

OBČINA ŠMARJE PRI JELŠAH
Aškerčev trg 12
3240 ŠMARJE PRI JELŠAH

Datum: 28.9.2015

OBČINSKEMU SVETU
OBČINE ŠMARJE PRI JELŠAH

ZADEVA: PREDLOG ZA OBRAVNAVO NA SEJI OBČINSKEGA
SVETA OBČINE ŠMARJE PRI JELŠAH

NASLOV: Odlok o ustanovitvi in izdajanju občinskega glasila
Občine Šmarje pri Jelšah – 1. obravnava

PRAVNA PODLAGA: 18. in 20. člen Zakona o medijih (Uradni list RS št. 110/06
Zmed-UPB1, 16. člen Statuta občine Šmarje pri Jelšah
(Uradni list RS št. 35/2010 in 59/2015).

GRADIVO PRIPRAVILA: Zlatka Pilko, v.d. direktorja občinske uprave

GRADIVO PREDLAGA: Stanislav Šket, župan

POROČEVALCA: Stanislav Šket, župan
Zlatka PILKO, v.d. direktorja občinske uprave

PREDLOG SKLEPA:

Občinski svet Občine Šmarje pri Jelšah sprejme Odlok o ustanovitvi in izdajanju občinskega glasila Občine Šmarje pri Jelšah v prvi obravnavi.



ŽUPAN:
Stanislav ŠKET

Obrazložitev:

Opis razlogov za sprejem

Odlok o ustanovitvi in izdajanju občinskega glasila Občine Šmarje pri Jelšah (v nadaljevanju: odlok) določa ustanovitev in izdajanje občinskega glasila naše občine. Pravna podlaga za sprejem odloka je Zakon o medijih (Uradni list RS št. 110/2006-uradno prečiščeno besedilo), ki določa pravice in obveznosti izdajatelja, v tem primeru Občina Šmarje pri Jelšah v zvezi z izdajanjem glasila, vpisom medija v razvid medijev pri pristojnem ministrstvu, določanjem programske zasnove, imenovanjem odgovornega urednika in uredništva in druga določila, ki jih mora izdajatelj upoštevati pri izdajanju glasila.

S predlogom odloka sledimo tudi določbam statuta občine, ki v 13. členu določa, da je delo organov občine javno in da je ena izmed oblik zagotavljanja javnosti dela obveščanje javnosti o delu občine. Med drugimi, je ena izmed osnovnih in temeljnih nalog občine zagotavljanje javnosti dela in obveščanje občanov in ostale zainteresirane javnosti o informacijah pomembnih za življenje in delo v lokalni skupnosti.

Ocena stanja

Občina Šmarje pri Jelšah je ena redkih občin, ki še nima svojega glasila, s katerim bi svoje občane in ostalo javnost obveščala o svojem delu in delu proračunskih uporabnikov. Veliko, tudi manjših občin od naše, že leta izdaja svoje glasilo (Občina Kozje, Šentjur, Vojnik, Polzela, Škofljica, Pivka, Postojna, Hrpelje-Kozina,...). V preteklih letih smo sami izdali 4 informatorje (leta 2005, 2010, 2011 in 2014), v katerih smo občane naše občine obveščali o izvedenih projektih in delu občinske uprave v obdobju 4-5 let. Od lanskega leta pa finančno podpiramo in omogočamo izdajanje Jelšinega lista, ki ga za nas izdaja firma Samino kreativna produkcija iz Šmarja pri Jelšah. Časopis po dogovoru izhaja 4 x letno (marec, junij, september, december). Podlage za članke v tem časopisu pišemo zaposleni v občinski upravi, sodelavci uredništva, ki ga vodi glavni in odgovorni urednik Marko Samec, jih uredijo in objavijo. Občina za vsako številko tega časopisa, ki izhaja na 24-26 straneh prispeva **2.700 eur** (brez DDV, ker firma ni davčni zavezanec), nekaj sredstev pridobivajo še s trženjem (oglasilne objave). V proračunu imamo za leto 2015 za sofinanciranje izdajanja tega časopisa rezervirana sredstva v višini **10.700 eur**.

