



Štev.:
Datum:

Zakon o javnih financah /ZJF/ (Uradni list RS, št. 11/11, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617 in 13/18), Zakon o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40), Zakon o varstvu okolja /ZVO-1/ (Uradni list RS, št. 39/06, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09– ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg in 84/18 – ZIURKOE), Uredba o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Ur.l.RS, št.87/12,109/12, 76/17)

SKLEP

O POTRĐITVI ELABORATA O OBLIKOVANJU CENE IZVAJANJA STORITEV OBVEZNE JAVNE SLUŽBE ČIŠČENJA KOMUNALNE IN PADAVINSKE ODPADNE VODE TER PRIPADAJOČE OMREŽNINE ZA UPORABO JAVNIH INFRASTRUKTURNIH OBJEKTOV IN NAPRAV V OBČINI RADENCI ZA LETO 2019

1. Občinski svet Občine Radenci potrjuje predračunske cene obveznih občinskih gospodarskih javnih služb, varstvo in sicer:

- Izračun predračunske enotne cene storitve čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode:

obračunska cena 2018: 0,4641 €/m³

predračunska cena 2019: 0,3500 €/m³

omrežnina čiščenja DN<20 za leto 2018: 0,00 €/vodomer/mesec

omrežnina čiščenja DN<20 za leto 2019: 1,700 €/vodomer/mesec

2. Občinski svet Občine Radenci potrjuje predračunske cene obveznih občinskih gospodarskih javnih služb, varstvo okolja za **gospodarstvo (posebne storitve)** in sicer:

- Izračun predračunske cene storitve čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode:

obračunska cena 2018: 0,9503 €/m³

predračunska cena 2019: 0,8500 €/m³

omrežnina čiščenja DN<20 za leto 2018: 0,00 €/vodomermeseč

omrežnina čiščenja DN<20 za leto 2019: 1,700 €/vodomermeseč

Cene so brez DDV.

Ta sklep stopi v veljavo z 01.06.2019.

Roman Leljak
ŽUPAN OBČINE RADENCI



OBČINA RADENCI

Številka:
Datum:

ZADEVA: PREDLOG SKLEPA O POTRĐITVI ELABORATA O OBLIKOVANJU CENE IZVAJANJA STORITEV OBVEZNE JAVNE SLUŽBE ČIŠČENJA KOMUNALNE IN PADAVINSKE ODPADNE VODE TER PRIPADAJOČE OMREŽNINE ZA UPORABO JAVNIH INFRASTRUKTURNIH OBJEKTOV IN NAPRAV V OBČINI RADENCI ZA LETO 2019

PRAVNE PODLAGE: Zakon o javnih financah /ZJF/ (Uradni list RS, št. 11/11, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617 in 13/18), Zakon o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40), Zakon o varstvu okolja /ZVO-1/ (Uradni list RS, št. 39/06, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09– ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg in 84/18 – ZIURKOE), Uredba o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Ur.l.RS, št.87/12,109/12, 76/17)

PREDLAGATELJ: Roman Lejnak, župan Občine Radenci

GRADIVO PRIPRAVIL: Občinska uprava Občine Radenci

POROČEVALEC: Roman Lejnak, župan

PREDLOG SKLEPA: Občinski svet Občine Radenci sprejme sklep o potrditvi elaborata o oblikovanju cene izvajanja storitev obvezne javne službe čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode ter pripadajoče omrežnine za uporabo javnih infrastrukturnih objektov in naprav v Občini Radenci za leto 2019.

OBRAZLOŽITEV: V prilogi elaborata

Roman Lejnak,
ŽUPAN OBČINE RADENCI

Radgonska cesta 9
9252 Radenci, Slovenija

T: +386 2 566 96 10
F: +386 2 566 96 20
E: obcina@radenci.si

I. FINANČNE POSLEDICE

Predlog sklepa bo imel finančne posledice za občino, v primeru subvencije na ceno izvajanja javne službe odvajanja, čiščenja in omrežnino.

II. OBRAZLOŽITEV

Z Uredbo o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja za uveljavitev nove ali spremenjene cene storitve javne službe ni več nujna pridobitev pozitivnega strokovnega mnenja pristojnega ministrstva. Ceno storitve posamezne javne službe za območje občine predlaga izvajalec z elaboratom o oblikovanju cene izvajanja storitev javne službe, potrdi pa jo pristojen občinski organ. Pred uveljavitvijo nove cene mora mnenje o elaboratu iz tega člena in o skladnosti oblikovanja cene s tem predpisom podati strokovna služba občine. Po potrditvi cene posamezne javne službe s strani pristojnega občinskega organa, občina s cenikom določi zaračunano ceno posamezne javne službe in ga posreduje izvajalcu, ki mora cenik objaviti na svojih spletnih straneh in na krajevno običajen način.

