



REPUBLIKA SLOVENIJA
**MINISTRSTVO ZA DELO, DRUŽINO,
SOCIALNE ZADEVE IN ENAKE MOŽNOSTI**

DIREKTORAT ZA SOCIALNE ZADEVE

Štukljeva cesta 44, 1000 Ljubljana

T: 01 369 77 18

F: 01 369 78 31

E: gp.mddsz@gov.si

gp.mddsz@gov.si

Mestna občina Kranj
mok@kranj.si

Podpisnik: Marko Bučar
Izdajatelj certifikata: Republika Slovenija
Serijska št. certifikata: 87 a9 da bd 00 00 00 00
Datum poteka certifikata: 22.11.2021
Datum in čas podpisa: 11:29, 28.10.2020
Referenčna številka: 1111-107/2020/16



MESTNA OBČINA
KRANJ

| | | |
|-----------|--------------|--------------|
| Prejeto | 28.10.2020 | 7261/20 |
| Slj. znak | Sl. zadeve | Vred. P.Fil. |
| 40102 | 900-14/20-17 | |

Številka: 1111-107/2020/16

Datum: 28. 10. 2020

Zadeva: Sklepi Mestnega sveta Mestne občine Kranj – Odgovor MDDSZ

Zveza: Dopis Mestne občine Kranj, št. 900-14/2020-8-(401102) z dne 16. 9. 2020

Spoštovani!

V zvezi z vašima dopisoma št. 900-14/2020-8-(401102) z dne 16. 9. 2020 in 21. 9. 2020 ter dopisoma Generalnega sekretariata Vlade RS, št. 21400-5/2020/2, z dne 23. 9. 2020 in št. 21400-5/2020/3 z dne 24. 9. 2020, vam posredujemo odgovor v okviru pristojnosti Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti (v nadaljevanju MDDSZ).

Za proučitev problematike fiktivnih prijav prebivališč posameznikov in s tem povezano zlorabo socialnih transferjev je Vlada RS na svoji 40. redni seji, dne 18. 7. 2019, sprejela sklep o ustanovitvi Medresorske delovne skupine, ki jo vodi MNZ in katere član je tudi MDDSZ.

Naloga medresorske delovne skupine je proučitev problematike in priprava ukrepov, s katerimi se lahko prepreči prijava fiktivnih prebivališč posameznikov in njihovih otrok ter s tem povezano dodeljevanje denarnih socialnih pomoči in preostalih transferjev posameznikom in gospodinjstvom, proučitev možnosti zaježitve tako imenovanih fiktivnih vpisov v vzgojno-izobraževalne ustanove, proučitev zaostritve pogojev za zaposlovanje tuje delovne sile v Sloveniji in priprava predlogov ukrepov za ureditve področja agencijskega dela.

MDDSZ je skladno s sklepi medresorske delovne skupine, že sprejelo številne ukrepe, ki zagotavljajo upravičeno prejetje pravic iz javnih sredstev.

Pogoje za uveljavljanje pravic iz javnih sredstev (5. in 6. člen Zakona o uveljavljanju pravic iz javnih sredstev (Uradni list RS, št. 62/10, 40/11, 40/12 – ZUJF, 57/12 – ZPCP-2D, 14/13, 56/13 – ZŠtip-1, 99/13, 14/15 – ZUUJFO, 57/15, 90/15, 38/16 – odl. US, 51/16 – odl. US, 88/16, 61/17 – ZUPŠ, 75/17, 77/18 in 47/19)) opredeljuje navedeni zakon in posebni zakoni (npr.: Zakon o

socialno varstvenih prejemkih, Zakon o starševskem varstvu in družinskih prejemkih, Zakon o štipendiranju).

Eden od opredeljenih pogojev za uveljavljanje posamezne pravice iz javnih sredstev so tudi državljanstvo, stalno prebivališče, dovoljenje za stalno prebivanje, status rezidenta.....

Centri za socialno delo (v nadaljevanju CSD) ne odločajo o pridobitvi teh »statusov«, jih pa v postopku odločanja o pravici pridobijo in upoštevajo v postopkih odločanja o uveljavljanju pravic iz javnih sredstev.

V kolikor bo MO Kranj (ali katerakoli drug prijavitelj) prijavil sporno ravnanje CSD v zvezi s konkretnim posameznikom za katerega se domneva, da mu je CSD, kljub temu, da ne izpolnjuje pogojev za uveljavljanje pravic iz javnih sredstev, le to z odločbo priznal, bo Inšpektorat RS za delo ukrepal v skladu s svojimi pristojnostmi.