Z namenom obveščanja javnosti zagotavljamo v proračunu še sredstva za objavljanje vsebin o delu in življenju v občini naslednjim medijem: Rogaške novice 3.400 eur, Drugi svet d.o.o. (Kozjanski info) 2.500 eur, štajerski val 2.000 eur in druge informativne vsebine in objave 1.340 eur. Naštete medije sofinanciramo skupno v višini **9.240 eur**. Letos smo dotacije medijem znižali, ukiniteli smo sofinanciranje televizije TV Celje in Velenje. Leta 2014 smo vsem naštetim nakazali na osnovi pogodb objave člankov in obvestil v višini 13.761 eur.

Skupaj smo za obveščanje občanov in ostale javnosti namenili v proračunu za leto 2015 **21.000 eur**, leta 2014 16.700 eur. Letos smo znesek povečali na račun izdajanja Jelšinega lista, zmanjšali pa smo sofinanciranje ostalih medijev. Ko smo zbirali podatke od nekaterih občin smo ugotovili, da smo pri zagotavljanju sredstev za obveščanje javnosti skromni. Veliko manjših občin od nas za obveščanje javnosti namenja znatno višja sredstva, predvsem so to tiste občine, ki izdajajo svoja lastna občinska glasila.

Cilji in načela

Cilj odloka je zagotoviti čim večjo in boljšo informiranost občanov Občine Šmarje pri Jelšah o dogajanju v občini iz različnih področij. V odloku bi poročali o delu organov občine (občinski svet, župan, nadzorni odbor, občinska uprava) krajevnih skupnosti, javnih zavodov, podjetij in skladov,

katerih ustanovitelj ali soustanovitelj je Občina Šmarje pri Jelšah, društev in drugih organizacij, ki opravljajo naloge v javnem interesu. Poročali bi tudi o gospodarskih, političnih, socialnih, kulturnih, športnih in ostalih dogajanjih v občini. Glasilo bi začeli izdajati prihodnje leto, za kar bo potrebno v proračunu zagotoviti tudi ustrezna finančna sredstva.

Ocena finančnih in drugih posledic

Za izdajanje občinskega glasila bo potrebno zagotoviti dodatna sredstva. Po izkušnjah občin, ki tovrstna glasila že izdajajo ocenjujemo, da bo potrebno za pripravo, tiskanje in distribucijo glasila zagotoviti sredstva v višini **25.000 eur**, to pomeni 14.000 eur več kot doslej, če ohranimo dotacije oz. sofinanciranje ostalih medijev, lahko pa jih tudi zmanjšamo ali celo ukinemo. Glasilo bo obsegalo 36 do 40 strani, izhajalo bo v nakladi 3.500 izvodov. Po izdajanju glasila bomo dosegli prihranke pri poštnih storitvah, ker občina v gospodinjstva ne bo več pošiljala letakov o prireditvah in drugih dogodkih, ampak bodo te zadeve objavljene v časopisu, prihranki bodo tudi pri objavah različnih razpisov. Ustvarjen bo tudi prihodek od objav plačljivih reklam in oglasov. Dejstvo je, da bo za izdajanje glasila potrebnih nekaj več finančnih sredstev, vendar pa bo s tem doseženo bistveno izboljšanje informiranje naših občanov in ostale zainteresirane javnosti.

Predlog besedila odloka

Odlok je pripravljen na podlagi določil Zakona o medijih, po pregledu več podobnih odlokov občin in posvetovanj z občinami, ki že več let izdajajo svoja glasila.

V prvem poglavju - splošnih določbah so podatki o izdajatelju, imenu glasila, načinu izhajanja, nakladi in obveznihi podatki, ki morajo biti navedeni v glasilu.

Izdajatelj glasila bo Občina Šmarje pri Jelšah. **Določiti je potrebno ime glasila.** V 2. členu odloka je predlaganih več imen (**Šmarski list, Šmarske novice, Šmarčan**), možno je še kakšno ime.

V drugem poglavju so opredeljeni namen in cilji izdajanja glasila.

Programska zasnova je sicer v najširšem pomenu podana v IV. poglavju - 8. člen odloka. Podrobno vsebino bo na predlog uredniškega odbora potrdil župan in z njo seznanil občinski svet.