II. PREDLOG SKLEPA

Občinski svet Občine Radenci sprejme sklep o potrditvi elaborata o oblikovanju cene izvajanja storitev obvezne javne službe čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode ter pripadajoče omrežnine za uporabo javnih infrastrukturnih objektov in naprav v Občini Radenci za leto 2019.

Roman Leljak,
ŽUPAN OBČINE RADENCI

Občina Radenci
Radgonska cesta 9

9252 Radenci - SI

Datum: 20.05.2019

ZADEVA: **ELABORAT O OBLIKOVANJU CENE IZVAJANJA STORITEV OBVEZNE JAVNE SLUŽBE ČIŠČENJA ODPADNE VODE TER PRIPADAJOČE OMREŽNINE ZA UPORABO JAVNIH INFRASTRUKTURNIH OBJEKTOV IN NAPRAV V OBČINI RADENCI ZA LETO 2019**

PРАВNA PODLAGA: Zakon o javnih financah /ZJF/ (Uradni list RS, št. 11/11, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617 in 13/18), Zakon o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPP0, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40), Zakon o varstvu okolja /ZVO-1/ (Uradni list RS, št. 39/06, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZN0rg in 84/18 – ZIURKOE), Uredba o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Ur.l.RS, št.87/12,109/12, 76/17)

PREDLAGATELJ: Izvajalec javne službe - Režijski obrat Občine Radenci

PRIPRAVLJAVCI: Inštitut IRIS Maribor - dr. Žan Jan Oplotnik, univ. dipl. ekon.

Povzetek pomembnejših sestavin elaborata za namene poročanja
glede na 15.čl. Uredbe (Ur.l.RS, št.87/12,109/12, 76/17) – za preteklo obdobje

Cena storitve izvajanja javne službe v letu 2018			
Potrjena cena	Subvencija v %	Zaračunana cena	Obračunska cena
0,4641 €/m ³	0,00%	0,4641 €/m ³	0,4698 €/m ³

Cena javne infrastrukture – omrežnina v letu 2018			
Velikost priključka	Potrjena v €	Subvencija v %	Zaračunana v €
DN ≤ 20	-	0,00 %	-
20 < DN < 40	-	0,00 %	-
40 ≤ DN < 50	-	0,00 %	-
50 ≤ DN < 65	-	0,00 %	-
65 ≤ DN < 80	-	0,00 %	-
80 ≤ DN < 100	-	0,00 %	-
100 ≤ DN < 150	-	0,00 %	-
DN ≤ 150	-	0,00 %	-

Količina opravljene storitve javne službe v letu 2018	443.883 m ³
Vrednost opravljene storitve javne službe v letu 2018	208.549 €
Število uporabnikov javne službe v letu 2018	1.128 priključkov

1 Uvodna pojasnila in stanje na področju izvajanja obvezne gospodarske javne službe

V skladu z zakonodajo, so za izvajanje lokalnih obveznih gospodarskih javnih služb na svojem območju pristojne občine oziroma lokalne skupnosti. Občina v tem okviru uredi izvajanje obvezne gospodarske javne službe v eni izmed dopuščenih in možnih oblik, ki jih določa tudi Zakon o gospodarskih javnih službah (Ur.l. RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPP0, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40) in sicer bodisi v obliki režijskega obrata, kot javno podjetje ali skozi podelitev koncesije in prepustitev izvajanja javne službe zasebnemu sektorju. Navedene tri oblike izvajanja obveznih gospodarskih javnih služb so edine možne oblike izvajanja, kar pomeni, da se mora lokalna skupnost oziroma občina opredeliti znotraj navedenih možnosti, kako bo izvajala svoje pristojnosti s tega področja. V preteklosti je bilo izvajanje marsikatero obvezne gospodarske javne službe prepuščeno zunanjim zasebnim izvajalcem zgolj preko javno-naročniškega razmerja, torej z zbiranjem ponudb in podpisom (običajno kratkoročne) pogodbe o izvajanju javne službe ali upravljanju z infrastrukturnim omrežjem po katerem se izvaja javna služba. Takšna oblika izvajanja z današnjo zakonodajo ni dopustna in zato so morale občine izvajanje teh javnih služb in upravljanje z infrastrukturo po kateri se izvajajo te javne službe v občini, urediti na enega izmed načinov kot navedeno zgoraj.

