



OBČINA
KANAL OB SOČI

TRG SVOBODE 23 5213 KANAL TEL.++386 5 3981200 FAX. ++386 5 3981223 E - POŠTA: OBCINA.KANAL@SIOL.NET

Številka: 9000-0004/2018

Datum: 23.4.2018

OBČINSKI SVET OBČINE KANAL OB SOČI

ZADEVA: Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o odvajanju in čiščenju komunalne in padavinske odpadne vode na območju Občine Kanal ob Soči – skrajšani postopek

PREDLAGATELJ: Župan

PRIPRAVIL/A: Občinska uprava Občine Kanal ob Soči

PRAVNA OSNOVA: Zakon o lokalni samoupravi, Statut Občine Kanal ob Soči, Zakon o varstvu okolja, Zakon o gospodarskih javnih službah

NAMEN: uskladitev oz. popravljalni ukrepi na ugotovitve Računskega sodišča v končnem poročilu revizijske učinkovitosti poslovanja Občine Kanal ob Soči pri reguliranju cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja od leta 2008 do leta 2012

POROČEVALEC: Župan

PREDLOG: Občinskemu svetu Občine Kanal ob Soči se po opravljeni razpravi predlaga v sprejem sklep:

Občinski svet sprejme Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o odvajanju in čiščenju komunalne in padavinske odpadne vode na območju Občine Kanal ob Soči.

Andrej Maffi
župan

Priloge:

- Predlog Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o odvajanju in čiščenju komunalne in padavinske odpadne vode na območju Občine Kanal ob Soči,
- V neuradno prečiščeno besedilo Odloka v o odvajanju in čiščenju komunalne in padavinske odpadne vode na območju Občine Kanal ob Soči vnesene predlagane spremembe in dopolnitve.

Na podlagi 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO in 11/18 – ZSPDSLS-1), 149. Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16 in 61/17 – GZ), 3., 7. In 35. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40), 3. člena Zakona o prekrških (Uradni list RS, št. 29/11 – uradno prečiščeno besedilo, 21/13, 111/13, 74/14 – odl. US, 92/14 – odl. US, 32/16 in 15/17 – odl. US), Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih službah varstva okolja (Uradni list RS, št. 87/12, 109/12 in 76/17), 5. člena Odloka o gospodarskih javnih službah v Občini Kanal ob Soči (Uradni list RS št. 60/13), Uredbe o odvajanju in čiščenju komunalne odpadne vode (Uradni list RS, št. 98/15 in 76/17) Uredbe o odvajanju in čiščenju komunalne in padavinske odpadne vode (Uradni list RS, št. 88/11, 8/12, 108/13 in 98/15) in 14. člena Statuta Občine Kanal ob Soči (Uradni list RS št. 4/18) je občinski svet Občine Kanal ob Soči na _____ seji dne, _____ sprejel

Odlok

o spremembah in dopolnitvah Odloka o odvajanju in čiščenju komunalne in padavinske odpadne vode na območju Občine Kanal ob Soči

1. člen

S tem odlokom se spremeni in dopolni Odlok o odvajanju in čiščenju komunalne in padavinske odpadne vode na območju Občine Kanal ob Soči (Uradni list RS, št. 41/14) (v nadaljevanju odlok).

2. člen

Črta se štiriindvajseti odstavek 8. člena odloka.

3. člen

Doda se 8. a člen, ki se glasi:

8. a člen

(opravljanje drugih nalog v skladu s predpisi)

Izvajalec opravlja tudi naslednje naloge:

1. vodi kataster javne kanalizacije,
2. izdaja smernice in mnenja k načrtovanju predvidene prostorske ureditve ter medobčinskim in občinskim prostorskim aktom,

