

OBČINA MORAVSKE TOPLICE
KRANJČEVA 3
9226 MORAVSKE TOPLICE

Številka: 061-00008/2018-1
Datum: 7.6.2018

OBČINSKI SVET OBČINE MORAVSKE TOPLICE

Zadeva: **PREDLOG ODLOKA O POKOPALIŠKEM REDU V OBČINI MORAVSKE TOPLICE – I. obravnava**

1. ZAKONSKA PODLAGA

- 16. člen Statuta Občine Moravske Toplice (Uradni list RS, št. 35/14, 21/15, 25/17),
- 4. člen Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti (Uradni list RS, št. 62/16),
- Uredba o metodologiji za oblikovanje cen 24-urne dežurne službe (Uradni list RS, št. 5/18),
- 17. člen Zakona o prekrških (Uradni list RS, št. 29/11 - uradno prečiščeno besedilo, 21/13, 111/13, 74/14 - odl. US, 92/14 - odl. US, 32/16 in 15/17 - odl. US).

2. RAZLOGI ZA SPREJEM ODLOKA

Leta 2016 je bil sprejet nov Zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti (ZPPDej), ki uvaja **24-urno dežurno službo**, ki je obvezna občinska gospodarska javna služba in obsega vsak prevoz pokojnika od kraja smrti do hladilnih prostorov izvajalca javne službe ali zdravstvenega zavoda zaradi obdukcije pokojnika, odvzema organov oz. drugih postopkov na pokojniku in nato do hladilnih prostorov izvajalca javne službe, vključno z uporabo le-teh. Drugi del pogrebne dejavnosti, ki obsega prevoz pokojnika, ki ga ne zagotavlja 24-urna dežurna služba, pripravo pokojnika, upepelitev pokojnika ter pripravo in izvedbo pogreba, pa zakonodajalec prepušča trgu.

4. člen ZPPDej določa, da občina z odlokom predpiše pokopališki red, v katerem podrobneje določi izvajanje pogrebne in pokopališke dejavnosti.

Januarja 2018 je bila sprejeta še Uredba o metodologiji za oblikovanje cen 24-urne dežurne službe, ki določa izhodišča za oblikovanje cen, sestavo cene, predračunsko ceno, kdo poravnava stroške javne službe, način poročanja, nadzor ter prehodne in končne določbe.

Pravna podlaga za določitev prekrškov so določbe Zakona o prekrških (ZP-1). Ta v prvem odstavku 3. člena določa, da se prekrški lahko določijo z zakonom, z Uredbo Vlade Republike Slovenije in z odlokom samoupravne lokalne skupnosti. Določilo 17. člena ZP-1 v sedmem odstavku določa zneske glob, ki jih lahko predpiše samoupravna lokalna skupnost z odlokom. Cilj predloga novega Odloka o pokopališkem redu je ureditev izvajanja pogrebne in pokopališke dejavnosti v občini, skladno z veljavno zakonodajo. S tem bo zagotovljena pravna podlaga za opravljanje storitev pogrebne in pokopališke dejavnosti v občini in izpolnjena obveznost občine po določilu tretjega odstavka 63. člena ZPPDej, ki določa, da morajo občine sprejeti nove odloke.

3. OCENA FINANČNIH IN DRUGIH POSLEDIC

V proračunu občine bo s prejetjem novega odloka nastal enkraten strošek, ki je povezan z njegovo objavo v Uradnem listu Republike Slovenije.

4. PREDLOG SKLEPA

Občinski svet Občine Moravske Toplice sprejme predlagan Odlok o pokopališkem redu v Občini Moravske Toplice in ga posreduje v 15-dnevno javno razpravo.

Pripravila:
občinska uprava



Župan:
Alojz Glavač, l.r.

Priloga:
- Predlog odloka

Na podlagi 4. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti (Uradni list RS, št. 62/16), in 16. člena Statuta Občine Moravske Toplice (Uradni list RS, 35/14, 21/15, 25/17), je Občinski svet Občine Moravske Toplice na seji dne, sprejel

ODLOK O POKOPALIŠKEM REDU V OBČINI MORAVSKE TOPLICE

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen (vsebina odloka)

S tem odlokom Občina Moravske Toplice podrobneje določa izvajanje pogrebne in pokopališke dejavnosti na območju občine.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano v skladu z določili Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki v 4. členu določa, da občina z odlokom predpiše pokopališki red, v katerem podrobneje določi izvajanje pogrebne in pokopališke dejavnosti.

2. člen (pokopališki red)

(1) Ta odlok določa:

- način zagotavljanja 24-urne dežurne službe;
- način izvajanja pogrebne slovesnosti;
- osnovni obseg pogreba;
- način in čas pokopa;
- način pokopa, če je plačnik občina;
- obratovanje mrliških vežic;
- vzdrževanje reda, čistoče in miru na pokopališču;
- način oddaje grobov v najem;
- vodenje evidenc;
- izdajo soglasij v zvezi s posegi na pokopališču;
- obseg prve ureditve groba;
- mirovalno dobo za grobove;
- zvrsti grobov;
- okvirne tehnične normative za grobove;
- način določitve cenika uporabe pokopaliških objektov in naprav ter druge pokopališke infrastrukture;
- pogrebno pristojbino, ki jo lahko določi občina za izvedbo pogreba na posameznem pokopališču, in ki jo upravljavcu pokopališča plača izvajalec pogreba;
- razmerje grobnine za posamezno vrsto groba glede na enojni grob;
- nadzor nad izvajanjem pogrebne in pokopališke dejavnosti;

Predlog oziroma osnutek predpisa predstavlja zgolj informativni delovni pripomoček, glede katerega občina ne jamči odškodninsko ali kako drugače. Predlagane rešitve v predlogu ali osnutku predpisa ne bodo nujno del sprejetega predpisa (šesta točka 7. člena Uredbe o posredovanju in ponovni uporabi informacij javnega značaja (Uradni list RS, št. 24/16).

- kazenske določbe,
- druga vprašanja pogrebne in pokopališke dejavnosti ter uporabnikov.

Obrazložitev:

Besedilo določa vsebino pokopališkega reda v Občini Moravske Toplice. Občina s pokopališkim redom določi način izvajanja pogrebne in pokopališke dejavnosti na njenem območju. V okviru pogrebne dejavnosti občina s pokopališkim redom, določa: način zagotavljanja 24-urne dežurne službe, način izvajanja pogrebne slovesnosti, storitve pokopališko pogrebnega moštva, osnovni obseg pogreba, način in čas pokopa in način pokopa, če je plačnik občina.

V okviru pokopališke dejavnosti občina s pokopališkim redom določa: pokopališča in mrliške vežice v občini, obratovanje mrliških vežic; vzdrževanje reda, čistoče in miru na pokopališču, način oddaje grobov v najem; vodenje evidenc, izdajo soglasij v zvezi s posegi na pokopališču. Besedilo je oblikovano v skladu z določilom 4. člena ZPPDej.

3. člen
(uporaba predpisov)

Za vprašanja v zvezi z opravljanjem pogrebne in pokopališke dejavnosti, ki niso posebej urejena s tem odlokom, se neposredno uporabljajo veljavni zakonski in podzakonski predpisi s področja izvajanja pogrebne in pokopališke dejavnosti.

Obrazložitev:

Z besedilom se določa neposredna uporaba določil predpisov s področja izvajanja pogrebne in pokopališke dejavnosti, za vsa vprašanja, ki s tem odlokom niso urejena.

II. POGREBNA DEJAVNOST

4. člen
(obseg pogrebne dejavnosti)

Pogrebna dejavnost obsega:

- zagotavljanje 24-urne dežurne službe, ki je obvezna občinska gospodarska javna služba,
- prevoz, pripravo in upepelitev pokojnika ter pripravo in izvedbo pogreba, ki se izvaja kot pogrebna dejavnost, ki se zagotavlja na trgu.

Obrazložitev:

Na podlagi ZPPDej se pogrebna dejavnost deli na dva dela:

Prvi del se nanaša na zagotavljanje 24-urne dežurne službe, ki je obvezna občinska gospodarska javna služba (t.i. »prvi prevoz pokojnika«). Občina bo za izvajanje te javne službe podelila koncesijo.

Drugi del pogrebne dejavnosti pa se nanaša na vsa opravila, ki so potrebna v zvezi s pogrebom in pokopom pokojnika. Ta del pogrebne dejavnosti izvaja izvajalec pogrebne dejavnosti, ki si ga naročnik pogreba (svojci pokojnika) izbere prosto na trgu.

Predlog oziroma osnutek predpisa predstavlja zgolj informativni delovni pripomoček, glede katerega občina ne jamči odškodninsko ali kako drugače. Predlagane rešitve v predlogu ali osnutku predpisa ne bodo nujno del sprejetega predpisa (šesta točka 7. člena Uredbe o posredovanju in ponovni uporabi informacij javnega značaja (Uradni list RS, št. 24/16).

Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 3. člena ZPPDej.

5. člen
(24-urna dežurna služba)

(1) 24-urna dežurna služba obsega vsak prevoz pokojnika od kraja smrti do hladilnih prostorov izvajalca javne službe ali do zdravstvenega zavoda zaradi obdukcije pokojnika, odvzema organov oziroma drugih postopkov na pokojniku in nato do hladilnih prostorov izvajalca javne službe.

