

## **OBRAZLOŽITEV**

Občinski svet Občine Tolmin (v nadaljnjem besedilu: občinski svet) je 5. julija 2016 opravil obravnavo predloga **Pravilnika o dodeljevanju pomoči za turistične prireditve v občini Tolmin**, s katerim se urejajo postopek, namen, upravičenci, pogoji in kriteriji dodeljevanja pomoči za prireditve, ki dopolnjujejo turistično ponudbo in pospešujejo turistično promocijo občine Tolmin.

V razpravi je bilo izpostavljenih nekaj pripomb in predlogov, ki so konkretno naštetih v zapisniku seje občinskega sveta in na katere je občinska uprava že na seji predstavila pomisleke in argumente ne njim v prid, temelječe predvsem na izkušnjah iz pretekle prakse, z izjemo predloga, da se začetek uporabe pravilnika iz 1. januarja 2016 prestavi na 1. januar 2017, katerega tudi občinska uprava v celoti ocenjuje kot formalno pravno pravilnega, saj ga je že v svoji uvodni predstavitvi podprla tudi sama.

Občinski svet je po končani razpravi opravil glasovanje o vsakem predlogu posebej, pri čemer je z večino glasov potrdil (le) naslednja dva predloga:

### **1. Pravilnik naj se začne uporabljati šele s 1. januarjem 2017**

S predlogom novega pravilnika, obravnavanega na julijski seji, smo skušali slediti zavezi, sprejeti v času sprejemanja proračuna Občine Tolmin za leto 2016, po kateri naj bi izvedbi javnega razpisa za sofinanciranje turističnih prireditev v letu 2016, v okvir katerega naj bi v nasprotju z dosedanjo prakso kandidirale tudi prireditve posebnega pomena za Občino Tolmin (doslej sofinancirane na podlagi neposrednih pogodb, mimo javnega razpisa), že uporabili novo materialno podlago (novi pravilnik). Ker bi bilo v tem primeru obdobje upravičenosti v letu 2016 pravno formalno omejeno le na čas po uveljavitvi obravnavanega pravilnika, smo – upoštevaje, da so bile nekatere prireditve v letu 2016 dotlej že oziroma bi do uveljavitve predlaganega pravilnika še bile izpeljane – z željo, da bi omogočili prijavo na javni razpis tudi slednjim, začetek uporabe novega pravilnika predvideli že 1. januarja 2016. Zavedajoč se, da bi bila retroaktivnost v tem primeru problematična še zlasti zato, ker organizatorji že izvedenih prireditev niso bili pravočasno seznanjeni z novimi razpisnimi pogoji, smo zadovoljni, da je občinski svet podal in podprl predlog, da se novi pravilnik prvič uporabi šele pri izvedbi javnega razpisa za turistične prireditve v letu 2017, ali konkretno, da se v **končni določbi** predlaganega pravilnika kot začetek njegove uporabe določi 1. januar 2017, in sicer se prvotni predlog:

#### *23. člen*

*Ta pravilnik začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, uporablja pa se od 1. januarja 2016 dalje.*

po novem predlogu glasi:

#### *23. člen*

*Ta pravilnik začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, uporablja pa se od 1. januarja 2017 dalje.*

Da pa bomo javni razpis za podporo prireditvam v letu 2016 lahko izpeljali na podlagi starega pravilnika (14. julija 2016 je bil razpis objavljen, 2. avgusta 2016 pa je komisija opravila obravnavo vlog in pripravila predlog razdelitve sredstev upravičencem, razpis pa bo zaključen 31. decembra 2016, ko se izteče skrajni rok za izplačilo odobrenih pogodbenih sredstev), starega pravilnika z uveljavitvijo novega, kot je prvotno predlagala prehodna določba, ne smemo razveljaviti. Prvotno predlagano besedilo **prehodne določbe**:

## **22. člen**

*Z dnem uveljavitve tega pravilnika preneha veljati Pravilnik o dodeljevanju sredstev za prireditve in akcije, ki pospešujejo turistični razvoj in promocijo občine Tolmin (Primorske novice Uradne objave, št. 19/2004).*

se zato po novem predlogu glasi:

## **22. člen**

*Z dnem začetka uporabe tega pravilnika preneha veljati Pravilnik o dodeljevanju sredstev za prireditve in akcije, ki pospešujejo turistični razvoj in promocijo občine Tolmin (Primorske novice Uradne objave, št. 19/2004).*