Občina Radenci se je v okviru izvajanja obvezne gospodarske javne službe čiščenja komunalne odpadne vode (v nadaljevanju: *čiščenje odpadnih voda*) odločila, da bo to javno službo v letošnjem letu prenesla v izvajanje v lastni režijski obrat. Prednost občinskih režijskih obratov je v tem, da občina tako bolje nadzoruje stroške izvajanja posamezne lokalne gospodarske javne službe, prav tako pa se ti lahko tudi zmanjšajo, saj se precej splošnih / posrednih stroškov porazdeli v obliki internih stroškov znotraj občine. Slaba stran takšnega izvajanja je, da občine običajno ne razpolagajo z vsemi potrebnimi sredstvi in resursi za izvajanje javne službe in morajo del storitev izvajanja naročiti pri zunanjih podizvajalcih, ki potem proti plačilu izvajajo potrebne storitve za režijski obrat. V okviru izvajanja javne službe znotraj režijskega obrata je ena izmed obveznosti slednjega tudi priprava letnega poročila izvajanja v obliki t.i. *Elaborata o oblikovanju cene izvajanja storitev obveznih javnih služb čiščenja komunalne odpadne vode ter pripadajoče omrežnine za uporabo javnih infrastrukturnih objektov in naprav*. Elaborat je kot obvezen dokument predpisan v *Uredbi o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja* (Ur.l.RS, št.87/12,109/12, 76/17) – v nadaljevanju krajše **Uredba**, ki jo je sprejela Vlada RS z namenom ureditve področja oblikovanja cen storitev na področju izvajanja obveznih gospodarskih lokalnih javnih služb varstva okolja. Uredba določa metodologijo za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja ter ukrepe in normative, povezane z obračunom cen storitev javnih služb njihovim uporabnikom. Ob prvi potrditvi cene in omrežnine, izvajalec javne službe predloži elaborat v potrditev pristojnemu občinskemu organu, slednji pa na tej podlagi odloči o potrditvi cene ter jo uveljavi s sklepom skupaj z morebitno subvencijo za tekoče poslovno leto. **Pristojni občinski organ občine je do sedaj ceno potrjeval na podlagi predloga zunanjega izvajalca, podjetja SIM d.o.o., kot koncesionarja, letošnje leto pa občina prehaja na izvajanje znotraj občine, in sicer v okviru režijskega obrata.** Uredba nadalje pravi, da se cena opravljanja storitev javnih služb obračuna na podlagi dejanskih količin opravljenih storitev ter dejanskih stroškov, ki so ob tem nastali, pri čemer izvajalec običajno enkrat letno ugotavlja dejanske (obračunske) vrednosti ter jih primerja z ocenjenimi, to je t.i. predračunskimi vrednostmi. Če se ugotovi razlika med dejanskimi in ocenjenimi vrednostmi, se to upošteva pri izdelavi elaborata za naslednje obdobje. Če razlika med ocenjenimi in dejanskimi vrednostmi, s tem pa tudi razlika med potrjeno in obračunsko ceno presega deset odstotkov, se elaborat ponovno pošlje pristojnemu občinskemu organu v potrditev, sicer pa to ni potrebno. Uredba določa strukturo oziroma elemente cene javne službe kot sledi:

a) »**ceno storitve**« **izvajanja javne službe kot varilbilni del cene (CS)**, kjer gre za stroškovno lastno ceno dobave ene enote (npr. m³) javne storitve neposrednemu uporabniku in mora glede na sprejeto uredbo pokrivati vse dejanske lastne stroške, ki nastajajo z izvajanjem te storitve (LC). Ta del cene je za uporabnika variabilen in je odvisen od količine porabe javne dobrine (npr. odvedene vode na čistilno napravo v primeru javne službe čiščenje odpadnih voda v občini),

b) »**omrežnino**« **kot fiksni del cene izvajanja javne službe (OMR)** kot povračilo stroška izrabe javne infrastrukture, ki se uporabniku obračuna glede na priključek s katerim je uporabnik povezan z javno infrastrukturo oziroma infrastrukturno omrežje po katerem se mu dobavlja javna dobrina. Ta del cene je fiksni in predstavlja namenski vir za financiranje razvoja ter investicijskega vzdrževanja in obnavljanja omrežja po katerem se vrši izvajanje predmetne javne službe.

