



OBČINA RAVNE NA KOROŠKEM
URAD ZA OPERATIVNE IN SPLOŠNE ZADEVE

Datum: 6. oktober 2016

OBČINSKI SVET
OBČINE RAVNE NA KOROŠKEM

ZADEVA: **PREDLOG ODLOKA O USTANOVITVI JAVNEGA PODJETJA**
»JAVNO PODJETJE RAVNE NA KOROŠKEM, D.O.O.«
- prva obravnava

STOPNJA POSTOPKA: Prva obravnava predloga odloka na seji občinskega sveta.

PRAVNA PODLAGA: 19. člen Statuta Občine Ravne na Koroškem (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 16/2016).

NAMEN: Ustanovitev javnega podjetja.

PREDLAGATELJ: dr. Tomaž Rožen, župan Občine Ravne na Koroškem,

POROČEVALCI: dr. Tomaž Rožen, župan Občine Ravne na Koroškem,
mag. Andreja Jehart, podsekretarka,
mag. Katja Burja Kotnik, vodja Urada za operativne in splošne zadeve

UTEMELJITEV:

a) Ocena stanja:

- Občina Ravne na Koroškem (v nadaljevanju: Občina) je ena izmed štirih ustanoviteljic javnega podjetja Javno komunalno podjetje LOG d.o.o. (v nadaljevanju: JKP LOG).
- Občina Ravne na Koroškem je edina izmed ustanoviteljic, ki preko JKP LOG opravlja vse komunalne dejavnosti: oskrba s pitno vodo, odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode, urejanje in čiščenje javnih površin, letno in zimsko vzdrževanje javnih cest, urejanje in vzdrževanje javne razsvetljave, semaforjev ter cestne prometne svetlobne signalizacije in opreme, urejanje in vzdrževanje mest za plakatiranje, zbiranje, obdelava in odvoz komunalnih odpadkov, pokopališka in pogrebna dejavnost ter urejanje pokopališč.
- Občina Ravne na Koroškem je imela v letu 2015 64 % delež realizacije v JKP LOG. Z izgradnjo centralne čistilne naprave Ravne se je obseg dejavnosti v letu 2016 v JKP LOG še povečal.
- Dodatno je Občina Ravne na Koroškem ustvarila 75 % tržnih prihodkov JKP LOG.
- Z večjim obsegom poslovanja pokriva tudi višje splošne stroške podjetja (61 % v letu 2015).
- Občina Ravne na Koroškem nima nobenih ekonomskih koristi od relativno strnjene poselitve v mestu Ravne.
- Za JKP LOG ni usklajene strategije in ciljev lastnikov za podjetje v prihodnje.
- Pri tem ugotavljamo, da imamo izjemno majhen (nesorazmeren) vpliv na samo poslovanje podjetja ter da občani večkrat izražajo nezadovoljstvo s komunalnimi storitvami. Lastninski deleži občin ustanoviteljic (Ravne na Koroškem, Prevalje,



OBČINA RAVNE NA KOROŠKEM
URAD ZA OPERATIVNE IN SPLOŠNE ZADEVE

Mežica in Črna na Koroškem) so bili določeni in sprejeti glede na število občanov v posameznih občinah:

- Ravne na Koroškem 47,24 %,
- Prevalje 22,98 %,
- Mežica 15,52 %,
- Črna na Koroškem 14,26 %.

Na podlagi Odloka o ustanovitvi javnega podjetja Javno komunalno podjetje Log d.o.o., ki je bil objavljen v Uradnem listu RS, št. 35/2013, dne 30. 8. 2013, ima javno podjetje naslednje organe:

- direktor,
- nadzorni svet,
- skupščina,
- svet ustanoviteljev.

Struktura odločanja v JKP LOG pa je sledeča:

občina	lastniški delež	nadzorni svet (št. glasov)	skupščina (št. glasov)	svet ustanoviteljev (št. glasov)
Ravne na Koroškem	47,24 %	1 (20%)	7151 (47,24%)	1
Prevalje	22,98 %	1 (20%)	3479 (22,98%)	1
Mežica	15,52 %	1 (20%)	2349 (15,52%)	1
Črna na Koroškem	14,26 %	1 (20%)	2158 (14,26%)	1

- Vsota rezultatov po občinah v JKP Log v zadnjih 6 letih (obdobje 2010-2015) je prikazana v spodnji preglednici. Z pozitivnimi poslovanjem je Občina Ravne na Koroškem likvidnostno pomagala družbi JKP LOG.