### **2. Stroški pogostitve naj se priznajo kot upravičeni stroški prireditve, a v omejenem obsegu**

S predlogom pravilnika, obravnavanega na julijski seji, je bilo predlagano, da se morebitni stroški pogostitve, ki nastanejo v zvezi s prireditvijo, priznajo kot strošek prireditve, ki pa naj ne bi več šteli kot upravičeni do pridobitve javne pomoči – šteli bi torej kot neupravičeni stroški prireditve. Pri tem smo sledili predvsem predlogu preteklih komisij za dodeljevanje proračunskih sredstev za prireditve, sofinancirane na podlagi javnega razpisa, katerim skupna ugotovitev je bila, da so ti stroški lahko priročen instrument za izigravanje, da nemalokrat dosežajo visoke, tudi nerazumno visoke vrednosti. Na seji občinskega sveta je bilo v zvezi s tem izpostavljeno predvsem, da se v nekaterih primerih s pogostitvijo "plača" nastopajoče ali "nagradi" prostovoljce. Če se zdi sprejemljivo, da organizator pogosti prostovoljce, pa ne more to biti način plačila nastopajočih, ki so – v kolikor seveda niso pripravljene nastop opraviti brezplačno – dolžni za opravljeno storitev izstaviti račun, ki ga bo organizator lahko uveljavljal kot upravičen strošek prireditve, povsem nesprejemljivo pa seveda je, da bi javna sredstva namenili pokrivanju stroškov pogostitve obiskovalcev prireditve, čemur smo bili doslej nemalokrat priča. Kakorkoli, stroški pogostitve zagotovo niso nujni in neizogibni strošek prireditve. Najbrž ni naključje, da izločanje stroškov pogostitev kot upravičenih stroškov zasledimo pri skoraj vseh primerljivih razpisih, tako pri občinah kot na nacionalni ravni. Občinska uprava je v svojem izvajanju poudarila, da je razmišljala o rešitvi, da bi stroški pogostitve ostali priznani kot upravičeni, a le v omejenem – konkretno 5% ali največ 10% deležu upravičenih stroškov prireditve, a glede na to, da je vsebina prireditev in s tem tudi struktura stroškov med prireditvami zelo različna, ter da je višina upravičenih stroškov nekaterih prireditev izredno visoka, kar bi nominalno pomenilo še vedno priznanje visokega zneska stroškov pogostitve, je bil končni predlog izoblikovan na način, da se stroške pogostitve v celoti izloči iz javnega financiranja. Upoštevati je namreč nenazadnje potrebno tudi pogoj, ki ga prinaša predlog pravilnika, po katerem mora organizator prireditve pokriti vsaj 25 % celotnih stroškov prireditve – te bo organizator lahko dokazal ali s pokritjem davka na dodano vrednost od računov, ki jih bo pokrival organizator sam, ali iz naslova morebiti opravljenega prostovoljnega dela organizatorja, če pa bo teh stroškov manj kot 25 %, bo dokazovanje lastnega pokrivanja stroškov pogostitve organizatorju še kako koristilo, sicer do dodelitve javne pomoči za turistične prireditve ne bo upravičen.

Občinski svet je nasprotoval predlogu, da se stroški pogostitve v celoti štejejo kot neupravičeni stroški prireditve, in predlagal, da se ti stroški priznajo kot upravičeni, a v omejenem obsegu, pri čemer pa konkretnega predloga omejitve ni predlagal. Strinjal se je, da občinska uprava do ponovne obravnave predloga pravilnika skupaj z razpisno komisijo, ki pokriva področje prireditev, oblikuje predlog rešitve.

Razpisna komisija je na seji, opravljeni 2. avgusta 2016, na podlagi s strani občinske uprave pripravljenega pregleda stroškov prireditev (sofinanciranih na podlagi javnega razpisa in pokroviteljstev), izvedenih v letu 2015, ter na javni razpis prijavljenih prireditev v letu 2016, ugotovila naslednje:

- delež doseženih stroškov pogostitev v doseženih upravičenih stroških prireditev v letu 2015 je med posameznimi prireditvami zelo različen, giblje se od 0 % (9 prireditev) do 73 % (ena prireditev);

- finančno zahtevnejše prireditve dosegajo nizek delež stroškov pogostitev v vseh upravičenih stroških prireditvah (od 0 % do največ 5 %);
- **delež doseženih stroškov pogostitev v doseženih upravičenih stroških prireditvah v letu 2015 je v povprečju dosegel 8,10 %;**
- za leto 2016 se delež prijavljenih (ocenjenih) stroškov pogostitev v prijavljenih upravičenih stroških prireditvah giblje podobno doseženim v letu 2015, pri čemer je delež v povprečju višji (14,10 %) kot je bil dosežen v letu 2015 (podatki o doseganju stroškov za leto 2016 še niso znani, bodo pa po izkušnjah najverjetneje nižji od prijavljenih).

Na podlagi opravljene analize stroškov je komisija sprejela sklep, da se:

- v prvotno predlaganem **drugem odstavku 14. člena** pravilnika stroške pogostitve izloči kot neupravičene, in
- v predlaganem **prvem odstavku 14. člena** se med upravičene do pomoči za turistične prireditve dodatno uvrsti tudi stroške pogostitve, in sicer v omejenem obsegu, tako da se **doda 5. točka** v naslednjem besedilu:

*5. stroški pogostitve do največ deset (10) odstotkov upravičenih stroškov prireditve*

Tolmin, 3. avgusta 2016

**Pripravila:**

**Janja Bičič**, vodja oddelka za gospodarstvo, negosp. in finance