V skladu z navedeno Uredbo se cena za uporabnika oblikuje v višini, ki pokriva vse dejansko nastale stroške dobave javne dobrine po načelu »uporabnik/onesnaževalec« plača, poleg tega pa zagotavlja vir za osnovno obnovo ter razvoj infrastrukturnega omrežja. V preteklosti cena storitve, ki jo je plačal uporabnik, v mnogih primerih ni zadoščala za pokrivanje stroškov izvajanja dejavnosti, pri čemer je bil primanjkljaj viden predvsem v stalni praksi odpisovanja amortizacije v breme razvoja in obnove javne infrastrukture oziroma omrežja. V preteklosti je sicer bilo mogoče opisano anomalijo prevaliti v breme občinskega proračuna ali dejavnosti, nova pravila pa takšnega ravnanja ne dopuščajo, zato se mora omrežnina zbirati na posebnem kontu občinskega proračuna in namensko uporabiti za investicijsko vzdrževanje in razvoj infrastrukturnega omrežja. Model je tako danes precej jasn, transparenten, tako da vsi deležniki, tako uporabnik kot izvajalec ter tudi občina kot lastnik infrastrukture vedo kakšen del stroškov povzročajo in kakšen je njihov del bremena izvajanja dejavnosti predmetne javne službe in oskrbe z določeno javno dobrino. Danes nova ureditev tudi ne pozna več »razlikovanja« med posameznimi skupinami uporabnikov (torej med gospodarstvom in gospodinjstvi), kar pomeni, da se cen ne razlikuje. Namesto neposredne diferenciacije cene obstoječa zakonodaja napotuje na »**subvencioniranje**« **uporabnikov, ki niso gospodarski uporabniki** (za gospodarske uporabnike bi se namreč subvencioniranje smatralo kot nedovoljena pomoč in z vidika zagotavljanja konkurenčnosti trga ni dovoljena). S subvencioniranjem negospodarskih uporabnikov je tako mogoče del bremena neposredno iz uporabnika prenesti na občinski proračun, ki v ta namen oblikuje subvencijo kot posebno postavko v proračunu in z njo pokriva bodisi storitveni del cene bodisi omrežninski del cene. Glede na navedeno tako nova ureditev ne pozna več »razlikovanja« med posameznimi skupinami uporabnikov, pozna pa razlikovanje med posameznimi »upravičenci« do subvencije. Upravičenci do subvencije so glede na Uredbo lahko zgolj fizične osebe in tiste pravne osebe, ki opravljajo nepridobitno dejavnost oz. dejavnost javnega pomena.

Glede na navedeno, v nadaljevanju prikazujemo izračun kalkulativnih elementov cene izvajanja lokalne gospodarske javne službe čiščenja odpadnih voda v Občini Radenci, po metodologiji in sistemu kot ga predvideva Uredba o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Ur.l.RS, št.87/12,109/12, 76/17), pri čemer se kot že navedeno, dejanska cena, ki bremeni končnega uporabnika, določi v okviru določitve deleža subvencije, ki jo občina nameni pokrivanju razlike do polne cene izvajanja javne službe. V skladu z Uredbo je končna cena dobave javnih storitev uporabnikom (CENA GJS) v grobem sestavljena iz stroškov izvajanja storitev glede na izkazane lastne stroške izvajalca (LC), stroškov omrežnine (OMR), ki predstavljajo nadomestilo za uporabo omrežja po katerem se vrši javna služba in vsebuje stroške amortizacije (AM) infrastrukture, povečane za stroške zavarovanja (ZAV) in financiranja infrastrukture (FININFRA) ter iz morebitne okoljske in drugih dajatev (OD) in morebitnih stroškov odškodnin (ODSK) za služnost in škodo povezano z omrežjem oz. javno infrastrukturo:

$$\text{CENA GJS} = \text{LC} + \text{OMR} + \text{OD} \quad (1)$$

$$\text{OMR} = \text{AM} + \text{ZAV} + \text{FININFRA} + \text{ODSK} \quad (2)$$

