost, stopnja nevarnosti, javni interes ipd.), ali če tako sama oceni. V trenutku, ko policija iz takšnih ali drugačnih razlogov prevzame zadevo, je delovanje redarjev pod njenim »poveljstvom«. Policija tudi sicer v okviru zakona nudi redarstvu strokovno in operativno pomoč.

V skladu z ZORed so občine, mestne občine, oz. več občin skupaj (medobčinsko redarstvo) dolžne zagotoviti kadrovske, materialne in druge pogoje za delo redarstva. Država lahko v sodelovanju z organi lokalne oblasti načrtuje določene oblike uresničevanja javnih varnostnih ciljev iz njene pristojnosti s pomočjo redarstva in za to zagotovi tudi ustrezna finančna sredstva, npr. varovanje državne strateške

infrastrukture na lokalnem območju, državnih prireditvev, ipd. Medobčinsko redarstvo je del občinske uprave, njena samostojna notranja organizacijska enota. Delovno področje medobčinskega redarstva, s katerim so določena njegova pooblastila, določi zakon in občine z odloki. V okviru svojega delovnega področja je redarstvo prekrškovni organ občine. Redarstvo vodi vodja, katerega položaj določa zakon in odlok o ustanovitvi redarstva ali medobčinskega redarstva.

3.2 Pogoji za opravljanje nalog pooblaščenih uradnih oseb redarstva

V skladu z *Zakonom o javnih uslužbencih* (v nadaljevanju: ZJU; Ur. list RS, št. 56/2002 s spremembami in dopolnitvami) in *Zakonom o prekrških* (v nadaljevanju: ZP-1; Ur. list RS, št. 7/2003 s spremembami in dopolnitvami) so z ZORed določeni tudi pogoji, ki jih morajo izpolnjevati pooblaščené uradne osebe redarstva (v nadaljevanju: PUO). To so uradne osebe, ki imajo pooblastila za vodenje postopka in odločanje v prekrškovnem postopku ter pooblastila po ZORed. Z določbami zakona, ki določajo naloge vodje redarstva ter določbami, ki določajo razmerja med občinsko oziroma mestno upravo in redarstvom, je zagotovljeno, da se lahko občinska redarstva, mestna redarstva in medobčinska redarstva organizirajo in delujejo kot strokovni organi. S takšno ureditvijo se zagotavlja spoštovanje človekovih pravic in temeljnih svoboščin ter načela sorazmernosti v postopkih medobčinskega redarstva.

Redarji morajo izpolnjevati splošne pogoje, določene z ZJU, opraviti predpisan preizkus znanja za vodenje in odločanje v prekrškovnem postopku ter preizkus znanja za opravljanje nalog redarstva in za uporabo pooblastil redarja.

Usposobljenost PUO redarstva za opravljanje nalog redarstva, uporabo pooblastil, določenih z zakonom, ter za ravnanje z napravami in tehničnimi sredstvi se zagotavlja s strokovnim usposabljanjem in obdobjim izpopolnjevanjem ter preizkusom znanja, ki ga po posebnem predpisanem programu izvaja Policijska akademija.

3.3 Uporaba pooblastil in prisilnih sredstev redarjev

ZORed določa način določanja in izvajanja pooblastil redarja, ki pri opravljanju svojega dela prihaja neposredno v stik z državljaní. Pooblastila redarja niso enaka policijskim pooblastilom, čeprav trenutno potekajo postopki spremembe zakonodaje, ki bi redarjem dala večja pooblastila glede uporabe prisilnih sredstev. Njegova pooblastila so prilagojena nalogam za zagotavljanje javne varnosti in javnega reda na območju občine, oz. nalogam na področju prometa, varovanja javnega reda in miru, obravnavi prekrškov zoper javni red in mir ter nalogam pri varovanju javnega premoženja in nalogam varovanja naravne in kulturne dediščine. Za uporabo prisilnih sredstev redarjev pa se smiselno uporabljajo določbe *Zakona o nalogah in pooblastilih policije* (v nadaljevanju: ZNPPol; Ur. list RS, št.15/13, 23/15) in podzakonskih predpisov, ki urejajo načela in način uporabe istovrstnih pooblastil policistov.

ZORed upošteva, da redarji na podlagi Zakona o prekrških (ZP-1) ne izdajajo in vročajo le plačilnih nalogov ter odločbe o prekršku, zoper katere je dovoljena zahteva

za sodno varstvo. Radarji so v neposrednih stikih z ljudmi v različnih okoliščinah in situacijah, v katerih lahko pride do nepravilnega ali celo nezakonitega in nesorazmernega ravnanja. Prav zaradi tega ZORed z 19. členom omogoča ljudem, ki izrazijo svoje nestrinjanje z ravnanji redarjev ali izrazijo sum v upravičenost, zakonitost in sorazmernost uporabe njihovih pooblastil, da se zoper njihove postopke pritožijo. V takšnem pritožbenem postopku se po predpisanem postopku ugotovljene nepravilnosti redarjev ustrezno odpravljene ter zoper odgovornega redarja izrečeni z zakonom predpisani ukrepi (ZJU).

3.4 Preventivna in represivna vloga redarjev

Preventivno delo redarjev je vsekakor najbolj razširjena oblika preprečevanja kršitev, saj se z vsebino delovanja ne posega v temeljne človekove svoboščine in njihove pravice (nalaganje materialnih obveznosti, izrekanje glob ipd), temveč se cilj spoštovanja predpisov dosega z opozarjanjem, poučevanjem ter drugimi oblikami delovanja, s katerim se poskuša posameznika ali širšo javnost prepričati o nepravilnosti ravnanja.

Represivno delo redarjev pa velja kot ostrejša oblika delovanja, saj je že iz opisa preventivnega delovanja mogoče ugotoviti, da so opozorila v veliki meri odvisna od nadaljnjih ukrepov, ki predstavljajo posledico pri kršitvi. V primerih, kadar cilja ni mogoče doseči zgolj z opozorili, je potrebno poseči po ukrepih, ki kršitelje sankcionirajo z globo ali drugimi oblikami materialne odgovornosti.

Večina zakonskih in občinskih predpisov v svoji vsebini predvideva kazenske določbe za posamezne kršitve. Pri tem je seveda najprej dana možnost preventivnega ukrepa, velikokrat pa je kršitev že v samem začetku takšna, ki ne dopušča uporabe preventivnih ukrepov.

Med represivne ukrepe redarjev lahko med drugim uvrstimo: izdajo obvestila o prekršku, izrekanje glob z vročenim plačilnim nalogom na kraju, podajanje predlogov za uvedbo postopka o prekršku sodišču oziroma drugemu prekrškovnemu organu, itd.

4 CILJI SKUPNEGA OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI

Osnovni cilj SOPV Občine Rogaška Slatina, Občine Rogatec, Občine Podčetrtek, Občine Šmarje pri Jelšah in Občine Kozje je z medobčinskim redarstvom zagotoviti zadovoljivo stanje javne varnosti, oz. javnega reda na območju občin. Tako je potrebno s pravno sistemskimi, organizacijskimi in konkretnimi ukrepi zagotoviti večjo stopnjo javne varnosti v občinah. S pomočjo vseh teh ukrepov se zagotavlja kvalitetnejše življenje v občinah ter odpravlja posamezne odklonske pojave.

Delo medobčinskega redarstva mora biti usmerjeno v preprečevanje in odkrivanje kršitev, ki predstavljajo *večjo nevarnost za javni red in imajo škodljive posledice za osebe, premoženje in okolje*. Zato mora redar v primeru zaznane kršitve ukrepati sorazmerno, v skladu z naravo kršitve in njenimi posledicami ter ob upoštevanju pravil prekrškovnega postopka po določbah ZP-1.

Strateški in operativni cilji OPV so:

STRATEŠKI CILJ
je dvig kakovosti življenja in dela občanov ter dvig stopnje varnosti javnega prostora v občini.

4.1 Strateški cilj

V okviru priprave SOPV občin je strateški cilj dvig kakovosti življenja in dela občanov, kakor tudi vseh tistih, ki so kako drugače vpeti v bivalno oziroma delovno okolje občin. Poleg tega je strateški cilj SOPV dvig stopnje javne varnosti in javnega reda ter varnosti na sploh na območju občin.

Ta cilj je krovni cilj za zagotavljanje varnosti v občinah z medobčinskim redarstvom. Njegova vsebina izhaja iz nacionalne varnostne politike, iz zakonskih določil, iz nacionalnih programov varnosti in iz splošnih varnostnih potreb slovenskih mest in občin. Gre za dolgoročni cilj dvigovanja stopnje javne varnosti oziroma varnosti prebivalcev v mestih in občinah.

Aktivnosti in ukrepi za doseganje cilja:

- upoštevanje pravnih predpisov, ki na nacionalni in lokalni ravni urejajo varnost cestnega prometa, javnega reda in miru ter naravne in kulturne dediščine,
- upoštevanje programskih usmeritev pristojnih ministrstev in Policije glede varnosti v cestnem prometu, varnosti javnega reda in miru, preprečevanja kaznivih dejanj ter varovanja ljudi in premoženja,
- izvajanje operativnih ciljev občinskih programov varnosti,
- preprečevanje prekrškov, kaznivih dejanj in drugih deviantnih ravnanj,
- obvladovanje varnostnih tveganj,
- zmanjševanje posledic (škod in izgub) nastalih zaradi izrednih dogodkov, kot so naravne nesreče, prometne nesreče, onesnaževanje okolja, poškodovanje javnih zgradb ter poškodovanje objektov s statusom naravne in kulturne dediščine,
- uvajanje standardov kakovosti varovanja ljudi, premoženja, javnega prostora, javnih zgradb, okolja ter naravne in kulturne dediščine in
- vzpostavitev strokovnega izobraževanja redarjev, ki bo omogočalo pridobitev potrebnih znanj, spretnosti in kompetenc za profesionalno izvajanje pristojnosti redarskih služb in pooblastil redarjev kot pooblaščenih uradnih oseb.

Nosilci:

- a. Občinski organi,
- b. Vodja medobčinskega redarstva,
- c. Policijska postaja Rogaška Slatina in Šmarje pri Jelšah,
- d. Ministrstva, pristojna za posamezna področja varnosti.

4.2 Operativni cilji

4.2.1 Varnost cestnega prometa

V okviru varnosti cestnega prometa je cilj SOPV zmanjšanje števila prometnih nesreč in njihovih posledic, zmanjšanje prometnih prekrškov na cestah v naseljih in na občinskih cestah izven naselij, zagotoviti prevoznosti in prehodnost intervencijskih poti ter povečanje pretočnosti prometa z operativno dinamiko MOR. Omenjene naloge je smiselno izvajati v tesnem sodelovanju s Policijo, t.j. Policijsko postajo Rogaška Slatina in Policijsko postajo Šmarje pri Jelšah.

V vseh petih občinah so z vidika varnosti opazne spremembe na področju izgradnje in izboljšave prometne infrastrukture. Več nevarnih križišč je bilo preoblikovanih v krožna križišča, vzpostavljenih je več dvosmernih kolesarskih poti.

Kolesarske poti se delijo na: daljinske (mednarodne) kolesarske poti, glavne kolesarske poti (povezujejo državna središča), regionalne kolesarske poti (povezujejo regionalna središča) ter lokalne kolesarske poti (za potrebe kolesarske povezave na lokalnem nivoju). Na (širšem) območju občine Rogaška Slatina poteka daljinska kolesarska pot D-6, glavna pot G-17 ter regionalna pot R-10. Samostojne, ločene površine za kolesarje omogočajo večjo prometno varnost in bolj množično uporabo koles. Prav tako je na območjih občin Šmarje pri Jelšah, Rogaška Slatina in Podčetrtek več lokalnih kolesarskih poti, ki občanom in turistom omogočajo odlične možnosti za rekreacijo, ogled turističnih destinacij in zdrav način mobilnosti. Edina ovira, ki je zaznana, je vzdrževanje teh prometnih površin, namenjenim kolesarjem. Kolesarske povezave so umeščene v pretežno kmetijsko okolje, zaradi česar so vozišča pogosto onesnažena zaradi voženj kmetijskih traktorjev.

Na območju občine Rogatec je zgrajenih več obnovljenih cest. Med naseljem Rogatec in zaselkom Gaberje in Žahenberc je zgrajena pešpot s prehodom za pešce, s čimer se je povečala varnost pešcev predvsem pa otrok, ki zdaj po varni poti dostopajo do vrtca in šole v POŠ Donačka gora. V sodelovanju Občine Rogatec in Direkcije RS za infrastrukturo je bila zgrajena južna obvoznica. Tako je bila prestavljena glavna državna cesta v naselju Rogatec na novo traso. Zaradi tega se je sprostil tranzitni promet v smeri Zagreba iz samega centra Rogatca. Obvoznica pomeni razbremenitev prometa skozi južni del trškega jedra in križišče pri spomeniku za smer Dobovec, urejeno je novo krožišče, zgrajena je nova brv preko potoka Draganje s kolesarsko stezo in peš potjo, urejeno je novo avtobusno postajališče. Z urejenimi kolesarskimi stezami na območju obvoznice in hodniki za pešce, se je tudi povečala varnost pešcev in kolesarjev v prometu. V naselju Sv. Jurij se je v neposredni bližini cerkve Sv. Jurij zgradilo parkirišče za obiskovalce pokopališča. Z izgradnjo parkirišča se je prenehalo neurejeno in nevarno parkiranje po travnikih in zelenicah v območju naselja in ob državni cesti, kar bistveno vpliva na udeležence v prometu. Ob glavni cesti v Dobovcu pri Rogatcu in na Meddržavnim mejnem prehodu v Rogatcu k varnosti pešcev prispeva urejen pločnik, saj veliko ljudi hodi peš po dnevnih opravkih preko državne meje v in iz Huma na Sotli, ki je geografsko v R Hrvaški. Nova pridobitev so tudi tretji zavijalni pasovi za dostop do stanovanjskih območij pred mejnimi prehodi z samimi odstavnimi pasovi za prestop meje (tovorna vozila).

Na območju občine Podčetrtek se na trasi državne ceste nahajata dve krožni križišči. Pred kratkim so bili na državni regionalni cesti urejeni zavijalni pasovi pri odcepu lokalne ceste v smeri Sv. Eme, Aqualune in trgovskega centra Podčetrtek. Nova pridobitev so tudi urejene kolesarske povezave, ki potekajo od Rogaške Slatine ob Vonarskem jezeru mimo Aqualune vse do Podčetrka, ter kolesarska steza od Imenega do Olimja. Da ne zanemarimo že obstoječe kolesarske povezave od Pristave pri Mestinju do Vonarja, od Podčetrka do Imenega ob regionalni cesti, od Golobinjeka ob Sotli do Sel ob državni cesti in ob lokalni cesti pa od Podčetrka do Olimja.

Ob uresničitvi in realizaciji vrste ciljev in kljub novo sprejetim predpisom na tem področju, se pred leti postavljeni cilji prometne varnosti še vedno niso v celoti uresničili. Tako se v cestnem prometu še vedno pojavlja preveč cestno prometno-varnostnih tveganj, ki jih je treba obvladati s stalnim in profesionalnim policijskim in redarskim nadzorom, z izboljšanjem rednega in investicijskega vzdrževanja cest, s širitvijo parkirnih kapacitet, s povečanjem nadzora nad parkirnimi površinami ter z dvigom profesionalnosti policistov in redarjev pri obvladovanju kršiteljev cestno prometnih predpisov in temeljnih vzrokov prometnih nesreč (hitrost, alkohol).

Predvsem v občinah Rogaška Slatina in Rogatec so za izboljšanje prometne varnosti zastavljeni ambiciozni cilji. V občini Rogaška Slatina se izdeluje Celostna prometna strategija (2016), ki temeljito analizira obstoječe stanje prometnega omrežja in kaže na projekcijo bodočega prometnega dogajanja in projektiranja prometne infrastrukture, kar je osnovni pogoj za optimalen potek prometa in posledično vpliva na zagotavljanje večje varnosti v cestnem prometu. Z omenjeno strategijo se želi povečati za okolje manj obremenjujoči promet, kot je kolesarjenje in koriščenje javnega prevoza potnikov. Analiza cestno prometnega omrežja na območju občine je pokazala, da je obstoječa in novo zgrajena cestno prometna infrastruktura kljub pričakovani nadaljnji rasti prometa ustrezna do konca planske dobe leta 2032. Tudi vsa ključna križišča v občini ustrezajo prometnim zahtevam do konca planske dobe, saj so modernega tipa (krožišča), ki omogočajo veliko pretočnost prometa in posledično zmanjšujejo zamude in kolone. Prav tako v občinah Rogaška Slatina in Šmarje pri Jelšah potekata projekta Celostna prometna strategija, ki preko zunanjih izvajalcev proučuje možnosti trajnostnega razvoja na področju pešcev, kolesarjev in javnega potniškega prometa.

V Rogaški Slatini in Šmarju pri Jelšah se je na javnih parkiriščih, kjer se dnevno izmenja večje število vozil (pred javnimi ustanovami in drugimi poslovnimi objekti) vzpostavil režim brezplačnega kratkotrajnega parkiranja, ki ga v mestnih okoljih poznamo kot modre cone. Pomembno je, da je pri reševanju parkirne problematike potrebno razmišljati racionalno. Potrebno se je zavedati, da ima preveliko število parkirnih mest lahko tudi negativne posledice, saj omenjeno zmanjšuje ekonomsko upravičenost investicije in povečuje uporabo osebnega avtomobila nasproti alternativnih prevoznih sredstev, kot so kolo, javni prevoz. V občini Rogatec je predvidena ureditev in obnova trškega jedra Rogatec. S tem se naj bi doseglo tudi postopno umikanje tranzitnega prometa skozi trško jedro ter ureditev zadostnih površin za mirujoči promet.

Na območju občine Kozje je za prometno varnost dobro poskrbljeno. Občina je v letu 2014 obnovila okoli 20 km občinskih cest. V Lesičnem se je na državni cesti (na delu

ravninske ceste) v klasičnem križišču dveh državnih cest napravilo začasno krožno križišče, ki voznike prisili k zmanjšanju hitrosti. S tem je zagotovljena tudi večja varnost pešcev, oz. učencev osnovne šole, ki je v neposredni bližini krožnega križišča. V naselju Kozje se je ob državni cesti postavil tudi prikazovalnik hitrosti, ki prav tako daje rezultate zmanjšanja hitrosti vozil. V naselju Zagorje pri Lesičnem je občina na občinski cesti uredila infrastrukturni ukrep uvedbe območja omejene hitrosti na 30 km/h (cona 30).

Za stanje prometne varnosti v občinah soodgovorni PP Rogaška Slatina, PP Šmarje pri Jelšah, MOR, inšpekcijske službe ter drugi. Zato je v občinah nujno potrebno zagotoviti tudi kvalitetno sodelovanje z občinskimi Sveti za preventivo in vzgojo v cestnem prometu, ki jih na podlagi 6. člena Zakona o voznikih ustanovijo lokalne skupnosti za načrtovanje in usklajevanje nalog preventive in vzgoje v cestnem prometu na lokalni ravni in delujejo kot posvetovalno telo župana. Vsi pristojni organi in službe v občinah ter MOR pa morajo v okviru svojih pristojnosti krepiti in vplivati na ustvarjanje ustrezne prometno varnostne kulture vseh udeležencev v cestnem prometu.

Za uresničitev tega cilja, s katerim se zagotavlja varnost cestnega prometa, morajo pristojni organi in službe občin v okviru svojih pristojnosti storiti predvsem naslednje:

- potrebno je sprejeti Program varnosti cestnega prometa v vseh občinah,
- uporabiti oceno prometne ogroženosti in tveganj v cestnem prometu pri izdelavi letnega načrta dela MOR za področje varnosti v cestnem prometu,
- MOR je potrebno omogočiti izpopolnjevanje na pravnem, strokovnem in drugem, predvsem praktičnim znanjem za nadzor in urejanje cestnega prometa,
- MOR se mora redno usposablјati za ravnanje z napravami in tehničnimi sredstvi, ki jih uporablja pri svojem delu,
- v letnem načrtu dela MOR se mora med drugim opredeliti tudi naloge v zvezi nadzora prometne signalizacije in opredeliti naloge za večjo varnost otrok,
- še naprej redno skrbeti za pregled prometne signalizacije in podati predloge za morebitne spremembe, zlasti z vidika varnosti otrok, pešcev in kolesarjev (vrtni, šole, zdravstveni zavodi, igrišča, stanovanjska naselja),
- vzdrževanje občinskih cest in kolesarskih povezav ter prometne opreme (zimski služba, udarne jame, bankine, rezanje vegetacije).

4.2.2 Varstvo javnega reda in miru

V okviru zagotavljanja javnega reda in miru je cilj SOPV občin Rogaška Slatina, Rogatec, Podčetrtek, Šmarje pri Jelšah in Kozje zagotoviti fizično prisotnost redarjev na javnih območjih in prostorih na način, ki je v skladu z varnostno politiko, oceno varnostnih razmer ter s pravnimi predpisi in varnostno stroko.

ZJRM-1 opredeljuje javni red in mir kot stanje, v katerem je zagotovljeno neovirano izvrševanje pravic in dolžnosti po ustavi in zakonih. Namen zakona je zato neposredno uresničevanje pravice ljudi do varnosti in dostojanstva z varovanjem pred dejanji, ki posegajo v telesno in duševno celovitost posameznika, ovirajo izvrševanje pravic in dolžnosti ljudi, državnih organov, organov samoupravnih lokalnih skupnosti in nosilcev javnih pooblastil.

Vzdrževanje javnega reda in miru je delovanje skupnosti, ki preko svojih organov in služb, s predpisi in različnimi ukrepi zagotavljajo, da se prepreči ravnanja in nevarnosti, ki ogrožajo varnost ter javni red in mir, kadar ta grozi skupnosti ali posamezniku.

Javni red in mir je dobrina, ki izključuje vsa protipravna dejanja, s katerimi se kršijo splošna pravila vsakdanjega dela in življenja. Javni red in mir je stanje, v katerem je zagotovljeno varno in mirno počutje ljudi, njihovo neovirano gibanje na javnih krajih in drugih površinah, uporaba javnih objektov, stanovanj in drugih prostorov, nemoteno opravljanje uradnih opravil državnih in drugih organov, organizacij in skupnosti oziroma stanje, s katerim se zagotavlja optimalna varnost znotraj družbene skupnosti. Javni red torej pomeni nek minimum socialnih pravil, ki jih velika večina prebivalstva razume kot nujno potrebne za svoje sožitje.

Vzdrževanje javnega reda in miru je torej delovanje skupnosti (tudi občin), ki s predpisi in ukrepi državnih in drugih organov zagotavlja, da se preprečijo in obvladujejo ravnanja in nevarnosti, ki ogrožajo varnost ter javni red in mir, kadar ta grozi skupnosti in posamezniku. Gre torej za škodljiva ravnanja skupin ali posameznikov, ki se na javnem kraju nedostojno, drzno ali nasilno vedejo, ki ustvarjajo nered v gostinskih lokalih, na javnih shodih in na javnih prireditvah, ki uporabljajo nevarne predmete ali nevarne snovi, ki povzročajo hrup, ki beračijo, nedovoljeno kampirajo in prenočujejo na javnih krajih, ki ustvarjajo vandalizem, nehumano in v nasprotju s predpisi uporabljajo in vodijo živali, uničujejo državne simbole in pišejo po zgradbah. Vsa navedena škodljiva in kazniva ravnanja zmanjšujejo kakovost bivanja in gibanja na javnih površinah in v javnih prostorih.

Prav zaradi tega imajo redarstva in redarji pristojnosti, pooblastila in naloge, s katerimi se lahko aktivno vključijo v proces kontinuiranega zagotavljanja javnega reda in miru na območju občin.

Za uresničitev zelo pomembnega cilja, s katerim se zagotavlja javni red in mir v občinah, morajo njihovi pristojni organi in službe v okviru svojih pristojnosti storiti predvsem naslednje:

- uporabiti oceno ogroženosti in varnostnih tveganj na področju zagotavljanja javnega reda in miru pri izdelavi letnega načrta dela MOR za področje javnega reda in miru,
- zagotoviti dobro usposobljenost redarjev MOR na področju poznavanja pooblastil občinskih redarjev za obvladovanje javnega reda in miru,
- zagotoviti dobro usposobljenost redarjev MOR za zakonito in strokovno uporabo prisilnih sredstev in drugih ukrepov,
- zagotoviti ustrezno usposobljenost redarjev MOR za hitre odzive na klice v sili in za ravnanje ter ukrepanje v tveganih okoliščinah,
- zagotoviti najustreznejšo in kvalitetno opremo redarjev MOR za obvladovanje kršiteljev.

4.2.3 Varnost občinskih javnih poti in rekreacijskih površin

V okviru varnostnega obvladovanja javnih poti in rekreacijskih površin je cilj Skupnega občinskega programa varnosti v občinah zagotoviti prisotnost redarjev.

Javne poti, rekreacijske in druge javne površine, zlasti tiste v manj obljudenih in odmaknjenih krajih, predstavljajo določena varnostna tveganja za ljudi, prisotne na takih krajih. Takšne javne poti in rekreacijske površine se nahajajo tudi na območju občin Rogaška Slatina, Rogatec, Podčetrtek, Šmarje pri Jelšah in Kozje. Na splošno so na takšnih poteh in površinah tveganja največkrat kriminalne narave, kar za omenjene občine na srečo ne velja. Na teh poteh se največkrat občasno pojavljajo določeni primeri vandalizma in popivanja mladih. Zaradi tega je priporočljivo, da se redarji MOR usposobijo za odzive na klice v sili in na ustrezno ukrepanje do prihoda policistov.

4.2.4 Prevoznost in prehodnost intervencijskih poti

V okviru varnostnega obvladovanja intervencijskih poti je cilj Skupnega občinskega programa varnosti občin Rogaška Slatina, Rogatec, Podčetrtek, Šmarje pri Jelšah in Kozje na teh poteh zagotoviti prisotnost redarjev MOR.

Intervencijske poti so namenjene lažji in hitrejši dostopnosti intervencijskih vozil (policija, gasilci, reševalci idr.) v primeru intervencijskih posegov. V primeru neprevoznosti oziroma neprehodnosti se povečujejo intervencijski časi, kar posledično vpliva na povečano stopnjo ogroženosti zdravja in življenja ljudi, varnosti premičnega in nepremičnega premoženja oziroma nasploh javne varnosti in javnega reda na območju vseh petih občin. Zaradi tega je potrebno zagotoviti, da redarji MOR spoznajo območja na katerih se nahajajo intervencijske poti, in da lahko na ta način, s svojim ukrepanjem zagotovijo optimalno prevoznost oziroma prehodnost intervencijskih poti.

Za uresničitev cilja, s katerim se zagotavlja varnostno obvladovanje intervencijskih poti v občinah, morajo njihovi pristojni organi in službe v okviru svojih pristojnosti storiti predvsem naslednje:

- izdelati načrt intervencijskih poti na območju občin in sicer na podlagi ocene ogroženosti in varnostnih tveganj,
- skleniti pisni protokol o sodelovanju MOR, PP Rogaška Slatina in PP Šmarje pri Jelšah,
- izdelati načrt obhodov intervencijskih poti,
- redarju MOR je potrebno zagotoviti kvalitetna in zanesljiva sredstva zvez za komuniciranje s PP Rogaška Slatina in PP Šmarje pri Jelšah,
- redarju MOR je potrebno zagotoviti ustrezna vozila za varnostne obvoze intervencijskih poti.

4.2.5 Varnost javnega premoženja ter kulturne dediščine

V okviru preprečevanja ogroženosti naravne in kulturne dediščine (zgradb, spomenikov ipd.) in napadov nanjo je cilj SOPV, da se zagotovi optimalna varnost navedenih zgradb in drugih objektov naravne in kulturne dediščine.

Varstvo kulturne dediščine je urejeno z Zakonom o varstvu kulturne dediščine (Ur. list RS, št. 16/08,123/08 in 8/11, v nadaljevanju: ZVKD-1). Po tem zakonu imajo določene pristojnosti tudi lokalne skupnosti. Na splošno pa velja, da je ohranjanje in varovanje naravne in kulturne dediščine ter preprečevanje ogroženosti zgradb, muzejev, arheoloških najdišč, grobišč, spomenikov in drugih nepremičnih in premičnih objektov, ki imajo status kulturne dediščine, skrb vseh in vsakogar. Zato so redarji kot pooblaščenice uradne osebe tudi tisti subjekti, ki so dolžni skrbeti za preprečevanje ogroženosti in napadov na te objekte, kot tudi za zaščito sledov in ustrezno obveščanje policije ob morebitnem poškodovanju takega objekta.

Ob tem velja poudariti, da so na podlagi 69. člena Zakona o zasebnem varovanju (Ur. list RS, št. 17/2011) in Uredbe o obveznem organiziranju varovanja (Ur. list RS, št. 80/2012) gospodarske družbe, samostojni podjetniki posamezniki, zavodi, državni organi in organizacije dolžni organizirati službo varovanja, če hranijo arhivsko gradivo in predmete, ki predstavljajo kulturno dediščino. Navedeni zavezanici lahko v ta namen pridobijo licenco in organizirajo lastno varnostno službo v skladu z Zakonom o zasebnem varovanju ali pa sklenejo za varovanje pogodbo z zasebno varnostno službo, oz. subjekti, ki so določeni v 3. členu Zakona o zasebnem varovanju (to so službe, ki se profesionalno ukvarjajo z zasebnim varovanjem).

Prav iz tega razloga je nujno, da MOR pri preprečevanju ogroženosti naravne in kulturne dediščine (zgradb, spomenikov ipd.) in napadov nanjo na območju občin sodelujejo z navedenimi zasebno varnostnimi službami ter da si izmenjuje podatke, ki so pomembni za skupno zagotavljanje varnosti navedenih zgradb in objektov.

Za uresničitev cilja, s katerim se zagotavlja varnost zgradb in drugih objektov naravne in kulturne dediščine v občinah, morajo njihovi pristojni organi in službe v okviru svojih pristojnosti izvesti naslednje aktivnosti in ukrepe za doseg cilja:

- zagotoviti sodelovanje MOR z organizacijskimi enotami Zavoda za varstvo kulturne dediščine;
- zagotoviti sodelovanje z naravovarstvenimi nadzorniki Javnega zavoda Kozjanski park;
- MOR si mora priskrbeti oziroma ažurirati seznam (evidenco) zgradb, spomenikov, muzejev in drugih objektov, ki imajo status naravne in kulturne dediščine;
- MOR si mora izdelati načrt obhodov objektov naravne in kulturne dediščine;
- MOR si mora priskrbeti podatke o dosedanjih namernih poškodbah in napadih na objekte naravne in kulturne dediščine;
- MOR lahko sklene pisni dogovor o sodelovanju z zasebnimi varnostnimi službami, v katerem mora imeti posebno mesto sodelovanje pri varovanju zgradb in objektov naravne in kulturne dediščine.

Nosilci:

- a) Medobčinsko redarstvo,
- b) zavod pristojen za varstvo kulturne dediščine,
- c) upravljavec, vzdrževalec in restavrator zgradb, spomenikov in drugih objektov kulturne dediščine,
- d) naravovarstveni nadzorniki Javnega zavoda Kozjanski park,
- e) Policijska postaja Rogaška Slatina in Šmarje pri Jelšah

4.2.6 Varstvo okolja

Cilj SOPV v okviru varstva okolja na območju občin Rogaška Slatina, Rogatec, Podčetrtek, Šmarje pri Jelšah in Kozje je izboljšati pregled nad stanjem in dogajanji na področju varstva okolja ter povečati obseg, profesionalnost in učinkovitost nad obvladovanjem okoljske problematike.

Skrb za varstvo okolja je eno od bistvenih postavk v zagotavljanju kakovosti javnega prostora in območij ter kakovosti življenja in dela občanov. Varstvo okolja urejajo številne evropske direktive, nacionalni predpisi, standardi in mednarodni sporazumi. V vseh petih občinah gre pri varstvu okolja za skrb v tem smislu, da se MOR aktivno vključi v proces implementacije Nacionalnega programa varstva okolja ter v proces uresničevanja »občinske« okoljske politike in »medobčinskega« programa varstva okolja. MOR nadzoruje upoštevanje določil različnih občinskih odlokov v povezavi z varstvom okolja.

Za uresničitev cilja, s katerim se zagotavlja varstvo okolja v vseh petih občinah, morajo njihovi pristojni organi in službe v okviru svojih pristojnosti storiti predvsem naslednje:

- redarji MOR v okviru izobraževanja, usposabljanja in izpopolnjevanja spoznajo okoljsko zakonodajo, okoljsko problematiko in okoljsko politiko v občinah,
- MOR se mora povezati s pristojnimi inšpekcijskimi službami (državnimi in občinskimi) in skupaj z njo oblikovati sistem nadzora in ukrepanja zoper kršilce predpisov s področja varstva okolja,
- zagotoviti sodelovanje z naravovarstvenimi nadzorniki Javnega zavoda Kozjanski park;
- MOR si mora priskrbeti karto z vrisanimi okoljsko problematičnimi točkami (območja) in uradne dokumente o razreševanju okoljske problematike.

Nosilci:

- a) Medobčinsko redarstvo in inšpektorat (MIR),
- b) Inšpekcijske službe, pristojne za področje varstva okolja,
- c) OKP javno komunalno podjetje d.o.o., Rogaška Slatina,
- d) naravovarstveni nadzorniki Javnega zavoda Kozjanski park,
- e) Civilne institucije za varstvo okolja.

