



**Občina Tolmin**  
Ulica padlih borcev 2,  
5220 TOLMIN

**Občinski svet**

Številka: 410-0073/2021

Datum: 9. junij 2021

## **PREDLOG**

Na podlagi 30. in 31. člena Zakona o vrtcih (Uradni list RS, št. 100/05 – uradno prečiščeno besedilo, 25/08, 98/09 – ZIUZGK, 36/10, 62/10 – ZUPJS, 94/10 – ZIU, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 55/17 in 18/21) in določil Pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo (Uradni list RS, št. 97/03, 77/05, 120/05, 93/15 in 59/19) ter 21. člena Statuta Občine Tolmin (Uradni list RS, št. 13/09, 17/11 in 106/15) je Občinski svet Občine Tolmin na \_\_\_ seji, dne \_\_, sprejel

## **SKLEP**

o določitvi cene programov v vrtcih Občine Tolmin

### 1. člen

Cene programov v vrtcih na območju občine Tolmin od 1. 9. 2021 dalje (v EUR) znašajo:

	Dnevni program	Poldnevni program
Prvo starostno obdobje	554,88	442,62
Drugo starostno obdobje	410,70	320,04
Cena neporabljenih živil na dan odsotnosti	1,88	

### 2. člen

Z dnem uveljavitve tega sklepa preneha veljati Sklep o določitvi cene programov v vrtcih Občine Tolmin, številka 011-0029/2020, z dne 10. 7. 2020.

### 3. člen

Ta sklep začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, uporablja pa se od 1. 9. 2021.

**Uroš Brežan,**  
župan

## OBRAZLOŽITEV:

### 1. PREGLED STANJA NA PODROČJU PREDŠOLSKE VZGOJE V OBČINI TOLMIN:

Občina Tolmin je ustanoviteljica treh javnih zavodov, ki delujejo na področju predšolske vzgoje, in sicer **VVZ Ilke Devetak Bignami**, ki deluje kot samostojni zavod (v nadaljevanju vrtec Tolmin) ter vrtcev, ki delujeta v okviru **Osnovne šole Dušana Muniha Most na Soči** (v nadaljevanju vrtec Most na Soči) in **Osnovne šole Simona Kosa Podbrdo** (v nadaljevanju vrtec Podbrdo).

V šolskem letu 2020/2021 je bilo na dan 30. 9. 2020 v vrtce v občini Tolmin vključenih 387 otrok v 26 oddelkih, število otrok v posameznem vrtcu in število oddelkov je prikazano v spodnji tabeli:

Vrtec	Število otrok	Število oddelkov
<b>VVZ Ilke Devetak Bignami</b>		
matična stavba	113	8
zunanja enota v ŠC Tolmin	48	2
PŠ Volče	27	2
zunanja enota na Volarjih	29	2
<b>OŠ Dušana Muniha Most na Soči</b>		
matična stavba	90	5
PŠ Dolenja Trebuša	24	2
PŠ Šentviška Gora	20	2
PŠ Podmelec	26	2
<b>OŠ Simona Kosa Podbrdo</b>	<b>10</b>	<b>1</b>
<b>SKUPAJ</b>	<b>387</b>	<b>26</b>

Starši lahko vpisujejo otroke tudi med šolskim letom in izkušnje preteklih let kažejo, da se zato število otrok, ki so vključeni v vrtce, tekom leta nekoliko poveča. To kažejo tudi letošnji podatki, saj je bilo na dan 1. 6. 2021 v vse vrtce skupno vpisanih **416** otrok.

Dejavnost predšolske vzgoje spada med izvirne naloge lokalnih skupnosti in ti programi se financirajo iz javnih sredstev, sredstev ustanovitelja, plačil staršev ter donacij oziroma drugih virov. V skladu z Zakonom o vrtcih se iz proračuna lokalne skupnosti pokriva razlika med ceno programov in plačilom staršev, ki je določena na podlagi odločbe o plačilu vrtca ter v skladu z zakonodajo dodatni stroški, ki pa niso element cene vrtca.

Z Zakonom o uveljavljanju pravic iz javnih sredstev, se ureja postopek za uveljavljanje znižanega plačila staršev za programe predšolske vzgoje v vrtcih, ki izvajajo javno službo, upošteva se lestvica dohodkovnih razredov ter se določa dohodke in premoženje, ki se upoštevajo za določitev plačila staršev, kot tudi način njihovega izkazovanja in ugotavljanja. O dohodkovnih razredih odločajo pristojni centri za socialno delo.

