



OBČINA TRBOVLJE
OBČINSKI SVET
Mestni trg 4, 1420 TRBOVLJE

tel.: 0356/34-800, faks: 0356/27-986, e-mail: obcina.trbovlje@trbovlje.si

9.

Številka: 007-7/2021-2
Datum: 20. 10. 2021

OBČINSKI SVET
OBČINE TRBOVLJE

ZADEVA: Informacija o dopisu MF št. 060-10/2021/7 z dne 6. 10. 2021 in predlog podelitve pooblastila županji

Pravna osnova: Statut Občine Trbovlje (Uradni vestnik Zasavja, št. 19/16, 12/18 in 4/20)
Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSL-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE)

Namen: Razprava in sprejem

Priloge: Obrazložitev
Predlog sklepa
Dopis MF št. 060-10/2021/7 z dne 6. 10. 2021

Poročevalka: Jasna Gabrič, županja

OBRAZLOŽITEV

Občinski svet Občine Trbovlje je na svoji 3. izredni seji sprejel sklep, da pooblašča županjo, da nemudoma pristopi k določitvi nove deponije za obdelavo in odlaganje mešanih odpadkov za območje občine Trbovlje ter potrdil Odlok o koncesiji za opravljanje obveznih občinskih gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov v občini Trbovlje. Odlok je bil sprejet na podlagi 149. člena Zakona o varstvu okolja (ZVO-1, Uradni list št. 39/06 in spremembe), 3., 6., in 7. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (ZGJS, Uradni list št. 32/93 in spremembe), v zvezi z Zakonom o javnem zasebnem partnerstvu (ZJZP, Uradni list št. 127/2006), 61. in 62. členom Zakona o lokalni samoupravi (ZLS, Uradni list št. 94/07 in spremembe), 6. odstavkom 13. člena Zakona o nekaterih koncesijskih pogodbah (ZNKP, Uradni list št. 9/2019), 19. člena Statuta Občine Trbovlje (Uradni vestnik Zasavja št. 19/16, 12/18 in 4/20) ter skladno s 5., 6. in 9. členom Odloka o načinu opravljanja lokalnih gospodarskih javnih služb v občini Trbovlje (Uradni vestnik Zasavja št. 23/2020). Na podlagi sprejetega odloka so se potem skladno z njegovimi določili izvedli vsi potrebni postopki in izdali vsi predvideni akti za podelitev koncesije in ureditev razmerja s podjetjem Simbio d. o. o. Postopek je bil izveden skladno z dokumenti, ki so pripravljene in se uporabljajo za celoten »sistem Simbio«, torej za vse občine in se do sedaj ni nikoli pokazal kot neskladen s predpisi. V »sistem Simbio« je trenutno vključenih skoraj 30 občin, vključeni sta npr. občini Piran in Izola, ki sta se vključili pred občino Trbovlje, za nami pa se je pridružila še občina Ptuj.

Dne 11. 10. 2021 pa smo na Občino Trbovlje prejeli dopis MF št. 060-10/2021/7 z dne 6. 10. 2021, ki ga prilagamo h gradivu. V zvezi z dopisom naj poudarimo, da MF Občine Trbovlje v postopku, ki ga vodi, ni niti enkrat uradno pozvalo h posredovanju dokumentacije in opredelitvi do njihovega mnenja oz. podaji obrazložitve postopka ali aktov. 2. odstavek 88. a člena Zakona o lokalni samoupravi med drugim določa, da mora ministrstvo zaradi opravljanja nadzorstva nad zakonitostjo dela organov občin zagotoviti ustrezno sodelovanje, medsebojno obveščanje in strokovno pomoč organom občin. Glede na to, da le-tega s strani ministrstva do sedaj ni bilo, predlagamo, da na podlagi pooblastila občinskega sveta županji MF seznanimo z dokumentacijo, ki jo imamo v postopku in obrazložimo celoten postopek ter akte, na katerih sistem temelji.

Zakon o varstvu okolja določa javno službo obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov kot obvezno občinsko gospodarsko javno službo varstva okolja (149. člen ZVO-1). Zakon o gospodarskih javnih službah določa, da način opravljanja obveznih lokalnih gospodarskih služb predpiše lokalna skupnost z odlokom (3. člen), v eni izmed zakonsko predvidenih oblik (6. člen). Predpisovanje načina izvajanja obveznih lokalnih gospodarskih javnih služb sodi v izvirno pristojnost občine, kar pomeni, da je v celoti pristojnost občine na kakšen način bo izvajala to službo – torej npr. ali preko javnega podjetja ali preko koncesijskega razmerja. Predpisovanje načina izvajanja obveznih lokalnih gospodarskih javnih služb sodi torej v izvirno pristojnost občine.