5 VARNOSTNE POTREBE, IZHAJAJOČE IZ OCENE VARNOSTNIH RAZMER

Glede na »Oceno varnostnih razmer« in identificiranje varnostnih potreb v občinah Rogaška Slatina, Rogatec, Podčetrtek, Šmarje pri Jelšah in Kozje je dovolj jasno izkazana potreba po obvladovanju te problematike. Razreševanje problematike na področju kriminalitete, javnega reda in miru ter varnosti v cestnem prometu in drugih obravnavanih področjih terja vrsto oblik skupnega dela PP Rogaška Slatina, PP Šmarje pri Jelšah, MOR in drugih pristojnih občinskih služb, ki lahko dajo na področju varnosti svoj prispevek. V tej zvezi je potrebno tesno sodelovanje še zlasti s policijskima postajama, zasebno varnostnimi službami, inšpekcijskimi službami ter občinskimi Sveti za preventivo in vzgojo v cestnem prometu.

Policijski postaji Rogaška Slatina in Šmarje pri Jelšah v okviru svojih pristojnosti pokrivata območje vseh petih občin. Pri delu beležita določeno stopnjo kriminalitete, prekrškov zoper javni red in mir ter zoper varnost cestnega prometa in tudi drugo varnostno pomembno problematiko. To pa zahteva večjo stopnjo prisotnosti pooblaščenih uradnih oseb in služb, ki so zadolžene za zagotavljanje varnosti prebivalstva, med njimi tudi MOR in njihovi redarji.

Zato mora MOR na območju navedenih občin pogosteje delovati, čas dela pa je potrebno prilagajati potrebam varnosti. Na ta način bi lahko MOR bistveno več delovalo preventivno in tako lažje delovalo v smeri community policing-a (v skupnost usmerjenega "policijskega" - varnostnega delovanja), ter s tem dejansko prispevalo k izboljšanju varnosti, zmanjševanju strahu pred kriminaliteto in posledično k povečanju občutka varnosti. To so dejavniki, ki so še kako pomembni za uresničitev strateškega cilja SOPV in dviga kakovosti življenja in dela občanov ter dvig stopnje varnosti na območju občin Rogaška Slatina, Rogatec, Podčetrtek, Šmarje pri Jelšah in Kozje.

6 ORGANIZACIJA IN DELOVANJE MEDOBČINSKEGA REDARSTVA

6.1 Organizacija MOR

Delovno področje in naloge občinskega redarstva določa ZORed in na podlagi zakona izdan občinski odlok (2. člen ZORed).

Organizacija organov in služb, ki zagotavljajo varnost, tako na državni, kot občinski ravni, je ključnega pomena v smislu izvajanja vseh njihovih pravic in dolžnosti. Ti organi imajo pooblastila, ter s tem povezano učinkovitost njihovega delovanja. Z delovanjem se kaže prijaznost do uporabnikov, torej do drugih organov, služb, organizacij, civilne družbe in nazadnje do delovnih ljudi, občanov občin in drugih državljanov.

Organiziranost Medobčinskega redarstva je določena z Odlokom o ustanovitvi organa skupne občinske uprave Medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Rogaška Slatina, Rogatec, Podčetrtek, Šmarje pri Jelšah in Kozje (Ur. list RS, št. 87/2015) kot organa za izvrševanje upravnih nalog na področju komunalnega nadzora in občinskega redarstva in Dogovorom o medsebojnih pravicah, obveznostih, odgovornostih in drugih razmerjih v organu skupne občinske uprave Medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Rogaška Slatina, Rogatec, Podčetrtek, Šmarje pri Jelšah in Kozje, številka 0320-0008/2015, z dne 01.12.2015 med župani občin.

Akt o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest ureja notranjo organizacijo in sistemizacijo delovnih mest skupne občinske uprave in MOR. Skupna uprava opravlja upravne, strokovne in pospeševalne naloge občinskih uprav občin ustanoviteljic, in sicer:

- 1. Medobčinski inšpektorat: naloge občinske inšpekcije,**
- 2. Medobčinsko redarstvo: naloge redarstva.**

Skupno upravo vodi vodja, ki ga imenuje in razrešuje župan sedežne občine s predhodnim soglasjem županov občin ustanoviteljic v skladu z Zakonom o javnih uslužbencih. Vodja skupne uprave je vodja medobčinske inšpekcije in redarstva, ki je tudi prekrškovni organ občin ustanoviteljic in ima status uradnika na položaju.

Sredstva za delo skupne uprave in druga materialna sredstva zagotavljajo občine ustanoviteljice, in sicer glede na število prebivalcev v naslednjem razmerju:

- Občina Rogaška Slatina: 32%,
- Občina Šmarje pri Jelšah: 32%,
- Občina Rogatec: 12%,
- Občina Podčetrtek: 12%,
- Občina Kozje: 12%.

Sedež organa je v Občini Rogaška Slatina, ki ima status sedežne občine in delodajalca. Pravice in obveznosti iz delovnega razmerja izvršuje do delavcev, zaposlenih v organu, župan Občine Rogaška Slatina. Prav tako župan sedežne občine sprejema vse splošne kadrovske, organizacijske in druge splošne akte, na podlagi pooblastila županov občin soustanoviteljic.

6.2 Delovanje MOR

Ocena varnostnih razmer v občini oziroma ocena ogroženosti je izhodiščni dokument za opredelitev obsega varnostnih potreb občine ter za določitev vsebine dela oziroma konkretnih nalog občinske redarske službe.

Izhajajoč iz ocene varnostnih razmer in ocene ogroženosti ter varnostnih tveganj se župan, na predlog vodje občinske redarske službe, odloča o uvedbi dežurne službe, ki traja določen čas ali vse dni v letu. Na splošno pa redarska služba deluje prilagodljivo glede na stanje na terenu ter kazalnikov varnostnih razmer in ocene ogroženosti ter varnostnih tveganj.

MOR deluje v okviru skupne občinske uprave, ki je skupni organ občin Rogaška Slatina, Rogatec, Podčetrtek, Šmarje pri Jelšah in Kozje.

Delovno področje MOR je:

- zagotavljanje priprave Skupnega občinskega programa varnosti,
- nadzorovanje varnega in neoviranega cestnega prometa v naseljih,
- varovanje ceste in okolja v naseljih in na občinskih cestah zunaj naselij,
- skrb za varnost na občinskih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah,
- varovanje javnega premoženja, naravne in kulturne dediščine,
- vzdrževanje javnega reda in miru,
- vodenje prekrškovnega postopka v skladu z zakonom,
- vodenje predpisane evidence o izrečenih ukrepih in v zvezi s prekrškovnim postopkom,
- opravljanje nadzora nad izvajanjem predpisov Občine Rogaška Slatina, Občine Rogatec, Občine Podčetrtek, Občine Šmarje pri Jelšah in Občine Kozje in drugih

aktov, s katerimi navedeni občine urejajo zadeve iz svoje pristojnosti in je MOR za to pooblaščen.

7 KADROVSKI SESTAV MOR

V skupni občinski upravi Medobčinski inšpektorat in redarstvo občin Rogaška Slatina, Rogatec, Podčetrtek, Šmarje pri Jelšah in Kozje sta glede na pristojnosti in pooblastila organizirani dve službi: *medobčinsko redarstvo in medobčinski inšpektorat*.

V medobčinskem redarstvu sta sistemizirana:

a) dva redarja, ki opravljata:

- nadzor nad izvajanjem nalog in pooblastil na podlagi Zakona o pravilih cestnega prometa in drugih zakonih ter predpisih občin, ki jim nalagajo pooblastila in nadzor nad izvajanjem;
- vodenje enostavnih upravnih postopkov na prvi stopnji;
- ukrepanje v skladu z Zakonom o prekrških (izrekanje opozoril ali glob ter vodenje prekrškovnih postopkov v hitrem postopku);
- izdajanje odredb in ukazov v skladu z zakoni in občinskimi predpisi
- preventivno delovanje z namenom preprečevanje kršitev in zagotavljanja javnega reda in miru.

V medobčinskem inšpektoratu sta sistemizirana:

a) dva inšpektorja, ki opravljata:

- inšpekcijski nadzor v skladu z Zakonom o inšpekcijskem nadzoru ter na podlagi področnih predpisov, za nadzor katerih sta pristojna;
- vodenje postopkov in izrekanje ukrepov v skladu z Zakonom o inšpekcijskem nadzoru, Zakonom o splošnem upravnem postopku in drugimi predpisi;
- vodenje postopkov o prekrških (hitri postopek) in izvajanje ukrepov v skladu z Zakonom o prekrških;
- v skladu z Zakonom o prekrških obravnavanje ugovorov in zahtev za sodno varstvo;
- vlaganje kazenskih ovadb za kazniva dejanja;
- samostojno oblikovanje poročil o stanju na področju dela skupne občinske uprave;
- vodenje predpisanih in internih evidenc s področja delovanja skupne občinske uprave;
- nudenje pravne in strokovne pomoči zaposlenim.

8 VODENJE MOR

MOR vodi Vodja medobčinskega inšpektorata in redarstva (vodja MIR), ki ga po predhodnem soglasju županov občin ustanoviteljic imenuje in razrešuje župan sedežne občine in je za svoje delo odgovoren županom in direktorjem občinskih uprav občin soustanoviteljic.

8.1 Vloga vodje MOR

Vodja MIR predstavlja organ skupne občinske uprave, organizira opravljanje njegovih nalog, skrbi za izdelavo in realizacijo programa dela ter opravlja vse druge organizacijske naloge, ki so potrebne za:

- strokovno, učinkovito in racionalno izvrševanje nalog organa skupne občinske uprave,
- zakonito, pravočasno in učinkovito uresničevanje pravic, interesov in obveznosti strank in drugih udeležencev v postopkih,
- učinkovito sodelovanje z drugimi organi in institucijami,
- organizacijo in načrtovanje nalog MIR in MOR nasploh,
- sodelovanje med lokalnimi in državnimi organizacijami.

Vodja MIR odloča v upravnih, strokovnih in drugih zadevah, za katere je organiziran organ skupne občinske uprave, v skladu s svojimi pooblastili in pristojnostmi. Pri reševanju skupnih zadev sodeluje z občinskimi upravami vseh občin ustanoviteljic, predvsem z imenovanimi predstavniki občin. V okviru svoje pristojnosti sodeluje tudi z državnimi in drugimi organi.

9 PRISTOJNOSTI MEDOBČINSKEGA REDARSTVA

9.1 Pravna podlaga za delovanje medobčinskega redarstva

Pravna podlaga za delovanje občinskega, mestnega in medobčinskega redarstva predstavljajo pravice in dolžnosti redarstev oziroma redarjev ter pooblastila, ki so določene v ZORed, ZJRM, ZPrCP), ZCes-1, ZVoz, Zakonu o zaščiti živali, Zakonu o motornih vozilih (v nadaljevanju: ZMV), ZP-1, ZLS in v občinskih odlokih.

Pravna podlaga za delovanje MOR je poleg Zakona o občinskem redarstvu določena z Odlokom o ustanovitvi organa skupne občinske uprave Medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Rogaška Slatina, Rogatec, Podčetrtek, Šmarje pri Jelšah in Kozje in Dogovorom o medsebojnih pravicah, obveznostih, odgovornostih in drugih razmerjih v organu skupne občinske uprave Medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Rogaška Slatina, Rogatec, Podčetrtek, Šmarje pri Jelšah in Kozje, številka 0320-0008/2015, z dne 01.12.2015 med župani občin.

Z odlokom je v skladu z 2. členom ZORed ustanovljeno medobčinsko redarstvo, z aktom o sistemizaciji pa je določena sistemizacija delovnih mest v MOR, oz. MIR. Vsebine obeh aktov so razvidne v prilogi.

Ob tem je potrebno poudariti, da so temeljne pristojnosti redarstva določena v ZORed, ki ureja uresničevanje pristojnosti občine za ustanovitev in organizacijo ter določitev delovnega področja in nalog redarstva. Navedeni zakon tudi določa pogoje za opravljanje nalog pooblaščenih uradnih oseb redarstva, pooblastila, uniformo, označbe in opremo redarjev ter vsebino in način vodenja evidenc.

ZORed v svoji osnovi neprestano uporablja terminologijo, s katero vse navezuje na občinsko redarstvo in občinskega redarja. Le 2. člen ZORed določa, da se lahko ustanovi tudi mestno in medobčinsko redarstvo, v katerih pa opravljajo naloge

občinski redarji oziroma »redarji«. Tako se praviloma uradno ne uporablja pojma mestni redar in medobčinski redar. Tudi, ko zakon v 10. členu določa pooblastila redarjev, uporablja le pojem občinski redar.

9.2 Pristojnosti MOR na podlagi Zakona o občinskem redarstvu

V ZORed je določeno, da občinsko redarstvo na podlagi posameznih zakonov in občinskih predpisov, izdanimi na njihovi podlagi ter **na podlagi SOPV**, skrbi za javno varnost in javni red na območju občine.

Glede na navedeno je medobčinsko redarstvo pristojno:

- nadzorovati varen in neoviran cestni promet v naseljih,
- varovati ceste in okolje v naseljih in na občinskih cestah zunaj naselij,
- skrbeti za varnost na občinskih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah,
- varovati javno premoženje, naravno in kulturno dediščino ter
- vzdrževati javni red in mir.

ZORed je torej temeljen sistemski in organizacijski predpis, ki ureja uresničevanje pristojnosti občin za ustanovitev in organizacijo ter določitev delovnega področja in nalog redarstva. Na tem mestu je treba poudariti, da naloge redarjev niso določene po principu *numerus clausus* (točno določeno število nalog), saj je v 1. odstavku 3. člena ZORed eksplicitno določeno, da delovno področje in naloge redarstva **določa zakon ali na podlagi zakona izdan občinski predpis.**

9.3 Pristojnosti MOR na podlagi Zakona o varstvu javnega reda in miru

V določbi 1. odstavka 27. člena Zakona o varstvu javnega reda in miru (ZJRM-1) je generalno opredeljena pristojnost občinskega redarstva za nadzor nad izvajanjem določenih določb tega zakona, oz. pristojnost za odločanje o posameznih prekrških. Tako lahko MOR v skladu z določbami ZJRM-1 v prekrškovnem postopku odloča o naslednjih kršitvah:

- nedostojno vedenje (7. člen),
- beračenje na javnem kraju (9. člen),
- uporaba nevarnih predmetov (prvi odstavek 11. člena),
- poškodovanje uradnega napisa, oznake ali odločbe (12. člen),
- pisanje po objektih (13. člen),
- vandalizem (16. člen),
- kampiranje (18. člen),
- uporaba živali (19. člen) in
- neupoštevanje zakonitega ukrepa uradnih oseb (prvi in tretji odstavek 22. člena).

9.4 Pristojnosti MOR na podlagi Zakona o pravilih cestnega prometa

Poleg pristojnosti iz 3. člena ZORed občinski redarji zaradi zagotavljanja varnega in neoviranega cestnega prometa na cestah v naselju in na občinskih cestah zunaj

naselja ter varstva cest in okolja na občinskih cestah izvajajo nadzor nad naslednjimi eksplicitno navedenimi določbami 15. člena ZPrCP in se nanašajo na:

1. varstvo okolja (5. člen),
2. odgovornost staršev, skrbnikov oziroma rejnikov (7. člen),
3. izločitev vozila iz prometa (17. člen),
4. čas trajanja izločitve iz prometa (18. člen),
5. odstranitev nepravilno parkiranega in zapuščenega vozila (19. člen),
6. območje umirjenega prometa (31. člen),
7. območje za pešce (32. člen),
8. varnostni pas (33. člen),
9. zaščitna čelada (34. člen),
10. prepoved uporabe naprav ali opreme, ki zmanjšujejo voznikovo slušno ali vidno zaznavanje ali zmožnost obvladovanja vozila (35. člen),
11. vožnja z vozilom po cesti (37. člen),
12. vožnja z vozilom na prehodu za pešce (41. člen),
13. *najvišje dovoljene hitrosti (46. člen),*
14. *najvišje dovoljene hitrosti posameznih vrst vozil (47. člen),*
15. odpiranje vrat vozila (61. člen),
16. zapustitev vozila (62. člen),
17. označitev ustavljenih vozil (63. člen),
18. ustavitev in parkiranje (65. člen),
19. parkiranje na parkirnem mestu označenem za invalide (67. člen),
20. območja kratkotrajnega parkiranja (68. člen),
21. izjeme parkiranja na prostoru, kjer to ni dovoljeno (69. člen),
22. pogoji za nalaganje in razlaganje tovora na cesti (77. člen),
23. pogoji za opravljanje gospodarske vožnje (78. člen),
24. udeležba pešcev v cestnem prometu (83. člen),
25. označitev pešcev (84. člen),
26. varstvo otrok (peti in deseti odstavek 87. člena),
27. prevoz oseb (88. člen),
28. jahač, gonič in vodič živali v prometu ter pogoji za udeležbo živali v cestnem prometu (92. člen),
29. pogoji za uporabo posebnih prevoznih sredstev v cestnem prometu (97. člen),
30. prometna signalizacija (98. člen) in
31. svetlobni prometni znaki (99. člen).

Občinski redarji izvajajo nadzor nad 46. in 47. členom tega zakona izključno s samodejnimi napravami in sredstvi za nadzor prometa, s katerimi se prekrški slikovno dokumentirajo, pri tem pa, kot zakon določa, nimajo pravice ustaviti voznika.

Za vodenje postopka o prekršku je pomembno določilo prvega odstavka 42. člena ZP-1, da postopka o prekršku zoper varnost cestnega prometa, ki je bil ugotovljen s tehničnimi sredstvi in storilec s kršitvijo ni bil seznanjen, ni dopustno začeti, če od dneva storitve prekrška preteče več kot 30 dni.

9.5 Pristojnosti MOR na podlagi Zakona o cestah

Pooblastila in ukrepi občinskega redarstva se po ZCes-1 nanašajo na pristojnosti redarjev na občinskih cestah, nekategoriziranih cestah, ki se uporabljajo za javni cestni promet, in državnih cestah v naseljih.

Pooblastila vključujejo nadzor nad:

1. uporabo javnih cest (4. člen);
2. prepovedjo ogrožanja varne uporabe javne ceste (5. člen),
3. uporabo nekategoriziranih cest (6. člen),
4. največjo dovoljeno osno obremenitvijo vozil na javnih cestah (30. člen),
5. največjo dovoljeno skupno in največjo dovoljeno maso vozil na javnih cestah (31. člen),
6. izrednim prevozom po javni cesti (32. člen),
7. označitvijo vozil za izredne prevoze (34. člen),
8. naležne ploskve na kolesih vozil (36. člen),
9. na izjeme pri omejitvi uporabe javne ceste – lokalni promet (37. člen).

ZCes-1 določa tudičasne ukrepe redarstva ob ugotovljenih pomanjkljivostih na cesti. Občinsko redarstvo ob ugotovitvi pomanjkljivosti na občinski cesti, državni cesti v naselju ali nekategorizirani cesti, ki se uporablja za javni cestni promet, izvedečasne ukrepe, s katerimi se prepreči ogrožanje udeležencev v prometu, in o tem obvesti pristojnega izvajalca rednega vzdrževanja ceste, lastnika ceste ali od njega pooblaščenega upravljavca ceste in pristojni inšpekcijski organ za ceste. Občinsko redarstvo *smo odrediti* odstranitve objektov, drugih naprav ali ovir s ceste, če slepijo udeležence v prometu, zmanjšujejo preglednost ceste, zmanjšujejo vidnost prometne signalizacije ali prometne opreme na cesti, zavajajo udeležence v prometu, ovirajo udeležence v prometu ali zmanjšujejo pretočnost prometa in odvrtačajo pozornost voznikov.

Občinsko redarstvo po ZCes-1 opravlja tudi nadzor izrednih prevozov po javni cesti, izvaja tehtanje vozil in izvaja nadzor nad obveznostmi voznika. Občinsko redarstvo *lahko prepove nadaljnjo vožnjo in izloči vozilo iz prometa*. Občinsko redarstvo je po ZCes-1 tudi prekrškovni organ za določene prekrške (30., 31., 32., 34., 36., 106. in 107. člena tega zakona) storjene na cestah, ki jih nadzorujejo v okviru svoje pristojnosti.

Občinski redarji nadzirajo izvajanje tega zakona v okviru nadzora cestnega prometa.

Skladno z določbami ZCes-1 imajo občinski redarji naslednja pooblastila in ukrepe:

- 107. člen (časni ukrepi policije in občinskega redarstva ob ugotovljenih pomanjkljivosti na cesti),
- 108. člen (nadzor izrednih prevozov po javni cesti),
- 109. člen (tehtanje vozila),
- 110. člen (obveznosti voznika vozila),
- 111. člen (izločitev vozila iz prometa).

9.6 Pristojnosti MOR na podlagi Zakona o zaščiti živali

Zakon med drugim ureja odgovornost ljudi za zaščito živali, določa pravila za dobro ravnanje z živalmi, določa pogoje, ki jih je treba za zaščito živali zagotoviti pri reji

živali, ureja postopek, pravice in obveznosti v primerih, ko gre za zapuščene živali, ureja nadzorstvo nad izvajanjem tega zakona itd.

Občinski redarji lahko v okviru svojih pristojnosti in nalog preverijo izpolnjevanje obveznosti lastnika psa iz prvega odstavka 6. člena tega zakona, ki določa, da mora lastnik psa zagotoviti, da je pes do dopolnjenega tretjega meseca starosti označen na predpisan način.

Občinski redarji izvajajo tudi nadzor nad izvajanjem določbe tretjega odstavka 11. člena tega zakona, ki določa, da mora skrbnik psa na javnem mestu zagotoviti fizično varstvo psa tako, da je pes na povodcu.

V 28. členu je določeno, da imetnik zavetišča pri opravljanju svojih nalog sodeluje s pristojno veterinarsko službo in občinskimi redarji zlasti za namen ugotavljanja lastništva zapuščenih živali.

9.7 Pristojnosti MOR na podlagi Zakona o prekrških

Občinski redar je oseba, ki ima poseben status, ki mu ga določa ZORed in ostali zakoni ter občinski predpisi, v katerih so opredeljena njegova pooblastila.

Prekrškovni organi oziroma organi za odločanje o prekrških so določeni v 45. členu ZP-1.

Občinski redarji in vodja občinskega redarstva so na podlagi prvega odstavka 5. člena ZORed pooblaščené uradne osebe in tudi v kazenskopravnem pomenu po določbi 126. člena Kazenskega zakonika. Na podlagi prvega odstavka 4. člena ZORed pa je občinsko redarstvo občinski prekrškovni organ.

9.8 Pristojnosti MOR na podlagi Zakona o lokalni samoupravi

21. člena zakona določa, da občine samostojno opravljajo lokalne zadeve javnega pomena "(izvirne naloge)", ki jih določi s splošnim aktom občina ali so določene z zakonom. Občina te naloge opravlja za zadovoljevanje potreb svojih prebivalcev.

9.9 Pristojnosti MOR na podlagi občinskih odlokov

Posamezne oziroma konkretne naloge občinskih redarjev lahko občina opredeli tudi z občinskimi odloki. V določbi prvega odstavka 3. člena ZP-1 je opredeljeno, da se lahko prekrški določijo tudi z odlokom samoupravne lokalne skupnosti. Z odlokom samoupravne lokalne skupnosti se smejo določiti prekrški in predpisati zanje globe samo v določenem znesku ter samo za kršitve predpisov, ki jih same izdajajo v okviru svojih pristojnosti, ter če jih zakon ali uredba še ne sankcionira .

Pravice in dolžnosti oziroma pristojnosti, ki izhajajo iz posameznih odlokov občin Rogaška Slatina, Rogatec, Podčetrtek, Šmarje pri Jelšah in Kozje in se nanašajo na pristojnosti MOR so navedene in zajete v drugih delih SOPV.

9.10 Pristojnosti MOR na podlagi Zakona v voznikih in Zakona o motornih vozilih

Kot določata ZPrCP (25. člen) in smiselno tudi ZVoz (26. člen), imajo občinska redarstva v zvezi s svojim delom pravico pridobiti in uporabljati podatke o imetnikih voznških dovoljenj, kandidatih za voznike motornih vozil, podatke o vozilih, prekrških, prometnih nesrečah in kaznivih dejanjih voznikov, storjenih v cestnem prometu, ter o izrečenih sankcijah, kaznih in ukrepih. Organi in organizacije, ki zbirajo podatke, potrebne za izvajanje ZPrCP, morajo poslati te podatke občinskemu redarstvu brezplačno. Osebni podatki, ki se vodijo v evidencah in registrih, ki so vzpostavljeni v skladu z ZPrCP, se vodijo zaradi obdelave podatkov, pomembnih za izvajanje ZPrCP, za vozila, voznike in varnost v cestnem prometu. Vodijo se tudi zaradi njihovega pošiljanja organom in organizacijam, ki imajo v zvezi s svojim delom te podatke pravico pridobiti. Občinsko redarstvo ima na podlagi Zakona o motornih vozilih pri svojem delu pravico do dostopa do podatkov iz evidenc (evidenca homologiranih vozil, evidenca izdanih potrdil o skladnosti, evidenca registriranih vozil, evidenca cestnega nadzora nad tehnično brezhibnostjo vozil, evidenca opravljenih izpitov iz 60. člena ZMV, evidenca izdanih potrdil tehničnim službam in strokovnim organizacijam), ki jih potrebujejo pri opravljanju svojih nalog.

10 POGOJI ZA DELOVANJE MEDOBČINSKEGA REDARSTVA

Med materialne in druge pogoje za delovanje MOR in redarjev lahko uvrščamo prostore MOR, opremo, ki jo uporabljajo redarji MOR, uniformo, simbole in oznake redarstva ter službeno izkaznico redarjev. Opremo redarjev določa Pravilnik o opremi in načinu uporabe opreme občinskih redarjev (Uradni list RS, št. 78/2007), uniformo, simbole in oznake ter službeno izkaznico pa določa Pravilnik o enotni uniformi, označbah in službeni izkaznici občinskih redarjev (Uradni list RS, št. 103/2007, 645/2010), ki ju je izdal minister za notranje zadeve oziroma minister za javno upravo.

10.1 Prostor MOR

Prostori Medobčinskega redarstva in inšpektorata so v stavbi Občine Rogaška Slatina, na naslovu Izletniška ulica 2, 3250 Rogaška Slatina. Prostori se nahajajo v dveh pisarnah, ki ju uporabljajo tako občinski redarji, kot tudi inšpektorji. Prostori so ustrezno opremljeni z računalniško in drugo opremo ter označeni, tako, da jih občani lahko zlahka najdejo. V prostorih MOR se trikrat tedensko izvajajo uradne ure. Termin uradnih ur z vsemi kontaktnimi podatki so označeni pri vstopih v omenjene prostore, prav tako pa na spletnih straneh občin.

10.2 Oprema MOR

Med opremo redarjev se uvršča:

- službena vozila,
- tehnična oprema in
- osebna oprema.

a) Službena vozila

MOR uporablja službeno vozilo z napisom »MEDOBČINSKO REDARSTVO« in simbol medobčinskega redarstva. Izvedbe napisov in simbolov so odvisne od velikosti in tipov službenih avtomobilov (isti tipi službenih avtomobilov morajo biti enako označeni). MOR tako uporablja službeno vozilo znamke Škoda Rapid, ki je ustrezno opremljeno s simboli. Za potrebe inšpekcijske službe se v skupni občinski upravi uporablja tudi civilno vozilo znamke Fiat Punto.

MOR lahko uporablja tudi motorna kolesa s tem, da se napis in simbol medobčinskega redarstva določi na način, kot je določeno za službena vozila.

MOR lahko uporablja tudi kolesa z motorjem in kolesa, ki so lahko različne barve, brez nalepk, napisov in simbolov.

b) Tehnična oprema redarja

Tehnična oprema redarjev MOR po navedenem pravilniku o opremi je:

- oprema za komunikacijo z zbirkami osebnih podatkov,
- fotoaparati,
- oprema za izvajanje redarskih pooblastil,
- oprema za urejanje cestnega prometa in nadzor nad njim,
- posebna tehnična sredstva in posebni tehnični pripomočki,
- informacijska in telekomunikacijska oprema,
- oprema in pripomočki za usposabljanje,
- prenosna naprava za brezžično radijsko zvezo.

c) Osebna oprema redarja

Med osebno opremo redarja se šteje kovinske lisice, plastična zatega, plinski razpršilec, delovni pas s torbico za lisice in torbico za plinski razpršilec, službena torbica, odsevni brezrokavnik, piščalka z vrvico, STOP loparček in žepna svetilka.

Tipizacija oziroma tehnična specifikacija zgoraj navedene osebne opreme za redarja je določena v prilogi, ki je sestavni del Pravilnika o opremi in načinu uporabe opreme občinskih redarjev.

Redarji morajo opremo uporabljati in nositi tako, kot je predpisano v posebnih aktih in navodilih proizvajalca.

10.3 Uniforma redarja

Redar MOR mora med opravljanjem nalog nositi službeno uniformo. Uniforma redarjev je v vseh občinah enotna. Uniformo redarjev in njene sestavne dele lahko redar nosi le v skladu z njihovim namenom.

Uniforma redarja je zimska in poletna ter je po sestavi glede posameznih delov različna za redarje in redarke. Sestavni deli uniforme redarja so tudi dopolnilni deli

uniforme (dežni plašč s kapuco, dežne hlače, delovni pas, prevleka za kapo s ščitnikom in položajne oznake redarjev), kolesarski komplet in komplet redarja motorista.

10.4 Simboli in oznake redarjev

Kot simbol medobčinskega redarstva se uporablja grb in ime sedežne občine, torej Občine Rogaška Slatina. Simbol Medobčinskega redarstva se nosi na levem rokavu in je izvezen grb sedežne občine s pripisom »MEDOBČINSKO REDARSTVO«.

Nad levim žepom delov uniforme redarja je dodatni našitek v rumeni barvi z napisom »MEDOBČINSKO REDARSTVO«, nad desnim žepom pa našitek v rumeni barvi s priimkom in začetno črko imena redarja. Velikost našitka in črk je odvisna od vrste oblačila.

Označbe nazivov v obliki položajnih oznak uradnih oseb redarstva se nosijo na epoletah in kot obesek na desnem žepu uniforme. Označbe nazivov so na modri podlagi iz tkanine z izvezenimi znaki zlato rumene barve, velikosti 20 mm. Določene so položajne oznake za vodjo redarstva, položajne oznake za redarja I, redarja II, redarja III in položajna oznaka za redarja pripravnika.

a) Službena izkaznica redarjev

Pooblaščen uradna oseba redarstva, torej tudi MOR, mora imeti službeno izkaznico, ki jo mora imeti pri sebi med opravljanjem svojega dela na terenu in jo mora pokazati na zahtevo posameznika, zoper katerega vodi postopek za prekršek. Službeno izkaznico izda župan ob imenovanju v naziv. PUO mora službeno izkaznico vrniti županu, če ji je prenehalo delovno razmerje v MOR.

Službena izkaznica vsebuje naziv PUO MOR, njene identifikacijske podatke in pooblastila. Službena izkaznica redarja je sestavljena iz identifikacijske kartice in usnjenega ovitka iz črnega usnja.

11 VRSTE IN OBSEG NALOG MEDOBČINSKEGA REDARSTVA

11.1 Splošno o vrstah in obsegu nalog MOR

Redarstvo ni tipična služba občinske, mestne oziroma medobčinske uprave. Enako velja tudi za redarja, ki prav tako ni tipično delovno mesto občinske oziroma mestne uprave. Redar je PUO (primerjava s policijo), katerega delo je v večini represivnega značaja. Ker redar opravlja delo na podlagi diskrecijske pravice odločanja iz področja svojega dela, je podvržen najrazličnejšim pritiskom, konfliktom in celo fizičnim obračunavanjem ter drugim neugodnim delovnim razmeram. Te posledice se odražajo, tako v službenem, kot privatnem času. Redar opravlja svoje naloge z zelo podobnimi metodami in način kot sorodne službe (policija, inšpektorji, carina) s to razliko, da pri svojem delu nima takšne količine ustreznih mehanizmov zaščite kot zgoraj navedeni pripadniki represivnih organov.

Z ZORed, ZJRM-1, ZPrCP, ZCes-1, Pravilnikom o enotni uniformi, označbah in opremi pooblaščenih delavcev občinskega redarstva ter sprejetimi odloki in odredbami Občin Rogaška Slatina, Rogatec, Podčetrtek, Šmarje pri Jelšah in Kozje se je vrsta in obseg nalog spremenil tudi za MOR.

11.2 Konkretna naloga glede na vrste in obseg nalog MOR

MOR Občin Rogaška Slatina, Rogatec, Podčetrtek, Šmarje pri Jelšah in Kozje izvaja preventivne in represivne naloge, glede na vrsto in obseg nalog pa predvsem naslednje:

- naloge na področju zagotavljanja varnosti cestnega prometa v naseljih,
- naloge na področju zagotavljanja varnosti na občinskih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah,
- naloge zagotavljanja varnosti javnega premoženja ter zgradb in drugih objektov naravne in kulturne dediščine,
- naloge vzdrževanja javnega reda in miru,
- naloge na področju preprečevanja kaznivih dejanj in drugih kaznivih ravnanj in
- naloge na področju varstva okolja.

