



**OBČINA TRBOVLJE
OBČINSKI SVET**

OCENA

**IZVAJANJA OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI
ZA LETO 2015**

Sebastjan Zmrzljak, Medobčinski inšpektorat in redarstvo Zasavje

Marec, 2016

VSEBINA

1. Uvod.....	3
2. Vsebina dela redarjev Medobčinskega inšpektorata in redarstva Zasavje v letu 2014.....	4
3. Varnostne razmere na območju Občine Trbovlje v letu 2015	
Ogroženost cestnega prometa na območju občine Trbovlje.....	8
Ogroženost od kriminalnih pojavov – kriminalna ogroženost.....	8
Ogroženost javnih zgradb in objektov naravne in kulturne dediščine	9
Ogroženost javnega reda in miru	9
Ogroženost na javnih shodih in prireditvah	9
Ogroženost okolja.....	9
4. Cilji delovanja redarjev Medobčinskega inšpektorata in redarstva Zasavje v letu 2016.....	10
a) Strateški cilj	10
b) Operativni cilji	10
Varnost cestnega prometa.....	10
Varstvo javnega reda in mira	11
Varnost občinskih javnih poti in rekreacijskih površin.....	12
Pretočnost intervencijskih poti	13
Varnost zgradb in drugih objektov naravne in kulturne dediščine.....	13
Varstvo okolja	14
5. Organiziranost, kadrovska sestava in vodenje Medobčinskega inšpektorata in redarstva Zasavje	15
6. Pogoji za delovanje Medobčinskega inšpektorata in redarstva Zasavje.....	16
7. Obveščanje o zadržanju in uporabi prisilnih sredstev	15
8. Ocenjevanje uporabe prisilnih sredstev.....	16
9. Povzetek ocene	17
10. Literatura in viri	18

Na podlagi tretjega odstavka 6. člena Zakona o občinskem redarstvu (Uradni list RS, št. 139/06, ZORed) je Občinski svet Občine Trbovlje na predlog župana, na redni seji dne 2016, sprejel

O C E N O

IZVAJANJA OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI OBČINE TRBOVLJE ZA LETO 2015

1. UVOD

Občinski program varnosti Občine Trbovlje, ki je bil sprejet na redni seji Občinskega sveta Občine Trbovlje, dne 16. 2. 2009, je temeljni strateški dokument trajne narave, v katerem so opredeljena izhodišča za zagotavljanje varnega in kvalitetnega življenja prebivalcev Občine Trbovlje. Namen Občinskega programa varnosti Občine Trbovlje je določiti enotne kriterije za zagotavljanje javne varnosti in opredeliti ukrepe, ki zagotavljajo javno varnost na območju občine.

Določila 1. odstavka 6. člena Zakona o občinskem redarstvu opredeljujejo občinski svet, kot občinski organ, ki na predlog župana sprejme občinski program varnosti, s katerim na podlagi ocene varnostnih razmer v občini podrobneje določi vrsto in obseg nalog občinskega redarstva.

Ker je dne 16. 2. 2016 minilo obdobje sedem let od sprejema tega programa varnosti, je potrebno v skladu z določili 3. odstavka, 6. člena Zakona o občinskem redarstvu oceniti njegovo izvajanje.

To pomeni, da ne gre zgolj za oceno uresničevanja zapisanih nalog, naloženih občinskim redarjem, temveč tudi ažuriranje programa in sprejem novih usmeritev za naslednje enoletno obdobje. Program varnosti je potrebno obnoviti z novo oceno varnostnih razmer, novimi usmeritvami in novimi konkretnjšimi vsebinami glede vrste in obsega nalog občinskih redarjev.

V skladu z določili Zakona o občinskem redarstvu (Uradni list RS, št. 139/06) in navodilom Službe Vlade RS za lokalno samoupravo in regionalno politiko, števil. 540/09-030-1/2010-8, z dne 8. 1. 2010, mora oceno izvajanja občinskega programa varnosti na predlog župana sprejeti na svoji seji občinski svet.

2. VSEBINA DELA REDARJEV MEDOBČINSKEGA INŠPEKTORATA IN REDARSTVA ZASAVJE V LETU 2015

Medobčinski inšpektorat in redarstvo Zasavje je organ, ki je pričel z delovanjem 1. julija 2009 in izvaja naloge s področja inšpekcijskega nadzora in redarstva v treh občinah – Hrastnik, Trbovlje in Zagorje ob Savi. Osnovna naloga Medobčinskega inšpektorata in redarstva je izvajanje nadzora nad izvajanjem oziroma spoštovanjem zakonov in drugih predpisov, ter skrb za javno varnost in javni red na območju občin ustanoviteljic. Gre za naloge, ki jih lahko občine ustanoviteljice opravljajo samostojno, vendar je izvajanje določenih nalog neločljivo povezano z ukrepi, ki lahko pomenijo poseg v človekove pravice in temeljne svoboščine, kar pomeni, da je treba zagotoviti tako organizacijo služb in usposobljenost izvajalcev nalog oziroma pooblaščenih oseb, da bo zagotovljeno zakonito in sorazmerno delo pooblaščenih uradnih oseb Medobčinskega inšpektorata in redarstva Zasavje.