Postopek podelitve koncesije družbi Simbio d. o. o.

Občina Trbovlje je s Sporazumom o zagotavljanju izvajanja gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov, ki ga je sklenila z občinami, naštetimi v sporazumu, pristopila k horizontalnem sodelovanju pri skupnem opravljanju nalog javnega značaja na področju obdelave in odstranjevanja komunalnih odpadkov, ki so ga predhodno že zastavile občine Mestna občina Celje, Občina Vojnik, Občina Štore, Občina Dobrna, Občina Laško, Občina Žalec, Občina Polzela, Občina Prebold, Občina Braslovče, Občina Tabor, Občina Vransko, Občina Dobje, Občina Šmarje pri Jelšah, Občina Rogaška Slatina, Občina Rogatec, Občina Podčetrtek, Občina Kozje, Občina Mozirje, Občina Šentjur, Občina Velenje, Občina Šoštanj, Občina Šmartno ob Paki, Občina Rečica ob Savinji, Občina Piran in Občina Izola. S

sporazumom so se pogodbenice zavezale, da bodo za doseg skupnih ciljev zagotavljanja storitev javnih služb ravnanja z odpadki z enotnostjo in optimalno izkoriščenostjo RCERO Celje, ciljev na področju ponovne uporabe komunalnih odpadkov, skladno z Direktivo 2008/98/ES in znižanja stroškov storitev za uporabnike sistemov, kot končnih plačnikov storitev, v javnem interesu in s horizontalnim sodelovanjem zagotovile skupno izvajanje gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov tako, da bo omenjeni javni službi na območju vseh pogodbenih strank izvajala družba SIMBIO d. o. o. v okviru kapacitet RCERO Celje in morebitnih drugih kapacitet v upravljanju te družbe (2. člen). Sodelovanje občin se izvaja na način, da občine uporabljajo storitve obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov v okviru RCERO Celje, pri čemer je cena za občino pristopnico enaka stroškovni ceni, oblikovani skladno z Uredbo o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (1. člen).

SIMBIO d. o. o. izvaja dejavnost javne gospodarske službe obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov v več občinah. Družbeniki družbe so Mestna občina Celje, Občina Dobrna, Občina Štore in Občina Vojnik.

Občinski svet Občine Trbovlje je skladno s 6. odstavkom 13. člena Zakona o nekaterih koncesijskih pogodbah sprejel Odlok o koncesiji za opravljanje obveznih občinskih gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov v Občini Trbovlje (Uradni vestnik Zasavja, št. 4/2021), kot koncesijski akt, s katerim je določil predmet in pogoje za podelitev koncesije ter uredil vprašanja v zvezi z izvajanjem podeljene koncesije v RCERO Celje (1. člen). Z Odlokom je bilo določeno, da se koncesija podeli neposredno družbi SIMBIO v upravnem postopku, o izbiri koncesionarja odloči v upravnem postopku pristojni upravni organ občine, na podlagi te odločitve pa se s koncesionarjem sklene koncesijska pogodba (5. člen).

Občinska uprava Občine Trbovlje je nato z Odločbo o podelitvi koncesije z dne 27. 1. 2021, izhajajoč iz Odloka o koncesiji za opravljanje obveznih občinskih gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja odpadkov v Občini Trbovlje, koncesijo za izvajanje obveznih občinskih gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov v občini Trbovlje podelila družbi SIMBIO d. o. o.

Občina Trbovlje in SIMBIO d. o. o. sta nato dne 3. 2. 2021 sklenila Koncesijsko pogodbo o izvajanju obveznih občinskih gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov, ki nastajajo na območju Občine Trbovlje. Izpolnjenost pogojev za neposredno podelitev koncesije po 6. odstavku 13. člena Zakona o nekaterih koncesijskih pogodbah je ugotovljena tudi v koncesijski pogodbi (2. člen).