11.2.1 Naloge na področju zagotavljanja varnosti cestnega prometa v naseljih

Naloge na področju zagotavljanja varnosti cestnega prometa oziroma zagotavljanja varnega in neoviranega cestnega prometa MOR opravlja predvsem na ta način, da:

- ureja in nadzira promet na cestah občin Rogaška Slatina, Rogatec, Podčetrtek, Šmarje pri Jelšah in Kozje in na državnih cestah v naseljih,
- dosledno izvaja nadzor nad ustavljenimi in parkiranimi vozili ter ovirami v naselju s tem, da v primeru zaznanih kršitev ustrezno in zakonito ukrepa,
- dosledno izvaja nadzor nad ravnanjem udeležencev cestnega prometa v naselju, še zlasti pa v območju umirjenega prometa in območju za pešce ter območjih kratkotrajnega parkiranja,
- ugotavlja kršitve določb ZPrCP in ZCes-1 cestah v naselju in na občinskih cestah zunaj naselja,
- opravlja nadzor prometa s samodejnimi merilnimi napravami za nadzor prometa, v katerih se prekrški slikovno dokumentirajo,
- sodeluje v akcijskih oblikah dela, ki so nacionalnega pomena,
- sodeluje v akcijah sveta za preventivo in vzgojo v cestnem prometu ter
- zagotavlja prometno ureditev ob varnostno zahtevnejših prireditvah in praznikih ter skupnih akcijah s PP Rogaška Slatina in PP Šmarje pri Jelšah.

11.2.2 Naloge na področju zagotavljanja varnosti na občinskih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah

Naloge na področju zagotavljanja varnosti na občinskih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah občin Rogaška Slatina, Rogatec, Podčetrtek, Šmarje pri Jelšah in Kozje. MOR zagotavlja predvsem:

- s preventivnimi obhodi na javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah ter ugotavljanjem vseh tistih ravnanj udeležencev, ki se kažejo predvsem kot

- kršitve javnega reda in miru, motenje rekreativnih in zdravstveno rekreativnih dejavnosti, ali kažejo znake kaznivih dejanj oziroma drugih kaznivih ravnanj,
- z ustnim opozarjanjem in opozarjanjem preko sredstev javnega obveščanja o eventualnih nevarnostih in ogrožanjih, če se pojavijo na javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah in območjih,
- s stalnim sodelovanjem s policisti in organiziranjem skupnih akcij s PP Rogaška Slatina in PP Šmarje pri Jelšah, katerih namen je preventivno delovanje in opozarjanje na kršitve in druge nepravilnosti udeležencev in
- drugimi oblikami delovanja (obveščanjem pristojnih o poškodbah na javnih poteh, o nezakonitih odstranitvah signalizacije...).

11.2.3 Naloge zagotavljanja varnosti javnega premoženja ter zgradb in drugih objektov naravne in kulturne dediščine

Naloge zagotavljanja varnosti javnega premoženja ter naravne in kulturne dediščine na območju občin Rogaška Slatina, Rogatec, Podčetrtek, Šmarje pri Jelšah in Kozje MOR zagotavlja na ta način, da:

- v okviru svojih pristojnosti skrbi za preprečevanje ogroženosti in napadov na javno premoženje ter zgradb in drugih objektov naravne in kulturne dediščine,
- poskrbi za zaščito sledov in zavarovanje kraja kaznivega dejanja ali drugega kaznivega ravnanja, ter da na ustrezen način o tem ali poškodovanju teh objektov obvesti PP Rogaška Slatina oz. PP Šmarje pri Jelšah,
- sodeluje z zasebno varnostnimi službami (lastnimi ali pogodbeno najetimi), ki varujejo zgradbe in druge objekte ki hranijo arhivsko gradivo in predmete, ki predstavljajo kulturno dediščin saj je njihovo varovanje obvezno glede na 69. člen Zakona o zasebnem varovanju,
- da opravlja druge naloge, s katerimi lahko prispeva k večji varnosti javnega premoženja ter zgradb in drugih objektov naravne in kulturne dediščine ter
- sodeluje s Policijsko postajo Rogaška Slatina in Policijsko postajo Šmarje pri Jelšah pri akcijskem in rednem delu varovanja zgradb in objektov naravne in kulturne dediščine.

11.2.4 Naloge vzdrževanja javnega reda in miru

Naloge vzdrževanja javnega reda in miru so poleg zagotavljanja varnosti cestnega prometa ene izmed osrednjih in pomembnejših nalog vseh redarstev v Republiki Sloveniji. Ne nazadnje imajo redarstva in občinski redarji pristojnosti, pooblastila in naloge, da se morajo aktivno in dejavno vključiti v vse procese in aktivnosti kontinuiranega zagotavljanja javnega reda in miru.

Glede na navedeno mora MOR na področju izvajanja nalog vzdrževanja javnega reda in miru zlasti:

- s preventivnimi in drugimi ukrepi preprečevati izvrševanje prekrškov s področja javnega reda in miru in drugih prekrškov, s katerimi se posega v kakovost življenja in dela občanov občin Rogaška Slatina, Rogatec, Podčetrtek, Šmarje pri Jelšah in Koze ter njihovih obiskovalcev,
- s preventivnimi in drugimi ukrepi preprečevati tudi druge kršitve javnega reda, s katerimi se znižuje stopnja varnosti javnega prostora oziroma območij občin,

- ustrezno ukrepati po ZJRM-1 v primeru zaznave primerov nedostojnega vedenja (7. člen), beračenja na javnem kraju (9. člen), uporabe nevarnih predmetov (prvi odstavek 11. člena ZJRM); zaznave poškodovanj uradnih napisov, oznak ali odločb (12. člen), zaznave pisanj po objektih (13. člen) zaznav vandalizma (16. člen), zaznav nedovoljenega kampiranja (18. člen) v primeru nedovoljene uporabe živali (19. člen),
- ustrezno ukrepati v primeru neupoštevanja zakonitega ukrepa uradnih oseb (1. in 3. odstavek 22. člena ZJRM-1),
- zagotoviti občasno fizično prisotnost redarja na tistih mestih in krajih, ki so varnostno problematični glede na varnostno oceno ter varnostna tveganja in
- sodelovati s PP Rogaška Slatina in PP Šmarje pri Jelšah pri preprečevanju kršitev javnega reda in miru in njihovih akcijah na območju občin.

MOR oziroma redar mora na kraju dogodka zadržati storilca prekrška, če ga je zalotil pri storitvi prekrška. Takšno pridržanje lahko traja do prihoda policije, vendar največ 1 uro.

11.2.5 Naloge na področju preprečevanja kaznivih dejanj in drugih kaznivih ravnanj

Naloge na področju preprečevanja kriminalnih pojavov so naloge, s katerimi se preprečuje izvrševanje kaznivih dejanj in drugih kaznivih ravnanj, kamor med drugim sodijo tudi prekrški ter kršitve finančnih, davčnih in drugih predpisov.

MOR mora na področju preprečevanja kaznivih dejanj in drugih kaznivih ravnanj ter kriminalnih pojavov v okviru svojih pristojnosti zlasti:

- s preventivnimi in drugimi ukrepi preprečevati kazniva dejanja in druga kazniva ravnanja, ter s tem prispevati k večji varnosti in kakovosti življenja in dela v občinah Rogaška Slatina, Rogatec, Podčetrtek, Šmarje pri Jelšah in Kozje,
- zagotoviti občasno fizično prisotnost redarja na tistih mestih in krajih, ki so varnostno problematični z vidika izvrševanja kaznivih dejanj in drugih kaznivih ravnanj in glede na varnostno oceno na področju preprečevanja kaznivih dejanj na območju občin in
- sodelovati s PP Rogaška Slatina, PP Šmarje pri Jelšah in drugimi organi pri akcijah in drugih organiziranih oblikah preprečevanja kaznivih dejanj in drugih kaznivih ravnanj, kakor tudi sodelovati z navedenimi organi in službami pri rednem opravljanju redarskih nalog.

Poleg navedenega pa imajo redarji na področju preprečevanja in odkrivanja kaznivih dejanj še naslednji dve obveznosti:

- redar sme oziroma »mora« na kraju kaznivega dejanja zadržati storilca kaznivega dejanja, ki ga je zalotil pri storitvi kaznivega dejanja in sicer do prihoda policije, vendar največ eno uro,
- redar je dolžan v skladu z določbami zakona, ki ureja kazenski postopek, obvestiti policijo (lahko tudi državno tožilstvo), če pri opravljanju svojih nalog ugotovi, da se pripravlja, izvršuje ali je že izvršeno kaznivo dejanje, za katerega se storilec preganja po uradni dolžnosti ali na predlog oškodovanca.

11.2.6 Naloge na področju varstva okolja

Varstvo okolja je zelo široko področje, v katerega je mogoče posegati z bagatelnimi dejanji in ravnanji, ki so varnostno manj problematična, lahko pa tudi s hujšimi oblikami takšnih ravnanj (množična naklepna poškodovanja, vandalizem, požigi...), največkrat pa se v okolje posega zaradi nastalih izrednih dogodkov kot so naravne nesreče (potresi, poplave, požari...), prometne nesreče z »ekološkimi posledicami«, onesnaževanje okolja, poškodovanje zgradb in drugih objektov naravne in kulturne dediščine ter drugo.

Glede na navedeno mora MOR na področju varstva okolja zlasti:

- s preventivnimi in drugimi ukrepi preprečevati vse možne oblike poseganja v okolje ter s tem prispevati k večji varnosti in kakovosti življenja in dela v občinah Rogaška Slatina, Rogatec, Podčetrtek, Šmarje pri Jelšah in Kozje,
- zagotoviti občasno fizično prisotnost redarja na tistih mestih in krajih, ki so varnostno problematični z vidika varstva okolja in tistih mestih, kjer pogosteje prihaja do nezakonitega in nedopustnega poseganja v okolje,
- storiti vse potrebno v okviru svojih pristojnosti za zmanjševanje posledic (škod, poškodb in izgub) nastalih zaradi naravnih in drugih nesreč ter izrednih dogodkov,
- sodelovati s PP Rogaška Slatina, PP Šmarje pri Jelšah in drugimi organi pristojnimi za varstvo okolja pri akcijah in drugih organiziranih oblikah zagotavljanja varstva okolja, kakor tudi sodelovati z navedenimi organi in službami pri rednem opravljanju redarskih nalog in
- opravljati druge naloge na področju varstva okolja, s katerimi se dviguje stopnja varnosti na javnih prostorih in območjih občin.

11.2.7 Naloge v zvezi z volilnimi in referendumskimi kampanjami

Zakon o volilni in referendumski kampanji (Ur. list RS, št. 41/07) določa, da morajo organizatorji volilne in referendumske kampanje najkasneje v 15 dneh odstraniti vse svoje plakate in druge oglaševalske vsebine s plakatnih mest.

Po poteku navedenega roka lahko inšpekcija lokalne skupnosti ali redarska služba lokalne skupnosti odrediti odstranitev plakatov na stroške volilne in referendumske kampanje in izreči tudi globo.

11.2.8 Druge naloge MOR

Med druge naloge MOR lahko štejemo predvsem:

- naloge, določene v odlokih Občine Rogaška Slatina, Občine Rogatec, Občine Podčetrtek, Občine Šmarje pri Jelšah in Občine Kozje;
- izvajanje nadzora nad nepravilno ustavljenimi in parkiranimi vozili na določenih mestih in krajih na območju občin Rogaška Slatina, Rogatec, Podčetrtek, Šmarje pri Jelšah in Kozje,
- naloge na področju dinamičnega prometa,
- prostorski obseg izvajanja nalog,
- naloge povezane z drugimi področji dela in

- logistične in druge naloge MOR.

11.2.9 Naloge MOR po odlokih Občine Rogaška Slatina, Občine Rogatec, Občine Podčetrtek, Občine Šmarje pri Jelšah in Občine Kozje

Za izvajanje SOPV so ključnega pomena predvsem Zakon o občinskem redarstvu, Zakon o varstvu javnega reda in miru, Zakon o pravilih cestnega prometa, Zakon o cestah, Zakon o zaščiti živali, Zakon o voznikih, Zakon o motornih vozilih, Zakon o prekrških, Zakon o lokalni samoupravi in občinski predpisi kot pravni akti, s katerimi občine določajo pristojnosti medobčinskega redarstva.

Odlok o občinskih taksah v Občini Rogaška Slatina (Ur. list RS, št. 95/2015) predpisuje obveznost plačila občinskih taks na območju Občine Rogaška Slatina, vrsto in višino takse, zavezance za plačilo takse, postopek odmere, obračuna in plačila takse. Vrsta in višina takse je določena v tarifi občinskih taks, ki je sestavni del tega odloka in se ne določi po vrednosti predmeta, dejanskem prometu ali dejanskem dohodku. Občinsko redarstvo ima pristojnost nadzirati, ali je uporaba oziroma namestitvev taksnega predmeta prijavljena, resničnost podatkov na prijavih taksne obveznosti, skladnost izvajanja uporabe javnih površin v skladu s tem odlokom, izreka opozorila in izdaja odločbe v skladu s predpisi, ki urejajo inšpekcijski nadzor in s predpisi, ki urejajo prekrške, o ugotovitvah obvesti pristojni občinski organ. Občinski redar ob ugotovljenih kršitvah iz prvega odstavka tega člena obvesti nemudoma medobčinski inšpektorat, kateremu posreduje tudi vse dokaze.

Z *Odlokom o ureditvi cestnega prometa (Ur. l. RS št. 31/2010)* občina Rogaška Slatina ureja omejitve in prepovedi uporabe javnih prometnih površin, mirujoči promet, prisotnost živali v prometu, posebne storitve na prometnih površinah, odvoz nepravilno parkiranih, poškodovanih in zapuščenih vozil ter počitniških prikolic, priklenitev nepravilno parkiranih vozil, parkiranje koles, koles z motorjem in motornih koles in postavitve in vzdrževanje zaščitnih ograj za pešce na nevarnih mestih. Nadzorni organ je po odloku organ, pristojen za področje nadzora ali urejanja prometa. To so občinski inšpektor, komunalni nadzornik in občinski redar. Če pri opravljanju nadzorstva mirujočega prometa občinski redar ugotovi, da je kršen predpis, ima pravico in dolžnost na vozilo namestiti obvestilo o prekršku, izreči mandatno kazen na kraju samem, izdati obvestilo o prekršku in plačilni nalog, odrediti odvoz nepravilno parkiranega vozila ugotoviti istovetnost osebe v zvezi z opravljanjem nadzora in obveščati pristojne organe, če meni, da so potrebni ukrepi, za katere sam ni pristojen.

Po *Pravilniku o namestitvi in odstranitvi naprave oziroma lisic, ki prepreči odpeljati vozilo, za blokado nepravilno parkiranega vozila v Občini Rogaška Slatina (Ur. list RS, št. 72/2010)* občinski redar tudi izda Odredbo za namestitvev in odstranitvev lisic za blokado nepravilno parkiranega vozila (predvsem vozila, ki so parkirana na parkirnih mestih, kjer je parkiranje s prometnim znakom izrecno prepovedano ter za nepravilno parkirana vozila na mestih, rezerviranih za invalide).

Prav tako na podlagi *Pravilnika o odstranjevanju nepravilno parkiranih, pokvarjenih, poškodovanih, zapuščenih oziroma dotrajanih vozil v Občini Rogaška Slatina, (Ur. list RS, št. 72/2010)* občinski redar izdaja odredbe za odstranitev vozil pooblaščenemu izvajalcu, ki odredbo izvede. O odvozu nepravilno parkiranega vozila uradna oseba obvesti Policijsko postajo Rogaška Slatina.

Na področju varstva okolja Občina Rogaška Slatina ureja ukrepanje v primeru nepravilno odloženih odpadkov z *Odlokom o ravnanju s komunalnimi odpadki v*

Občini Rogaška Slatina, (Ur. l. RS št. 91/2009, 94/2013). Če so na zemljišču v lasti občine ali države nezakonito odloženi komunalni odpadki, se odredi izvajalcu javne službe njihovo odstranitev, ta pa jih mora odstraniti v skladu s predpisi o ravnanju z odpadki na račun lastnika zemljišča, v primeru, da izvaja posest nad zemljiščem druga oseba, pa na račun osebe, ki izvaja posest.

Tudi izvajanje določb in nadzor nad *Odlokom o urejanju, vzdrževanju in varstvu javnih in drugih zelenih površin na območju Občine Rogaška Slatina (Ur. list RS, št. 45/2003)* opravlja občinski redar z namenom ohraniti zasnovano in funkcionalnost zelenih površin in ohraniti estetski videz in urejenost zelenih površin, ki jih je potrebno skrbno urejati, varovati in vzdrževati.

Odlok o prodaji zunaj prodajaln in tržnem redu mestne tržnice Rogaška Slatina (Ur. list RS, št. 49/2015) redarstvu daje pristojnost, da medobčinsko redarstvo v skladu s svojimi zakonskimi pooblastili opravlja nadzor nad določbami 3., 6., 21., 23. in 24. člena tega odloka. Medobčinsko redarstvo ob ugotovitvi kršitev iz prejšnjega odstavka lahko: začasno prepove prodajo s potujočo prodajalno (drugi odstavek 3. člena), začasno prepove prodajo na drugih občasnih tržnih mestih (tretji odstavek 3. člena), začasno prepove prodajo izven obratovalnega časa mestne tržnice (prvi odstavek 6. člena), prepove nadaljnje skladiščenje in po končanem obratovalnem času odredi odstranitev blaga (21. člen), odredi vzpostavitev reda in čistoče na tržnici in drugih občasnih tržnih mestih (23. člen), za zagotovitev javnega reda in miru začasno prepove nadaljnjo prodajo (24. člen).

Odlok o občinskih cestah v Občini Rogaška Slatina (Ur. list RS, št. 29/2014) določa občinske ceste na območju Občine Rogaška Slatina in postopek njihove kategorizacije, upravljanje, graditev, vzdrževanje in varstvo občinskih cest in prometa na njih, način izvajanja vzdrževanja občinskih cest kot obvezne lokalne gospodarske javne službe, inšpekcijsko in redarsko nadzorstvo nad občinskimi cestami in sankcioniranje kršitev tega odloka. V 46. členu odloka so navedene pristojnosti redarja.

Odlok o občinskih cestah v Občini Rogatec (Ur. list RS, št. 27/2014) določa občinske ceste na območju Občine Rogatec in postopek njihove kategorizacije, upravljanje, graditev, vzdrževanje in varstvo občinskih cest in prometa na njih, način izvajanja vzdrževanja občinskih cest kot obvezne lokalne gospodarske javne službe, inšpekcijsko in redarsko nadzorstvo nad občinskimi cestami in sankcioniranje kršitev tega odloka. Za uresničevanje določb tega odloka in določb predpisov o cestah, ki se neposredno uporabljajo za občinske ceste, je pristojen medobčinski inšpektorat in redarstvo, v skladu s pooblastili, ki jim jih dajejo predpisi o cestah, inšpekcijskem nadzoru in občinskem redarstvu.

Z *Odlokom o varnosti cestnega prometa v naseljih Občine Rogatec (Ur. list RS, št. 7/2004)* se zaradi zagotavljanja nemotenega in varnega prometa določajo pravila omejitve prometa, omejitve hitrosti, varnost pešcev, vrste javnih parkirnih prostorov in parkiranje ter drugi varnostni ukrepi. Nadzor in izvajanje pooblastil po zakonu o pravilih varnosti cestnega prometa opravljata občinski redar in občinski inšpektor. Če pri opravljanju nadzorstva mirujočega prometa občinski redar ugotovi, da je kršen predpis, ima pravico in dolžnost na vozilo namestiti obvestilo o prekršku, izreči mandatno kazen na kraju samem, izdati obvestilo o prekršku in plačilni nalog, odrediti odvoz nepravilno parkiranega vozila ugotoviti istovetnost osebe v zvezi z

opravljanjem nadzora in obveščati pristojne organe, če meni, da so potrebni ukrepi, za katere sam ni pristojen.

Odlok o ravnanju z zapuščenimi vozili v Občini Rogatec (Ur. l. RS št. 7/2004) ureja postopek in način odstranjevanja, varovanje ter prodajo oziroma uničenje zapuščenih vozil, ki se nahajajo na javnih površinah v Občini Rogatec, za izvajanje teh določil pa je po odloku pristojen občinski redar.

Medobčinsko redarstvo ima tudi pristojnost nad določbami *Tržnega reda tržnice v Rogatcu (Ur. list RS, št. 51/2014)*.

Nadzor nad urejanjem javnih površin ter izgledom naselij v Občini Podčetrtek opravljajo pristojne inšpekcijske službe in občinski redar na podlagi *Odloka o urejanju javnih površin ter o zunanjem izgledu naselij v Občini Podčetrtek, Ur. l. RS št. 15/1998*). Ta odlok ureja zunanji videz ter urejenost naselij, reja živali v naseljih, urejanje, vzdrževanje in varovanje zelenih površin, ki so v lasti občanov, čiščenje javnih površin ter urejanje javnih poti in zelenih površin in varstvo pred hrupom.

Odlok o občinskih cestah v Občini Podčetrtek (Ur. list RS, št. 38/2014) predpisuje, da je za uresničevanje določb tega odloka in določb predpisov o cestah, ki se neposredno uporabljajo za občinske ceste, pristojen medobčinski inšpektorat in redarstvo, v skladu s pooblastili, ki jim jih dajejo predpisi o cestah, inšpekcijskem nadzoru in občinskem redarstvu.

Z Odlokom o ureditvi zimske službe v Občini Podčetrtek (Ur. list RS, št. 26/ 2001) se določa način opravljanja, organiziranja ter izvajanja zimske službe, ki je sestavni del vzdrževanja občinskih cest in drugih javnih površin, kot obvezne gospodarske javne službe na območju Občine Podčetrtek. Nadzor nad pravilnim izvajanjem tega odloka opravlja poleg pooblaščenih osebe občinske uprave tudi občinski redar.

Odlok o plakatiranju in reklamiranju v Občini Podčetrtek (Ur. list RS, št. 6/2002) ureja lepljenje in nameščanje plakatov, reklamnih panojev, oglasov, transparentov in podobnih objav (v nadaljevanju: plakati), postavitve in vzdrževanje objektov in naprav za plakatiranje (v nadaljevanju: plakatna mesta). Nadzor nad izvajanjem določb tega odloka izvaja komunalna inšpekcija in redarji.

Odlok o plakatiranju in oglaševanju v Občini Šmarje pri Jelšah (Uradni list RS, št. 34/00, 41/2016) določa, da nadzor nad izvajanjem tega odloka opravlja medobčinski inšpektorat in redarstvo, ki imata v primeru ugotovljenih nepravilnosti pravico in dolžnost odrediti odstranitev nameščenega plakata oziroma plakatnega mesta na njihove stroške, če je plakatiranje izvedeno v nasprotju z določili odloka, izreka opozorila in izdajati odločbe v skladu s predpisi, ki urejajo inšpekcijski nadzor in s predpisi, ki urejajo prekrške.

Odlok o občinskih taksah v Občini Šmarje pri Jelšah (Ur. list RS, št. 41/2016) določa, da nadzor nad izvajanjem odloka opravlja Medobčinski inšpektorat in redarstvo. Medobčinski inšpektorat in redarstvo nadzirata ali je uporaba oziroma namestitvev taksnega predmeta prijavljena, resničnost podatkov na prijavah taksne obveznosti, skladnost izvajanja uporabe javnih površin v skladu s tem odlokom, izreka opozorila in izdaja odločbe v skladu s predpisi, ki urejajo inšpekcijski nadzor in s predpisi, ki urejajo prekrške, o ugotovitvah obvesti pristojni občinski organ. Občinski redar ob ugotovljenih kršitvah iz prvega odstavka tega člena obvesti nemudoma medobčinski inšpektorat, kateremu posreduje tudi vse dokaze.

Odlok o občinskih cestah v Občini Šmarje pri Jelšah (Ur. list RS, št. 59/2015) v 40. členu določa, da inšpekcijski in redarski nadzor nad izvajanjem določb tega odloka in določb predpisov o cestah, ki se neposredno uporabljajo za občinske ceste, izvaja

Medobčinski inšpektorat in redarstvo. V nadaljevanju odlok določa, da nadzor nad določbami 23. člena tega odloka izvaja na občinskih cestah, nekategoriziranih cestah, ki se uporabljajo za javni cestni promet in državnih cestah v naseljih, občinski redar. Občinski redar ob ugotovitvi pomanjkljivosti, ki neposredno ogrožajo varnost občinske ceste ali državne ceste v naselju, ter promet na javni ali nekategorizirani cesti, ki se uporablja za javni cestni promet, izvede začasne ukrepe, s katerimi se prepreči ogrožanje udeležencev v prometu, in o tem obvesti občinsko upravo in občinskega inšpektorja. V nadaljevanju je določeno, da sme občinski redar odrediti odstranitev predmetov, objektov, drugih naprav ali ovir s ceste, če slepijo udeležence v prometu, če zmanjšujejo preglednost ceste, če zmanjšujejo vidnost prometne signalizacije ali prometne opreme na cesti, če zavajajo udeležence v prometu, če ovirajo udeležence v prometu ali zmanjšujejo pretočnost prometa in če odvrtačajo pozornost voznikov. Občinski redar sme iz razlogov varnosti ceste in prometa na njej odrediti, da se prepove promet na nekategorizirani cesti, ki ne izpolnjuje pogojev iz 4. člena tega odloka. Prepoved prometa mora njen lastnik oziroma upravljavec označiti s predpisano prometno signalizacijo in traja do odprave razlogov za prepoved. Občinski redar izvaja tudi nadzor nad opravljanjem izrednih prevozov v prometu. Občinski redar prepove nadaljnjo vožnjo in izloči iz prometa motorno ali priklopno vozilo, katerega voznik ne omogoči ali ne sodeluje pri pregledu vozila, naprav, opreme ali tovora ali tehtanju vozila; ki je obremenjeno nad največjo dovoljeno maso, skupno maso ali osno obremenitvijo po določilih proizvajalca vozila; ki samo ali skupaj s tovorom prekoračuje predpisane mere (širina, dolžina, višina) ali dovoljeno osno obremenitev ali dovoljeno skupno maso, pa zanj ni bilo izdano dovoljenje za izredni prevoz ali ne izpolnjuje posebnih pogojev, določenih v dovoljenju za izredni prevoz; ki vozi po cesti, po kateri je vožnja tovrstnih vozil prepovedana; s katerega odpada zemlja ali blato, ki onesnažuje vozišče; ki vozi po cesti s takšnimi naležnimi ploskvami koles, ki so ali bi lahko poškodovale vozišče; katerega največja dovoljena masa presega dovoljeno.

Odlok o pravilih in ureditvi cestnega prometa v naseljih Občine Šmarje pri Jelšah (Ur. list, št. 78/2015) redarski službi daje pooblastila za nadzor nad postavljanjem in vzdrževanjem prometne signalizacije, omejitvami in prepovedmi uporabe javnih prometnih površin, ureditve mirujočega prometa, prisotnosti živali v prometu, posebnimi storitvami na prometnih površinah, nepravilno parkiranimi vozili, odvozi poškodovanih in zapuščenih vozil ter počitniških prikolic, parkiranjem koles, koles z motorjem in motornih koles, postavitvijo in vzdrževanjem zaščitnih ograj za pešce na nevarnih mestih.

Odlok o plakatiranju v Občini Kozje (83/1997) ureja pogoje in način postavitve stalnih in premičnih objektov, namenjenih za oglaševanje in plakatiranje ter vzdrževanje teh objektov (plakatna mesta) in pogoje in način nameščenja plakatov, reklamnih oglasov, transparentov, obvestil ter drugih oblik oglaševanja. Nadzor nad izvajanjem tega odloka opravlja komunalna inšpekcija in komunalni redar občine. Organ nadzora lahko v primeru nepravilne namestitve plakata takoj odredi odstranitev plakata.

Tržni red na javni tržnici Kozje (Ur. list RS, št. 65/2002) določa upravljanje javne tržnice, obratovalni čas, dneve za prodajo, seznam blaga, s katerim se trguje in postopek za pridobitev soglasja za prodajo. Nadzor nad določbami odloka opravlja občinski redar.

Pri izvajanju navedenih nalog redarji MOR po potrebi sodelujejo s Policijsko Postajo Rogaška Slatina, Policijsko postajo Šmarje pri Jelšah in drugimi organi in službami

Občine Rogaška Slatina, Občine Rogatec, Občine Podčetrtek, Občine Šmarje pri Jelšah in Občine Kozje.

11.2.10 Izvajanje nadzora nad nepravilno ustavljenimi in parkiranimi vozili na določenih mestih in krajih na območju občin Rogaška Slatina, Rogatec, Podčetrtek, Šmarje pri Jelšah in Kozje

ZPrCP v 15. členu daje občinskim redarjem neposredno pooblastilo za zagotavljanje varnega in neoviranega cestnega prometa na cestah v naselju in na občinskih cestah zunaj naselja ter varstva cest in okolja na občinskih cestah. Med ostalimi pooblastili MOR izvaja nadzor nad nepravilno ustavljenimi in parkiranimi vozili in izreka mandatne kazni v primeru kadar je vozilo:

- na prehodu za pešce, pločniku ali v območju za pešce (če je s predpisano prometno signalizacijo dovoljeno parkiranje na pločniku, mora biti za pešce zagotovljen najmanj 1,60 m širok del pločnika, ki ne sme mejiti na vozišče);
- na prehodu za kolesarje;
- na razdalji manj kot 5 m pred prehodom za pešce ali kolesarje. Če so na vozišču pred prehodom označena parkirna mesta, mora biti prepoved iz te točke označena s predpisano označbo na vozišču;
- na kolesarski stezi, kolesarski poti, pešpoti ali kolesarskem pasu;
- na prehodu ceste čez železniško progo in na razdalji manj kot 15 m od najbližje železniške tirnice;
- na križišču in na razdalji manj kot 15 m od najbližjega roba prečnega vozišča pred križiščem, razen če je drugače določeno s predpisano prometno signalizacijo;
- v predoru, galeriji in podvozu, ter na viaduktu, mostu in nadvozu;
- na zaznamovanem mestu na vozišču ali na zaznamovani niši, ki je rezervirana za avtobuse ali avtotaksi vozila. Zaradi vstopa ali izstopa potnika je dovoljena ustavitev na postajališču, ki je zunaj vozišča, če s tem ni oviran javni prevoz potnikov v cestnem prometu;
- na ozkem ali nepreglednem delu ceste (v ovinku, pod vrhom klanca ipd.);
- na delu ceste, kjer bi bil prost prehod med ustavljenim oziroma parkiranim vozilom in neprekinjeno ločilno črto ali usmerjevalnim poljem na vozišču ali nasprotnim robom vozišča ali kakšno drugo oviro na cesti širok manj kot 3 m;
- na mestu, na katerem bi vozilo zakrivalo postavljeni prometni znak;
- na vozišču v naselju, kjer poteka dvosmerni promet in ločilne črte niso vrisane;
- na vozišču ceste zunaj naselja;
- na smernem vozišču ceste v naselju z dvema ali več prometnimi pasovi;
- na vseh prometnih površinah, ki niso namenjene prometu vozil ali niso namenjene prometu tovrstnih vozil (npr. cestno telo, cestni otok, odstavní ločilni in robni pas, bankina itd.);
- na mestu, na katerem bi parkirano vozilo onemogočilo vključitev v promet že parkiranemu vozilu ali onemogočilo dovoz na dvorišče stavbe, do garaže, skladiščnega prostora ali drugega podobnega objekta ali do zasebnega zemljišča. Dovož na dvorišče, v objekt ali k objektu, pred katerim je prepovedana ustavitev ali parkiranje, mora biti na vhodu označen s predpisano prometno signalizacijo, če pa so na vozišču pri vhodu označena parkirna mesta, pa tudi s predpisano označbo na vozišču;

- na označenem parkirnem prostoru za invalide, razen za osebe iz prvega odstavka 66. člena tega zakona;
- na označenih poteh, namenjenih intervencijskim vozilom;
- nad priključkom za vodovodno omrežje (hidrant). Prepoved iz te točke mora biti označena s predpisano prometno signalizacijo;
- v območju umirjenega prometa, razen kjer je izrecno dovoljeno s predpisano prometno signalizacijo.

11.2.11 Naloge MOR na področju dinamičnega prometa

ZPrCP na področju dinamičnega prometa določa dve pomembni pristojnosti redarjev, ki se nanašajo na določilo, da:

- občinski redarji izvajajo nadzor zaradi zagotavljanja varnega in neoviranega cestnega prometa na cestah v naselju in na občinskih cestah zunaj naselja ter varstva cest in okolja na občinskih cestah in
- izvajajo nadzor nad upoštevanjem najvišje dovoljene hitrosti (46. člen) in najvišje dovoljene hitrosti za posamezne vrste vozil (47. člen). Občinski redarji izvajajo nadzor nad omenjenima členoma izključno s samodejnimi napravami in sredstvi za nadzor prometa, s katerimi se prekrški slikovno dokumentirajo, pri tem pa nimajo pravice ustaviti voznika.

Poleg omenjenih določil lahko občinski redar tudi prepove nadaljnjo vožnjo in izloči iz prometa motorno ali priklopno vozilo, nadzira pravilno vožnjo z vozilom po cesti in vožnjo z vozilom na prehodu za pešce.

