

Številka, 007-02/2022
Piran, 05.05.2022

OBČINSKI SVET
OBČINE PIRAN

ZADEVA: Odlok o gospodarskih javnih službah v Občini Piran (druga obravnava)

Na podlagi 31. člena Statuta Občine Piran predlagam v obravnavo in sklepanje gradivo:

ODLOK

o gospodarskih javnih službah v Občini Piran
(druga obravnava)

Pri delu na seji Občinskega sveta bodo sodelovali:

- Denio Zadković, župan Občine Piran
- Robert Smrekar, direktor OU
- Rok Humar, vodja UGT
- Natali Gak, vodja UPPZ



Župan Občine Piran
Denio Zadković



OBČINA PIRAN
COMUNE DI PIRANO

OBČINSKA UPRAVA – AMMINISTRAZIONE COMUNALE

Številka: 007-02/2022

Piran: 05.05.2022

OBČINSKI SVET
OBČINE PIRAN

ZADEVA: Odlok o gospodarskih javnih službah v Občini Piran - obrazložitev

Predlog Odloka o gospodarskih javnih službah v Občini Piran je OS obravnaval v prvi obravnavi na predhodni seji dne 03.05.2022. Nanj so bile podane pripombe in predlogi svetnika D. Petarosa, na katere podajamo ustrezno obrazložitev glede upoštevanja le-teh (v predlogu odloka je dodatno zapisano besedilo rdeče obarvano), in sicer :

1. Glede predloga da se v prvem odstavku 3.člena doda še besedilo " v skladu s pogodbo o delovanju evropske unije ...in sklepom evropske komisije" pojasnjujemo, da je le-ta bila ustrezno upoštevana in sicer z navedbo »v skladu z vsakokrat veljavnimi predpisi Evropske unije«
2. Predloga , da se v 6.členu črta druga točka z besedilom " dejavnost distribucije toplote in dejavnost systemskega operaterja" ni možno sprejeti, saj je na podlagi odločitev Občinskega sveta (odlok o podelitvi koncesije za predmetno dejavnost, to je Odloka o dejavnosti systemskega operaterja distribucijskega omrežja zemeljskega plina in dejavnosti distribucije toplote na območju Občine Piran (Uradne objave Primorske novice, št. 29/2008)) za to dejavnost bila leta 2010 sklenjena koncesijska pogodba za 25 let, to je do 29.7.2035 , tako da se del naselja Lucije (stanovanjski bloki), ki so imeli in imajo skladno s prostorskim aktom opredeljen način ogrevanja – daljinsko ogrevanje, ogrevajo s tem virom energije. Na podlagi slednjega se je v preteklosti, ko se je komunalno urejala Lucija, tudi gradila vsa potrebna infrastruktura, ki je zagotavljala ustrezno oskrbo z viri energije. Brez večjih vlaganj npr. v elektro infrastrukturo v delu naselja Lucija, kjer se danes 54 blokov oskrbuje s toplotno energijo z daljinskim ogrevanjem, ne bi bilo možno vsem morebiti zainteresiranim odjemalcem zagotoviti zadosten vir energije.

Skratka razlogi zakaj ni možno sprejeti podanega predloga so najprej **pravne narave**, ki pa bi imeli tudi finančne posledice za občino, ki bi s tem enostransko razdrla pogodbo. Morebitno črtanje gospodarske javne službe (kot predlagano s strani občinskega svetnika) bi namreč pomenilo poseg v sklenjeno koncesijsko

pogodbo oziroma odvzem koncesije. Ob predpostavki, da bi bil odvzem koncesije pravno dopusten (kar bi bilo potrebno presoditi v konkretnem primeru), bi z odvzemom koncesije nastala obveznost občine povrniti koncesionarju vso škodo, ki bi mu s tem nastala.

So pa razlogi zakaj ni možno sprejeti podanega predloga tudi **tehnično-infrastrukturne narave**, saj elektro omrežje v tem delu Lucije ni prilagojeno bistveno povečani porabi električne energije, v kolikor bi odjemalci (blok kot celota) želeli preiti npr. na toplotne črpalke oz. na vir električne energije.

Trditev svetnika o nezakoniti prodaji javne infrastrukture zavračamo, saj so bili vsi postopki v zvezi z preoblikovanjem predhodnega javnega podjetja v navadno gospodarsko družbo in nato prodajo poslovnega deleža Občine Piran v navedeni družbi izvedeni skladno z zakonom.