(2) 24-urna dežurna služba se na območju občine izvaja s podelitvijo koncesije izvajalcu pogrebne dejavnosti, ki izpolnjuje zakonske pogoje za izvajanje 24-urne dežurne službe.

(3) Izvajalec 24-urne dežurne službe mora ravnati v skladu s tem odlokom in drugimi predpisi občine ter izpolnjevati zakonske pogoje ves čas opravljanja javne službe.

Obrazložitev:

Ena temeljnih novosti ZPPDej, je uvedba 24-urne dežurne službe, za katero ZPPDej določa, da je obvezna občinska gospodarska javna služba, kar pomeni, da morajo njeno izvajanje zagotoviti občine, vsaka na svojem območju.

Zagotavljanje 24-urne dežurne službe se nanaša na »prvi« prevoz pokojnika. Izvajalec javne službe mora zagotoviti prevoz pokojnika od kraja smrti do svojih hladilnih prostorov oz. od kraja smrti do kraja zdravstvenega zavoda (kadar je to potrebno iz razloga obdukcije pokojnega, odvzema organov ali drugih postopkov na pokojniku) in nato do svojih hladilnih prostorov. Zakonodajalec ta del pogrebne dejavnosti ni prepustil trgu. Trg namreč 24-urne dežurne službe ne more ustrezno zagotavljati, prav tako ne moremo pričakovati ustrezne izbire izvajalca tega prevoza, s strani sorodnikov pokojnega, ki se ob smrti svojega bližnjega znajdejo v težkih trenutkih, ki jih spremljata žalost in prizadetost.

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 8. člena ZPPDej in določa obseg 24-urne dežurne službe.

Besedilo drugega odstavka določa obliko, v kateri se izvaja 24-urna dežurna služba. Občina bo za izvajanje 24-urne dežurne službe podelila koncesijo, po postopku in na način določen z veljavno zakonodajo (6. člen ZGJS).

Izvajalec 24-urne dežurne službe mora ves čas izvajanja javne službe, ravnati v skladu z veljavnimi zakonskimi in podzakonskimi predpisi in z veljavnimi občinskimi predpisi. Ta obveznost izvajalca je določena v besedilu tretjega odstavka.

6. člen
(pogrebna dejavnost, ki se opravlja na trgu)

(1) Izvajalec pogrebne dejavnosti je lahko pravna ali fizična oseba, ki izpolnjuje pogoje za opravljanje pogrebne dejavnosti, ki jih določajo zakon in podzakonski predpisi.

(2) Pogrebna dejavnost, ki se zagotavlja na trgu, obsega:

- prevoz pokojnika, ki ga ne zagotavlja 24-urna dežurna služba;
- pripravo pokojnika;
- upepelitev pokojnika;
- pripravo in izvedbo pogreba.

(3) Izvajalec pogrebne dejavnosti mora opravljati svojo dejavnost v skladu z veljavnim

Predlog oziroma osnutek predpisa predstavlja zgolj informativni delovni pripomoček, glede katerega občina ne jamči odškodninsko ali kako drugače. Predlagane rešitve v predlogu ali osnutku predpisa ne bodo nujno del sprejetega predpisa (šesta točka 7. člena Uredbe o posredovanju in ponovni uporabi informacij javnega značaja (Uradni list RS, št. 24/16).

predpisom, ki ureja pogrebno in pokopališko dejavnost.

Obrazložitev:

Besedilo prvega odstavka glede pogojev, ki jih mora izpolnjevati izvajalec pogrebne dejavnosti, napotuje na uporabo določb ZPPDej. Ta določa pogoje za izvajanje pogrebne dejavnosti v določilu 6. in 7. člena, kjer med drugim določa, da mora izvajalec pogrebne dejavnosti izpolnjevati naslednje minimalne standarde:

- *da je registriran za opravljanje pogrebne dejavnosti in ima, če je pravna oseba, dejavnost vpisano v ustanovitveni akt;*
- *da ima zaposleni najmanj dve osebi;*
- *da ima najmanj eno posebno vozilo za prevoz pokojnikov, ki se uporablja izključno v te namene;*
- *da ima primerne prostore za poslovanje s strankami.*

Nadzor nad izpolnjevanjem zgoraj naštetih pogojev na podlagi zakona opravlja Inšpektorat pristojen za trg (55. člen ZPPDej).

Za namen določitve standardov in normativov za izvajanje pogrebne dejavnosti ter za prevoz in pokop posmrtnih ostankov, sta bila sprejeta tudi podzakonska predpisa, in sicer Pravilnik o minimalnih standardih in normativih za izvajanje pogrebne dejavnosti (Uradni list RS, št. 42/17), ki določa minimalne standarde in normative za pogrebno vozilo za prevoz pokojnikov, primerne prostore za poslovanje s strankami, ustrezen prostor za urejanje pokojnikov, hladilni prostor, transportno krsto ter za ustrezno zaščito delavcev v zvezi s higienskimi in zaščitnimi postopki pri ravnanju s trupli ter Pravilnik o prevozu in pokopu posmrtnih ostankov (Uradni list RS, št. 53/17).

Besedilo drugega odstavka določa obseg pogrebne dejavnosti, ki se izvaja na trgu. Pogrebna dejavnost se nanaša na opravila, ki so potrebna v zvezi s pripravo pokojnika in izvedbo pogreba. Obseg pogrebne dejavnosti ZPPDej določa v določilu drugega odstavka 5. člena.

Besedilo tretjega odstavka določa, da mora izvajalec pogrebne dejavnosti, le to opravljati v skladu z veljavno zakonodajo. ZPPDej vsebuje določila, v katerih določa načine in pogoje za prevoz pokojnika (9. člen), pripravo pokojnika (10. člen), upepelitev (11. člen) ter pripravo in izvedbo pogreba. Za prevoz pokojnika ZPPDej med drugim določa, da morata pri prevozu sodelovati najmanj dve osebi, da je prevoz dovoljen samo s posebnimi pogrebnimi vozili... Priprava pokojnika obsega vsa potrebna dela pred upepelitvijo ali pokopom, pri pripravi pokojnika morata sodelovati najmanj dva urejevalca, priprava pa lahko poteka le v ustreznih prostorih zdravstvene ustanove ali izvajalca pogrebne dejavnosti ali domovih za upokojene...

1. POGREB

7. člen

(naročilo pogreba in osnovni obseg pogreba)

(1) Naročilo pogreba obsega:

- prijavo pokopa,
- pogrebno slovesnost,
- pokop pokojnika.

(2) Osnovni obseg pogreba obsega prijavo pokopa, minimalno pogrebno slovesnost in pokop, vključno s pogrebno opremo.

Predlog oziroma osnutek predpisa predstavlja zgolj informativni delovni pripomoček, glede katerega občina ne jamči odškodninsko ali kako drugače. Predlagane rešitve v predlogu ali osnutku predpisa ne bodo nujno del sprejetega predpisa (šesta točka 7. člena Uredbe o posredovanju in ponovni uporabi informacij javnega značaja (Uradni list RS, št. 24/16).

Obrazložitev:

Z besedilom prvega odstavka je določeno, kaj vse obsega pogreb oz. naročilo pogreba. Naročnik pogreba oz. izvajalec pogrebne dejavnosti, ki ga je izbral naročnik pogreba, mora najprej prijaviti pokop upravljavcu pokopališča. K naročilu pogreba spada tudi naročilo pogrebne slovesnosti, ki naj se izvede na posameznem pogrebu (pevci, duhovniki, govorniki...), pri načinu izvedbe pogrebne slovesnosti, je potrebno upoštevati želje pokojnika oz. svojcev ter določbe tega odloka in običaje, ki veljajo na določenem območju. V sklopu naročila pogreba je treba poskrbeti tudi za pokop pokojnika. Naročilo pogreba ZPPDej, ureja v določilu prvega odstavka 12. člena.

Z besedilom drugega odstavka je določeno, kaj vse obsega osnovni obseg pogreba. Osnovni obseg pogreba je minimalni obseg pogreba, ki mora biti izveden ob vsakem pokopu oz. pogrebu. ZPPDej določa osnovni obseg pogreba v določilu drugega odstavka 12. člena. ZPPDej v določilu tretjega odstavka 12. člena določa, da podrobnejše osnovne standarde in normative za osnovno pogreb določita Gospodarska zbornica Slovenije in Obrtno- podjetniška zbornica Slovenije v soglasju z ministrstvom za gospodarstvo.

1.1. Prijava pokopa

8. člen (prijava pokopa)

- (1) Pokop naročnik pogreba prijavi upravljavcu pokopališča.
- (2) Naročnik pogreba prijavi pokop v delovnem času upravljavca pokopališča, v primeru nastopa smrti izven delovnega časa upravljavca pokopališča, pa najkasneje 24 ur pred pokopom.
- (3) Za namen prijave pokopa, upravljavec pokopališča pripravi izjavo, ki jo podpiše naročnik pogreba.
- (4) Če naročnik pogreba ob prijavi pokopa nima v najemu groba, mu ga dodeli upravljavec pokopališča, pri tem pa, če je le mogoče upošteva želje naročnika pogreba.
- (5) Za najem groba naročnik pogreba in upravljavec pokopališča skleneta najemno pogodbo.