Pri izvajanju navedenih nalog redarji MOR po potrebi sodelujejo s PP Rogaška Slatina in PP Šmarje pri Jelšah ter drugimi organi in službami obeh občin.

11.2.12 Prostorski obseg izvajanja nalog MOR

Z realnim pogledom na prostorsko zaokroženost občin Rogaška Slatina, Rogatec, Podčetrtek, Šmarje pri Jelšah in Kozje ter s predpostavko, da je intenziteta nadzora določena predvsem na območja v centru večjih naselij, se okolico mest pokriva predvsem na podlagi ugotavljanja potreb, sporočanja ter zbiranja obvestil. Tako je prostorski obseg dela MOR vezan predvsem na center, ter občasno tudi na območja, ki s problematiko niso varnostno problematična.

Takšno odločitev utemeljujejo tudi uradni podatki o obsegu dela na nekaterih področjih občin Rogaška Slatina, Rogatec, Podčetrtek, Šmarje pri Jelšah in Kozje, kar je razvidno iz Ocene varnostnih razmer na območju občin in iz poročil o delu MOR.

11.2.13 Naloge medobčinskega redarstva povezane z drugimi področji dela

Pri nalogah MOR, ki so povezane z drugimi področji dela, gre za preprečevanje kršitev predpisov, za katere izvajanje in nadzorovanje ni pristojno MOR. Ne glede na to pa gre za kršitve predpisov, ko lahko MOR s preventivnimi in drugimi oblikami izvajanja nalog, v okviru svojih pristojnosti, ukrepa tako, da kršilce opozarja na kršitve in o tem obvešča pristojne lokalne in državne organe ter službe.

V to kategorijo predpisov sodijo tisti zakonski in podzakonski predpisi, za katere izvrševanje so pristojni drugi organi in službe, MOR pa lahko ob kršitvah teh predpisov izreka opozorila in podatke o kršitvah in kršilcih sporoča pristojnim organom in službam, ki lahko kasneje ustrezno ukrepajo v skladu s svojimi pristojnostmi ter vplivajo na preprečevanje oziroma odpravljanje takšnih kršitev.

11.2.14 Logistične in druge naloge medobčinskega redarstva

V okviru vrste in obsega nalog MOR so bile do sedaj predstavljene predvsem operativne naloge MOR in naloge redarjev oziroma PUO MOR.

Ob učinkovitem in uspešnem delu redarjev na terenu se zaradi načina in metodologije dela in izvajanja nalog hote ali nehotе zbira množica podatkov (podatki o kršitvah, operativne informacije, zaznave kaznivih dejanj...), ki brez nadaljnje obdelave ne predstavljajo nikakršne analitične vrednosti ali pomena. Navedeni podatki so zelo pomembni za pripravo ustrezne strategije delovanja MOR ter pripravo konkretnih načrtov za odzivanje na kršitve in preventivno delovanje tam, kjer so gostitve negativnih pojavov in tam kjer se posega v kvaliteto življenja in dela v občinah.

Prav zaradi tega je v MOR v organizacijskem in vsebinskem smislu vzpostavljena ustrezna logistična (oprema, vozila, osebna oprema...) in informacijska podpora operativnemu delu in delu prekrškovnega organa.

Najbolj obsežna računalniško informacijska podpora je namenjena obdelavi podatkov v zvezi z vodenjem prekrškovnih postopkov. Glede na to, da je prekrškovni postopek kompleksen in sestavljen iz različnih vej obdelave, je MOR pri posodabljanju dela izhajalo iz nekaterih temeljnih izhodišč in usmeritev občin:

- povečati strokovnost dela,
- zagotoviti takšno tehnologijo, ki bo ne glede na količino podatkov, časovno sposobna njihove obdelave (pri tem se je upoštevalo predvsem zakonite roke),
- zmanjšati čas administrativnega dela redarja,
- zmanjšati število napak v procesu dela in
- znižati stroške pri obdelavi podatkov, zlasti pa pri vodenju prekrškovnih postopkov.

Za izvedbo zastavljenih temeljnih izhodišč in usmeritev občin je potrebno nenehno spremljati, razvijati in posodablјati informacijske in druge programe za kvalitetno in učinkovito delo MOR, seveda v skladu z razvojem informacijskih in drugih tehnologij v svetu.

12 NAČIN IZVAJANJA ZAKONSKIH POOBLASTIL

12.1 Splošno o izvajanju zakonskih pooblastil redarja MOR

Pooblastila lahko opredelimo kot mandat, ki ga redarji potrebujejo za uspešno opravljanje nalog, ki so določene zakonom in občinskimi predpisi. Takšna upravičenja oziroma posebne pravice niso zgolj pravice, temveč največkrat istočasno predstavljajo tudi dolžnosti, saj zakonodajalec od tistega, ki ima pooblastila zahteva, da jih tudi mora uporabiti ob pogojih, ki jih določa zakon in na način, ki je določen v zakonu in podzakonskih aktih.

Pooblastila v najširšem pomenu pomenijo pravico, največkrat tudi dolžnost določenih oseb, da lahko ali pa morajo opraviti uradno dejanje oziroma izvršiti določene ukrepe ali opravila. Pooblastilo je pravica in dolžnost določenih oseb, da v primerih določenih z zakonom in na način, ki je določen z zakonom, izvajajo proti osebam določene ukrepe in opravila oziroma je pravica, da kdo uradno veljavno opravi oziroma opravlja kako pravno dejanje.

ZP-1 določa, da o prekrških odločajo prekrškovni organi, katerih del so tudi pooblaščenice uradne osebe občinskih redarstev, s čimer je občinskim redarjem dano pooblastilo, da odločajo o prekrških v postopku s plačilnim nalogom in hitrem postopku z odločbo, v ZORed pa so določena tista pooblastila, s katerimi je redarjem zagotovljeno izvajanje nalog javne varnosti in javnega reda na območju občine.

Trenutno potekajo zakonodajni postopki za spremembe ZORed, ki bi redarjem povečala pooblastila. Glede na trenutno veljavne določbe ZORed lahko redarji uporabljajo naslednje ukrepe:

- opozorilo,
- ustno odredbo,
- ugotavljajo istovetnost,
- varnostni pregled osebe,
- zaseg predmetov,
- zadržanje storilca prekrška in kaznivega dejanja,
- fizično silo ter sredstva za vklepanje in vezanje ter
- plinski razpršilec.

12.1.1 Opozorilo

ZORed v 10. členu določa, da ima redar pri opravljanju nalog pooblastilo izrekanja opozorila. Drugi odstavek istega člena določa, da se za izvajanje pooblastila opozorila uporabljajo tudi določbe ZNPPol in podzakonski predpisi, ki urejajo načela in način uporabe istovrstnih pooblastil policistov.

Zakon o nalogah in pooblastilih policije (ZNPPol) določa v 38. členu, da smejo policisti opozoriti fizične in pravne osebe ter državne organe na okoliščine, ravnanja ali opustitev ravnanj, ki ogrožajo ali bi lahko ogrožale javni red, življenje, osebno varnost ali premoženje.

Opozorila so lahko ustna, pisna oziroma dana z drugimi primernimi sredstvi. Vselej morajo biti jasna, kratka, korektna in nedvoumna ter morajo vsebovati razlog in namen opozarjanja.

Pri tem je bistveno, da je potrebno pooblastilo opozorilo ločiti od pooblastila ukaz, ki ga je dovoljeno dajati le za ukrepe in dejavnosti, od katerih je neposredno odvisno uspešno opravljanje nalog policije, in za toliko časa, kolikor je potrebno, da se lahko te naloge opravijo. Ob upoštevanju navedenega je potrebno upoštevati, da gre pri uporabi opozorila kot pooblastila redarja za pooblastilo, ki ga ima redar na podlagi ZORed. Tako lahko redar pooblastilo opozorilo uporabi v primerih, ko osebo v postopku seznanja (opozarja) na nevarnosti. Za neupoštevanje opozorila, ki ga izreče redar na podlagi določil ZORed, niso določene nobene posledice.

Poudariti je treba, da imajo redarji možnost izreka opozorila tudi po ZP-1, ki določa, da lahko pooblaščen uradna oseba prekrškovnega organa namesto izreka sankcije, kršitelja opozori, če je storjeni prekršek neznatnega pomena in če pooblaščen uradna oseba oceni, da je glede na pomen dejanja opozorilo zadosten ukrep. O izrečenih ukrepih se lahko vodi evidenca, vendar obdelava osebnih podatkov pri tem ni dovoljena.

12.1.2 Ustna odredba

ZORed v 10. členu določa, da ima redar pri opravljanju svojih nalog pooblastilo, da lahko izreka ustne odredbe. Podrobneje je pooblastilo za izrek ustne odredbe opredeljeno v 11. členu ZORed, ki določa, da z ustno odredbo redar daje obvezna navodila in prepovedi, odreja ukrepe in dejavnosti, od katerih je neposredno odvisno uspešno opravljanje nalog iz pristojnosti redarstva. Z odredbo se zahteva, da mora kdo kaj storiti ali opustiti zaradi zagotovitve teh nalog.

Delno je mogoče pooblastilo izrekanja ustne odredbe primerjati s pooblastilom »ukazovanja«, ki ga imajo policisti na podlagi določb 39. člena ZNPPol, ki določa, da z ukazom policisti dajejo posameznikom, državnim organom, gospodarskim družbam, samostojnim podjetnikom posameznikom, organom, organizacijam in skupnostim navodila in zahteve za ukrepe in dejavnosti, ki jih mora kdo storiti ali opustiti, da bi se zavarovalo življenje ljudi, varovalo premoženje pred uničenjem, poškodovanjem, tatvino in drugimi oblikami škodljivega ravnanja, zagotovila varnost prometa, preprečili neredi, nemiri in druge podobne kršitve javnega reda ali odvrnile škodljive posledice naravnih in drugih nesreč, v skladu z odločitvami organov, pristojnih za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami.

Ustno odredbo kot pooblastilo uporabi redar v tistih primerih, ko mora od koga zahtevati, da ta nekaj stori ali opusti in je to nujno potrebno, da lahko redar uspešno opravi nalogo iz svoje pristojnosti in s tem poskrbi za javno varnost in javni red na območju občine.

12.1.3 Ugotavljanje istovetnosti

ZORed v 10. členu določa, da ima redar pri opravljanju nalog pooblastilo ugotavljanja istovetnosti. Ugotavljanje istovetnosti je ukrep, dejanje oziroma opravilo, s katerim se ugotavlja, ali je določena oseba resnično tista, za katero se izkazuje ali za katero se

misli, da je. To opravilo je v policiji znano kot legitimiranje, to pa je uradno dejanje, s katerim policisti, smiselno pa tudi redarji, ugotavljajo istovetnost in osebne podatke svojih oseb v postopku.

Podrobneje je pooblastilo za ugotavljanje istovetnosti opredeljeno v 12. členu ZORed, ki določa, da redar ugotavlja istovetnost osebe, ki s svojim obnašanjem in ravnanjem na določenem kraju ali ob določenem času vzbuja sum, da bo ogrozila varnost ljudi ali premoženja, izvršuje ali je izvršila prekršek ali kaznivo dejanje, ki se preganja po uradni dolžnosti.

Istovetnost oseb se ugotavlja na podlagi vpogleda v osebno izkaznico ali drugo veljavno listino, ki je opremljena s fotografijo in ki jo je izdal državni organ. Istovetnost je mogoče ugotavljati tudi na podlagi tuje potne listine ali druge javne listine, ki je opremljena s fotografijo, na podlagi katere je mogoče ugotoviti istovetnost ali na podlagi drugih dokumentov, ki vsebujejo podatke o osebi, ali ob pomoči drugih, ki osebo poznajo.

Osebo, katere istovetnost ugotavlja, je redar dolžan seznaniti z razlogi za ugotavljanje istovetnosti. Če redar ne more ugotoviti istovetnosti osebe, jo zadrži in obvesti policijo, ki mora prevzeti nadaljevanje identifikacijskega postopka.

Redar lahko pri opravljanju nalog zagotavljanja varnega in neoviranega cestnega prometa zahteva od voznika motornega vozila vozniško dovoljenje in prometno dovoljenje, od drugega udeleženca cestnega prometa pa listino, s katero ugotovi njegovo istovetnost. Udeleženec cestnega prometa mora izročiti redarju zahtevano listino na vpogled.

12.1.4 Varnostni pregled osebe

ZORed v 10. členu določa, da ima redar pri opravljanju nalog pooblastilo izvajanja varnostnega pregleda osebe. Drugi odstavek istega člena določa, da se za izvajanje pooblastil varnostnega pregleda, uporabljajo določbe ZNPPol in podzakonskih predpisov, ki urejajo načela in način uporabe istovrstnih pooblastil policistov.

Ob upoštevanju navedenega, morajo redarji pri izvajanju pooblastila »varnostni pregled«, poznati vsebino enakega pooblastila iz ZNPPol, ki v 51. členu določa, da smejo policisti pri opravljanju policijskih nalog opraviti varnostni pregled osebe, če je glede na okoliščine mogoče pričakovati njen napad ali samopoškodbo. Pod istimi pogoji lahko opravijo varnostni pregled tudi redarji. Iz navedenega torej izhaja, da lahko, pooblastilo varnostnega pregleda uporabijo zgolj in samo iz varnostnih razlogov.

Varnostni pregled obsega pregled osebe, njenih stvari in prevoznega sredstva, pri čemer policisti ugotavljajo, ali je oseba oborožena in ali ima pri sebi oziroma s sabo druge nevarne predmete ali snovi. Pri varnostnem pregledu osebe policisti z rokami pretipajo njena oblačila, rokavice, pokrivalo in lase ter pregledajo obutev. Varnostni pregled osebe ne obsega telesnega pregleda niti osebne preiskave. Pri varnostnem pregledu stvari policisti pregledajo predmete, ki jih ima oseba pri sebi in bi lahko bilo v njih skrito orožje ali drugi nevarni predmeti ali snovi.

Policisti lahko opravijo varnostni pregled prevoznega sredstva, ki je v neposredni bližini in dostopen osebi, ki jo varnostno pregledujejo, pregledajo njegovo notranjost, prtljažnik in druge prostore za prtljago ali opremo vozila. Pri tem ne smejo pregledovati skritih delov vozila.

Pred namestitvijo osebe v prostor za pridržanje policisti opravijo podrobnejši varnostni pregled osebe. Pri tem podrobneje pretipajo in pregledajo predvsem notranjost obuval, žepe, notranje dele in prikrita mesta oblačil ali pokrival, ki jih ni mogoče pregledati z otipom, vanje pa je mogoče skriti manjše nevarne predmete ali snovi. Če je potrebno, smejo zahtevati, da oseba posamezna vrhnja oblačila sleče, da jih podrobneje pregledajo. Pri tem policisti podrobno pregledajo tudi vsebino stvari, ki jih ima oseba pri sebi oziroma s sabo. Varnostni pregled osebe mora opraviti oseba istega spola, razen če varnostnega pregleda ni mogoče odložiti. Pri varnostnem pregledu smejo policisti uporabljati tehnična sredstva ali službenega psa za iskanje eksplozivnih in drugih nevarnih sredstev ali snovi. Če policisti pri varnostnem pregledu otipajo oziroma odkrijejo orožje, nevaren predmet ali snov, to ne glede na mesto najdbe odvzamejo, osebi pa vrnejo po koncu policijskega postopka, razen če ne najdejo predmeta, ki mora biti zasežen po zakonu, ki ureja kazenski postopek, zakonu, ki ureja postopek o prekrških, ali po drugem zakonu. V takih primerih policisti po varnostnem pregledu nadaljujejo postopek po teh predpisih.

Pri tem je potrebno opozoriti, da varnostni pregled po ZNPPol obsega pregled osebe, njenih stvari in prevoznega sredstva, pri čemer se ugotavlja, ali je ta oseba oborožena in ali ima pri sebi oziroma s seboj druge nevarne predmete.

Podrobneje je način izvedbe pooblastila varnostnega pregleda določen s podzakonskim predpisom, ki ga predpiše minister pristojen za notranje zadeve, po pridobitvi predhodnega mnenja Varuha človekovih pravic.

12.1.5 Zadržanje storilca prekrška in kaznivega dejanja

ZORed v 10. členu določa, da ima redar pri opravljanju nalog pooblastilo zadržanja storilca na kraju prekrška ali kaznivega dejanja. V 13. členu ZORed pa je določeno, da sme redar na kraju dogodka zadržati storilca prekrška in osebo, zaloteno pri kaznivem dejanju, katerega storilec se preganja po uradni dolžnosti ali na predlog. Zadržanje sme trajati do prihoda policistov, vendar najdalj eno uro.

Ukrep je podoben policijskemu ukrepu omejitve gibanja na določenem prostoru, ki pomeni prepoved zapustitve določenega prostora oziroma območja do prihoda policije. Tudi s tem ukrepom se posega v človekove pravice in temeljne svoboščine kot smo omenili pri drugih ukrepih. Ukrep zadržanja oseb do prihoda policije lahko izvršijo redarji proti storilcu prekrška in proti osebi, ki je bila zalotena pri kaznivem dejanju, katerega storilec se preganja po uradni dolžnosti ali na predlog oškodovanca, do prihoda policije. Takšna dikcija je povzeta po Zakonu o kazenskem postopku, ki določa, da tistemu, ki je zasačen pri kaznivem dejanju, katerega storilec se preganja po uradni dolžnosti, sme vsakdo vzeti prostost s tem, da ga mora takoj izročiti preiskovalnemu sodniku oziroma policiji.

Po ZORed sme redar zadržati do prihoda policije le tistega, ki ga zaloti pri storitvi prekrška ali pri izvrševanju kaznivega dejanja, katerega storilec se preganja po

uradni dolžnosti ali na predlog oškodovanca. Takšno zadržanje sme glede na 13. člen ZORed trajati najdalj eno uro. S tem zakonodajalec ne zavezuje le redarja, temveč tudi policijo, da le-ta storilca tudi prevzame čim prej. Zalotitev redarja pomeni tudi zasledovanje osebe, če ta ob zalotitvi pobegne s kraja, kjer je bila zalotena, do kraja, na katerem ji redar pobeg onemogoči in jo od tega trenutka dalje zadrži do prihoda policije.

V vseh drugih primerih, ko storilec izvrši kaznivo dejanje oziroma kaznivo ravnanje ali kako drugače ogroža varnost ljudi ali premoženja, sme redar ukrepati v skladu z zakonom in uporabiti druge ukrepe, ki jih ima na voljo, seveda le v skladu z zakonom in če so izpolnjeni vsi pogoji.

Ob zadržanju osebe do prihoda policije mora redar ugotoviti njeno istovetnost in pridobiti podatke o zadržani osebi in sicer:

- osebno ime, rojstne podatke, naslov stalnega ali začasnega prebivališča zadržane osebe,
- razlog zadržanja,
- čas in kraj zadržanja,
- čas obveščanja policije in čas predaje zadržane osebe policiji,
- morebitne telesne poškodbe in uporabo sredstev za vklepanje.

Če so podani razlogi, zaradi katerih redar ne more ugotoviti istovetnosti osebe ali bi bilo nevarno, da na kraju zadržanja ugotavlja istovetnost zadržane osebe, sme redar z ugotavljanjem istovetnosti in pridobivanjem zgoraj navedenih podatkov počakati do prihoda policije.

Pri izvajanju tega pooblastila je potrebno omeniti, da je s pooblastilom zadržanja storilca prekrška in kaznivega dejanja neposredno povezano pooblastilo izrekanja ustne odredbe. Da bi se zagotovila jasna opredelitev med posameznimi dejanji oziroma fazami izvajanja postopka redarja je nujno, da se ga poveže s pooblastilom izdajanja ustne odredbe, s katero se storilcu jasno pove oziroma odredili zadržanje. Od izrečene odredbe dalje pa teče tudi enourni rok, ki ga ima redar na voljo za izvajanje pooblastila zadržanja.

Zakon o kazenskem postopku določa v 160. členu, da sme tistemu, ki je zasačen pri kaznivem dejanju, za katero se storilec preganja po uradni dolžnosti, vsakdo vzeti prostost. Osebo, ki ji je bila na tej osnovi vzeta prostost se mora takoj izročiti preiskovalnemu sodniku ali policiji, če tega ni mogoče storiti, pa je potrebno o tem takoj obvestiti nekoga od teh organov.

12.1.6 Zaseg predmetov in ravnanje z zaseženimi predmeti

ZORed določa, da imajo redarji pooblastilo za zaseg predmetov, pri tem pa morajo uporabljati določbe ZNPPol in podzakonske predpise, ki urejajo načela in način uporabe istovrstnega pooblastila policistov. ZNPPol določa v 46. členu, da smejo policisti pri opravljanju policijskih nalog zaseči predmete, primerne za napad ali samopoškodbo, ter tudi predmete, s katerimi se lahko huje ogrozi javni red ali splošna varnost ljudi ali premoženja.

Policisti predmet zasežejo tako, da ne povzročijo nepotrebne škode. Za zasežene predmete izdajo osebi potrdilo o zasegu. Do izdaje potrdila mora biti predmet pod vidnim nadzorom osebe, ki ji je bil predmet zasežen, ali v zapečatenem ovoju.

Predmete morajo policisti izročiti pristojnemu organu, pri katerem poteka nadaljnji postopek. Če zoper osebo, ki so ji bili predmeti zaseženi, ni bil uveden postopek pred pristojnim organom, morajo predmete osebi vrniti, razen če gre za nevarne predmete ali predmete, ki jih je po zakonu treba odvzeti.

Nevaren predmet ali predmet, ki ga je bilo po zakonu treba odvzeti in ki ni bil vrnjen osebi, morajo policisti komisijsko uničiti ali odstopiti subjektu, ki je pristojen za njegovo uničenje, ter o tem napisati zapisnik. O uničenju policisti obvestijo osebo, ki ji je bil predmet zasežen.

Podrobneje je način izvedbe pooblastila zasega predmetov določen s podzakonskim predpisom, ki ga predpiše minister po pridobitvi predhodnega mnenja Varuha človekovih pravic.

ZP-1 določa, da se smejo odvzeti predmeti, ki so bili uporabljeni ali namenjeni za prekršek, ali pa so nastali s prekrškom, če so storilčeva last, ali če z njimi razpolaga pravna oseba, ki je storilec prekrška. Predmeti se smejo vzeti tudi, če niso storilčeva last, ali z njimi ne razpolaga pravna oseba, ki je storila prekršek, če to terjajo splošna varnost, varovanje življenja in zdravja ljudi, varstvo okolja in ohranjanje narave, gospodarska razmerja ali razlogi morale, kot tudi v drugih primerih, ki jih določa zakon. S tem pa ni prizadeta pravica drugih, terjati odškodnino od storilca.

Tudi z zakonom, ki določa prekršek, se sme določiti odvzem predmetov. Pri odvzemu predmetov po navedenih zakonih morajo biti redarji še posebej pozorni na to, kakšni pogoji so določeni za odvzem. Bistveno je, kaj je določeno. Ali se morajo, ali se lahko, odvzamejo oziroma zasežejo.

ZJRM-1 določa, da lahko redar zaseže brez odločbe pristojnega organa acetilen (karbid) ali druge plinske zmesi za pokanje, če je pri njihovi uporabi prišlo do vznemirjenja ali občutka ogroženosti ljudi. ZPrCP določa, da lahko redar odvzame neupravičeno uporabljeno parkirno karto.

Opozoriti je potrebno, da tudi občinski predpisi določajo prekrške, za katere je lahko predpisan tudi ukrep oziroma pooblastilo odvzema predmetov.

Pogoje in način uporabe fizične sile, sredstev za vklepanje in vezanje ter plinskega razpršilca so opisani v naslednjem poglavju.

13 NAČIN UPORABE PRISILNIH SREDSTEV

13.1 Splošno o načinu uporabe prisilnih sredstev

ZORed v 1. odstavku 10. člena določa, da ima redar pri opravljanju nalog pravico in dolžnost uporabiti tudi prisilna sredstva. Drugi odstavek istega člena pa določa, da se za uporabo prisilnih sredstev uporabljajo določbe zakona in podzakonski predpisi, ki urejajo načela in način uporabe istovrstnih pooblastil policistov, če Zakon o

občinskem redarstvu ne določa drugače. V nadaljevanju pa navedeni zakon določa, da sme redar uporabiti sledeča prisilna sredstva:

- fizično silo,
- sredstva za vklepanje in vezanje ter
- plinski razpršilec.

Fizično silo in plinski razpršilec sme redar uporabiti samo v primeru, če drugače ne more od sebe ali koga drugega odvrniti istočasnega protipravnega napada, sredstva za vklepanje in vezanje pa zoper osebo, ki jo sme v skladu z Zakonom o občinskem redarstvu zadržati, če se upira zadržanju ali želi pobegniti.

13.1.1 Uporaba fizične oziroma telesne sile

Fizična sila je, glede na ZORed, skrajni ukrep redarja, ki ga lahko uporabi le, če drugače ne more od sebe ali koga drugega odvrniti istočasnega protipravnega napada. Kot je razvidno, je pogoj za uporabo fizične sile zelo natančno opredeljen, zakon pa ne opredeljuje kaj sodi v okvir uporabe fizične sile. To opredeljuje ZNPPol, ki določa, da smejo policisti uporabiti telesno silo, če ne morejo drugače obvladati upiranja osebe, odvrniti napada ali preprečiti samopoškodbe osebe. Za uporabo telesne sile se šteje neposredna uporaba sile policistov s strokovnimi prijemi, udarci in meti, strokovni pritiski, individualna ali skupinska uporaba telesne sile za potiskanje, odrivanje, prenašanje ali razdvajanje oseb. Za uporabo telesne sile se šteje tudi, če policisti pri individualni ali skupinski uporabi telesne sile uporabijo ščit za potiskanje, odrivanje ali razdvajanje oseb ali palico za izvedbo strokovnih prijemov, pritiskov, potiskanje, odrivanje, prenašanje ali razdvajanje oseb. Za obvladovanje pasivnega upiranja policisti uporabijo udarce in mete le, če ugotovijo, da s strokovnimi prijemi ali z uporabo telesne sile iz drugega odstavka tega člena ne bodo dosegli namena uporabe.

Glede na navedeno in določilo 10. člena ZORed, da se za uporabo prisilnih sredstev uporabijo določbe zakona in podzakonski predpisi, ki urejajo načela in način uporabe istovrstnih pooblastil policistov, se za uporabo fizične oziroma telesne sile štejejo strokovni prijemi, udarci in meti. Za uporabo telesne sile se štejejo tudi strokovni pritiski, individualna ali skupinska uporaba telesne sile za potiskanje, odrivanje, prenašanje ali razdvajanje oseb. Za uporabo telesne sile se šteje tudi, če policisti pri individualni ali skupinski uporabi telesne sile uporabijo ščit za potiskanje, odrivanje ali razdvajanje oseb ali palico za izvedbo strokovnih prijemov, pritiskov, potiskanje, odrivanje, prenašanje ali razdvajanje oseb. Za obvladovanje pasivnega upiranja policisti uporabijo udarce in mete le, če ugotovijo, da s strokovnimi prijemi ali z uporabo telesne sile ne bodo dosegli namena uporabe.

Pri fizični sili je potrebno poudariti, da se sme fizična sila uporabiti samo **strokovno**. To seveda pomeni, da morajo biti redarji za to ustrezno usposobljeni in izurjeni. O uporabi fizične sile zato ni mogoče govoriti pri nestrokovnih udarcih, klofutah, brcah in podobnem. Dejstvo je, da zakonodajalec uvršča redarje med tiste osebe, ki smejo pri opravljanju svojih nalog uporabiti tudi silo, torej fizično silo. To je dopustno le nekaterim, ki jih mora zakon vselej izrecno določiti, kar pomeni, da se tisti, proti kateremu redar uporabi fizično silo, zoper to silo ne sme upreti oziroma upirati. Torej se nima pravice sklicevati na silobran, da se brani, da odvrta protipravni napad, ker

fizična sila, ki jo uporabi redar, ni protipravni napad, ni protipravno dejanje, temveč pravno oziroma zakonito dejanje oziroma ravnanje redarja.

Redar ima torej pravico, da uporabi fizično silo z namenom, da zagotovi izvršitev svoje naloge oziroma ukrepa, ki ga je dolžan izvršiti. Pri tem gre v prvi vrsti za uporabo fizične sile, ki jo poznamo kot prisilno sredstvo, ki ga sme uporabiti policist. Ob dosledni uporabi pravil, ki veljajo za policiste, bi to pomenilo, da morajo tudi redarji najprej uporabiti strokovne prijeme, nato strokovne mete in strokovne udarce. To za redarja pomeni, da mora, če je glede na okoliščine dopustno uporabiti različne oblike fizične sile, uporabiti najprej strokovni prijem in šele, ko ugotovi, da s strokovnimi prijemi ne bo dosegel zakonitega namena, lahko uporabi strokovne udarce in mete. To seveda velja samo takrat, ko redar uporabi fizično silo zato, da odvrne od sebe ali koga drugega istočasni protipravni napad.

Pred uporabo fizične sile mora redar skrbno in preudarno oceniti okoliščine in razloge za njeno uporabo ter opozoriti osebo, da se z upoštevanjem njegovih zahtev izogne posledicam. Tako bo v konkretnem primeru redar izrekel opozorilo na primer na naslednji način: zahtevam, da prenehate s kršitvijo javnega reda in miru, ali zahtevam, da prenehate groziti, ali zahtevam, da prenehate z napadom.

Redar je dolžan uporabljati fizično silo tudi tako, da z najmanjšimi posledicami doseže zakoniti namen, z uporabo pa mora prenehati takoj, ko prenehajo razlogi, zaradi katerih je bila fizična sila uporabljena, ali ob ugotovitvi, da zakonitega namena na ta način ni mogoče uresničiti. Če redar pri uporabi fizične sile osebo telesno poškoduje, je dolžan poskrbeti, da takšna oseba čim prej dobi medicinsko pomoč, o tem pa mora obvestiti vodjo MOR in ravnati v skladu s 16. členom ZORed.

13.1.2 Sredstva za vklepanje in vezanje

Sredstva za vklepanje in vezanje lahko redar v skladu z 2. odstavkom 14. člena ZORed uporabi zoper osebo, ki jo sme v skladu tem zakonom zadržati, če se upira zadržanju ali želi pobegniti. Namen teh sredstev je, da se osebi oziroma kršitelju onemogoči ali omeji gibanje, prepreči beg, upiranje in napad ali samopoškodovanje. Uporaba sredstev za vklepanje in vezanje se uvršča med milejša prisilna sredstva, vendar se z njimi še vedno posega v osebno svobodo, dostojanstvo in integriteto osebe, proti kateri se uporablja tovrstna prisilna sredstva. Slednje redarja zavezuje, da uporablja sredstva za vklepanje in vezanje zakonito ter strokovno. Ta ukrep je časovno omejen do prihoda policije in na omejitve, da ne sme trajati več kot eno uro.

Med sredstva za vklepanje in vezanje lahko pri policistih štejemo lisice, plastično zatego, vrvico in druga primerna sredstva. Uporaba drugih primernih sredstev za vezanje je načeloma dovoljena samo, če policist nima pri sebi katerega od naštetih sredstev za vklepanje in vezanje. Druga sredstva, primerna za vezanje, so lahko hlačni ali drugi pas, kravata, primerne čvrste in raztegljive nogavice, čvrste in močne vezalke, gumijasti trak ali lepilni trak in temu primerna sredstva. Pri uporabi vseh sredstev za vklepanje in vezanje velja osnovno načelo, da je potrebno, kolikor je le mogoče, spoštovati človekovo dostojanstvo.

Redar mora paziti na to, da osebam, ki jih vklene ali zveže, ne prizadene nepotrebnih poškodb, predvsem pa mora paziti na to, da ne zaustavlja pretoka (cirkulacije) krvi na

okončinah, kjer izvaja vklepanje oziroma »vezanje«. O uporabi sredstev za vklepanje mora redar ustrezne podatke o tem vnesti v poročilo o uporabi sredstev za vklepanje ali vezanje in ga predložiti vodji MOR.

13.1.3 Plinski razpršilec

Ob upoštevanju določb 10. člena ZORed, ki določa uporabo »plinskega razpršilca« kot uporabo prisilnega sredstva, je potrebno poznati tudi določbe ZNPPol, ki v zvezi navedenega prisilnega sredstva določajo, da lahko plinski razpršilec policist uporabi, če ne more drugače obvladati upiranja osebe, ki ne izpolnjuje zakonitih ukazov, moti javni red, ali upiranja osebe, ki jo je treba prijeti, privedi ali ji odvzeti prostost, kot tudi, če mora odvrniti napad na osebe ali objekte, ki jih varuje, ali napad na sebe ali koga drugega.

Za redarja pa ZORed v 14. členu določa, *da lahko plinski razpršilec uporabi samo v primeru, če drugače ne more od sebe ali koga drugega odvrniti istočasnega protipravnega napada.*

Kaj se šteje za uporabo plinskega razpršilca podrobneje določa podzakonski predpis, ki ga predpiše minister pristojen za notranje zadeve.

