



OBČINA PIRAN  
COMUNE DI PIRANO

ŽUPAN – IL SINDACO

Številka: 3731-0001/2020  
Piran: 6. 11. 2020

OBČINSKI SVET  
OBČINE PIRAN

**ZADEVA:** Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o pristanišču kanal Sv. Jerneja in koncesiji za gradnjo in upravljanje krajevnega pristanišča kanal Sv. Jerneja (prva obravnava)

Na podlagi 31. člena Statuta Občine Piran predlagam v obravnavo in sprejem gradivo v zadevi

**ODLOK O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH  
ODLOKA O PRISTANIŠČU PIRAN KANAL SV. JERNEJA IN KONCESIJI ZA  
GRADNJO IN UPRAVLJANJE KRAJEVNEGA PRISTANIŠČA KANAL SV.  
JERNEJA**

**(prva obravnava)**

Pri delu na seji Občinskega sveta bodo sodelovali:

- Denio Zadković, Župan Občine Piran,
- Daniel Tomljanović, direktor Občinske uprave,
- Ljubo Bertok, Vodja UGT,
- Natali Gak, Vodja UPPZ,
- predstavnik Javnega podjetja OKOLJE Piran, d.o.o.



Župan Občine Piran  
Denio Zadković



Številka: 3731-0001/2020  
Piran: 6. 11. 2020

OBČINSKI SVET  
OBČINE PIRAN

**ZADEVA:**    **Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o pristanišču Piran kanal Sv. Jerneja in koncesiji za gradnjo in upravljanje krajevnega pristanišča kanal Sv. Jerneja – prva obravnava**

### **OBRAZLOŽITEV:**

#### **1.) OCENA STANJA TER RAZLOGI ZA PRIPRAVO IN SPREJETJE PREDLAGANEGA ODLOKA**

##### **a.) Pravna podlaga in pregled aktivnosti do leta 2020**

Območje Kanala sv. Jerneja (v nadaljevanju Jernejev kanal) se v skladu z **Uredbo o Krajinskem parku Sečoveljske soline** (Ur. l. RS, št. 29/01, 46/14 – ZON-C in 48/18) uvršča v 2. območje Krajinskega parka Sečoveljske soline, ki ga upravljajo Soline d.o.o. v skladu s koncesijsko pogodbo, podeljeno s strani pristojnega ministrstva.

Z vidika prostorskega urejanja se predmetno območje nahaja v ureditvenem območju, ki ga določa **Odlok o lokacijskem načrtu Seča-polotok** iz leta 2005 (Uradne objave Primorske novice, št. 35/2005, 42/2005).

Pristanišča kot pristaniško infrastrukturo na splošno ureja **Pomorski zakonik** (Ur. l. RS, št. 62/16 – uradno prečiščeno besedilo, 41/17, 21/18 – ZNOrg in 31/18 – ZPVZRZECEP), ki določa, da:

- pristanišča določa organ lokalne skupnosti (z odlokom), v katerem je potrebno opredeliti gospodarske javne službe, financiranje le-teh, obliko izvajanja (v režijskem obratu, z javnim podjetjem, z dajanjem koncesij),
- razvoj pristaniške infrastrukture načrtuje upravljavec pristanišča s programom razvoja pristanišča,
- smejo pristanišča biti odprta za javni promet, če je Uprava Republike Slovenije za pomorstvo pred tem ugotovila, da so izpolnjeni predpisani pogoji za varnost plovbe v pristanišču in varen privez plovil (obratovalno dovoljenje).



Izvajanje gospodarskih javnih služb opredeljuje **Zakon o gospodarskih javnih službah** (Ur. l. RS, št. 32/93, 30/98 - ZZLPPO, 127/06 - ZJZP, 38/10 - ZUKN, 57/11), ki določa različne možnosti izvajanja gospodarskih javnih služb (režijski obrat, javno podjetje, koncesija, idr.).