V letu 2015 je bilo delovanje usmerjeno predvsem v:

- Operativno delo se je v prvi vrsti nanašalo na preventivno delovanje na področju inšpekcijskega in redarskega nadzora, kar smo dosegli predvsem z odgovarjanjem na vprašanja posameznikov, podjetij in institucij, ki se nanašajo na delovanje organa skupne občinske uprave, ter predstavili posledice kršitve stvarnih predpisov. Preventivno delovanje se kaže tudi v redni navzočnosti občinskih redarjev na javnih mestih z dnevnimi obhodi. S poročili o delovanju MIR-a smo tudi obveščali javnost preko medijev.
- Izvajanje prekrškovnih postopkov zoper kršitelje zakonov in občinskih odlokov.
- Izvajale so se določbe Protokola o medsebojnem sodelovanju in s tem sodelovanje na področju skupnega izvajanja nalog redarstva in policije na območju občin ustanoviteljic.
- Opravljali smo operativne preglede posameznih območij (cest, trgov, parkirnih mest), kjer so pogosti problemi glede kršitve določb občinskih odlokov in mirujočega prometa, ter zagotovili zadovoljivo stanje varnosti z nadzorom. Delo redarjev in inšpektorja je bilo na tem področju usmerjeno v kršitve, ki predstavljajo večjo nevarnost za javni interes in imajo škodljive posledice za osebe, premoženje in okolje. Službe nadzora so ukrepale sorazmerno, v skladu z naravo kršitve in njenimi posledicami.
- Spremljali smo spremembe zakonodaje na področju prekrškovnega prava in področju okoljske problematike.
- Sodelovanje s pristojnimi službami pri iskanju rešitev v zvezi s problematiko mirujočega prometa.

Kvaliteta in učinkovitost nadzora in s tem stanje na področju javnega reda in miru je poleg učinkovite implementacije področnih predpisov v veliki meri odvisna tudi od finančnih sredstev, ki so na voljo za organizacijsko izpeljavo ustanovitve Medobčinskega inšpektorata in redarstva, zato je izvedbeni cilj gospodarna in učinkovita poraba proračunskih sredstev za plače in materialne stroške in sicer tako, da je izvajanje upravnih, prekrškovnih in inšpekcijskih postopkov zakonito in pravočasno.

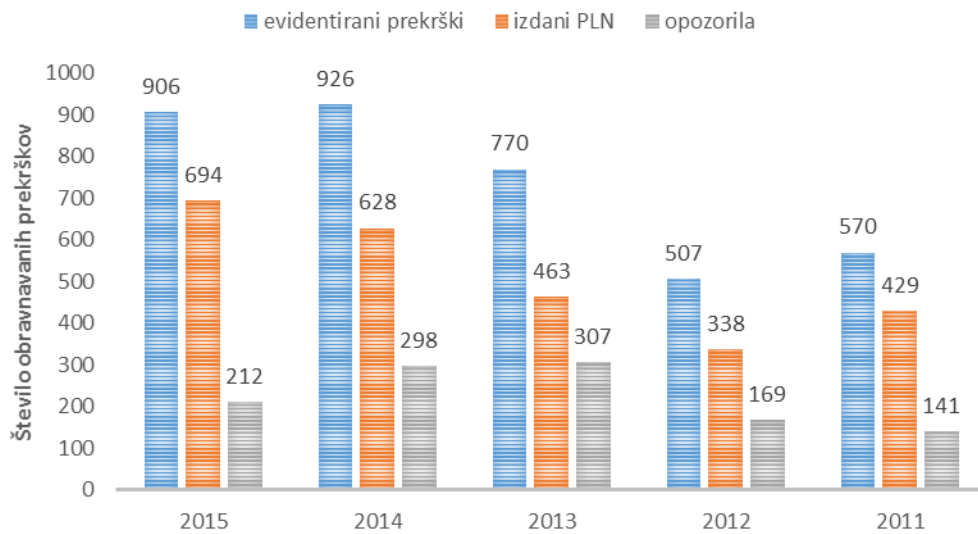
Na področju občine Trbovlje je bilo po pričetku nadzora občinskih redarjev zaznati upad kršitev napačno parkiranih vozil, število kršitev se je v letu 2014 nato povečalo, v minulem letu pa smo zaznali 2% manj kršitev glede na leto 2014.

Skupaj je bilo od 1. januarja do 31. decembra 2015 s strani občinskih redarjev izvedenih **954 ukrepov**, od tega je bilo **906 ukrepov zoper mirujoč promet**, kjer je bilo izdanih 267 plačilnih nalogov, ter izrečenih 212 opozoril, 427 pa je bilo prostovoljnih plačil. Redarji so izdali 18 odredb na zapuščena vozila. Katera so kršitelji odstranili sami. Znesek izrečenih glob je bil 23.359,04 EUR od tega je 21.039,04 EUR plačanih glob, v postopku prisilne izterjave pa je za prekrške storjene v minulem letu 2.120,00 EUR glob. Zoper izdane plačilne naloge je bilo podanih 56 ugovorov, zoper izdane odločbe pa so bile podane 3 zahteve za sodno varstvo. Prekrškovni organ je izdal 64 odločb o prekrških in 15 sklepov.

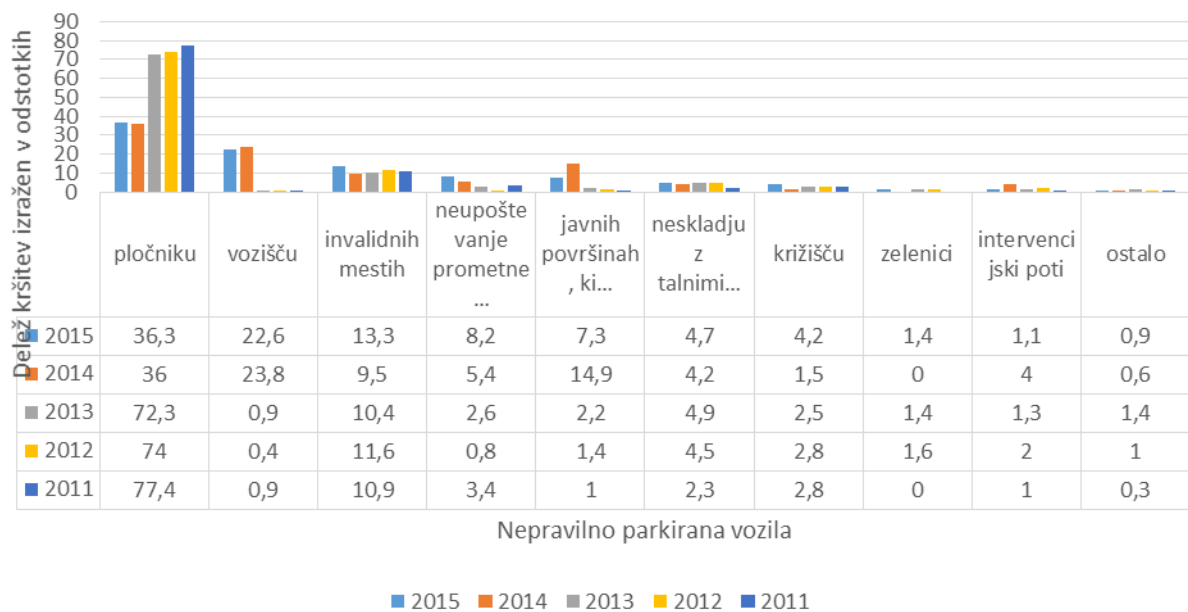
Zabeleženi prekrški na področju mirujočega prometa v občini Trbovlje po vrsti kršitve:

