



**OBČINA RADENCI
OBČINSKI SVET**

PREDLOG

Na podlagi 29. in 36. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10 in 40/12 – ZUJF in 14/15 – ZUUJFO) in 16. člena Statuta Občine Radenci (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 2/11 ter 67/15) je Občinski svet Občine Radenci na svoji _____redni seji, dne _____ sprejel naslednje

SPREMEMBE IN DOPOLNITVE POSLOVNIKA OBČINE RADENCI

1. člen

V Poslovniku Občine Radenci (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 6/15; v nadaljevanju Poslovník) se v 2. čl. spremeni drugi stavek in sicer tako, da se glasi: »Način dela delovnih teles se lahko v skladu s tem poslovníkom ureja tudi v aktih o ustanovitvi delovnih teles.«

2. člen

12. člen se spremeni tako, da se glasi:

»(1) Ko je svet konstituiran, imenuje izmed članov Komisijo za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja (v nadaljevanju KMVVI) kot svoje stalno delovno telo.

(2) Kandidate za člane KMVVI lahko predlagajo predstavniki političnih strank in kandidatnih list, zastopanih v svetu. Za izbor članov se izvedejo javne volitve.«

3. člen

Peti odstavek 13. člena se spremeni tako, da se glasi:

»(5) Član sveta ima pravico do povračila stroškov v zvezi z opravljanjem funkcije v skladu z zakonom in posebnim aktom sveta.«

4. člen

Drugi odstavek 14. člena se črta.

5. člen

Drugi odstavek 27. člena se spremeni tako, da se glasi:

»Javnost seje se zagotavlja z navzočnostjo občanov in predstavnikov sredstev javnega obveščanja na sejah sveta. Seje se snemajo, posnetek seje se objavi na spletni strani Občine Radenci (www.radenci.si) v roku 3 delovnih dni po poteku seje in se z nje umakne po poteku 14 dni od seje.«

6. člen

Prvi stavek drugega odstavka 68. čl. se spremeni tako, da se glasi:

»Uvod obsega razloge za sprejetje odloka, oceno stanja, cilje in načela odloka, povzetek sodelovanja predlagatelja z javnostjo ter oceno finančnih in drugih posledic, ki jih bo imelo sprejetje odloka.«

Doda se novi četrti odstavek, ki se glasi:

»(4) Predlog odloka mora biti v javni razpravi najmanj 30 dni. V času javne razprave mora biti zagotovljen vpogled v predlog odloka tako, da se sklep o javni razpravi in predlog odloka objavita na spletni strani občine in zainteresiranim zagotovi dostop do predloga v prostorih občine. Občina objavi način in rok za vlaganje pripomb in predlogov občanov k predlogu občinskega odloka na spletni strani občine. V času javne



OBČINA RADENCI
OBČINSKI SVET

razprave obravnavajo predlog odloka delovna telesa sveta, sveti ožjih delov občine ter zainteresirana javnost. Pripombe in predlogi k odloku se pošljejo županu.«

7. člen

V prvem odstavku 81. čl. se »15 dni« črta in nadomesti z »30 dni«.

8. člen

V drugem odstavku 95. čl. se črta naslednje besedilo: »ali na predlog najmanj 1/4 članov sveta.«

9. člen

Drugi stavek prvega odstavka 96. člena se spremeni tako, da se glasi:

»Če predlog ne vsebuje obrazložitve po določilih tretjega odstavka prejšnjega člena, ga župan vrne predlagatelju v dopolnitev.«

10. člen

(objava in začetek veljavnosti)

Spremembe in dopolnitve Poslovnika Občine Radenci začnejo veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem glasilu slovenskih občin.

Številka: _____

Datum: _____

Janez RIHTARIČ
ŽUPAN OBČINE RADENCI



OBČINA RADENCI OBČINSKI SVET

OBRAZLOŽITEV

I. UVOD

Razlog za sprejem Sprememb in dopolnitev Poslovnika Občine Radenci je odprava neskladnosti poslovnika z Ustavo RS, Zakonom o lokalni samoupravi (v nadaljevanju: ZLS) ter Statutom Občine Radenci.

II. CILJI IN NAČELA

Ministrstvo za javno upravo, Služba za lokalno samoupravo, je na podlagi 88.a člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07– uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10 in 40/12 – ZUJF in 14/15 – ZUUJFO) opravila pregled usklajenosti Statuta Občine Radenci (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 2/11 ter 67/15) ter Poslovnika Občine Radenci (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 6/15) ter hkrati njuno skladnost z Ustavo RS in Zakonom o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07– uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10 in 40/12 – ZUJF in 14/15 – ZUUJFO).

