



OBČINA
SLOVENSKA BISTRICA
O b č i n s k i s v e t

10. redna seja Občinskega sveta
dne 24. aprila 2024

Gradivo za . točko dnevnega reda

ZADEVA: Odlok o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v občini Slovenska Bistrica – I. obravnava

Poročevalka: Irena JEREB, vodja Oddelka za družbene dejavnosti



O B Č I N A
SLOVENSKA BISTRICA

O b č i n s k a u p r a v a
Oddelek za družbene dejavnosti

Kolodvorska ulica 10, 2310 Slovenska Bistrica

telefon: h.c. + 386 2 / 843 28 20, 81 81 912, fax: + 386 2 / 843 28 50 e-mail: obcina@slov-bistrica.si

uradna spletna stran <http://www.slovenska-bistrica.si>

Številka: 10/2024 – OD2

Datum: 18.04.2024

O B Č I N A
SLOVENSKA BISTRICA
O b č i n s k i s v e t

ZADEVA: Odlok o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v občini Slovenska Bistrica - I. obravnava

I. PREDLAGATELJ

Župan dr. Ivan ŽAGAR

II. DELOVNO TELO, PRISTOJNO ZA OBRAVNAVO

Odbor za družbene dejavnosti
Statutarno pravna komisija

III. VRSTA POSTOPKA

Dvofazni

IV. FAZA POSTOPKA

I. obravnava

V. PRAVNE PODLAGE

- Zakon o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZpacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 –

ZIUPOPDVE in 112/21 – ZNUPZ, 196/21 – ZDOsk, 100/22 – ZNUZSZS, 132/22 – odl. US, 141/22 – ZNUNBZ, 14/23 – odl. US in 84/23 – ZDOsk-1; v nadaljevanju: ZZDej),

- Statut Občine Slovenska Bistrica (Uradni list RS, št. 79/19).

VI. NAMEN, CILJI SPREJEMA

Pristojnost lokalne skupnosti po ZZDej je zagotavljanje primarne zdravstvene dejavnosti, ki jo opravljajo javni zdravstveni zavodi ali zasebni izvajalci s koncesijo. Občine so pred podelitvijo koncesije v skladu z ZZDej dolžne sprejeti koncesijski akt v obliki odloka, šele nato lahko objavijo javni razpis za podelitev koncesije, v primeru, če javni zdravstveni zavod ne more zagotoviti izvajanja te dejavnosti.

Dne 17. 4. 2024 je Zdravstveni dom Slovenska Bistrica na Občino Slovenska Bistrica naslovil sklepe Sveta zavoda Zdravstvenega doma Slovenska Bistrica, ki je na 10. redni seji dne 15. 4. 2024 obravnaval kadrovske primanjkljaje družinskih zdravnikov. Alenka Antolinc Košak dr.med., spec. druž.med je dne 29. 3. 2024 podala odpoved pogodbe o zaposlitvi in prenehanje delovnega razmerja v Zdravstvenem domu Slovenska Bistrica, in sicer z dnem 31. 5. 2024. Svet zavoda na osnovi seznanitve s kadrovske problematiko v Zdravstvenem domu Slovenska Bistrica Občini Slovenska Bistrica predlaga, da izvede javni razpis za podelitev koncesije na področju družinske medicine v obsegu 1,00 programa.

Na osnovi določil ZZDej se lahko koncesija podeli skladno s koncesijskim aktom na podlagi javnega razpisa. Koncesijski akt na primarni ravni zdravstvene dejavnosti sprejme občina v obliki občinskega odloka. Občina mora za koncesijski akt predhodno pridobiti soglasje pristojnega ministrstva, pristojnega zdravje ter Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije.

Cilj sprejema Odloka o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v občini Slovenska Bistrica je zagotovitev pravne podlage za objavo javnega razpisa za podelitev predmetne koncesije.

VII. FINANČNE POSLEDICE

Sprejetje predlaganega odloka nima neposrednih finančnih posledic za občinski proračun.

VIII. PREDLOG SKLEPA

Občinskemu svetu predlagamo, da predlog odloka obravnava, o njem razpravlja ter sprejme naslednji

SKLEP

Občinski svet Občine Slovenska Bistrica sprejme Odlok o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v občini Slovenska Bistrica – I. obravnava

S spoštovanjem.