Predpis	Opis kršitve	Št. kršitev	%
ZPrCP 65/4-1	Parkiranje na prehodu za pešce, pločniku ...	329	36,3
ZPrCP 65/4-12	Parkiranje na vozišču	205	22,6
ZPrCP 65/4-17	Parkiranje na invalidnih mestih	122	13,3
ZPrCP 65/4-21	Neupoštevanje prometne signalizacije	74	8,2
ZPrCP 65/4-15	Parkiranje na drugih javnih površinah, ki niso namenjene prometu	64	7,3
ZPrCP 65/3	Parkiranje v neskladju z talnimi označbami	43	4,7
ZPrCP 65/4-6	Parkiranje v križišču	38	4,2
Odlok	Parkiranje na zelenici	13	1,4
ZPrCP 65/4-18	Parkiranje na intervencijski poti	10	1,1
Ostale kršitve		8	0,9
	Skupaj	906	

KRŠITVE MIRUJOČEGA PROMETA V TRBOVLJAH



Kršitve mirujočega prometa v zadnjih petih letih



Zabeleženi prekrški na področju mirujočega prometa v občini Trbovlje po kraju kršitve:

Ulica prekrška	Št. kršitev	%
Rudarska cesta	434	47,9
Kešetovo	121	13,3
Ulica 1. junija	99	10,9
Trg revolucije	86	9,5
Ulica Sallaumines	61	6,7
Obrtniška cesta	29	3,2
Cesta Tončke Čeč	23	2,5
Mestni trg	18	2,0
Vodenska cesta	8	0,9
Trg Franca Fakina	7	0,8
Pod ostrim vrhom	6	0,7
Trg svobode	5	0,6
Ostalo	9	1,0
Skupaj	906	



V zvezi z nadzorom nad predpisi, ki urejajo zunanji videz mesta oz. nadzor nad zbiranjem in ravnanjem z komunalnimi odpadki (divja odlagališča, živa meja, plakatiranje, vozišče, grafiti), pa so obravnavali **30 zadev**, izdanih pa je bilo **28 pisnih opozoril** zaradi kršenja občinskih odlokov, dve zadevi sta bili zaključeni z uradnim zaznamkom.

V zvezi s kršitvijo določb Odloka o reji malih in domačih živali na območju občine Trbovlje, ter Zakona o zaščiti živali, so občinski redarji preko celega leta izvajali poostrene akcije nadzora vodenja psov v mestnem parku na območju Plevčkovega hriba in igrišča in okolice OŠ Alojz Hohkraut in ob tem izrekli nekaj ustnih opozoril. Ob nadzoru so pogosto občanom nudili informacije v zvezi z vodenjem psov. Poleg poostrenih nadzorov se je nadzor mestnega parka opravljal vsakodnevno.

Namen poostrenih nadzorov in preventivnih akcij je osveščanje občanov na spoštovanje določb odloka ki ureja to področje.

Kršitev zoper Zakon o varstvu javnega reda in miru (ZJRM-1) v letu 2014 nismo obravnavali. V minulem letu smo v skladu z določbami sklenjenega pisnega protokola o sodelovanju sodelovali s Policijsko postajo Trbovlje. Sodelovanje poteka tako v smislu zagotavljanja pomoči pri izmenjavi informacij kot tudi v skupnih obhodu občinskega redarja in policista. Na ta način se skrbi za zagotavljanje čim višje javne varnosti v občini Trbovlje.

3. VARNOSTNE RAZMERE NA OBMOČJU OBČINE TRBOVLJE V LETU 2015

- **Ogroženost cestnega prometa na območju občine Trbovlje**

V letu 2015 se je na območju Občine Trbovlje pripetilo 79 (78 – leto 2014) prometnih nesreč, kar je 1% manj. Prometni nesreči s smrtnim izidom sta bili dve (0), 29 (32; -9%) prometnih nesreč s telesnimi poškodbami in 48 (46; +4%) prometnih nesreč z materialno škodo, 3 osebe so bile hudo telesno poškodovane, 45 pa lahko telesno poškodovanih. Brez poškodb je bilo v nesrečah udeleženih 108 oseb.

V naselju se je zgodilo 66 (65) prometnih nesreč, izven naselja se je zgodilo 13 (13) prometnih nesreč, od tega 12 na glavnih cestah II. reda, 1 na regionalnih cestah I. reda.

Posledice prometnih nesreč po vrstah ceste: Priloga

Največ prometnih nesreč se je zgodilo zaradi, premika z vozilom 21 in nepravilne strani/smeri vožnje 17, ter neupoštevanja pravil o prednosti 13.

Glede prometa pešcev, kot najbolj ranljive skupine udeležencev v cestnem prometu, ni beležene posebne problematike. Največ kršitev s strani pešcev je pri prečkanju regionalne ceste v naselju Trbovlje izven prehoda na pešce, na ostalih ulicah v naselju pa je ta problematika manjša.

Otroci in mladoletniki so bili udeleženi v 4 prometnih nesrečah, pri čemer so bili v enem primeru tudi povzročitelji.