3. pripravlja projektne pogoje, soglasja k projektnim rešitvam, soglasja za priključitev in soglasja k priključitvi na podlagi predložene dokumentacije, ki je podrobneje določena v predpisih o graditvi objektov, prostorskem načrtovanju, geodetski dejavnosti ter tehničnem pravilniku upravljavca. Pripravljena soglasja izdaja občinska uprava.
4. sodeluje kot strokovni sodelavec pri izgradnji, rekonstrukciji in obnovi kanalizacijskega omrežja, pri tehničnih pregledih objektov oziroma novozgrajenega kanalizacijskega omrežja ter postopkih pridobivanja uporabnih dovoljenj.
5. pripravlja in izvaja občinski program razvoja kanalizacijskega sistema.
6. Stroški nalog iz 1., 2., 3., 4. in 5. točke bremenijo občinski proračun.

4. člen

V prvem odstavku 29. člena se doda besedilo: »v skladu z Uredbo o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja«.

Za tretjim odstavkom 29. člena odloka se doda 3. odstavek, ki se glasi:

(3) Cena storitve, povezane z nepretočnimi greznicami, obstoječimi greznicami in malimi čistilnimi napravami, vključuje storitve prevzema vsebine iz nepretočnih greznic in storitve prevzema blata iz obstoječih greznic in malih komunalnih čistilnih naprav ter čiščenja na KČN. Ločeno se na računu prikazuje omrežnina, cena opravljanja storitev ter okoljska dajatev.

Omrežnina vključuje stroške amortizacije infrastrukture ali najema te infrastrukture na območju občine, stroške zavarovanja infrastrukture in stroške povezane z odškodninami za infrastrukturo.

Cena storitve prevzema in čiščenja na KČN vključuje neposredne stroške materiala in storitev, neposredne stroške dela, druge neposredne stroške, splošne proizvodnje stroške, splošne nabavno-prodajne stroške, splošne upravne stroške, obresti zaradi financiranja opravljenih stroitev, druge poslovne odhodke in donos na vložena poslovno potrebna sredstva.

Ostali stroški, vezani na obstoječe greznice in male komunalne čistilne naprave do 50 PE, se obračunajo po vsakokrat s strani občinskega sveta potrjenem ceniku drugih storitev režijskega obrata in predstavljajo naslednje storitve:

- izdelava ocene obratovanja male komunalne čistilne naprave za naprave, ki imajo v skladu z zakonodajo ustrezne certifikate in izjave o skladnosti – izraženo v EUR za enkratno storitev,
- izvedba prvih meritev emisije snovi pri odvajanju odpadne vode iz malih komunalnih čistilnih naprav in ocena obratovanja za naprave, ki nimajo v skladu z zakonodajo ustreznih certifikatov in izjav o skladnosti - izraženo v EUR za enkratno storitev,
- izdelava potrdila in priloge k potrdilu, v skladu z Uredbo o emisiji snovi pri odvajanju odpadne vode iz malih komunalnih čistilnih naprav – izraženo v EUR na potrdilo.

V nadaljevanju člena se odstavki ustrezno preštevilčijo.

5. člen

Doda se 29. a člen, ki se glasi:

29. a člen (posebne storitve)

- 1) Izvajalec javne službe zagotavlja odvajanje in čiščenje industrijske odpadne vode, ki se odvaja v javno kanalizacijo v okviru prostih zmogljivosti javne kanalizacije kot posebno storitev z uporabo javne infrastrukture.
- 2) Izvajalec lahko opravlja posebne storitve iz prejšnjega odstavka v soglasju z lastnikom javne infrastrukture, pri čemer ne sme ustvarjati negativne razlike med prihodki in odhodki, ki izvirajo iz tega naslova. Prihodki posebnih storitev se upoštevajo tako, da se zmanjša lastna cena posamezne javne službe.
- 3) Za druge posebne storitve (kot je izdelava ocene obratovanja male komunalne čistilne naprave za naprave, ki imajo v skladu z zakonodajo ustrezne certifikate in izjave o skladnosti – izraženo v EUR za enkratno storitev, izvedba prvih meritev emisije snovi pri odvajanju odpadne vode iz malih komunalnih čistilnih naprav in ocena obratovanja za naprave, ki nimajo v skladu z zakonodajo ustreznih certifikatov in izjav o skladnosti - izraženo v EUR za enkratno storitev, izdelava potrdila in priloge k potrdilu, v skladu z Uredbo o emisiji snovi pri odvajanju odpadne vode iz malih komunalnih čistilnih naprav – izraženo v EUR na potrdilo po veljavnem ceniku storitev, ipd.), ki jih opravlja izvajalec in niso del gospodarske javne službe, izvajalec izdelava cenik, ki ga predloži v potrditev občinskemu svetu. Prihodki od teh storitev znižujejo lastno ceno javne službe.

