

Gradivo za sejo Občinskega sveta občine Črnomelj v mesecu marcu 2015

Zadeva: **Informacija glede uvedbe digitalnega radijskega sistema (GSM-R) na slovenskem železniškem omrežju**

Občina Črnomelj je bila z dopisom takratnega Ministrstva za promet, Direkcije RS za vodenje investicij v javno železniško infrastrukturo, dne 25.11.2010, seznanjena, da se na slovenskem železniškem omrežju uvaja digitalno omrežje (v nadaljevanju: GSM-R). **Investitor** projekta je Republika Slovenija, **naročnika** je Ministrstvo za infrastrukturo in prostor, sofinanciranje: EU, Kohezijski sklad, **izvajalec del** je Iskratel telekomunikacijski sistemi d.o.o. in GH Holding d.o.o., **nadzor** vrši DRI upravljanje investicij, d.o.o. in SŽ-infrastruktura, d.o.o.

Izvedbo projekta GSM-R po besedah investitorja nalaga evropska direktiva, saj naj bi z nadgradnjo slovenskega železniškega sistema s sistemom ERTMS/ETCS, zagotovili interoperabilnost, bistveno povečanje varnosti železniškega prometa in infrastrukturne zmogljivosti, poenotenje obstoječega sistema radijske komunikacije, manjše motnje in zamude vlakov, prihranke pri signalni opreme ter širši sinergijski učinek (v primeru preusmeritve tovora s cest na železnice zmanjšanje CO2 izpustov). Uvedba GSM-R sistema na slovenskem železniškem omrežju pomeni uskladitev s pravnim redom EU oz. implementacijo direktiv EU s področja interoperabilnosti govornega sistema za komunikacijo med vlaki.

V okviru izvedbe projekta GSM-R je predvidena postavitve optičnih kablov vzdolž celotnega železniškega omrežja, gradnja cca. 270 baznih oddajnih-sprejemnih postaj (BTS postaj), postavitve antenskih stolpov ob baznih postajah in povezava novih baznih postaj s telekomunikacijskim in električnim omrežjem.

Po terminskem planu naj bi bila 1. faza projekta, t.j. izvedba del na pilotnem odseku Sežana-Šentilj, zaključena v letu 2015, 2. faza, ki zajema nadaljevanje izvedbe projekta na preostalih trasah pa naj bi bila zaključena do februarja 2016.

Kronologija:

Zaradi izvedbe projekta GSM-R je naročnik dne 25.11.2010 na občino podal vlogo za lokacijsko informacijo oz. preveritev po katerem prostorskem aktu je možno graditi oziroma postavljati bazne postaje. Direkcija je podala vlogo za lokacijsko informacijo za dve parceli, in sicer za parc.št. 4638/6 k.o. Petrova vas in za parc.št. 1191/2 k.o. Črnomelj. Kot priloga je bil dopisu priložen tudi Idejni opis načrtovanega posega.

Na dopis direkcije, smo se na občinski upravi odzvali že naslednji dan, in sicer smo zaradi velikosti navedenih parcel, zahtevali natančno opredelitev lokacij za postavitve baznih stolpov, tako na območju Petrove vasi kot tudi Črnomlja.

Dne 6.12.2010 smo prejeli natančni lokaciji za postavitve baznih postaj.

Dne 31.12.2010 sta bili izdani lokacijski informaciji za bazni postaji. V dopisu smo direkcijo izrecno opozorili, da glede na pretekle izkušnje opozarjamo, da postavitve baznih postaj lahko pri bližnjih prebivalcih naleti na neodobranje, saj se obe lokaciji nahajata v bližini stanovanjskih objektov.

Z dopisom takratnega Ministrstva za infrastrukturo in prostor (naročnika projekta), Direktorata za infrastrukturo, dne 3.6.2014, smo bili seznanjeni, da so se pričele aktivnosti za izvedbo GSM-R projekta. Navedeni dopis je bil objavljen na spletni strani občine.

V avgustu 2014 so se dela pričela tudi na območju naše občine, postavljati so se pričeli optični kabli vzdolž železniške proge iz smeri Metlike, hkrati pa so se pričele aktivnosti za postavitve 2 baznih

postaj na ozemlju občine Črnomelj (v Črnomlju, na železniški postaji in v Petrovi vasi, pri hiši Janeza Hoznerja./

Sledili so klici ogorčenih občanov, Krajevne skupnosti Petrova vas in Črnomelj, ki so zahtevali pojasnila s strani občinske uprave. Nemudoma (22.8.2014) smo z dopisom urgirali na vse vpletene in zahtevali ustavitev vseh del ter predlagali skupni sestanek.