Ugotovitve oz. neskladje z obstoječo zakonodajo so navedeni po posameznih členih poslovnika v zadevi Strokovna pomoč občinam – opozorilo, št. 037-7/2015/3, z dne 16.3.2015.

Občinska uprava je pripravila spremembe in dopolnitve poslovnika po navodilih ministrstva ter ga posredovala v strokovni pregled Službi za lokalno samoupravo, Ministrstvo za javno upravo, ki na predlog ni imela pripomb oz. so bile slednje s strani občinske uprave dosledno upoštevane.

Statutarno pravna komisija je na 6. redni seji, dne 13.4.2016 opravila prvo branje predloga. Občinski svet Občine Radenci je predlog poslovnika v prvem branju potrdil na 9. redni seji OS Občine Radenci dne 24.5.2016, pri tem pa predlagal naslednje spremembe:

V drugem odstavku 2. člena Sprememb in dopolnitev Poslovnika Občine Radenci se predlaga zamenjava termina »lahko določijo« s terminom »lahko predlagajo«. Prav tako je bil podan predlog, da se v navedenem odstavku »tajne volitve« črtajo in nadomestijo z »javnimi volitvami«. S 15 glasovi za in 0 glasovi proti je Občinski svet potrdil predlagane spremembe za 2. branje.

Prav tako je svetnik Miroslav Madon predlagal spremembo 5. čl. Sprememb in dopolnitev Poslovnika Občine Radenci in sicer tako, da bi posnetki seje ostali objavljeni na spletni strani občine 30 dni. Predmetno problematiko je pojasnila direktorica OU in povedala, da je mnenje informacijske pooblaščenke, da je posnetke občinskih sej dopustno predvajati neposredno oz. s časovnim zamikom, po določeni časovni objavi pa je potrebno posnetek občinske seje umakniti s spleta. Po potrditvi zapisnika zadnje seje občinskega sveta, je namen snemanja seje realiziran in njegovo hranjenje ni več potrebno. Občinski svet Občine Radenci tako predlagano spremembo svetnika ni upošteval, saj meni, da bi ne bila skladna z veljavno zakonodajo in smernicami Informacijske pooblaščenke.

Preostali členi Sprememb in dopolnitev Poslovnika Občine Radenci med 1. in 2. branjem niso bili spremenjeni. Obrazložitev po členih je naslednja:

V drugem stavku 2. čl. Poslovnika Občine Radenci (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 6/15; v nadaljevanju Poslovník) se črta besedilo: »lahko pa tudi s poslovníki delovnih teles.« Način dela delovnih teles se lahko v skladu s tem poslovníkom ureja tudi v aktih o ustanovitvi delovnih teles, ne pa s poslovníkom občinskega sveta.



OBČINA RADENCI OBČINSKI SVET

V petem odstavku 13. člena se črta besedilo: »do dela plače za nepoklicno opravljanje funkcije občinskega funkcionarja«, saj imajo občinski svetniki v skladu z 34. a členom ZLS le pravico do sejnine (z izjemo podžupana), ne pa tudi do dela plače za nepoklicno opravljanje funkcije.

Ker je institut imunitete vsebina Ustave RS, je potrebno »pojasnjevalno« ugotovitev imunitete iz drugega odstavka 14. čl. poslovnika črtati.

Mnenje informacijske pooblaščenke je, da je posnetke občinskih sej dopustno predvajati neposredno oz. z časovnim zamikom, po določeni časovni objavi pa je potrebno posnetek občinske seje umakniti s spleta. Upoštevajoč navedeno mnenje informacijske pooblaščenke je predlagana sprememba 27. čl. Poslovnika, ki točno opredeljuje, kdaj se seja občinskega sveta objavi na spletni strani Občine Radenci in hkrati določi rok, po katerem se objava posnetka seje umakne s spletne strani občine.

Predpisi se pripravljajo pod časovnimi pritiski ob nespoštovanju predpisanih rokov in brez ustreznega sodelovanja s strokovno, ciljno in splošno javnostjo. To vse zmanjšuje pravno varnost in učinkovitost družbenih sistemov ter zaupanje v pravno državo. Tudi v občinah se posveča premalo pozornosti kvaliteti normativne dejavnosti, kar se odraža tako pri nomotehničnem kot tudi pri vsebinskem oblikovanju predpisov, skrbi za ustrezno kadrovske zasedbo in nenazadnje pomanjkljivem sodelovanju z zainteresirano javnostjo. S spremembo prvega stavka drugega odstavka 68. čl. želimo omogočiti dejansko sodelovanje javnosti pri pripravi občinskih predpisov. Sodelovanje javnosti pri oblikovanju odloka pa je treba urediti v skladu s smernicami za to sodelovanje tako, da bodo uresničena najmanj minimalna priporočila iz Resolucije o normativni dejavnosti (ReNDej). Na podlagi navedenega se predlaga sprememba 68. člena Poslovnika tako, da mora biti predlog odloka v javni razpravi najmanj 30 dni. Prav tako je v nasprotju z minimalnimi priporočili določen rok javne razprave v 81. čl. poslovnika, zaradi česar se predlaga sprememba predmetnega člena in se rok podaljšuje na 30 dni.