Način uporabe plinskega razpršilca je določen z navodili proizvajalca, ki poleg načina uporabe predpisuje tudi mere varnosti, nudenje prve pomoči in rok trajanja ter način razgradnje plinskega sredstva. Obstaja več vrst plinskih razpršilcev, zato se mora redar pred njihovo uporabo prepričati na kakšni osnovi deluje, saj je delovanje plinskega razpršilca na poprovi osnovi popolnoma drugačno od plinskega razpršilca, ki deluje na osnovi solzilnega plina (npr. CS). V nadaljevanju je predstavljena uporaba plinskega razpršilca, ki deluje na osnovi organske oljnate smole iz kajenske in drugih vrst pekoče paprike (t.i. pepper spray). Plinski razpršilec povzroča vnetje, solzenje, takojšnje otekanje oči in sluznice v dihalnih poteh. Zaradi navedenih učinkov bo kršilec oziroma storilec prisiljen opustiti napad, ki ga je pred tem izvajal. Po uporabi razpršilca oziroma takoj, ko okoliščine to dopuščajo, mora redar osebo odstraniti z nevarnega območja (prostora) in mu nuditi prvo pomoč. Učinke uporabe plinskega razpršilca se najučinkovitejše odpravi s sprejem za dekontaminacijo, če pa tega redar nima, pa je osebi potrebno sprati obraz in oči s hladno vodo. Učinek plinskega razpršilca preneha delovati po približno 30 minutah, v kolikor se oči spirajo z vodo. Oči se izpira izključno s čisto vodo.

13.2 Obveščanje o zadržanju in uporabi prisilnih sredstev

O izvedbi pooblastila zadržanja osebe in uporabi prisilnih sredstev mora redar napisati poročilo in ga predložiti v pregled vodji MOR oziroma svojemu nadrejenemu ali osebi, ki jo ta pooblasti. Na podlagi izkušenj, ki jih ima policija pri pisanju tovrstnih poročil je smiselno, da poročilo redarja o zadržanju in uporabi fizične sile vsebuje predvsem sledeče:

- datum, čas in kraj uporabe prisilnega sredstva oziroma odreditve zadržanja,
- vrsto uporabljenega prisilnega sredstva,
- podatke o osebi proti kateri je bilo sredstvo uporabljeno,
- pooblastilo, ki ga je izvajal pred uporabo prisilnega sredstva oziroma

- zadržanja,
- vzrok in način uporabe prisilnega sredstva oziroma zadržanja,
- posledice uporabe prisilnega sredstva in
- druge okoliščine, ki so pomembne za oceno zakonitosti in strokovnosti uporabe
- prisilnega sredstva oziroma zadržanja.

V primeru, da je oseba zoper katero je redar uporabil prisilno sredstvo, v postopku telesno poškodovana, ji mora redar nuditi nujno pomoč in ji v najkrajšem možnem času zagotoviti ustrezno medicinsko pomoč. V primeru, da je osebi med postopkom povzročena telesna poškodba ali smrt, je vodja MOR dolžan nemudoma oziroma takoj obvestiti župana Občine Rogaška Slatina in župana občine, na katerega območju je bila povzročena telesna poškodba ali smrt.

V obvestilu županu mora vodja MOR navesti podatke o osebi, razlogu, času in kraju zadržanja, uporabi prisilnega sredstva, vrste uporabljenega prisilnega sredstva ter podatke o drugih okoliščinah in dejstvih, ki so pomembna za oceno zakonitosti in strokovnosti ravnanja redarja MOR.

13.3 Ocenjevanje uporabe prisilnih sredstev

Na podlagi poročila ocenjuje zakonitost in strokovnost ravnanja redarja vodja MOR. V primeru ugotovitve kršitve je dolžan sprožiti postopek za ugotavljanje odgovornosti. V primeru da je uporaba prisilnih sredstev imela za posledico telesno poškodbo ali smrt, ali je bilo prisilno sredstvo uporabljeno proti več kot trem osebam, oceno ravnanja redarja opravi komisija, ki jo imenuje župan Občine Rogaška Slatina. Župan mora imenovati neodvisno, največ petčlansko komisijo za oceno zakonitosti in strokovnosti ravnanj MOR. V komisiji morajo biti direktor občinske uprave, predstavnik policije in predstavniki nevladnih organizacij, zainteresiranih za nadzor nad varstvom človekovih pravic in svoboščin.

Navedena komisija obravnava tudi pritožbe zoper delo MOR, lahko pa obravnava tudi druge primere uporabe prisilnih sredstev v postopkih MOR, kadar oceni, da je to potrebno. Komisija lahko k sodelovanju povabi tudi druge strokovnjake, če oceni, daje takšno sodelovanje potrebno in pomembno za odločitev v konkretnem primeru.

13.4 Odločanje o pritožbah zoper postopek redarjev MOR

Posameznik, ki meni, da so mu bile z dejanjem ali opustitvijo dejanja redarja kršene njegove pravice ali svoboščine, se lahko v 30 dneh pritoži županu občine Rogaška Slatina, Rogatec, Podčetrtek, Šmarje pri Jelšah ali Kozje. Glede na ZORed mora župan takšno pritožbo proučiti in o ugotovitvah in ukrepih v 30 dneh pisno obvestiti tistega, ki je podal pritožbo. Župani občine Rogatec, Podčetrtek, Šmarje pri Jelšah in Kozje pa morajo o ugotovitvah in ukrepih obvestiti tudi župana Občine Rogaška Slatina, kot župana sedežne občine MOR.

13.5 Disciplinska in druga odgovornost redarjev

Pri svojem delu so redarji dolžni ravnati zakonito, strokovno ter v skladu z ZORed ter drugimi predpisi, ki urejajo njihovo delovno področje ter njihove pravice in dolžnosti

oziroma pooblastila. V primeru nezakonitega dela in nestrokovnega dela lahko redarja ob disciplinski odgovornosti doleti tudi odškodninska oziroma materialna odgovornost in kazenska odgovornost, katera se ugotavlja v skladu s predpisi, ki urejajo to področje.

O disciplinskih kršitvah oziroma o disciplinski odgovornosti redarjev pa se odloča v disciplinskem postopku v skladu z zakonom, ki ureja položaj javnih uslužbencev.

14 SISTEM DELA MEDOBČINSKEGA REDARSTVA

14.1 Razpored in odprava na delo

Delo MOR se načrtuje z mesečnim in tedenskim razporedom dela. V slednjem se konkretizira posamezne naloge redarja in območje njihovega delovanja glede na stanje varnostnih razmer in drugih potreb. V kolikor bodo narekovale varnostne potrebe bo v prihodnje potrebno redarje razporejati na delo tudi v popoldanskem času, v nedeljo ali praznikih.

Redar MOR ima pred nastopom službe odpravo na delo in sicer se na odpravi določi oziroma konkretizira naloge, ki jih mora opraviti določenega dne. Prav tako se redarju določijo območja nadzora in se ga seznanijo s posebnostmi na njih. Območja nadzora so lahko razdeljena na cone, ki zajemajo posamezne sklope ulic ali zaokrožena območja.

Način dela redarja je tudi intervencijski, kar pomeni, da reagira na podlagi obvestil občanov in pristojnih organov in služb, kjer gre predvsem za izvajanje konkretnih pooblastil, ki jih ima redar. Seveda pa redar izvajajo svoje naloge na podlagi delovnih nalog in lastne zaznave kršitev za katere so pristojni. Prav slednje pa se največkrat nanaša na izdajanje obvestil o prekršku.

14.2 Naloge v zvezi s prekrškovnimi postopki

Naloge v zvezi s prekrškovnimi postopki so vodenje in odločanje v prekrškovnem postopku (odločbe, sklepi, pozivi, ipd) in vodenje predpisanih evidenc o izrečenih ukrepih v zvezi s prekrškovnim postopkom. Redar je dolžan voditi evidence vestno in sprotno. Vse obrazce mora izpolnjevati strokovno in na način, da je akt, ki ga je izdal, zakonit in kršitelju razumljiv.

15 SODELOVANJE MOR S POLICIJSKO POSTAJO ROGAŠKA SLATINA IN POLICIJSKO POSTAJO ŠMARJE PRI JELŠAH

MOR že po naravi dela ter glede na svoja pooblastila in obseg nalog sodeluje s PP Rogaška Slatina, ki deluje na območju občine Rogaška Slatina in občine Rogatec, PP Šmarje pri Jelšah, ki deluje na območju občine Šmarje pri Jelšah, občine Podčetrtek in občine Kozje ter s Postajo mejne policije Rogatec in Postajo mejne policije Bistrica ob Sotli). To sodelovanje je nujno potrebno zaradi celovitega zagotavljanja varnosti na območju občin.

Prav zaradi tega je skrb za varnost in kakovost življenja ter dela občanov in skrb za dvig stopnje varnosti javnega prostora v obeh občinah tako pomembna, da je na področju zagotavljanja varnosti nujno potrebno usklajeno delovanje vseh varnostnih subjektov, ki v občinah skrbijo za javno varnost in javni red. V ta namen je priloga Skupnega občinskega programa varnosti Občine Rogaška Slatina, Občine Rogatec, Občine Podčetrtek, Občine Šmarje pri Jelšah in Občine Kozje tudi *Pisni protokol s Policijsko postajo Rogaška Slatina in Policijsko postajo Šmarje pri Jelšah*.

Sodelovanje s PP Rogaška Slatina, ki deluje na območju občine Rogaška Slatina in občine Rogatec, sodelovanje s PP Šmarje pri Jelšah, ki deluje na območju občine Šmarje pri Jelšah, Podčetrtek in Kozje, ter sodelovanje s policisti na terenu je opredeljeno v tem SOPV, v katerem so naloge MOR opredeljene glede na vrsto in obseg nalog. Pri tem je sodelovanje s PP Rogaška Slatina in PP Šmarje pri Jelšah (policisti) opredeljeno zelo konkretno po posameznih vsebinskih področjih in sicer za:

- naloge na področju zagotavljanja varnosti cestnega prometa v naseljih,
- naloge na področju zagotavljanja varnosti na občinskih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah,
- naloge zagotavljanja varnosti javnega premoženja ter zgradb in drugih objektov naravne in kulturne dediščine,
- naloge vzdrževanja javnega reda in miru,
- naloge na področju preprečevanja kaznivih dejanj in drugih kaznivih ravnanj,
- naloge na področju varstva okolja in
- za druge naloge MOR.

V navedenem poglavju je sodelovanje opredeljeno tudi prostorsko (v naseljih, javnih poteh, zgradbe in objekti naravne in kulturne dediščine...) in časovno (prazniki, vnaprej planirane velike prireditve, ob planiranih akcijah s policijo...). Časovno in prostorsko sodelovanje pa se planira tudi sprotno, glede na varnostne potrebe, izhajajoče iz konkretnih varnostnih razmer v posamezni občini.

16 SODELOVANJE MOR Z OBČINSKIMI REDARSTVI IN OBČINSKIMI REDARJI SOSEDNIJH OBČIN

ZORed in drugi predpisi, ki redarstvom ter redarjem določajo pravice in dolžnosti oziroma pooblastila ter jim nalagajo določene obveznosti temeljijo na predpostavki, da je zagotavljanje javne varnosti in javnega reda na območju občine, ne le skrb redarstva in drugih organov in služb občine, temveč tudi države s svojimi organi in službami.

Iz tega razloga je zakon zelo jasen glede razmejevanja pristojnosti med redarstvi in drugimi državnimi in lokalnimi organi ter službami, ki v okviru svojih pristojnosti izvajajo varnostne naloge. Zato so tudi v Skupnem občinskem programu varnosti zajeti določeni dogovori o sodelovanju med navedenimi organi.

Zelo pomembno pa je sodelovanje Medobčinskega redarstva z občinskimi redarstvi in občinskimi redarji sosednjih občin. To sodelovanje je izredno pomembno pri

zagotavljanju javne varnosti in javnega reda, saj ogrožanje varnosti ljudi in premoženja, varnosti cestnega prometa, varnosti javnega reda in miru ter varnosti drugih vrednot, ne pozna državnih meja, kaj šele občinskih meja.

Zato je zelo pomembno, da sosednje občine ter občine Rogaška Slatina, Rogatec, Podčetrtek, Šmarje pri Jelšah in Kozje samostojno in preko MOR vzpostavijo takšno sodelovanje med občinami in redarstvi, ki zagotavlja uspešno zoperstavljanje vsem oblikam ogrožanja javne varnosti in javnega reda na tem širšem območju in na mejnih območjih obeh občin. To sodelovanje mora temeljiti predvsem na:

- medsebojnem obveščanju o vseh varnostno zanimivih informacijah, ki so iz varnostnega vidika pomembne za posamezne občine,
- medsebojni izmenjavi podatkov, ki so pomembni za javno varnost in javni red v posamezni občini,
- medsebojnih delovnih srečanjih in sestankih, kjer se lahko oblikuje skupna varnostna politika pri zagotavljanju varnosti na mejnih območjih in področjih, ki so skupnega pomena,
- skupnih varnostnih akcijah, intervencijah in medsebojnem sodelovanju pri obravnavi konkretnih varnostnih problemov in
- drugih oblikah sodelovanja in konkretnem operativnem delu.

Ne glede na navedeno bo Medobčinsko redarstvo sprejelo pisni dogovor o sodelovanju z občinskimi redarstvi sosednjih občin.

17 POVEZANOST MOR Z DEŽURNO SLUŽBO POLICIJSKE POSTAJE ROGAŠKA SLATINA, POLICIJSKE POSTAJE ŠMARJE PRI JELŠAH IN REGIJSKIM CENTROM ZA OBVEŠČANJE

V skladu z Zakonom o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami so pristojni organi občin na področju zaščite, reševanja in pomoči, župani občin in poveljniki civilne zaščite v občinah.

Veljavni način obveščanja navedenih organov ob naravnih in drugih nesrečah je tak, da tisti, ki obvešča, pokliče regijski center za obveščanje (RECO - 112). Ta nato po seznamu odgovornih oseb občine za obveščanje ob naravnih in drugih nesrečah obvesti pristojne v občini – po prioriteten vrstnem redu do prvega, s katerim vzpostavi kontakt. Ta nato naprej obvesti druge pristojne organe občine, vključno s Skupnim organom občinske uprave za Civilno zaščito in požarno varnost in MOR. S tem se šteje, da so pristojni organi občine obveščeni v skladu z Zakonom o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami. Skupna občinska uprava za civilno zaščito in požarno varnost občin Bistrica ob Sotli, Kozje, Podčetrtek, Rogaška Slatina, Rogatec in Šmarje pri Jelšah v nadaljevanju izvede aktivnosti v skladu s svojimi pristojnostmi in po presoji obvešča poveljnika civilne zaščite občine, župana občine in vodjo MOR.

Pristojno službo občine za civilno zaščito, reševanje in civilno obrambo je praviloma potrebno obvestiti o vseh požarih in drugih nesrečah, pri katerih:

- je potrebno posredovanje treh ali več enot javnih gasilskih služb,

- je ali bi utegnil biti potreben umik ljudi iz objekta,
- je prišlo do poškodbe pripadnika katerekoli reševalne službe,
- je potrebna evakuacija in namestitvev ljudi,
- je potrebno zagotavljati osnovne življenjske pogoje,
- je potrebno alarmiranje ogroženih ljudi ali je to bilo izvedeno,
- je požar v javnih objektih (vzgoja, izobraževanje, zdravstvo, uprava, objekti z velikim številom ljudi),
- v drugih primerih po oceni Republiškega centra za obveščanje (RECO).

V primeru dvoma, če je pristojno službo za civilno zaščito, reševanje in civilno obrambo potrebno obvestiti ali ne, se obveščanje izvede. S tem, ko je obvestilo predano pristojni službi se šteje, da je obveščen pristojni organ občine (župan, direktor občinske uprave, vodja MOR...).

18 SODELOVANJE MOR V OBČINSKEM SISTEMU ZAŠČITE IN REŠEVANJA

Osnovno načelo sodelovanja vseh oddelkov in služb v Občini Rogaška Slatina, Občini Rogatec, Občini Podčetrtek, Občini Šmarje pri Jelšah in Občini Kozje v sistemu zaščite in reševanja je, da le ti opravljajo enake naloge, kot je to določeno z aktom o organizaciji in sistemizaciji. Iz tega izhaja, da mora MOR v primeru naravnih in drugih nesreč skrbeti za javno varnost in javni red in sicer mora:

- vzpostavljati javni red in mir,
- zagotavljati varen in neoviran cestni promet,
- zagotoviti varovanje javnega premoženja in
- sodelovati pri zbiranju informacij o posledicah oziroma vzpostavljanju ocene posledic nesreče, takoj po nesreči.

Posebno navodilo za ukrepanje občinskih redarjev MOR ob izrednih dogodkih ne obstaja. Po nekaterih ocenah poseben akt ni potreben, ker se aktivnosti odvijajo v okviru pristojnosti, ki jih določa Zakon o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami. Usklajevalno telo v sistemu zaščite in reševanja pa je Štab civilne zaščite v občinah.

19 NAČINI SODELOVANJA REDARJEV MOR IN VARNOSTNIKOV ZASEBNO VARNOSTNIH SLUŽB

Zasebno varovanje je varovanje ljudi in premoženja, ki ga ne zagotavlja država in ga kot pridobitno gospodarsko dejavnost opravljajo gospodarske družbe in samostojni podjetniki posamezniki oziroma zasebno varnostne službe, ki so registrirane za opravljanje dejavnosti zasebnega varovanja v skladu z Zakonom o zasebnem varovanju in zakonom, ki ureja gospodarske družbe.

Zasebno varovanje kot dejavnost se lahko opravlja v naslednjih oblikah:

- varovanje oseb,
- varovanje ljudi in premoženja,
- prevoz in varovanje gotovine ter drugih vrednostnih pošiljk,
- varovanje javnih zbiranj,
- varovanje prireditev v gostinskih lokalih
- upravljanje z varnostno-nadzornim centrom,

- načrtovanje varnostnih sistemov in
- izvajanje sistemov tehničnega varovanja.

Zgoraj naštetih dejavnosti, ki so določene glede na osnovne storitve v dejavnosti zasebnega varovanja in so primerljive s tujimi zakonodajami, dejansko predstavljajo temeljne oblike zasebnega varovanja v Republiki Sloveniji.

Zaradi narave svojega dela, predvsem interventnih patrolj varnostnikov (prisotnost v okolju, kjer prihaja do deviantnih pojavov v dnevnem in nočnem času ter ob dela prostih dneh, hitra mobilnost, kvalitetna in stalna komunikacijska povezanost s svojim varnostno nadzornim centrom, strokovna usposobljenost in sposobnost zaznavanja dogodkov, uporaba sile, itd.), lahko varnostniki tudi veliko prispevajo k večji varnosti v občinah. Ne da lahko, varnostniki tudi v resnici s svojo prisotnostjo ob varovanju pomembnih objektov, zgradb, gospodarskih družb in drugih organov in organizacij, pomembno prispevajo k večji varnosti v občinah.

Seveda pa poteka sodelovanje predvsem na klasični način, tako, da zasebni varnostniki o zaznavah ogrožanj javne varnosti in javnega reda na območju občin, pravočasno obveščajo MOR, po potrebi pa tudi PP Rogaška Slatina in PP Šmarje pri Jelšah. Obveščanje o kršitvah oziroma o sumih kršitev pa se bo največkrat nanašalo na kršitve, ki so v pristojnosti redarjev.

Seveda pa lahko varnostniki ukrepajo tudi samostojno izven njihovega varovanega območja v smislu t.i. »državlanske aretacije« - odvzem prostosti pri zalotitvi oseb pri storitvi hujših kaznivih dejanj, za katere se storilec preganja po uradni dolžnosti (160. člen Zakona o kazenskem postopku).

Med MOR in zasebno varnostnimi službami, ki delujejo na območju občin Rogaška Slatina, Rogatec, Podčetrtek, Šmarje pri Jelšah in Kozje se sklene pisni dogovor o sodelovanju z varnostniki subjektov zasebnega varovanja.

20 ZAGOTAVLJANJE STROKOVNE POMOČI

Strokovno pomoč pri pripravi in izvajanju občinskega programa varnosti in tudi pri skupnem občinskem programu varnosti daje v skladu z 8. členom Zakona o občinskem redarstvu Ministrstvo za notranje zadeve.

Strokovno pomoč pri pripravi in izvajanju OPV daje MNZ (8. člen ZORed) na naslednjih segmentih:

- a) Usmerjanje pri pripravi ocen varnostnih razmer oziroma ocen ogroženosti in varnostnih tveganj ter oblikovanja varnostnih potreb občine,
- b) Usklajevanje občinskih odlokov z ZORed,
- c) Uporaba prisilnih sredstev,
- d) Sodelovanje med občinskimi redarji in policisti,
- e) Sodelovanje med občinskimi redarji in varnostniki,
- f) Strokovna pomoč pri organiziranju in izvedbi usposabljanja vodij občinskih redarstev in občinskih redarjev,
- g) Opozarjanje na napake in pomanjkljivosti in

h) Načini nadziranja občinskega redarstva.

Strokovna pomoč se lahko realizira v obliki predavanj, odgovorov na ustna in pisna vprašanja ter v obliki pregledov OPV.

Ob tem ZORed v 7. členu določa tudi uskladitev občinskih programov varnosti in skupnih občinskih programov varnosti s predpisi, programskimi dokumenti Ministrstva za notranje zadeve in policije na področju javne varnosti ter s potrebnimi varnosti v občini. V 2. odstavku istega člena pa je določeno, da za uskladitev občinskih programov ter za zagotovitev rednega medsebojnega sodelovanja medobčinskega redarstva in policije, skrbijo župan in vodja organizacijske enote policije, pristojne za območje občine. To pomeni, da so za občine Rogaška Slatina, Rogatec, Podčetrtek, Šmarje pri Jelšah in Kozje za to področje dejavnosti pristojni župani in komandirja obeh pristojnih policijskih postaj. Komandirja obeh policijskih postaj sta tudi sodelovala pri usklajevanju SOPV.

21 IZVAJANJE IN NADZOR NAD IZVAJANJEM OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOST

V operativnem smislu pa to pomeni, da morata pri zagotavljanju javne varnosti in javnega reda v občinah Rogaška Slatina, Rogatec, Podčetrtek, Šmarje pri Jelšah in Kozje sodelovati MOR ter Policijska postaja Rogaška Slatina in Policijska postaja Šmarje pri Jelšah. Zato mora biti med vsemi organi vzpostavljena ustrezna komunikacija.

21.1 Pristojnost državnih organov

Nadzorstvo nad zakonitostjo dela občinskih organov, občinskih uprav in občinskih redarstev pri izvrševanju ZORed opravlja MNZ (prvi odstavek 30. člena ZORed).

Nadzorstvo nad zakonitostjo izvrševanja posameznih pooblastil občinskih redarstev in organ, pristojen za nadzor, določa zakon, s katerim so ta pooblastila določena (drugi odstavek 30. člena ZORed).

21.2 Pristojnost občinskih organov

Občinski organi najmanj enkrat letno ocenijo izvajanje OPV (tretji odstavek 6. člena ZORed). Župan, občinski svet in nadzorni odbor so trije samostojni, vendar medsebojno odvisni organi. Zakon o lokalni samoupravi določa njihove temeljne naloge in pristojnost, zato je potreben med njimi ustrezen dogovor kdo in na kakšen način opravi letno ocenjevanje.

Zaradi transparentnosti in merjenja dela občinskega redarstva je potrebno zagotoviti zbiranje ustrezno evidentiranje dela občinskega redarstva, vključno s statističnimi podatki (mesečna in letna poročila). Postopek zbiranja in hranjenja teh podatkov mora potekati v skladu predpisi o varstvu osebnih podatkov. Zbrani statistični podatki se bodo uporabljali tudi kot pomoč pri ugotavljanju, kako se uresničujejo cilji, ki so zapisani v OPV.

Za nadzorstvo nad izvrševanjem nalog občinskega redarstva, določenih z občinskimi predpisi, je pristojen župan (31. člen ZORed).

21.3 Proces izvajanja SOPV

SOPV ima, glede na določbe ZORed, značaj dokumenta trajne narave. To pomeni, da upošteva potrebo po trajnosti, zato ga je treba dosledno izvajati od dneva njegovega sprejema. Občinski organi najmanj enkrat letno ocenijo izvajanje SOPV (tretji odstavek 6. člena ZORed), zato je tudi omogočeno obdobjno ocenjevanje njegovega izvajanja oziroma merjenje rezultatov. Ocenjevanje izvajanja SOPV bo omogočilo ovrednotenje vsebinskih, operativnih, organizacijskih in finančnih ukrepov za zagotavljanje javne varnosti in javnega reda v občini.

Ocenjevanje SOPV poteka tako, da se dosledno preverja izpolnjevanje ukrepov, ki so opredeljeni za doseg konkretnega cilja, ki je opredeljen v SOPV. Takšen način ocenjevanja pa se zagotovi z izdelavo mesečnih in drugih obdobjnih poročil o delu občinskega redarstva.

SOPV se, glede na novo nastale varnostne razmere v občini, ažurira oziroma ustrezno spremeni in dopolni. To pomeni, da odgovorna oseba v primeru spremenjenih varnostnih razmer v občini, ustrezno spremeni in dopolni oceno varnostnih razmer in tveganj, nato pa še SOPV. Ustrezna in temeljita varnostna ocena je podlaga za opredelitev obsega in vrste nalog občinskega redarstva (prvi odstavek, 6. člena ZORed).

21.4 Sodelovanje in komunikacija

Za uskladitev SOPV ter za sodelovanje občinskega redarstva in policije skrbijo župan in komandir območne policijske postaje, ki je pristojna za območje občine (drugi odstavek 7. člena ZORed).

Zakonska določba zavezuje občinsko redarstvo in policijo, da morata pri zagotavljanju javne varnosti in javnega reda nujno sodelovati. Zato mora biti med obema organoma vzpostavljena ustrezna komunikacija.

Komunikacija mora potekati na več nivojih. Tako mora komunikacija potekati na:

a) lokalnem nivoju:

- komunikacija znotraj MOR,
- komunikacija med MOR in občinskimi organi in službami,
- komunikacija MOR in sosednjimi ter drugimi redarstvi,
- komunikacija med MOR in PP Rogaška Slatina in PP Šmarje pri Jelšah,
- komunikacija med MOR in inšpekcijami,
- komunikacija med MOR in zasebno varnostnimi službami,
- komunikacija med MOR in redarskimi službami sosednjih občin,
- komunikacija med MOR in naravovarstvenimi nadzorniki Javnega zavoda Kozjanski park,
- komunikacija med MOR in ostalimi službami (zaščita in reševanje, gasilske službe...)

b) državnim nivoju:

- komunikacija med MOR in ministrstvi (Ministrstvo za notranje zadeve, Ministrstvo za javno upravo - Služba za lokalno samoupravo, Ministrstvo za infrastrukturo, Ministrstvo za pravosodje...).

Sodelovanje in komunikacija pomenita predvsem to, da MOR pri opravljanju svojega dela z naštetimi službami izmenjuje strokovna mnenja, stališča, predlaga izvedbo skupnih akcij na terenu, se odziva na pobude za izvedbo akcij, analizira skupno varnostno problematiko in drugo problematiko ter podobno.

22 ADMINISTRACIJA IN VODENJE EVIDENC

V MOR administracija in pooblaščen uradne osebe vodijo evidence, ki jih predpisuje zakonodaja. Evidence se vodijo v elektronski obliki v informacijskem sistemu MOR in sicer:

- evidence po Zakonu o občinskem redarstvu,
- evidence po Zakonu o prekrških (vpisniki),
- Uredbi o upravnem poslovanju.

23 INFORMACIJSKI SISTEM MOR

MOR uporablja pri svojem delovanju dva povezana informacijska sistema in sicer:

- za shranjevanje in obdelavo podatkov o prekrških in
- za zajem podatkov o prekrških na terenu
- register vozil in prometnih listin
- register voznikov
- Uprava za javne prihodke (UJPNET)
- informacijski sistem za elektronsko poslovanje s Finančno upravo Republike Slovenije
- evidenca MNZ (dostop do aplikacije E-RISK) osebnih podatkov v evidencah osebnih podatkov, s katerimi upravlja Ministrstvo za notranje zadeve;
- geografski informacijski sistem (GIS).

24 INTERNO NADZORSTVO NAD IZVRŠEVANJEM NALOG MOR

Interno nadzorstvo nad izvrševanjem nalog MOR je določeno v Odloku o ustanovitvi organa skupne občinske uprave Medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Rogaška Slatina, Rogatec, Podčetrtek, Šmarje pri Jelšah in Kozje in v Dogovoru o pravicah in obveznostih, odgovornostih in drugih razmerij Občin Rogaška Slatina, Podčetrtek, Rogatec, Šmarje pri Jelšah in Kozje.

Vodja MIR (vodja inšpektorata in redarstva) je odgovoren za delo MOR županu občin, hkrati pa vodja MIR opravlja notranji nadzor nad delom redarjev in inšpektorjev.

Notranja revizija lahko po pooblastilu župana izvaja nadzorstvo nad poslovanjem in delom MOR in izdelava poročilo o morebitnih nepravilnostih in tveganjih, ki jih mora vodja odpraviti v določenem roku z izdelavo odzivnega poročila. V ZORed so

določene tudi neposredne pristojnosti župana pri oceni zakonitosti in strokovnosti ravnanja MOR, kakor tudi pri obravnavanju pritožbe nad delom redarja, ko posameznik meni, da so mu bile z dejanjem ali opustitvijo dejanja redarja kršene njegove pravice ali svoboščine.

24.1 Inšpekcijsko in drugo upravno ter strokovno nadzorstvo nad delom MOR

Inšpekcijsko nadzorstvo nad zakonitostjo dela občinskih organov, občinskih uprav in občinskih redarstev pri izvrševanju Zakona o občinskem redarstvu upravlja Ministrstvo za notranje zadeve (1. odstavek 30. člena). Navedeno nadzorstvo, glede na 2. člen Zakona o občinskem redarstvu, opravlja Ministrstvo za notranje zadeve tudi nad mestnim redarstvom in medobčinskim redarstvom. To pomeni, da pod ta nadzor sodi tudi MOR, ki te naloge opravlja za Občine Rogaška Slatina, Rogatec, Podčetrtek, Šmarje pri Jelšah in Kozje.

Glede nadzorstva nad zakonitostjo izvrševanja posameznih pooblastil medobčinskega redarstva oziroma občinskih redarjev (opozorilo, varnostni pregled, zaseg predmetov in za uporabo prisilnih sredstev) je pristojen organ, ki ga določa zakon, s katerim so navedena pooblastila določena. To določa 2. odstavek 30. člena Zakona o občinskem redarstvu. Za ta pooblastila in uporabo prisilnih sredstev pa Zakon o občinskem redarstvu v 2. odstavku 10. člena določa, da se za uporabo teh sredstev in pooblastil uporabljajo določbe ZNPPol in podzakonski predpisi, ki urejajo načela in način uporabe istovrstnih pooblastil policistov. Tako je za nadzorstvo nad zakonitostjo izvrševanja navedenih pooblastil (opozorilo, varnostni pregled in zaseg predmetov) in za uporabo prisilnih sredstev MOR in njihovih redarjev pristojna policija v okviru svojih pristojnosti.

Nadzorstvo nad zakonitostjo v zvezi s prekrški, ki so določeni v ZORed je pristojna inšpekcija za notranje zadeve (Inšpektorat Republike Slovenije za notranje zadeve).

ZORed v 31. členu določa, da je za nadzorstvo nad izvrševanjem nalog medobčinskega redarstva, določenih z občinskimi predpisi, pristojen župan. Enako seveda velja za župana Občine Rogaška Slatina, ki je pristojen za nadzor nad izvrševanjem nalog MOR kot župan sedežne občine, župani Občine Rogatec, Občine Podčetrtek, Občine Šmarje pri Jelšah in Občine Kozje pa so v okviru nadzorstvene pravice pristojni v okviru svojih pooblastil.

25 OCENA FINANČNIH POSLEDIC

Sredstva za izvajanje OPV se zagotovijo v proračunih občin (četrti odstavek, 6. člena ZORed). Glede na navedeno zakonsko določbo so občine obvezane, da pri proračunskem načrtovanju zagotovijo ustrezna finančna sredstva za izvajanje OPV oziroma za delovanje občinskega redarstva.

26 ZAKLJUČEK

Skupni občinski program varnosti občin Rogaška Slatina, Rogatec, Podčetrtek, Šmarje pri Jelšah in Kozje ima glede na določbe Zakona o občinskem redarstvu značaj dokumenta trajne narave. To pomeni, da upošteva potrebo po trajnosti, zato ga je treba dosledno izvajati od dneva njegovega sprejema. Organi občin najmanj enkrat letno ocenijo izvajanje SOPV, zato je tudi omogočeno obdobjno ocenjevanje

njegovega izvajanja oziroma merjenje rezultatov. Ocenjevanje izvajanja SOPV omogoča ovrednotenje vsebinskih, operativnih, organizacijskih, finančnih in drugih ukrepov za zagotavljanje javne varnosti in javnega reda v občinah Rogaška Slatina, Rogatec, Podčetrtek, Šmarje pri Jelšah in Kozje.

Ocenjevanje SOPV poteka tako, da se dosledno preverja izpolnjevanje ukrepov, ki so opredeljeni za doseg konkretnega cilja, ki je opredeljen v SOPV. Takšen način ocenjevanja pa se zagotovi z izdelavo mesečnih in drugih obdobjnih poročil o delu MOR.