Veliko pozornosti je v odloku namenjeno uredniškemu odboru (poglavje V 9. do 18. člen). Določeni so postopki in pogoji za imenovanje in razrešitev članov uredniškega odbora, ki ga sestavljajo odgovorni urednik in 6 članov, ti bodo programski sodelavci. Odgovorni urednik in člani uredniškega odbora bodo namreč ključne osebe za pripravo in izdajanje glasila zato bomo morali zelo pozorno pristopiti k njihovem imenovanju.

Financiranje izvajanja odloka je predmet občinskega proračuna, možno pa bo, da se bo del stroškov izdajanja glasila pokrilo s prodajo prostora za oglase. Odgovorni urednik bo moral pred sprejetjem vsakoletnega proračuna pripraviti finančni načrt za izdajanje glasila, pri zaključnem računu pa poročilo o izvajanju finančnega načrta.

V končnih določbah odloka so navedene obveznosti izdajatelja v zvezi z vpisom glasila v razvid medijev in rok v katerem mora biti imenovan uredniški odbor.

Predlog sklepa

Občinskemu svetu predlagamo, da obravnava in sprejme Odlok o ustanovitvi in izdajanju občinskega glasila Občine Šmarje pri Jelšah v prvi obravnavi.

Pripravila:
Zlatka Pilko,
v.d. direktorja občinske uprave



ŽUPAN:
Stanislav ŠKET

Na podlagi 2., 18., in 20. člena Zakona o medijih (Ur. l. RS, št. 110/06 - UPBI in naslednji), Zakona o javnih glasilih (Ur. l. RS, št. 18/94, 36/00, 35/01), in 16. člena Statuta Občine Šmarje pri Jelšah (Uradni list RS, št. 35/2010 in 59/2015) je občinski svet Občine Šmarje pri Jelšah na ___ redni seji, dne _____ sprejel

ODLOK

o ustanovitvi in izdajanju občinskega glasila Občine Šmarje pri Jelšah

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen

S tem odlokom se ustanavlja in ureja izdajanje javnega in uradnega glasila Občine Šmarje pri Jelšah (v nadaljevanju: glasilo).

2. člen

Ime glasila je: **ŠMARSKI LIST (ali ŠMARSKE NOVICE, ali ŠMARČAN), glasilo Občine Šmarje pri Jelšah.**

3. člen

Ustanovitelj in izdajatelj glasila je: Občina Šmarje pri Jelšah, Aškerčev trg 12, Šmarje pri Jelšah.

Odgovorna oseba izdajatelja je župan občine.

4. člen

Glasilo izhaja v slovenskem jeziku in se uvršča v informativni tisk.

Glasilo izhaja praviloma šestkrat letno, lahko pa izide tudi kot izredna ali kot dvojna številka.

Glasilo izhaja hkrati v tiskani in elektronski obliki. Glasilo v tiskani obliki je brezplačno in ga prejmejo vsa gospodinjstva v Občini Šmarje pri Jelšah, glasilo v elektronski obliki pa se objavi na spletnih straneh Občine Šmarje pri Jelšah.

Glasilo lahko ob plačilu prejemajo tudi druge zainteresirane osebe in organizacije. Cena izvoda se oblikuje v skladu z ekonomsko ceno glasila in s stroški distribucije.

Glasilo se ustvarja na spletni strani Občine Šmarje pri Jelšah.

5. člen

Na vsakem izvodu glasila morajo biti poleg imena glasila obvezno navedeni še naslednji podatki:

- ime in sedeže izdajatelja glasila,

- kraj in datum izdaje ter številka glasila,
- ime in sedež tiskarne ter naklada,
- imena in priimki odgovornega urednika in članov uredniškega odbora,
- podatki o vpisu v razvid medijev

II. NAMEN IN CILJI GLASILA

6. člen

Glasilo je namenjeno obveščanju občanov o aktualnih dogodkih iz življenja in dela v Občini Šmarje pri Jelšah, izmenjavi različnih mnenj občanov, lahko pa obravnava tudi širšo problematiko.

V glasilu se objavljajo tudi uradne objave Občine in ostale javne objave in obvestila, za katere ni s predpisi določen drugačen način objave.

V glasilu se lahko objavljajo tudi komercialna obvestila.

Cilj glasila je objavljanje celovitih in objektivnih informacij ter mnenj o vseh področjih življenja in dela v občini.