Obrazložitev:

Besedilo prvega odstavka določa, kdo prijavi pokop in komu. Pokop prijavi upravljavcu pokopališča naročnik pogreba.

ZPPDej ureja prijavo pokopa v določilu 13. člena, kjer v tretjem odstavku med drugim tudi določa, da je treba k prijavi pokopa priložiti listino, ki jo izda pooblaščen zdravnik oz. zdravstvena organizacija, ali matičar matičnega registra, kjer je bila smrt prijavljena.

Besedilo drugega odstavka določa, kdaj je potrebno prijaviti pokop upravljavcu pokopališča. Naročnik pogreba prijavi pokop upravljavcu pokopališča v času delovnih ur upravljavca. V primerih, ko smrt nastopi ob vikendih, med prazniki oz. drugih dela prostih dnevih pa je treba pokop prijaviti, najkasneje 24 ur pred njegovo izvedbo.

Z besedilom tretjega odstavka je določeno, da se v zvezi s prijavo pokopa sestavi izjava, ki jo podpiše naročnik pogreba. V praksi se namreč pogostokrat dogaja, da se kasneje naročniki pogrebov, izogibajo dolžnosti sklenitve oz. prevzema najemne pogodbe.

V primeru, da naročnik pogreba ob prijavi pokopa, še nima v najemu groba, mu ga dodeli upravljavec pokopališča, pri tem pa se, če je le mogoče upoštevajo želje naročnika pogreba.

Predlog oziroma osnutek predpisa predstavlja zgolj informativni delovni pripomoček, glede katerega občina ne jamči odškodninsko ali kako drugače. Predlagane rešitve v predlogu ali osnutku predpisa ne bodo nujno del sprejetega predpisa (šesta točka 7. člena Uredbe o posredovanju in ponovni uporabi informacij javnega značaja (Uradni list RS, št. 24/16).

1.2. Pogrebna slovesnost

9. člen

(obseg pogrebne slovesnosti in način izvedbe)

- (1) Pogrebna slovesnost obsega dejanja slovesa pred pokopom krste oz. žare s posmrtnimi ostanki pokojnika in se opravi na pokopališču, kjer bo pokop in prostoru, ki je določen za ta namen.
- (2) Naročnik pogreba lahko izbira med naslednjimi načini izvedbe pogrebne slovesnosti:
 - javna pogrebna slovesnost;
 - pogrebna slovesnost v ožjem družinskem krogu.
- (3) Določbe o pogrebni slovesnosti se smiselno enako uporabljajo tudi v primeru raztrosa pepela.

Obrazložitev:

Besedilo prvega odstavka določa, kaj obsega pogrebna slovesnost in kdaj ter kje se opravi. Pogrebna slovesnost predstavlja osrednji del pogreba in se opravlja v skladu z željo pokojnika oz. svojcev pokojnega, ob upoštevanju veljavnih predpisov in običajev. ZPPDej ureja pogrebno slovesnost v določilu 14. člena.

Besedilo drugega odstavka določa načine izvedbe pogrebne slovesnosti.

Z besedilom tretjega odstavka je določena smiselna uporaba določb o pogrebni slovesnosti, tudi v primeru raztrosa pepela. V skladu z zakonom bo na območju občine možen tudi raztros pepela pokojnega na območju pokopališča. Upravljalcev pokopališča bo v prehodnem obdobju dveh let, na najmanj enem pokopališču v občini uredil prostor, ki bo primeren za raztros pepela pokojnih.

10. člen

(izvajanje pogrebne slovesnosti)

- (1) Pogrebna slovesnost se opravi na način določen z zakonom in tem odlokom. Pogrebno slovesnost opravi izvajalec pogrebne dejavnosti skladno z voljo pokojnika ali naročnika pogreba, z izbrano opremo.
- (2) Pri izvedbi pogrebne slovesnosti se lahko upoštevajo tudi krajevni in drugi običaji pogrebne slovesnosti.
- (3) Kadar pogrebno slovesnost organizira lokalna skupnost, društvo ali verska skupnost, v primeru smrti stanovskega ali verskega predstavnika, se lahko pokojnega pred pokopom izjemoma položi tudi na določen kraj zunaj pokopališča.

Obrazložitev:

Besedilo prvega odstavka določa kdo opravi pogrebno slovesnost in na kakšen način. Pogrebno slovesnost organizira izbrani izvajalec pogrebne dejavnosti. Pogrebna slovesnost se organizira v skladu z voljo pokojnika oz. njegovih svojcev, ob upoštevanju veljavnih predpisov in običajev.

Besedilo drugega odstavka določa, da se pri izvedbi pogrebne slovesnosti upoštevajo tudi krajevni, verski in drugi običaji.

Besedilo tretjega odstavka določa, kdaj se lahko pogrebna slovesnost oz. njen del izjemoma opravi na kraju zunaj pokopališča. Izjeme se nanašajo na pokope stanovskih, verskih in drugih

Predlog oziroma osnutek predpisa predstavlja zgolj informativni delovni pripomoček, glede katerega občina ne jamči odškodninsko ali kako drugače. Predlagane rešitve v predlogu ali osnutku predpisa ne bodo nujno del sprejetega predpisa (šesta točka 7. člena Uredbe o posredovanju in ponovni uporabi informacij javnega značaja (Uradni list RS, št. 24/16).

predstavnikov. Gre za primere ko pokop pokojnika in pogrebno slovesnost organizira država ali občina oz. verska skupnost.

11. člen

(posebnosti pogrebne slovesnosti)

- (1) Pri pogrebni slovesnosti lahko sodelujejo tudi predstavniki verskih skupnosti in društev.
- (2) Društvo, ki ima ob pogrebih svoje posebne običaje (lovci, gasilci...) se lahko z njimi vključi v pogrebno slovesnost.
- (3) Če pri pogrebni slovesnosti sodeluje strelska enota, ki izstrelji častno salvo kot zadnji pozdrav pokojniku, mora biti zagotovljena popolna varnost, za kar je odgovoren poveljnik oz. vodja enote.

Obrazložitev:

Besedilo prvega in drugega odstavka določa možnost, da pri izvedbi pogrebne slovesnosti sodelujejo predstavniki verskih skupnosti, predstavniki društev... Pogrebne slovesnosti, ki potekajo ob pogrebih v občini so večinoma verske narave, prav tako na veliko pogrebih sodelujejo različna društva (gasilska, lovska...). Društva v pogrebno slovesnost vključijo »geste« s katerimi se zadnjič poslovijo od člana/članice društva (sirena, častna salva...). Z besedilom tretjega odstavka je določena odgovornost vodje strelske enote, ki sodeluje pri pogrebni slovesnosti, ta namreč mora poskrbeti za popolno varnost.

12. člen

(potek pogrebne slovesnosti)

- (1) Pogreb opravi pogrebno pokopališko moštvo izvajalca pogrebne dejavnosti.
- (2) Storitve pokopališko pogrebne moštva obsegajo prevoz ali prenos krste ali žare iz mrliške vežice do mesta pokopa s položitvijo v grob ali z raztrosom pepela.
- (3) Pogrebna slovesnost se prične, ko se na poslovilni prostor prinesejo zastave, simboli in žara oziroma krsta. Od umrlega se lahko poslovijo govorniki, pevci, recitatorji, glasbeniki ter predstavniki verskih in stanovskih skupnosti.
- (4) Po uvodni pogrebni slovesnosti, ki poteka na poslovilnem prostoru se oblikuje pogrebni sprevod, ki gre do kraja pokopa, ali pa se pogrebna slovesnost zaključi. Razpored v pogrebem sprevodu je praviloma naslednji:
 - v primeru civilnega pogreba je na čelu sprevoda državna zastava, nato pa prapori;
 - v primeru cerkvenega pogreba je na čelu državna zastava, križ in nato prapori;
 - za prapori so nosilci odlikovanj in priznanj, nosilci vencev, pevci, duhovnik, žara ali krsta, svojci in za njimi ostali udeleženci pogreba.
- (5) Udeleženci pogrebne sprevoda se razvrstijo ob grobu. Ob grobu se lahko opravi del pogrebne slovesnosti.
- (6) Najkasneje 2 uri po končani pogrebni slovesnosti mora izvajalec pogrebne dejavnosti zasuti grob ali pokriti grobnico; z delom pa prične, ko se večina udeležencev pogrebne slovesnosti umakne iz okolice groba.

Obrazložitev:

Besedilo prvega odstavka določa, kdo opravi pogreb. Izvajalec pogrebne dejavnosti, ki se zagotavlja na trgu, je dolžan zagotoviti pogrebno moštvo, ki opravi pogreb.

Predlog oziroma osnutek predpisa predstavlja zgolj informativni delovni pripomoček, glede katerega občina ne jamči odškodninsko ali kako drugače. Predlagane rešitve v predlogu ali osnutku predpisa ne bodo nujno del sprejetega predpisa (šesta točka 7. člena Uredbe o posredovanju in ponovni uporabi informacij javnega značaja (Uradni list RS, št. 24/16).