Posamezni glavni segmenti cene storitve, se na računu izkazujejo ločeno, in sicer tako da je iz kalkulacije razvidno, kolikšen del skupne cene odpade na posamezen segment, pri čemer se OMR obračunava glede na število in kapaciteto priključkov s katerimi so uporabniki priključeni na omrežje. Ob tem, kot že navedeno, ločimo t.i. predračunsko (ocenjeno) ceno, ki temelji na predvidenih stroških in količinah javne storitve in t.i. obračunsko ceno, ki se določi za nazaj na podlagi dejanskih vrednosti obdobja. Na tej podlagi se enkrat letno opravi uskladitev oziroma poračun z dejanskimi vrednostmi. Uredba v svojem 9. členu poleg strukture cene, določa tudi da se naj izdelovalec elaborata pri izračunu cene zgleduje po t.i. primerljivih območjih, prav tako pa v tem členu zakonodajalec določa, da se pripravi primerjava nekaterih ekonomskih kazalcev izvajalca s povprečjem panoge. Glede na dejstvo, da se javna služba v Občini Radenci opravlja v okviru režijskega obrata, slednje po naši oceni ni smiselno, saj običajni elementi primerljivosti zanj niso uporabni (npr. pospešena pokritost kratkoročnih obveznosti, gospodarnost poslovanja, dobičkovnost poslovanja, ipd...), medtem ko je primerjava cen v Občini glede na primerljiva območja navedena v nadaljevanju.

Tabela 1: Analiza predračunskih in obračunskih vrednosti (9.čl. Uredbe) za preteklo obdobje - 2018

Predračunska količina 2018	Obračunska količina 2018	Odmik v m ³
430.000 m ³	443.883 m ³	+ 13.883 m ³
Predračunski stroški 2018	Obračunski stroški 2018	Odmik v €
199.564 €	208.549 €	+8.985 €
Predračunska cena 2018	Obračunska cena 2018	Odmik v €/m ³
0,4641 €/m ³	0,4698 €/m ³	+0,0057 €/m ³
Razlika med predračunsko/potrjeno in obračunsko ceno storitve		+1,23%

4

Pojasnilo odmikov obračunske cene od predračunske in potrjene cene za preteklo obdobje:

Kot je razvidno iz Tabele 1 zgoraj in Tabele 2 spodaj, so bile predračunske vrednosti izvajanja dejavnosti predvidene v relativno enaki višini kot so bile izkazane njihove obračunske vrednosti. Manjši odmik je bil zabeležen zgolj pri količinah in nekaterih stroških. Slednji so bili prvotno planirani v višini 199.564 €, realizirani pa za +8.985 € višji, kar pomeni odmik od načrtovanega za okoli 4,5%. Glede na to je prišlo tudi do minimalnega odmika v predračunski ceni (+1,23%). **Ker je v letu 2018 javno službo izvajal koncesionar SIM d.o.o., nam ni znan razlog za odmik, izpostaviti pa je potrebno dejstvo, da je bila vseskozi uveljavljana diferencirana ceno za gospodarske uporabnike, in sicer v višini 0,95 €/m³, kar pa glede na 12. čl. Uredbe ni dopustno in v prihodnje takšne oblike razlikovanja občina ne more dopuščati. Diferenciacija je namreč mogoča zgolj v obliki subvencij za negospodarske uporabnike na stroškovno ceno, kot navedeno v Uredbi in v predhodnih točkah tega besedila, ni pa dopustno enotno stroškovno ceno diferencirati glede na vrsto uporabnika. Glede na to, se za leto 2019 predlaga izločitev podjetja Radenska d.o.o. iz sistema javne službe in sklenitev posebne pogodbe s podjetjem, ki predstavlja malo manj kot polovico dosedanje obremenitve sistema.** V nadaljevanju je bil pripravljen izračun predračunskih količin, stroškov in cen za tekoče obdobje, pri čemer smo upoštevali realizirane stroške v preteklem letu in pričakovanja glede stroškov v tekočem letu, vključno s prilagoditvijo pričakovanih stroškov zaradi prevzema javne službe v izvajanje v okviru režijskega obrata občine.