### 2. PRAVNA PODLAGA:

- a) **Zakon o vrtcih** (Uradni list RS, št. 100/05 – uradno prečiščeno besedilo, 25/08, 98/09 – ZIUZGK, 36/10, 62/10 – ZUPJS, 94/10 – ZIU, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 55/17 in 18/21)
- b) **Pravilnik o metodologiji za oblikovanje cen programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo** (Uradni list RS, št. 97/03, 77/05, 120/05, 93/15 in 59/19)

V skladu z 31. členom Zakona o vrtcih ceno programov predšolske vzgoje, ki se izvajajo v javnih vrtcih, določi pristojni organ občine ustanoviteljice na predlog vrtcev. Vrtci so dolžni predlog cen pripraviti v skladu s Pravilnikom o metodologiji za oblikovanje cen programov vrtcev, ki izvajajo javno

službo. Pristojni organ občine ustanoviteljice mora predlog cen obravnavati in o tem sprejeti ustrezen sklep. V skladu z dogovorom med lokalno skupnostjo ustanoviteljico in vrtci lahko predlog cen programov pripravi tudi organ lokalne skupnosti, pristojen za področje predšolske vzgoje. V primeru, da je lokalna skupnost ustanoviteljica več vrtcev, lahko na podlagi 28. člena Zakona o vrtcih sprejme sklep, v katerem določi enotno ceno za enake programe, ki velja za vse vrtce kot osnova za plačilo staršev in plačilo razlike med ceno programa in plačilom staršev, ki jo krije lokalna skupnost. Osnova za plačilo staršev je cena programa, v katerega je otrok vključen. Cena programa obsega stroške vzgoje, varstva in prehrane otroka v vrtcu in ne vsebuje sredstev za investicije in investicijsko vzdrževanje.

### **3. RAZLOGI ZA SPREMEMBO CEN VZGOJNO VARSTVENIH PROGRAMOV:**

Skladno z določili prvega odstavka 19. člena Pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo se uskladitev cene po elementih, ki jih določa metodologija, opravi enkrat letno, glede na letne rasti elementov. Ne glede na navedeno lahko vrtec predlaga uskladitev cene, če se v vmesnem obdobju bistveno spremenijo elementi, ki so podlaga za določitev cene.

#### **Način oblikovanja cene**

Cena programa se določi na podlagi določil **Zakona o vrtcih** in **Pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo**. Cene programov, oblikovane po metodologiji so podlaga za izračun plačila stroškov vrtca in izračun razlike med ceno programa in plačilom staršev, ki jo je v skladom z 28. členom Zakona o vrtcih dolžna zagotoviti lokalna skupnost, v kateri imajo starši stalno prebivališče.

Pravilnik določa splošne elemente za oblikovanje cen in metodologijo za izračun cen programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo. Kot elementi za oblikovanje cen se upoštevajo **stroški dela, stroški materiala in storitev** ter **stroški živil za otroke**. Med elemente cene ne sodijo stroški, ki jih vrtcem v skladu z zakonom zagotavlja lokalna skupnost in vsi drugi stroški, ki niso neposredno povezani z izvajanjem programa v okviru javne službe (odpravnine presežnim delavcem, sredstva za obnovo obrabljene opreme, pohišstva in delovnih priprav, nadomestila delovnim invalidom za čas čakanja na ustrezno delo...). Stroške, ki niso elementi za izračun cene, krije ustanovitelj v skladu z zakonom, drugim predpisi, aktom o ustanovitvi zavoda oziroma v skladu s pogodbo o sofinanciranju.

Na podlagi predpisane metodologije se cena programa izračuna tako, da se stroški dela za vzgojitelje in pomočnike vzgojiteljev izračunajo posebej za programe v istovrstnih oddelkih in delijo s številom otrok, ki je določeno kot najvišji normativ za oblikovanje posamezne vrste oddelka. K tem stroškom se prištejejo stroški dela za delavce, ki ne delajo neposredno v oddelkih in stroški materiala, storitev ter živil za otroke, ki se razdelijo na število otrok v vseh oddelkih vrtca, upoštevaje najvišji normativ za oblikovanje posamezne vrste oddelka. V primeru, da je število otrok v oddelkih manjše od števila, ki je določeno kot najvišji normativ za oblikovanje posamezne vrste oddelka, je lokalna skupnost, dolžna vrtcu zagotavljati sredstva v višini cene programa brez živil za število otrok, ki predstavlja razliko med dejanskim številom otrok v oddelku in najvišjim normativom.