V besedilih drugega, tretjega in četrtega odstavka je določen način poteka pogrebne slovesnosti. Način kako poteka pogrebna slovesnost, narekujejo predvsem krajevni običaji in želje oz. volja umrlega ter svojcev pokojnika oz. naročnika pogreba.

13. člen
(minimalna pogrebna slovesnost)

Minimalna pogrebna slovesnost obsega prenos pokojnika iz mrliške vežice do mesta pokopa.

Obrazložitev:

Besedilo določa obseg minimalne pogrebne slovesnosti in določa, da minimalna pogrebna slovesnost obsega prevoz ali prenos pokojnika iz mrliške vežice oziroma upepeljevalnice do mesta pokopa. Na podlagi tako oblikovanega določila, je pri vsakem pogrebu potrebno izvesti vsaj minimalno pogrebno slovesnost.

Obseg minimalne pogrebne slovesnosti ZPPDej ureja v določilu tretjega odstavka 14. člena, ki določa, da minimalna pogrebna slovesnost obsega prevoz ali prenos pokojnika iz mrliške vežice ali upepeljevalnice do mesta pokopa.

1.3. Pokop

14. člen
(vrste pokopa)

- (1) Na pokopališčih na območju občine so dovoljene naslednje vrste pokopov:
- pokop s krsto, kjer se pokojnik položi v krsto in pokoplje v grob;
 - pokop z žaro, kjer se upepeljeni ostanki pokojnika shranijo v žaro in pokopljejo v grob ali položijo v žarni zid;
 - raztros pepela, ki se opravi na posebej določenem prostoru na pokopališču.
- (2) Raztros pepela zunaj pokopališča, na območju Občine Moravske Toplice, ni dovoljen.

Obrazložitev:

Besedilo prvega odstavka določa vrste pokopa, ki so dovoljeni na pokopališčih v občini. Tradicionalni pokop s krsto, ki je še pred nekaj časa veljal za edinega spremenljivega, v veliki meri nadomeščajo pokopi z žaro. Takšen trend je prisoten na vseh pokopališčih v Sloveniji, velja pa tudi za pokopališča na območju naše občine. Pokop z žaro pa danes vse pogosteje nadomešča še novejša oblika pokopa, in sicer raztros pepela posmrtnih ostankov na pokopališču, morju ali drugi lokaciji glede na želje preminulega in njegovih svojcev. Večja slovenska pokopališča so zaradi povečanega povpraševanja že uredila primerne prostore za raztros. S predlogom odloka predlagamo, da se takšen prostor za raztros pepela uredi tudi na vsaj enem pokopališču v naši občini, in tako zagotovi možnost tudi takšne vrste »pokopa«. Ker gre za kompleksno zadevo, ki zahteva celostni pristop, predlagamo, da se takšen prostor oz. več prostorov (odvisno od možnosti in potreb na pokopališčih v občini) uredi najkasneje v obdobju dveh let. Z ureditvijo prostora za raztros pepela ne bomo sledili le trendom na tem področju, ampak zadostili tudi ZPPDej, ki v določilu 17. člena med vrstami pokopov ureja tudi raztros pepela, ki se opravi na posebej določenem prostoru na pokopališču.

Predlog oziroma osnutek predpisa predstavlja zgolj informativni delovni pripomoček, glede katerega občina ne jamči odškodninsko ali kako drugače. Predlagane rešitve v predlogu ali osnutku predpisa ne bodo nujno del sprejetega predpisa (šesta točka 7. člena Uredbe o posredovanju in ponovni uporabi informacij javnega značaja (Uradni list RS, št. 24/16).

15. člen
(čas pokopa)

- (1) Pokojnik se do pokopa čuva v mrliški vežici.
- (2) Pokop se opravi, ko je preteklo najmanj 36 ur od nastopa smrti, razen v izjemnih primerih, ko zakon določa, da se pokop lahko opravi prej.
- (3) Točen čas pokopa določijo svojci pokojnika oz. naročnik pogreba, po dogovoru z izvajalcem pogrebne dejavnosti in predstavnikom verske skupnosti, če gre za verski pogreb.
- (4) Pokop lahko opravi le pokopališko pogrebno moštvo izvajalca pogrebne dejavnosti. Storitve pogrebno pokopališkega moštva obsegajo tudi izkop in zasutje grobne jame.
- (5) Izvajalec pogrebne dejavnosti je dolžan pred izkopom grobne jame ustrezno zavarovati sosednje grobove in nagrobne spomenike, ter paziti, da jih pri izkopu in zasutju ne poškoduje.
- (6) Čas pogreba in pokopa se praviloma prilagaja letnemu času, upoštevajoč možnost obveznega zasutja in začasne ureditve groba še v času dnevne svetlobe.

Obrazložitev:

Besedilo prvega odstavka določa, da se pokojnik do pokopa čuva v mrliški vežici. Vsa pokopališča v občini, razen Lukačevci, Noršinci II in Selo II, imajo mrliške vežice, zato pokopališki red ne dopušča, da bi se pokojnik do pokopa čuval doma oz. kje drugje. Razen v izjemnih primerih, določenih s tem odlokom (tretji odstavek 10. člena, v primeru ko pogreb organizira država, občina ali verske skupnosti).

Besedilo drugega odstavka določa koliko ur mora preteči med nastopom smrti in pokopom. Le v izjemnih zakonsko določenih primerih se lahko ta rok skrajša. ZPPDej v določilu tretjega odstavka 15. člena, določa izjeme, ki so: večje naravne in druge nesreče, v vojni in izrednih razmerah...

Besedilo tretjega odstavka določa način določitve točnega časa pokopa oz. pogreba. Točen čas pokopa določijo svojci pokojnika po dogovoru z izvajalcem pogrebne dejavnosti in predstavnikom verske skupnosti, če gre za verski pogreb.

Besedilo četrtega odstavka določa, da pokop pokojnika lahko opravi le izbran izvajalec pogrebne dejavnosti, pokop pokojnika opravljen s strani nekoga, ki ni izvajalec pogrebne dejavnosti ni dovoljen.

Besedilo petega odstavka se nanaša na način določanja časa pokopa oz. pogreba. Izvajalec pogrebne dejavnosti in svojci pokojnika oz. naročnik pogreba morajo pri določanju časa pokopa oz. pogreba poleg individualnih želj, upoštevati specifičnosti letnega časa, v katerem se opravlja pokop oz. pogreb (npr. vročina v poletnih mesecih, krajši dnevi v zimskem času...).

16. člen
(način pokopa, če je plačnik občina)

- (1) Če je plačnik pogreba Občina Moravske Toplice se zagotovi osnovni obseg pogreba.
- (2) Osnovni obseg pogreba obsega prijavo pokopa, pripravo pokojnika, minimalno pogrebno slovesnost in pokop.
- (3) Če je plačnik pokopa občina, se opravi pokop z žaro.
- (4) Občina ima pravico do povračila pogrebnih stroškov iz zapuščine umrlega.

Obrazložitev:

Besedilo prvega odstavka določa način pokopa, kadar je plačnik pogreba občina. V takem

Predlog oziroma osnutek predpisa predstavlja zgolj informativni delovni pripomoček, glede katerega občina ne jamči odškodninsko ali kako drugače. Predlagane rešitve v predlogu ali osnutku predpisa ne bodo nujno del sprejetega predpisa (šesta točka 7. člena Uredbe o posredovanju in ponovni uporabi informacij javnega značaja (Uradni list RS, št. 24/16)).

primeru občina mora zagotoviti osnovni obseg pogreba, ki obsega prijavo pokopa, minimalno pogrebno slovesnost in pokop, vključno s pogrebno opremo. Z določilom se izpolnjuje zahteva iz določila drugega odstavka 4. člena ZPPDej, ki določa, da občina s pokopališkim redom med drugim določi, način pokopa, če je plačnik občina.

III. POKOPALIŠKA DEJAVNOST

17. člen

(obseg pokopališke dejavnosti)

- (1) Pokopališka dejavnost obsega upravljanje in urejanje pokopališč in mrliških vežic.
- (2) Pokopališka dejavnost v občini se opravlja kot gospodarska javna služba v obliki javnega podjetja.

Obrazložitev:

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 3. člena ZPPDej, ki določa, da pokopališka dejavnost obsega upravljanje ter urejanje pokopališč in ju zagotavlja občina.

Besedilo drugega odstavka določa v kateri obliki občina zagotavlja pokopališko dejavnost. Pokopališka dejavnost, ki obsega upravljanje pokopališč, urejanje pokopališč in oddajanje prostorov za grobove v najem, se v Občini Moravske Toplice izvaja v okviru javnega podjetja, ki je ena od oblik izvajanja gospodarskih javnih služb.