6. člen

V 49. členu odloka se doda 2. alineja, ki se glasi:

- subvencija občine kot razlika med potrjeno in zaračunano ceno javne storitve, ki jo krije proračun občine,

7. člen

Spremeni se šesti odstavek 52. člena odloka in se po novem glasi:

6) Cena storitve za odvajanje in čiščenje padavinske vode z javnih površin in streh ter storitve, povezane z nepretočnimi greznicami, obstoječimi greznicami in malimi komunalnimi čistilnimi napravami se bo oblikovala po dokončni vzpostavitvi evidenc do 1.1.2019.

8. člen

Ta odlok se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije in začne veljati petnajsti dan po objavi.

Številka:
Datum:

Andrej Maffi
župan

Obrazložitev:

Računsko sodišče je izvedlo revizijo učinkovitosti poslovanja Občine Kanal ob Soči pri reguliranju cen storitev obveznih občinskih GJS v obdobju 2008-2012 in 19. januarja 2018 izdalo revizijsko poročilo Oblikovanje, določanje in nadziranje cen obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja v Občini Kanal ob Soči. Iz revizijskega poročila je razvidno, da Računsko sodišče napotuje na popravljalne ukrepe za odpravo nesmotnosti v poslovanju in sicer s sprejemom dopolnitev predpisov, s katerimi Občina Kanal ob Soči ureja GJS varstva okolja

Občina Kanal ob Soči ima izvajanje GJS odvajanja in čiščenja komunalnih odpadnih voda na območju občine opredeljeno z Odlokom o odvajanju in čiščenju komunalne in padavinske odpadne vode na območju Občine Kanal ob Soči (Ur. l. RS, št. 41/14). Ugotovitve in priporočila Računskega sodišča se nanašajo tudi na Odlok o načinu izvajanja obvezne občinske GJS odvajanja in čiščenja komunalnih in padavinskih odpadnih voda, zato je potrebno veljavni odlok uskladiti z zahtevami in priporočili računškega sodišča. Ugotovitve računškega sodišča iz poročila računškega sodišča pri pregledu izvajanja obvezne občinske gospodarske javne službe odvajanja in čiščenja komunalnih in padavinskih odpadnih voda so, da občina ni:

- opredelila način oblikovanja cene za storitve čiščenja na čistilni napravi in za storitve, povezane z nepretočnimi greznicami, obstoječimi greznicami in malimi komunalnimi čistilnimi napravami,
- opredelila pogoje, ki morajo biti izpolnjeni za financiranje GJS odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode iz občinskega proračuna

in

- določila način financiranja nalog, ki jih izvaja izvajalec GJS in drugih strokovno-tehničnih in razvojnih nalog, prenesenih na izvajalca GJS.