Na podlagi izvedenega vpisa otrok v vrtce v občini Tolmin v šolskem letu 2020/2021 so vrtci pripravili organizacijo in program dela v novem šolskem letu ter na tej podlagi tudi izračun mesečnih stroškov na otroke. Izračun cene za šolsko leto 2021/2022 temelji na predlogu, ki ga je občinski upravi posredoval vrtec Tolmin. VVZ Ilke Devetak Bignami je namreč samostojni zavod in zaradi tega odraža t.i. čisto stanje v primerjavi z vrtcema na Mostu na Soči oziroma v Podbrdu, ki sta sestavni del osnovne šole. Strokovna služba občinske uprave Občine Tolmin je pregledala ustreznost pripravljenih predlogov cen in podane pripombe vrtcev pri predlogu cen ter na osnovi le-teh pripravila predlog cen vzgojno varstvenih programov vrtcev v občini Tolmin.

Glede na novo oblikovane oddelke v šolskem letu 2021/2022 se spreminja tudi cena programov, ker ima vrsta oddelkov in število otrok v oddelkih, poleg stroškov dela, pomemben vpliv na ceno.

Ključni razlog za spremembo cene pa predstavlja **povišanje stroškov dela**, ki je posledica ukrepov na področju plač. Ključni razlog za to predstavljajo ukrepi, ki jih je prinesel Dogovor o plačah in drugih stroških dela v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 80/18), katerega posledica je bilo povišanje plač v treh plačnih razredih, pri čemer so spremembe za prva dva razreda pričele veljati v letu 2019, v zadnjem plačnem razredu pa je prišlo do povišanja s 1. 9. 2020.

Potem ko je Občinski svet Občine Tolmin potrdil spremembo cene programov vrtca, ki je pričela veljati 1. 9. 2020, so v nadaljevanju stopili v veljavo še drugi pravni akti, ki so vplivali na dodaten dvig stroškov dela.

Skladno z Zakonom o minimalni plači je s 1. januarjem 2021 prišlo do dviga minimalne plače z 940,58 EUR na 1.024,24 EUR.

Dogovor o odpravi varčevalnih ukrepov v zvezi s povračili stroškov in drugimi prejemki javnih uslužbencev, zamiku izplačilnega dneva plače pri proračunskih uporabnikih ter regresu za letni dopust za leto 2021 (Uradni list RS, št. 88/21) (v nadaljnjem besedilu: Dogovor) je med drugim prinesel dvig prehrane med delom, ki znaša 4,30 EUR za dan prisotnosti na delu in pripada vsem javnim uslužbencem, ki so prisotni na delu najmanj s polovičnim delovnim časom.

Drugi sklop sprememb Dogovora se nanaša na povračilo stroškov prevoza na delo in z dela, kjer le-to javnemu uslužbencu pripada glede na razdaljo od naslova stalnega ali začasnega bivališča oziroma naslova, s katerega se javni uslužbenec dejansko vozi na delo, do naslova, kjer javni uslužbenec opravlja delo, po najkrajši varni poti, če ta razdalja, upošteva tudi pešpoti, znaša več kot 2 kilometra, prizna se mu kilometrina v višini 10 % cene neosvinčenega motornega bencina - 95 oktanov za vsak polni kilometer razdalje, vendar ne manj kot 30 evrov. Povračilo stroškov prevoza na delo in z dela se javnemu uslužbencu povrne glede na število prihodov na delo in odhodov z dela. Navedeno pomeni spremembo od dosedanjega načina povračila stroškov prevoza na delo in z dela, kjer je bil javni uslužbenec primarno upravičen do povračila stroškov prevoza na delo in z dela v obliki stroškov javnega prevoza. Za obračun kilometrine za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela se za podatek o ceni neosvinčenega motornega bencina – 95 oktanov uporabi najvišjo ceno bencina, ki je bila poročana Evropski komisiji. V zvezi s stroški službenega potovanja v državi aneks drugače ureja dnevnic za službeno potovanje v Republiki Sloveniji in ponovno uvaja tri vrste dnevnic kot povračilo stroškov prehrane na službenem potovanju v Republiki Sloveniji za tri obroke dnevno. Bistvena sprememba pri uporabi lastnega avtomobila v službene namene je višina kilometrine, ki po novem znaša 30 odstotkov cene neosvinčenega motornega bencina – 95 oktanov za prevoženi kilometer.