18. člen

(pokopališča na območju Občine Moravske Toplice)

Na območju Občine Moravske Toplice so naslednja pokopališča:

- pokopališče Andrejci,
- pokopališče Berkovci,
- pokopališče Bogojina,
- pokopališče Bukovnica,
- pokopališče Čikečka vas,
- pokopališče Filovci,
- pokopališče Fokovci,
- pokopališče Ivanci,
- pokopališče Ivanovci,
- pokopališče Ivanjševci I (pri zvoniku),
- pokopališče Ivanjševci II (staro),
- pokopališče Kančevci I (pri domu duhovnosti),
- pokopališče Kančevci II (z vežico),
- pokopališče Krnci,
- pokopališče Lončarovci,
- pokopališče Lukačevci
- pokopališče Martjanci,
- pokopališče Mlajtinci,

Predlog oziroma osnutek predpisa predstavlja zgolj informativni delovni pripomoček, glede katerega občina ne jamči odškodninsko ali kako drugače. Predlagane rešitve v predlogu ali osnutku predpisa ne bodo nujno del sprejetega predpisa (šesta točka 7. člena Uredbe o posredovanju in ponovni uporabi informacij javnega značaja (Uradni list RS, št. 24/16).

- pokopališče Moravske Toplice,
- pokopališče Motvarjevci,
- pokopališče Noršinci I (v vasi),
- pokopališče Noršinci II (staro),
- pokopališče Pordašinci,
- pokopališče Prosenjakovci,
- pokopališče Ratkovci,
- pokopališče Sebeborci,
- pokopališče Selo I (veliko),
- pokopališče Selo II (pri rotundi),
- pokopališče Središče,
- pokopališče Suhi Vrh - Gornji Moravci,
- pokopališče Tešanovci,
- pokopališče Vučja Gomila.

19. člen

Na pokopališču v določenem naselju se pokopavajo:

- vsi pokojni iz naselja, kateremu je pokopališče namenjeno,
- pokojni iz drugih krajev, če je pokojni pred smrtjo tako želel oziroma, če tako želijo svojci pokojnega.

Obrazložitev:

Besedilo določa, komu je pokopališče v določenem naselju oz. vasi namenjeno. Načeloma se na pokopališče v vasi oz. naselju pokopavajo prebivalci iz te vasi, v določenih primerih, pa tudi pokojni iz drugih krajev, kadar je bila takšna želja pokojnega oz. njegovih svojcev.

20. člen (mrliške vežice)

(1) Vsa pokopališča na območju Občine Moravske Toplice, razen pokopališča Lukačevci, Noršinci II in Selo II, imajo mrliško vežico. Uporaba mrliške vežice je na pokopališčih, ki imajo mrliško vežico, obvezna.

(2) Mrliške vežice obratujejo od časa, ko je krsta oz. žara prenesena v mrliško vežico do pogrebne slovesnosti, v dogovoru med upravljavcem pokopališča, izvajalcem pogrebne dejavnosti in naročnikom pogreba.

Obrazložitev:

Občina s pokopališkim redom določi tudi pokopališča, ki morajo imeti mrliško vežico (4. člen ZPPDej).

Besedilo drugega odstavka določa obratovalni čas mrliških vežic. S predlogom odloka predlagamo, da se obratovalni čas mrliških vežic določi okvirno oz. se veže na čas, ko se krsta oz. žara prenese v mrliško vežico do začetka pogrebne slovesnosti. Ta čas je namenjen slovesu svojcev, prijateljev, znancev... od pokojnih in v tem času morajo mrliške vežice obratovati.

ZPPDej v določilu drugega odstavka 4. člena določa, da občina s pokopališkim redom določi

Predlog oziroma osnutek predpisa predstavlja zgolj informativni delovni pripomoček, glede katerega občina ne jamči odškodninsko ali kako drugače. Predlagane rešitve v predlogu ali osnutku predpisa ne bodo nujno del sprejetega predpisa (šesta točka 7. člena Uredbe o posredovanju in ponovni uporabi informacij javnega značaja (Uradni list RS, št. 24/16).

tudi obratovanje mrliških vežic.

1. UPRAVLJANJE POKOPALIŠČ

21. člen (obseg upravljanja pokopališč)

- (1) Upravljanje pokopališč, ki se izvaja kot gospodarska javna služba, obsega:
 - zagotavljanje urejenosti pokopališča,
 - izvajanje investicij in investicijskega vzdrževanja,
 - oddajo grobov v najem,
 - vodenje evidenc ter
 - izdajanje soglasij v zvezi s posegi na območju pokopališča.
- (2) Upravljalavec pokopališč na območju občine Moravske Toplice je Javno komunalno podjetje Čista narava d.o.o. . Medsebojna razmerja med občino in javnim podjetjem se uredijo v posebni pogodbi o upravljanju pokopališč.
- (3) Upravljanje pokopališč se financira iz:
 - grobnin,
 - najema za uporabo pokopaliških objektov in naprav,
 - pogrebnih pristojbin,
 - drugih virov.

Obrazložitev:

Besedilo 1. odstavka je oblikovano na podlagi določila 26. člena ZPPDej in določa obseg dejavnosti, ki se opravljajo v okviru upravljanja pokopališč. Besedilo 2. odstavka je oblikovano na osnovi 27. člena ZPPDej, ki določa, da je upravljalavec pokopališča občina ali oseba javnega prava, ki jo za upravljalca določi organ, pristojen za izvrševanje proračuna občine, s svojim aktom v skladu z zakonom, ki ureja ravnanje s stvarnim premoženjem države in lokalnih skupnosti. Besedilo 3. odstavka določa vire financiranja upravljanja pokopališč.

22. člen (vzdrževanje reda, čistoče in miru na pokopališču)

- (1) Upravljalavec pokopališča vzdržuje red, čistočo in mir na pokopališču tako, da:
 - poskrbi za čisto in pripravljeno mrliško vežico v primeru prijavljenega pogreba;
 - skrbi za urejenost in vzdržuje pokopališče in pokopališke objekte;
 - oddaja grobove v najem in vodi register sklenjenih pogodb;
 - vodi evidenco o grobovih;
 - organizira in nadzira vzdrževalna dela na pokopališču;
 - skrbi za red in čistočo na pokopališču in v njegovi neposredni okolici;
 - skrbi za urejenost in vzdrževanje mrliške vežice in njenega funkcionalnega prostora;
 - zagotavlja ogrevanje mrliške vežice v zimskem času;
 - zagotavlja čiščenje snega na poti od vežice do groba pokojnika, v primeru pogreba;
 - zagotavlja praznjenje kontejnerjev za odpadke.

Obrazložitev:

Besedilo določa kako upravljalavec pokopališča vzdržuje red, čistočo in mir na pokopališču. V

Predlog oziroma osnutek predpisa predstavlja zgolj informativni delovni pripomoček, glede katerega občina ne jamči odškodninsko ali kako drugače. Predlagane rešitve v predlogu ali osnutku predpisa ne bodo nujno del sprejetega predpisa (šesta točka 7. člena Uredbe o posredovanju in ponovni uporabi informacij javnega značaja (Uradni list RS, št. 24/16).

predlogu odloka predlagamo ureditev po kateri bo za čisto in pripravljeno mrliško vežico na pokopališču, v primeru prijave pokopa, dolžan poskrbeti upravljavec pokopališča, torej Čista narava, in ne več svojci pokojnega, kot je bila dosedanja praksa na nekaterih pokopališčih.

23. člen
(prepovedi)

Na območju pokopališča je prepovedano:

- nedostojno vedenje kot je vpitje, glasno smejanje, razgrajanje in hoja po grobovih;
- odlaganje odpadkov izven za to določenega prostora;
- odlaganje odpadkov, ki niso nastali na pokopališču, v zabojnike na pokopališču;
- onesnaževanje ali poškodovanje pokopaliških objektov in naprav, nagrobnikov, grobov ali nasadov;
- vodenje živali na pokopališče;
- odtujevanje predmetov s tujih grobov, iz mrliške vežice in drugih objektov na pokopališču;
- vožnja s kolesom ali drugim prevoznim sredstvom med in po grobovih;
- opravljanje kamnoseških, kovino-strugarskih in drugih del v času napovedane pogrebne slovesnosti;
- postavljanje, spreminjanje ali odstranjevanje spomenikov in grobnic ter kako drugače posegati v prostor na pokopališču brez predhodnega soglasja upravljavca pokopališča;
- nameščanje reklamnih sporočil na območju pokopališča, razen uradnih obvestil upravljavca.

Obrazložitev:

Z besedilom so določene prepovedi, ki se nanašajo na vse, ki se nahajajo na pokopališču (svojci oz. obiskovalci pokopališča, izvajalec pogrebne dejavnosti, upravljavec pokopališča...). Pri oblikovanju prepovedi je v ospredju zagotovitev spoštovanja načela pietete, kot jo določa ZPPPDej, ta v določilu 2. člena določa, da se pogrebna in pokopališka dejavnost opravljata s spoštovanjem in pieteto (globoko spoštovanje) do pokojnika. Namen prepovedi je ohranjati in zagotoviti red na pokopališču.

24. člen
(oddaja groba v najem)

- (1) Prostore za grobove oddaja v najem upravljavec pokopališča z najemno pogodbo, ki mora biti sklenjena v pisni obliki ter v skladu z zakonom in tem odlokom.
- (2) Če naročnik pogreba ob prijavi pokopa nima v najemu groba, mu ga dodeli v najem upravljavec pokopališča, s katerim mora naročnik pogreba pred naročilom pogreba skleniti najemno pogodbo.
- (3) Ob pisnem soglasju naročnika pogreba lahko namesto njega sklene pogodbo z upravljavcem pokopališča druga fizična ali pravna oseba. Če nobena druga oseba ob pisnem soglasju naročnika pogreba z upravljavcem pokopališča ne sklene najemne pogodbe, jo mora skleniti naročnik pogreba.
- (4) Prostore za nove grobove določa upravljavec pokopališča.
- (5) Najemnik groba je lahko samo ena pravna ali fizična oseba.