Pripravila:
Zlatka Mlakar

Irena JEREB
vodja Oddelka za družbene dejavnosti

Priloga:

- Odlok o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v občini Slovenska Bistrica – I. obravnava

Na podlagi prvega in drugega odstavka 44. a člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZpacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPdve in 112/21 – ZNUPZ, 196/21 – ZDOsk, 100/22 – ZNUZSZS, 132/22 – odl. US, 141/22 – ZNUNBZ, 14/23 – odl. US in 84/23 – ZDOsk-1) in 17. člena Statuta Občine Slovenska Bistrica (Ur. list RS, št. 79/19) je Občinski svet Občine Slovenska Bistrica na ____redni seji dne____, sprejel

**ODLOK
O PODELITVI KONCESIJE ZA OPRAVLJANJE JAVNE SLUŽBE V OSNOVNI
ZDRAVSTVENI DEJAVNOSTI V OBČINI SLOVENSKA BISTRICA**

1. člen

- (1) Ta odlok je koncesijski akt, s katerim Občina Slovenska Bistrica kot koncedent, ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe, določa vrsto, območje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti, trajanje koncesije in možnost podaljšanja koncesijskega razmerja za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju splošne medicine v občini Slovenska Bistrica.
- (2) S tem odlokom se v skladu z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, utemeljijo razlogi za podelitev koncesije.

2. člen

- (1) Koncesija je skladno z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, pooblastilo za opravljanje javne službe v zdravstveni dejavnosti, ki se podeli fizični ali pravni osebi, ki izpolnjuje pogoje, določene z zakonom, podzakonskimi akti, tem odlokom in drugimi predpisi, ki urejajo način izvajanja javne službe. Koncesija se podeli zaradi odpovedi pogodbe o zaposlitvi in prenehanja delovnega razmerja zdravnice v Zdravstvenem domu Slovenska Bistrica, Alenke Antolinc Košak, dr.med, spec. družinske medicine. Javni zavod Zdravstveni dom Slovenska Bistrica zaradi kadrovskega primanjkljaja ne more zagotavljati opravljanja zdravstvene dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe.
- (2) Koncesionar opravlja zdravstveno dejavnost na podlagi koncesije v svojem imenu in za svoj račun na podlagi pooblastila koncedenta.
- (3) Koncesija ni predmet dedovanja, prodaje, prenosa ali druge oblike pravnega prometa. Pravni posel v nasprotju s prejšnjim stavkom je ničen.

3. člen

- (1) S tem odlokom se za območje občine Slovenska Bistrica določa naslednja vrsta in predviden obseg izvajanja koncesijske dejavnosti:

- splošne medicine v predvidenem obsegu 100 % celotnega programa standardne ekipe enega tima.
- (2) Koncesija za izvajanje osnovne zdravstvene dejavnosti se podeli za določen čas 15 let, šteto od dneva začetka opravljanja programa zdravstvene dejavnosti. Obdobje podelitve koncesije se lahko podaljša na način in pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

4. člen

Javno službo, ki je predmet tega odloka lahko opravljajo na podlagi koncesije domače in tuje pravne in fizične osebe, če izpolnjujejo pogoje, določene z zakonom, podzakonskimi akti ter drugimi predpisi, ki urejajo način izvajanja javne službe.

5. člen

- (1) Koncesija se podeli na podlagi izvedenega javnega razpisa, ki se objavi na spletni strani koncedenta in na portalu javnih naročil.
- (2) Javni razpis mora vsebovati najmanj podatke, kot jih predpisuje zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost.

6. člen

- (1) Razpisna dokumentacija mora biti pripravljena v skladu s tem odlokom in mora vsebovati najmanj vsebino, kot jo predpisuje zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost. V primeru neskladja med odlokom in razpisno dokumentacijo veljajo določbe odloka. Podatki v razpisni dokumentaciji morajo biti enaki podatkom objavljenega javnega razpisa.
- (2) Razpisna dokumentacija se objavi na spletnih straneh koncedenta.

7. člen

- (1) Ponudnik mora za pridobitev in opravljanje koncesijske dejavnosti izpolnjevati pogoje, kot jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost in druge pogoje iz objavljene razpisne dokumentacije.
- (2) Koncedent pri izboru koncesionarja upošteva merila, določena z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost in izpolnjevanje drugih pogojev in meril iz objavljene razpisne dokumentacije. Koncesijo koncedent podeli s soglasjem ministrstva, pristojnega za zdravje.
- (3) O izbiri koncesionarja koncedent odloči z odločbo, s katero ponudniku, katerega ponudba je bila v postopku izbora ocenjena najbolje, podeli koncesijo.

8. člen

- (1) Koncedent in koncesionar uredita medsebojna razmerja v zvezi z opravljanjem koncesije s koncesijsko pogodbo.

(2) Koncesijska pogodba preneha na način in pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

9. člen

Nadzor nad izvajanjem koncesijske odločbe in koncesijske pogodbe v delu, ki se nanaša na razmerje med koncedentom in koncesionarjem, oziroma njune medsebojne pravice in obveznosti, izvaja koncedent. Koncesionar mora na zahtevo koncedenta v roku, ki mu ga določi koncedent, poročati o svojem finančnem poslovanju v delu, ki se nanaša na opravljanje koncesijske dejavnosti.

