

## Elaborati 2017 / 2015

Uredba o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Ur.l. RS, št. 87/2012 ter 109/2012), je pristojnost in odgovornost odločanja o elaboratih ter cenah javnih služb prenesla na občine, in na novo uredila način oblikovanja cen obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja; pomembnejša določila omenjene uredbe navajamo v nadaljevanju:

- Izvajalec javne službe je dolžan enkrat letno pripraviti elaborat, ki obsega podatke o predračunskih in obračunskih količinah in cenah storitev javnih služb.
- Elaborat je dolžan izvajalec javne službe letno najpozneje do 31. marca tekočega leta za preteklo leto, posredovati Ministrstvu za okolje in prostor RS.
- Če razlika med potrjeno in obračunsko ceno storitev javnih služb presega 10 %, mora izvajalec javne službe elaborat poslati pristojnemu občinskemu organu, ki mora začeti postopek potrjevanja cene, ki jo z elaboratom predlaga izvajalec javnih služb.
- V primerih da občine, ki imajo skupnega izvajalca javnih služb ne določijo enotne cene, lahko vsaka občina ločeno določi ceno posamezne storitve javne službe, vendar je potrebno prihodke in odhodke posameznih javnih služb voditi ločeno. Tudi na obračunih komunalnih storitev, je potrebno prikazati cene ločeno.
- Ceno posamezne javne službe, ki jo določi pristojni organ občine, znižano za morebitno subvencijo, ki jo za uporabnike s posebnim sklepom odobri občinski svet, je dolžan izvajalec javne službe javno objaviti na svojih spletnih straneh oz. na krajevno običajen način.
- Cena posamezne javne službe v občini, ki ima istega izvajalca javne službe, ne sme biti različna.
- Cena oskrbe s pitno vodo je sestavljena iz omrežnine in vodarine.
- Omrežnina na področju oskrbe s pitno vodo, ki se obračunava glede na zmogljivost vodovodnega priključka, vključuje poleg stroškov amortizacije in zavarovanja javne infrastrukture, ter stroškov odškodnin in nadomestil za zmanjšanje dohodka iz kmetijstva, ter stroškov financiranja, dodatno tudi stroške obnove in vzdrževanja priključkov in plačil za vodno pravico. Spremenjena so tudi razmerja (količniki) za določitev omrežnine glede na premer posameznega priključka ( $\frac{1}{2}$  in  $\frac{3}{4}$  priključki imajo enak izhodiščni faktor).
- Tudi omrežnina na področju odvajanja in čiščenja odpadne vode se obračunava glede na zmogljivost vodovodnega priključka in vključuje stroške amortizacije za izkoriščeni del javne infrastrukture, stroške amortizacije javne infrastrukture, stroške odškodnin in stroške financiranja javnih služb odvajanja in čiščenja.
- Občina je dolžna izvajalcem javnih služb obračunavati najemnino za vso javno infrastrukturo, ki je potrebna za opravljanje javne službe, najmanj v višini obračunane amortizacije po predpisanih stopnjah za posamezna sredstva.
- Uporabnike lahko bremeni le tisti del najemnine, ki je sorazmeren z zmogljivostjo tiste infrastrukture, ki je namenjena javni službi, zato je potrebno določiti

vrednost in obseg javne infrastrukture, ki se uporablja za izvajanje storitev javnih služb.

- Cena vodarine in cene storitev odvajanja in čiščenja odpadne vode, se obračunavajo glede na porabo pitne vode.
- Če ni mogoče ugotoviti količine dobavljene pitne vode, se upošteva normirana poraba.
- Če pristojni organ občine potrdi ceno, ki ne pokriva upravičenih stroškov javne službe, mora razliko občina pokrivati kot subvencijo iz proračuna.
- Zakonodajalec je predpisal tudi kazni za primere neupoštevanja določil uredbe.

Občinskemu svetu dajemo v obravnavo in soglasje Skupni elaborat občin Sistema C za področje javne službe Oskrba s pitno vodo 2017/2015, ki ga sprejme skupni organ občin – Svet ustanoviteljic, hkrati pa dajemo občinskemu svetu v obravnavo tudi ločene Elaborate za področje javnih služb Odvajanje in čiščenje odpadnih voda 2017/2015; te ločene elaborate sočasno sprejmejo občinski sveti posameznih občin, ki potrjujejo tudi predračunske cene javnih služb odvajanja in čiščenja odpadne vode.