Predlog oziroma osnutek predpisa predstavlja zgolj informativni delovni pripomoček, glede katerega občina ne jamči odškodninsko ali kako drugače. Predlagane rešitve v predlogu ali osnutku predpisa ne bodo nujno del sprejetega predpisa (šesta točka 7. člena Uredbe o posredovanju in ponovni uporabi informacij javnega značaja (Uradni list RS, št. 24/16).

Obrazložitev:

Besedilo prvega odstavka določa, da je za najem grobov potrebno skleniti najemno pogodbo. Najemna pogodba se sklene med upravljavcem pokopališča in najemnikom.

ZPPDej ureja oddajo groba v najem v določilu 29. člena, ki določa, da grob odda v najem upravljavec pokopališča na podlagi najemne pogodbe v skladu s predpisi občine in pokopališkim redom.

Besedilo drugega odstavka ureja primere, ko naročnik pogreba ob prijavi pogreba oz. pokopa še nima v najemu groba. Prostor za grob mu dodeli upravljavec pokopališča, pri tem, če je le mogoče upošteva tudi želje naročnika pogreba.

Najemno pogodbo načeloma sklene naročnik pogreba, predlog odloka pa po vzgledu zakona, v besedilu tretjega odstavka dopušča možnost, da najemno pogodbo ob pisnem soglasju naročnika pogreba, sklene druga fizična ali pravna oseba.

Besedilo petega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 30. člena ZPPDej, ki določa, da je najemnik groba lahko le ena pravna ali fizična oseba. Ker ureditev po novi zakonodaji striktno določa, da je najemnik groba lahko le ena fizična ali pravna oseba, v praksi ne bo mogoče več sklepati najemnih pogodb, kjer je bilo za en grob več najemnikov (npr. po smrti staršev, sta bila najemnika groba oba otroka, vsak do 1/2 polovice).

25. člen
(trajanje najema)

- (1) Grob se odda v najem za nedoločen čas.
- (2) Upravljavec pokopališča lahko prekine najem v primerih, ki jih določa zakon.
- (3) Ob smrti najemnika groba se morajo dediči najemnika groba dogovoriti, kateri izmed njih bo prevzel pravico do najema groba. Prednostno pravico ima tisti, ki je poravnal stroške pogreba umrlega najemnika.
- (4) Najemno razmerje je mogoče prenesti na drugo osebo, ki ima za to interes, pod pogoji, ki so določeni z najemno pogodbo. Prenos najemnega razmerja je brezplačen. Pogoji ne smejo ovirati prenosa.
- (5) V primerih ko pride do prekinitve najema se šteje grob kot opuščen do konca mirovalne dobe in se po poteku te dobe lahko prekoplje ali odda drugemu najemniku. Najemnik groba mora ob prekinitvi najema na lastne stroške odstraniti vse nagrobno obeležje z območja pokopališča, v nasprotnem primeru to na njegove stroške, stori upravljavec pokopališča.

Obrazložitev:

Besedilo prvega odstavka določa, da se najemne pogodbe za najem grobov sklepajo za nedoločen čas, torej sklenitev najemne pogodbe za določen čas ni mogoča. Ureditev izhaja iz določila prvega odstavka 32. člena ZPPDej. S takšno ureditvijo je zagotovljeno, da se najemniki grobov menjavajo le ob zakonsko določenih pogojih in primerih.

Besedilo drugega odstavka, glede primerov, ko najemno pogodbo prekine upravljavec pokopališča, napotuje na uporabo določb ZPPDej, ta v določilu drugega odstavka 32. člena določa, da se najem lahko prekine v primerih:

- če najemnina groba za preteklo leto ni poravnana niti po predhodnem opozorilu;
- če najemnik ne vzdržuje groba v skladu s pokopališkim redom in določbami najemne pogodbe;
- ob opustitvi pokopališča;
- kadar to zahteva načrt preureditve pokopališča.

Predlog oziroma osnutek predpisa predstavlja zgolj informativni delovni pripomoček, glede katerega občina ne jamči odškodninsko ali kako drugače. Predlagane rešitve v predlogu ali osnutku predpisa ne bodo nujno del sprejetega predpisa (šesta točka 7. člena Uredbe o posredovanju in ponovni uporabi informacij javnega značaja (Uradni list RS, št. 24/16).

Besedilo tretjega odstavka določa kdo pridobi pravico do najema groba, v primeru smrti najemnika groba. S takšno ureditvijo se skuša zagotoviti kontinuiteta (neprekinjenost) najemnega razmerja oz. vzdrževanje groba tudi po smrti najemnika groba.

Besedilo je oblikovano na podlagi določila četrtega odstavka 30. člena ZPPDej.

Besedilo četrtega odstavka ureja prenos najemnega razmerja in je oblikovano na podlagi določila šestega odstavka 30. člena ZPPDej.

Besedilo petega odstavka določa da se v primerih prekinitve najema, torej ko najem prekine upravljavec pokopališča ali najemnik, šteje grob kot opuščen, po preteku mirovalne dobe (10 let) pa se grob prekoplje in odda drugemu najemniku. Najemnik groba pa mora na lastne stroške poskrbeti, za odstranitev nagrobnega obeležja z območja pokopališča.

26. člen (najemna pogodba)

Najemna pogodba mora določati zlasti:

- stranke najemnega razmerja;
- trajanje najema;
- ime in priimek pokojnih v posameznem grobu, letnico rojstva in smrti;
- ime pokopališča, številko in vrsto groba;
- osnove za obračun višine letne grobnine in način plačevanja;
- obveznosti najemnika glede urejanja grobov oz. prostora za grob;
- ukrepe v primeru neizpolnjevanja obveznosti najemnika.

Obrazložitev:

Z besedilom so določene bistvene sestavine najemne pogodbe.

27. člen (grobnina in razmerje grobnine za posamezno vrsto groba glede na enojni grob)

- (1) Za najem groba plačuje najemnik grobnino.
- (2) Grobnina predstavlja sorazmerni del letnih stroškov upravljanja pokopališke dejavnosti za posamezno vrsto groba, izračunan na podlagi seštevka vseh vrst grobov in njihovih razmerij do enojnega groba.
- (3) Grobnina za otroški in žarni grob znaša 75 % grobnine za enojni grob, grobnina za dvojni grob 135 % grobnine za enojni grob, grobnina za povečan grobni prostor 170 % grobnine za enojni grob in grobnina za grobnico 185 % grobnine za enojni grob. Raztros pepela se plača v enkratnem znesku ob raztrositvi pepela v višini grobnine za enojni grob.
- (4) Stroški grobnine vključujejo stroške za urejenost pokopališča, stroške oddaje grobov v najem in stroške vodenja evidenc.
- (5) Višino grobnine na predlog upravljavca pokopališča, s sklepom potrdi občinski svet.
- (6) Grobnina se plačuje letno do 31.12. v tekočem letu. Upravljavec pokopališča izstavi račune za grobnino dva krat letno, in sicer v mesecu maju za obdobje od 1.1. - 30.6., in v mesecu novembru za obdobje od 1.7. - 31.12. .
- (7) Ob prvem najemu novega groba, se grobnina plača v sorazmernem delu do konca letnega

Predlog oziroma osnutek predpisa predstavlja zgolj informativni delovni pripomoček, glede katerega občina ne jamči odškodninsko ali kako drugače. Predlagane rešitve v predlogu ali osnutku predpisa ne bodo nujno del sprejetega predpisa (šesta točka 7. člena Uredbe o posredovanju in ponovni uporabi informacij javnega značaja (Uradni list RS, št. 24/16).

obdobja.

(8) V primeru, če želi najemnik groba odstopiti od najemne pogodbe, pred potekom mirovalne dobe, mora plačati grobnino do konca poteka mirovalne dobe.

Obrazložitev:

*Besedilo prvega odstavka določa, da najemnik za najem groba plačuje grobnino in je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 34. člena ZPPDej. Novi zakona uvaja nov termin **grobnina**. Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 34. člena ZPPDej in določa podlago za izračun višine grobnine. Grobnina namreč predstavlja sorazmerni delež letnih stroškov upravljanja pokopališke dejavnosti za posamezno vrsto groba, izračunan na podlagi seštevka vseh vrst grobov in njihovih razmerij do enojnega groba.*

Besedilo tretjega odstavka določa, katere stroške vključuje strošek grobnine. Namreč v strošek grobnine, ki ga plačujejo najemniki spadajo strošek za urejenost pokopališča, strošek oddaje grobov v najem in stroški vodenja evidenc.

Besedilo četrtega odstavka določa, da višino grobnine, ki jo predlaga upravljavec pokopališča mora potrditi občinski svet.

Besedilo petega odstavka določa, da se grobnina plačuje za obdobje enega leta. Besedilo šestega odstavka je oblikovano na podlagi določila petega odstavka 34. člena ZPPDej in dopušča možnost, da se grobnina plača za obdobje daljše od enega leta, vendar največ za deset let.