2. Cena storitve izvajanja javne službe čiščenja (ČN) odpadne vode – čiščenje v letu 2019

Cena storitve izvajanja javne službe čiščenja odpadne vode (ČN), predstavlja variabilni del cene izvajanja javne službe in se uporabnikom zaračunava glede na obseg odvedene vode na čistilne naprave. Obračunska enota je m³, cena pa zajema stroške, ki jih je mogoče povezati z opravljanjem storitev te javne službe in vključuje stroške, kot jih določa 14. odst., 19. čl. Uredbe, načeloma pa so to (LC – lastna cena); neposredni stroški materiala in storitev, neposredni stroški dela, drugi neposredni stroški, posredni proizvodni stroški, ki vključujejo tudi del amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev ter splošni stroški nabavno-prodajne in upravne funkcije, morebitni stroški financiranja, ipd. Ob tem naj navedemo, da gre za rekalkulacijo cene, ki je bila prvič uvedena po novi uredbi v letu 2013. Uredba v okviru oblikovanja cen loči med t.i. *predračunsko ceno za tekoče leto* in t.i. *obračunsko ceno izvajanja storitev*. Predračunska cena temelji na ocenjenih vrednostih stroškov in ocenjenem obsega izvajanja javne službe ter kot taka nadomešča ceno, ki bo temeljila na dejanskih vrednostih tekočega obdobja - ki so t.i. *obračunske vrednosti* določenega obdobja. Glede na četrti odstavek 21. člena Uredbe, *izvajalec določi za tekoče leto ocenjene predračunske vrednosti, posledično pa potem naslednje leto ugotovi dejansko stanje in po potrebi opravi popravek*. V tem okviru je potrebno razumeti tudi ocenjene vrednosti stroškov in količin za tekoče leto, ki jih prikazujemo v nadaljevanju (Tabela 2 PR-ČN). V Tabeli smo prikazali vrednosti za preteklo obdobje in ocenili vrednosti izvajanja dejavnosti za tekoče leto, na podlagi katere se oblikuje »*predračunska cena*« izvajanja, ki pa bo po izteku obračunskega obdobja korigirana z dejansko zabeleženimi vrednostmi in posledično določena t.i. »*obračunska cena storitve*« izvajanja dejavnosti ter v skladu s tem po potrebi opravljen popravek.

Tabela 2: Pretekle, potrjene in predvidene predračunske vrednosti izvajanja javne službe ČN¹

	v €	2016	2018*	2018**	PR-ČN***
Neposredni stroški izvajanja storitev – materialni		30.282	38.000	35.458	19.500
Neposredni stroški izvajanja storitev – storitve		36.643	39.500	37.044	20.500
Neposredni stroški izvajanja storitev – delo		75.064	75.064	78.817	40.800
Neposredni stroški izvajanja storitev – amortizacija*		47.268	46.000	46.250	3.253
Skupaj proizvodni stroški (PS)		189.257	198.564	197.570	83.333
Posredni (splošni) stroški izvajanja storitev (SS)		7.284	1.000	10.980	4.167
Skupaj stroški GJS čiščenje odpadnih voda (SK)		196.542	199.564	208.549	87.500
Lastna cena (LC) na enoto opravljene storitve (€/m ³)		0,4608	0,4641	0,4698	0,3500
Količina obsega izvedene storitve v m ³		426.555	430.000	443.883	250.000

*predračunska cena 2018 / **obračunska cena 2018 / *** predračunska cena za 2019 (izločitev Radenska d.o.o.)

Kot je razvidno iz Tabele 2, se glede na gibanje stroškov v preteklosti in glede na pričakovano izločitev Radenska d.o.o. iz sistema, pričakuje in zato predlaga za tekoče leto izvajanja storitev, »*predračunska cena*« v višini 0,3500 €/m³. Ključna razloga za bistveno zmanjšano predračunsko ceno sta dva, in sicer: *zmanjšanje stroškov zaradi prenosa službe v režijski obrat in prenos amortizacije čistilne naprave v omrežnino, kot to predvideva Uredba*. Predlagana cena se lahko v nadaljevanju subvencionira za negospodarske uporabnike v kolikor tako presodi občinski svet.

¹ Ob tem naj navedemo tudi podatke o t.i. primerljivih območjih, glede na analize MOP za primerljiva območja po Sloveniji, kjer vidimo, da znaša povprečna obračunska cena izvajanja GJS čiščenja v okviru srednje velikih ČN, nekje okoli 0,5966 €/m³, zaračunana cena uporabnikom pa okoli 0,5745 €/m³, kar pomeni, da je strošek čiščenja v občini Radenci, kot predlagan, nekoliko pod primerljivim povprečjem (MOP, 2014).