Ker je bilo v času priprave in sprejema **Odloka o pristanišču Piran kanal Sv. Jerneja in koncesiji za gradnjo in upravljanje krajevnega pristanišča kanal Sv. Jerneja** (Uradne objave Primorske novice, št. 18/2010) ugotovljeno, da občina oziroma javno podjetje nista sposobna zagotavljati sredstev za izvedbo ureditve, kot jo določa sprejeti lokacijski načrt, je bila s sprejetjem odloka sprejeta tudi odločitev, da se ureditev Jernejevega kanala poskuša uresničiti s podelitvijo koncesije, če bi bil za to izkazan interes potencialnih investitorjev.

Občina Piran je decembra 2009 pridobila s strani Agencije RS za okolje **delno vodno dovoljenje** za ureditev pristanišč za posebne namene – krajevno pristanišče v Jernejevem kanalu, ki je bilo izdano za določen čas, in sicer do 30. novembra 2039, pri čemer je bil določen pogoj, da je treba v dveh letih od pravnomočnosti le-tega pridobiti gradbeno dovoljenje. To vodno dovoljenje se je v nadaljevanju večkrat spreminjalo in podaljševalo s ciljem, da bi se vendarle pridobilo namenska nepovratna sredstva za ureditev nevzdržnega stanja. Na podlagi številnih sestankov s predstavniki pristojnega ministrstva je bilo jasno izraženo stališče ministrstva, da za ta namen nepovratnih sredstev ni. Zato od leta 2016 občina ni več podala vloge za podaljšanje veljavnosti izdanega delnega vodnega dovoljenja.

V obdobju od leta 2010 do danes so se, torej, izvajale različne aktivnosti bodisi v smeri pridobitve zainteresiranega partnerja (koncesionarja) bodisi v smeri pridobitve nepovratnih sredstev iz ustreznih evropskih skladov (kohezija). Rezultat vseh teh aktivnosti je ugotovitev, da resnega interesa s strani potencialnega investitorja za ureditev Jernejevega kanala ni bilo, kot tudi to, da ni bilo možnosti pridobiti namenskih nepovratnih sredstev, navkljub številnim aktivnostim v tej smeri.

Poročilo o izvedenih aktivnostih je obravnavala tudi prejšnja sestava Občinskega sveta Občine Piran na 29. seji dne 31. maja 2018 (pod 11. točko dnevnega reda; glej povezavo <https://www.piran.si/objava/262223>).

#### **b.) Aktivnosti do leta 2020**

Že leta 2019 (in pozneje tudi v letošnjem letu) je bilo več skupnih sestankov vodstva občine in njenih strokovnih služb ter predstavnikov javnega podjetja Okolja s predstavniki Ministrstva za okolje in prostor, v okviru katerih so se iskale realne možnosti rešitev zatečenega stanja na območju Jernejevega kanala, ki ne more biti v ponos ne državi ne lokalni skupnosti. Rešitve, ki so bile obravnavane, so bile naslednje:

- predlog ukrepov za odstranitev vseh plovil v kanalu (to naj bi izvedla država oziroma pristojno ministrstvo) če občina prek svojega lokalnega komunalnega podjetja ne bi izkazala interesa za pridobitev vodnega dovoljenja (po mnenju občine država ni bila resnično pripravljena izvesti odstranitev plovil v kanalu, saj bi v preteklosti lahko to že storila, pa kljub temu ni),
- predlog ukrepa, da pristojno ministrstvo podeli vodno pravico ureditve kanala obstoječemu koncesionarju SOLINE Pridelava soli d.o.o., saj se Jernejev kanal nahaja v 2. območju Krajinskega parka Sečoveljske soline,
- predlog ukrepa, da občina oziroma javno komunalno podjetje izkažeta vnovični interes za ustrezno ureditev kanala, za kar bi bilo treba pridobiti vodno dovoljenje.

Na podlagi teh sestankov je Javno podjetje OKOLJE Piran, d.o.o. podalo vlogo za pridobitev vodnega dovoljenja in ga dne 18. 9. 2020 tudi pridobilo.