Sodelujoče občine Sistema C so se v Sporazumu o lastništvu in upravljanju Sistema C, ki ureja tudi vprašanje izvajanja cenovne politike na področju javnih služb zavezale:

- da bodo v Odloku o oskrbi s pitno vodo enotno uredile pravila glede enake cene omrežnine in vodarine ter enaka pravila subvencioniranja za vse občine, tekoče in investicijsko vzdrževanje infrastrukture, vodenje in namensko porabo najemnine, urejanje in vzdrževanje priključkov, vodenje katastra infrastrukture, vodenje računovodskih evidenc, zaračunavanje storitev uporabnikom, ..., in na teh izhodiščih so pripravljene predlagani elaborati,
- da bodo v Odloku o ustanovitvi JPP uredile pripravo in obravnavo elaborata, obdobja veljavnosti, roke za izvedbo posameznih aktivnosti, postopek in organe presoje in potrjevanja cen GJS; gre za postopek odločanja o elaboratu in predračunskih cenah,
- da bodo v Tehničnem pravilniku enotno urediti predpisane tehnične normative za projektiranje in gradnjo infrastrukture, za materiale in vzdrževanje in za urejanje priključkov uporabnikov; na teh izhodiščih temeljijo planirani stroški,
- da bodo letno do 30. 9. tekočega leta, obvestile JP Prlekija d.o.o. o načrtovanih investicijsko-vzdrževalnih delih; navedeno je pomembno zaradi načrtovanja stroškov v elaboratu,
- da bodo občine Načrt vlaganj do 31.10. tekočega leta uskladile z JP Prlekija d.o.o., z namenom pravočasnega planiranja sredstev ter izvajanja vzdrževanja infrastrukture,
- da bodo na podlagi usklajenega načrta vlaganj v svojih proračunih planirale potrebna sredstva za vlaganja v lastne in skupne objekte in naprave; vzajemno planiranje in izvajanje vlaganj je nujno predvsem na skupnih objektih in napravah,
- da bodo izvedle cenitev infrastrukture; navedeno je ena od podlag izračunov v elaboratu,
- da bodo z JP Prlekija d.o.o. sklenile vsebinsko enake pogodbe o najemu infrastrukture in izvajanju javne službe; to je eden od temeljev za upravljanje in obdavčen najem infrastrukture ter uveljavitev novih enotnih cen javne službe,

- da bodo imenovala skupno komisijo občin, ki bo presojala elaborat o cenah GJS, ki jih enkrat letno pripravi JP Prlekija d.o.o. in ga vsako leto posreduje komisiji najpozneje do 30.09. v tekočem letu,
- da bodo na Svetu ustanoviteljic odločile o elaboratu in cenah najpozneje do 31.12. tekočega leta in s 1.1. predračunskega leta uveljavile nove cene javne službe.

Nov skupni elaborat občin na področju javne službe Oskrba s pitno vodo upošteva zbirne podatke vseh občin, gre za skupni akt, ki določa enotne-enake cene omrežnine in vodarine, ki veljajo za vse občine, o katerih odloča skupni organ in so podlaga za enotno izvajanje javne službe v Sistemu C.

Nekaj pomembnejših izhodišč, ki so bila upoštevana v novem skupnem elaboratu za področje oskrbe s pitno vodo Sistema C:

- 2015 je obračunsko leto, 2017 pa je predračunsko leto,
- v poglavju, kjer so podani izračuni novih enotnih predračunskih cen, so združeni vsi podatki vseh občin, brez razdelitve na posamezne občine,
- posebej in ločeno so prikazani obračunski podatki po občinah v nadaljevanju elaborata,
- zaradi spremembe v izvajanju cenovne politike na področju oskrbe s pitno vodo, je potrebno poračune izvršiti izven enotne cene javne službe,
- pomemben je vpliv veljavnih sodil: zaradi povečanja deleža javne službe Oskrba s pitno vodo, so se bistveno povečali pripisani splošni stroški te javne službe, medtem, ko so se pri odvajanju in čiščenju odpadnih voda sorazmerno znižali.