Neto rezultati po letih in občinah	Ravne na Koroškem	Prevalje	Mežica	Črna na Koroškem	Občine skupaj
Skupaj	110.534 €	-130.932 €	24.753 €	-35.766 €	-31.411 €

b) Razlogi za sprejem:

Občinska uprava Občine Ravne na Koroškem je na osnovi ocenjenega stanja v javnem podjetju in ugotovitev o neprimernosti vpliva na odločanje v javnem podjetju v marcu 2016 pripravila Elaborat o spremembi organiziranosti komunalnih dejavnosti v Občini Ravne na Koroškem. V elaboratu je bila prikazana utemeljitev za spremembo organiziranosti, ki bi pomenila avtonomno organizacijo komunalnih dejavnosti. Pomenila bi večjo povezanost delovanja občinske uprave in izvajalcev komunalne dejavnosti, s tem pa boljšo izkoriščenost tako sredstev proračuna kot delovnih sredstev izvajalca. Elaborat je bil obravnavan in potrjen na 14. redni seji Občinskega sveta Občine Ravne na Koroškem (6. 4. 2016). Sprejet je bil naslednji sklep:



OBČINA RAVNE NA KOROŠKEM
URAD ZA OPERATIVNE IN SPLOŠNE ZADEVE

1. Občinski svet Občine Ravne na Koroškem se je seznanil z *Elaboratom o spremembi organiziranosti komunalnih dejavnosti v Občini Ravne na Koroškem.*
2. *Strokovne službe občine naj pripravijo predlog sprememb organiziranosti komunalnih dejavnosti v Občini Ravne na Koroškem v okviru lastnega komunalnega podjetja oz. režijskega obrata.*

Na podlagi sprejetega sklepa smo v občini pristopili k pripravi Analize učinkovitosti in ekonomičnosti izvajanja gospodarskih javnih služb v Občini Ravne na Koroškem z opredelitvijo nadaljnjega razvoja v okviru samostojnega izvajanja komunalnih dejavnosti v lastnem komunalnem podjetju (v nadaljevanju: Analiza) – priloga 1.

V poslovnem načrtu (del Analize) novega podjetja oz. samostojnega izvajanja obveznih gospodarskih javnih služb v Občini Ravne na Koroškem smo sistematično zajeli vse ključne elemente poslovanja in jih finančno ovrednotili. Projekcije finančnih izračunov za samostojno izvajanje komunalnih dejavnosti v lastnem podjetju na Ravnah izkazujejo pozitivno poslovanje. To je eden izmed razlogov, da predlagamo občinskemu svetu sprejem akta za ustanovitev lastnega javnega podjetja.

c) Cilji, načela in predlogi rešitev:

Javni interes: racionalno izvajanje gospodarskih javnih služb.

Cilj: ustanovitev lastnega javnega podjetja.

Načela, ki smo jih upoštevali pri pripravi predloga:

- načelo gospodarnosti,
- načelo ekonomičnosti,
- načelo transparentnosti,
- načelo zakonitosti.

Predlogi rešitev:

Na podlagi Analize, v kateri je izdelana finančna projekcija izkaza poslovnega izida za leto 2017, se predlaga ustanovitev lastnega javnega podjetja »Javno podjetje Ravne na Koroškem d.o.o.« (v nadaljevanju: JP Ravne) kot enoosebne družbe.

JP Ravne bi lahko opravljalo sledeče gospodarske javne službe:

- oskrba s pitno vodo,
- odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode,
- urejanje in čiščenje javnih površin,
- letno in zimsko vzdrževanje javnih cest,
- urejanje in vzdrževanje javne razsvetljave, semaforjev ter cestne prometne svetlobne signalizacije in opreme,
- urejanje in vzdrževanje mest za plakatiranje,
- zbiranje, obdelava in odvoz komunalnih odpadkov,
- pokopališka in pogrebna dejavnost ter urejanje pokopališč.