Ker nismo prejeli nobenega odziva, smo dne 4.9.2014 pisali predsedniku vlade, dr. Miru Cerarju in ga seznanili s problematiko umeščanja baznih postaj v neposredno bližino stanovanjskih objektov.

Dne 8.9.2014 smo s strani ministrstva prejeli dodatna pojasnila glede izvedbe projekta GSM-R, s katerimi nismo bili zadovoljni.

Ponovno smo zahtevali sestanek z naročnikom in nadzornima organoma (dne 11.9.2014).

Že isti dan smo prejeli termin sestanka, in sicer dne 17.9.2014 ob 14.00 uri. Tako so se pri županji ob dogovorjenem terminu zglasili g. Bojan Vučko (SŽ), g. Gardaševič (DRI), g. Danilo Vek (MZIP-DI), g. Blaž Valič (Inštitut za neionizirana sevanja), predstavniki obeh krajevnih skupnosti, predsednik Civilne iniciativa Petrova vas, predsednik Okoljskega gibanja Proteus ter županja občine Črnomelj, direktorica OU in vodja Oddelka splošne in pravne zadeve. Na sestanku smo se dogovorili, da se bosta proučili možnosti za prestavitev obeh lokacij baznih postaj stran od stanovanjskih objektov in da se dela do proučitve alternativnih lokacij ne bodo izvajala. Hkrati smo državno stran tudi seznanili, da je parcela v Črnomlju v skupni lasti 51 lastnikov in ni v izključni lasti SŽ.

Kasneje, še isti dan, smo bili s strani občanke Črnomlja obveščeni, da so ravno med sestankom pričeli s postavljanjem antenskega stolpa na železniški postaji v Črnomlju.

Seveda smo nemudoma ostro odreagirali in zahtevali pojasnila s strani odgovornih (dopis z dne 18.9.2014). Na DRI so se odzvali še isti dan, kjer so nam v kratkem e-sporočilu pojasnili, da bodo proučili alternativno lokacijo za bazno postajo v Petrovi vasi, glede lokacije v Črnomlju pa ni zadostnih argumentov za njeno prestavitev.

Dne 22.9.2014 smo na Javno agencijo za železniški promet RS, kot eden izmed 51 solastnikov parc.št. 1191/2 k.o. Črnomelj naslovili zahtevo po vročitvi Sklepa, ki investitorju dovoljuje pričetek izvajanja del na projektu GSM-R. Občina Črnomelj, namreč kot ena izmed solastnic navedenega zemljišča ni bila obveščena o nameravani gradnji na parceli, ki je v njeni solasti. Investitor si od vseh solastnikov parcele ni pridobil pravice graditi.

Dne 3.10.2014 smo ponovno urgirali na MZIP, DRI in SŽ glede njihove neodzivnosti ter smo zahtevali odgovore na naša vprašanja, pojasnila tako glede lokacije bazne postaje v Petrovi vasi, kot glede zemljišča v Črnomlju.

Dne 9.10.2014 smo prejeli odgovor Javne agencije za železniški promet RS, v katerem so nam potrdili, da je bil na parc.št. 1191/2 k.o. Črnomelj postavljen antenski stolp z bazno postajo. Po njihovem mnenju je parc. št. 1191/2 k.o. Črnomelj skladno z določil Zakona o železniškem prometu, sestavni del javne železniške infrastrukture in je javno dobro v lasti države. Mnenja so, da gre za neurejeno zemljiškoknjižno stanje, ki ne odraža zakonskega stanja (lastninske pravice države na javni železniški infrastrukturi). Sporočili so tudi, da se bo v kratkem pričel postopek za ureditev zemljiškoknjižnega stanja, kot ga narekuje zakon. V prilogah dopisa smo prejeli tudi zahtevani sklep.

Dne 14.10.2014 smo ponovno protestirali zaradi nadaljevanja del v Petrovi vasi in pozvali k ustavitvi del.

Dne 20.10.2014 smo na Inšpektorat RS za promet, energetiko in prostor, OE Novo mesto posredovali pobudo za inšpekcijsko ukrepanje v zadevi postavitve bazne postaje in stolpa na parc.št. 4638/6, k.o. Petrova vas, in sicer zaradi ogrožanja varnega nezavarovanega prehoda skozi železniško iz razloga nepreglednosti.