Naslednji korak k ureditvi stanja v Jernejevem kanalu pa je uskladitev oziroma dopolnitev veljavnega odloka iz leta 2010. S spremembami in dopolnitvami tega odloka se opredeljuje Javno podjetje OKOLJE Piran, d.o.o. kot upravljavca, predvideno pa je tudi takojšnje urejanje (vzdrževanje) obstoječega stanja začasnih privezov, ki obsega točno določene naloge (evidentiranje protipravnih privezov, preprečitev privezovanja novih plovil, možnost premeščanja plovil, čiščenje in nujno vzdrževanje območja, sklenitev pisnih dogovorov, idr.).

Vzporedno z aktivnostmi začasnega upravljanja Jernejevega kanala bo Javno podjetje OKOLJE Piran, d.o.o. vodilo postopke priprave projektne dokumentacije za ureditev krajevnega pristanišča v skladu z veljavnim LN (idejni projekt je že izdelan). Temu ustrezno in glede na razpoložljiva finančna sredstva (zagotavljanje le-teh ostaja pravi izziv) se bo to krajevno pristanišče tudi urejalo. Treba je poudariti, da v tem trenutku ni predvideno financiranje ureditve krajevnega pristanišča »Kanal Sv. Jerneja« iz proračuna občine.

V ta namen je javno podjetje izdelalo oziroma pridobilo oziroma pripravilo ustrezne dokumente (natančneje: osnutke dokumentov), ki so oziroma bodo podlaga za izvajanje nalog upravljanja, in sicer:

- evidenco stanja privezov v kanalu na dan 30. 10. 2020 (evidentiranih je 243 plovil),
- finančni načrt upravljanja z začasnimi privezi in
- načrt upravljanja z začasnimi privezi.

## **2. KRATKA PREDSTAVITEV PREDLOGA ODLOKA O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH VELJAVNEGA ODLOKA IZ LETA 2010 TER PREDVIDENI UČINKI IN NADALJNJE AKTIVNOSTI**

### **a.) Spremembe in dopolnitve odloka**

Ta predlog odloka predvideva v 1. členu spremembo 53. člena veljavnega Odloka o pristanišču Piran kanal Sv. Jerneja in koncesiji za gradnjo in upravljanje krajevnega pristanišča kanal Sv. Jerneja (Uradne objave Primorske novice, št. 18/2010).

Določbe (predloga) odloka, ki se nanašajo na upravljanje pristanišča in izvajanje gospodarskih javnih služb s področja pomorskega prometa, razen določb, ki se nanašajo na odstranitve plovil ali predmetov iz pristanišča in njihovo začasno hrambo na varnem kraju na stroške uporabnika ter s temi določbami povezane kazenske določbe (V. in VI. del odloka, v zvezi z 12. členom odloka) se začnejo uporabljati z dnem dokončnosti obratovalnega dovoljenja za pristanišče po tem odloku, ki ga izda pristojni organ Republike Slovenije za pomorstvo. Določbe (predloga) tega odloka, ki se nanašajo na odstranitve plovil ali predmetov iz pristanišča in njihovo začasno hrambo na varnem kraju na stroške uporabnika ter s temi določbami povezane kazenske določbe (V. in VI. del odloka v zvezi z 12. členom odloka) se pričnejo uporabljati z uveljavitvijo tega odloka.

Kot že poudarjeno, določbe 1. člena predloga odloka določajo pomembno spremembo, s katero se do izvedbe predvidene investicije izgradnje pristanišča Kanala Sv. Jerneja kot upravljavca predmetnega območja določa Javno podjetje OKOLJE Piran, d.o.o., ki naj v tem prehodnem obdobju vzdržuje obstoječe stanje začasnih privezov. Posebej je opredeljeno, kaj pomeni »vzdrževanje obstoječega stanja začasnih privezov« (izvajanje nalog, ki izhajajo iz veljavnih upravnih dovoljenj, ter točno določene druge naloge). Predvidena pa je tudi dolžnost plačila vzdrževalnine s strani imetnikov plovil začasne priveze, kar pa ne vpliva na vrstni red pri dodeljevanju privezov po dokončnosti obratovalnega dovoljenja, ko bo pristanišče urejeno v skladu s predpisi.