3. Glede predloga sprememb v 11.členu 2. odstavka, da se doda besedilo .." in EU predpisi"... pojasnujemo, da je predlog ustrezno upoštevan.

Predlog, da se črta besedilo »razen, če ni določanje cen s posameznim odlokom kot javno pooblastilo preneseno na izvajalce gospodarskih javnih služb«, se ne sprejme. Javno pooblastilo se lahko poda le s sprejemom odloka, zaradi česar je v pristojnosti občinskega sveta, da se v konkretnem primeru (pri posamezni gospodarski javni službi) odloči, ali bo javno pooblastilo za sprejem cen prenesel na izvajalca gospodarskih javnih služb ali ne. Predlagamo pa, da v odloku ostane predlagana dikcija, saj je v določenih primerih (na primer Odlok o koncesiji za upravljanje pristanišča Marina Portorož) tako pooblastilo z odlokom (torej z odločitvijo občinskega sveta) že podeljeno.

4. Glede predloga , da se prvi odstavek 14. člena spremeni pojasnujemo, da je predlog tudi ustrezno upoštevan in je prehodno obdobje opredeljeno do konca leta 2024.

5. V zvezi s predlogom, da vsi odloki ostanejo še naprej v veljavi, razen odloki ukinjenih izbirnih gospodarskih javnih služb, pojasnujemo sledeče:

V do sedaj veljavnem Odloku o gospodarskih javnih službah v občini Piran (ki v novem predlogu odloka niso zajete) so bile navedene sledeče gospodarske javne službe, ki se dejansko kot take ne izvajajo:

- Pregledovanje, nadzorovanje in čiščenje komunalnih naprav, kurilnih naprav, dimnih vodov in zračnikov zaradi varstva zraka: V zvezi s to javno službo je bil sprejet Odlok o opravljanju obvezne lokalne gospodarske javne službe pregledovanje, nadzorovanje in čiščenje kurilnih naprav, dimnih vodov in zračnikov zaradi varstva zraka (Uradne objave Primorske novice, št. 21/2004), ki je začel veljati dne 19.5.2004). Z Zakonom o varstvu okolja (Ur.l. RS št. 41/2004) je bilo v 148. členu določeno, da navedena javna služba predstavlja obvezno državno gospodarsko javno službo, v 185. členu pa je bilo določeno, da ostanejo predpisi občin, ki določajo način izvajanja te javne službe v veljavi do izdaje predpisa o načinu izvajanja obvezne državne gospodarske javne službe. Uredba o načinu, predmetu in pogojih izvajanja obvezne državne gospodarske javne službe izvajanja meritev, pregledovanja in čiščenja kurilnih naprav, dimnih vodov in zračnikov zaradi varstva okolja in učinkovite rabe energije, varstva človekovega zdravja in varstva pred požarom (Ur.l. RS 129/2004) je pričela veljati 10.12.2004. V 44. členu je uredba določila, da z dnem uveljavitve te uredbe prenehajo veljati predpisi občin, ki določajo način izvajanja obvezne lokalne gospodarske javne službe pregledovanja,

nadzorovanja in čiščenja kurilnih, naprav, dimnih vodov in zračnikov zaradi varstva zrak. Glede na to, da je iz Zakona o varstvu okolja in podzakonskega akta, ki je uredil to gospodarsko javno službo na državni ravni jasno določeno, da odlok občine preneha veljati, ni potrebno sprejeti posebne določbe o razveljavitvi oziroma prenehanju veljavnosti tega odloka.

- Ostale službe, ki niso več zajete v novem predlogu odloka (na primer plakatiranje, kabelska lokalna televizija, ravnanje z odpadnim gradbenim materialom, opravljanje javnega prevoza v pomorskem prometu, urejanje in vzdrževanje športnih objektov), pa nimajo posebnega odloka, ki bi jih urejal, zaradi navedenega v besedilo odloka nismo zajeli predlagane dikcije.

Občinskemu svetu Občine Piran se predlaga v obravnavo in sprejem predlog Odloka o gospodarskih javnih službah v Občini Piran (v drugi obravnavi).

Pripravili :

Ljubo Bertok
Kristina Ivančič

Urad za gospodarstvo in turizem
Vodja Rok Humar



Direktor Občinske uprave
Robert Smrekar

Priloga:

- predlog odloka
- predlog sklepa



OBČINA PIRAN
COMUNE DI PIRANO

OBČINSKI SVET – CONSIGLIO COMUNALE

Predlog sklepa

Na podlagi 17. člena Statuta Občine Piran (Uradni list RS št. 5/14 – uradno prečiščeno besedilo, 35/17 in 43/18),je Občinski svet Občine Piran sprejel na redni seji dne naslednji

S K L E P

1.