Nadzor nad delom Zavoda RS za zaposlovanje (v nadaljnjem besedilu: ZRSZ) je bil opravljen s strani upravne inšpekcije (MJU) v drugi polovici leta 2018. Poročilo o izvedenem sistemskem nadzoru izvajanja Zakona o tujcih (Uradni list RS, št. 1/18 – uradno prečiščeno besedilo, 9/18 – popr. in 62/19 – odl. US; v nadaljnjem besedilu ZTuj-2) na upravnih enotah in ZRSZ je javno dostopno na internetnih straneh MJU (https://www.gov.si/assets/organi-v-sestavi/IJS/Tematski-zapisniki/UI-Tematski-zapisniki/Sistemski-nadzori-izvajanja-Ztuj-na-UE-in-ZRSZ/ac8178c5e1/Porocilo-o-sist.nadz._ZTuj_na_UE_in_ZRSZ_v-letu-2018.pdf).

Glede zakonodaje s področja zaposlovanja tujcev pa poudarjamo, da je ta v postopku sprememb, saj sta oba relevantna zakona, tako Zakon o tujcih (ZTuj-2), kot tudi Zakon o zaposlovanju, samozaposlovanju in delu tujcev (ZZSDT), trenutno v parlamentarni proceduri.

V Sloveniji poznamo dva režima zaposlovanja tujcev, ki so državljani tretjih držav, in sicer:

- prost pretok delavcev in storitev med državami EU, EGP in Švicarsko konfederacijo,
- način zaposlovanja državljanov iz tretjih držav, ki ga ureja ZZSDT ali bilateralni sporazumi o zaposlovanju.

Postopek za pridobitev enotnega dovoljenja za namen bivanja in dela je opisan v ZTuj-2, pridobitev soglasja za delo (kot akcesornega akta v postopku enotnega dovoljenja) pa je opisan v Zakonu o zaposlovanju, samozaposlovanju in delu tujcev (Uradni list RS, št. 1/18 – uradno prečiščeno besedilo in 31/18; v nadaljnjem besedilu: ZZDST). Za te postopke je večina pravic in omejitev določena že na EU ravni z Direktivami 2001/55, 2003/86, 2003/109, 2004/38, 2004/81, 2004/114, 2005/71, 2009/50, 2009/52, 2011/95, 2011/98, 2013/33, 2014/36, 2014/66.

Zakon o upravnem postopku (ZUP) se navezuje na postopek zaposlovanja tujcev v RS, ki ga vodi upravna enota. Upravna enota kot neodvisni organ državne uprave je pristojna za reševanje upravnih postopkov in mora upoštevati določbe oziroma člene ZUP (tudi glede skrajnega roka za odgovor v postopku). V tem postopku ima ZRSZ 14 dni za izdajo soglasja k zaposlitvi. Preostali postopki (izdaje, podaljšanja ali razveljavitve enotnega dovoljenja za prebivanje in delo ali za napotitev) pa se izvajajo na upravnih enotah in so v pristojnosti MNZ.

Za namene namestitve tujcev, državljanov tretjih držav, ki pridejo v Republiko Slovenijo zaradi zaposlovanja, je od leta 2015, na podlagi ZZSDT, v veljavi tudi Pravilnik o določitvi minimalnih

standardov za nastanitev tujcev, ki so zaposleni ali delajo v Republiki Sloveniji (Uradni list RS, št. 62/15). Pogoji za prijavo začasnega prebivališča pa so na podlagi Zakona o prijavi prebivališča (Uradni list RS, št. 52/16) v pristojnosti MNZ.

Glede na vsebino večjega števila zaznanih kršitev pri zaposlovanju tujcev pa ministristvo že od začetka tega leta aktivno sodeluje, ne le z IRSD, temveč tudi z inšpekcijo FURS, ki je pristojna za nadzor na podlagi Zakona o preprečevanju dela in zaposlovanja na črno (Uradni list RS, št. 32/14, 47/15 – ZZSDT in 43/19). Decembra 2019 in januarja 2020 so potekali strokovni posveti med posameznimi upravnimi enotami, ministristvom in ZRSZ. Med drugim je bil takšen posvet o ključnih tematikah postopkov pridobivanja, podaljšanj/sprememb ter umikov enotnih dovoljenj opravljen tudi z Upravno enoto Kranj.

Lepo pozdravljeni.

Pripravila:
Ana Kreft
višja svetovalka

Marko Bučar
po pooblastilu

Vročiti:

- naslovníku – elektronsko
- Generalni sekretariat Vlade RS, v vednost, na gp.gs@gov.si
- Inšpektorat RS za delo, v vednost, na gp.irsd@gov.si
- Ministrstvo za javno upravo, v vednost, na gp.mju@gov.si
- Ministrstvo za notranje zadeve, v vednost, na gp.mnz@gov.si