Velja poudariti, da je s predlogom odloka upravljavec na obravnavanem območju dolžan preprečevati privezovanje vseh plovil, ki se privežejo v nasprotju s tem odlokom. Pri tem ima



pravico od lastnika ali uporabnika privezanega plovila zahtevati, da nemudoma odstrani svoje plovilo. V kolikor ta zahtevanega ne izvrši v roku treh dni od prejema obvestila s strani upravljavca, lahko upravljavec, ne glede na določila V. in VI. dela v zvezi z 12. členom odloka, odstrani in ustrezno deponira plovilo na stroške lastnika. Upravljalec ravna enako v primeru plovil, ki bi lahko bila vir onesnaženja, plovil, ki niso registrirana ali niso zavarovana in plovil, za katera lastniki oziroma imetniki drugih pravic (npr. leasing, uporabnik) ne sklenejo dogovora iz šeste alineje tretjega odstavka tega člena.

V 2. členu predlog odloka določa, da se izvajanje koncesije izvaja s sklenitvijo neposredne koncesijske z družbo Javno podjetje OKOLJE Piran, d.o.o., ki kot upravljalec prevzema operativna tveganja izvajanja upravljanja. Poleg pravic koncesionarja po odloku pridobi upravljalec tudi pravice iz 53. člena odloka s trenutkom uveljavitve tega odloka. Uporabniki so dolžni plačati vzdrževalnino ne glede na trajanje in dopustnost uporabe začasnega priveza. Za uveljavitev svojih terjatev zoper lastnike oziroma imetnike drugih pravic, ima upravljavec pridržno pravico na plovilih, ki jih odstrani in ustrezno deponira. Upravljavce sprejme na podlagi javnega pooblastila, ki mu ga s tem odlokom podeli občina, Načrt upravljanja območja začasnih privezov kot enotni akt upravljavca.

#### **b.) Takojšnji ukrepi (aktivnosti začasnega upravljanja)**

Po sprejemu predlaganega odloka bo novi upravljavec Javno podjetje OKOLJE Piran, d.o.o. začel z opredeljenimi aktivnostmi, in sicer:

- pripravo in sklenitvijo dogovorov začasne priveze z imetniki plovil, ki izpolnjujejo predpisane pogoje,
- rednim vzdrževanjem predmetnega območja,
- odstranitvijo potopljenih plovil in porušenih pomolov ter iznosom vsega potopljenega materiala iz dna brežine,
- nadzorom nad stanjem glede privezov plovil in
- nadaljevanjem aktivnosti ureditve krajevnega pristanišča, kot jih določa pridobljeno vodno dovoljenje (pridobitev ustrezne projektne dokumentacije za ureditev).

S tem v zvezi naj tudi navedemo, da sta Republika Slovenija (zanjo Direktorat RS za vode Ministrstva za okolje in prostor) in Javno podjetje OKOLJE Piran, d.o.o. v prejšnjem tednu sklenila **Sporazum o ureditvi medsebojnih razmerij na območju krajevnega pristanišča »Kanal sv. Jerneja«**, ki določa, da bo javno podjetje z obstoječimi uporabniki sklenilo dogovor o plačevanju vzdrževalnine oziroma nadomestila za degradacijo območja, za katerega je izdano vodno dovoljenje in iz katerega se bo tudi financiralo urejanje kanala. Navedeni sporazum opredeljuje tudi:

- da bo višino vzdrževalnine določal Občinski svet Občine Piran,
- da bo Občinski svet Občine Piran izpeljal postopek novelacije veljavnega odloka iz leta 2010,
- da bo javno podjetje v okviru podeljene vodne pravice urejalo priveze fazno oziroma po odsekih,
- da bo javno podjetje pozvalo lastnike plovil k odstranitvi le-teh zaradi potrebe obnov, in v kolikor ne bo odziva s strani lastnikov, jih bo javno podjetje odstranilo kot skrben in dober gospodar.