Občinski svet občine Piran sprejme predlog " Odloka o gospodarskih javnih službah v Občini Piran" (druga obravnava).

Župan Občine Piran

Đenio Zadković

Sklep prejmejo:

- Občinski svet Občine Piran, arhiv,
- Urad za gospodarske dejavnosti in turizem,
- Kabinet Župan

Na podlagi 3. in 4. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 - ZZLPPO, 127/06 - ZJZP, 38/10 - ZUKN, 57/11) in 17. člena Statuta Občine Piran (Ur. l. RS, št. 5/14 – uradno prečiščeno besedilo, 35/17 in 43/18) je Občinski svet Občine Piran na ... redni seji dne ... sprejel

O D L O K

o gospodarskih javnih službah v Občini Piran

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen (vsebina odloka)

Ta odlok ureja lokalne gospodarske javne službe v Občini Piran, način in oblike njihovega izvajanja, strokovno-tehnične, organizacijske in razvojne naloge, varstvo uporabnikov, financiranje lokalnih gospodarskih javnih služb in druga vprašanja v zvezi z izvajanjem lokalnih gospodarskih javnih služb v Občini Piran, če ni drugače urejeno z odlokom o izvajanju posamezne javne službe.

2. člen (javne službe)

Kot lokalne gospodarske javne službe se opravljajo dejavnosti, ki so z zakonom določene kot obvezne lokalne gospodarske javne službe in dejavnosti, ki so, na podlagi pogojev, določenih z zakonom, kot izbirne lokalne gospodarske javne službe, določene z odlokom.

II. NAČIN OPRAVLJANJA LOKALNIH GOSPODARSKIH JAVNIH SLUŽB

3. člen (način opravljanja lokalnih gospodarskih javnih služb)

(1) Lokalne gospodarske javne službe se opravljajo na podlagi predpisanih tehničnih, oskrbovalnih, stroškovnih, organizacijskih in drugih standardov ter normativov, ki jih predpišejo vlada in pristojna ministrstva **ter v skladu z vsakokrat veljavnimi predpisi Evropske unije**. Kadar za posamezno vrsto gospodarske javne službe tehnični, organizacijski ter drugi standardi in normativi niso določeni za celotno državo, se do takšne ureditve, predpišejo z odlokom.

(2) Občina s posamičnimi odloki podrobneje uredi način opravljanja posamezne ali več lokalnih gospodarskih javnih služb.

III. LOKALNE GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE

4. člen

(obvezne in izbirne lokalne gospodarske javne službe)

- (1) Lokalne gospodarske javne službe so obvezne in izbirne.
- (2) Obvezne lokalne gospodarske javne službe so določene z zakonom.
- (3) Izbirne lokalne gospodarske javne službe so, na podlagi pogojev, določenih z zakonom, določene z odlokom.

5. člen

(obvezne lokalne gospodarske javne službe)

(1) Na območju občine Piran se kot obvezne lokalne gospodarske javne službe opravljajo naslednje dejavnosti:

1. oskrba s pitno vodo,
2. odvajanje in čiščenje komunalne odpadne in padavinske vode,
3. zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov,
4. prevoz komunalnih odpadkov,
5. obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov,
6. odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanje komunalnih odpadkov,
7. urejanje in čiščenje javnih površin,
8. redno vzdrževanje občinskih javnih cest,
9. 24 urna dežurna pogrebna služba
10. pomoč, oskrba in namestitev zapuščenih živali v zavetišču.

(2) Kot obvezne lokalne gospodarske javne službe se opravljajo tudi dejavnosti, ki niso določene v prejšnjem odstavku, če tako določa zakon.