Besedilo šestega odstavka ureja primere, ko najemnik želi odstopiti od najemne pogodbe. Najemnik namreč lahko odstopi od najemne pogodbe, pod pogojem, da poravna grobnino do konca poteka mirovalne dobe.

28. člen

(pravice in dolžnosti najemnikov)

Najemnik groba ima zlasti naslednje pravice in dolžnosti:

- pravico in dolžnost do sklenitve najemne pogodbe;
- pravico in dolžnost urejati grob v skladu z načrtom pokopališča in soglasjem upravljavca;
- dolžnost odlagati odpadke v za to določene posode oz. zabojnike;
- dolžnost plačevati grobnino;
- dolžnost na lastne stroške poskrbeti za odstranitev nagrobnega obeležja iz območja pokopališča v primeru obnove ali opustitve groba;
- dolžnost sporočiti upravljavcu pokopališča spremembo naslova.

Obrazložitev:

Besedilo tega člena določa pravice in dolžnosti najemnikov grobov.

29. člen

(vodenje evidenc)

(1) Upravljavec pokopališča mora za vsako pokopališče voditi:

- trajno evidenco o pokojnih, ki so ali so bili pokopani na pokopališču;
- trajno evidenco grobov - kataster in

Predlog oziroma osnutek predpisa predstavlja zgolj informativni delovni pripomoček, glede katerega občina ne jamči odškodninsko ali kako drugače. Predlagane rešitve v predlogu ali osnutku predpisa ne bodo nujno del sprejetega predpisa (šesta točka 7. člena Uredbe o posredovanju in ponovni uporabi informacij javnega značaja (Uradni list RS, št. 24/16).

- evidenco najemnikov grobov za obdobje zadnjih desetih let.

(2) Glede vrste podatkov, ki se vodijo v posamezni evidenci in dostopa do podatkov, se uporabljajo določbe zakona.

Obrazložitev:

Besedilo prvega odstavka določa, katere vrste evidenc je dolžan za posamezno pokopališče voditi upravljavec pokopališča in je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 35. člena ZPPDej. Z vodenjem in stalnim ažuriranjem evidenc je zagotovljena preglednost nad grobovi na posameznem pokopališču, njihovimi najemniki in pokojniki na posameznem pokopališču.

Besedilo drugega odstavka glede vrste podatkov, ki se vodijo v posamezni evidenci napotuje na uporabo določb ZPPDej, ki v določilu drugega, tretjega, četrtega in petega odstavka 35. člena, določa vrsto podatkov, ki se vodijo v evidencah in pogoje za dostopanje do teh podatkov.

30. člen

(izdaja soglasij v zvezi s posegi v prostor na pokopališču)

(1) Postavljanje, spreminjanje ali odstranitev spomenikov, obnova spomenikov in grobnic ter vsak drug poseg v prostor na pokopališču je dovoljen ob predhodnem soglasju upravljavca pokopališča.

(2) Upravljavec pokopališča daje soglasja za postavitev, popravilo, odstranitev spomenikov in drugih nagrobnih obeležij na območju pokopališča v skladu z zakonom in tem odlokom.

(3) Upravljavcu pokopališča je potrebno izvedbo del, na katera se nanaša izdano soglasje, tudi prigrasiti, najkasneje dva dni pred samo izvedbo.

(4) Upravljavec pokopališča izda soglasje v treh dneh od prejema popolne vloge, razen v primerih, ko so objekti kulturna dediščina ali kulturni spomenik. O zavrnitvi soglasja odloči občinska uprava v 15 dneh. Odločitev občinske uprave je dokončna, zoper njo pa je mogoč upravni spor.

(5) Za druga dela na območju pokopališča mora izvajalec pri upravljavcu pokopališča prigrasiti le termin izvedbe del. Prigrasitev je brezplačna.

Obrazložitev:

Z ZPPDej je podrobno urejen način izdaje soglasij v zvezi s posegi v prostor na pokopališču. Zakon v določilu 36. člena določa, da upravljavec pokopališča daje soglasje za postavitev, popravilo, odstranitev spomenikov in drugih nagrobnih obeležij na območju pokopališča, medtem ko za »manjša dela« (klesanje in barvanje črk, čiščenje spomenikov...), zakon določa, da mora izvajalec pri upravljavcu pokopališča prigrasiti le termin izvedbe del.

Izdaja soglasij upravljavcu pokopališča omogoča, da ima nadzor nad posegi na pokopališču in načini njihove izvedbe. Pri tem upravljavec pokopališča skrbi za to, da so pri posameznem posegu upoštevani okvirni tehnični normativi grobov in drugi standardi, ki veljajo glede urejenosti pokopališča.

2. UREJANJE POKOPALIŠČ

31. člen (urejanje pokopališč)

(1) Urejanje pokopališč obsega:

- izgradnjo ali razširitev obstoječega pokopališča;
- izgradnjo pokopaliških objektov in naprav ter druge pokopališke infrastrukture na pokopališču;
- razdelitev pokopališča na posamezne zvrsti grobov.

(2) Glede zgraditve ali razširitve pokopališča se uporabljajo določbe zakona.

Obrazložitev:

Z besedilom prvega odstavka je določen obseg urejanja pokopališč, kot ga določa ZPPDej, v določilu prvega odstavka 37. člena. Urejanje pokopališč obsega izgraditev novega pokopališča ali razširitev obstoječega, izgraditev pokopaliških objektov ali naprav, razdelitev pokopališča na posamezne zvrsti grobov in opustitev pokopališča. Besedilo drugega odstavka vsebuje napotilno normo, ki glede zgraditve pokopališča ali razširitve pokopališča napotuje na uporabo določb ZPPDej.

32. člen (obseg prve ureditve groba)

(1) Prva ureditev groba zajema zasutje grobne jame, izravnavo zemlje na grobu in odvoz odvečne zemlje.

(2) Za prvo ureditev groba je dolžan poskrbeti izvajalec pogrebne dejavnosti.

(3) Za dokončno ureditev groba je odgovoren najemnik.

Obrazložitev:

Besedilo prvega odstavka določa obseg prve ureditve groba. Prva ureditev groba se nanaša na ureditev groba po pogrebu, ko je potrebno odstraniti posušeno cvetje (vence) in sveče, ter grob začasno urediti, do postavitve nagrobnega spomenika, v kolikor gre za nov grob. Z besedilom se izpolnjuje zahteva iz določila drugega odstavka 4. člena ZPPDej, ki določa, da občina s pokopališkim redom med drugim določi obseg prve ureditve groba.

Besedilo drugega odstavka določa, da je za prvo ureditev groba dolžan poskrbeti izvajalec pogrebne dejavnosti.

33. člen (mirovalna doba)

(1) Prekop groba in pokop pokojnika na isto mesto v grobu, kjer je bil kdo pokopan, se sme opraviti po preteku mirovalne dobe.

(2) Mirovalna doba je čas, ki mora preteči od zadnjega pokopa na istem mestu v istem grobu. Mirovalna doba za pokop s krsto ne sme biti krajša od desetih let, pri čemer je treba upoštevati značilnosti zemljišča, na katerem je pokopališče.

(3) Za pokop z žaro prejšnji odstavek ne velja.

(4) Za prekop pokojnika se uporabljajo določbe zakona.

Predlog oziroma osnutek predpisa predstavlja zgolj informativni delovni pripomoček, glede katerega občina ne jamči odškodninsko ali kako drugače. Predlagane rešitve v predlogu ali osnutku predpisa ne bodo nujno del sprejetega predpisa (šesta točka 7. člena Uredbe o posredovanju in ponovni uporabi informacij javnega značaja (Uradni list RS, št. 24/16).

Obrazložitev:

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 22. člena ZPPDej in določa kdaj se sme opraviti prekop groba in pokop pokojnika na isto mesto v grobu, kjer je bil kdo pokopan.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 22. člena ZPPDej, ki določa, da je mirovalna doba čas, ki mora preteči od zadnjega pokopa na istem mestu v istem grobu. Mirovalna doba za pokop s krsto ne sme biti krajša od desetih let, pri čemer je treba upoštevati značilnosti zemljišča, na katerem je pokopališče.

Besedilo tretjega odstavka je oblikovano na podlagi določila tretjega odstavka 22. člena ZPPDej in določa, da za pokop z žaro mirovalna doba ne velja.

34. člen
(zvrsti grobov)

- (1) Na posameznih pokopališčih v Občini Moravske Toplice so lahko naslednje zvrsti grobov:
- enojni grobovi, dvojni grobovi, povečan grobni prostor, otroški grobovi in grobnice (klasični grobovi);
 - žarni grobovi;
 - prostor za raztros pepela.
- (2) Žarni pokopi se lahko vršijo v klasične grobove, s predhodno vstavitvijo žarne niše, ali v žarni zid.