Pregled prometnih nesreč po mesecih in dnevih: Priloga

- **Ogroženost od kriminalnih pojavov-kriminalna ogroženost**

V letu 2015 je bilo 336 kaznivih dejanj, od tega je bilo preiskanih kaznivih dejanj 92 ali 46%.

Največ obravnavanih kaznivih dejanj je bilo zoper premoženje in sicer 241. V ta sklop kaznivih dejanj sodi 113 kaznivih dejanj tatvine in 18 kaznivih dejanj velike tatvine. Gre za kvalificirano oz. hujšo obliko tatvine, kar so predvsem vlomi (v vozila, hiše, vikende), tatvine vozil, itd..

Občasno se pojavljajo tudi drzne tatvine predvsem nad starejšimi ženskami (storilec iz rok iztrga torbico). Storilci so predvsem uživalci prepovedanih drog, kateri denar porabijo za nakup prepovedane droge. Čas in kraj drznih tatvine je naključen in se ga ne da preprečiti z poostrenimi nadzori policistov ali z njihovo prisotnostjo, katera bi bila plod analize in raziskave o kraju in času kaznivih dejanj.

Podrobnejši pregled kriminalitete po posameznih kaznivih dejanjih: Priloga

- **Ogroženost javnih zgradb in objektov naravne in kulturne dediščine**

Varovanje javnih zgradb je urejeno z lastnimi načrti varovanja, izjeme so denarne ustanove in pošte, kjer policija sodeluje pri načrtovanju varnostnih ukrepov bodisi z preventivno dejavnostjo, kot na je preventivno svetovanje, kot tudi s samim varovanjem ob sprožitvi alarmov.

- **Ogroženost javnega reda in miru**

Na območju občine Trbovlje je bilo v letu 2015 za 17,87% manj kršitev s področja javnega reda in miru. Obravnavanih jih je bilo 308, v letu 2014 pa 375 kršitev.

Podanih je bilo 5 obdolžilnih predlogov (14; - 64,29%), izdanih 52 odločb v hitrem postopku (51; - 1,96%), izdani 186 (257; - 27,63%) plačilnih nalogov, ter 65 opozoril.. Do kršitev javnega reda in miru v zimskih mesecih prihaja v večini primerov na javnih krajih, in sicer v okolici gostinskih lokalov, ki imajo podaljšan obratovalni čas. Gre predvsem za nočne lokale kot so Mesečina in Club Flash ter gostinski lokal Megas Aleksandros, katera sta nekoliko problematična zaradi same lokacije (bližina spalnega naselja) in zaradi obiskovalcev, ki se zadržujejo na pločniku ob regionalni cesti.

Zaradi kršitev predpisov je bilo obravnavanih 196 fizičnih oseb. Policisti so 20 kršiteljem omejili prostost. Izvedenih je bilo 529 intervencij, glede na kraj storitve pa je bilo največ kršitev storjenih na cestah, trgih (101), ter nato v stanovanju (30).

Podrobnejši pregled o stanju javnega reda in miru: Priloga

- **Ogroženost na javnih shodih in prireditvah**

Na območju občine Trbovlje ni večjih prireditev ali shodov. Največ prireditev je v času občinskega praznika in pa v božično - novoletnem času. Takrat prireditve varujejo reditelji in varnostniki, pomagajo pa jim tudi policisti.

Policisti so preventivno prisotni na nogometnih in drugih tekmah le ob gostovanju klubov, katerih navijači so poznani kot kršitelji javnega reda in miru.

- **Ogroženost okolja**

Na območju Občine Trbovlje so prisotne tudi kršitve nedovoljene vožnje z vozili v naravnem okolju. Kot kraj kršitev se pojavljajo predvsem površine v okolici mesta in na območju zelenih površin v samem mestu. Med kršitelji so vozniki različnih motornih vozil. Navedena območja najpogosteje uporabljajo vozniki motornih koles v kros ali enduro izvedbi.

Občasno prihaja tudi do kršitev odlaganja odpadkov na mestih, kjer je to z veljavnimi predpisi prepovedano.

4. CILJI DELOVANJA OBČINSKIH REDARJEV MEDOBČINSKEGA INŠPEKTORATA IN REDARSTVA ZASAVJE V LETU 2016

Tudi v letu 2016 je osnovni cilj Občinskega programa varnosti Občine Trbovlje, zagotoviti zadovoljivo stanje javne varnosti oziroma javnega reda in miru.

a) Strateški cilj:

Ta cilj je krovni cilj za zagotavljanje varnosti v občini z Medobčinskim inšpektoratom in redarstvom Zasavje. Njegova vsebina izhaja iz nacionalne varnostne politike, iz zakonskih določil, iz nacionalnih programov varnosti in iz splošnih varnostnih potreb, ki so prisotne v Občini Trbovlje.

Ukrepi za doseganje cilja:

- Upoštevanje pravnih predpisov, ki na nacionalni in lokalni ravni urejajo varnost cestnega prometa, javnega reda in miru ter naravne in kulturne dediščine,
- upoštevanje programskih usmeritev Ministrstva za promet glede varnosti v cestnem prometu, Ministrstva za notranje zadeve in Policije glede varnosti v cestnem prometu, varnosti javnega reda in miru, preprečevanja kriminalnih pojavov ter varovanja ljudi in premoženja,
- izvajanje (spodaj navedenih) operativnih ciljev,
- preprečevanje prekrškov in kaznivih dejanj,
- obvladovanje varnostnih tveganj,
- zmanjševanje posledic (škod in izgub) nastalih zaradi izrednih dogodkov kot so naravne nesreče, prometne nesreče, onesnaževanje okolja, poškodovanje javnih zgradb ter poškodovanje objektov s statusom naravne in kulturne dediščine,
- uvajanje standardov kakovosti varovanja ljudi, premoženja, javnega prostora, javnih zgradb, okolja ter naravne in kulturne dediščine,

b) Operativni cilji:

VARNOST CESTNEGA PROMETA:

Zagotavljanje večje varnosti je mogoče s spodbujanjem udeležencev v prometu k odgovornejšemu vedenju, spoštovanju predpisov in oblikovanju zavesti o pomenu prometne varnosti, z zagotavljanjem varnejših vozil in cestne infrastrukture. V zapletenem sistemu je varnost cestnega prometa odvisna od odgovornega ravnanja posameznikov, vzgojno-izobraževalnih in preventivnih organizacij, medijev, represivnih in pravosodnih organov, civilne družbe, gospodarskih družb, vodstva lokalne skupnosti in ne nazadnje državnih organov. Vsak nosi svoj del odgovornosti za večjo varnost in lahko prispeva k njeni uresničitvi. Zastavljene cilje Resolucije o nacionalnem programu varnosti v cestnem prometu za obdobje 2013-2022, lahko dosežemo le s skladnimi ukrepi in skupnim prizadevanjem.