6. člen

(izbirne lokalne gospodarske javne službe)

Na območju občine Piran oziroma na geografsko zaokroženih območjih občine, ki so določeni v posamičnih odlokih, se kot izbirne lokalne gospodarske javne službe opravljajo naslednje dejavnosti:

1. dejavnost javne razsvetljave in posodobitve ter vzdrževanja javne razsvetljave v občini Piran,
2. dejavnost distribucije toplote in dejavnost systemskega operaterja distribucije omrežja zemeljskega plina na območju občine Piran,
3. mestni linijski prevoz v občini,
4. urejanje javnih parkirnih površin in garažnih hiš,

5. urejanje in čiščenje javnih tržnic,
6. redno vzdrževanje pristaniške infrastrukture in zbiranje odpadkov s plovil ter redno vzdrževanje objektov za varnost plovbe in plovnih poti, kot del enotnega upravljanja turističnih, krajevnih, ribiških in drugih pristanišč(v nadaljevanju. upravljanje pristanišča),
7. urejanje in vzdrževanje javnih kopališč, kot javne površine priobalnega zemljišča morja,
8. pokopališka dejavnost.

Kot izbirne javne službe se lahko izvajajo tudi druge dejavnosti, ki jih, na podlagi pogojev, določenih z zakonom, določi občinski svet s sprejemom posameznega odloka.

IV. OBLIKE ZAGOTAVLJANJA JAVNIH SLUŽB

7. člen

(oblike zagotavljanja javnih služb)

Občina zagotavlja lokalne gospodarske javne službe v naslednjih oblikah:

1. dejavnost oskrbe s pitno vodo se izvaja v javnem podjetju Rižanski vodovod Koper d.o.o.,
2. dejavnost odvajanja in čiščenja komunalne odpadne in padavinske vode se izvaja v javnem podjetju OKOLJE Piran d.o.o.,
3. dejavnost zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov se izvaja v javnem podjetju OKOLJE Piran d.o.o.,
4. dejavnost prevoza komunalnih odpadkov se izvaja v javnem podjetju OKOLJE Piran d.o.o.,
5. dejavnost obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov se izvaja z dajanjem koncesije,
6. dejavnost odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanje komunalnih odpadkov se izvaja z dajanjem koncesije,
7. dejavnost urejanja in čiščenja javnih površin se izvaja v javnem podjetju OKOLJE Piran d.o.o.,
8. dejavnost rednega vzdrževanje občinskih javnih cest izvaja v nesamostojnem režijskem obratu,
9. dejavnost 24-urne dežurne pogrebne službe se skupaj s pokopališko dejavnostjo izvaja v javnem podjetju OKOLJE Piran d.o.o.,
10. dejavnost pomoči, oskrbe in namestitve zapuščenih živali v zavetišču se izvaja z dajanjem koncesije,
11. dejavnost javne razsvetljave in posodobitve ter vzdrževanja javne razsvetljave v občini Piran se izvaja z dajanjem koncesije,
12. dejavnost distribucije toplote in dejavnost sistemskega operaterja distribucije omrežja zemeljskega plina na območju občine Piran se izvaja z dajanjem koncesije ,
- 13.. dejavnost mestnega linijskega prevoza v občini se izvaja z dajanjem koncesije,
14. dejavnost urejanja javnih parkirnih površin in garažnih hiš se izvaja v javnem podjetju OKOLJE Piran d.o.o.
15. dejavnost urejanja in čiščenja javnih tržnic se izvaja v javnem podjetju OKOLJE Piran d.o.o.

16. dejavnost upravljana pristanišč se izvaja bodisi z dajanjem koncesije bodisi v javnem podjetju OKOLJE Piran d.o.o., pri čemer se lahko s posameznim odlokom izvajanje gospodarskih javnih služb, ki jih ureja Pomorski zakonik, loči od upravljanja pristanišča,
17. dejavnost urejanja in vzdrževanja javnih kopališč se izvaja bodisi z dajanjem koncesije bodisi v javnem podjetju OKOLJE Piran d.o.o.

Če to narekujejo razlogi ekonomičnosti, racionalnosti oziroma drugi razlogi, lahko občina dejavnosti zagotavlja tudi v drugi obliki, kot je opredeljena v prvem odstavku tega člena, kar se opredeli v posamičnem odloku o izvajanju posamezne gospodarske javne službe.

Razmejitev med koncesionarjem in javnim podjetjem kot izvajalcem gospodarske javne službe iz 16. in 17. točke 1. odstavka tega člena in odstopanja od oblik izvajanja iz prvega odstavka se določijo v posameznem odloku glede na geografsko zaokroženo območje, ki je predmet izvajanja te gospodarske javne službe.

V. STROKOVNOTEHNIČNE, ORGANIZACIJSKE IN RAZVOJNE NALOGE

8. člen

(strokovno-tehnične, organizacijske in razvojne naloge)

- (1) Strokovno-tehnične, organizacijske in razvojne naloge na področju lokalnih gospodarskih javnih služb v občini opravlja pristojni organ občine, če ni s posameznim odlokom preneseno na izvajalca gospodarske javne službe.