V konkretnem primeru so bili torej izpolnjeni pogoji za neposredno podelitev koncesije iz 6. odstavka 13. člena Zakona o nekaterih koncesijskih pogodbah, kjer je uporaba določb omenjenega zakona izključena. MF pa v svojem dopisu zatrjuje kršitev določb ravno tega zakona, katerega uporaba določb je skladno z njegovim 13. členom, 6. odstavkom, izključena. MF namreč v svojem dopisu omenjenega člena sploh ne navaja in ne upošteva. Ravno ta 6. odstavek 13. člena pa je pomemben v konkretnem postopku podelitve koncesije. Podlaga za neposredno podelitev koncesije družbi SIMBIO d. o. o. je torej horizontalno sodelovanje pri skupnem opravljanju nalog javnega značaja, ki mu je izhodišče zastavilo Sodišče EU v sodbi v zadevi Komisija proti Nemčiji, C-480/06 in nekaterih nadaljnjih odločbah, kasneje pa je bilo integrirano v evropsko sekundarno zakonodajo v 4. točki 17. člena Direktive 2014/23/EU

Evropskega parlamenta in Sveta o podeljevanju koncesijskih pogodb. Doktrina horizontalnega sodelovanja, pri katerem se splošne določbe o podeljevanju koncesij ne uporabljajo, je bila prevzeta tudi v slovensko zakonodajo, in sicer v 6. odstavku 13. člena Zakona o nekaterih koncesijskih pogodbah (Ur. l. RS št. 9/2019), ki določa, da se za koncesijsko pogodbo, sklenjeno izključno med dvema ali več organi Republike Slovenije, organi lokalnih samoupravnih skupnosti in drugih oseb javnega prava, Zakon o nekaterih koncesijskih pogodbah ne uporablja, če pogodba določa ali se z njo izvaja sodelovanje med sodelujočimi subjekti, da se zagotovi, da se javne storitve, ki jih morajo opraviti, izvajajo ob uresničevanju ciljev, ki so jim skupni, pri tem sodelovanju se upoštevajo le vidiki javnega interesa in sodelujoči subjekti na trgu izvajajo manj kot 20 odstotkov dejavnosti, ki jih zajema sodelovanje. Vsi naštetih pogoji pa so bili pri neposredni podelitvi koncesije družbi Simbio d. o. o. izpolnjeni. Navedeno pomeni, da se v zadevnem primeru ne uporabljajo določila glede obveznosti izvedbe javnega razpisa, ter zlasti tudi ne določila o mejnih vrednostih, kar kot kršitev na več mestih navaja MF.

Glede na navedeno je povsem jasno, da so v konkretnem primeru neposredne podelitve koncesije družbi Simbio d. o. o. izpolnjeni vsi pogoji za uporabo 17. člena Direktive 2014/23/EU oziroma šestega odstavka 13. člena Zakona o nekaterih koncesijskih pogodbah, zaradi česar je bila uporaba omenjenega zakona pri podelitvi koncesije v konkretnem primeru pravilno izključena. Postopek neposredne podelitve koncesije je bil torej povsem zakonit in skladen s predpisi. Občina Trbovlje je povsem skladno z nacionalno zakonodajo in evropskimi predpisi sprejela Odlok in na njegovi podlagi upravno odločbo o neposredni podelitvi koncesije. Takšno ravnanje nam ne nazadnje nalaga Zakon o gospodarskih javnih službah, ki v 32. členu določa, da se mora v obliki odloka sprejeti koncesijski akt, v 37. členu pa, da se mora izdati tudi upravna odločba. Upoštevan je bil torej postopek, ki ga za podelitev koncesije določa Zakon o gospodarskih javnih službah. In sicer je Občina Trbovlje sprejela koncesijski akt - odlok, kot ga predvideva Zakon o gospodarskih javnih službah v 32. in 33. členu, v katerem je določila pogoje opravljanja gospodarske javne službe v okviru koncesije in uredila druga pomembna vprašanja. S tem, ko je Občina Trbovlje v odlok zapisala določene podrobnosti razmerja, ki jih kot neustrezne ugotavlja ministrstvo, je transparentno določila razmerje z izvajalcem gospodarskih javnih služb, ki se izvajajo znotraj RCERO Celje. Na podlagi odloka je bila izdana odločba o podelitvi koncesije, skladno s 37. členom omenjenega zakona, ki določa, da o izbiri koncesionarja odloči koncedent z upravno odločbo. Na podlagi odločbe o podelitvi koncesije pa je bila sklenjena koncesijska pogodba kot je to določeno z 39. členom Zakona o gospodarskih javnih službah.