Pri tej točki velja posebej izpostaviti opozorilo Ministrstva za javno upravo, ki opozarja Občino Radenci, da ne izvajamo dosledno Resolucije o normativni dejavnosti, ki jo je Državni zbor sprejel 19. 11. 2009. Resolucija predstavlja zavezo vsakokratne vlade, da bo pri pripravi predpisov in politik sledila načelom boljše priprave predpisov: izvajanje presoj posledic predpisov, odprava administrativnih ovir in zniževanje administrativnih bremen, poenostavitev zakonodaje in izvedba posvetovanj z javnostjo.

Zavedanje o pomenu sodelovanja z javnostjo odseva že v načelih delovanja javne uprave in določenih predpisih ter še posebej v določbah Resolucije o normativni dejavnosti, ki se implementirajo preko sprememb Poslovnika Vlade in Navodila generalnega sekretarja Vlade št. 10.

Resolucija o normativni dejavnosti, ki je bila 19. 11. 2009 sprejeta tudi v Državnem zboru RS, tako postavlja smernice in minimalne standarde sodelovanja z (različnimi) javnostmi.

Smernice za sodelovanje s strokovno in z drugimi zainteresiranimi javnostmi nalagajo upoštevanje načel:

- *načelo pravočasnosti*: pravočasno obveščanje javnosti (strokovne, zainteresirane ali ciljne javnosti) in zagotavljanje razumnega časa za sodelovanje (pregled gradiv, pripravo predlogov, pripomb in mnenj);



OBČINA RADENCI OBČINSKI SVET

- *načelo odprtosti*: omogočanje posredovanja pripomb in predlogov in mnenj v čim zgodnejši fazi priprave odločitev;
- *načelo dostopnosti*: dostopnost gradiv in strokovnih podlag, uporabljenih v pripravi odločitev;
- *načelo odzivnosti*: obveščanje sodelujočih o razlogih za upoštevanje ali neupoštevanje njihovih pripomb, predlogov in mnenj;
- *načelo transparentnosti*: zagotavljanje transparentnosti postopka s predstavitvijo vsebine urejanja ter ravni in postopka sprejemanja odločitev, načina in rokov sodelovanja, pripomb in predlogov in mnenj vseh udeležencev;
- *načelo sledljivosti*: zagotavljanje transparentnosti prejema in upoštevanja predlogov, pripomb in mnenj kakor tudi gradiv, nastalih v samem procesu sodelovanja (npr. zapisnikov), ter njihova dostopnost.

Minimalni standardi vključevanja javnosti:

- sodelovanje javnosti pri pripravi predpisov naj traja praviloma *od 30 do 60 dni*; izjema so predlogi predpisov, pri katerih sodelovanje po naravi stvari ni mogoče (na primer: nujni postopki, državni proračun);
- pripravi naj se *ustrezno gradivo*, ki vsebuje povzetek vsebine s strokovnimi podlagami, ključna vprašanja in cilje;
- po končanem postopku sodelovanja naj se pripravi *poročilo o sodelovanju* s predstavitvijo vpliva na rešitve v predlogu predpisa;
- *poziv k sodelovanju* naj se izvede na način, ki bo zagotovil odziv ciljnih skupin in strokovnih javnosti ter obveščenost najširše javnosti; oblikujejo naj se liste subjektov, katerih sodelovanje pri pripravi predpisov določa zakon, in subjektov, ki se ukvarjajo s področjem, zaradi kontinuiranega sodelovanja in obveščanja.

V 95. čl. se črta besedilo: »ali na predlog najmanj ¼ članov sveta.«, saj je pravica predlagati kandidate in razrešitev voljenih oziroma imenovanih oseb temeljna vsebina funkcije člana občinskega sveta in je z mandatom dana vsakemu članu občinskega sveta. Ker je predlagatelj lahko vsak član občinskega sveta, lahko tudi razrešitev predlaga vsak izmed članov in je omejevanje te pravice (npr. ena četrтина članov OS) v nasprotju z zakonom.

III. FINANČNE POSLEDICE

Predlagana sprememba poslovnika ne bo imela finančnih posledic na proračun Občine Radenci.

IV. PREDLOG SKLEPA

Občinski svet Občine Radenci sprejme Spremembe in dopolnitve Poslovnika Občine Radenci – 2. branje.

Janez RIHTARIČ,
ŽUPAN OBČINE RADENCI