3 Določitev vrednosti omrežnine za izrabo javne infrastrukture v letu 2019

Glede na navedena izhodišča iz predhodnih točk besedila in v skladu z Uredbo ter pravili finančne in računovodske stroke, smo v nadaljevanju ocenili še ustrezno vrednost **fiksne dela cene, to je t.i. »omrežnine«, krajše »OMR«** za tekoče leto. Uredba slednjo opredeljuje kot fiksno kategorijo cene javne službe, ki vključuje (12. odst., 19. čl. Uredbe): stroške amortizacije ali najema osnovnih sredstev in naprav, ki so javna infrastruktura, stroške zavarovanja infrastrukture javne službe, stroške odškodnin, ki vključujejo odškodnine za služnost, povzročeno škodo povezano z gradnjo, obnovo in vzdrževanjem infrastrukture javne službe in odhodke financiranja v okviru stroškov omrežnine, ki vključujejo obresti in druge stroške, povezane z dolžniškim financiranjem gradnje ali obnove infrastrukture javne službe. Omrežnina se določi na letni ravni in se obračunava glede na zmogljivost priključkov, določenih s premerom vodomera, skladno s preglednico iz 20. čl. Uredbe, izračuna pa se tako, da se vsota vseh stroškov deli z vsoto faktorjev omrežnine na vodomernih, tako dobljeni količnik pa se v nadaljevanju pomnoži s faktorjem omrežnine glede na premer obračunskega vodomera.

I. Izhodišče: Vrednost in obseg infrastrukture za čiščenje v občini Radenci za 2019

Omrežje za čiščenje odpadnih voda	
Kapaciteta čistilnih naprav (v m)	10.000
Število priključkov (DN)	1.129
Gospodarstvo	74
Negospodarstvo	1.055
Ocena obsega očiščene vode (v m ³)	cca. 250.000
Vrednost omrežja – v lasti občine (v €)	0.00
Vrednost omrežja – v lasti drugih (v €)	529.568

*skupaj s podjetjem Radenska d.o.o. pa okoli 450.000 m³

6

II. Izhodišče: povprečna letna vrednost amortizacije kot dela omrežnine

Na podlagi podatkov o nabavni vrednosti infrastrukture namenjene izvajanju dejavnosti čiščenja in na podlagi amortizacijskih stopenj kot jih za infrastrukturne objekte in naprave predvideva Uredba, smo določili vrednost amortizacije (AM) za tekoče leto izvajanja in sicer v višini – 35.333 €.

III. Izhodišče – strošek financiranja in zavarovanja javne gospodarske infrastrukture

V okviru določitve izhodiščne vrednosti omrežnine je mogoče kot priznan element uvrstiti tudi morebitne stroške financiranja in zavarovanja infrastrukture. Glede na pridobljene podatke na obstoječo javno infrastrukturo ni vezan noben dolžniški instrument financiranja, zato smo za tekoče leto izvajanja dejavnosti te stroške izločili, omrežnini pa smo dodali še element stroškov zavarovanja omrežja v ocenjeni višini 1.550 €.

Glede na navedena izhodišča v točkah od I.-III. , so tako v tabeli v nadaljevanju prikazane omrežnine (OMR) za posamezne priključke s katerimi so uporabniki priključeni na omrežje. Skupni zbir vseh omrežnin, pobranih na območju občine pa predstavlja vir za vsa investicijska dela na predmetnih infrastrukturnih objektih in napravah. V okviru svojih zmožnosti se lahko občina odloči za subvencijo omrežnine uporabniku, ki ne izvajajo pridobitne dejavnosti.

Elaborat o oblikovanju cene izvajanja storitev obvezne javne službe čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode ter pripadajoče omrežnine za uporabo javnih infrastrukturnih objektov in naprav v Občini Radenci v letu 2019