Istočasno s skupnim elaboratom je potrebno sprejeti tudi ločene Elaborate posameznih občin in potrditi nove cene na področju odvajanja in čiščenja odpadnih voda, in sicer zaradi medsebojnega vpliva splošnih stroškov po sprejetih sodilih.

Vse nove cene, tako na področju oskrbe s pitno vodo, kakor tudi na področju odvajanja in čiščenja odpadnih vod, je potrebno uveljaviti sočasno, v nasprotnem primeru bodo porušena upoštevana razmerja, kar bo privedlo do neskladij v izračunih in cenah.

Natančni podatki o obsegu izvajanja javne službe, stroških in cenah so razvidni iz posameznih elaboratov, ki obsegajo vse predpisane in potrebne podatke in primerjave.

V zvezi s skupnim elaboratom za področje oskrbe s pitno vodo, ki ga sprejme skupni organ občin, ki potrdi tudi nove enotne cene omrežnine in vodarine za sistem kot celoto, je potrebno posebej opozoriti na sledeče:

- nove enotne cene omrežnine in vodarine so visoke, vendar je povišanje cen bistveno manjše od povišanja vrednosti infrastrukture in stroškov uporabe te infrastrukture ter izvajanja javne službe,
- razlog za tolikšno povišanje omrežnine je torej predvsem v 4 kratnem povišanju vrednosti infrastrukture: z 18, 5 mio EUR na 65 mio EUR, pri čemer se število odjemnih mest se v povprečju povečuje le za 10%,
- razlog za povišanje vodarine je v znatnih vlaganjih v nove vodne vire (zlasti Podgrad-Segovci, zahteven in drag postopek pridobivanja in obdelave vode, visoki stroški energije, materiala, vzdrževanja) ob relativno majhnem povečanju količine prodane vode.
- predlagani skupni elaborat za področje oskrbe s pitno vodo predvideva dodaten pribitek, ki bi ga od porabljene vode plačevali uporabniki posebnih storitev in s tem ne enak način, oz. kot uporabniki javne službe prispevali sredstva za obnovo in vzdrževanje infrastrukture sorazmerno s porabo vode.

V predlaganem Elaboratu so cene izračunane po določilih veljavne Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja.

Z Elaboratom ugotavljamo ustreznost obstoječih cen, glede na stroškovne cene preteklega obdobja, ter potrebne cene komunalnih storitev, ki bodo pokrivala upravičene stroške javnih služb v predračunskem obdobju.

Vse stroškovne (obračunske), obstoječe (zaračunane) in potrebne (predračunske) cene, s potrebnimi in predpisanimi izračuni in primerjavami, so razvidne iz samih elaboratov.

Pristojni organ občine lahko nepridobitnim uporabnikom po posebnem sklepu odobri subvencijo cene javne službe, kar pomeni da nepridobitni uporabniki plačujejo za posamezno storitev javne službe ceno, ki je nižja od predračunske cene, pri čemer občina v takem primeru razliko mesečno subvencionira iz svojega proračuna. Za uporabnike izven območja občine, lahko pristojni organ občine potrdi drugačne oz. tržne cene storitev javnih služb, ki poleg predračunske cene, ki pokriva vse stroške, obsegajo dodatno zahtevan donos, s tem da tako pridobljeni dodatni prihodki od tržne dejavnosti in uporaba javne infrastrukture za tržne dejavnosti, sorazmerno razbremenjuje javno službo.

Skupen sistem pomeni tudi skupno upravljanje in vzdrževanje skupne infrastrukture in zahteva, da vse občine zagotavljajo enak način izvajanja javnih služb in enotne, kompatibilne tehnične rešitve, kakor tudi enak standard in pogoje vlaganj v javno infrastrukturo ter sočasno sorazmerno zagotavljajo tudi sredstva za vzdrževanje infrastrukture, zato je bilo potrebno poenotenje cenovne politike in tehničnih pogojev v vseh občinah Sistema C. Samo na tak način bo mogoče doseči cilje projekta in upravičiti vlaganja.