Glede prevzema in ravnanja z blatom iz greznic ali MKČN in stroškov kontrole čistilnih naprav Računsko sodišče ugotavlja sledeče: »Po Operativnem programu odvajanja in čiščenja komunalne odpadne in padavinske vode (oktober 2007) je izvajalec GJS na območjih občine, kjer ni zgrajene javne kanalizacije, zagotavljal prevzem blata na KČN Kanal, uporabniki pa so morali sami poiskati izvajalca praznenja greznice. Občina je v omenjenem programu načrtovala izvajanje storitev praznenja greznic in prevoza blata na KČN s pogodbenimi izvajalci teh storitev ter določitev cene čiščenja blata na KČN. Občina z Odlokom o odvajanju in čiščenju komunalne in padavinske odpadne vode na območju Občine Kanal ob Soči, ki določa, da se v okviru javne službe ločeno oblikujejo in obračunavajo storitve, v odloku še vedno ni opredelila načina oblikovanja cene storitve, povezane z nepretočnimi greznicami in MKČN ter glede finančnih virov iz občinskega proračuna, da »Občina z odlokom ali drugim splošnim aktom ni opredelila pogojev, ki morajo biti izpolnjeni za financiranje GJS odvajanje in čiščenje odpadne vode iz občinskega proračuna, oziroma vrst teh finančnih virov in načina njihovega oblikovanja v skladu s 7. in 8. členom ZGJS. S tem občina tudi ni opredelila načina sofinanciranja in uravnavanja prihodkov GJS zaradi nastalih izgub oziroma določene prenizke cene storitev odvajanja in čiščenja odpadne vode.«

Zato predlagamo spremembe in dopolnitve odloka, in sicer:

8. člen: iz obsega storitev javne službe) opravljanje drugih nalog (črtamo štiriindvajseti odstavek), ker stroški teh storitev ne smejo bremeniti javne službe. Gre za, po povzetku Računskega sodišča:

Strokovno tehnične in razvojne naloge občine, katere je Občina z odlokom prenesla na izvajalca GJS (strokovno- tehnične in razvojne naloge iz 12. člena ZGJS oziroma 2. in 7. točko prvega odstavka 8. člena Odloka o GJS v občini Kanal ob Soči) in se nanašajo na določitev splošnih pogojev za priključitev na javno kanalizacijo in izdajo soglasij ali dovoljenja za priključitev uporabnika na infrastrukturo javne službe po predpisih o graditvi objektov in urejanju prostora, ter načrtovanje in gradnjo javne kanalizacije, za kar pa izvajalcu GJS ni zagotovila finančnega vira iz splošnega proračuna občine. Zaradi tega stroški izvajanja teh nalog neupravičeno bremenijo izvajalca GJS oziroma cene storitev GJS odvajanja in čiščenja odpadne vode.

V odloku pa dodajamo **8. a člen**, ki opredeljuje druge naloge, katere se financirajo iz proračuna. Te naloge so:

1. vodi kataster javne kanalizacije,
2. izdaja smernice in mnenja k načrtovanju predvidene prostorske ureditve ter medobčinskim in občinskim prostorskim aktom,
3. pripravlja projektne pogoje, soglasja k projektnim rešitvam, soglasja za priključitev in soglasja k priključitvi na podlagi predložene dokumentacije, ki je podrobneje določena v predpisih o graditvi objektov, prostorskem načrtovanju, geodetski dejavnosti ter tehničnem pravilniku upravljavca. Pripravljena soglasja izdaja občinska uprava.
4. sodeluje kot strokovni sodelavec pri izgradnji, rekonstrukciji in obnovi kanalizacijskega omrežja, pri tehničnih pregledih objektov oziroma novozgrajenega kanalizacijskega omrežja ter postopkih pridobivanja uporabnih dovoljenj.
5. pripravlja in izvaja občinski program razvoja kanalizacijskega sistema.

29. člen, ki opredeljuje cene odvajanja in čiščenja smo dopolnili v prvem odstavku, da so cene v skladu z Uredbo o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih gospodarskih javnih služb varstva okolja in v dodanem tretjem odstavku opredeljujejo cene, povezane z greznicami in malimi KČN, in sicer:

(3) Cena storitve, povezane z nepretočnimi greznicami, obstoječimi greznicami in malimi čistilnimi napravami, vključujejo storitve prevzema vsebine iz nepretočnih greznic in storitve prevzema blata iz obstoječih greznic in malih komunalnih čistilnih naprav ter čiščenja na KČN. Ločeno se na računu prikazuje omrežnina, cena opravljanja storitev ter okoljska dajatev.