Dne 20.10.2014 smo ponovno urgirali na pristojne in zahtevali takojšnjo zaustavitev vseh del v Petrovi vasi.

Dne 21.10.2014 smo prejeli dopis naročnika (ministrstva) glede postavitve bazne postaje v Črnomlju, v katerem nam zopet pojasnjujejo, da je prišlo do napake pri prepisu lastništva v zemljiški knjigi, ter da je parcela v Črnomlju v lasti železnice. Navedli so tudi, da zadevo urejajo.

Dne 19.11.2014 smo na občino s strani Okoljskega gibanja Proteus, prejeli Peticijo »Združenih civilnih iniciativ zoper določene lokacije baznih postaj digitalnega železniškega radijskega omrežja GSM-R«. Peticijo smo objavili na spletni strani občine.

Dne 2.12.2014 smo prejeli odgovor Ministrstva za infrastrukturo na naše dopise, v katerem so nam sporočili, da so bila vsa dela (razen kabelski del) v Petrovi vasi in Črnomlju ustavljena. Zopet so ponovili stališče glede napake pri vnosu lastništva v zemljiško knjigo za zemljišče v Črnomlju. Prav tako so sporočili, da so poiskali edino možno in strokovno še sprejemljivo, alternativno lokacijo bazne postaje Petrova vas. Občinsko upravo so prosili ali soglašamo s premikom bazne postaje v Petrovi vasi in s podelitvijo stavbne pravice in služnosti na določenih parcelah. V kolikor njihov alternativni predlog ne bo sprejemljiv, bodo nadaljevali z deli na prvotni lokaciji v Petrovi vasi.

Dne 3.12.2014 smo na ministrstvo naslovili zahtevo po bolj natančni lokaciji alternativne lokacije bazne postaje v Petrovi vasi.

Z dopisom Ministrstva za infrastrukturo z dne 3.12.2014, smo bili obveščeni, da se projekt uvedbe GSM-R izvaja kot vzdrževalna dela v javno korist, na obstoječem železniškem sistemu in to vse v skladu z 2. členom Zakona o graditvi objektov, 5. členom Zakona o varnosti v železniškem prometu ter Pravilnikom o pogojih in postopku za začetek, izvajanje in dokončanje tekočega in investicijskega vzdrževanja ter vzdrževalnih del v javno korist na področju železniške infrastrukture.

Dne 28.1.2015 smo ponovno zahtevali natančni podatek o nadomestni lokaciji bazne postaje Petrova vas, prav tako smo urgirali glede urejanja lastništva parcele v Črnomlju. Istega dne smo ponovno urgirali na Inšpektorat RS za promet, energetiko in prostor, OE Novo mesto, saj po več kot treh mesecih od našega poziva, še nismo prejeli nobenega njihovega odgovora.

Dne 17.2.2015 smo s strani Ministrstva za infrastrukturo prejeli dve alternativni lokaciji za postavitev bazne postaje Petrova vas. Poudarili so, da sta predlagani alternativni lokaciji edini strokovno sprejemljivi lokaciji. Prosili so nas tudi, da do predlaganih lokacij zavzamemo stališče in jim sporočimo mnenje.

Dne 19.2.2015 smo s strani župana Občine Mirna, prejeli zahtevo po plačilu izdelave strokovnega pravnega mnenja, ki bi bil podlaga za nadaljnje morebitne sodne postopke tako občin kot tudi civilnih iniciativ oz. društev. Strošek izdelav je 6.405,00 EUR in si ga med seboj razdeli 18 občin v katerih so sporne lokacije (355,83 EUR na občino).

Dne 5.3.2015 smo odgovorili županu Občine Mirna, da Občina Črnomelj ni bila nikoli povprašana o morebitnem pristopu k sofinanciranju izdelave mnenja, ter da predlagamo glede pristopa k sofinanciranju sklenitev sporazuma med vsemi vpletenimi občinami.

Dne 19.2.2015 je županja v zvezi s predlaganima alternativnima lokacijama za bazno postajo Petrova vas, na sestanek povabila Krajevno skupnost Petrova vas, predsednika Civilne iniciative Petrova vas in predsednika Okoljskega društva Proteus.

Sestanek, ki je potekal dne 26.2.2015, so se udeležili vsi povabljeni. Soglasno je bilo sprejeto, da je primernejša alternativna lokacija št. 1, ki je bolj oddaljena od najbližjih hiš v vasi Rožanec. Predsednik KS Petrova vas je predlagal, da takoj še ne sporočimo naše odločitve, saj se bo tekom vikenda pogovoril z vaščani Rožanca.