Lokalni program varnosti v cestnem prometu temelji na:

- Evropskem akcijskem programu varnosti v cestnem prometu,
- Resoluciji o nacionalnem programu varnosti v cestnem prometu za obdobje 2013 – 2022 (Uradni list RS, št. 39/13),

- Obdobnem načrtu za zagotavljanje varnosti cestnega prometa v letu 2015-2016,
- Analizi prometne varnosti na območju občine Trbovlje.

Naloge za doseganje cilja:

- Uporabljati je potrebno ocene prometne ogroženosti in tveganj v cestnem prometu pri izdelavi letnega načrta in mesečnega načrta dela Medobčinskega inšpektorata in redarstva Zasavje za področje varnosti v cestnem prometu.
- V zvezi uresničevanjem sprejetega pisnega protokola o sodelovanju med redarsko službo, Policijsko postajo Trbovlje in Svetom za preventivo in vzgojo v cestnem prometu Občine Trbovlje bodo izvedeni sestanki zaposlenih v Medobčinskem inšpektoratu in redarstvu Zasavje z vodstvom Policijske postaje Trbovlje. Skupaj s policisti bo opravljen pregled določenih kritičnih točk, kjer prihaja pogosteje do kršitve cestno prometnih predpisov.

Poseben poudarek bo dan ugotavljanju ustreznosti parkirnih mest in samemu mirujočemu prometu v mestu Trbovlje, ter varnosti otrok na poti v šolo.

V bodoče bo nadzor občinskih redarjev na področju mirujočega prometa usmerjen predvsem v okolico osnovnih šol oziroma na šolske poti.

Prioritetno bo nadzor usmerjen tudi v ugotavljanje kršiteljev, ki parkirajo svoja vozila na parkiriščih, ki so namenjeni invalidom.

- Občina Trbovlje mora poskrbeti za ureditev prometne signalizacije v skladu z veljavnimi predpisi in opraviti spremembe, zlasti z vidika varnosti otrok, pešcev in kolesarjev.
- Občinski redarji lahko izvajajo nadzor hitrosti vožnje vozil v cestnem prometu in sicer predvsem tam, kjer je izpostavljena problematika (prometne nesreče zaradi hitrosti), v bližini šol in vrtcev, ter v območjih, kjer je velika gostota pešcev in kolesarjev, ter tam, kjer to želijo in pričakujejo občani.

Prekoračitve hitrosti vožnje vozil se pojavljajo tudi v okolici šol, na Vodenski cesti in Savinjski cesti.

- Medobčinski inšpektorat in redarstvo Zasavje sodeluje z državnimi inšpekcijami, ko naleti na prekrške, ki niso v njihovi pristojnosti. Tudi v letu 2016 bodo v primeru potrebe z imenovanimi izvedene nekatere skupne akcije.

VARSTVO JAVNEGA REDA IN MIRA

Zakon o varstvu javnega reda in miru (Uradni list RS, št. 70/06), v nadaljevanju ZJRM, opredeljuje javni red in mir kot stanje, v katerem je zagotovljeno neovirano izvrševanje pravic in dolžnosti po ustavi in zakonih. Namen zakona je zato neposredno uresničevanje pravice ljudi do varnosti in dostojanstva z varovanjem pred dejanji, ki posegajo v telesno in duševno celovitost posameznika, ovirajo

izvrševanje pravic in dolžnosti ljudi, državnih organov, organov samoupravnih lokalnih skupnosti in nosilcev javnih pooblastil. Vzdrževanje javnega reda in miru je delovanje skupnosti, ki s predpisi in ukrepi državnih in drugih organov zagotavlja, da se prepreči ravnanja in nevarnosti, ki ogrožajo varnost ter javni red in mir, kadar ta grozi skupnosti ali posamezniku.

Občinski redarji Medobčinskega inšpektorata in redarstva Zasavje imajo pristojnosti, pooblastila in naloge, da se aktivno vključijo v proces kontinuiranega zagotavljanja javnega reda in miru na območju občine Trbovlje.

Naloge za doseg cilja

- Uporabljati je potrebno ocene ogroženosti in varnostnih tveganj na področju zagotavljanja javnega reda in miru (sprotno načrtovanje ukrepov).

V času vikendov, šolskih počitnic, praznikov in večjih javnih prireditev prihaja tudi do pojava kaznivih dejanj, ki so posledica vandalizma, ki se pojavlja predvsem v mestnem parku.

- Zagotoviti dobro usposobljenost občinskih redarjev za hitre odzive na klice v sili in za vedenje ter ukrepanje v tveganih okoliščinah.
- Če občinski redarji opravljajo naloge, ki jih določa zakon, skupaj s policisti, so dolžni ravnati po navodilu policista oziroma vodje policijske enote.
- V skladu z določili Zakona o občinskem redarstvu so policisti dolžni nuditi asistenco občinskim redarjem pri izvedbi posameznega postopka (ugotavljanje istovetnosti, zadržanje na kraju prekrška ali kaznivega dejanja, obveščanje, itd.). Če občinski redarji ugotovijo, da se pripravlja, izvršuje ali je izvršeno kaznivo dejanje, za katerega se storilec preganja po uradni dolžnosti ali na predlog, so dolžni v skladu z določbami zakona, ki ureja kazenski postopek, obvestiti policijo.