SOPV se glede na novo nastale varnostne razmere v vseh petih občinah sprotno dopolnjuje in spreminja. To pomeni, da odgovorna oseba v primeru spremenjenih varnostnih razmer v občinah ustrezno spremeni in dopolni oceno varnostnih razmer, nato pa še SOPV, če je to potrebno. Ustrezna in temeljita ocena varnostnih razmer je podlaga za opredelitev obsega in vrste nalog MOR.

OBČINA ROGAŠKA SLATINA
mag. Branko Kidrič
ŽUPAN

OBČINA ROGATEC
Martin Mikolič
ŽUPAN

OBČINA PODČETRTEK
Peter Misja
ŽUPAN

OBČINA ŠMARJE PRI JELŠAH
Stanislav Šket
ŽUPAN

OBČINA KOZJE
Milenca Krajnc
ŽUPANJA

27.4 Pisni protokol o sodelovanju redarske službe in Policijske postaje Rogaška Slatina

V skladu z 7., 8. in 9. členom Zakona o občinskem redarstvu (Ur. list RS, št. 139/2006 z dne 29.12.2006) ter Smernicami Ministrstva za notranje zadeve za izdelavo Občinskega programa varnosti, december 2015, sprejmeta:

Medobčinski inšpektorat in redarstvo občin Rogaška Slatina, Rogatec, Podčetrtek, Šmarje pri Jelšah in Kozje, Izletniška ulica 2, 3250 Rogaška Slatina, ki ga zastopa vodja inšpektorata in redarstva Marko Razboršek

in

Policijska postaja Rogaška Slatina, Kidričeva 56b, 3250 Rogaška Slatina, ki jo zastopa komandir Robert Cugmas

PISNI PROTOKOL

o sodelovanju redarske službe in Policijske postaje Rogaška Slatina.

I.

Ta protokol ureja medsebojno sodelovanje redarske službe s Policijsko postajo Rogaška Slatina.

S protokolom se ureja tudi medsebojno sodelovanje med redarsko službo in posameznimi policijskimi postajami, ko gre za skupno izvajanje nalog redarstva in policije na območju občin Rogaška Slatina in Rogatec.

II.

Policijska postaja Rogaška Slatina in redarska služba se zavezujeta, da si bosta medsebojno zagotavljala pomoč pri izmenjavi informacij na področju varnostne in druge problematike, ki so pomembne za zagotavljanje javne varnosti in javnega reda na območju občin Rogaška Slatina in Rogatec.

Za doseg navedenih ciljev ter strateških in operativnih ciljev opredeljenih v Skupnem občinskem programu varnosti občin Rogaška Slatina, Rogatec, Podčetrtek, Šmarje pri Jelšah in Kozje, se bodo po potrebi organizirale skupne oblike delovanja in pripravili skupni programi aktivnosti, glede na svoje pristojnosti.

V navedene aktivnosti se bo vključevalo tudi druge organe in službe občin, ki lahko v okviru svojih pristojnosti prispevajo k večji varnosti in kakovosti življenja in dela na območju občin.

III.

Policijska postaja Rogaška Slatina in redarska služba izvajata skupne akcije oziroma skupni nadzor nad cestno-prometnimi predpisi in predpisi, ki urejajo javni red in mir na območju občin. V ta namen vodja inšpektorata in redarstva in komandir Policijske postaje Rogaška Slatina, oziroma od njih pooblaščen osebe, pripravijo razpored skupnega dela oziroma uskladijo skupne akcije ter določijo področje nadzora.

Redarska služba skupaj s Policijsko postajo Rogaška Slatina načrtuje in izvaja skupne nadzore glede varnostne problematike, za nadzor katere so pristojni.

Pri skupnem nadzoru se dogovorita o številu sodelujočih policistov in redarjev in ustrezni uporabi vozil ter drugih sredstev potrebnih za izvedbo nadzora.

V skupnih nadzorih morajo redarji ravnati po navodilih vodje policijske enote oziroma policista.

IV.

Medobčinski inšpektorat in redarstvo bo izvajal svoje pristojnosti skladno s kadrovskimi zmožnostmi, Policijska postaja Rogaška Slatina pa v okviru svojih pristojnosti.

VI.

Protokol je sklenjen za nedoločen čas.

Spremembe in dopolnitve protokola se sprejmejo v soglasju obeh strani.

VII.

Protokol začne veljati z dnem podpisa obeh strani.

Številka: 007-0004/2016-8

Datum: 03.10.2016

Številka:007-104/2016/1

Datum: 03.10.2016

Marko RAZBORŠEK

VODJA INŠPEKTORATA IN
REDARSTVA
inšpektor I

Robert CUGMAS

KOMANDIR POLICIJSKE
POSTAJE
višji policijski inšpektor III

27.5 Pisni protokol o sodelovanju redarske službe in Policijske postaje Šmarje pri Jelšah

V skladu z 7., 8. in 9. členom Zakona o občinskem redarstvu (Ur. list RS, št. 139/2006 z dne 29. 12. 2006) ter Smernicami Ministrstva za notranje zadeve za izdelavo Občinskega programa varnosti, december 2015, sprejmeta:

Medobčinski inšpektorat in redarstvo občin Rogaška Slatina, Rogatec, Podčetrtek, Šmarje pri Jelšah in Kozje, Izletniška ulica 2, 3250 Rogaška Slatina, ki ga zastopa vodja inšpektorata in redarstva Marko Razboršek

in

Policijska postaja Šmarje pri Jelšah, Rimska cesta 4, 3240 Šmarje pri Jelšah, ki jo zastopa komandir Iztok Pinter

PISNI PROTOKOL

o sodelovanju redarske službe in Policijske postaje Šmarje pri Jelšah

I.

Ta protokol ureja medsebojno sodelovanje redarske službe s Policijsko postajo Šmarje pri Jelšah.

S protokolom se ureja tudi medsebojno sodelovanje med redarsko službo in posameznimi policijskimi postajami, ko gre za skupno izvajanje nalog redarstva in policije na območju občin Šmarje pri Jelšah, Podčetrtek in Kozje.

II.

Policijska postaja Šmarje pri Jelšah in redarska služba se zavezujeta, da si bosta medsebojno zagotavljala pomoč pri izmenjavi informacij na področju varnostne in druge problematike, ki so pomembne za zagotavljanje javne varnosti in javnega reda na območju občin Šmarje pri Jelšah, Podčetrtek in Kozje.

Za doseg navedenih ciljev ter strateških in operativnih ciljev opredeljenih v Skupnem občinskem programu varnosti občin Rogaška Slatina, Rogatec, Podčetrtek, Šmarje pri Jelšah in Kozje, se bodo po potrebi organizirale skupne oblike delovanja in pripravili skupni programi aktivnosti, glede na svoje pristojnosti.

V navedene aktivnosti se bo vključevalo tudi druge organe in službe občin, ki lahko v okviru svojih pristojnosti prispevajo k večji varnosti in kakovosti življenja in dela na območju občin.

III.

Policijska postaja Šmarje pri Jelšah in redarska služba izvajata skupne akcije oziroma skupni nadzor nad cestno-prometnimi predpisi in predpisi, ki urejajo javni red in mir na območju občin. V ta namen vodja inšpektorata in redarstva in komandir Policijske postaje Šmarje pri Jelšah, oziroma od njih pooblaščen osebe, pripravijo razpored skupnega dela oziroma uskladijo skupne akcije ter določijo področje nadzora.

Redarska služba skupaj s Policijsko postajo Šmarje pri Jelšah načrtuje in izvaja skupne nadzore glede varnostne problematike, za nadzor katere so pristojni.

Pri skupnem nadzoru se dogovorita o številu sodelujočih policistov in redarjev in ustrezni uporabi vozil ter drugih sredstev potrebnih za izvedbo nadzora.

V skupnih nadzorih morajo redarji ravnati po navodilih vodje policijske enote oziroma policista.

IV.

Medobčinski inšpektorat in redarstvo bo izvajal svoje pristojnosti skladno s kadrovskimi zmožnostmi, Policijska postaja Šmarje pri Jelšah pa v okviru svojih pristojnosti.

VI.

Protokol je sklenjen za nedoločen čas.

Spremembe in dopolnitve protokola se sprejmejo v soglasju obeh strani.

VII.

Protokol začne veljati z dnem podpisa obeh strani.

Številka: 007-0004/2016-7

Datum: 03.10.2016

Številka: 007-159/2016-1

Datum: 11.10.2016

Marko RAZBORŠEK

VODJA INŠPEKTORATA IN
REDARSTVA
inšpektor I

Iztok PINTER

KOMANDIR POLICIJSKE
POSTAJE
višji policijski inšpektor I



MEDOBČINSKI INŠPEKTORAT IN REDARSTVO
občin Rogaska Slatina, Rogatec, Podčetrtek, Šmarje pri Jelšah in Kozje
Izletniška ulica 2, 3250 Rogaska Slatina
T: (03)818-17-01; 818-17-34, F:03 81-81-724
E:inspektorat@rogaska-slatina.si

Številka: 007-0004/2016-4
Datum: 19.09.2016

**OCENA VARNOSTNIH RAZMER NA OBMOČJU OBČIN
ROGAŠKA SLATINA, ROGATEC, PODČETRTEK, ŠMARJE
PRI JELŠAH IN KOZJE TER
IDENTIFICIRANJE IN OBVLADOVANJE VARNOSTNIH
TVEGANJ**

Številka: 007-0004/2016-4	1
1 POSNETEK STANJA	4
1.1 Pregled aktivnosti MOR v letih 2013, 2014 in 2015	4
2 ANALIZA IN OCENA OGROŽENOSTI TER VARNOSTNIH TVEGANJ	5
3 OGROŽENOST JAVNEGA REDA IN MIRU	6
Pregled obravnavanih kršitev po ZJRM-1 in druge kršitve na območju PP Rogaška Slatina za občini Rogaška Slatina in Rogatec	6
Pregled obravnavanih kršitev po ZJRM-1 in druge kršitve na območju PP Šmarje pri Jelšah za občine Šmarje pri Jelšah, Podčetrtek, Kozje in Bistrica ob Sotli	7
3.1 NESREČE IN DRUGI DOGODKI	9
4 OGROŽENOST VARNOSTI CESTNEGA PROMETA	10
5 OGROŽENOST OD KRIMINALNIH POJAVOV	15
5.1 Splošno o kaznivih dejanjih	15
6 VAROVANJE DRŽAVNE MEJE	20
7 OGROŽENOST JAVNIH ZGRADB IN OBJEKTOV NARAVNE IN KULTURNE DEDIŠČINE	22
7.1 Splošno o naravni in kulturni dediščini	23
7.2 Konkretna ogroženost zgradb in objektov naravne in kulturne dediščine v občinah Rogaška Slatina, Rogatec, Podčetrtek, Šmarje pri Jelšah in Kozje	23
7.3 Ogroženost hrambe arhivskega gradiva in premetov, ki predstavljajo kulturno dediščino	24
8 VPLIV VARNOSTNIH RAZMER V SOSEDNIH OBČINAH	24
9 KLJUČNE UGOTOVITVE	24
10 IDENTIFICIRANJE IN OBVLADOVANJE VARNOSTNIH TVEGANJ V OBČINAH ROGAŠKA SLATINA, ROGATEC, PODČETRTEK, ŠMARJE PRI JELŠAH IN KOZJE	26
11 IDENTIFICIRANJE IN OBVLADOVANJE VARNOSTNIH TVEGANJ NA PODROČJU ZAGOTAVLIJANJA VARNOSTI CESTNEGA PROMETA	26
11.1 Identificiranje varnostnih tveganj na področju prometne varnosti v naseljih in izven naselij ter drugih poteh in javnih površinah	26
11.2 Obvladovanje mirujočega prometa, parkiranja in s tem povezano problematiko	26
11.3 Obvladovanje varnostnih tveganj na področju varnosti občinskih javnih poti ter rekreacijskih in drugih površin	27
12 IDENTIFICIRANJE IN OBVLADOVANJE VARNOSTNIH TVEGANJ NA PODROČJU ZAGOTAVLIJANJA JAVNEGA REDA IN MIRU	28
12.1 Identificiranje varnostnih tveganj na področju zagotavljanja javnega reda in miru	28
V občini Šmarje pri Jelšah ni lokacij, kjer bi povečani prihajalo do kršitev. Še najbolj v poletnem času izstopa lokal v centru Šmarja pri Jelšah in občasno lokali v Sladki Gori, Sv. Štefanu in v Šentvidu pri Grobelnem.	28

V Kozjem je glede kršitev javnega reda in miru najbolj na udaru center trga, kjer so gostinski lokali. Na tej lokaciji predvsem v poletnem času prihaja do posameznih kršitev v nočnem času, ki motijo okoliške prebivalce.	28
12.2 Obvladovanje varnostnih tveganj na področju zagotavljanja javnega reda in miru	29
13 IDENTIFICIRANJE IN OBVLADOVANJE VARNOSTNIH TVEGANJ NA PODROČJU PREPREČEVANJA KRIMINALNIH DEJANJ	29
14 IDENTIFICIRANJE IN OBVLADOVANJE VARNOSTNIH TVEGANJ NA PODROČJU VAROVANJA DRŽAVNE MEJE	30
15 IDENTIFICIRANJE IN OBVLADOVANJE VARNOSTNIH TVEGANJ NA PODROČJU ZAGOTAVLJANJA VARNOSTI JAVNEGA PREMOŽENJA TER NARAVNE IN KULTURNE DEDIŠČINE	31
16 IDENTIFICIRANJE IN OBVLADOVANJE VARNOSTNIH TVEGANJ NA PODROČJU JAVNIH SHODOV IN PRIREDITEV	31
17 IDENTIFICIRANJE IN OBVLADOVANJE VARNOSTNIH TVEGANJ NA PODROČJU OGROŽENOSTI OKOLJA	32
18 SKLEPNE MISLI IN OPREDELITEV VARNOSTNIH POTREB OBČIN ROGAŠKA SLATINA, ROGATEC, PODČETRTEK, ŠMARJE PRI JELŠAH IN KOZJE	32

V okviru izdelave Skupnega programa varnosti Občin Rogaška Slatina, Rogatec, Podčetrtek, Šmarje pri Jelšah in Kozje je potrebno opraviti posnetek stanja oziroma metodologijo za izdelavo varnostne ocene ter predvsem:

- oceno varnostnih razmer na območju občin Rogaška Slatina, Rogatec, Podčetrtek, Šmarje pri Jelšah in Kozje (ocena ogroženosti in varnostnih tveganj) ter
- identificiranje in obvladovanje varnostnih tveganj v občinah Rogaška Slatina, Rogatec, Podčetrtek, Šmarje pri Jelšah in Kozje.

1 POSNETEK STANJA

Za posnetek stanja varnostnih razmer na območju občin Rogaška Slatina, Rogatec, Podčetrtek, Šmarje pri Jelšah in Kozje in oceno ogroženosti in varnostnih tveganj so bili zbrani ustrezni podatki od redarstva ter drugih organov in služb občin, Svetov za preventivo in vzgojo v cestnem prometu občin ter Policijske postaje Rogaška Slatina in Policijske postaje Šmarje pri Jelšah, ki sta zagotovili podatke o javnem redu in miru, varnosti cestnega prometa, o prometnih nesrečah, o kaznivih dejanjih in varovanju državne meje ter drugi problematiki. Določeni podatki so bili pridobljeni iz drugih uradnih javnih evidenc, ki so bile dostopne.

Opravljen je bil tudi operativni pregled posameznih območij, cest, trgov, parkirnih mest, javnih poti, rekreacijskih površin in drugih javnih prostorov, kjer je varnostna problematika večja oziroma kjer je bilo za pričakovati, da je večja ogroženost varnosti in varnostnih tveganj. Opravljen pa je bil tudi ogled nekaterih zgradb in objektov naravne in kulturne dediščine, športnih centrov in drugih prireditvenih prostorov, ki so pomembni iz vidika Zakona o javnih zbiranjih oziroma ogrožanja javnih shodov in javnih prireditev.

V okviru priprave SOPV je bil opravljen informativni pregled organiziranosti in delovanja organov in služb znotraj občin, temeljitejši vpogled v organiziranost in delovanje posameznih organov in služb v občinah pa je bil opravljen pri tistih organih in službah, ki so delovno povezani z MOR in tistih organov in služb, ki so v okviru svojih pristojnosti odgovorni tudi za varnost oziroma posamezna varnostna področja.

Z namenom priprave kvalitetnega, vsebinsko bogatega in z vidika zagotavljanja varnosti v občinah, so bili za potrebe SOPV pregledani zakonski in drugi predpisi ter dokumenti in drugo gradivo, ki se tako ali drugače nanaša na zagotavljanje varnostnih razmer v občinah in na vzpostavitev MOR.

1.1 Pregled aktivnosti MOR v letih 2013, 2014 in 2015

MOR je v letih 2013, 2014 in 2015 opravljal naloge na območjih Občin Rogaška Slatina, Rogatec in Podčetrtek, saj v skupni občinski upravi še ni pristopila Občina Šmarje pri Jelšah in Občina Kozje. Zaradi tega MOR-u za omenjena leta in omenjeni dve občini niso znani varnostno zanimivi podatki, do katerih bi prišel z lastnim delom.

MOR je obravnaval zadeve iz svoje pristojnosti na podlagi zakonov in občinskih odlokov na podlagi katerih ima MOR pristojnosti in pooblastila za ukrepanje (navedeni so v SOPV).

Predpisi se nanašajo predvsem na zunanji videz naselij v občini, na občinske javne ceste in javne poti, na delovanje tržnice, nadzorstvo mirujočega prometa (parkirana vozila) in nadzor nad zapuščenimi vozili. Poleg navedenega je medobčinski redar aktivno sodeloval tudi pri izvajanju aktivnosti Sveta za preventivo in vzgojo v cestnem prometu Občine Rogaška Slatina, pri pripravi, izvedbi in varovanju javnih prireditev v organizaciji občin ter pri izvajanju, tehničnih in drugih potrebnih del v občinski upravi.

Pri opravljanju komunalnega nadzora in urejanja kraja so bili v letih 2013, 2014 in 2015 izvedeni naslednji ukrepi:

- stalni nadzor nad cestno prometno signalizacijo ter ukrepanje v primerih poškodovanja le-te zaradi objestnih dejanj, prometnih nesreč ali iz drugih razlogov. Prijava dejanj policiji, zavarovalnici in ukrepanje v smislu odprave posledic oz. sanacije stanja po objestnih dejanjih;
- nadzor nad spoštovanjem pravil mirujočega prometa;
- nadzor nad javnimi sprehajalnimi potmi;
- nadzor naravne in kulturne dediščine;
- reševanje problematike kolesarjev na promenadi v Rogaški Slatini (postavitev fizičnih ovir za vstop na promenado, nadzor dostave k objektom ob promenadi, skrb za ustrezno vzdrževanje zelenih površin, podajanje predlogov za postavitev prometne signalizacije ipd.);
- sodelovanje pri varovanju javnih prireditev, ki so jih organizirale občine;
- ugotavljanje povzročiteljev ter odstranjevanje predmetov odvrženih izven tipiziranih posod, na nabrežja in v struge vodotokov;
- reševanje problema neurejenega okolja pri stojiščih za kontejnerje po naseljih (odlaganja smeti ob kontejnerje ipd.);
- vsakodnevna koordinacija dela z režijskim obratom pri odpravljanju nepravilnosti zaradi objestnih dejanj, neodgovornega ravnanja občanov z odpadki ipd.;
- večkratno sodelovanje z različnimi inšpektorati RS v zvezi skupnega reševanja nedovoljenega odlaganja odpadkov ter odsluženih vozil v naravno okolje, nepravilnosti glede gradbenih objektov, javnega potniškega prometa, s področja kmetijstva;
- ukrepanje v primerih poškodb avtobusnih postajališč;
- druge aktivnosti.

2 ANALIZA IN OCENA OGROŽENOSTI TER VARNOSTNIH TVEGANJ

Analiza in ocena ogroženosti ter varnostnih tveganj za območje občin je bila opravljena na podlagi podatkov, navedenih v prejšnjem poglavju, ki so bili pridobljeni od PP Rogaška Slatina, PP Šmarje pri Jelšah, MOR, občinskih svetov za preventivo in vzgojo v cestnem prometu ter organov in služb občin. Analiza je bila opravljena v sklopu petih širših področij in sicer: *ogroženost javnega reda in miru, ogroženost varnosti cestnega prometa, ogroženost od kriminalnih pojavov, ogroženost javnih zgradb in objektov naravne in kulturne dediščine* ter za nekatera druga področja, ki so pomembna za oceno ogroženosti in varnostnih tveganj na območju občin.

Spodaj je razvidna skupna varnostna ocena, oz. statistični podatki o ogroženosti ter varnostnih tveganjih posebej za območje občine Rogaška Slatina in Rogatec, ki ga pokriva Policijska postaja Rogaška Slatina in posebej za območje občine Podčetrtek, Šmarje pri Jelšah in Kozje, ki ga pokriva Policijska postaja Šmarje pri Jelšah. V okviru identificiranja in obvladovanja varnostnih tveganj so prikazani statistični podatki za leta 2011, 2012, 2013, 2014 in 2015.

3 OGROŽENOST JAVNEGA REDA IN MIRU

Glede na pristojnosti MOR se je podrobneje analiziralo kršitve predpisov o varstvu javnega reda in miru, javnih zbiranjih oziroma javnih shodov in prireditev, varstva okolja ter nekatere druge predpise.

Pregled obravnavanih kršitev po ZJRM-1 in druge kršitve na območju PP Rogaška Slatina za občini Rogaška Slatina in Rogatec

Število kršitev predpisov o javnem redu	2011	2012	2013	2014	2015
Število kršitev zakona o varstvu javnega reda in miru	215	216	178	157	106
Število kršitev drugih predpisov*	141	106	146	65	83
Skupaj	356	322	324	222	189

Kršitve ZJRM-1 po členih na območju PP Rogaška Slatina za občini Rogaška Slatina in Rogatec

Kršitve	Število kršitev		
	2014	2015	Porast/lupad (v %)
Izzivanje ali spodbujanje k pretepu (6/1 ZJRM-1)	32	27	-15,6
Udarjanje (6/2 ZJRM-1)	27	19	-
Pretepanje (6/3 ZJRM-1)	7	1	-
Nasilje v družini (6/4 ZJRM-1 v povezavi s 6/1, 6/2 in 6/3 ZJRM-1)	27	14	-
Prepiranje, vpitje ali nedostojno vedenje (7/1 ZJRM-1)	15	5	-
Nedostojno vedenje do uradne osebe (7/2 ZJRM-1)	13	6	-
Motenje nočnega miru s hrupom (8/1 ZJRM-1)	3	6	-
Povzrocanje hrupa z akustičnimi aparati (8/2 ZJRM-1)	5	7	-
Prenočevanje na javnem kraju (10 ZJRM-1)	1	-	-
Vandalizem (16 ZJRM-1)	-	1	-
Neupoštevanje odredbe uradne osebe (22/1 ZJRM-1)	13	7	-
Druge kršitve	14	13	-
Skupaj	157	106	-32,5

Kršitve drugih predpisov na območju PP Rogaška Slatina za občini Rogaška Slatina in Rogatec

Predpisi	Število kršitev		
	2014	2015	Porast/upad (v %)
Zakon o tujcih	9	24	-
Zakon o proizvodnji in prometu s prepovedanimi drogami	8	4	-
Zakon o osebni izkaznici	1	-	-
Zakon o prijavi prebivališča	3	10	-
Zakon o nadzoru državne meje	-	1	-
Zakon o zaščiti živali	12	15	-
Zakon o javnih zbiranjih	14	10	-
Zakon o orožju	7	6	-
Zakon o omejevanju porabe alkohola	4	-	-
Zakon o osebnem imenu	1	-	-
Zakon o zasebnem varovanju	-	2	-
Drugi predpisi	6	11	-
Skupaj	65	83	27,7

Kršitve na območju PP Rogaška Slatina za občini Rogaška Slatina in Rogatec glede na kraj storitve

Kraj	Število kršitev		
	2014	2015	Porast/upad (v %)
Cesta, ulica, trg	55	20	-63,6
Stanovanje	66	30	-54,5
Gostinski objekt	18	14	-
Drug kraj	18	42	133,3
Skupaj	157	106	-32,5

Pregled obravnavanih kršitev po ZJRM-1 in druge kršitve na območju PP Šmarje pri Jelšah za občine Šmarje pri Jelšah, Podčetrtek, Kozje in Bistrica ob Sotli¹

Število kršitev predpisov o javnem redu	2011	2012	2013	2014	2015
Število kršitev zakona o varstvu javnega reda in miru	202	204	162	129	134
Število kršitev drugih predpisov*	103	100	79	81	73
Skupaj	305	304	241	210	207

¹ Tabela vsebuje podatke tudi za občino Bistrica ob Sotli, območje katere pa MOR ni krajevno pristojno

Kršitve ZJRM-1 po členih na območju PP Šmarje pri Jelšah za občine Šmarje pri Jelšah, Podčetrtek, Kozje in Bistrica ob Sotli

Kršitve	Število kršitev		
	2014	2015	Porast/upad (v %)
Izzivanje ali spodbujanje k pretepu (6/1 ZJRM-1)	21	39	85,7
Udarjanje (6/2 ZJRM-1)	22	12	-
Pretepanje (6/3 ZJRM-1)	2	6	-
Nasilje v družini (6/4 ZJRM-1 v povezavi s 6/1, 6/2 in 6/3 ZJRM-1)	20	28	-
Prepiranje, vpitje ali nedostojno vedenje (7/1 ZJRM-1)	9	5	-
Nedostojno vedenje do uradne osebe (7/2 ZJRM-1)	25	15	-
Motenje nočnega miru s hrupom (8/1 ZJRM-1)	2	2	-
Povzrojanje hrupa z akustičnimi aparati (8/2 ZJRM-1)	3	7	-
Neupoštevanje odredbe uradne osebe (22/1 ZJRM-1)	15	10	-
Druge kršitve	10	10	-
Skupaj	129	134	3,9

Kršitve drugih predpisov na območju PP Šmarje pri Jelšah za občine Šmarje pri Jelšah, Podčetrtek, Kozje in Bistrica ob Sotli

Predpisi	Število kršitev		
	2014	2015	Porast/upad (v %)
Zakon o tujcih	10	29	-
Zakon o proizvodnji in prometu s prepovedanimi drogami	6	2	-
Zakon o osebni izkaznici	15	3	-
Zakon o prijavi prebivališča	2	3	-
Zakon o nadzoru državne meje	4	-	-
Zakon o zaščiti živali	8	7	-
Zakon o javnih zbiranjih	15	8	-
Zakon o orožju	8	9	-
Zakon o omejevanju porabe alkohola	-	4	-
Zakon o zasebnem varovanju	5	1	-
Drugi predpisi	8	7	-
Skupaj	81	73	-9,9

Kršitve ZJRM-1 glede na kraj kršitve na območju PP Šmarje pri Jelšah za občine Šmarje pri Jelšah, Podčetrtek, Kozje in Bistrica ob Sotli

Kraj	Število kršitev		
	2014	2015	Porast/upad (v %)
Cesta, ulica, trg	32	26	-18,8
Stanovanje	49	63	28,6
Gostinski objekt	8	9	-
Javni shod, prireditev	21	1	-
Drug kraj	19	35	84,2

Kraj	Število kršitev		
	2014	2015	Porast/upad (v %)
Skupaj	129	134	3,9

Na področju javnega reda in miru je PP Rogaška Slatina na območju Rogaške Slatine in Rogatca obravnavala iz leta v leto manj kršitev. Tako je leta 2011 obravnavala 215 kršitev, 201 leta 2012, 178 leta 2013, 157 leta 2014 in 106 leta 2015. Največ kršitev je s področja izzivanja in spodbujanja k pretepu, sledi udarjanje in pretepanje. Nedostojno vedenje na javnem kraju je šele na šestem mestu po številu kršitev, vandalizem pa na desetem mestu. Največ kršitev drugih predpisov je s področja Zakona o tujcih, kar se predvsem kaže v letu 2015, ki se je pričela begunsko emigrantska kriza. Kršitve zakona o zaščiti živali so po številu kršitev na šestem mestu (2014-12 kršitev, 2015-15 kršitev).

Policisti PP Šmarje pri Jelšah so na območju občine Šmarje pri Jelšah v letu 2015 obravnavali 100 kršitev javnega reda in miru, v letu 2014 - 68, v letu 2013 - 228, leta 2012 - 145 in leta 2011 - 120. Trend kaže, da število kršitev vsako leto upada. Največ kršitev so policisti obravnavali v zasebnih prostorih, na javnih krajih, kjer je pristojna tudi MOR, pa bistveno manj. V letu 2015 so obravnavali 6 (5) kršitev Zakona o orožju, 72 (52) kršitev Zakona o varstvu javnega reda in miru, 5 (0) kršitev Zakona o zaščiti živali.

Na področju javnega reda in miru na območju občine Podčetrtek so policisti PP Šmarje pri Jelšah obravnavali 32 (67) kršitev, od katerih je bilo 16 (38) kršitev Zakona o varstvu javnega reda in miru, 2 (1) kršitev Zakona o zaščiti živali, 4 (0) kršitve Zakona o orožju in 1(1) kršitev Zakona o proizvodnji in prometu s prepovedanimi drogami.

Na območju občine Kozje so policisti PP Šmarje pri Jelšah na področju javnega reda in miru v letu 2015 skupaj obravnavali 13 (13) kršitev in sicer v 3 (9) primerih v zasebnem prostoru in v 8 (4) na javnem kraju.

Izhajajoč iz statističnih parametrov za pretekla obdobja na področju javnega reda in miru na javnem kraju Policija ocenjuje kot ugodno, saj enormnih odstopanj tovrstnih kršitev v notranji strukturi obravnavanih kršitev z izstopajočimi negativnimi pojavnimi oblikami, ki vplivajo na varnostno počutje občanov, ni bilo zaznati. Na območju MOR so potekale javne prireditve, nad katerimi je MOR in Policija po Zakonu o javnih zbiranjih izvajala nadzor, nepravilnosti pa pri tem niso bile ugotovljene. Prav tako ni bilo zabeleženih večjih kršitev javnega reda in miru na samih prireditvah.

3.1 NESREČE IN DRUGI DOGODKI

Nesreče in drugi dogodki v letu 2014 in 2015 na območju PP Rogaška Slatina za občini Rogaška Slatina in Rogatec

Vrsta dogodka	2014	2015
Število požarov	4	13
Število samomorov	6	3
Število delovnih nesreč	4	4

Vrsta dogodka	2014	2015
Število poskusov samomora	3	1
Število primerov onesnaženja in ogrožanja okolja	1	1
Število iskanj pogrešanih oseb	1	-
Število gorskih nesreč	-	1

Iz preglednice je razvidno, da je bilo na območju občin Rogaška Slatina in Rogatec v letu 2015 največ požarov (13), in 4 delovne nesreče, druge nesreče in dogodki pa v občinah Rogaška Slatina in Rogatec po številu ne izstopajo.

Nesreče in drugi dogodki v letu 2014 in 2015 na območju PP Šmarje pri Jelšah za občine Šmarje pri Jelšah, Podčetrtek, Kozje in Bistrica ob Sotli

Vrsta dogodka	2014	2015
Število požarov	7	12
Število samomorov	10	5
Število delovnih nesreč	7	8
Število poskusov samomora	3	4
Število iskanj pogrešanih oseb	-	1

Na območju občine Šmarje pri Jelšah so v letu 2015 obravnavali skupaj 22 (v letu 2014 - 24, 2013 - 18) dogodkov, v katerih je 7 (v letu 2014 - 7) oseb umrlo, 4 (3) osebe so bile hudo telesno poškodovane in 4 (4) osebe lahko telesno poškodovane; Obravnavali so 5 (4) delovnih nesreč, 6 (4) požarov, 2 (6) samomora, 3 (3) druge dogodke s telesnimi poškodbam.

Na območju občine Podčetrtek so v letu 2015 obravnavali skupaj 16 (v letu 2014 - 17) dogodkov, v katerih je 2 (5) oseb umrlo.

Na območju občine Kozje so bili s področja javne varnosti obravnavani 3 (3) dogodki. Policija ocenjuje, da je stanje varnosti na območju občine Kozje dobro.

4 OGROŽENOST VARNOSTI CESTNEGA PROMETA

Zakon o občinskem redarstvu v svojem 3. členu določa, da so naloge na področju zagotavljanja prometne varnosti nadzorovanje varnega in neoviranega cestnega prometa v naseljih ter varovanje cest in okolja v naseljih in na občinskih cestah zunaj naselja, kakor tudi skrb za varnost na občinskih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah. Ker sta predvsem Rogaška Slatina in Šmarje pri Jelšah strnjeni naselji, delno pa tudi Rogatec, Podčetrtek in Kozje, so v tem poglavju skupaj obravnavana ogroženost cestnega prometa v naselju in izven naselja ter drugih poteh in javnih površinah.

Glede na pristojnosti MOR se je podrobneje analiziralo kršitve Zakona o pravilih cestnega prometa, Zakona o voznikih, Zakon o motornih vozilih in Zakona o cestah in vzroki prometnih nesreč.