Dne 4.3.2015 je predsednik KS Petrova vas sporočil, da so vaščani Rožanca negodovali in bili razočarani nad umestitvijo obeh alternativnih lokacij nad njihovo vasjo (oddaljeni sta cca. 120 metrov od prvih hiš). Vseeno pa so predlagali, da je bolj sprejemljiva (je bolj zakrita) alternativna lokacija št. 2.

Dne 4.3.2015 je bila županja v telefonskem pogovoru z g. Gardaševičem (DRI, nadzornik projekta) seznanjena, da je prišlo do spremembe stališča glede primernosti alternativne lokacije št. 1, saj je le ta preblizu nivojskega prehoda in ne zagotavlja primerne preglednosti in posledično varnosti. Dne 5.3.2015 je bil na občino posredovan tudi uraden dopis s strani DRI-ja.

Dne 6.3.2015 smo ponovno imeli sestanek s predsednikom KS Petrova vas in Okoljskim društvom Proteus, na katerem smo predstavili mnenje nadzornika o primernosti alternativnih lokacij. Soglasno smo sprejeli, da je primernejša alternativna lokacija št. 2. O odločitvi je bil po telefonu seznanjen tudi predsednik Civilne iniciative Petrova vas Janez Hozner, ki je soglašal s sprejetim.

Dna 9.3.2015 smo na Ministrstvo za infrastrukturo sporočili soglasno sprejeto odločitev Občine Črnomelj, Krajevne skupnosti Petrova vas, Okoljskega društva Petrova vas in Civilne iniciative Petrova vas, v kateri predlagamo, da se za nadomestno lokacijo izbere alternativno lokacijo št. 2. Pri tem smo zahtevali, da se bo postavljeni stolp uporabljal izključno za namen sistema GSM-R in v noben komercialni namen. Glede morebitnega trženja stolpa je potrebno predhodno pridobiti soglasje neposredno prizadetih prebivalcev. V dopisu smo tudi zahtevali, da je predhodno potrebno skleniti pogodbo med lastnikom in upravljavcem zemljišča ter prizadetimi krajani, s katero bi se lastnik in upravljavec zemljišča na katerem stoji stolp, zavezala k izogibanju enostranskih dejanj (npr. nameščanju anten operaterjev elektronskih komunikacij, ipd.). Torej je za vsa nadaljnja dejanja potrebno pridobiti soglasje prizadetih prebivalcev (družbeno sprejemljivost). V dopisu smo tudi ponovno zaprosili za kakršnekoli informacije glede zemljišča v Črnomlju, hkrati pa smo na predlog Okoljskega društva Proteus predlagali dve alternativni lokaciji za prestavitev bazne postaje in stolpa v Črnomlju.

Občinska uprava je vso korespondenco tekoče posredovala prizadetima krajevnima skupnostnima, predsedniku Civilne iniciative Petrova vas, g. Janez Hozner in predsedniku Okoljskega gibanja Proteus (danes Okoljsko društvo Proteus), g. Niku Šuštariču.

Dodatne informacije projektu GSM-R (Povzetek iz študije »PVO«, Podrobnejša predstavitev projekta GSM-R, Elektromagnetna sevanja, Pogosta vprašanja in odgovori,...) so dostopne na spletni strani Ministrstva za infrastrukturo: http://www.mzi.gov.si/si/dogodki/gsm_r/

Predlog sklepa:

- Občinski svet občine Črnomelj je obravnaval »Informacijo glede uvedbe digitalnega radijskega sistema (GSM-R) na slovenskem železniškem omrežju« in jo kot tako sprejme v predloženi obliki.

Pripravila:

Tamara Potočar, direktorica OU

Predlagateljica:

Županja

Mojca Čemas Stjepanovič, univ. dipl. ekon., l.r.

Mnenje odbora za gospodarstvo in komunalno infrastrukturo:

Odbor za gospodarstvo in komunalno infrastrukturo je na svoji 3. redni seji, dne 16.03.2015 obravnaval gradivo »Informacija glede uvedbe digitalnega radijskega sistema (GSM-R) na slovenskem železniškem omrežju« in Občinskemu svetu občine Črnomelj predlaga naslednje:

- da gradivo obravnava in ga kot informacijo sprejme v predlagani vsebini.

Zapisala:

Tanja Peteh, l.r.

Predsednica Odbora za gospodarstvo in komunalno infrastrukturo

Nataša Hudelja, l.r.