Tabela 3: OMREŽNINA (OMR) PRIPADAJOČA INFRASTRUKTURI - ČIŠČENJE - OBČINA RADENCI - leto 2019

OMREŽNINA (OMR) PRIPADAJOČA INFRASTRUKTURI - ČIŠČENJE - LETO 2019									
PRIKLJUČEK (DN)	PRETOK (m ³ /h)	FAKTOR OMR	ŠT PRIKLJUČKOV (DN)	ŠT DN x FAKTOR OMR	OMR na priključek (€/mesec)	OMR - skupaj (€/mesec)	OMR - skupaj (€/leto)		
DN ≤ 20	3	1,00	1.106	1.106	1,7000	1.880,20	22.562,40		
20 < DN < 40	5	3,00	14	42	5,1000	71,40	856,80		
40 ≤ DN < 50	7	10,00	0	0	17,0000	0,00	0,00		
50 ≤ DN < 65	12	15,00	4	60	25,5000	102,00	1.224,00		
65 ≤ DN < 80	30	30,00	0	0	51,0000	0,00	0,00		
80 ≤ DN < 100	100	50,00	2	100	85,0000	170,00	2.040,00		
100 ≤ DN < 150	150	100,00	1	100	170,0000	170,00	2.040,00		
DN ≤ 150	300	200,00	2	400	340,0000	680,00	8.160,00		
SKUPAJ			1.129	1.808		3.073,60	36.883,20		
OMREŽNINA SKUPAJ									
OMREŽNINA ZA F= 1,00 / LETO 36.883,20									
OMREŽNINA ZA F= 1,00 / MESEC 20,40									
OMREŽNINA ZA F= 1,00 / MESEC 1,7000									

OMR (ČN) v €/leto	OMR - uporabniki - občina
ŠT DN x FAKTOR OMR	100,00%
čiščenje / strošek amortizacije	35.333
stroški zavarovanja	1.550
stroški financiranja in odškodnin	0
Skupaj stroški OMR _sistem za čiščenje	36.883

4 Simulacija finančnih učinkov za uporabnika in občino v primeru subvencioniranja

V nadaljevanju je prikazana še simulacija polne in morebitne subvencionirane cene za »povprečnega (cca. poraba 12 m³ na mesec)« uporabnika. Glede na navedbe v predhodnih točkah je sedanja cena t.i. predračunska cena in zajema načrtovane količine. Obračunsko ceno in dejanske količine za leto 2018 smo prikazali v Tabeli 1 in 2 na predhodnih straneh tega elaborata, prav tako smo tam prikazali veljavno potrjeno ceno izvajanja storitev iz predhodnega leta. Prikazana predračunska cena, kot že povedano tudi ni nujno zaračunana cena storitve, saj se slednja zmanjša za morebitne subvencije, razlika med potrjeno in zaračunano ceno pa v tem primeru bremeni proračun občine.

Simulacija učinkov za uporabnika (primer: poraba 12 m³/mesec) – čiščenje _ ČN v €

ČIŠČENJE ODPADNIH VODA	m ³	Cena/enoto	Skupaj	
cena storitve - čiščenje	12	0,3500	4,200	
omrežnina na priključek	DN ≤ 20	1,7000	1,7000	SUB-OMR
Skupaj cena - subvencija 0,0%			5,9000	5,9000
Skupaj cena - subvencija 25%			4,4250	5,4750
Skupaj cena - subvencija 50%			2,9500	5,0500
Skupaj cena - subvencija 75%			1,4750	4,6250
Skupaj cena - subvencija 100%			0,0000	4,2000

Glede na simulacije znaša tako izhodiščna vrednost **polne cene** za čiščenje (storitev in omrežnina) cca. 5,9 €+DDV mesečno. V primeru da se občina odloči in uporabnikom subvencionira ceno javne službe, se cena ustrezno zniža. Za razliko do polne cene mora občina zagotoviti sredstva v proračunu, ki smo jih približno ocenili v Tabeli 4, končni znesek pa je odvisen od višine subvencije in količine storitve (količina vode v m³ in obsega DN priključka).

8

Tabela 4: Ocena potrebnih sredstev v proračunu za subvencioniranje v letu 2019 - ČN

Subvencija za GJS čiščenje / čistilne naprave			
Stopnja subvencije	Subvencija storitve	Subvencija omrežnine	Subvencija – SKUPAJ
0%	0	0	0
25%	12.687	5.613	18.301
50%	25.375	11.227	36.602
75%	38.062	16.840	54.903
100%	50.750	22.454	73.203

Poudariti je potrebno, da občina nima pristojnosti spreminjati metodologije za oblikovanje cene storitev kot jo določa Uredba, ima pa pristojnost določiti višino morebitne subvencije za posamezno kategorijo cene. Glede na to predlagamo, da se občinski svet opredeli o predlogu v skladu z navedenimi izhodišči in možnostmi občinskega proračuna za tekoče leto.²

²Dokument je utemeljen in pripravljen na podlagi vstopnih podatkov, ki jih je podal naročnik, ki tudi odgovarja za točnost in popolnost podatkov, pripravljavec gradiva pa s tem omejuje svojo odgovornost za pripravo tega gradiva.