7. člen

Programske vsebine morajo temeljiti na svobodi izražanja, nedotakljivosti in varstvu človekove osebnosti in dostojanstva, na svobodnem pretoku informacij in odprtosti za različna mnenja, prepričanja in raznolike vsebine, avtonomnosti glavnega urednika in uredništva ter avtorjev besedil pri ustvarjanju programskih vsebin.

III. PROGRAMSKA ZASNOVA

8. člen

Programska zasnova glasila vsebuje naslednje vsebine:

- napovednik pomembnih dogodkov;
- beseda župana, sklepi občinskega sveta, delovanje občinske uprave in drugih organov občine;
- delovanje krajevnih skupnosti, političnih strank, upravne enote Šmarje pri Jelšah;
- gospodarstvo, obrt, podjetništvo in turizem;
- kmetijstvo, vinogradništvo, sadjarstvo in čebelarstvo;
- kultura in socialno področje;
- dejavnosti šole in vrtca in otroški kotiček;
- šport;
- delovanje društev;

IV. UREDNIŠKI ODBOR

9. člen

Glasiło ureja uredniški odbor, ki ga sestavljajo odgovorni urednik in šest članov – programskih sodelavcev.

Sedež uredniškega odbora je Aškerčev trg 12, Šmarje pri Jelšah.

Uredniški odbor opravlja svoje delo nepoklicno. Sestaja se na sejah, ki jih sklicuje in vodi odgovorni urednik po potrebi, najmanj pa pred izdajo vsake številke glasila. Uredniški odbor odloča z večino glasov na seji prisotnih članov.

Uredniški odbor je v okviru sprejete programske zasnove in uredniške politike pri svojem delu neodvisen in samostojen.

Uredniški odbor mora o svojem delu in finančnem poslovanju najmanj enkrat letno pisno poročati občinskemu svetu.

Odgovorni urednik in člani uredniškega odbora so za svoje delo upravičeni do sejin v skladu z določili pravilnika, ki ga sprejme občinski svet. Posamezna tehnična in organizacijska opravila lahko uredniški odbor v soglasju z županom prenese na zunanje izvajalce. Pogodbo z zunanjimi izvajalci sklene župan na predlog uredniškega odbora.

10. člen

Naloge uredniškega odbora:

- Oblikuje programsko zasnovo in uredniško politiko v soglasju s ustanoviteljem,
- piše, pripravlja in zbira prispevke za vsako številko:
- predlaga županu višino sredstev, ki jih je potrebno zagotoviti v proračunu občine za nemoteno delo uredniškega odbora in izdajanja glasila:
- obravnava predloge in pobude občinskega sveta, sodelavcev glasila in bralcev,
- zagotavlja redno izhajanje glasila;
- oblikuje mrežo stalnih in občasnih dopisnikov v vseh krajih občine,
- naroča, ureja in pripravlja besedila;
- trži prostor za ekonomsko-propagandna sporočila;
- sprejema predlog cenika za oglaševanje;
- oblikuje mrežo zunanjih sodelavcev (avtorjev prispevkov);
- opravlja še druge naloge v zvezi s pripravljanjem, urejanjem in izdajanjem glasila.

Odgovorni urednik

11. člen

Odgovornega urednika imenuje in razrešuje občinski svet na predlog župana, imenovanje je vezano na mandat občinskih funkcionarjev (župana in občinskega sveta), lahko se tudi podaljša.

Župan lahko predlaga razrešitev odgovornega urednika, če le-ta ne deluje v skladu s programsko zasnovo in uredniško politiko glasila.

12. člen

Za odgovornega urednika je lahko imenovan kandidat, ki ima najmanj visokošolsko izobrazbo in poleg splošnih pogojev izpolnjuje še pogoje, ki jih določajo predpisi s področja medijev.

13. člen

Odgovorni urednik ob nastopu mandata pripravi idejno zasnovo glasila, ki jo potrdi župan in z njo seznaní občinski svet. Spremembe zasnove lahko odgovorni urednik uvede samo v soglasju z županom.

14. člen

Vsebino vsake številke pripravi odgovorni urednik. Uredniški odbor se o vsebini pogovori in jo po potrebi potrjuje z večino glasov.

Urednik mora zagotavljati možnosti za uresničevanje pravice občanov, organizacij in društev, da v glasilu objavljajo svoje prispevke, mnenja in stališča, poročila o delovanju in druga sporočila.