VARNOST OBČINSKIH JAVNIH POTI IN REKREACIJSKIH POVRŠIN

Javne poti, rekreacijske in druge javne površine, zlasti tiste v manj obljudenih in odmaknjenih krajih, predstavljajo določena varnostna tveganja za ljudi, prisotne na takih krajih. Zaradi tega je priporočljivo, da se občinski redarji usposobijo za odzive na klice v sili in na ustrezno ukrepanje do prihoda policistov.

Naloge za doseg cilja

- V Medobčinskem inšpektoratu in redarstvu Zasavje so v letu 2009 izdelali seznam varnostno ogroženih poti, krajev, površin in točk na območju občine. Na podlagi tega je bil izdelan tudi načrt obhodov varnostno ogroženih poti, krajev, površin in točk, kakor tudi zemljevid – karta preglednica, z vrisanimi obhodnimi relacijami. Te dokumente je potrebno sproti dopolnjevati z aktualnimi varnostnimi problemi in prilagajati tudi relacije ter čase samih obhodov in nadzorov s strani občinskega redarja.

PRETOČNOST INTERVENCIJSKIH POTI

V okviru varnostnega obvladovanja intervencijskih poti je cilj delovanja občinskega redarja zagotoviti na teh poteh prisotnost redarjev Medobčinskega inšpektorata in redarstva Zasavje.

Intervencijske poti so namenjene lažji in hitrejši dostopnosti intervencijskih vozil (policija, gasilci, reševalci idr.) v primeru intervencijskih posegov. V primeru neprevoznosti oziroma neprehodnosti se povečujejo intervencijski časi, kar posledično vpliva na povečano stopnjo ogroženosti zdravja in življenja ljudi, varnosti premičnega in nepremičnega premoženja oziroma nasploh javne varnosti in javnega reda na območju občine Trbovlje. Zaradi tega je potrebno zagotoviti, da občinski redarji spoznajo območja na katerih se nahajajo intervencijske poti, in da lahko na ta način, s svojim ukrepanjem zagotovijo optimalno prevoznost oziroma prehodnost intervencijskih poti.

Za uresničitev cilja, s katerim se zagotavlja varnostno obvladovanje intervencijskih poti v Občini Trbovlje, morajo njihovi pristojni organi in službe v okviru svojih pristojnosti storiti predvsem naslednje:

- Pristojna služba v Občinski upravi Občine Trbovlje ažurira izdelan načrt intervencijskih poti na območju občine Trbovlje.
- Vodstvo Medobčinskega inšpektorata in redarstva Zasavje izdelava načrt obhodov intervencijskih poti (izdelati tudi zemljevid – karto preglednico z vrisanimi obhodi občinskega redarja).

VARNOST ZGRADB IN DRUGIH OBJEKTOV NARAVNE IN KULTURNE DEDIŠČINE

Varstvo kulturne dediščine je urejeno z Zakonom o varstvu kulturne dediščine (Uradni list RS, št. 16/08). Po tem zakonu imajo določene pristojnosti tudi lokalne skupnosti. Na splošno pa velja, da je ohranjanje in varovanje naravne in kulturne dediščine ter preprečevanje ogroženosti zgradb, muzejev, arheoloških najdbišč, grobišč, spomenikov in drugih nepremičnih in premičnih objektov, ki imajo status kulturne dediščine, skrb vseh in vsakogar. Zato so občinski redarji kot pooblaščenice uradne osebe tudi tisti subjekti, ki so dolžni skrbeti za preprečevanje ogroženosti in napadov na te objekte, kot tudi za zaščito sledov in ustrezno obveščanje policije ob morebitnem poškodovanju takega objekta.

Naloge za doseg cilja:

- Vodstvo Medobčinskega inšpektorata in redarstva Zasavje sodeluje z organizacijsko enoto Zavoda za varstvo kulturne dediščine Slovenije, ki deluje na območju občine (varovanje in nadzor).
- Vodstvo Medobčinskega inšpektorata in redarstva Zasavje je v letu 2009 izdelalo seznam objektov, obeležij, območij in spomenikov, ki imajo status naravne ali kulturne dediščine. Ta seznam je potrebno sproti ažurirati in dopolniti z aktualnimi podatki - evidenco.

- Vodstvo Medobčinskega inšpektorata in redarstva Zasavje izdelava načrt obhodov objektov, obeležij, območij in spomenikov, ki imajo status naravne ali kulturne dediščine (izdelati tudi zemljevid – karto preglednico z vrisanimi obhodi občinskega redarja).
- Vodstvo Medobčinskega inšpektorata in redarstva Zasavje ažurira podatke o dosedanjih namernih poškodbah in napadih na objekte naravne in kulturne dediščine. Ob teh objektih je potrebno zagotavljati pogostejšo preventivno prisotnost občinskih redarjev.

VARSTVO OKOLJA

Izboljšati je potrebno pregled nad stanjem in dogajanjem na področju varstva okolja ter povečati obseg in profesionalnosti nad obvladovanjem občinske okoljske problematike.

Skrb za varstvo okolja je eno od bistvenih postavk v zagotavljanju kakovosti javnega prostora ter kakovosti življenja in dela občanov. Varstvo okolja urejajo številne evropske direktive, nacionalni predpisi, standardi in mednarodni sporazumi. Na lokalni ravni gre za skrb v tem smislu, da se občinski redar aktivno vključi v proces implementacije Nacionalnega programa varstva okolja ter v proces uresničevanja občinske okoljske politike.

Naloge za doseg cilja:

- Vodstvo Medobčinskega inšpektorata in redarstva Zasavje sodeluje z Inšpektoratom RS za okolje in prostor v smislu izmenjave informacij za učinkovit nadzor na tem področju.
- Občinski redarji posebno skrb namenijo spoštovanju predpisov, ki se nanašajo na ohranjanje narave in razvrednotenja okolja (odpadki, odpadne vode, itd.). V primeru ugotovitve teh kršitev podajo ustrezne informacije in predloge pristojnim prekrškovnim organom in organom občinske uprave Občine Trbovlje.