VI. VARSTVO UPORABNIKOV JAVNIH DOBRIN

9. člen

(varstvo uporabnikov javnih dobrin)

- (1) Za varstvo uporabnikov javnih dobrin Občinski svet Občine Piran ustanovi telo za varstvo uporabnikov javnih dobrin Občine Piran, ki daje pripombe in predloge v zvezi z izvajanjem gospodarskih javnih služb pristojnim organom lokalne skupnosti, ki so jih dolžni o svojih stališčih in ukrepih obvestiti.
- (2) Sestavo, delovno področje in pristojnosti telesa določi Občinski svet Občine Piran s posebnim aktom o ustanovitvi, če ni s posamičnim odlokom drugače določeno. Z aktom o ustanovitvi se lahko določi telo za varstvo uporabnikov javnih dobrin za posamezno gospodarsko javno službo ali za več gospodarskih javnih služb skupaj.
- (3) Do ustanovitve telesa za varstvo uporabnikov javnih dobrin izvaja naloge tega telesa Odbor za gospodarske javne službe Občinskega sveta.

VII. FINANCIRANJE LOKALNIH GOSPODARSKIH JAVNIH SLUŽB

10. člen

(financiranje lokalnih gospodarskih javnih služb)

Lokalne gospodarske javne službe se financirajo:

- s ceno javnih dobrin,
- iz proračunskih sredstev,
- iz drugih virov, določenih z zakonom ali odlokom občine.

11. člen

(oblikovanje cen)

(1) Za uporabo javnih dobrin, ki so glede na posameznega uporabnika ali glede na določljive skupine uporabnikov izmerljive, plačujejo uporabniki ceno proizvoda ali storitve, ki je lahko tudi v obliki tarife, takse, nadomestila ali povračila.

(2) Cene se oblikujejo ali določajo na način in po postopku, ki ga določa zakon in na njegovi podlagi sprejeti podzakonski akt ali odlok občine v skladu z zakonom **in predpisi Evropske unije**. Predlog cene posamezne storitve izdela izvajalec javne službe in ga s potrebno dokumentacijo predloži Občinskemu svetu v potrditev, razen če ni določanje cen s posameznim odlokom kot javno pooblastilo preneseno na izvajalce gospodarskih javnih služb.

(3) Cene se lahko določijo diferencirano po kategoriji uporabnikov in količini porabljenih in nujenih javnih dobrin.

(4) Cene se lahko subvencionirajo. Z aktom, s katerim se odloči o subvencioniranju cene, se določita tudi višina in vir subvencij. Subvencije so lahko diferencirane po kategorijah uporabnikov in količini porabljenih in nujenih javnih dobrin.

12. člen

(sredstva proračuna)

Iz sredstev proračuna se financirajo gospodarske javne službe, s katerimi se zagotavljajo javne dobrine, katerih uporabniki niso določljivi ali je to povezano z nesorazmernimi stroški ali katerih uporaba ni izmerljiva.

13. člen

(prenehanje veljavnosti)

Z dnem uveljavitve tega odloka preneha veljati Odlok o gospodarskih javnih službah v občini Piran (Uradne objave Primorske novice, št. 6/1995; 35/1995; 10/2001, 15/2006, 17/2009; ULRS, št. 84/2011, 31/2018).

14. člen

Vsi odloki, s katerimi so posamezne gospodarske javne službe urejene, ostajajo še naprej v veljavi. Do sprejema odlokov, v katerih se bodo podrobneje uredila vsa vprašanja vezana na izvajanje posamezne gospodarske javne službe, za katere odloki še niso sprejeti, se v prehodnem obdobju **do 31.12.2024** ta vprašanja uredijo s pogodbo med Občino Piran in izvajalcem gospodarske javne službe.

Do drugačne ureditve se Odlok o pristanišču Piran (Uradne objave Primorske novice, št. 17/2009; ULRS, št. 43/2014, 14/2017) in Odlok o pristanišču Portorož (Uradne objave Primorske novice, št. 44/2001, 14/2017) šteje za koncesijski akt skladno z določili Pomorskega zakonika, pogodba o najemu pristaniške infrastrukture pa za koncesijsko pogodbo.

15. člen

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.:

Datum:

Župan
Občine Piran
Denio Zadković