Elaborati, ki so pripravljani po predpisani metodologiji bodo v zahtevanem roku posredovani tudi Ministrstvu za okolje in prostor.

Predlogi sklepov za občinski svet:

1. Občinski Svet Občine daje pozitivno mnenje k Skupnemu elaboratu občin Sistema C na področju javne službe Oskrba s pitno vodo za leto 2017.
2. Občinski svet za nepridobitne uporabnike v občini, potrdi 21% subvencijo omrežnine na področju oskrbe s pitno vodo, tako da omrežnina za nepridobitne uporabnike za osnovni priključek do DN20, znaša (*navedba cene*) EUR. Razliko do predračunske cene, občina mesečno pokriva iz občinskega proračuna;
3. Občinski svet potrjuje predračunske cene obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja odvajanja odpadne vode, in sicer:
  - Predračunsko ceno omrežnine na področju odvajanja odpadne vode v občini, ki za osnovni priključek do DN20, znaša (*navedba cene*) EUR mesečno
  - Predračunsko ceno storitev odvajanja odpadne vode v občini, ki znaša (*navedba cene*) EUR za m<sup>3</sup> prodane pitne vode.
4. Občinski svet za nepridobitne uporabnike v občini, potrdi (*navedba višine*) % subvencijo omrežnine na področju odvajanja odpadne vode, tako da omrežnina za nepridobitne uporabnike za osnovni priključek do DN20, znaša (*navedba cene*) EUR. Razliko do predračunske cene, občina mesečno pokriva iz občinskega proračuna;
5. Občinski svet potrjuje predračunske cene obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja čiščenja odpadne vode, in sicer:
  - Predračunsko ceno omrežnine na področju čiščenja odpadne vode v občini, ki za osnovni priključek do DN20 znaša (*navedba cene*) EUR mesečno
  - Predračunsko ceno čiščenja odpadne vode v občini, ki znaša (*navedba cene*) EUR za m<sup>3</sup> prodane pitne vode.
6. Občinski svet potrjuje predračunske cene obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja povezanih z nepretočnimi greznicami, obstoječimi greznicami in malimi komunalnimi čistilnimi napravami in sicer:
7. Predračunsko ceno omrežnine za storitve povezane z nepretočnimi greznicami, obstoječimi greznicami in malimi komunalnimi čistilnimi napravami, ki za osnovni priključek do DN 20 znaša (*navedba cene*) mesečno.
8. Predračunsko ceno izvajanja storitve povezane z nepretočnimi greznicami, obstoječimi greznicami in malimi komunalnimi čistilnimi napravami, ki znaša 0,3537 EUR za m<sup>3</sup>.
9. Občinski svet za nepridobitne uporabnike v občini potrdi 100% subvencijo omrežnine izvajanja storitve povezane z nepretočnimi greznicami, obstoječimi greznicami in malimi komunalnimi čistilnimi napravami , tako da omrežnina za nepridobitne uporabnike za osnovni priključek do DN 20 znaša 0,00 EUR. Subvencijo (razliko do predračunske cene) občina mesečno pokriva iz proračuna.

10. Pristojni organ občine za nepridobitne uporabnike v občini, potrdi *(navedba višine)* % subvencijo omrežnine na področju čiščenja odpadne vode, tako da omrežnina za nepridobitne uporabnike za osnovni priključek do DN20, znaša *(navedba cene)* EUR. Razliko do predračunske cene, občina mesečno pokriva iz občinskega proračuna;
11. Za vse pridobitne uporabnike javne službe v občini se potrdijo in veljajo cene javnih služb brez subvencije;
12. Nove cene obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja iz predhodnih sklepov, pričnejo veljati in se uporabljati prvi dan naslednjega meseca, od dneva njihove potrditve.
13. Z dnem uveljavitve novih cen obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja iz predhodnih sklepov, več ne veljajo in se ne uporabljajo cene obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja, ki so veljale pred uveljavitvijo novih cen.