Poseben poudarek bo namenjen nadzoru nad nezakonitim odlaganjem odpadkov, ločevanju komunalnih odpadkov ter zagotavljanju nadzora nad prekrški, ki so opredeljeni v občinskih odlokih Občine Trbovlje (prisotnost redarjev na mestih, kjer prihaja do odmetavanja odpadkov, razbijanja stekla, uničevanja in prevračanja košev za smeti in uničevanja druge javne infrastrukture).

- Vodstvo Medobčinskega inšpektorata in redarstva Zasavje je v letu 2009 izdelalo seznam mest in območij, kjer prihaja do kršitev določil s področja varstva okolja (črna odlagališča, itd.). Ta seznam je potrebno sproti ažurirati in dopolniti z aktualnimi podatki - evidenco.
- Vodstvo Medobčinskega inšpektorata in redarstva Zasavje izdelava načrt obhodov območij, kjer prihaja do kršitev določil predpisov s področja varstva okolja (izdelati tudi zemljevid – karto preglednico z vrisanimi obhodi občinskega redarja).

5. ORGANIZIRANOST, KADROVSKA SESTAVA IN VODENJE MEDOBČINSKEGA INŠPEKTORATA IN REDARSTVA ZASAVJE

Medobčinski inšpektorat in redarstvo Zasavje je bil formalno ustanovljen z Odlokom o ustanovitvi Medobčinskega inšpektorata in redarstva Zasavje (Ur. list RS, št. 21/2009 z dne 20. 3. 2009). Z delom je pričel dne 1. 7. 2009 z zaposlitvijo vodje organa, ki je hkrati tudi inšpektor, ter dveh občinskih redarjev.

Poleg nalog, ki jih redar izvaja v skladu z Zakonom o občinskem redarstvu (Uradni list RS, št. 139/06), Zakonom o cestah (ZCes-1)(Ur. l. RS, št. 109-5732/10-ZCes-1); Zakonom o pravilih cestnega prometa (ZPrCP) (Ur. l. RS, št. 109-5733/10-ZPrCP), Zakonom o varstvu javnega reda in miru (Uradni list RS, št. 70/06), Zakonom o prekrških (Ur. list RS, št. 3/07-ZP-1-UPB4, 17 in 21/08-ZP-1E in 108/09-ZP-1F) in drugimi zakoni, kot tudi akti in predpisi občin, opravlja tudi naloge s področja inšpekcijskih zadev oziroma nudi pomoč občinskemu inšpektorju na način kot ga predpisuje Zakon o inšpekcijskem nadzoru (Uradni list RS, št. 43/07-ZIN-UPB1 in 40/14).

Medobčinski inšpektorat in redarstvo Zasavje mora pri izvrševanju upravnih nalog ravnati po usmeritvah župana in nalogah direktorja občinske uprave oziroma druge s strani župana pooblaščen osebe občinske uprave tiste občine, v katero krajevno pristojnost zadeva spada, skladno s predpisi, ki urejajo inšpekcijski nadzor in občinsko redarstvo, glede splošnih vprašanj organiziranja in delovanja uprave pa po skupnih usmeritvah županov občin.

V nadaljevanju je v preglednici prikazana sistemizacija delovnih mest v Medobčinskem inšpektoratu in redarstvu Zasavje ter zasedenost delovnih mest na dan 18. 3. 2016, kot sledi:

Zap. št.	Delovno mesto, uradniški naziv	Štev. delovnih mest	
		SISTEMIZACIJA	ZASEDENOST
1	Vodja Medobčinskega inšpektorata in redarstva Zasavje – inšpektor	1	1
3	Občinski redar	4	4
	SKUPAJ	5	5

Delo redarjev je bilo v preteklem letu usmerjeno preko dnevni in tedenskih načrtov dela. V načrtih so bile upoštevane tudi sugestije in predlogi za učinkovito delo, ki so bile podane s strani vodstva Policijske postaje Trbovlje in pristojnih na Občini Trbovlje.

6. POGOJI ZA DELOVANJE MEDOBČINSKEGA INŠPEKTORATA IN REDARSTVA ZASAVJE

Sedež medobčinskega inšpektorata in redarstva Zasavje je v Trbovljah, Ulica 1. junija 36, 1420 Trbovlje.

Med materialne in druge pogoje za delovanje občinskih redarjev lahko uvrščamo prostore organa, opremo, ki jo uporabljajo redarji, uniformo, simbole in oznake redarstva ter službeno izkaznico redarjev. Opremo redarjev določa Pravilnik o opremi in načinu uporabe opreme občinskih redarjev (Uradni list RS, št. 78/2007), uniformo, simbole in oznake ter službeno izkaznico pa določa Pravilnik o enotni uniformi, označbah in službeni izkaznici občinskih redarjev (Uradni list RS, št. 103/07 in 64/10).

Zaposleni v tem organu uporabljajo pri svojem delu ustrezno delovno opremo in dva službena avtomobila (Suzuki SX4, Škoda Fabia 1.4 Ambiente).

Za vodenje prekrškovnih postopkov uporabljajo tudi ustrezno programsko opremo.

7. OBVEŠČANJE O ZADRŽANJU IN UPORABI PRISILNIH SREDSTEV

O izvedbi pooblastila zadržanja osebe in uporabi prisilnih sredstev mora občinski redar napisati poročilo in ga predložiti v pregled vodji redarstva oziroma svojemu nadrejenemu ali osebi, ki jo ta pooblasti.