15. člen

Naloge odgovornega urednika so:

- predlaga programsko zasnovo glasila in odgovarja za njeno uresničevanje;
- vodi uredniški odbor (članom uredniškega odbora razdeli posamezna področja za katera so dogovorni);
- sodeluje pri vseh fazah nastajanja glasila;
- ureja gradiva, katera mu posredujejo programski sodelavci in jih posreduje na spletno stran občine ter sodeluje pri oblikovanju posamezne številke glasila pred njenim tiskom;
- koordinira in usklajuje delo zunanjih avtorjev prispevkov;
- zagotavlja enakopravno uresničevanje pravic vseh pravnih in fizičnih oseb v občini pri objavljanju v glasilu;
- zagotavlja spoštovanje veljavne zakonodaje na področju medijev;
- pripravlja poročila, ki so potrebna pri izdajanju glasila;
- opravlja druge naloge določene z Zakonom o medijih in s tem odlokom.

Odgovorni urednik odgovarja za vsako objavljeno informacijo in je za svoje delo odgovoren županu občine.

16. člen

Urednik lahko zavrne objavo posameznega prispevka, če ocenjuje, da je prispevek napisan tako, da v ničemer ne zadeva delovanje občine Šmarje pri Jelšah ali interesov, želja oz. kakršnikoli potreb občanov in občanov občine. Urednik lahko zavrne tudi prispevek, ob katerem presodi, da so v njem zapisane trditve ali sodbe, ki so nepreverjene, neutemeljene ali žaljive za osebe ali organe oz. organizacije, na katere se nanašajo.

Člani uredniškega odbora-programski sodelavci

17. člen

Člane uredniškega odbora-programске sodelavce, kateri so zadolženi za posamezne programske sklope, imenuje župan na predlog odgovornega urednika za obdobje do poteka mandata občinskih funkcionarjev.

18. člen

Člani uredniškega odbora – programski sodelavci pripravljajo ter zbirajo gradivo oz. informacije za rubrike, za katero so odgovorni, pri čemer za posamezno objavo odgovarjajo odgovornemu uredniku.

V. VIRI IN NAČIN FINANCIRANJA

19. člen

Stroški za izdajanje glasila so:

- stroški priprave, oblikovanja in tiska glasila;
- stroški distribucije;
- nadomestila za opravljeno delo odgovornemu uredniku in članom uredniškega odbora;
- drugi stroški, ki so povezani s pripravljanjem, urejanjem in izdajanjem glasila.

20. člen

Stroški izdajanja glasila se pokrivajo iz:

- sredstev proračuna občine;
- sredstev pridobljenih iz naslova trženja ekonomsko-propagandnega prostora, malih oglasov, zahval, čestitk;
- prostovoljnih prispevkov občanov;

Ustanovitelj glasila zagotavlja finančne in druge pogoje za redno izdajanje glasila s sredstvi občinskega proračuna na podlagi letnega finančnega načrta, ki ga pripravi odgovorni urednik.

Glasilo sme izhajati samo v okviru zagotovljenih sredstev.

21. člen

Uredništvo je dolžno v glasilu objavljati brezplačne prispevke:

- skladno z zakonom o javnih glasilih;
- vsa sporočila župana, občinskega sveta, nadzornega odbora, občinske uprave, registriranih društev in združenj, klubov in javnih zavodov in podjetij, ki imajo sedež v Občini Šmarje pri Jelšah oziroma vključujejo v večini občane iz občine Šmarje pri Jelšah ali opravljajo za njih storitve;
- vabila političnih strank na njihove seje, udeležbo na akcijah, manifestacijah in drugih prireditvah v občini;

- političnih strank in združenj ter posameznikov kot kandidatov v času predvolilne kampanje (skladno z zakonom o volilni kampanji);
- vabila na zборе krajanov in druge prireditve, ki jih organizirajo krajevne skupnosti v občini;
- vse informacije in obvestila javnih zavodov in podjetij ter državnih organov;
- informacije vernikom, ki jih posredujejo predstavniki verskih skupnosti;

Uredniški odbor sme prispevke z brezplačno objavo iz tega člena redakcijsko prirediti skladno z novinarskim kodeksom s soglasjem posrednika prispevka.