Dogovor nadalje spreminja višino solidarnostne pomoči, prinaša pa tudi novo višino terenskega dodatka, ki znaša dnevno 21 odstotkov dnevnic za službeno potovanje v trajanju nad 12 ur in sicer 4,49 EUR na dan.

Ena od posledic Dogovora pa je tudi sprememba višina regresa za letni dopust za leto 2021, ki za javne uslužbence znaša 1.050,00 EUR.

Uredba o napredovanju javnih uslužbencev v plačne razrede na podlagi petega odstavka 5. člena daje možnost napredovanja javni uslužbencem po 6 letih, torej tistim, ki se jim je napredovalno obdobje začelo šteti od 1. 4. 2015. Vsi, ki so napredovali v višji plačni razred s 1. 4. 2021, pridobijo pravico do izplačila plače v skladu z višjim plačnim razredom 1. 12. 2021. Med javnimi uslužbenci v vrtcih v občini Tolmin bo v letu 2021 skupno napredovalo 19 oseb.

Na podlagi navedenega je ugotovljeno, da je potrebno vrtcem v občini Tolmin spremeniti cene programov, kot sledi v nadaljevanju.

**Predlog cene programov prvega starostnega obdobja od 1. 9. 2021:**

elementi za izračun cene		(EUR na mesec)
stroški dela	vzgojitelj	211,57
	pomočnik vzgojitelja	47,75
	sočasnost pom. vzgojitelja	109,56
	drugo osebje	92,10
materialni stroški	prostor	32,11
	program	20,43
živila za otroke	zajtrk	8,14
	kosilo	26,40
	malica	6,82
<b>skupaj</b>		<b>554,88</b>

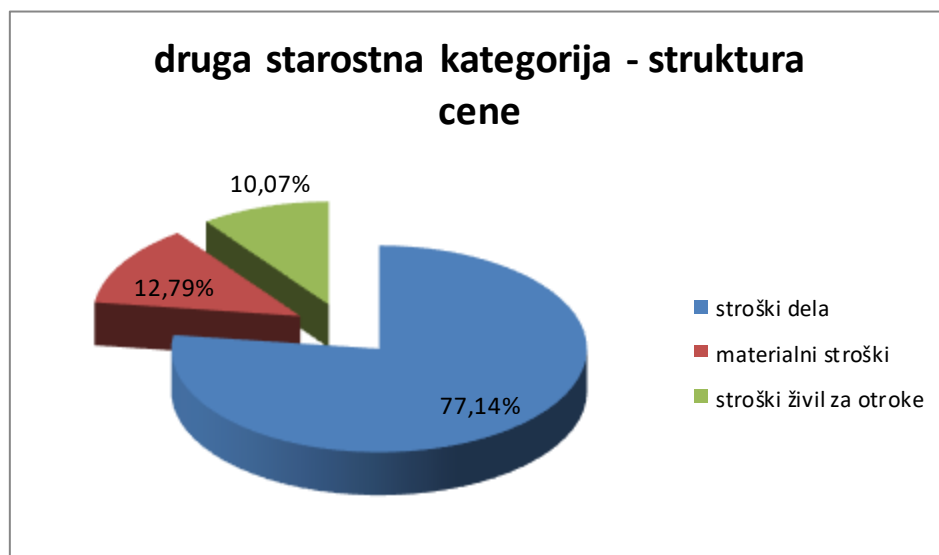
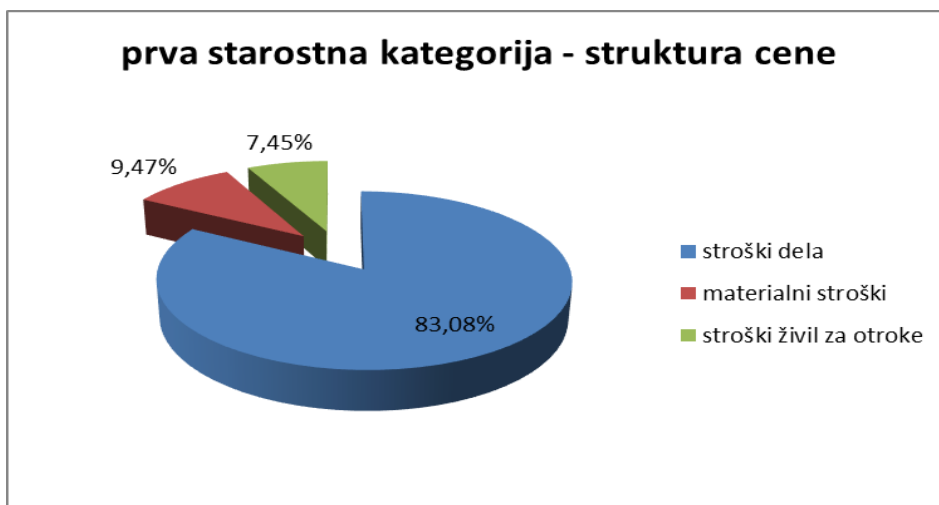
**Predlog cene programov drugega starostnega obdobja od 1. 9. 2021:**