Ugotovljene kršitve PP Rogaška Slatina za občini Rogaška Slatina in Rogatec

Enota in predpisi		Zakon o pravilih cestnega prometa	Zakon o voznikih	Zakon o motornih vozilih	Zakon o cestah	Zakon o delovnem nasu in obveznih poilkah mobilnih delavcev ter o zapisovalni opremi v cestnih prevozih	Zakon o javnih cestah	Zakon o obveznih zavarovanjih v prometu	Skupaj
PP ROGAŠKA SLATINA	2014	3.469	38	170	1	1	1	1	3.681
	2015	2.636	32	92	-	6	-	2	2.768
	Porast/upad (v %)	-24,0	-15,8	-45,9	-	-	-	-	-24,8
SKUPAJ	2014	3.469	38	170	1	1	1	1	3.681
	2015	2.636	32	92	-	6	-	2	2.768
	Porast/upad (v %)	-24,0	-15,8	-45,9	-	-	-	-	-24,8

Število prometnih nesreč in njihove posledice, obravnavanih s strani PP Rogaška Slatina za občini Rogaška Slatina in Rogatec

Leto	Prometne nesreče				Posledice		
	Število vseh nesreč	Število nesreč s smrtnim izidom	Število nesreč s telesnimi poškod.	Število nesreč z mater. škodo	Število mrtvih	Število hudo telesno poškod.	Število lahko telesno poškod.
2011	121	2	47	72	2	5	63
2012	105	-	42	63	-	4	50
2013	107	1	35	71	1	1	47
2014	100	-	25	75	-	5	24
2015	103	-	40	63	-	9	43
Porast/upad 2014/2015(v %)	3,0	-	60,0	-16,0	-	-	79,2

Posledice prometnih nesreč obravnavanih s strani PP Rogaška Slatina za občini Rogaška Slatina in Rogatec glede na vrsto cest

Vrsta ceste	Število hudo telesno poškodovanih		Število lahko telesno poškodovanih	
	2014	2015	2014	2015
Glavna cesta	2	2	9	9
Regionalna cesta	1	-	3	3
Lokalna cesta	-	-	-	1
Naselje z uličnim sistemom	-	3	8	10
Naselje brez uličnega sistema	2	4	4	20
Skupaj	5	9	24	43

Posledice prometnih nesreč obravnavanih s strani PP Rogaška Slatina za občini Rogaška Slatina in Rogatec glede na vzrok

Vzrok	Število hudo telesno poškodovanih		Število lahko telesno poškodovanih	
	2014	2015	2014	2015
Neprilagojena hitrost	1	1	4	8
Nepravilna stran/smer	3	1	6	5
Neupoštevanje prednosti	1	5	6	12
Nepravilno prehitivanje	-	-	2	1
Nepravilni premiki z vozilom	-	-	1	1
Neustrezna varnostna razdalja	-	-	4	11

Po podatkih Policije je bilo na območju občin Rogaška Slatina in Rogatec stanje na področju prometne varnosti je v primerjavi z letom 2014 nekoliko slabše, saj se je zgodilo več prometnih nesreč, prav tako pa je bilo v prometnih nesrečah več telesno poškodovanih. Obravnavali so 103 (100, +3%) prometnih nesreč, od tega nobene prometne nesreče s smrtnim izidom in 40 (25, +60%) prometnih nesreč s telesnimi poškodbami. V teh prometnih nesrečah se je 9 (5, +80%) oseb hudo telesno poškodovalo, 43 (24, +79%) oseb pa je utrpelo lahke telesne poškodbe. Glede na vzroke PN so najpogosteje obravnavali 23 (23) prometnih nesreč zaradi nepravilne strani in smeri vožnje, 20 (15, +33%) prometnih nesreč zaradi neupoštevanja pravil prednosti in 19 (16, +19%) prometnih nesreč z vzrokom neprilagojene hitrosti. Obravnavali so skupaj 2.768 (3.681, -24,8%) kršitev cestno prometnih predpisov. Po različnih zakonih so obravnavali 2.636 (3.469) kršitev Zakona o pravilih cestnega prometa, 92 (170) kršitev po Zakonu o motornih vozilih, 32 (38) kršitev po Zakonu o voznikih. Policisti PP Rogaška Slatina so na območju občin Rogaška Slatina in Rogatec ugotovili največ kršitev v zvezi prekoračene hitrosti in sicer 1.123 (1.281), 464 (675) kršitev neuporabe varnostnega pasu, 184 (225) kršitev pešcev in 92 (149) kršitev vožnje pod vplivom alkohola. Delež opozoril znaša 34% (39 %).

Ugotovljene kršitve PP Šmarje pri Jelšah za občine Šmarje pri Jelšah, Podčetrtek, Kozje in Bistrica ob Sotli

Enota in predpisi		Zakon o pravilih cestnega prometa	Zakon o voznikih	Zakon o motornih vozilih	Zakon o cestah	Skupaj
PP ŠMARJE PRI JELŠAH	2014	3.559	37	296	3	3.895
	2015	3.207	39	312	1	3.559
	Porast/upad (v %)	-9,9	5,4	5,4	-	-8,6
SKUPAJ	2014	3.559	37	296	3	3.895
	2015	3.207	39	312	1	3.559
	Porast/upad (v %)	-9,9	5,4	5,4	-	-8,6

Enota in predpisi	Zakon o pravilih cestnega prometa	Zakon o voznikih	Zakon o motornih vozilih	Zakon o cestah	Skupaj
	%)				

Število prometnih nesreč in njihove posledice, obravnavanih s strani PP Šmarje pri Jelšah za občine Šmarje pri Jelšah, Podčetrtek, Kozje in Bistrica ob Sotli

Leto	Prometne nesreče				Posledice		
	Število vseh nesreč	Število nesreč s smrtnim izidom	Število nesreč s telesnimi poškod.	Število nesreč z mater. škodo	Število mrtvih	Število hudo telesno poškod.	Število lahko telesno poškod.
2011	172	1	59	112	1	8	74
2012	145	1	56	88	1	4	77
2013	179	3	60	116	4	6	73
2014	187	1	73	113	1	10	93
2015	169	-	70	99	-	6	85
Porast/upad 2014/2015(v %)	-9,6	-	-4,1	-12,4	-	-	-8,6

Posledice prometnih nesreč obravnavanih s strani PP Šmarje pri Jelšah za občine Šmarje pri Jelšah, Podčetrtek, Kozje in Bistrica ob Sotli glede na vrsto ceste

Vrsta ceste	Število mrtvih	Število hudo telesno poškodovanih		Število lahko telesno poškodovanih	
	2014	2014	2015	2014	2015
Glavna cesta	-	-	2	18	12
Regionalna cesta	-	4	3	17	25
Lokalna cesta	1	2	1	10	3
Naselje z uličnim sistemom	-	-	-	10	9
Naselje brez uličnega sistema	-	4	-	38	36
Skupaj	1	10	6	93	85

Posledice prometnih nesreč obravnavanih s strani PP Šmarje pri Jelšah za občine Šmarje pri Jelšah, Podčetrtek, Kozje in Bistrica ob Sotli glede na vzrok

Vzrok	Število mrtvih	Število hudo telesno poškodovanih		Število lahko telesno poškodovanih	
	2014	2014	2015	2014	2015
Neprilagojena hitrost	1	4	1	27	23
Nepravilna stran/smer	-	4	3	22	18
Neupoštevanje prednosti	-	1	1	11	15
Nepravilno prehitovanje	-	1	1	5	4
Nepravilni premiki z vozilom	-	-	-	3	4

Vzrok	Število mrtvih		Število hudo telesno poškodovanih		Število lahko telesno poškodovanih	
	2014	2015	2014	2015	2014	2015
Neustrezna varnostna razdalja	-	-	-	-	16	13

S področja zagotavljanja varnosti cestnega prometa na območju občine Šmarje pri Jelšah so policisti PP Šmarje pri Jelšah v letu 2015 obravnavali 102 (v letu 2014 - 120) prometnih nesreč, od katerih se nobena (0) ni končala s smrtim izidom, 42 (43) prometnih nesreč s telesnimi poškodbami in 60 (77) prometnih nesreč, ki so se končale le s premoženjsko škodo. V teh prometnih nesrečah na cestah občine Šmarje pri Jelšah nobena oseba ni izgubila življenja (0), 6 (5) oseb je bilo hudo telesno poškodovanih, 51 (56) oseb pa je bilo lahko telesno poškodovanih. V nesrečah kje bilo udeleženih še 117 (136) udeležencev, ki pa v nesrečah niso utrpeli telesni h poškodb. Podatki Policije kažejo, da je stanje prometne varnosti primerljivo z letom poprej, še posebej je pomembno, da nobena oseba ni izgubila življenja. Sicer je število obravnavanih prometnih nesreč, kakor tudi posledice iz leta v letu v rahlem upadu. Najbolj pogosti vzroki prometnih nesreč so nepravilna stran in smer vožnje 20 (v letu 2014 - 29 nesreč), neprilagojena hitrost 17 (19), neustrezna varnostna razdalja 17 (15). Pri obravnavanju prometnih nesreč in analizi le teh Policija ugotavlja, da so bili v letu 2015 na območju občine Šmarje pri Jelšah alkoholizirani 4, v letu 2014 pa povzročitelji prometnih nesreč. Povprečna alkoholiziranost povzročiteljev pa je znašala 1.00 g/kg (v letu 2014 - 1,68, 2013 - 1.26, 2012 - 1.30, 2011 - 1.17, 2010 - 1.36). Dva alkoholizirana povzročitelja sta povzročila prometno nesrečo z lahko telesno poškodbo, povprečna stopnja alkoholiziranosti je bila 1.09 g/kg, dva alkoholizirana povzročitelja pa sta povzročila prometno nesrečo s premoženjsko škodo, povprečna stopnja alkoholiziranosti pa je bila 0,92 g/kg.

S področja zagotavljanja varnosti cestnega prometa na območju občine Podčetrtek so policisti obravnavali 33 (v letu 2014 - 40) prometnih nesreč, brez smrtnega izida, 16 (24) prometnih nesreč s telesnimi poškodbami in 17 (16) prometnih nesreč, ki so se končale le s premoženjsko škodo. Podatki kažejo, da se je stanje prometne varnosti v primerjavi z preteklim letom kljub dejstvu da v preteklem letu nismo obravnavali prometne nesreče s smrtnim izidom nekoliko poslabšalo, saj so policisti beležili visoko koncentracijo alkohola pri povzročiteljih prometnih nesreč. Vzroki prometnih nesreč so nepravilna stran in smer vožnje (7 nesreč), neprilagojena hitrost (8), neustrezna varnostna razdalja (2), premiki z vozilom (7), neupoštevanje pravil o prednosti (2) in nepravilno prehitevanje (2). Pri obravnavanju prometnih nesreč in analizi le teh Policija ugotavlja, da je 12% povzročiteljev prometnih nesreč alkoholiziranih. Povprečna alkoholiziranost povzročiteljev prometnih nesreč na območju občine Podčetrtek je v letu 2015 znašala 1.66 g/kg.

Za prometno varnost na območju občine Kozje so značilna izrazita nihanja. Obravnavanih in zabeleženih je bilo 46 (45) prometnih nesreč, med katerimi je bilo 26 (32) prometnih nesreč z trki z živalmi in 10 (4) dogodkov. Poleg materialne škode, ki so nastale pri prometnih nesrečah, je v treh primerih udeleženec utrpel lahko telesno poškodbo. Skupna značilnost vseh prometnih nesreč je vožnja z neprilagojeno hitrostjo, stran vožnja in neupoštevanje prednosti. Glede na ugotovitve Policije, da je pri več kot 56 % prometnih nesreč bil vzrok nenadno prečkanje ceste živali in pa v več kot 21 % prometnih nesreč obravnavanih kot dogodek, ocenjujemo, da je stanje prometne varnosti na cestah v občini Kozje dokaj ugodno. Ta dejstva pa tudi potrjuje podatek, da na kozjanskih cestah v tem letu v prometnih nesrečah ni bil

nihče od udeležencev hudo telesno poškodovan, prav tako pa ni nobeden zaradi posledic umrl.

Kot je že bilo v tem dokumentu omenjeno je MOR v letih od 2011 do 2012 opravljajal naloge le na območjih občin Rogaška Slatina in Rogatec, leta 2013 pa se MOR pridružila še občina Podčetrtek.

Leta 2011 je MOR na območju občine Rogaška Slatina obravnaval 104 prekrškov, leta 2012 - 18 prekrškov, leta 2013 - 28 prekrškov, leta 2014 - 42 prekrškov in leta 2015 - 76 prekrškov.

Leta 2011, 2012, 2013 in 2015 MOR na območju občine Rogatec ni obravnaval nobenega prekrška, je pa pri svojih rednih nalogah deloval preventivno. Leta 2014 je obravnaval 6 prekrškov.

Na območju občine Podčetrtek MOR od leta 2013 do 2015 zaradi določenih oblik dela ni obravnaval nobenega prekrška. Svoje delovanje je MOR usmeril predvsem v preventivno delovanje, ki je temeljilo na kontroli na terenu ter sodelovanju z občinskimi službami.

5 OGROŽENOST OD KRIMINALNIH POJAVOV

5.1 Splošno o kaznivih dejanjih

Ogroženost od kriminalnih pojavov je mogoče ocenjevati na podlagi statističnih in drugih podatkov, ki se nanašajo na število izvršenih kaznivih dejanj, preiskanosť kaznivih dejanj in strukturo izvršenih kaznivih dejanj. Zato so v nadaljevanju prikazani podatki o kaznivih dejanjih v vseh petih občinah.

Glede na pristojnosti redarstev oziroma MOR Občine Rogaška Slatina, Občine Rogatec, Občine Podčetrtek, Občine Šmarje pri Jelšah in Občine Kozje se je podrobneje analiziralo kazniva dejanja zoper življenje in telo ter premoženjska kazniva dejanja posebej za območje PP Rogaška Slatina, ki pokriva občini Rogaška Slatina in Rogatec in posebej za PP Šmarje pri Jelšah, ki pokriva območje občin Podčetrtek, Šmarje pri Jelšah in Kozje.

Število kaznivih dejanj, ki so jih obravnavali policisti PP Rogaška Slatina na območju občin Rogaška Slatina in Rogatec

	2011	2012	2013	2014	2015
Število kaznivih dejanj	320	313	245	456	204
Število preiskanih kaznivih dejanj	221	204	141	352	134
Delež preiskanih kaznivih dejanj (v %)	69,1	65,2	57,6	77,2	65,7
Število kaznivih dejanj, ki jih je odkrila policija	46	22	62	240	15
Delež kaznivih dejanj, ki jih je odkrila policija (v %)	14,4	7,0	25,3	52,6	7,4

Kazniva dejanja, ki se preganjajo na predlog, vendar so oškodovanci z območja občin Rogaška Slatina in Rogatec od njega odstopili (PP Rogaška Slatina)

Vrsta kaznivega dejanja	Število kaznivih dejanj		
	2014	2015	Porast/upad (v %)
Grožnja	-	1	-
Kršitev nedotakljivosti stanovanja	1	1	-
Tatvina	27	20	-
Zatajitev	3	6	-
Goljufija	1	1	-
Poškodovanje tuje stvari	20	25	-
Skupaj	52	54	3,8

Kazniva dejanja zoper življenje in telo za območja občin Rogaška Slatina in Rogatec (PP Rogaška Slatina)

Vrsta kaznivega dejanja	Število kaznivih dejanj			Število preiskanih kaznivih dejanj		Delež preiskanih kaznivih dejanj (v %)	
	2014	2015	porast/upad (v %)	2014	2015	2014	2015
Huda telesna poškodba	2	3	-	2	3	100,0	100,0
Lahka telesna poškodba	4	6	-	4	6	100,0	100,0
Skupaj	6	9	-	6	9	100,0	100,0

Kazniva dejanja zoper premoženje za območja občin Rogaška Slatina in Rogatec (PP Rogaška Slatina)

Vrsta kaznivega dejanja	Število kaznivih dejanj			Število preiskanih kaznivih dejanj		Delež preiskanih kaznivih dejanj (v %)	
	2014	2015	porast/upad (v %)	2014	2015	2014	2015
Poškodovanje tuje stvari	23	17	-	4	3	17,4	17,6
Tatvina - skupaj**	116	46	-60,3	47	6	40,5	13,0
- vlom	57	13	-77,2	31	3	54,4	23,1
- drzna tatvina	2	-	-	2	-	100,0	-
- druge tatvine	57	33	-42,1	14	3	24,6	9,1
Roparska tatvina	-	1	-	-	1	-	100,0
Zatajitev	7	9	-	3	6	42,9	66,7
Klasiona goljufija	12	7	-	9	5	75,0	71,4
Druga kazniva dejanja	3	2	-	2	2	66,7	100,0
Skupaj	161	82	-49,1	65	23	40,4	28,0

Mladolletniška kriminaliteta za območja občin Rogaška Slatina in Rogatec (PP Rogaška Slatina)

Vrsta kaznivega dejanja	Število kaznivih dejanj	
	2014	2015
Lahka telesna poškodba	2	1
Nepravilna proizvodnja in promet s prepovedanimi drogami, nedovoljenimi snovmi v športu in predhodnimi sestavinami za izdelavo prepovedanih drog	1	-
Omogočanje uživanja prepovedanih drog ali nedovoljenih snovi v športu	1	-
Tatvina	-	1
Velika tatvina	1	3
Druga kazniva dejanja	1	3
Skupaj	6	8

Oblike ogrožanja varnosti za območja občin Rogaška Slatina in Rogatec (PP Rogaška Slatina)

Oblike ogrožanja varnosti	Število kaznivih dejanj			Število ovađenih osumljencev		
	2014	2015	porast/upad (v %)	2014	2015	porast/upad (v %)
Grožnje	1	3	-	1	3	-
Povzročitev splošne nevarnosti	-	3	-	-	2	-
Skupaj	1	6	-	1	5	-

V letu 2015 so policisti PP Rogaška Slatina na območju občin **Rogaška Slatina in Rogatec** glede na leto 2014 obravnavali manjše število kaznivih dejanj. V omenjenem letu so obravnavali 355 (456) storitve kaznivih dejanj, kar pomeni 12,2 % padec obravnavanih kaznivih dejanj v primerjavi z letom 2014.

Storilci so s kaznivimi dejanji v letu 2015 na območju obeh občin povzročili za 130.950,00 € (463.630,00 €) materialne škode. Policisti PP Rogaška Slatina so obravnavali 134 (207) kaznivih dejanj s področja splošne kriminalitete ali za 35,3 % manj kot v prejšnjem letu. Preiskanih je bilo 35 % (60 %) kaznivih dejanj te vrste. Prav tako so uspeli preiskati 28,0 % (40,4 %) vseh kaznivih dejanj s področja premoženjske kriminalitete, katerih je bilo v letu 2015 – 82 (161). Stopnja preiskanih velikih tatvin v letu 2015 znaša 23,1 % (54,4 %). Na področju vlomov v objekte so v letu 2015 beležili 13 (57) kaznivih dejanj te vrste.

Obravnavali so 9 (6) kaznivih dejanj zoper življenje in telo. Zvečalo se je število kaznivih dejanj povzročitev lahke telesne poškodbe, ki so jih v letošnjem letu obravnavali 6 (4). Število kaznivih dejanj povzročitev hude telesne poškodbe je ostalo na približno enaki ravni kot prejšnje leto in sicer so obravnavali 3 (2) takšni kaznivi dejanji.

V letu 2015 so obravnavali 8 (6) kaznivih dejanj, katerih storitve so bili osumljeni mladoletniki. V omenjenih kaznivih dejanjih je šlo z 8 (6) osumljenih mladoletnikov, v teh primerih pa gre za kazniva dejanja povzročitev lahke telesne poškodbe, tatvina, 3 primere velike tatvine in 3 primere drugih kaznivih dejanj premoženjske kriminalitete. Delež mladoletniške kriminalitete v odnosu do ostalih storilcev je 3,9 % (5,6 %).

Po podatkih Statističnega urada Slovenije je bilo z območja občine Rogaška Slatina v letih 2012 (52), 2013 (50), 2014 (48) in 2015 (21) obsojenih polnoletnih in mladoletnih oseb. Z območja občine Rogatec pa je bilo v letih 2012 (5), 2013 (13), 2014 (10) in 2015 (9) obsojenih polnoletnih in mladoletnih oseb.

Število kaznivih dejanj, ki so jih obravnavali policisti PP Šmarje pri Jelšah na območju občin Šmarje pri Jelšah, Podčetrtek, Kozje in Bistrica ob Sotli

	2011	2012	2013	2014	2015
Število kaznivih dejanj	231	205	244	300	199
Število preiskanih kaznivih dejanj	159	132	129	246	127
Delež preiskanih kaznivih dejanj (v %)	68,8	64,4	52,9	82,0	63,8
Število kaznivih dejanj, ki jih je odkrila policija	27	33	22	50	30
Delež kaznivih dejanj, ki jih je odkrila policija (v %)	11,7	16,1	9,0	16,7	15,1

Kazniva dejanja, ki se preganjajo na predlog, vendar so oškodovanci z območja občin Šmarje pri Jelšah, Podčetrtek, Kozje in Bistrica ob Sotli od njega odstopili (PP Šmarje pri Jelšah)

Vrsta kaznivega dejanja	Število kaznivih dejanj		
	2014	2015	Porast/upad (v %)
Ogrožanje z nevarnim orodjem pri pretepu ali prepiru	-	1	-
Grožnja	-	1	-
Kršitev nedotakljivosti stanovanja	3	1	-
Tatvina	35	34	-2,9
Zatajitev	2	1	-
Goljufija	3	-	-
Poškodovanje tuje stvari	28	39	39,3
Skupaj	71	77	8,5

Kazniva dejanja zoper življenje in telo za območja občin Šmarje pri Jelšah, Podčetrtek, Kozje in Bistrica ob Sotli od njega odstopili (PP Šmarje pri Jelšah)

Vrsta kaznivega dejanja	Število kaznivih dejanj			Število preiskanih kaznivih dejanj		Delež preiskanih kaznivih dejanj (v %)	
	2014	2015	porast/upad (v %)	2014	2015	2014	2015
Huda telesna poškodba	2	1	-	2	1	100,0	100,0
Lahka telesna poškodba	17	7	-	17	6	100,0	85,7
Druga kazniva dejanja	1	1	-	1	1	100,0	100,0
Skupaj	20	9	-	20	8	100,0	88,9

Kazniva dejanja zoper premoženje za območja občin Šmarje pri Jelšah, Podčetrtek, Kozje in Bistrica ob Sotli od njega odstopili (PP Šmarje pri Jelšah)

Vrsta kaznivega dejanja	Število kaznivih dejanj			Število preiskanih kaznivih dejanj		Delež preiskanih kaznivih dejanj (v %)	
	2014	2015	porast/upad (v %)	2014	2015	2014	2015
Poškodovanje tuje stvari	8	9	-	6	5	75,0	55,6
Tatvina - skupaj**	67	67	0	25	18	37,3	26,9
- vlom	25	27	8,0	12	5	48,0	18,5
- drzna tatvina	-	1	-	-	1	-	100,0
- druge tatvine	42	39	-7,1	13	12	31,0	30,8
Zatajitev	7	8	-	5	6	71,4	75,0
Klasiana gotjufija	17	24	-	17	22	100,0	91,7
Požig	1	1	-	-	-	0	0
Druga kazniva dejanja	4	3	-	4	3	100,0	100,0
Skupaj	104	112	7,7	57	54	54,8	48,2

Mladoletniška kriminaliteta za območja občin Šmarje pri Jelšah, Podčetrtek, Kozje in Bistrica ob Sotli od njega odstopili (PP Šmarje pri Jelšah)

Vrsta kaznivega dejanja	Število kaznivih dejanj	
	2014	2015
Prikazovanje, izdelava, posest in posredovanje pornografskega gradiva	-	2
Neupravičena proizvodnja in promet s prepovedanimi drogami, nedovoljenimi snovmi v športu in predhodnimi sestavinami za izdelavo prepovedanih drog	1	-
Tatvina	1	-
Velika tatvina	6	1
Izsiljevanje	-	1
Druga kazniva dejanja	1	-
Skupaj	9	4

Oblike ogrožanja varnosti za območja občin Šmarje pri Jelšah, Podčetrtek, Kozje in Bistrica ob Sotli od njega odstopili (PP Šmarje pri Jelšah)

Oblike ogrožanja varnosti	Število kaznivih dejanj			Število ovađenih osumljencev		
	2014	2015	porast/upad (v %)	2014	2015	porast/upad (v %)
Grožnje	1	2	-	1	2	-
Izsiljevanje	-	1	-	-	1	-
Povzročitev splošne nevarnosti	1	2	-	1	2	-
Skupaj	2	5	-	2	5	-

Na območju občine Šmarje pri Jelšah so policisti PP Šmarje pri Jelšah v letu 2015 obravnavali le 161 (v letu 2014 - 307, 2013 - 190, 2012 - 198, 2011 - 223, 2010 - 253) kaznivih dejanj. Število obravnavanih kaznivih dejanj je celo manjše od povprečja preteklih let ne glede na leto 2014. Obravnavali so 5 (6) kaznivih dejanj zoper človekove pravice in svoboščine (grožnja, kršitev nedotakljivosti stanovanja, zloraba osebnih podatkov), 4 (5) kazniva dejanja zoper človekovo zdravje (k.d. Neupravičene proizvodnje in prometa s prepovedanimi drogami...), 5 (10) kaznivih

dejanj zoper življenje in telo (uboj - ostalo pri poskusu, telesne poškodbe, ogrožanje z nevarnim orodjem pri pretepu ali prepiru), 5 (78) kaznivih dejanj zoper delovno razmerje in socialno varnosti (kršitev temeljnih pravic delavcev, šikaniranje na delovnem mestu, ogrožanje varnosti pri delu), 8 (42) kaznivih dejanj zoper gospodarstvo (poslovna goljufija, izdaja nekritega čeka in zloraba bančne ali kreditne kartice, ponaređitev ali uničenje poslovnih listin, ponaređanje denarja, ponaređanje in uporaba ponaređenih vrednotnic ali vrednostnih papirjev), 3 (1) kazniva dejanja zoper javni red in mir (nasilništvo), 2 (2) kaznivi dejanji zoper okolje, prostor in naravne dobrine (nezakonit lov), 1 (8) kaznivo dejanje zoper pravni promet (ponaređanje listin, overitev lažne vsebine), 2 (3) kaznivi dejanji zoper pravosodje (kriva ovadba, preprečitev dokazovanja), 115 (136) kaznivih dejanj zoper premoženje (tatvina, velika tatvina, zatajitev, poneverba in neupravičena uporaba tujega premoženja, odvzem motornega vozila, goljufija, prikrivanje, poškodovanje tuje stvari, požig, oškodovanje tujih pravic), 1 (0) kaznivo dejanje zoper splošno varnost ljudi in premoženja.

Po podatkih Statističnega urada Slovenije je bilo z območja občine Šmarje pri Jelšah v letih 2012 (26), 2013 (56), 2014 (38) in 2015 (19) obsojenih polnoletnih in mladoletnih oseb.

Na območju občine Podčetrtek so policisti PP Šmarje pri Jelšah v letu 2015 obravnavali skupaj 85 kaznivih dejanj (77 v letu 2014). Na področju kriminalitete so v letu 2015 še posebno pozornost posvečali zmanjšanju ulične preprodaje prepovedanih drog, dvigu kvalitete preiskave kaznivih dejanj, kjer so žrtve otroci ter preprečevanju nasilja v družini, dvigu kvalitete preiskave kaznivih dejanj vlomnih tatvin in s tem posledično zmanjšanje števila tovrstnih kaznivih dejanj. Preiskali so 57 % obravnavanih kaznivih dejanj, v letu 2014 (71 %). Obravnavali so 2(5) kaznivih dejanj zoper življenje in telo, 2 (1) kaznivih dejanj zoper človekove pravice in svoboščine, 4 (1) kaznivih dejanji zoper javni red in mir, 61 (21) kaznivih dejanj zoper premoženje, 9 (2) kaznivih dejanj zoper gospodarstvo, 0 (1) kaznivo dejanje zoper okolje, prostor, naravne dobrine.

Po podatkih Statističnega urada Slovenije je bilo z območja občine Podčetrtek v letih 2012 (6), 2013 (6), 2014 (6) in 2015 (0) obsojenih polnoletnih in mladoletnih oseb.

Na območju občine Kozje so policisti PP Šmarje pri Jelšah obravnavali 29 (32) kaznivih dejanj. 18 (22) kaznivih dejanj je bilo zoper premoženje (velika tatvina, tatvina, goljufija), 1 (1) kaznivo dejanje zoper življenje in telo (lahka telesna poškodba), 4 (4) kazniva dejanja zoper zakonsko zvezo, družino in otroke (nasilje v družini, zanemarjanje otroka in surovo ravnanje), 2 (2) kazniva dejanja zoper gospodarstvo (ponaređanje denarja, uporaba ponaređenega gotovinskega sredstva), 1 kaznivo dejanje zoper pravosodje (kriva ovadba), 1 kaznivo dejanje zoper okolje, prostor in naravne dobrine (nezakonit lov), 2 (1) kaznivi dejanji zoper človekovo zdravje (neopravičena proizvodna in promet s prepovedanimi drogami, nedovoljenimi snovmi v športu in predhodnimi sestavinami za izdelavo prepovedanih drog).

Po podatkih Statističnega urada Slovenije je bilo v letih 2012 (9), 2013 (5), 2014 (6) in 2015 (4) obsojenih polnoletnih in mladoletnih oseb.

6 VAROVANJE DRŽAVNE MEJE

PP Rogaška Slatina izvaja varovanje državne meje, ki poteka od izvira reke Sotle na pogorju Macelj po toku oziroma strugi reke Sotle skozi naselje Trlično, Dobovec pri

Rogatcu, Rogatec, Brezovec pri Rogatcu, Rjavica, Rajnkovec, Nimno do meje s PP Šmarje pri Jelšah. Naprej po reki Sotli v smeri Podčetrtek in naprej do Bistrice ob Sotli pa PP Šmarje pri Jelšah. Na območju varovanja državne meje Policijskih postaj Šmarje pri Jelšah in Rogaška Slatina sta tudi Postaja mejne policije Rogatec in Postaja mejne policije Bistrica ob Sotli, ki delujeta na področja kontrole prehajanja na mejnih prehodih. Tako pod okrilje Postaje mejne policije Rogatec spadajo Mednarodni mejni prehod Dobovec, Meddržavni mejni prehod Rogatec in Mejni prehod za obmejni promet Rajnkovec. Po okrilje Postaje mejne policije Bistrica ob Sotli pa spadajo Mednarodni mejni prehod Bistrica ob Sotli, Meddržavni mejni prehod Imeno in Mejna prehoda za obmejni promet Sedlarjevo ter Podčetrtek. Prav tako je na omenjenih območji državne meje več prehodnih mest, ki so namenjena za prestopanje lastnikov zemljišč na obeh straneh meje.

Varovanje državne meje je postalo posebej pomembno leta 2015, ko se je začela begunsko emigrantska kriza. Zaradi nje so se na celotnem območju (razen v območju Vonarskega jezera) neposredno ob meji postavile tehnične ovire, ki preprečujejo nelegalno prehajanje meje izven mejnih prehodov.

Naloge varovanja državne meje je Policija izvajala po Schengenskih standardih, v skladu z izdelanimi analizami tveganja na lokalni in regionalni ravni.

Državljanstvo obravnavanih oseb zaradi nedovoljenega prehoda čez državno mejo na območju občin Rogaška Slatina in Rogatec

Državljanstvo	Število kršitev	
	2014	2015
IRAK	-	9
AFGANISTAN	2	4
ČRNA GORA	-	3
HRVAŠKA	1	1
BOSNA IN HERCEGOVINA	1	1
SRBIJA	-	1
SIRSKA ARABSKA REPUBLIKA	-	1
Druge države	10	1
Skupaj	14	21

V letu 2015 so policisti PP Rogaška Slatina na območju občin Rogaška Slatina in Rogatec obravnavali 24 kršitev Zakona o tujcih, prav tako so v letu 2015 obravnavali 10 kršitev Zakona o prijavi prebivališča in 1 kršitev Zakona o nadzoru državne meje.

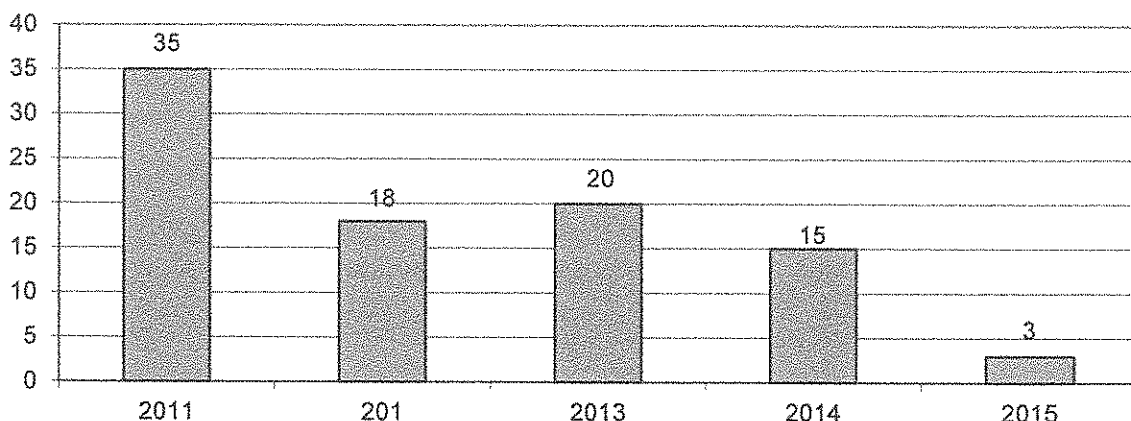
V okviru varovanja državne meje so obravnavali 20 nedovoljenih prehodov državne meje, kar pomeni prav tako porast glede na leto 2014.