Omrežnina vključuje stroške amortizacije infrastrukture ali najema te infrastrukture na območju občine, stroške zavarovanja infrastrukture in stroške povezane z odškodninami za infrastrukturo.

Cena storitve prevzema in čiščenja na KČN vključuje neposredne stroške materiala in storitev, neposredne stroške dela, druge neposredne stroške, splošne proizvodnje stroške, splošne nabavno-prodajne stroške, splošne upravne stroške, obresti zaradi financiranja

opravljenih storitev, druge poslovne odhodke in donos na vložena poslovno potrebna sredstva.

Ostali stroški, vezani na obstoječe greznice in male komunalne čistilne naprave do 50 PE, se obračunajo po vsakokrat s strani občinskega sveta potrjenem ceniku drugih storitev režijskega obrata in predstavljajo naslednje storitve:

- izdelava ocene obratovanja male komunalne čistilne naprave za naprave, ki imajo v skladu z zakonodajo ustrezne certifikate in izjave o skladnosti – izraženo v EUR za enkratno storitev,
- izvedba prvih meritev emisije snovi pri odvajanju odpadne vode iz malih komunalnih čistilnih naprav in ocena obratovanja za naprave, ki nimajo v skladu z zakonodajo ustreznih certifikatov in izjav o skladnosti - izraženo v EUR za enkratno storitev,
- izdelava potrdila in priloge k potrdilu, v skladu z Uredbo o emisiji snovi pri odvajanju odpadne vode iz malih komunalnih čistilnih naprav – izraženo v EUR na potrdilo.

V nadaljevanju člena se odstavki ustrezno preštevilčijo.

Dodajamo pa **29. a člen**, ki opredeljuje posebne storitve in tudi da prihodki posebnih storitev znižujejo lastno ceno javne službe. Vsebina se glasi:

(1) Izvajalec javne službe zagotavlja odvajanje in čiščenje industrijske odpadne vode, ki se odvaja v javno kanalizacijo v okviru prostih zmogljivosti javne kanalizacije kot posebno storitev z uporabo javne infrastrukture.

(2) Izvajalec lahko opravlja posebne storitve iz prejšnjega odstavka v soglasju z lastnikom javne infrastrukture, pri čemer ne sme ustvarjati negativne razlike med prihodki in odhodki, ki izvirajo iz tega naslova. Prihodki posebnih storitev se upoštevajo tako, da se zmanjša lastna cena posamezne javne službe.

(3) posebne storitve (kot je izdelava ocene obratovanja male komunalne čistilne naprave za naprave, ki imajo v skladu z zakonodajo ustrezne certifikate in izjave o skladnosti – izraženo v EUR za enkratno storitev, izvedba prvih meritev emisije snovi pri odvajanju odpadne vode iz malih komunalnih čistilnih naprav in ocena obratovanja za naprave, ki nimajo v skladu z zakonodajo ustreznih certifikatov in izjav o skladnosti - izraženo v EUR za enkratno storitev, izdelava potrdila in priloge k potrdilu, v skladu z Uredbo o emisiji snovi pri odvajanju odpadne vode iz malih komunalnih čistilnih naprav – izraženo v EUR na potrdilo po veljavnem ceniku storitev, ipd.). ki jih opravlja izvajalec in niso del gospodarske javne službe, izvajalec izdelava cenik, ki ga predloži v potrditev občinskemu svetu. Prihodki od teh storitev znižujejo lastno ceno javne službe.

V prehodnih določbah podaljšujemo rok za oblikovanje cene storitev za odvajanja in čiščenje padavinske vode z javnih površin in streh ter storitve, povezane z nepretočnimi greznicami, obstoječimi greznicami in MKČN na 1.1.2019. Sedaj urejamo evidence.

Pripravili:
Metoda Humar
Nives Prijatelj

Andrej Maffi,
župan