Ustanoviteljske pravice družbe bi izvrševal občinski svet. Z odlokom pa se predlaga, da ima družba dva organa:

- nadzorni svet,
- direktorja.



OBČINA RAVNE NA KOROŠKEM
URAD ZA OPERATIVNE IN SPLOŠNE ZADEVE

Z odlokom je predvideno prehodno obdobje pričetka izvajanja gospodarskih javnih služb s strani JP Ravne in je vezano na ugotovitveni sklep, sprejet s strani občinskega sveta o pričetku opravljanja posamezne dejavnosti.

d) Primerljive rešitve v drugih občinah

Vse občine izvajajo gospodarske javne službe v eni izmed oblik, določenih z Zakonom o gospodarskih javnih službah, odvisno od velikosti obsega opravljanja dejavnosti. Primerljive občine imajo svoja komunalna podjetja ali svoj režijski obrat (Dravograd, Radlje ob Dravi, Mežica in več drugih občin po Sloveniji).

OCENA FINANČNIH POSLEDIC:

Občinski proračun bo z ustanovitvijo javnega podjetja obremenjen v višini ok. 200.000 evrov (dokapitalizacija novoustanovljenega javnega podjetja in ustanovitveni kapital). Podjetje bo za začetek potrebovalo ok. 220.000 evrov premostitvenega kredita za obratna sredstva, za kar bo potrebno soglasje oz. poroštvo občine in ne predstavlja denarnega toka občine.

PRISTOJNA DELOVNA TELES A OS: Odbor za komunalno in stanovanjsko gospodarstvo
Odbor za okolje in prostor
Odbor za gospodarstvo
Odbor za proračun in finance
Komisija za statut in normativno pravne akte

PREDLOGI SKLEPOV ZA DELOVNA TELES A OS:

Odbor za komunalno in stanovanjsko gospodarstvo se je seznanil s predlogom Odloka o ustanovitvi javnega podjetja »Javno podjetje Ravne na Koroškem, d.o.o.« in predlaga občinskemu svetu, da ga sprejme v prvi obravnavi.

Odbor za okolje in prostor se je seznanil s predlogom Odloka o ustanovitvi javnega podjetja »Javno podjetje Ravne na Koroškem, d.o.o.« in predlaga občinskemu svetu, da ga sprejme v prvi obravnavi.

Odbor za gospodarstvo se je seznanil z Odlokom o ustanovitvi javnega podjetja »Javno podjetje Ravne na Koroškem, d.o.o.« v prvi obravnavi in predlaga občinskemu svetu, da ga sprejme.

Odbor za proračun in finance se je seznanil s predlogom Odloka o ustanovitvi javnega podjetja »Javno podjetje Ravne na Koroškem, d.o.o.« in predlaga občinskemu svetu, da ga sprejme v prvi obravnavi.

Komisija za statut in normativno pravne akte se je seznanila s predlogom Odloka o ustanovitvi javnega podjetja »Javno podjetje Ravne na Koroškem, d.o.o.« v prvi obravnavi in ugotavlja, da je skladen z zakonodajo ter primeren za obravnavo na seji občinskega sveta.



**OBČINA RAVNE NA KOROŠKEM
URAD ZA OPERATIVNE IN SPLOŠNE ZADEVE**

PREDLOG SKLEPA ZA OBČINSKI SVET:

Občinski svet Občine Ravne na Koroškem sprejme Odlok o ustanovitvi javnega podjetja »Javno podjetje Ravne na Koroškem, d.o.o.« v prvi obravnavi.

Analizo pripravila:
mag. Andreja Jehart, podsekretarka

**Župan
Občine Ravne na Koroškem
dr. Tomaž Rožen**

Odlok pripravila:
mag. Katja Burja Kotnik
vodja Urada za operativne in splošne zadeve

Pregledala:
Anita Potočnik Slivnik, direktorica OU

PRILOGI:

- Analiza učinkovitosti in ekonomičnosti izvajanja GJS v Občini Ravne na Koroškem z opredelitvijo nadaljnjega razvoja
- Predlog Odloka o ustanovitvi javnega podjetja »Javno podjetje Ravne na Koroškem, d.o.o.«