35. člen
(okvirni tehnični normativi za grobove)

- (1) Enojni grobovi so tisti, ki omogočajo pokop odrasle osebe. V enojne grobove se pokopavajo krste in žare. Enojni grobovi so globoki do 1,8 m. Širina enojnega groba je do 1,3 m, dolžina pa do 2,3 m.
- (2) Dvojni grobovi so tisti, ki omogočajo pokop ene krste poleg druge na enaki višini v grobu. V dvojne grobove se pokopavajo krste in žare. Dvojni grobovi so globoki do 1,8 m. Širina dvojnega groba je do 2,2 m, dolžina pa do 2,3 m.
- (3) Žarni grobovi so talni in zidni. V žarne grobove se pokopavajo le žare.
- (4) Talni žarni grob je globok do 0,7 m in širok do 1,4 m. Dolžina žarnega groba je do 1,2 m. Talni žarni grob se lahko poglobi za 0,3 m za nove žare.
- (5) Dimenzije obstoječih grobov ostanejo nespremenjene.
- (6) Povečan grobni prostor je grobni prostor večjih dimenzij od standardnega grobnega prostora.
- (7) Grobnice imajo v celoti obzidan podzemni del. V grobnice se krste pokopavajo tako, da se polagajo ena na drugo ali pa na police. V grobnice se pokopavajo krste s kovinskimi vložki in žare.

Obrazložitev:

Z besedilom so določeni okvirni tehnični normativi za grobove. ZPPDej v določilu drugega odstavka 4. člena določa, da občina s pokopališkim redom med drugim določi okvirne tehnične normative za grobove.

Predlog oziroma osnutek predpisa predstavlja zgolj informativni delovni pripomoček, glede katerega občina ne jamči odškodninsko ali kako drugače. Predlagane rešitve v predlogu ali osnutku predpisa ne bodo nujno del sprejetega predpisa (šesta točka 7. člena Uredbe o posredovanju in ponovni uporabi informacij javnega značaja (Uradni list RS, št. 24/16).

IV. CENE

36. člen

(cene pokopaliških in pogrebnih storitev)

(1) Enotni cenik uporabe pokopaliških objektov in naprav ter druge pokopališke infrastrukture in ceno grobnine, predlaga upravljavec pokopališča, potrditi pa ga mora Občinski svet Občine Moravske Toplice s sklepom.

(2) Občina Moravske Toplice lahko s sklepom, ki ga potrdi občinski svet, določi tudi pogrebno pristojbino za izvedbo pogreba na posameznem pokopališču, ki jo mora upravljavcu pokopališča plačati izvajalec pogrebne dejavnosti.

(3) Cenik za storitev zagotavljanja 24-urne dežurne službe predlaga izvajalec javne službe na podlagi Uredbe Vlade Republike Slovenije o metodologiji za oblikovanje cen 24-urne dežurne službe, potrdi pa ga občinski svet.

(4) Ostale cene pogrebnih storitev se oblikujejo tržno.

Obrazložitev:

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 4. člena ZPPDej, ki določa, da občina s pokopališkim redom med drugim določi tudi enotni cenik uporabe pokopališča, pokopaliških objektov in naprav ter druge pokopališke infrastrukture. Za uporabo pokopališč na območju občine se oblikuje cenik, ki ga predlaga upravljavec pokopališča in ga s sklepom potrjuje občinski svet.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 4. člena ZPPDej, ta določa, da občina lahko s pokopališkim redom med drugim določi, pogrebno pristojbino, za izvedbo pogreba na posameznem pokopališču, ki jo upravljavcu pokopališča plača izvajalec pogreba. Plačilo pogrebne pristojbine je novost, ki jo uvaja ZPPDej. Izvajalec pogreba mora plačati pogrebno pristojbino upravljavcu pokopališča. Besedilo tretjega odstavka določa, da metodologijo za oblikovanje cen 24-urne dežurne službe določi Vlada Republike Slovenije, Vlada Republike Slovenije je na podlagi določila prvega odstavka 62. člena ZPPDej, 25.01.2018 sprejela Uredbo o metodologiji za oblikovanje cen 24-urne dežurne službe (Uradni list RS, št. 5/2018).

Besedilo četrtega odstavka glede ostalih cen pogrebnih storitev, ki se ne nanašajo na izvajanje 24-urne dežurne službe in na upravljanje pokopališč, določa, da se te cene oblikujejo tržno.

V. NADZOR

37. člen

(organ nadzora)

Nadzor nad izvajanjem pogrebne in pokopališke dejavnosti na območju Občine Moravske Toplice in nadzor nad izvajanjem tega odloka in drugih občinskih predpisov s področja pogrebne in pokopališke dejavnosti, izvaja organ skupne občinske uprave Medobčinska inšpekcija in redarstvo, kot občinski inšpekcijski organ.

Obrazložitev:

Besedilo 40. člena je oblikovano na podlagi Odloka o ustanovitvi organa skupne občinske uprave »Medobčinska inšpekcija in redarstvo«, ki v drugem odstavku 6. člena določa, da

Predlog oziroma osnutek predpisa predstavlja zgolj informativni delovni pripomoček, glede katerega občina ne jamči odškodninsko ali kako drugače. Predlagane rešitve v predlogu ali osnutku predpisa ne bodo nujno del sprejetega predpisa (šesta točka 7. člena Uredbe o posredovanju in ponovni uporabi informacij javnega značaja (Uradni list RS, št. 24/16).

pooblašćene uradne osebe Medobćinske inšpekcije in redarstva vodijo prekrškovni postopek in odloćajo o prekrških iz obćinske pristojnosti obćin ustanoviteljic, doloćenih z zakonom in odloki.

VI. KAZENSKE DOLOĆBE

38. ćlen

- (1) Z globo 200 eurov se za storjeni prekršek kaznuje posameznik, ĉe ravna v nasprotju s 23. in 28. ćlenom tega odloka.
- (2) Z globo 300 eurov se kaznuje samostojni podjetnik posameznik in posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost ter pravna oseba in odgovorna osebe pravne osebe, ĉe ravna v nasprotju s 23. ćlenom tega odloka.
- (3) Ostale prekrške in globe za storjene prekrške doloća zakon, ki ureja pogrebno in pokopališko dejavnost.

Obrazložitiev:

Besedilo je oblikovano na podlagi doloćila osmega odstavka 17. ćlena Zakona o prekrških /ZP-1/, ki doloća, se z odlokom samoupravne lokalne skupnosti lahko predpiše globa za posameznika v znesku od 40 do 1.250 evrov.

Besedilo drugega odstavka vsebuje napolilno normo, ki glede ostalih prekrškov in glob zanje, napotuje na uporabo doloćb ZPPDej, ki globe za prekrške doloća v 57., 58. in 59. ćlenu.

VII. PREHODNE IN KONĆNE DOLOĆBE

39. ćlen

- (1) Upravljavec prevzame v upravljanje vsa pokopališća v obćini najkasneje v roku 12 mesecev po uveljavitvi tega odloka.
- (2) Z dnem uveljavitve tega odloka, upravljavec pokopališč z najemniki grobov sklepa najemne pogodbe v skladu z doloćbami tega odloka. Obstojeće pogodbe ostanejo v veljavi, a se morajo uskladiti z doloćbami tega odloka v roku 12 mesecev od uveljavitve tega odloka.
- (3) Koncesija za izvajanje 24-urne dežurne sluźbe se podeli najkasneje v roku 12 mesecev po uveljavitvi tega odloka. Do zaćetka veljave koncesijske pogodbe pokopališko in pogrebno dejavnost izvajajo dosedanji upravljavci in izvajalci.
- (4) Upravljavec pokopališč najkasneje v obdobju dveh let po uveljavitvi tega odloka uredi prostor primeren za raztros pepela, na najmanj enem pokopališču na obmoćju obćine.

Obrazložitiev:

Besedilo drugega odstavka doloća, da se bodo z uveljavitvijo odloka z najemniki grobov sklepale pogodbe, ki bodo usklajene z novo ureditvijo iz zakona oz. odloka. Bistveno novost na podroćju najemnih pogodb predstavlja dejstvo, da je najemnik groba lahko le ena fizićna ali pravna oseba, kar pomeni, da z dnem uveljavitve tega odloka, ne bo već mogoće sklepati najemnih pogodb, kjer bi imeli već najemnikov za en grob.

Predlog oziroma osnutek predpisa predstavlja zgolj informativni delovni pripomoćek, glede katerega obćina ne jamći odškodninsko ali kako drugaće. Predlagane rešitve v predlogu ali osnutku predpisa ne bodo nujno del sprejetega predpisa (šesta toćka 7. ćlena Uredbe o posredovanju in ponovni uporabi informacij javnega znaćaja (Uradni list RS, št. 24/16).

40. člen

Z dnem uveljavitve tega odloka preneha veljati Odlok o urejanju in vzdrževanju pokopališč ter o izvajanju pogrebnih storitev v Občini Moravske Toplice (Uradni list RS, št. 104/2007).

41. člen

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 66. člena Zakona o lokalni samoupravi, ki določa, da morajo statut in predpisi občine objavljeni, veljati pa začnejo petnajsti dan po objavi, če ni v njih drugače določeno. Statut in drugi predpisi se objavijo v uradnem glasilu. Uradno glasilo Občine Moravske Toplice je Uradni list RS.

Številka: 061-00008/2018-2

Moravske Toplice, dne

Župan Občine Moravske Toplice:
Alojz Glavač, l.r.