



OBČINA ŠENČUR
Kranjska 11
4208 Šenčur
tel.: 04 - 2519 100 faks: 2519 111
e-pošta: obcina@sencur.si
[url:www.sencur.si](http://www.sencur.si)

Datum: 27. 03. 2023

Številka: 032-0006/2022-6

ČLANOM OBČINSKEGA SVETA OBČINE ŠENČUR

Zadeva: Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi Skupne občinske uprave občin Gorenjske - osnutek in predlog za skrajšani postopek

I. Pravna podlaga

Pravna podlaga za pripravo in sprejem predlaganega odloka so naslednji pravni akti:

- **49.a - 49.d členi Zakona o lokalni samoupravi** (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE), ki med drugim določeno, da se lahko občine odločijo, da ustanovijo enega ali več organov skupne občinske uprave.

- **26. člen Zakona o financiranju občin** (Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11, 14/15 – ZUUJFO, 71/17, 21/18 – popr., 80/20 – ZIUOOPE, 189/20 – ZFRO, 207/21 in 44/22 – ZVO-2; v nadaljevanju: ZFO-1), ki je na novo določil financiranje skupnih občinskih uprav. Od 1. 1. 2020 dalje se občinam na podlagi tega člena, v tekočem letu za organizirano skupno opravljanje posameznih nalog občinske uprave v skladu z zakonom zagotavljajo dodatna sredstva iz državnega proračuna v določenem odstotku v prejšnjem letu realiziranih odhodkov njenega proračuna za financiranje skupnih občinskih uprav. Sredstva se zagotavljajo za plače in druge izdatke ter prispevke delodajalca zaposlenim v skupnih občinskih upravah, povečani za 20 %. Občina je do sredstev državnega proračuna upravičena za sofinanciranje nalog v višini 30 % v prejšnjem letu realiziranih odhodkov njenega proračuna za financiranje skupnih občinskih uprav, če je vključena v skupno občinsko upravo z najmanj tremi občinami in se zanjo opravlja najmanj ena naloga, ki jih opravljajo zaposleni, ki izpolnjujejo z zakonom določene pogoje. Višina sofinanciranja se poveča za pet odstotnih točk za vsako dodatno nalogo, ki jo skupna občinska uprava opravlja za vse občine, vključene v skupno občinsko upravo, pri čemer skupna višina sofinanciranja ne sme preseči 55 % sredstev za plače in druge izdatke ter prispevke delodajalca zaposlenim v skupnih občinskih upravah.

Pogoj za sofinanciranje posamezne naloge je, da se ta naloga opravlja najmanj za tri občine. V kolikor se posamezna naloga opravlja zgolj za eno oz. dve občini, se ta naloga lahko opravlja v okviru skupne občinske uprave, vendar s strani države ne bo upravičena do sofinanciranja.

Občine lahko samostojno izbirajo katere naloge, ki jih določa ZFO-1, se bodo opravljale v okviru skupnih občinskih uprav. Zakon za ta namen določa naslednje posamezne naloge:

- občinsko inšpekcijsko nadzorstvo;
- občinsko redarstvo;

- pravna služba;
- občinsko pravobranilstvo oz. odvetništvo;
- notranja revizija;
- proračunsko računovodstvo;
- varstvo okolja;
- urejanje prostora;
- civilna zaščita;
- požarno varstvo;
- urejanje prometa in
- informatike.

- **Določila posameznih členov v statutih občin ustanoviteljic**, ki predstavljajo podlago, po kateri mestni svet oz. občinski sveti sprejemajo odloke in druge akte. Za posamezno občino je konkretna pravna podlaga iz njenega statuta zapisana v uvodnem delu tega odloka.

II. Razlogi za sprejem

Mestni svet Mestne občine Kranj ter občinski sveti Občine Cerklje na Gorenjskem, Občine Jezersko, Občine Naklo, Občine Preddvor, Občine Šenčur in Občine Tržič so sprejeli Odlok o ustanovitvi Skupne občinske uprave občin Gorenjske, s katerim so ustanovile skupno upravo z imenom »Skupna občinska uprava občin Gorenjske« (v nadaljevanju: SOU OG), ki je začela delovati s 1. 1. 2022

SOU OG je v letu 2022 izvajala naloge na treh delovnih področjih (občinsko inšpekcijsko nadzorstvo, občinsko redarstvo in notranja revizija). Glede na izražen interes Mestne občine Kranj, Občine Jezersko in Občine Preddvor za prenos in opravljanje nalog varstva okolje in nalog urejanja prostora na SOU OG, se s tem odlokom definirajo strokovne in upravne naloge Skupne službe varstva okolja in strokovne in upravne naloge Skupne službe urejanja prostora.