Javno podjetje Prlekija

brez subvencije - DN 20 - predvidena poraba vode 10 m<sup>3</sup>

Primer: dobava vode in izvajanje storitev odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode	Obstoječe veljavne cene			Predlagane predračunske cene		
	Cena	Količina	Znesek z DDV	Cena	Količina	Znesek z DDV
<b>Občina Apače</b>			<b>79,35</b>			<b>73,50</b>
<b>VODA</b>						
Vodarina - oskrba s pitno vodo	0,7781	10	15,94	16,25	10	17,79
Omrežnina DN 20	6,7760	1	8,52	8,00	1	8,76
<b>ODVAJANJE</b>						
Storitev odvajanja komunalne odpadne vode	1,0255	10	30,61	27,49	10	30,05
Omrežnina DN 20	17,2182	1	11,23	9,00	1	9,85
Okoljska dajatev - odpadne vode	0,0528	10	0,53	0,53	10	0,53
<b>ČIŠČENJE</b>						
Storitev čiščenja komunalne odpadne vode	1,8640	10	32,80	23,44	10	25,67
Omrežnina DN 20	11,9121	1	19,75	12,51	1	13,70
			<b>13,94</b>	<b>10,93</b>		<b>11,96</b>

Primer: dobava vode in izvajanje storitev odvoza in čiščenja grezničnih gošč iz pretočnih greznic	Obstoječe veljavne cene			Predlagane predračunske cene		
	Cena	Količina	Znesek z DDV	Cena	Količina	Znesek z DDV
<b>Občina Apače</b>			<b>26,03</b>			<b>27,99</b>
<b>VODA</b>						
Vodarina - oskrba s pitno vodo	0,7781	10	15,94	16,25	10	17,79
Omrežnina DN 20	6,7760	1	8,52	8,00	1	8,76
<b>GREZNIČE - pretočne</b>						
Storitve	0,3260	10	10,09	9,78	10	10,20
Omrežnina DN 20	1,1307	1	3,57	3,54	1	3,87
Okoljska dajatev - odpadne vode	0,5280	10	5,28	5,28	10	5,28
			<b>26,03</b>	<b>26,02</b>		<b>27,99</b>

Primer: dobava vode in izvajanje storitev odvoza in čiščenja odpadnega blata iz malih čistilnih naprav	Obstoječe veljavne cene			Predlagane predračunske cene		
	Cena	Količina	Znesek z DDV	Cena	Količina	Znesek z DDV
<b>Občina Apače</b>			<b>21,28</b>			<b>23,24</b>
<b>VODA</b>						
Vodarina - oskrba s pitno vodo	0,7781	10	15,94	16,25	10	17,79
Omrežnina DN 20	6,7760	1	8,52	8,00	1	8,76
<b>MKČN</b>						
Storitve	0,3260	10	5,34	5,02	10	5,45
Omrežnina DN 20	1,1307	1	3,57	3,54	1	3,87
Okoljska dajatev - odpadne vode	0,0528	10	0,53	0,53	10	0,53
			<b>21,28</b>	<b>21,27</b>		<b>23,24</b>

Primerjava košaric komunalnih storitev  
s subvencijo - DN 20 - predvidena poraba vode 10 m<sup>3</sup>

Primer: dobava vode in izvajanje storitev odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode	Obstoječe veljavne cene				Predlagane predračunske cene					
	Cena	Količina	Znesek brez DDV	DDV	Znesek z DDV	Cena	Količina	Znesek brez DDV	DDV	Znesek z DDV
<b>Občina Apače</b>			<b>43,38</b>	<b>4,07</b>	<b>47,45</b>			<b>36,55</b>	<b>3,42</b>	<b>39,97</b>
<b>VODA</b>			14,56	1,38	15,94			14,51	1,38	15,89
Vodarina - oskrba s pitno vodo	0,7781	10	7,78	0,74	8,52	0,7999	10	8,00	0,76	8,76
Omrežnina DN 20 - s 21 % subvencijo *	6,760	1	6,76	0,64	7,40	6,5148	1	6,51	0,62	7,13
<b>ODVAJANJE</b>			10,78	0,97	11,75			9,53	0,85	10,38
Storitev odvajanja komunalne odpadne vode	1,0755	10	10,26	0,97	11,23	0,8997	10	9,00	0,85	9,85
Omrežnina DN 20 - s 100 % subvencijo *	0,0000	1	0,00	0,00	0,00	0,0000	1	0,00	0,00	0,00
Okolijska dajatev - odpadne vode	0,0528	10	0,53	0,00	0,53	0,0528	10	0,53	0,00	0,53
<b>ČIŠČENJE</b>			18,04	1,71	19,75			12,51	1,19	13,70
Storitev čiščenja komunalne odpadne vode	1,8040	10	18,04	1,71	19,75	1,2513	10	12,51	1,19	13,70
Omrežnina DN 20 - s 100 % subvencijo *	0,0000	1	0,00	0,00	0,00	0,0000	1	0,00	0,00	0,00