Poročilo občinskega redarja o zadržanju in uporabi fizične sile vsebuje predvsem sledeče:

- datum, čas in kraj uporabe prisilnega sredstva oziroma odreditve zadržanja,
- vrsto uporabljenega prisilnega sredstva,
- podatke o osebi proti kateri je bilo sredstvo uporabljeno,
- pooblastilo, ki ga je izvajal pred uporabo prisilnega sredstva oziroma zadržanja,
- vzrok in način uporabe prisilnega sredstva oziroma zadržanja,
- posledice uporabe prisilnega sredstva in
- druge okoliščine, ki so pomembne za oceno zakonitosti in strokovnosti uporabe prisilnega sredstva oziroma zadržanja.

V primeru, da je osebi med postopkom povzročena telesna poškodba ali smrt, je vodja organa dolžan nemudoma oziroma takoj obvestiti župana Občine Trbovlje, oz. osebo, ki jo ta pooblasti.

Občinski redarji Medobčinskega inšpektorata in redarstva Zasavje od ustanovitve, pa do 18. 3. 2016, niso uporabili nobenih prisilnih sredstev, prav tako pa tudi nobene osebe ni bilo potrebno zadržati zaradi storitve kaznivega dejanja ali prekrška.

8. OCENJEVANJE UPORABE PRISILNIH SREDSTEV

Na podlagi poročil občinskih redarjev ocenjuje zakonitost in strokovnost ravnanja občinskih redarjev vodja Medobčinskega inšpektorata in redarstva Zasavje. V primeru ugotovitve kršitve je dolžan sprožiti postopek za ugotavljanje odgovornosti.

Na podlagi 1. odstavka 17. člena Zakona o občinskem redarstvu je župan občine, kjer ima sedež Medobčinski inšpektorat in redarstvo Zasavje (Občina Trbovlje), ustanovil komisijo za oceno zakonitosti in strokovnosti ravnanja občinskih redarjev na območju občine Trbovlje, št. 034-1/2009-2, z dne 31. 8. 2009.

Komisija opravlja delo v naslednjih primerih:

- Če je bila osebi pri uporabi prisilnih sredstev povzročena telesna poškodba ali smrt, ali je bilo prisilno sredstvo uporabljeno proti več kot trem osebam.
- Obravnava pritožbe zoper delo občinskega redarstva, lahko pa obravnava tudi druge primere uporabe prisilnih sredstev v postopkih občinskega redarstva, kadar komisija oceni, da je to potrebno.

V letu 2015 omenjena komisija teh primerov ni obravnavala.

9. POVZETEK OCENE

Ocena izvajanja občinskega programa varnosti je tudi v letu 2015 pokazala zadovoljivo stanje na tem področju javne varnosti. Medobčinski inšpektorat in redarstvo Zasavje s svojimi aktivnostmi, ob upoštevanju njegove kadrovske zasedbe, upravičuje pričakovanja občin ustanoviteljic, predvsem pa prebivalcev, ki živijo na območju, ki ga ta organ pokriva. Za doseg ciljev, zadanih ob sprejemu Občinskega programa varnosti Občine Trbovlje, bo potrebno krepiti delovanje na področju osveščanja prebivalcev, jih seznaniti z pravilnimi ravnanji oziroma ne opustitvijo ravnanj, ter se čim hitreje odzivati na nepravilnosti in jih v okviru svojih pristojnosti rešiti v najkrajšem možnem času. Z občinsko upravo bo potrebno konstruktivno sodelovati pri pripravi aktov, ki bodo omogočali še uspešnejše delovanje organa, kar bo posledično pomenilo boljšo kvaliteto življenja prebivalcev na območju občine Trbovlje.

Organi Občine Trbovlje podpirajo prizadevanja in vizijo nadaljnje krepitve delovanja občinskega redarstva na območju naše občine. V skladu z zgoraj prikazano oceno varnostnih razmer, ki je sestavljena in usklajena z Medobčinskim inšpektoratom in redarstvom Zasavje, Policijsko postajo Trbovlje, Svetom za preventivo in vzgojo v cestnem prometu Občine Trbovlje ter drugimi subjekti, ki v občini delujejo na področju varnosti, je utemeljeno pričakovati krepitev varnosti na vseh področjih delovanja tega organa in zagotavljanje zadovoljive stopnje javne varnosti na območju občine Trbovlje.

Jasna GABRIČ
županja
Občine Trbovlje

LITERATURA IN VIRI

- Ustava Republike Slovenije (Ur. list RS/I 33/91);
- Zakon o prekrških (Ur. list RS, št. 29/11 – UPB, 21/13, 111/13, 74/14 – odl. US, 92/14 – odl. US);
- Zakon o cestah (ZCes-1)(Ur. l. RS, št. 109-5732/10-ZCes-1);
- Zakon o pravilih cestnega prometa (ZPrCP) (Ur. l. RS, št. 109-5733/10-ZPrCP)
- Zakon o lokalni samoupravi (Ur. list RS, št. 94/07-UPB2, 76/08 in 79/09);
- Zakon o varstvu javnega reda in miru (Ur. list RS, 70/06);
- Zakon o policiji (Ur. list RS 66/09- UPB);
- Kazenski zakonik-KZ-1. (Ur. list RS, 55/08);
- Zakon o kazenskem postopku (Ur. list RS, 32/07-UPB4);
- Zakon o občinskem redarstvu (Ur. list RS, 139/06);.
- Zakon o varuhu človekovih pravic (Ur. list RS, 71/93);
- Zakon o varstvu okolja (Ur. list RS 39/06-UPB in 70/08);
- Zakon o inšpekcijskem nadzoru (Ur. list RS, šte. 43/07-ZIN-UPB1 in 40/14);
- Zakon o vodah (Ur. list RS 67/02 in 57/08);
- Zakon o ohranjanju narave (Ur. list RS 96/04);
- Pravilnik o policijskih pooblastilih (Ur. list RS 40/06 in 56/08);
- Učna gradiva, Policijska Akademija (2008) - Program osnovnega strokovnega usposabljanja občinskih redarjev;
- Poročilo o delu Policijske postaje Trbovlje za leto 2015;
- Poročila o delu Medobčinskega inšpektorata in redarstva Zasavje za leto 2015;