Temeljni razlog za sprejem sprememb in dopolnitev odloka je, da se bo s pričetkom opravljanja dodatnih dveh nalog povečalo sofinanciranje države pri tistih občinah, za katere se bodo opravljale vse naloge in sicer občinsko inšpekcijsko nadzorstvo, občinsko redarstvo, notranja revizija, varstvo okolja in urejanje prostora iz sedanjih 40% na 50 %.

III. Ocena stanja

Trenutno SOU OG izvaja naloge na treh delovnih področjih (občinsko inšpekcijsko nadzorstvo, občinsko redarstvo in notranja revizija), zato je delež financiranja s strani države za občine, za katere se opravljajo vse navedene naloge, le 40%.

IV. Poglavitne rešitve

Zaradi določitve pristojnosti se odlokom se definirajo strokovne in upravne naloge Skupne službe varstva okolja ter strokovne in upravne naloge Skupne službe urejanja prostora.

Zaradi jasnejše opredelitve pristopa občine k opravljanju posamezne naloge in pričetka opravljanja le te, je spremenjena določba 28. člena Odloka o ustanovitvi Skupne občinske uprave občin Gorenjske.

V prehodnih in končnih določbah je med drugim določen rok za uskladitev splošnih aktov občin ustanoviteljic, rok za sprejem Sprememb in dopolnitev Akta o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest v skupni upravi in urejen pričetek delovanja in prenos nalog varstva in urejanja prostora na skupno upravo.

Nadalje je v prehodnih in končnih določbah določeno, da se za opravljanje nalog varstva okolja in nalog urejanja prostora v skupno upravo premestijo javni uslužbenci sedežne občine, zaposleni v Uradu za okolje in prostor.

Glede veljavnosti odloka pa je določeno, da se Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi Skupne občinske uprave občin Gorenjske sprejeme v enakem besedilu v vseh občinah ustanoviteljicah in začne veljati osmi dan po zadnji objavi v uradnih glasilih občin ustanoviteljic.

V. Ocena finančnih in drugih posledic

S sprejemom predlaganega osnutka Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi Skupne občinske uprave občin Gorenjske bodo Mestna občina Kranj in občine soustanoviteljice skladno s četrtem odstavkom 26. člena ZFO-1 upravičene do sredstev državnega proračuna, in sicer bo za sofinanciranje nalog s področja urejanja prostora in varstva okolja upravičena do dodatnih sredstev, tj. skupaj v višini 10 % oz. ob upoštevanju že opravljanja nalog s področja medobčinske inšpekcije in nalog medobčinskega redarstva ter nalog notranje revizije, se bo sofinanciranje države pri tistih občinah kjer se opravljajo vse naloge, iz sedanjih 40%, skupno zvišalo na 50 %. V letu 2023 za Občino Šenčur z vidika proračuna finančnih posledic ne bo.

Za sprejem Odloka o spremembah in dopolnitvah odloka o ustanovitvi Skupne občinske uprave občine Gorenjske skladno z 80. členom Poslovnika Občinskega sveta Občine Šenčur (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 34/18 in 50/21) predlagamo skrajšani postopek – združitev obeh obravnav predlaganih sprememb in dopolnitev Odloka.

Občinskemu svetu Občne Šenčur predlagamo, da sprejme naslednja sklepa:

- 1. Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi Skupne občinske uprave občin Gorenjske se sprejme po skrajšanem postopku.**
- 2. Sprejme se predlog Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi Skupne občinske uprave občin Gorenjske.**

Župan
Ciril Kozjek l.r.

Prilogi:

- Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi Skupne občinske uprave občin Gorenjske - osnutek
- Odlok o ustanovitvi Skupne občinske uprave občin Gorenjske - z zaznambo sprememb