elementi za izračun cene		(EUR na mesec)
stroški dela	vzgojitelj	140,70
	pomočnik vzgojitelja	31,70
	sočasnost pom. vzgojitelja	48,15
	drugo osebje	96,24
materialni stroški	prostor	32,11
	program	20,43
živila za otroke	zajtrk	8,14
	kosilo	26,40
	malica	6,82
<b>skupaj</b>		<b>410,70</b>

V spodnji tabeli prikazujemo ekonomsko ceno vrtca, ki je veljala na podlagi sklepa številka 011-0029/2020 z dne 10. 7. 2020, in predlagano ceno za programe od 1. 9. 2021.

Vrsta programa		Trenutno veljavna ekonomska cena programa v EUR	Predlagana ekonomska cena v EUR od 1. 9. 2021
Dnevni program	Prva starostna skupina	<b>526,95</b>	<b>554,88</b>
	Druga starostna skupina	<b>392,26</b>	<b>410,70</b>
Poldnevni program	Prva starostna skupina	<b>420,34</b>	<b>442,62</b>
	Druga starostna skupina	<b>305,67</b>	<b>320,04</b>

Graf 1. in Graf 2.: Struktura ekonomske cene vrtca od 1. 9. 2021 – grafični prikaz deleža posameznih elementov za oblikovanje cene.



#### 4. VPLIV NA PRORAČUN OBČINE TOLMIN

Za zagotavljanje dejavnosti predšolske vzgoje je v veljavnem proračunu za leto 2021 predvidenih 1.584.677,62 EUR, od tega je 75,72 % sredstev namenjenih za doplačila k cenam vrtca.

Preostalih 24,28 % finančnih sredstev pa je namenjenih za pokrivanje stroškov vrtca, ki niso vključeni v ceno in sicer: plače zaposlenih v poletnih mesecih, delovanje oddelkov v vaških vrtcih, stroški dela spremljevalcev otrok s posebnimi potrebami, stroški izvajanja dodatne strokovne pomoči predšolskim otrokom, stroški prireditvenega programa ter stroški sofinanciranja letovanj za otroke. Navedene stroške Občina Tolmin financira vrtcem poleg doplačil k cenam.

V nadaljevanju so prikazane cene programov vrtca v občinah v bližnji okolici na dan 8. 6. 2021. Prikazani so javno objavljeni podatki na spletnih straneh Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport.

Občina	Velja od	Cene programov (v EUR)	
		Prvo starostno obdobje	Drugo starostno obdobje
Cerkno	1.9.2020	515,29	369,35
Bovec	1.9.2020	480,45	397,74
Kobarid	1.4.2021	575,96	421,96
Kanal	1.7.2020	548,50	402,38
Nova Gorica	1.12.2020	562,47	382,67

Iz zgornje tabele je razvidno, da predlog cene vzgojno varstvenih programov vrtcev v občini Tolmin bistveno ne odstopa od cen vrtcev v naši bližnji okolici.

Pripravil:  
Matej Kavčič, družbene dejavnosti