10. člen

Koncedent odvzame koncesionarju koncesijo na način in pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

11. člen

Za koncesije, vključno z ureditvijo pravnega varstva, se uporablja zakon, ki ureja podeljevanje koncesij, če z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, posamezno vprašanje ni posebej urejeno.

12. člen

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem glasilu slovenskih občin.

Številka:

V Slovenski Bistrici, dne

Dr. Ivan ŽAGAR
župan
Občine Slovenska Bistrica

Ambulante družinske medicine ZD Slovenska Bistrica

15.4.2024

Zdravstveni dom Slovenska Bistrica je javni zdravstveni zavod, ki izvaja zdravstveno dejavnosti na primarni ravni skladno z Zakonom o zdravstveni dejavnosti.

Financiranje je urejeno s strani ZZS in sicer glede mrežo in na število priznanih nosilcev dejavnosti. ZZS pri financiranju upošteva metodo standardizacije tima in Uredbo o programih storitev obveznega zdravstvenega zavarovanja, zmogljivostih, potrebnih za njegovo izvajanje in obsegu sredstev za leto 2024.

Stanje v občini Slovenska Bistrica je trenutno tako, da je v ZD Slovenska Bistrica zaposlenih in priznanih ter plačanih s pogodbo z ZZS 6 zdravnikov družinske medicine, en zdravnik dela za polovični delovni čas v ambulanti DU enota Slovenska Bistrica, 6 zdravnikov ima koncesijo za zasebno zdravniško dejavnost.

Skupaj deluje v splošni medicini na območju občine Slovenska Bistrica, Oplotnica, Makole in Poljčane 17 zdravnikov. V mreži osnovnega zdravstva je za občino Slovenska Bistrica in občino Oplotnica priznanih 16,56 zdravnikov.

Standardizacija nosilcev v ambulanti družinske medicine (302 001) v skladu z Uredbo znaša 210.153,08 € na letnem nivoju in zajema bruto plače, regres, jubilejne nagrade, PDPZ, materialne stroške, amortizacijo, stroške za informatiko in zajema naslednji kader;

- zdravnik specialist (1,00) stroški plače 65.815,83 EUR
- diplomirana medicinska sestra (0,50) stroški plače 16.106,66 EUR
- tehnik zdravstvene nege (1,10) stroški plače 26.441,04 EUR
- zdravstveno administrativni sodelavec (0,30) stroški plače 6.955,29 EUR
- administrativno tehnični delavci (0,52) stroški plače 11.629,14 EUR
- laboratorijski delavec (0,49) stroški plače 16.489,89 EUR

Za celoten tim so dodatno priznani stroški amortizacije v višini 7.561,97 EUR, stroški informatike v višini 1.561,12 EUR in materialni stroški v višini 57.592,40 EUR, od skupnih materialnih stroškov znašajo materialni stroški za delo laboratorija 14.880,47 EUR.

V ZD je organiziranih šest ambulant družinske medicine, vseh šest ima priznana tudi referenčno sestro. Ambulante družinske medicine zagotavljajo celovito in stalno zdravstveno oskrbo posamezniku, družinam in skupnosti, ne glede se na starost, spol ali bolezen.

Delo zdravstvenih timov v teh ambulantah je usmerjeno k obravnavi akutnih in kroničnih zdravstvenih problemov bolnikov, k preprečevanju bolezni ter h krepitvi in ohranjanju zdravja. Osebni zdravnik spremlja zdravstveno stanje, ugotavlja in zdravi bolezen ter nadzoruje okrevanje po bolezni ali poškodbi. Sodeluje tudi z ostalimi strokovnjaki na primarnem, sekundarnem ali terciarnem

nivoju zdravstvenega varstva. Delo diplomirane medicinske sestre v ambulanti družinske medicine je iskanje ogroženih oziroma obolelih med opredeljeno populacijo izbranega zdravnika, širša preventivna dejavnost ter kvalitetnejša obravnava in večje zadovoljstvo bolnikov.

V laboratoriju opravljamo laboratorijske preiskave za vse zdravnike, zaposlene v ZD in koncesionarje, v različnem obsegu, in sicer izvajamo hematološke, biokemične, imunološke in urinske preiskave ter preiskave blata. Cilj je izvajati več preiskav v lastnem laboratoriju in zmanjšanje storitev zunanjih laboratorijev, pri tistih preiskavah, kjer je to ekonomsko in strokovno upravičeno. Laboratorijski delavci so zajeti v posameznih kalkulacijah po službah. Glede na trenutni obseg programov ZD SB imamo s strani ZZSZ za vse programe/službe priznanega 5,24 laboratorijskega delavca.