MF tudi meni, da odlok ni skladen z določbami Zakona o lokalni samoupravi, ker občinski svet ni pristojen za podelitev koncesije, temveč je podelitev koncesije v pristojnosti župana. Člen, ki ga MF navaja, zgolj določa splošne pristojnosti organov občine. Poleg tega je občinski svet opredeljen kot najvišji organ odločanja o zadevah iz pristojnosti lokalne samouprave, torej je najvišji organ odločanja o vseh zadevah v okviru pravic in dolžnosti občine.

Tudi razlogi za odvoz MKO v Simbio in ne več na lokacijo Unično so bili že večkrat poudarjeni in predstavljeni. Ponovno pa lahko opozorimo na naslednja dejstva, ki potrjujejo pravilnost odločitve o spremembi izvajalca predmetne gospodarske javne službe:

- Glede na geodetske meritve, ki smo jih naročili po koncu odlaganja Občine Trbovlje (torej pred približno pol leta) na tem prostoru in izračune, ki so bili na tej podlagi narejeni, bi bilo prostora za odlaganje, če odlaga še Občina Trbovlje, prostora le še za 3,75 let (brez občine Trbovlje pa za 5,4 leta). Po oceni direktorja Ceroza (ki jo je prav tako podal v začetku letošnjega leta) pa je prostora še za 2-3 leta. Kot nam je znano se tudi še ne vodijo nobeni postopki za določitev in ureditev drugega odlagalnega prostora. Ker so ti postopki izredno dolgotrajni in zahtevni smo prepričani, da jih ni mogoče izvesti v 3 letih, zato je bila odločitev tudi s tega vidika pravilna. Naša odločitev pa za ostale občine solastnice celo omogoča daljše obdobje odlaganja odpadkov na deponiji Unično.
- Družba Ceroz d. o. o. posluje s presežkom prihodkov nad odhodki vse odkar oz. kljub

temu, da je Občina Trbovlje prenehala z odlaganjem MKO na njihovi lokaciji.

- Občina Trbovlje še vedno izpolnjuje vse obveznosti, ki jih ima do družbe. In sicer najemnine, ki jih prejmemo namenimo za investicijska vlaganja v infrastrukturo Ceroza skladno z načrtom podjetja. Tako kot vsako leto smo tudi tokrat sopodpisali izjavo o finančnem jamstvu, kljub temu, da jo je direktor posređoval v podpis zadnji dan roka za oddajo ministrstvu.
- V kolikor bodo to storile tudi ostale občine solastnice, bo tudi Občina Trbovlje zagotovila sredstva za odvoz RDF, skladno z odločbo IRSOP. Gre torej za RDF, ki se na lokaciji nahaja že nekaj let in so bili stroški ravnanja s temi odpadki že zajeti v ceno storitve.
- V zvezi s poslovanjem podjetja pa nas skrbijo tudi tožbe, ki so vložene zoper družbo Ceroz d. o. o. Gre za tožbo Občine Laško zoper podjetje ter tožbo, ki so jo vložili delavci podjetja zoper svojega delodajalca. Poleg tega nimamo nobenih informacij v kakšni fazi so ovadbe, ki jih je Občina Hrastnik vložila zoper prejšnje vodstvo. Kljub vsem naštetim postopkom, pa ima vodstvo Ceroza v sodelovanju z ostalimi občinami dovolj časa, da vlaga tožbe in prijave tudi zoper Občino Trbovlje kot svojega največjega lastnika.



**Županja Občine Trbovlje
Jasna GABRIČ**

PREDLOG

Na podlagi 19. člena Statuta občine Trbovlje (Uradni vestnik Zasavja, št. 19/16,12/18 in 4/20) ter 44. člena Poslovnika Občinskega sveta Občine Trbovlje (Uradni vestnik Zasavja, št. 12/18), je Občinski svet občine Trbovlje na svoji _____ redni seji, dne _____ sprejel naslednji

SKLEP

1.

Občinski svet Občine Trbovlje se je seznanil z dopisom Ministrstva za finance št. 060-10/2021/7 z dne 6. 10. 2021.

2.

Občinski svet Občine Trbovlje pooblašča županjo Občine Trbovlje, da pripravi odgovor na predmetni dopis ter za vse nadaljnje postopke usklajevanja in pojasnjevanja v zvezi z vsebino predmetnega dopisa.

3.

Sklep velja takoj, ko ga sprejme Občinski svet Občine Trbovlje.

Številka:

Datum:

**Županja Občine Trbovlje
Jasna GABRIČ**