\* Opomba: navedeni so predvideni % subvencije za predračunske cene. Pri obstoječih cenah je upoštevano, da je občina subvencionirala 1000 % cene omrežnine odvajanja in čiščenja.

Primer: dobava vode in izvajanje storitev odvoza in čiščenja greznih gost iz pretočnih greznic	Obstoječe veljavne cene				Predlagane predračunske cene					
	Cena	Količina	Znesek brez DDV	DDV	Znesek z DDV	Cena	Količina	Znesek brez DDV	DDV	Znesek z DDV
<b>Občina Apače</b>			<b>23,10</b>	<b>1,69</b>	<b>24,79</b>			<b>23,33</b>	<b>1,71</b>	<b>25,05</b>
<b>VODA</b>			14,56	1,38	15,94			14,51	1,38	15,89
Vodarina - oskrba s pitno vodo	0,7781	10	7,78	0,74	8,52	0,7999	10	8,00	0,76	8,76
Omrežnina DN 20 - s 21 % subvencijo *	6,760	1	6,76	0,64	7,40	6,5148	1	6,51	0,62	7,13
<b>GREZNICE - pretočne</b>			8,54	0,31	8,85			8,82	0,34	9,15
Storitve	0,3260	10	3,26	0,31	3,57	0,3537	10	3,54	0,34	3,87
Omrežnina DN 20 - s 100 % subvencijo *	0,0000	1	0,00	0,00	0,00	0,0000	1	0,00	0,00	0,00
Okolijska dajatev - odpadne vode	0,5280	10	5,28	0,00	5,28	0,5280	10	5,28	0,00	5,28

\* Opomba: navedeni so predvideni % subvencije za predračunske cene. Pri obstoječih cenah je upoštevano, da je občina subvencionirala 100 % cene omrežnine odvajanja in čiščenja.

Primer: dobava vode in izvajanje storitev odvoza in čiščenja odpadnega blata iz malih čistilnih naprav	Obstoječe veljavne cene				Predlagane predračunske cene					
	Cena	Količina	Znesek brez DDV	DDV	Znesek z DDV	Cena	Količina	Znesek brez DDV	DDV	Znesek z DDV
<b>Občina Apače</b>			<b>18,35</b>	<b>1,69</b>	<b>20,04</b>			<b>18,58</b>	<b>1,71</b>	<b>20,29</b>
<b>VODA</b>			14,56	1,38	15,94			14,51	1,38	15,89
Vodarina - oskrba s pitno vodo	0,7781	10	7,78	0,74	8,52	0,7999	10	8,00	0,76	8,76
Omrežnina DN 20 - s 21 % subvencijo *	6,760	1	6,76	0,64	7,40	6,5148	1	6,51	0,62	7,13
<b>MKČN</b>			3,79	0,31	4,10			4,07	0,34	4,40
Storitve	0,3260	10	3,26	0,31	3,57	0,3537	10	3,54	0,34	3,87
Omrežnina DN 20 - s 100 % subvencijo *	0,0000	1	0,00	0,00	0,00	0,0000	1	0,00	0,00	0,00
Okolijska dajatev - odpadne vode	0,0528	10	0,53	0,00	0,53	0,0528	10	0,53	0,00	0,53

\* Opomba: navedeni so predvideni % subvencije za predračunske cene. Pri obstoječih cenah je upoštevano, da je občina subvencionirala 100 % cene omrežnine odvajanja in čiščenja.