Preventivno dejavnost v ZD Slovenska Bistrica izvaja Center za krepitev zdravja z izvajanjem program za krepitev zdravja – gre za skupinske delavnice in individualna svetovanja, kjer udeleženci pridobijo strokovne informacije, veščine in podporo za dolgotrajno spremembo življenjskih navad, ki vodijo do boljšega počutja in zdravja. V Center za krepitev zdravja napotujejo vsi zdravniki na območju občine Slovenska Bistrica, delež napotitve zdravnikov ZD je v letu 2023 znašal 60 %.

V obdobju zadnjih štirih let, je delovno razmerje v ZD Slov. Bistrica prekinil specialist družinske medicine, ki je prevzel koncesijo v občini Oplotnica, zaposlili smo specialistko družinske medicine za obdobje enega leta, saj se je odločila, da bo dejavnost družinske medicine opravljala kot samostojna podjetnica, zaposlili smo dve zdravnici urgentne medicine, ki sta še vedno zaposleni v zavodu, zaposlili smo dva specialista pediatrije od tega enega za nadomeščanje upokojene pediatrije, dodatno smo zaposlili dve specialistki družinske medicine, delovno razmerje so prekinile tri specialistke družinske medicine – ena je bila zaposlena na projektu Dom-doma in je odšla v ZD Šmarje, kjer se ji ni potrebno vključevati v NMP, dve pa sta se zaposlili pri koncesionarjih. Za nadomeščanje ambulante družinske medicine po 31.5.2024 smo se dogovorili z dvema specialistkama družinske medicine, ki se bosta vključevali v delo tri-krat tedensko. Iz napisanega sledi, da imamo zaposleni dve zdravnici več kot pred štirimi leti.

Trenutno je ZD Slovenska Bistrica zaposlenih 6 zdravnikov družinske medicine, ki izvajajo 6 programov družinske medicine, 0,33 programa antikoagulantne ambulante in 0,20 programa ambulante za neopredeljene v kateri je na dan 1.4.2024 vpisanih 280 pacientov. Dejavnost ambulante trenutno izvajajo zdravniki specialisti družinske medicine ZD Slovenska Bistrica.

Zaposlene imamo tri specializante družinske medicine (dve sta v drugem letniku in trenutno na porodniškem dopustu, ena pa zaključuje tretji letnik specializacije, ki traja 4 leta). V kratkem bomo zaposlili še enega specializanta družinske medicine, saj se želi zaposliti pri nas in trenutno zaključuje prvo leto specializacije.

V ZD Slovenska Bistrica, bi trenutno lahko zaposlili 1,79 družinskega zdravnika, saj je Alenka Antolnic Košat dr.med., spec.druž.med. 29.3.2024 podala odpoved pogodbe o zaposlitvi in prenehanje delovnega razmerja v ZD Slovenska Bistrica z 31.5.2024.

Na ponavljajoče razpise že več kot leto dni, ne dobimo ustreznega kadra. Povsod po Sloveniji je prisotno pomanjkanje družinskih zdravnikov. Z velikimi napori zdravniki v ZD nadomeščajo odsotnosti zdravnikov. V ta nadomeščanja so vključeni samo zdravniki Zdravstvenega doma. V izvajanje nujne medicinske pomoči in dežurne službe trenutno niso vključeni vsi zdravniki koncesionarji.

Direktorica ZD Slovenska Bistrica:

Mag. Urška Sedmak, univ.dipl.ekon.



15.4.2024

Svet zavoda Zdravstvenega doma Slov.Bistrica, Partizanska ulica 30, 2310 Slov.Bistrica, je na 10. redni seji dne 15.4.2024 obravnaval kadrovske primanjkljaje družinskih zdravnikov v zavodu in sprejel naslednji

SKLEP:

1. Svet zavoda se je seznanil s kadrovske problematiko v ZD Slov.Bistrica.
2. Svet zavoda na osnovi seznanitve s kadrovske problematiko v ZD, predlaga Občini Slovenska Bistrica, da izvede javni razpis za podelitev koncesije na področju družinske medicine v obsegu 1,00 programa.
3. Svet zavoda nalaga vodstvu ZD, da pripravi finančne in kadrovske posledice, ki jih bo podeljevanje koncesij prineslo zdravstvenemu domu.
4. Svet zavoda nalaga vodstvu ZD, da še naprej aktivno vodi vse aktivnosti za zaposlitev zdravnikov v ZD.

Predsednik sveta zavoda
Sašo Stojkoski, dr.med, spec.