#### **c.) Aktivnosti (investicijske) za ureditev krajevnega pristanišča kanala sv. Jernej**

Izhajajoč iz pravnomočnega vodnega dovoljenja bo, vzporedno z izdelavo projektne dokumentacije, potrebno iskati vse razpoložljive vire financiranja različnih skladov EU, ki do sedaj žal niso bili na voljo, in ki jih bo morda predvidela nova finančna perspektiva do leta

2027, saj je v tem trenutku glede na prioritete občine na drugih področjih težko določiti sredstva v proračunu za ta namen.

V skladu s pravnomočnim vodnim dovoljenjem, ki določa, da mora Javno podjetje OKOLJE Piran, d.o.o. v roku enega leta pridobiti vodno mnenje oziroma vodno soglasje za poseg, ki je potreben za izvajanje vodne pravice, bo moralo javno podjetje pridobiti ustrezno projektno in investicijsko dokumentacijo (npr. DIIP, IP) za ureditev krajevnega pristanišča in o tem seznanimi Občinski svet Občine Piran.

### 3. OBRAČUN VZDRŽEVALNINE

Kot je v prikazano v priloženem *Finančnem načrtu upravljanja kanala sv. Jerneja* znaša skupna ocena predvidenih stroškov upravljanja 138.455 EUR na letni ravni, ki obsega tudi znesek v višini 24.300 EUR za obnovo kanala. Opis posameznih stroškovnih postavk je v priloženem dokumentu Javnega podjetja OKOLJE Piran, d.o.o.

Če, torej, upoštevamo število plovil, ki se nahajajo v Jernejevem kanalu na dan 30. 10. 2020 (tj. 243 plovil), bi povprečen preračun stroškov na plovilo znašal 568 EUR.

Predlog predlagatelja pa temelji na načinu izračuna, kot je določen pri preostalih krajevnih pristaniščih (priveznina je določena na podlagi dolžine plovila), torej diferencirano.

Predlog sklepa o potrditvi tarife o vzdrževalnini bo podan v odločanje skupaj s predlogom odloka v drugi obravnavi.

Po obravnavi predloženega gradiva se Občinskemu svetu predlaga, da sprejme predloženi sklep.

#### Pripravili:

Ljubo Bertok  
Vodja Urada za gospodarstvo in turizem

mag. Natali Gak  
Vodja Urada za premoženjskopravne zadeve



Direktor Občinske uprave  
Daniel Tomljanović

#### Priloge:

- predlog odloka,
- Finančni načrt in predlog vzdrževalnine,
- Načrt upravljanja.





**OBČINA PIRAN**  
**COMUNE DI PIRANO**  
OBČINSKI SVET - CONSIGLIO COMUNALE

**PREDLOG**

Številka:  
Piran:

Na podlagi 17. člena Statuta Občine Piran (Uradne objave PN, št. 46/07 - UPB) ter 26. in 59. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Ur. l. RS št. 32/93 s spremembami) je Občinski svet Občine Piran na ..... redni seji dne ..... sprejel naslednji

**SKLEP**

1.

Občinski svet Občine Piran sprejme Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o pristanišču Piran kanal Sv. Jerneja in koncesiji za gradnjo in upravljanje krajevnega pristanišča kanal Sv. Jerneja v prvi obravnavi.

2.

Občinski svet se je, ob obravnavi odloka iz 1. točke tega sklepa, seznanil z vsemi priloženimi gradivi in podpira predlog o oblikovanju višine vzdrževalnine, o katerem bo Občinski svet Občine Piran odločal na naslednji seji, na kateri se bo odločalo o predlogu odloka iz 1. točke tega sklepa.

3.

Javno podjetje OKOLJE Piran, d.o.o. mora, takoj ko bo to mogoče, vezano na zahtevana soglasja za ureditev kanala Sv. Jerneja, Občinskemu svetu Občine Piran predložiti ustrezno investicijsko dokumentacijo oziroma investicijski elaborat, ki bo upošteval oziroma opredeljeval faznost in vire financiranja ureditve predmetnega območja.

Župan Občine Piran  
Denio Zadković