Zaradi nedovoljenega prestopa državne meje so policisti PP Rogaška Slatina v 9 primerih obravnavali državljane Iraka, v 1 primeru drž. Hrvaške, v 4 primerih drž. Afganistana, v 3 primerih drž. Črne gore, v 1 primeru državljan Bosne in Hercegovine, 1 drž. Sirije in 1 Srbije.

PP Rogaška Slatina je v letu 2015 izvedla skupno 24 mešanih patrolj v Republiki Sloveniji, prav tako je policist PP Rogaška Slatina sodeloval 24-krat v mešani patrolji na ozemlju

Republike Hrvaške. Skupno je bilo tako izvedenih 48 mešanih patrolj. Delo v mešanih patroljah je zelo pomembno z vidika dobrega medsebojnega sodelovanja in izmenjave operativnih informacij, dobrega poznavanja območja na katerega meji posamezna država.

Nedovoljeni prehodi čez državno mejo za območja občin Šmarje pri Jelšah, Podčetrtek, Kozje in Bistrica ob Sotli od njega odstopili (PP Šmarje pri Jelšah)²



Policisti PP Šmarje pri Jelšah so v letu 2015 na območju občine Šmarje pri Jelšah (na področju varovanje državne meje in tujcev) obravnavali 1 (0) kršitev Zakona o prijavi prebivališča in 7 (3) kršitev Zakona o tujcih.

Na območju občine Podčetrtek pa so v letu 2015 zaznali 4 (v letu 2014 6) ilegalnih prestopov državne meje. Obravnavali so tudi 1805 prebežnikov, ki so bili po sprejemnem postopku nameščeni v centre za oskrbo azilantov. Zaradi dolgoročnih prognoz o nadaljevanju begunskega toka in možnosti prestopa le-teh izven mejnih prehodov so bili kritični odseki zelene meje zavarovani s fizičnimi preprekami (žica).

7 OGRÖZENOST JAVNIH ZGRADB IN OBJEKTOV NARAVNE IN KULTURNE DEDIŠČINE

Na območju občin Rogaška Slatina, Rogatec, Podčetrtek, Šmarje pri Jelšah in Kozje so javne stavbe in zgradbe ter drugi pomembni objekti in zgradbe, avtobusna in železniška postaja, sledijo zgradbe občin in upravnih enot ter druge zgradbe javnega sektorja oziroma ustanove posebnega pomena, med katere sodijo tudi banke, pošte in druge denarne ustanove.

Varovanje nekaterih zgoraj navedenih javnih zgradb in objektov je urejeno s posebnimi predpisi na podlagi ustrezne varnostne ocene, nekateri objekti se obvezno varujejo na podlagi Zakona o zasebnem varovanju in Uredbe o obveznem organiziranju službe varovanja, določeni objekti pa se varujejo z najetimi zasebno varnostnimi službami oziroma lastnimi službami za varovanje, glede na varnostno oceno in varnostna tveganja, na podlagi varnostnega načrta.

V zvezi s tem ni bilo mogoče dobiti konkretnih podatkov na podlagi katerih bi bilo mogoče ugotoviti stopnjo ogroženosti in varnostna tveganja, dejstvo pa je, da so ti

² Tabela vsebuje podatke tudi za občino Bistrica ob Sotli, območje katere pa MOR ni krajevno pristojno

objekti in zgradbe varovani na podlagi bolj ali manj dobre ocene ogroženosti in temu primernega načrta varovanja. Mogoče je potrebno omeniti predvsem denarne ustanove, za katere so v sodelovanju z odgovornimi v policiji oziroma z zasebno varnostnimi službami izdelani načrti varovanja in predvideni izvedbeni ukrepi v primeru kaznivih dejanj in drugih primerih ogrožanja njihove varnosti.

7.1 Splošno o naravni in kulturni dediščini

Kulturna dediščina so viri in dokazi človeške zgodovine in kulture, ne glede na njihov izvor, razvoj in ohranjenost (snovna, materialna dediščina) ter s tem povezane kulturne dobrine (nesnovna, nematerialna dediščina). Zaradi njihove kulture, znanstvene in splošno človeške vrednosti sta varstvo in ohranjanje kulturne dediščine v državnem interesu. Bistvena razlika med tradicionalnim in sodobnim varstvom dediščine je v razumevanju, komu varstvo služi.

Naravna dediščina je vse tisto bogastvo, žive in nežive narave, v katero je bil rojen otrok. Prejel jo je kot dediščino dedov in predal jo bo kot svojo zapuščino vsem tistim rodovom, ki bodo lahko živeli samo toliko časa, dokler jim bo življenje s svojim obstojem omogočala narava. Narava je Sloveniji zagotovila celo pahljačo naravnih posebnosti v obliki narodnih, regijskih in krajinskih parkov, naravnih rezervatov in naravnih spomenikov, ki izpolnjujejo prvobitnosti, avtohtonosti, enkratnosti, redkosti, starosti, pestrosti, raznovrstnosti, pričevalnosti ali prepoznavnosti. Vse to je namreč tisti okvir, ki naravi pripenja znak neprecenljive vrednote in plemenite dediščine.

Tradicionalno varstvo naravne in kulturne dediščine temelji predvsem na prepričanju, da je njihov cilj fizična zaščita posameznih kulturnih spomenikov pred propadanjem in pred spremembami, iz varnostnega vidika pa pred poškodovanjem in pred drugimi poskusi ogrožanja.

7.2 Konkretna ogroženost zgradb in objektov naravne in kulturne dediščine v občinah Rogaška Slatina, Rogatec, Podčetrtek, Šmarje pri Jelšah in Kozje

V občinah Rogaška Slatina, Rogatec, Podčetrtek, Šmarje pri Jelšah in Kozje je veliko zgradb, objektov, spomenikov, arheoloških spomenikov, parkov, poti, trgov in drugih območij ter prostorov, ki imajo status naravne in kulturne dediščine. Naj jih nekaj naštejemo: Zdraviliški park v Rogaški Slatini, Krajinski park Boč, trg Rogatec, Muzej na prostem Rogatec, grad Strmol v Rogatcu, grad Podčetrtek, grad Podsreda, Jelšingrad, trg Lemberg, kalvarija v Šmarju, trg Kozje, Pilštanj, Kozjanski park in še bi lahko naštevali.

V občinah urejajo status naravne in kulturne dediščine različni odloki, sklepi in drugi akti. Seznam vseh zgradb, objektov, spomenikov, poti in drugih prostorov in območij, ki imajo status naravne in kulturne dediščine vodi ustrezen organ občin.

Pri pregledovanju problematike v zvezi z varstvom in varovanjem naravne in kulturne dediščine je bilo ugotovljeno, da v zadnjih letih to področje z varnostnega vidika ni bilo posebej ogroženo.

7.3 Ogroženost hrambe arhivskega gradiva in premetov, ki predstavljajo kulturno dediščino

Ogroženost hrambe arhivskega gradiva in predmetov, ki predstavljajo kulturno dediščino, se v bistvu predpostavlja, saj Zakon o zasebnem varovanju (Ur. list RS, št. 17/2011) v 69. členu določa, da morajo gospodarske družbe, samostojni podjetniki posamezniki, zavodi, državni organi in organizacije, ki hranijo arhivsko gradivo in predmete, ki predstavljajo kulturno dediščino, **obvezno organizirati službo varovanja**, v skladu z navedenim zakonom.

To varovanje lahko navedeni subjekti zagotovijo na ta način, da organizirajo lastno službo za varovanje ali pa lahko varovanje s pogodbo prenesejo na zasebno varnostno službo, ki ima ustrezno licenco.

8 VPLIV VARNOSTNIH RAZMER V SOSEDNJIH OBČINAH

Vpliv varnostnih razmer v sosednjih občinah se ugotavlja na prvem delovnem oziroma strokovnem srečanju po podpisu Pisnega protokola o sodelovanju redarjev MOR s sosednjimi redarstvi.

Na podlagi razpoložljivih podatkov sosednjih MOR imajo le-ti zelo podobne varnostne razmere. V negativnem smislu nekoliko izstopajo območja občin Šentjur, Slov. Konjice in Slov. Bistrica.

9 KLJUČNE UGOTOVITVE

Glede na zgoraj prikazano oceno varnostnih razmer in identifikacijo varnostnih potreb, je potreba po obvladovanju te problematike dokaj velika. Razreševanje problematike na področju kriminalitete, javnega reda in miru in varnosti v cestnem prometu ter drugih obravnavanih področjih, terja vrsto oblik skupnega dela policije, redarske službe in drugih dejavnikov v vseh občinah, ki lahko dajo na področju varnosti svoj prispevek. V tej zvezi je potrebno tesno sodelovanje s policijo, zasebno varnostnimi službami, inšpekcijskimi službami ter Svetom za preventivo in vzgojo v cestnem prometu v vseh petih občinah.

Zato mora medobčinsko redarstvo Občin Rogaška Slatina, Rogatec, Podčetrtek, Šmarje pri Jelšah in Kozje na območju vseh petih občin delovati okrepljeno in načrtovano predvsem na področju cestnega prometa (nadzor nad spoštovanji pravil v cestnem prometu, nadzor nad vzdrževanju cestne infrastrukture), čas dela pa je potrebno prilagajati potrebam varnosti. Podatki kažejo, da bi bilo tudi zaradi pridružitve občin Šmarje pri Jelšah in Kozje povečati sistemizacijo delovnih mest

redarjev, povečati obseg dela redarjev in s tem zagotoviti njihovo prisotnost in delovanje v skladu z veljavno zakonodajo ter pričakovani občanol in delodajalcev.

MOR mora delovati preventivno in v smeri community policing-a (v skupnost usmerjenega "policijskega" - varnostnega delovanja) ter s tem dejansko prispevati k izboljšanju varnosti in tudi k povečanju občutka varnosti, ki je še kako pomemben za uresničitev strateškega cilja SOPV; to je dviga kakovosti življenja in dela občanov ter dvig stopnje varnosti na območju občin.

Ugotovitve operativne narave in identificiranje kritične infrastrukture v vseh petih občinah, ki mora biti deležna stalne varnostne pozornosti policistov in redarjev pa je zajeta v SOPV, kjer so določene vrste in obseg nalog MOR.

10 IDENTIFICIRANJE IN OBVLADOVANJE VARNOSTNIH TVEGANJ V OBČINAH ROGAŠKA SLATINA, ROGATEC, PODČETRTEK, ŠMARJE PRI JELŠAH IN KOZJE

Za identificiranje in obvladovanje varnostnih tveganj so bila obravnavana varnostna tveganja na področju varnosti cestnega prometa, varnosti občinskih javnih poti ter rekreacijskih in drugih površin, na področju zagotavljanja javnega reda in miru, na področju preprečevanja kriminalnih dejanj, na področju varovanja državne meje, na področju zagotavljanja varnosti javnega premoženja ter naravne in kulturne dediščine, na področju javnih shodov in prireditev ter na področju varstva okolja.

11 IDENTIFICIRANJE IN OBVLADOVANJE VARNOSTNIH TVEGANJ NA PODROČJU ZAGOTAVLJANJA VARNOSTI CESTNEGA PROMETA

V okviru varnostnih tveganj pri zagotavljanju varnosti cestnega prometa se obravnava nadzorovanje varnega in neoviranega cestnega prometa v naseljih ter varovanje cest in okolja v naseljih in na občinskih cestah zunaj naselja, kakor tudi skrb za varnost na občinskih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah. Ker je predvsem Rogaška Slatina, Šmarje pri Jelšah, delno pa tudi Rogatec, Podčetrtek in Kozje strnjeno naselje, so v tem poglavju skupaj obravnavana ogroženost cestnega prometa v naselju in izven naselja ter drugih poteh in javnih površinah.

11.1 Identificiranje varnostnih tveganj na področju prometne varnosti v naseljih in izven naselij ter drugih poteh in javnih površinah

Stanje prometne varnosti na območjih vseh petih občinah je v tem dokumentu že bilo podrobno predstavljeno.

Navkljub dokaj ugodnemu stanju na območju občin je potrebno v sodelovanju med policijo in MOR dosledno izvajati nadzor nad prekoračeno hitrostjo in s preventivnimi in represivnimi akcijami strmeti k znižanju deleža alkoholiziranih povzročiteljev prometnih nesreč. Prav tako je potrebno izvajati dosleden nadzor nad spoštovanji cestnih pravil pešcev in voznikov do pešcev, nadzor na stanjem cest in cestne infrastrukture.

11.2 Obvladovanje mirujočega prometa, parkiranja in s tem povezano problematiko

Na podlagi že omenjene študije in analize obstoječega stanja lahko ugotovimo, da je v občini Rogaška Slatina precej več javnih parkirnih mest, kot bi jih pa morale biti po obstoječih normativih. Enako velja za Šmarje pri Jelšah. V obeh krajih so uvedena parkirišča s kratkotrajnimi parkiranjmi (modre cone). Na osnovi takih rezultatov bi lahko

dejali, da parkirne problematike na območju mesta Rogaška Slatina in Šmarje pri Jelšah ni, vendar temu ni tako. Vzrok za pozitivni rezultat je, da imajo nekatera javna parkirišča več parkirnih mest, kot jih zahtevajo parkirni normativi, kljub temu pa so na določenih območjih Rogaške Slatine potrebe po parkiriščih v najbolj obremenjenih urah dneva (ob konicah) večje od razpoložljivega števila parkirnih mest, na kar kažejo tudi statistični podatki MOR in Policije.

Kljub velikemu številu javnih parkirnih mest pa še vedno problem predstavlja parkiranje v okolici hotelov v Rogaški Slatini. Tu gre predvsem za prometno nekulturo voznikov, ki kršijo predpise zaradi želje po parkiranju v neposredni bližini svojega cilja. Dokaj nova pridobitev je dodatno zgrajena garažna hiša Center, kjer je parkiranje brezplačno (del je območja kratkotrajnega parkiranja) ter dvonadstropna parkirna ploščad Teater. Ta problematika je izrazita tudi v Rogatcu, predvsem na področju problematike mirujočega prometa in parkiranja na Slomškovi ulici in v centru Rogatca, ter problematika parkiranja tovornih vozil na železniški postaji Rogatec.

Prav tako je domnevno zaradi nediscipline voznikov problem parkiranja v Šmarju pri Jelšah. Od leta 2015, ko so bila ustanovljena območja kratkotrajnega parkiranja in nato tudi kontrola (pri pridružitvi k MOR), se je ta problematika v centru v okolici upravne enote, občine, sodišča, bank, bistveno spremenila.

MOR in Policija večje parkirne problematike na območju Podčetrška in Kozjega ne zaznava. Občasno prihaja do prekomernega nepravilnega parkiranja v Podčetršku, ko se odvijajo večje javne prireditve.

Parkirnih prostorov za osebna vozila je na območju občin dovolj, ni pa povsod dovolj parkirišč za turistične avtobuse in urejenih parkirišč za avtodome.

Zato mora MOR opozarjati pristojne za ureditev parkirnih prostorov, hkrati pa mora zoper kršilce predpisov o parkiranju ustrezno ukrepati.

Na področju zmanjšanja hitrosti vozil bi MOR moral izvajati tudi meritve hitrosti z radarji. Za takšno delo bi bilo potrebno redarje ustrezno izobraziti. Kontrole hitrosti bi MOR moral izvajati na tistih mestih, kjer prihaja do največjih prekorajitev, v bližini šol, vrtcev, prometnejšim delom centrov naselij in tam, kjer bi to želeli občani (ustne pobude, predlogi SPV-jev, pisne pobude občanov na občine za umiritev hitrosti ipd.).

Prav tako mora MOR nameniti nadzor in kontrolo nad prevoznostjo cest in kolesarskih povezav. Povzročitelje onesnaženja cest ali pa vzdrževalce cest mora MOR sprotno obveščati o nepravilnostih, zoper kršitelje pa ustrezno ukrepati.

11.3 Obvladovanje varnostnih tveganj na področju varnosti občinskih javnih poti ter rekreacijskih in drugih površin

Iz analize in ocene ogroženosti ter na podlagi poročil MOR in pristojnih služb občin je mogoče ugotoviti, da na območju občin obstajajo tudi določena varnostna tveganja na področju varnosti občinskih javnih poti ter rekreacijskih in drugih površin (sprehajališče »Promenada« na Celjski cesti v Rogaški Slatini, kjer je problem kolesarjev, sprehajalna pot grad Strmol- šola Rogatec, sakralni objekti, Trško jedro, kalvarija v Šmarju, Olimje, Terme Olimia – Aqualuna in drugo). Varnostna tveganja se lahko kažejo na razne manjše ali večje oblike vandalizma in s tem poškodovanja

javne in zasebne infrastrukture. Ob takšnih primerih se lahko poveča tudi zgroženost turistov, ki so na tem območju zelo pomembni.

Zato je potreben stalni nadzor nad cestno prometno, obvestilno in drugo signalizacijo ter ukrepanje v primerih poškodovanja le-te. Hkrati pa je potrebna tudi prijava takšnih dejanj policiji, zavarovalnici in ukrepanje v smislu odprave posledic oziroma sanacije stanja. Da pa do teh dejanj ne bi prišlo mora MOR izvajati stalni nadzor v obliki preventivnega dejanja. Zoper kršitelje pa je potrebno ustrezno in takoj ukrepati, če je potrebno tudi v sodelovanju s policijo.

12 IDENTIFICIRANJE IN OBVLADOVANJE VARNOSTNIH TVEGANJ NA PODROČJU ZAGOTAVLJANJA JAVNEGA REDA IN MIRU

12.1 Identificiranje varnostnih tveganj na področju zagotavljanja javnega reda in miru

Glede na pristojnosti MOR se v okviru identificiranja in obvladovanja varnostnih tveganj na področju zagotavljanja javnega reda in miru obravnava varnostna tveganja v zvezi kršitev predpisov o varstvu javnega reda in miru, javnih zbiranjih, varstva okolja ter nekatere druge predpise, ki določajo prekrške.

V občini Rogaška Slatina lahko kot problematično področje opredelimo celoten center Rogaške Slatine. Posebna problematika vandalizma in drugih kršitev javnega reda in miru se pojavlja predvsem ob koncu tedna v večernih urah oziroma nočnih urah. Najbolj problematične točke so promenada zdraviliškega kompleksa, avtobusna postaja z razgledno ploščadjo na Garažni hiši Center, ki je sicer nadzorovana z video nadzornim sistemom, okolica šol in vrtcev ter okolica gostinskih lokalov. Gostje lokalov namreč s svojim zadržanjem, vedenjem in ravnanjem pred lokali in v okolici pogosto motijo nočni mir in počitek okoliškega prebivalstva oziroma gostov zdraviliškega kompleksa ter nemalokrat povzročajo tudi škodo na zasebni lastnini in javni infrastrukturi (obračanje cestno prometne signalizacije, prevračanje košev za smeti, igrala...).

V Občini Rogatec ni bilo zabeleženih posebnih kršitev javnega reda in miru, razen dveh gostinskih lokalov na Celjski cesti, ki zaradi svoje lokacije v bližini stanovanjskih hiš, zaradi glasnejše glasbe in gostov lokala, moti nočni mir in počitek okoliškega prebivalstva.

V občini Podčetrtek se problematika vandalizma in drugih kršitev javnega reda in miru pojavlja v poletnem času, predvsem ob koncu tedna v večernih urah oziroma nočnih urah na Trški cesti v Podčetrtku, kjer se mladostniki zadržujejo v bližini osnovne šole. Občasno povzročajo škodo na prometni signalizaciji in ostali infrastrukturi. Občasno se pojavljajo tudi kršitve javnega reda in miru gostov lokalov v centru Podčetrška ali pa ob večjih javnih prireditvah (veselice, koncerti v športni dvorani, terme Olimia, Imeno gasilski dom).

V občini Šmarje pri Jelšah ni lokacij, kjer bi povečani prihajalo do kršitev. Še najbolj v poletnem času izstopa lokal v centru Šmarja pri Jelšah in občasno lokali v Sladki Gori, Sv. Štefanu in v Šentvidu pri Grobelnem.

V Kozjem je glede kršitev javnega reda in miru najbolj na udaru center trga, kjer so gostinski lokali. Na tej lokaciji predvsem v poletnem času prihaja do posameznih kršitev v nočnem času, ki motijo okoliške prebivalce.

Javne prireditve na območjih vseh petih občin so potekale brez večjih posebnosti, kar zagotavlja tudi obveznost redarske ali zasebno varnostne službe.

12.2 Obvladovanje varnostnih tveganj na področju zagotavljanja javnega reda in miru

Stanje na področju javnega reda in miru je ne glede na navedeno dobro, število kršitev javnega reda in miru se je glede na prejšnje leto zmanjšalo. Zagotovljena je bila dobra varnost ljudi in premoženja na javnih prireditvah.

Problematika kršitev javnega reda in miru je na javnih krajih prisotna predvsem v času vikenda v poletnih mesecih in je v veliki meri posledica kršitev Zakona o omejevanju porabe alkohola. Zaradi tega Policija izvaja poostrene nadzore tudi v gostinskih lokalih in pri tem sodeluje tudi z inšpekcijskimi službami. Vpliv alkohola pri kršiteljih je namreč največkrat vzrok za vandalizem, ki se v večini primerov pojavlja na območju centra Rogaške Slatine in Šmarja pri Jelšah ter nekoliko tudi Podčetrtna, najbolj kritični pa so predeli okoli osnovnih šol, okolica gostinskih lokalov in drugih javnih mest.

Vandalizem pomeni poškodovanje uničenje, prevrnitev objektov javne infrastrukture (prometni znaki, javna razsvetljava, igrala, koši za smeti, klopi,...). Določena vrsta vandalizma pa pomeni tudi pisanje, risanje po zidovih, ograjah in drugih javno dostopnih krajih. Zaradi tovrstne problematike v času vikendov PP Rogaška Slatina in PP Šmarje pri Jelšah organizira opazovalno službo.

Po oceni policije bi bila potrebna večja prisotnost redarja za preprečevanje kršitev javnega reda in miru v času vikendov in sicer v večernih urah oziroma nočnih urah na območju centra občin Rogaška Slatina in Šmarje pri Jelšah in tudi Podčetrtna.

Glede na zaznana konkretna problematika na področju splošnih policijskih nalog je potrebno več pozornosti namenjati predvsem pojavom vandalizma v okolici železniških postaj, v okolici vrtcev in OŠ, okolici gostinskih lokalov s podaljšanimi delovnimi časi ter seveda ob javnih prireditvah.

Na območju občin se srečujejo tudi s problematiko kurjenja v naselju, ki ni pravno regulirano z občinskimi odloki, občani pa se večkrat obračajo v povezavi s to problematiko na policijo.

13 IDENTIFICIRANJE IN OBVLADOVANJE VARNOSTNIH TVEGANJ NA PODROČJU PREPREČEVANJA KRIMINALNIH DEJANJ

Na območju občin so bile glede na zgoraj opisane statistične podatke varnostne razmere v preteklih letih stabilne. Dosežena je bila tudi zelo dobra preiskovanost kaznivih dejanj. Zaradi tega na območju občin ostajajo varnostne razmere stabilne.

Vendar na območju občin obstajajo določena žarišča oziroma konkretna problematika s področja kaznivih dejanj kot so:

- druženje uživalcev in razpečevalcev prepovedanih drog,

- vlomi v gostinske in druge objekte,
- razne tatvine;
- poškodovanja tujih stvari (vandalizem).

Posebne pomena so okolice lokacij denarnih ustanov (banke, pošte), šol in vrtcev ter drugih krajev, kjer se zbirajo mladostniki. Prav tako je treba pozornost nameniti okolici gostinskih objektov in šolskega centra v Rogaški Slatini.

Da bi se varnostna tveganja na tem področju čim bolj obvladovala je potrebno sprotno sodelovanje MOR in PP Rogaška Slatina ter PP Šmarje pri Jelšah. Potrebno je izvajati stalne kontrole zgoraj omenjenih lokacij in ukrepe prilagajati trenutni problematiki.

14 IDENTIFICIRANJE IN OBVLADOVANJE VARNOSTNIH TVEGANJ NA PODROČJU VAROVANJA DRŽAVNE MEJE

Policisti Policijske postaje Rogaška Slatina in Šmarje pri Jelšah opravljajo naloge varovanja državne meje po Schengenskih standardih in zagotavljajo 24 urni nadzor v skladu z izdelanimi analizami tveganja na lokalni in regionalni ravni. Poseben poudarek dajejo usposabljanju policistov na področju odkrivanja nedovoljenih migracij, poznavanju Schengenskega pravnega reda, obnavlja znanje za izvajanje postopkov z ilegalnimi migranti kot storilci prekrškov, storilci kaznivih dejanj ali prisilci za mednarodno zaščito, ter sproti seznanjajo policiste s spremembami zakonodaje s tega področja policijskega dela.

Policisti opravljajo naloge varovanja državne meje s patroljami s službenimi vozili, osebnimi in terenskimi, brez policijskih oznak, z motornimi kolesi in patroljami, ki izvajajo naloge peš. Kontrola varovanja državne meje se izvaja tudi skupaj z vodniki službenih psov ter s helikopterskimi observacijami. Od leta 2015 jim pri varovanju državne meje pomaga Slovenska vojska. Za opravljanje nalog varovanja državne se uporabljajo ustrezna tehnična sredstva.

Policija nadzor državne meje izvaja tudi v obliki mešanih patrolj v Republiki Sloveniji in Republiki Hrvaški, kjer slovenski in hrvaški policisti opravljajo naloge varovanja državne meje skupaj. Delo v mešanih patroljah PP Rogaška Slatina in PP Šmarje pri Jelšah ocenjuje kot zelo dobro, pri tem je še posebej pomembno z vidika dobrega medsebojnega sodelovanja in izmenjave operativnih informacij, dobrega poznavanja območja na območju na katerega meji posamezna država. Še zlasti mešano patroljiranje omogoča takojšnjo preverjanje podatkov o operativno zanimivih osebah in vozilih v postopku na eni ali drugi strani državne meje.

V letu 2015 se je pričela begunsko emigrantska kriza, v kateri preko južne državne meje prihajajo državljani bližnjega vzhoda. V kolikor ti državljani prestopijo državno mejo in pri tem niso izsledeni lahko na območju občin izvršijo razna kazniva dejanja, ki imajo za posledico lahko strah med občani in pa tudi določeno materialno škodo. Zaradi tega mora tudi MOR izvajati določene aktivnosti, pri katerih bi lahko zaznal tovrstno problematiko. O vsakem sumu mora MOR takoj obveščati PP Šmarje pri Jelšah ali PP Rogaška Slatina.

15 IDENTIFICIRANJE IN OBVLADOVANJE VARNOSTNIH TVEGANJ NA PODROČJU ZAGOTAVLJANJA VARNOSTI JAVNEGA PREMOŽENJA TER NARAVNE IN KULTURNE DEDIŠČINE

Glede na oceno stanja in analizo ogroženosti na področju zagotavljanja varnosti javnega premoženja ter naravne in kulturne dediščine je potrebno upoštevati celovito analizo in oceno ogroženosti in varnostna tveganja. Tak pristop je nujen, saj se lahko ogroža varnost javnega premoženja (tudi naravne in kulturne dediščine) s kaznivimi dejanji, prometnimi nesrečami, prekrški in drugimi kaznivimi ravnanji, kakor tudi z nenaklepnimi ravnanji, s katerimi se lahko poškoduje oziroma uniči javno premoženje.

Prav zaradi tega morajo redarji MOR skrbeti za varnost javnega premoženja pri opravljanju vseh nalog za katere je pristojen in v skladu s SOPV, kjer so določene vrste in obseg nalog MOR občin.

Posebno pozornost je potrebno namenjati Steklarni Rogaška d.d. na Ulici talcev 1 v Rogaški Slatini, ker je navedena gospodarska družba uvrščena med objekte, kjer je na podlagi Uredbe o obveznem organiziranju službe varovanja (Uradni list RS, št. 80/2012) obvezno organizirati službo varovanja. Enako velja tudi za določene gostinske objekte. Pri tem je potrebno tudi ustrezno sodelovanje med MOR in zasebno varnostnimi službami, ki varujejo navedene objekte.

Enako velja tudi pri izvajanju nalog zagotavljanja varnosti objektov in zgradb naravne in kulturne dediščine. Pri tem pa velja posebnost, ki jo določa Zakon o zasebnem varovanju, da vlada s sklepom določi gospodarske družbe, samostojne podjetniki posameznike, zavode, državne organe, javne agencije, organizacije ter druge pravne in fizične osebe, ki morajo organizirati varovanje, po potrebi pa tudi konkretne varnostne ukrepe, če hranijo arhivsko gradivo in predmete, ki predstavljajo kulturno dediščino.

Glede na to, da je varovanje naravne in kulturne dediščine ena izmed nalog redarjev MOR je potrebno objektom naravne in kulturne dediščine posvečati še večjo skrb in pri izvajanju te naloge sodelovati s policijo in zasebno varnostnimi službami, ki varujejo navedene zgradbe oziroma objekte.

16 IDENTIFICIRANJE IN OBVLADOVANJE VARNOSTNIH TVEGANJ NA PODROČJU JAVNIH SHODOV IN PRIREDITEV

Javna zbiranja in javne prireditve v smislu varnosti ne predstavljajo kakšnih posebnih problemov na območju občin. Iz statističnih podatkov v prejšnjih poglavjih je lahko razbrati, da je Policija vršila nadzor nad varnostnimi službami oziroma varnostnim osebjem in na področju javnih shodov in prireditev. Pri tem večjih kršitev niso beležili. Pri tem je na območju občin Rogaška Slatina, Rogatec in Podčetrtek sodeloval tudi MOR.

MOR mora sodelovati z pristojnimi občinski službami, ki v zvezi javnih prireditev in shodov izdajajo razna dovoljenja ali soglasja. Prav tako mora MOR sodelovati s subjekti zasebno varnostnih služb in PP Šmarje pri Jelšah in Rogaška Slatina, s katerimi si izmenjuje podatke in s katerimi na terenu tudi operativno sodeluje.

Posebej je potrebno omeniti večje javne prireditve v Rogaški Slatini (športne prireditve, kot so kolesarske dirke, nogometne in košarkarske tekme), v športni dvorani Podčetrtek (koncerti), nogometne tekme v Šmarju pri Jelšah ipd.

17 IDENTIFICIRANJE IN OBVLADOVANJE VARNOSTNIH TVEGANJ NA PODROČJU OGRUŽENOSTI OKOLJA

Tudi varnostna tveganja na področju ogroženosti okolja iz vidika varnosti ne predstavljajo kakšnih posebnih težav na območju občin. Glede na obravnavanje varnostne problematike na območju vseh petih občin je bilo ugotovljeno, da je MIR obravnavalo nekaj primerov kršitev občinskih odlokov s področja ravnanja s komunalnimi odpadki in ravnanja z odpadnimi vodami. V leti 2014 je MIR sodeloval tudi z Inštitutom Jožef Štefan iz Ljubljane, ki je opravil določene analize zemlje in rastlin, za katere se je sumilo, da so zaradi delovanja večjega podjetja v Rogaški Slatini kontaminirane s kislino (izsledki analiz še niso znani). V tem primeru je sodelovanje potekalo tudi z Zavodom za gozdove RS.

MOR vsako spomlad sodeluje pri organizaciji čiščenja okolja. Pri tem se poostreno pregledajo lokaciji, kjer so pred leti že bili zaznani primeri črnih odlagališč. Ustrezno se sodeluje tudi z javnim podjetjem za komunalne storitve, s katerim se izmenjujejo določeni podatki.

18 SKLEPNE MISLI IN OPREDELITEV VARNOSTNIH POTREB OBČIN ROGAŠKA SLATINA, ROGATEC, PODČETRTEK, ŠMARJE PRI JELŠAH IN KOZJE

Glede na identificiranje varnostnih potreb, izhajajoč iz ocene varnostnih razmer, je potreba po obvladovanju varnostnih tveganj potrebna. Razreševanje varnostnih tveganj na področju kriminalitete, javnega reda in miru, varnosti v cestnem prometu, varstva okolja in drugih obravnavanih področjih terja vrsto oblik skupnega dela policije, MOR in drugih dejavnikov v Občinah Rogaška Slatina, Rogatec, Podčetrtek, Šmarje pri Jelšah in Kozje, ki lahko dajo na področju varnosti svoj prispevek. V tej zvezi je potrebno tesno sodelovanje MOR s predstavniki policije, zasebno varnostnih služb, inšpekcijskih služb ter Sveta za preventivo in vzgojo v cestnem prometu v občinah.

V okviru identificiranja in obvladovanja varnostnih tveganj ter poglavja o vrstah in obsegu nalog medobčinskega redarstva so nakazani tudi načini obvladovanja varnostnih tveganj s strani Medobčinskega redarstva, hkrati pa so opredeljene tudi varnostne potrebe občin, izhajajoče iz ocene varnostnih razmer oziroma iz analize in ocene ogroženosti ter varnostnih tveganj.