VI. OGLASEVANJE IN ORGANIZACIJA IZDAJANJA GLASILA

22. člen

Oglaševalske vsebine po tem odloku so oglasi in druge vrste plačanih obvestil (vnadaljevanju: oglasi), katerih objavo naroči pravna ali fizična oseba. Objavljajo se samo plačani oglasi.

Cene oglaševanja določi uredništvo na predlog odgovornega urednika, potrdi jih župan.

23. člen

Za oglase po tem odloku se ne štejejo:

- obveščanje v zvezi s programskimi vsebinami novic;
- brezplačne objave v zvezi z izvajanjem javnih služb, prireditev in dobrodelnih akcij,
- brezplačno navajanje organizatorjev ali sponzorjev prireditev ali dobrodelnih akcij,

VII. OBJAVA PRISPEVKOV V ČASU VOLILNE KAMPANIJE

24. člen

Organizatorji volilne kampanje za liste oziroma kandidate, ki kandidirajo na državnih, lokalnih volitvah ali na volitvah v Evropski parlament, imajo v času volilne kampanje brezplačno na voljo enak del prostora v glasilu in sicer za volitve župana oz. predsednika države polovica strani A 4, za volitve članov občinskega sveta, poslancev v državni zbor in evropski parlament ter v druge organe pa četrtnina strani A 4. Za čas volilne kampanje se šteje čas, določen z odlokom.

Ravnanje časopisa se v ostalih elementih ob razpisu volitev ravna po Zakonu o volilni in referendumski kampanji (Uradni list RS, št. 41/07, 103/07 - ZPolS-D, 11/11, 28/11 - odl. US in 98/13). 4. Čl.).

25. člen

Če želijo organizatorji volilne kampanje v glasilu objaviti dodatna sporočila, se ta zaračunajo po veljavnem ceniku.

VIII. NOVINARSKI KODEKS UREDNIŠKEGA ODBORA

26. člen

Člani uredniškega odbora morajo biti pri svojem delovanju politično nevtralni. Zbrane informacije morajo preverjati in biti previdni, da se izognejo napakam. Objavljeni prispevki morajo biti lektorirani.

Vsi prispevki, objavljeni v glasilu, morajo biti podpisani. Brez navedbe avtorja se lahko objavljajo samo reklamni oziroma promocijski članki o gospodarskih družbah, samostojnih podjetnikih ali obrtnikih ter zasebnih zavodih, vendar morajo biti naslovi avtorjev teh prispevkov na razpolago pri uredniku.

Pri objavljanju informacij, ki vsebujejo obtožbe, mora uredniški odbor pridobiti odziv tistih, ki jih informacije zadevajo. Odzivne informacije morajo biti objavljene v isti oz. v naslednji številki glasila.

Anonimni članki v glasilu ne smejo biti objavljeni.

27. člen

Člani uredniškega odbora morajo spoštovati pravico posameznika do zasebnosti in se morajo izogibati senzacionalističnemu in neupravičenemu razkrivanju njegove zasebnosti v javnosti. Poseg v zasebnost je dovoljen le, če za to obstaja javni interes. Člani se morajo zavedati, da lahko z zbiranjem ter objavo informacij in fotografij škodijo posameznikom, ki ne želijo medijske ali javne pozornosti.

28. člen

Posebno pozornost morajo člani uredniškega odbora pokazati pri zbiranju informacij, poročanju in objavi fotografij ter prenašanju izjav o otrocih in mladostnikih ali tistih, ki jih je doletela družinska tragedija.

29. člen

Člani uredniškega odbora imajo pravico zavrniti delo, ki je v nasprotju s Kodeksom novinarjev Slovenije. Nihče ne sme brez soglasja avtorja članka pomensko spreminjati ali predelati prispevka.

IX. KONČNE DOLOČBE

30. člen

Izdajatelj mora pred začetkom izvajanja dejavnosti prigrasiti medij pri pristojnem organu, zaradi vpisa v evidenco javnih glasil.

31. člen

Uredniški odbor mora biti imenovano najkasneje v roku 40 dni po veljavnosti tega odloka.

32. člen

Ta odlok začne veljati osmi dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Šmarje pri Jelšah,
Župan

Stanislav ŠKET, Številka: