



OBČINA BLOKE

Nova vas 4 a, 1385 Nova vas, tel.: 01 70 98 916, faks: 01 70 98 840,
e-naslov: obcina.bloke@bloke.si

Številka: 410-0006/2024
Datum: 19. 1. 2024

4. točka

ZADEVA:	Predlog odloka o proračunu Občine Bloke za leto 2024 (redni postopek)
NAMEN:	obravnava in sprejem predloga
ZAKONSKA OSNOVA :	<p>Zakon o financiranju občin – ZFO (Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11, 14/15 – ZUUJFO, 71/17, 21/18 – popr., 80/20 – ZIUOOPE, 189/20 – ZFRO, 207/21 in 44/22 – ZVO-2)</p> <p>Zakon o uravnoteženju javnih financ – ZUJF (Uradni list RS, št. 40/12, 96/12 – ZPIZ-2, 104/12 – ZIPRS1314, 105/12, 25/13 – odl. US, 46/13 – ZIPRS1314-A, 56/13 – ZŠtip-1, 63/13 – ZOsn-I, 63/13 – ZJAKRSA, 99/13 – ZUPJS-C, 99/13 – ZSVarPre-C, 101/13 – ZIPRS1415, 101/13 – ZDavNepr, 107/13 – odl. US, 85/14, 95/14, 24/15 – odl. US, 90/15, 102/15, 63/16 – ZDoh-2R, 77/17 – ZMVN-1, 33/19 – ZMVN-1A, 72/19 in 174/20 – ZIPRS2122) in 139/22 – ZSPJS-AA)</p> <p>Zakon o javnih financah – ZJF (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18 in 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-10 in 76/23)</p> <p>Zakon o lokalni samoupravi – ZLS (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE)</p> <p>Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2023 in 2024 (Uradni list RS, št. 150/22, 65/23, 76/23 – ZJF-I in 97/23)</p> <p>Statuta Občine Bloke (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 62/17-UPB1)</p>
PREDLAGATELJ:	Jože Doles, župan
PREDLOG SKLEPA:	<p>Sprejme se predlog Odloka o proračunu Občine Bloke za leto 2024</p> <p>Sprejme se Načrt ravnanja s stvarnim premoženjem Občine Bloke za leto 2024</p>



OBČINA BLOKE

PREDLOG PRORAČUNA
OBČINE BLOKE
ZA LETO 2024

Nova vas, januar 2024

Župan: Jože Doles

POVZETEK PREDLAGANEGA PRORAČUNA ZA LETO 2024

Predlagani proračun je pripravljen v skladu z vsemi zakonskimi določili, upoštevajoč uredbe in predpise, ki so bili sprejeti v preteklem letu.

Občina je prejela izračun primerne porabe, dohodnine in finančne izravnave za leto 2024, ki je upoštevana v predlogu zakona, ki ureja izvrševanje proračuna države za leto 2024, ocena prihodkov občine je pripravljena na osnovi realizacije preteklega leta oziroma višine povprečnine v znesku 725,00 €.

Povprečnina, ki pripada občinam v skladu z ZFO-1, je znašala:

- za proračunsko leto 2014: 536,00 €
- za proračunsko leto 2015: 525,00 € do 30. 6. 2015
- za proračunsko leto 2015: 519,00 € od 1. 7. 2015 do 31. 12. 2015
- za proračunsko leto 2016: 522,00 €
- za proračunsko leto 2017: 533,50 €
- za proračunsko leto 2018: 551,00 €
- za proračunsko leto 2019: 573,50 €
- za proračunsko leto 2020: 589,11 €
- za proračunsko leto 2021: 628,20 €
- za proračunsko leto 2022: 645,00 €
- za proračunsko leto 2023: 700,00 €
- za proračunsko leto 2024: 725,00 €

Občinskemu svetu predlagamo v sprejem proračun za leto 2024, ki predvideva prihodke v višini 3.135.692 € ter odhodke v višini 3.920.737 €. Proračunski primanjkljaj v višini 785.045 € se pokriva s prenosom sredstev iz leta 2023 v planirani višini 1.290.790 €.

Tako je predlagani proračun za leto 2024 uravnotežen, predvsem pa poskuša uresničiti zastavljene cilje vseh proračunskih uporabnikov.

UVOD

Na podlagi 3. člena Zakona o javnih financah (ZJF):

- je proračun akt države ali občine, s katerim so predvideni prihodki in drugi prejemki in odhodki in drugi izdatki občine za proračunsko leto;
- so spremembe proračuna akt o spremembah proračuna in dopolnitvah državnega oziroma občinskega proračuna, ki ga vlada predloži v sprejem državnemu zboru oziroma župan občinskemu svetu pred začetkom leta, na katerega se sprejeti proračun nanaša.;
- je rebalans proračuna akt države oziroma občine o spremembi proračuna med letom.

Občinski proračun je osnovni finančni instrument, natančno razdeljen finančni plan javnih prihodkov in odhodkov lokalne skupnosti za določeno časovno obdobje, običajno za leto dni, ki se sestavlja v naprej za prihodnje proračunsko obdobje. Predstavlja okvir za delovanje, v katerem se zadovoljujejo javne potrebe.

Sestavljen je iz vrste dokumentov, s katerimi se določa globalni obseg po ekonomskih namenih, notranja struktura, obseg in vsebina proračuna po posameznih programih, podprogramih in projektih.

Ključna sta splošni in posebni del proračuna. Tretji del proračuna predstavlja načrt razvojnih programov (NRP). Sestavni del gradiva o proračunu so tudi obrazložitev splošnega in posebnega dela proračuna, načrta razvojnih programov, kadrovski načrt in letni načrt pridobivanja in razpolaganja s stvarnim premoženjem Občine Bloke ter ostale priloge.

Temeljna ekonomska izhodišča in predpostavke za pripravo občinskega proračuna so sestavni del navodila za pripravo občinskega proračuna. Na podlagi prioritet se določi okvirni obseg in razrez proračuna po ključnih funkcijah občine, ki se kasneje podrobneje opredeli v finančnih načrtih neposrednih uporabnikov proračuna in predstavlja za neposredne uporabnike zgornjo mejo pravic porabe (pravica porabe je pravica neposrednega uporabnika prevzemati in plačevati obveznosti v breme sredstev na določeni proračunski postavki – kontu).

Struktura predloga proračuna občine Bloke za leto 2024 je pripravljen v skladu z veljavno zakonodajo, ki sledi ciljem izvajanja proračunske reforme, ki jo MF izvaja od leta 1999 dalje, in sicer gre predvsem za uskladitev javne potrebe z mednarodno prakso, izboljšanje preglednosti in odgovornosti pri razpolaganju s proračunskimi sredstvi ter vzpostavitev novega pristopa odgovornosti in sodelovanju pri razvoju, spremljanju in ocenjevanju proračuna.

Cilji reforme so povezani z odgovori na tri ključna vprašanja:

- kdo porablja proračunska sredstva,
- kako jih porablja oziroma kaj se plačuje iz javnih sredstev in
- zakaj se porabljajo javna sredstva.

PRAVNE PODLAGE

Pri pripravi predloga občinskega proračuna občine so bili uporabljeni naslednji predpisi:

- Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617 in 13/18 in 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-10 in 76/23 v nadaljevanju: ZJF),
- Zakon o fiskalnem pravilu (Uradni list RS, št. 55/15 in 177/20 – popr. in 129/22 v nadaljevanju: ZFisP),
- Uredbo o dokumentih razvojnega načrtovanja in postopkih za pripravo predloga državnega proračuna in proračunov samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 54/10 in 35/18)
- Odredba o funkcionalni klasifikaciji javnofinančnih izdatkov (Uradni list RS, št. 43/00),
- Pravilnik o programski klasifikaciji izdatkov občinskih proračunov (Uradni list RS, št. 57/05, 88/05 – popr., 138/06 in 108/08),
- Navodilo o pripravi finančnih načrtov posrednih uporabnikov državnega in občinskih proračunov (Uradni list RS, št. 91/00 in 122/00)

Pri pripravi proračuna je potrebno upoštevati tudi podzakonske predpise Zakona o računovodstvu (Uradni list RS, št. 23/99, 30/02 ZJF-C in 114/06-ZUE;; v nadaljevanju: ZR), in sicer:

- Pravilnik o enotnem kontnem načrtu za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava (Uradni list RS, št. 112/09, 58/10, 104/10, 104/11, 97/12, 108/13, 94/14, 100/15, 84/16, 75/17, 82/18, 79/19 in 10/21, 1203/21 in 158/22).

V delu proračuna, ki se nanaša na pripravo načrta razvojnih programov, pa morajo občine upoštevati:

- Uredbo o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS, št. 60/06, 54/10 in 27/16); v nadaljevanju: UEM),
- Zakon o spremljanju državnih pomoči (Uradni list RS, št. 37/04; v nadaljevanju: ZSDrP).

Pri pripravi dokumentov proračuna, ki se nanašajo na pripravo kadrovskega načrta, občine upoštevajo:

- Zakon o javnih uslužbencih (Uradni list RS, št. 63/07 – uradno prečiščeno besedilo, 65/08, 69/08-ZTFI-A, 69/08-ZZavar-E, 74/09 Odl.US: U-I-136/07-13, 40/12-ZUJF; v nadaljevanju: ZJU).

Pri pripravi dokumentov, ki se nanašajo na pridobivanje in razpolaganje s stvarnim premoženjem občine pa:

- Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 11/18 in 79/18; v nadaljevanju: ZSPDSLS-1) in
- Uredbo o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 31/18).

Pri načrtovanju iz izvrševanju zadolževanja občine upoštevajo:

- Pravilnik o postopkih za izdajo soglasja k zadolževanju občin (Uradni list RS, št. 108/21),
- Pravilnik o pošiljanju podatkov o stanju in spremembah zadolžitve pravnih oseb javnega sektorja in občin (Uradni list RS, št. 3/13).

Poleg navedenih pravnih podlag, pa morajo občine pri samem izvrševanju proračunov upoštevati tudi: Zakon o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11, 14/15 – ZUUJFO, 71/17, 21/18 – pop., 80/20 – ZIUOOPE, 189/20 – ZFRO, 207/21 in 44/22 – ZVO-2); Pravilnik o postopkih za izvrševanje proračuna Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 50/07, 61/08, 99/09 – ZIPRS1011, 3/13, 81/16, 11/22, 96/22 in 105/22 – ZZNŠPP); Zakon o finančni razbremenitvi občin (Uradni list RS, št. 189/20); Zakon o interventnih ukrepih za odpravo posledic poplav in zemeljskih plazov iz avgusta 2023 (Uradni list RS, št. 95/23) in vsakokratno veljavni Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije

Vrsta proračunov

Na podlagi 3. člena Zakona o javnih financah (ZJF):

- je proračun akt države ali občine, s katerim so predvideni prihodki in drugi prejemki ter odhodki in drugi izdatki države oziroma občine za eno leto;
- so spremembe proračuna akt o spremembah proračuna in dopolnitvah državnega oziroma občinskega proračuna, ki ga vlada predloži v sprejem državnemu zboru oziroma župan občinskemu svetu pred začetkom leta, na katerega se sprejeti proračun nanaša;
- je rebalans proračuna akt države oziroma občine o spremembi proračuna med letom.

Proračun se sprejema v roku, ko mogoča uveljavitev s 1. januarjem leta, za kater se sprejema. Če proračun ni sprejet pred začetkom leta, na katero se nanaša, se financiranje funkcij in nalog občine začasno nadaljuje na podlagi proračuna za preteklo leto in za iste programe kot v preteklem letu (začasno financiranje).

KLASIFIKACIJE JAVNOFINANČNIH PREJEMKOV IN IZDATKOV

Pri pripravi proračuna so upoštevane klasifikacije javnofinančnih prejemkov in izdatkov. Klasifikacije proračuna morajo prikazovati prejemke in izdatke po naslednjih klasifikacijah:

- institucionalni
- ekonomski
- programski
- funkcionalni (COFOG).

- **institucionalna klasifikacija**

Institucionalna klasifikacija javnofinančnih enot, ki so zajete v okviru sektorja države oziroma lokalne skupnosti, daje odgovor na vprašanje, kdo porablja proračunska sredstva (katere institucije). Na splošno je najbolj tipična razdelitev neposrednih proračunskih uporabnikov v občini na naslednje institucionalne enote:

- občinski svet
- nadzorni odbor
- župan
- občinska uprava oziroma notranje organizacijske enote občinske uprave (npr. režijski obrat).

Predlagatelji finančnih načrtov neposrednih uporabnikov na lokalnem nivoju so posamezni (občinski organi in občinska uprava).

- **ekonomska klasifikacija**

Ekonomska klasifikacija javnofinančnih prejemkov in izdatkov določa Pravilnik o enotnem kontnem načrtu za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava. Ekonomska klasifikacija nam da odgovor na vprašanje kaj se plačuje iz javnih sredstev in je temelj strukture proračuna. Od leta 2000 se uporablja pri pripravi in izvrševanju državnega in občinskih proračunov, pri pripravi finančnih načrtov javnih skladov, agencij in javnih zavodov ter pri pripravi njihovih poročil o realizaciji oziroma pripravi zaključnih računov.

- **programska klasifikacija**

Programska klasifikacija javnofinančnih izdatkov razvršča sredstva po namenu porabe javnih sredstev. Določena je s Pravilnikom o programski klasifikaciji izdatkov občinskih proračunov. V njej so določena področja proračunske porabe in glavni programi ter podprogrami.

Izdatki v občinskih proračunih se v skladu s pravilnikom o programski klasifikaciji izdatkov razvrščajo v :

- področja proračunske porabe (21 področij)
- glavne programe (61 glavnih programov)
- podprograme (122 podprogramov)

Programska klasifikacija daje odgovor na vprašanje za kaj se uporabljajo javna sredstva. Programska struktura proračuna je sestavljena iz področij proračunske porabe, glavnih programov in podprogramov, proračunskih postavk in proračunskih vrstic (kontov). Proračunske postavke se uvrščajo v posamezen podprogram. Proračunskim postavkam pa se določijo še ekonomski nameni izdatkov. V posamezen podprogram je lahko uvrščeno več proračunskih postavk, na posamezni proračunski postavki pa je lahko več proračunskih vrstic (kontov). Glede na svojo vsebino se proračunske postavke razvrščajo v ustrezen podprogram po programski klasifikaciji izdatkov občinskega proračuna, ki je obvezna klasifikacija pri pripravi proračuna.

Področja proračunske porabe skladno s programsko klasifikacijo:

- 01 POLITIČNI SISTEM
- 02 EKONOMSKA IN FISKALNA ADMINISTRACIJA
- 03 ZUNANJA POLITIKA IN MEDNARODNA POMOČ
- 04 SKUPNE ADMINISTRATIVNE SLUŽBE IN SPLOŠNE JAVNE STORITVE
- 05 ZNANOST IN TEHNOLOŠKI RAZVOJ
- 06 LOKALNA SAMOUPRAVA
- 07 OBRAMBA IN UKREPI OB IZREDNIH DOGODKIH
- 08 NOTRANJE ZADEVE IN VARNOST
- 10 TRG DELA IN DELOVNI POGOJI
- 11 KMETIJSTVO, GOZDARSTVO IN RIBIŠTVO
- 12 PRIDOBIVANJE IN DISTRIBUCIJA ENERGETSKIH SUROVIN
- 13 PROMET, PROMETNA INFRASTRUKTURA IN KOMUNIKACIJE
- 14 GOSPODARSTVO
- 15 VAROVANJE OKOLJA IN NARAVNE DEDIŠČINE
- 16 PROSTORSKO PLANIRANJE IN STANOVANJSKO KOMUNALNA DEJAVNOST
- 17 ZDRAVSTVENO VARSTVO
- 18 KULTURA, ŠPORT IN NEVLADNE ORGANIZACIJE
- 19 IZOBRAŽEVANJE 20 SOCIALNO VARSTVO

22 SERVISIRANJE JAVNEGA DOLGA

23 INTERVENCIJSKI PROGRAMI IN OBVEZNOSTI

(Opomba: programsko klasifikacijo 09 in 21 ne uporabljajo občine ampak so klasifikacije na ravni države)

- funkcionalna klasifikacija javnofinančnih izdatkov**

Funkcionalna klasifikacija, določena z Odredbo o funkcionalni klasifikaciji javnofinančnih izdatkov, je namenjena prikazu razdelitve celotnih javnofinančnih izdatkov po posameznih funkcijah države, oziroma občine. Predpisana funkcionalna klasifikacija javnofinančnih izdatkov je skladna mednarodno COFOG klasifikacijo in omogoča mednarodne primerjave (01 javna uprava, 02 obramba, 03 javni red in varnost, 04 gospodarske dejavnosti, 05 varstvo okolja, 06 stanovanjska dejavnost in prostorski razvoj, 07 zdravstvo, 08 rekreacija, kultura in dejavnost neprofitnih organizacij, združenj, društev ..., 09 izobraževanje, 10 socialna varnost). Spodnja tabela prikazuje odhodke proračuna po funkcionalni klasifikaciji.

FK	Funkcionalna klasifikacija	PREDLOG 2024
1	2	3
01	JAVNA UPRAVA	-777.252
0111	Dejavnosti izvršilnih in zakonodajnih organov	-334.901
0112	Dejavnosti s področja finančnih in fiskalnih zadev	-1.670
0131	Splošne kadrovske zadeve	-1.000
0133	Druge splošne zadeve in storitve	-418.767
0160	Druge dejavnosti javne uprave	-20.914
02	OBRAMBA	-17.000
0220	Civilna zaščita	-17.000
03	JAVNI RED IN VARNOST	-89.400
0310	Policija	-2.000
0320	Proti požarna varnost	-87.400
04	GOSPODARSKE DEJAVNOSTI	-525.340
0411	Dejavnosti s področja splošnih gospodarskih in trgovinskih zadev	-16.000
0412	Dejavnosti s področja splošnih zadev, povezanih z delom in zaposlovanjem	-13.000
0421	Kmetijstvo	-18.800
0422	Gozdarstvo	-32.200
0451	Cesni promet	-424.000
0473	Turizem	-8.080
0490	Druge dejavnosti s področja gospodarskih zadev	-13.260
05	VARSTVO OKOLJA	-221.700
0510	Zbiranje in ravnanje z odpadki	-141.000
0520	Ravnanje z odpadno vodo	-80.700
06	STANOVANJSKA DEJAVNOST IN PROSTORSKI RAZVOJ	-1.324.670
0610	Stanovanjska dejavnost	-1.120.200
0620	Dejavnosti na področju prostorskega načrtovanja in razvoja	-80.200
0630	Oskrba z vodo	-97.270
0640	Cestna razsvetljava	-27.000
07	ZDRAVSTVO	-14.020
0721	Splošne zdravstvene storitve	-11.230
0740	Storitve splošnega zdravstvenega varstva	-2.790
08	REKREACIJA, KULTURA IN DEJAVNOSTI NEPROFITNIH ORGANIZACIJ, ZDRUŽENJ, DRUŠTEV IN DRUGIH INS	-210.908
0810	Dejavnosti na področju športa in rekreacije	-98.000
0820	Kulturne dejavnosti	-61.128
0830	Dejavnosti radia in televizije ter založništva	-30.160
0840	Dejavnosti neprofitnih organizacij, društev, združenj in drugih institucij	-21.620
09	IZOBRAŽEVANJE	-580.547
0911	Predšolska vzgoja	-427.000
0912	Osnovnošolsko izobraževanje	-72.047
0960	Podporne storitve pri izobraževanju	-81.500
10	SOCIALNA VARNOST	-159.900
1012	Varstvo invalidnih oseb	-50.000
1040	Varstvo otrok in družine	-13.700
1070	Zagotavljanje socialne varnosti socialno ogroženih in socialno izključenih kategorij prebivalstva	-83.300
1090	Druge dejavnosti na področju socialne varnosti	-12.900
		-3.920.737

STRUKTURA PRORAČUNA

Predlog občinskega proračuna mora biti občinskemu svetu predložen v naslednji vsebini in strukturi:

1. SPLOŠNI DEL PRORAČUNA (po ekonomski klasifikaciji)

- A. Bilanca prihodkov in odhodkov
- B. Račun finančnih terjatev in naložb
- C. Račun financiranja

2. POSEBNI DEL PRORAČUNA

- področjih proračunske porabe
- glavnih programih
- podprogramih
- proračunskih postavkah
- kontih/podkontih.

Področja proračunske porabe so področja, na katerih občina deluje oziroma nudi storitve in v katera so, upošteva delovna področja neposrednih uporabnikov, razvrščeni izdatki v finančnih načrtih neposrednih uporabnikov.

Glavni program je splošni program, ki je del področja proračunske porabe, v katerega so razvrščeni izdatki. Glavni programi so predpisani, vsak glavni program ima določene splošne cilje, s katerimi se izvajajo področja proračunske porabe in na katerega se nanašajo kazalci učinkovitosti in uspešnosti. Glavni program je v okviru posameznega področja označen s štirimestno šifro, npr. v okviru področja 06-LOKALNA SAMOUPRAVA se nahaja glavni program 0603-Dejavnost občinske uprave.

Podprogram je program, ki je del glavnega programa, v katerega so razvrščeni izdatki v finančnem načrtu. Podprogram ima jasno določene cilje in kazalce, z njim se izvajajo cilji glavnega programa. (podprogrami v okviru področja 06 – LOKALNA SAMOUPRAVA v glavnem programu 0603 – Dejavnost občinske uprave so 06039001 – Administracija občinske uprave in 06039002 – razpolaganje in upravljanje s premoženjem, potrebnim za delovanje občinske uprave).

Proračunska postavka je del podprograma, ki prikazuje celoto aktivnosti ali projekta. Vsaka proračunska postavka je razdeljena po ekonomski klasifikaciji, in sicer v posebnem delu proračuna glede na predpisan šestmestni kontni načrt, ki natančno določa ekonomski namen izdatkov proračunske postavke.

Proračunska postavka-podskupina kontov je del proračunske postavke, ki v skladu s predpisanim kontnim načrtom okvirno določa ekonomski namen dela izdatkov proračunske postavke. Je del proračunske postavke, ki v skladu s predpisanim kontnim načrtom natančno določa ekonomski namen izdatkov proračunske postavke in je temeljna enota za izvrševanje proračuna.

3. NAČRT RAZVOJNIH PROGRAMOV

Načrt razvojnih programov (NRP) občinskega proračuna je sestavni del proračuna in predstavlja tretji del, v katerem do odhodki proračuna prikazani v obliki konkretnih projektov oziroma programov, za katere je načrt financiranja prikazan za prihodnja štiri leta, NRP predstavlja investicije in druge razvojne projekte ter državne pomoči v občini v štiriletnem obdobju oziroma do zaključka posameznega projekta. S tem dokumentom je v proračunsko načrtovanje vneseno večletno planiranje izdatkov za te namene. V NRP so torej vključeni odhodki, ki odražajo razvojno politiko občine.

NRP izkazuje načrtovane izdatke proračuna za investicije in državne pomoči ter druge razvojne projekte in programe v prihodnjih štirih letih, ki so razdeljeni po:

- posameznih projektih ali programih neposrednih uporabnikov
- letih, v katerih bodo izdatki za projekte ali programe bremenili proračune prihodnjih let
- virih financiranja za celovito izvedbo projektov ali programov, ločeno na občinske vire, druge vire (državni proračun, ostali financerji) in se prikažejo po programski in ekonomski klasifikaciji.

4. OBRAZLOŽITVE

- splošnega dela proračuna
- posebnega dela proračuna
- načrt razvojnih programov

V splošnem in posebnem delu se prikažejo:

- ocena realizacije prejemkov in izdatkov za preteklo leto
- načrt prejemkov in izdatkov za prihodnje leto
- račun financiranja

V bilanci prihodkov in odhodkov se na strani prihodkov izkazujejo:

- davčni prihodki
- nedavčni prihodki
- kapitalski prihodki
- prejete donacije
- transferni prihodki in prejeta sredstva iz Evropske unije.

Na strani odhodkov pa vsi odhodki, ki zajemajo:

- tekoče odhodke
- tekoče transfere
- investicijske odhodke
- investicijske transfer in plačila sredstev v proračun Evropske unije.

V računu finančnih terjatev in naložb se izkazujejo vsa prejeta sredstva od vrnjenih posojil, od prodaje kapitalskih vlog in vsa porabljena sredstva danih posojil ter porabljena sredstva za nakup kapitalskih naložb.

V računu financiranja se izkazujejo odplačila dolgov in zadolževanje, ki je povezano s financiranjem presežkov odhodkov nad prihodki v bilanci prihodkov in odhodkov, presežkov izdatkov nad prejemki v računu finančnih terjatev in naložb ter s financiranjem odplačil dolgov v računu financiranja. V računu financiranja se prav tako izkazujejo načrtovane spremembe denarnih sredstev na računih proračuna v proračunskem letu.

Struktura proračuna, ki je določena v 10. členu ZJF, ne opredeljuje vključitve stanja sredstev na računih iz preteklih let v proračun. Ta sredstva pa je pri pripravi proračuna potrebno upoštevati na podlagi 9. člena ZJF, ker dejansko pomenijo prenesena sredstva iz preteklih let, ki se vključujejo v proračun naslednjega leta. Sredstva, ki so ostala neporabljena na računih proračuna na koncu tekočega leta se uporabijo za financiranje izdatkov proračuna prihodnjega leta (izjema so samo namenska sredstva proračuna iz 43. člena ZJF).

Uravnoteženost proračuna se preveri tako, da se primerja stanje sredstev na računih iz preteklih let in povečanje oziroma zmanjšanje sredstev na računih proračuna tekočega leta.

Na podlagi 7. odstavka 2. člena ZJF mora biti proračun uravnotežen med prejemki in izdatki. Kar pomeni, da morajo biti v vseh treh bilancah proračuna celotni prejemki proračuna usklajeni s celotnimi izdatki proračuna. Tako je dovoljen primanjkljaj v bilanci prihodkov in odhodkov pokrit s stanjem sredstev na računih ob koncu preteklega leta.

Posebni del proračuna sestavljajo finančni načrti neposrednih uporabnikov. Posebni del proračuna pomeni vsebino porabe javnofinančnih sredstev v finančnih načrtih posameznih neposrednih proračunskih uporabnikov in vključuje odhodke po področjih proračunske porabe, glavnih programih in podprogramih iz Pravilnika o programski klasifikaciji izdatkov občinskih proračunov ter proračunskih postavkah, kontih in podkontih.

Načrt razvojnih programov občinskega proračuna je sestavni del proračuna in predstavlja njegov tretji del v katerem so odhodki proračuna prikazani v obliki konkretnih projektov oziroma programov, za katere je načrt financiranja prikazan za prihodnja štiri leta (od leta 2022 do leta 2025). NRP tako predstavlja investicije in druge razvojne projekte ter državne pomoči v občini v štiriletnem obdobju oziroma do zaključka posameznega projekta. S tem dokumentom je v proračunsko načrtovanje vneseno večletno planiranje izdatkov za te namene. V NRP so vključeni odhodki, ki odražajo razvojno politiko občine.

Obrazložitev občinskega proračuna mora slediti strukturi proračuna: splošni del, posebni del in načrt razvojnih programov. Zaradi preglednosti mora obrazložitev posebnega dela slediti zaporedju finančnih načrtov neposrednih uporabnikov občinskega proračuna, v okviru finančnih načrtov le-teh pa zaporedju področij proračunske porabe, glavnih programov, podprogramov in proračunskih postavk v okviru posameznega finančnega načrta. Podoben sistem velja tudi za obrazložitev načrta razvojnih programov. V splošnem delu proračuna je obvezna obrazložitev prihodkov in odhodkov na nivoju podskupin kontov (K3). V posebnem delu proračuna je obvezna obrazložitev področij proračunske porabe, glavnih programov in podprogramov ter proračunskih postavk, s tem da so proračunske postavke obrazložene pri posameznih proračunskih uporabnikih, področja proračunske porabe, glavni programi in podprogrami pa so obrazloženi za celotno občino skupaj in ne po posameznih proračunskih uporabnikih. V načrtu razvojnih programov je obvezna obrazložitev projektov po proračunskih uporabnikih, ki so v NRP določeni kot skrbniki projekta po nosilnih podprogramih.

Odlok o proračunu občine

V 5. členu ZJF je določeno, da se proračun sprejme z odlokom. V odloku se uredijo tudi druga vprašanja, povezana z izvrševanjem proračuna, ki jih določa ZJF.

GLOBALNA KVANTITATIVNA IZHODIŠČA ZA LETO 2024

Dne 8.11.2023 smo iz Ministrstva za finance prejeli dopis, s katerim smo bile občine obveščene, da so na spletni strani Ministrstva objavljeni podatki o izračunu primerne porabe, dohodnine, finančne izravnave, sredstev za uravnoteženje občin in stroškov plač za javne zavode občin za leto 2024 in 2025. Pri pripravi proračuna za leto 2024 smo ocenili realizacijo na prihodkovni in na odhodkovni strani proračuna, glede na predhodno leto, tekoče leto in jesenske napovedi Umar-ja (Urad RS za makroekonomske analize in razvoj).

Po navedbah Umar-ja (Jesenske napovedi gospodarskih gibanj, september 2023) izpostavljamo nekatere predpostavke in negotovosti, ki izhajajo zlasti iz gospodarskih razmer v mednarodnem okolju, kjer se aktivnost umirja in širših gospodarskih posledic nedavnih poplav v Sloveniji.

➤ Gospodarska rast se letos umirja, zlasti v izvoznem delu gospodarstva, nižja je tudi rast zasebne potrošnje, nadaljuje pa se rast investicij v zgradbe in objekte. Za letos se predvideva 1,6-odstotno realno rast bruto domačega proizvoda. V prihodnjih dveh letih se ocenjuje nekoliko višjo rast BDP (2,8 % leta 2024 in 2,5 % leta 2025);

➤ Umar navaja, da se bo inflacija v nadaljevanju leta še naprej umirjala, a manj izrazito kot v preteklih mesecih; proti 2 % bi se lahko postopoma znižala šele konec leta 2025; ➤ Javnofinančne spodbude, ki jih je Slovenija v zadnjih letih sprejela za blaženje posledic covida-19 in energetske krize, se postopoma iztekajo;

➤ Uvajajo se novi ukrepi za odpravo posledic poplav, kjer ocenjevanje škode in sestavljanje finančne konstrukcije obnove še potekata;

➤ Zaradi vztrajanja visoke osnovne inflacije ECB nadaljuje vodenje restriktivne denarne politike. Svet ECB je julija 2023 devetič zapored dvignil ključne obrestne mere. Obrestna mera glavnega financiranja tako znaša 4,25 %, največ po juliju 2008. To vpliva na zaostrovanje pogojev zadolževanja v evrskem območju, ki se slabšajo že od začetka leta 2022, kar vpliva na umirjanje gospodarske in kreditne aktivnosti v evrskem območju in v Sloveniji.

IZRAČUN PRIMERNA PORABE NA PREBIVALCA

Primerna poraba predstavlja primeren obseg sredstev za financiranje z zakonom določenih nalog. Ministrstvo za finance ugotovi primerno porabo posamezne občine na podlagi dolžine lokalnih in javnih poti v občini, površine občine, deleža prebivalcev, mlajših od 15 let in deleža prebivalcev, starejših od 65 let v občini, števila prebivalcev občine in povprečnine.

Za izračun prihodkov občine za financiranje primerne porabe (dohodnine – glavarine) je potrebno ugotoviti tudi primeren obseg sredstev za financiranje primerne porabe, ki pomeni merilo za ugotovitev prihodkov iz dohodnine za financiranje primerne porabe.

Za financiranje primerne porabe tako pripada občinam 54 % dohodnine, ki se med občine razdeli najprej v višini 70% vsem občinam enako, ostalih 30% dohodnine ter del od 70% dohodnine, ki presega primeren obseg sredstev pa se razdeli kot solidarnostna izravnava v višini razlike med 70 % dohodnine in primernim obsegom sredstev za financiranje primerne porabe. Kot dodatna solidarnostna izravnava se občinam razdeli razlika med dohodnino v višini 54 % in prihodki od 70% dohodnine in solidarnostne izravnave, in sicer le-ta pripada

občinam, katerih primeren obseg sredstev za financiranje primerne porabe je nižji od primerne porabe.

Povprečnina je eden izmed elementov za izračun primerne porabe in s tem dohodnine in finančne izravnave je izračunana na podlagi Uredbe o metodologiji za izračun povprečnine za financiranje občinskih nalog (Uradni list RS, št. 19/18) in Pravilnika o določitvi podprogramov, ki se upoštevajo za izračun povprečnih stroškov za financiranje nalog občin (Uradni list RS, št. 48/17). Poleg izračunanih povprečnih stroškov se pri določitvi povprečnine upošteva tudi okvir za pripravo proračunov sektorja država za naslednji dve leti in znesek dohodnine.

Število prebivalcev se upošteva po podatkih Statističnega urada RS, in sicer se zajemajo državljani RS s stalnim prebivališčem v RS in tujci z izdanim dovoljenjem za stalno prebivanje v RS, ki imajo prijavljeno stalno bivališče v RS. Upoštevani so podatki 1. januarja leta, v katerem se ugotavlja primerna poraba občine (1. 1. 2023 za primerno porabo za leto 2024). 1. 1. 2023 je število prebivalcev občine Bloke **1.565**.

Korekcijski faktorji (površina občine, dolžina lokalnih cest in javnih poti, prebivalci mlajši od 15 let in starejši od 65 let). Izračunana vsota korekcijskih faktorjev za občino Bloke za izračun primerne porabe za leto 2020 je **1,526662** kar predstavlja:

- skupno površino občine **75,1 km²**
- dolžino lokalnih cest in javnih poti **79,432 km**
- **241** prebivalcev mlajših od 15 let
- **341** prebivalcev starejših od 65 let

Primerna poraba občine je izračuna kot zmnožek vsote korigiranih kriterijev, povprečnine in števila prebivalcev in za občino Bloke za leto 2023 znaša **1.731.082 €**.

Dohodnina

Dohodnina, ki pripada občini za leto 2023 znaša **1.731,082 €**, zato občina Bloke predvidoma ni upravičena do finančne izravnave..

Dohodnina se občinam nakazuje tedensko po **enakih** deležih, občine jo v proračunu evidentirajo na podkontu 700020 Dohodnina – občinski vir.

Finančna izravnava

Občini, ki v posameznem proračunskem letu s prihodkom iz dohodnine ne more financirati primerne porabe, se iz državnega proračuna dodeli finančna izravnava v višini razlike med primerno porabo občine in dohodnino. Občini Bloke v letu 2024 ne pripada finančna izravnava.

ODLOK O PRORAČUNU OBČINE BLOKE ZA LETO 2024 - PREDLOG

Na podlagi 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 - UPB, 76/08, 79/09, 51/10 in 40/12 – ZUJF in 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSL-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE), 29. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP in 96/15 – ZIPRS1617, 13/18 in 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-10 in 76/23) in Statuta Občine Bloke (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 62/17-UPB1) je občinski svet Občine Bloke na svoji..... seji,, sprejel

ODLOK O PRORAČUNU OBČINE BLOKE ZA LETO 2024

1. SPLOŠNA DOLOČBA

1. člen

S tem odlokom se za proračun Občine Bloke za leto 2024 določajo proračun, postopki izvrševanja proračuna ter obseg zadolževanja in poroštva občine in javnega sektorja na ravni občine (v nadaljnjem besedilu: proračun).

2. VIŠINA SPLOŠNEGA DELA PRORAČUNA IN STRUKTURA POSEBNEGA DELA PRORAČUNA

2. člen

V splošnem delu proračuna so prikazani prejemki in izdatki po ekonomski klasifikaciji do ravni kontov.

Splošni del proračuna se na ravni podskupin kontov določa v naslednjih zneskih:

A. BILANCA PRIHODKOV IN ODHODKOV:

Konto	Naziv	Znesek v EUR
A. BILANCA PRIHODKOV IN ODHODKOV		
I.	SKUPAJ PRIHODKI (70+71+72+73+74)	3.135.692
	TEKOČI PRIHODKI (70+71)	2.570.122
70	DAVČNI PRIHODKI	1.924.922
700	Davki na dohodek in dobiček	1.731.082
703	Davki na premoženje	143.840
704	Domači davki na blago in storitve	50.000
706	Drugi davki	0
71	NEDAVČNI PRIHODKI	645.200
710	Udeležba na dobičku in dohodki od premoženja	89.000
711	Takse in pristojbine	2.000
712	Globe in druge denarne kazni	10.000
713	Prihodki od prodaje blaga in storitev	401.000
714	Drugi nedavčni prihodki	143.200
72	KAPITALSKI PRIHODKI	210.000
720	Prihodki od prodaje osnovnih sredstev	0
721	Prihodki od prodaje zalog	0
722	Prihodki od prodaje zemljišč in neopredmetenih sredstev	210.000
73	PREJETE DONACIJE	0
730	Prejete donacije iz domačih virov	0
731	Prejete donacije iz tujine	0
74	TRANSFERNI PRIHODKI	355.570
740	Transforni prihodki iz drugih javnofinančnih institucij	355.570
741	Prejeta sredstva iz državnega pror.. iz sredstev proračuna EU	0

II.	SKUPAJ ODHODKI (40+41+42+43+45)	3.920.737
40	TEKOČI ODHODKI	1.148.240
400	Plače in drugi izdatki zaposlenim	249.810
401	Prispevki delodajalcev za socialno varnost	23.829
402	Izdatki za blago in storitve	863.101
403	Plačila domačih obresti	0
409	Rezerve	11.500
41	TEKOČI TRANSFERI	855.297
410	Subvencije	35.000
411	Transferi posameznikom in gospodinjstvom	509.800
412	Transferi nepridobitnim organizacijam in ustanovam	87.020
413	Drugi tekoči domači transferi	233.477
414	Tekoči transferi v tujino	0
42	INVESTICIJSKI ODHODKI	1.836.200
420	Nakup in gradnja osnovnih sredstev	1.836.200
43	INVESTICIJSKI TRANSFERI	81.000
431	Investicijski transferi pravnim in fizičnim osebam, ki niso proračunski uporabniki	80.000
432	Investicijski transferi proračunskim uporabnikom	11.000
III.	PRORAČUNSKI PRESEŽEK (PRIMANJKLJAJ) (I. – II.)	-785.045
	B. RAČUN FINANČNIH TERJATEV IN NALOŽB	0
IV.	PREJETA VRAČILA DANIH POSOJIL IN PRODAJA KAPITALSKIH DELEŽEV (750+751+752)	0
75	PREJETA VRAČILA DANIH POSOJIL IN PRODAJA KAPITALSIH DELEŽEV	0
750	Prejeta vračila danih posojil	0
751	Prodaja kapitalskih deležev	0
752	Kupnine iz naslova privatizacije	0
V.	DANA POSOJILA IN POVEČANJE KAPITALSKIH DELEŽEV (440+441+442+443)	0
44	DANA POSOJILA IN POVEČANJE KAPITALSKIH DELEŽEV	0
440	Dana posojila	0
441	Povečanje kapitalskih deležev in finančnih naložb	0
442	Poraba sredstev kupnin iz naslova privatizacije	0
443	Povečanje namenskega premoženja v javnih skladih in drugih osebah javnega prava, ki imajo premoženje v svoji lasti	0
VI.	PREJETA MINUS DANA POSLOJILA IN SPREMEMBE KAPITALSKIH DELEŽEV (IV.-V.)	0
	C. RAČUN FINANCIRANJA	0
VII.	ZADOLŽEVANJE (500)	0
50	ZADOLŽEVANJE	0
500	Domače zadolževanje	0
VIII.	ODPLAČILA DOLGA (550)	0
55	ODPLAČILA DOLGA	0
550	Odplačila domačega dolga	0
IX.	SPREMEMBA ŠTANJA SREDSTEV NA RAČUNU (I.+IV.+VII.-II.-V.-VIII.)	-785.045
X.	NETO ZADOLŽEVANJE (VII.-VIII.)	0
XI.	NETO FINANCIRANJE (VI.+X.-IX.)	785.045
XII.	ŠTANJE SREDSTEV NA RAČUNU NA DAN 31. 12. PRETEKLEGA LETA	1.290.790

Posebni del proračuna sestavljajo finančni načrti neposrednih uporabnikov, ki so razdeljeni na naslednje programske dele: področja proračunske porabe, glavne podprograme, predpisane s programsko klasifikacijo izdatkov občinskih proračunov. Podprogram je razdeljen na proračunske postavke, te pa na podskupine kontov in konte, določene s predpisanim kontnim načrtom.

Posebni del proračuna do ravni proračunskih postavk-podskupin kontov in načrt razvojnih programov sta priložni k temu odloku.

3. POSTOPKI IZVRŠEVANJA PRORAČUNA

3. člen

Namenski prihodki proračuna so poleg prihodkov, določenih v prvem stavku prvega odstavka 43. člena ZJF in prvem odstavku 80. člena ZJF, tudi naslednji prihodki:

- prihodki požarne takse po 59. členu Zakona o varstvu pred požarom (Uradni list RS, št. 3/07 – uradno prečiščeno besedilo, 9/11, 83/12 in 61/17 – GZ), ki se uporablja za namene določene s tem zakonom,
- okoljske dajatve, ki so na podlagi zakona, ki ureja varstvo okolja, predpisane zaradi obremenjevanja okolja z odpadnimi vodami in zaradi odlaganja odpadkov na odlagališčih, ki so infrastruktura, namenjena izvajanju obvezne gospodarske javne službe varstva okolja in se lahko porabijo le za: gradnjo infrastrukture, namenjene izvajanju občinskih obveznih javnih služb varstva okolja v skladu z državnimi operativnimi programi, sprejetimi predpisi varstva okolja na področju čiščenja in odvajanja odpadnih voda, ravnanja s komunalnimi odpadki in odlaganja odpadkov,
- prejete donacije, ki se porabijo za namene, za katere so bile pridobljene,
- prihodki od pristojbin za vzdrževanje gozdnih cest, ki se namenijo za vzdrževanje gozdnih cest,
- komunalni prispevek, ki se namenja za gradnjo infrastrukture,
- sredstva iz državnega proračuna za investicije in sredstva iz proračuna EU, ki se uporabijo za namene, določene v pogodbi z RS ali EU;
- koncesijska dajatev za trajnostno gospodarjenje z divjadjo;
- drugi prihodki, če je tako določeno z zakonom (turistična taksa ...).

Če so namenski prejemki vplačani v proračun v nižjem obsegu, kot so izkazani v proračunu, lahko proračunski uporabnik prevzema in plačuje obveznosti samo v višini dejansko vplačanih oziroma razpoložljivih sredstev. Namenska sredstva, ki niso bila porabljena v preteklem letu, se prenesejo v proračun za tekoče leto.

4. člen

Osnova za prerazporejanje pravic porabe je zadnji sprejeti proračun, spremembe proračuna ali rebalans proračuna.

Župan odloča o prerazporeditvi pravic porabe v posebnem delu proračuna med glavnimi programi v okviru področja proračunske porabe, če nastanejo za to utemeljeni razlogi, če je na določenih postavkah manjša realizacija, na drugih pa nastane potreba po dodatnih sredstvih ali če to narekuje dinamika izvajanja investicij in realizacija. Župan odloča o prerazporeditvi pravic porabe med proračunskimi postavkami tudi med programskimi področji proračunske porabe v posebnem delu proračuna, če je to potrebno za pridobivanje sredstev iz nacionalnih in evropskih razpisov ter zaradi drugih utemeljenih razlogov.

Župan odloča o prerazporeditvi pravic porabe med proračunskimi postavkami tudi v Načrtu razvojnih programov za obdobje 2024-2027, če je to potrebno za pridobivanje sredstev iz nacionalnih in evropskih razpisov, ter zaradi drugih utemeljenih razlogov.

Župan s poročilom o izvrševanju proračuna v mesecu juliju in z zaključnim računom proračuna poroča občinskemu svetu o veljavnem proračunu za leto 2024 in njegovi realizaciji.

Župan odloča o razporeditvi sredstev splošne proračunske rezervacije.

Med izvrševanjem proračuna se lahko odpre nov konto oziroma poveča obseg sredstev na kontu za izdatke na postavki, kjer pri planiranju proračuna ni bilo mogoče predvideti prejemnika proračunskih sredstev ali načina izvedbe posamezne naloge. Nov konto se odpre v okviru že odprte proračunske postavke.

5. člen

Proračunskim uporabnikom se sredstva tekočih transferov dodeljujejo mesečno oziroma v skladu s pogodbo. Če višina sredstev za posameznega proračunskega uporabnika ne presega 5.000 € se sredstva lahko dodelijo v enkratnem letnem znesku v skladu z likvidnostjo proračuna.

6. člen

Neposredni proračunski uporabnik lahko v tekočem letu razpiše javno naročilo za celotno vrednost, ki je vključen v načrt razvojnih programov, če so zanj načrtovane pravice porabe na proračunskih postavkah v sprejetem proračunu.

Skupni obseg prevzetih obveznosti neposrednega uporabnika, ki bodo zapadle v plačilo v prihodnjih letih za investicijske odhodke in investicijske transfere ne sme presegati 70 % pravic porabe v sprejetem finančnem načrtu neposrednega uporabnika.

Omejitve iz prvega in drugega člena ne veljajo za prevzemanje obveznosti za projekte, sofinancirane iz skladov EU.

7. člen

Župan lahko spreminja vrednost projektov v načrtu razvojnih programov. Projekti, za katere se zaradi prenosa plačil v tekoče leto, zaključek financiranja prestavi iz predhodnega v tekoče leto, se uvrstijo v načrt razvojnih programov po uveljavitvi proračuna.

Novi projekti se uvrstijo v načrt razvojnih programov na podlagi odločitve občinskega sveta, razen v primeru, če gre za pridobivanje sredstev iz nacionalnih in evropskih razpisov, ter zaradi drugih utemeljenih razlogov.

8. člen

Proračunski sklad je oblikovan na podlagi 49. člena Zakona o javnih financah. Sredstva iz rezerve se uporabljajo za financiranje izdatkov za odpravo posledic naravnih in drugih nesreč. V sredstva proračunske rezerve se izloča del skupno doseženih letnih prejemkov proračuna v višini, ki je določena s proračunom, vendar največ do višine 1,5 % prejemkov proračuna. V rezervni sklad se v letu 2024 izločijo sredstva v višini v višini 0,2 % skupno doseženih prihodkov tekočega proračunskega leta.

O porabi sredstev proračunske rezerve v posameznem primeru odloča župan. Župan o uporabi sredstev proračunske rezerve obvesti občinski svet.

9. člen

V proračunu se, na podlagi 42. člena Zakona o javnih financah, del predvidenih proračunskih prejemkov vnaprej ne razporedi, ampak zadrži kot splošna proračunska rezervacija, ki se v proračunu izkazuje kot posebna proračunska postavka. Sredstva splošne proračunske rezervacije se uporabljajo za nepredvidene namene, za katere v proračunu niso zagotovljena sredstva ali za namene, za katere se med letom izkaže, da niso bila zagotovljena sredstva v zadostnem obsegu, ker jih pri pripravi proračuna ni bilo mogoče načrtovati. Sredstva proračunske postavke splošne proračunske rezervacije se določijo v proračunu v obsegu, ki ne sme biti višji od 2 % prihodkov iz bilance prihodkov in odhodkov. O uporabi sredstev splošne proračunske rezervacije odloča župan. Splošna proračunska rezervacija se oblikuje v višini 5.000 EUR.

4. POSEBNOSTI UPRAVLJANJA IN PRODAJE STVARNEGA IN FINANČNEGA PREMOŽENJA DRŽAVE

10. člen

V skladu s 77. členom Zakona o javnih financah, župan lahko na prošnjo dolžnika ob primernem zavarovanju in obrestovanju odloži plačilo, dovoli obročno plačilo dolga ali spremeni dinamiko plačilo dolga, če se s tem bistveno izboljšajo možnosti za plačilo dolga dolžnika, od katerega sicer ne bi bilo mogoče izterjati celotnega dolga. Župan lahko zahteva takojšnje plačilo celotnega dolga, katerega plačilo je odloženo, če eden izmed obrokov ni pravočasno plačan.

Župan lahko odpiše ali delno odpiše plačilo dolga do višine 1.500,00 EUR, če bi bili stroški postopka izterjave v nesorazmerju z višino terjatve ali če se zaradi ne unovčljivosti premoženja ugotovi, da terjatve ni mogoče izterjati ali v primeru zastaranja terjatve.

5. OBSEG ZADOLŽEVANJA IN POROŠTEV OBČINE IN JAVNEGA SEKTORJA

11. člen

Za kritje presežkov odhodkov nad prihodki v bilanci prihodkov in odhodkov, presežkov izdatkov nad prejemki v računu finančnih terjatev in naložb ter odplačila dolgov v računu financiranja se občina za proračun leta 2024 zadolži v skladu z ZJF.

Obseg poroštev občine za izpolnitev obveznosti javnih zavodov, katerih ustanoviteljica je občina Bloke, v letu 2024 ne sme preseči z zakonom določenega zneska.

12. člen

Posredni uporabniki občinskega proračuna, katerih ustanoviteljica občina se lahko v letu 2024 zadolžijo samo s soglasjem ustanovitelja oziroma soustanovitelja.

6. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

13. člen

V obdobje začasnega financiranja občine Bloke v letu 2025, če bo začasno financiranje potrebno, se uporablja ta odlok in sklep o določitvi začasnega financiranja.

14. člen

Ta odlok začne veljati takoj. Objavi pa se Uradnem glasilu slovenskih občin.

Številka: 410-0006/2024
Nova vas,

Občina Bloke
župan, Jože Doles

SPREMEMBE PREDLOGA PRORAČUNA IZ OSNUTKA

Občinski svet Občine Bloke je na 6. redni seji Občinskega sveta, 20. 12. 2023, prvič obravnaval in sprejel predlog proračuna za leto 2024 in ugotovil, da je primeren za sprejem.

Na osnovi obravnav na odborih Občinskega sveta, prvi obravnavi Občinskega sveta, oblikovanih predlogov in pobud za dopolnitev oziroma spremembo proračuna, je župan skupaj s strokovnimi službami, proučil izpostavljene predloge in oblikoval dopolnjen predlog proračuna za leto 2024.

Spremembe v predlogu proračuna Občine Bloke za leto 2024 – osnutek v primerjavi s predlogom proračuna Občine Bloke za leto 2024 na odhodkovni strani

- Proračunska postavka 07021 – Dotacija GZ Cerknica (za leto 2023) – dodana postavka zaradi nepravočasnega prejema zahtevka v višini **2.295,00 €**.
- Proračunska postavka 04005 - Novoletne prireditve – povečanje iz **3.500,00 €** na **3.800,00 €**.
- Proračunska postavka 11008 – Varstvo in urejanje kmetijskih zemljišč – postavka izvzeta zaradi neveljavnega pravilnika.
- Proračunska postavka 18006 – Financiranje programov športa na podlagi razpisa – povečanje iz **16.000,00 €** na **17.000,00 €**.
- Proračunska postavka 16014 Nakup objektov in zemljišč – povečanje iz **20.400,00 €** na **102.000,00 €**.

Skupaj povečanje odhodkov 9.195,00 €.

I. SPLOŠNI DEL

A. BILANCA PRIHODKOV IN ODHODKOV

PRIHODKI PRORAČUNA 3.135.692,00 €

V letu 2024 ocenjujemo, da bodo prihodki Občine Bloke znašali 3.135.692,00 €. Ocena prihodkov v predlogu občinskega proračuna izhaja iz ocene prihodkov 2023, jesenske napovedi globalnih makroekonomskih okvirov razvoja Slovenije (UMAR) ter ocene sofinanciranja posameznih projektov in investicij iz državnega proračuna oziroma proračuna Evropske unije.

V spodnji tabeli je prikazana višina prihodkov po posameznih vrstah.

KONTO	OPIS	Ocena realizacije 2023 [2] v EUR	Osnutek 2024 [3] v EUR	Predlog 2024 [1] v EUR	Indeks 1:3 [5] v %
70	DAVČNI PRIHODKI (700+703+704+706)	1.874.583	1.924.922	1.924.922	100
71	NEDAVČNI PRIHODKI (710+711+712+713+714)	619.409	645.200	645.200	100
72	KAPITALSKI PRIHODKI (720+721+722)	212.673	210.000	210.000	100
73	PREJETE DONACIJE (730+731)	0	0	0	-
74	TRANSFERNI PRIHODKI (740+741)	604.072	355.570	355.570	100
78	PREJETA SREDSTVA IZ EVROPSKE UNIJE IN IZ DRUGIH DRŽAV (782+786+787)	0	0	0	-

70 – DAVČNI PRIHODKI

1.924.922

Davčni prihodki zajemajo vse vrste obveznih, nepovratnih in nepoplačljivih dajatev, ki jih davkoplačevalci vplačujejo v dobro proračuna. Vključujejo vse vrste davkov, ki so določeni s posebnimi zakoni.

V skladu z ekonomsko klasifikacijo se delijo na naslednje skupine prihodkov:

- Davki na dohodek in dobiček (dohodnina-odstopljeni vir občinam)
- Davki na premoženje (davki na nepremičnine in premičnine, davki na dediščine in darila)
- Davki na blago in storitve (davki na posebne storitve, drugi davki na uporabo blaga in storitev)

700 – Davki na dohodek in dobiček

1.731.082

Med davke na dohodek spada prihodek od povprečnine (dohodnina), ki predstavlja odstopljeni davek državnega proračuna, s katerim se financirajo zakonsko določene naloge občine. Občinam pripada 54 % dohodnina, vplačane v predpreteklem letu, povečane za inflacijo za leto pred letom in leto, za katerega se izračuna primerna poraba. Dohodnina, izračunana na podlagi 14. člena ZFO-1, se nakazuje občini tedensko po enakih deležih.

703 – Davki na premoženje**143.840**

V to skupino sodijo davki na uporabo, lastništvo ali prodajo premoženja.

Davki na premoženje so davki na nepremičnine, davki na premoženje, davki na dediščine in darila in davki na promet nepremičnim in na finančno premoženje. V okviru teh davkov spada nadomestilo za uporabo stavbnega zemljišča, ki je za občino najpomembnejši lastni vir prihodka.

704 – Domači davki na blago in storitve**50.000**

V to skupino sodijo davki na posebne storitve ter drugi davki na uporabo blaga in storitev, od katerih pomemben delež predstavljajo prihodki iz naslova okoljske dajatve za onesnaževanje okolja zaradi odvajanja odpadnih voda in okoljske dajatve za onesnaževanje okolja zaradi odlaganja odpadkov, ki so namenski prihodki.

Del teh prihodkov je tudi davek od dobitkov od iger na srečo.

71 – NEDAVČNI PRIHODKI**645.200**

Nedavčni prihodki so druga pomembna skupina tekočih prihodkov in obsegajo vse nepovratne in ne plačljive prihodke, ki niso uvrščeni v skupino davčnih prihodkov.

Med nedavčne prihodke sodijo:

- prihodki iz naslova udeležbe na dobičku in dohodki premoženja,
- takse in pristojbine,
- denarne kazni,
- prihodki od prodaje blaga in storitev in
- drugi nedavčni prihodki.

710 – Udeležbe na dobičku in dohodki premoženja**89.000**

Udeležba na dobičku in dohodki od premoženja predstavlja prihodke iz naslova dividend od delnic v lasti občine, prihodke od obresti, najvišji delež prihodkov pa predstavljajo prihodki od najemnin za stanovanja ter prihodki najemnin za poslovne prostore in prihodki od drugih najemnin ter prihodki iz naslova podeljenih koncesij.

711 – Takse in pristojbine**2.000**

Takse in pristojbine so del nedavčnih prihodkov, ki predstavljajo odškodnino oziroma delno plačilo za opravljene storitve občinske uprave. Ocena prihodkov se nanaša na upravne takse.

712 – Globe in druge denarne kazni**10.000**

Globe in druge denarne kazni so nedavčni prihodki, ki jih plačujejo pravne in fizične osebe zaradi prestopkov in prekrškov po različnih zakonih.

Prihodki iz naslova glob in drugih denarnih kazni se nanašajo na nadomestilo za degradacijo in uzurpacijo prostora (odločbo izda UE Cerknica) ter na globe za prekrške. Občina je v letu 2011 sklenila pogodbo s SOU o najemu radarja za merjenje prekoračitve hitrosti na cestah na območju občine in globe iz tega naslova so prihodek proračuna občine

713 – Prihodki od prodaje blaga in storitev**401.000**

Med nedavčne prihodke spadajo tudi prihodki od prodaje blaga in storitev. To so prihodki, ki jih občina pridobiva iz naslova opravljanja lastne dejavnosti. Sem sodijo prihodki od prodaje oglaševalskega prostora v glasilu Bloški korak, prihodki od vodarine, prihodki storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (oskrba s pitno vodo, odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode, ravnanje s komunalnimi odpadki) in ostali občasni prihodki.

714 – Drugi nedavčni prihodki **143.200**

Med druge nedavčne prihodke sodijo prihodki od komunalnih prispevkov, prispevki in doplačila občanov za izvajanje pomoči na domu, uporabnina dvorane Bloški smučar ter drugi izredni nedavčni prihodki.

72 – KAPITALSKI PRIHODKI **210.000**

Kapitalski prihodki so prihodki, ki so pridobljeni iz naslova prodaje realnega (fizičnega) premoženja, to je: iz naslova prodaje zgradb, opreme, drugih osnovnih sredstev, zemljišč, nematerialnega premoženja (patentov, licenc, blagovnih znamk), zalog in interventnih oziroma blagovnih rezerv.

722 – Prihodki od prodaje zemljišč in nematerialnega premoženja **210.000**

Vrsta in višina posameznega prihodka je razvidna iz načrta prodaje stvarnega premoženja občina Bloke, ki je obvezna priloga proračuna občine.

73 – PREJETE DONACIJE **0**

Prejete donacije v letu 2024 niso predvidene.

74 TRANSFERNI PRIHODKI **355.570**

V to skupino prihodkov spadajo vsa sredstva, ki jih posamezna institucija javnega financiranja prejema iz drugih javnofinančnih institucij, to je iz državnega proračuna, proračunov lokalnih skupnosti, iz skladov socialnega zavarovanja ali iz drugih javnih skladov. V okviru teh sredstev v letu 2024 planiramo:

- Sredstva iz naslova tekočih obveznosti državnega proračuna
- Sredstva iz državnega proračuna za tekočo porabo

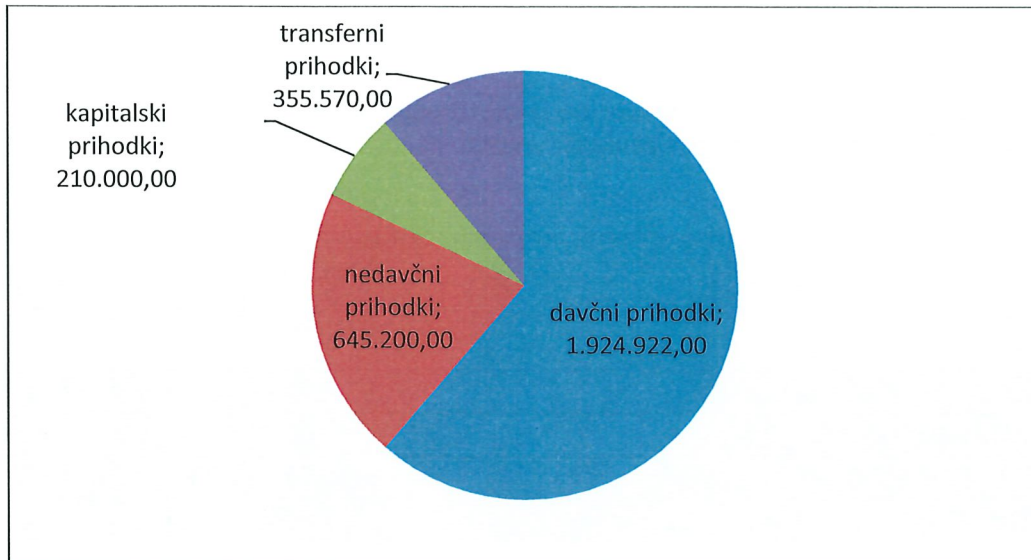
Na podlagi 26. člena Zakona o financiranju občin se za skupno opravljanje posameznih nalog občinske uprave občini v tekočem letu zagotavljajo dodatna sredstva iz državnega proračuna v višini 50% v preteklem letu realiziranih odhodkov njenega proračuna za financiranje v skladu z zakonom organiziranega skupnega opravljanja posameznih nalog občinskega inšpekcijskega nadzorstva in občinskega redarstva. Občina Bloke planira sredstva v višini 18.850 € na osnovi realizacije proračuna preteklega leta.

V okviru prejetih sredstev iz državnega proračuna za investicije se izkazujejo prihodki iz naslova

- sofinanciranja vzdrževanja gozdnih cest v višini 12.000 €,
- prihodki iz naslova požarne takse v višini 4.700 € ter
- sredstva za uravnoteženje razvitosti občin v znesku 306.903 €
- sredstva za stroške plač v javnih zavodih v višini 7.567 €.

V načrtu za leto 2024 smo iz naslova sredstev za uravnoteženosti razvitosti občin upoštevali znesek, ki je bil določen z dopisom iz Ministrstva za finance. Navedena sredstva niso več namenska za posamezne projekte (ki jih je potrebno prijavljati ministrstvu, vključevati v državni NRP itd.), temveč so ta sredstva postala tekoči transfer; sredstva se občinam izplačujejo po dvanajstih do 20. dne v mesecu za tekoči mesec. Občina Bloke jih v letu 2024 namenja kot sredstva za sofinanciranje investicij v lokalno javno strukturo.

Spodnji graf prikazuje planirane prihodke v letu 2024. Največji delež v celotnih prihodkih predstavljajo tekoči prihodki 81,96 % (od tega davčni prihodki 74,89 %, nedavčni 25,11 %), kapitalski 6,70 % in transferni prihodki 11,34 %. Prihodki iz prejetih donacij in prihodki iz prejetih sredstev EU niso planirani.



Graf: Prihodki 2024

ODHODKI IN DRUGI IZDATKI

3.920.737

Skladno z ekonomsko klasifikacijo so odhodki v splošnem delu proračuna ločeni po vrstah na:

- Tekoče odhodke
- Tekoče transfere
- Investicijske odhodke
- Investicijske transfere

Za leto 2024 ocenjujemo, da bodo odhodki Občine Bloke znašali 3.920.737 EUR. V spodnji tabeli je prikazana višina odhodkov po posameznih vrstah.

KONTO	OPIS	Ocena realizacije 2023 [2] v EUR	Osnutek 2024 [3] v EUR	Predlog 2024 [1] v EUR	Indeks 1:3 [5] v %
40	TEKOČI ODHODKI (400+401+402+403+409)	1.001.344	1.145.990	1.148.240	100
41	TEKOČI TRANSFERI (410+411+412+413+414)	847.989	855.002	855.297	100
42	INVESTICIJSKI ODHODKI (420)	787.584	1.746.200	1.826.200	105
43	INVESTICIJSKI TRANSFERI (431+432)	77.056	81.000	81.000	100

40 – TEKOČI ODHODKI

1.148.240

Tekoči odhodki proračuna se izkazujejo glede na naslednje ekonomske namene:

- Plače in drugi izdatki zaposlenim
- Prispevki delodajalcev za socialno varnost
- Izdatki za blago in storitve
- Plačila domačih obresti
- Rezerve

400 Plače in drugi izdatki zaposlenim

249.810

Plače in drugi izdatki zaposlenim so vsa tekoča plačila, nastala zaradi stroškov dela (to so sredstva za plače in dodatke, povračila in nadomestila, sredstva za delovno uspešnost in nadurno delo, regres za letni dopust, plače za delo po pogodbi in drugi izdatki zaposlenim).

401 – Prispevki delodajalcev za socialno varnost

23.829

Prispevki delodajalcev za socialno varnost (prispevki na bruto plače) so odhodki, ki jih delodajalci plačujejo za posamezne vrste obveznega socialnega zavarovanja zaposlenih.

402 – Izdatki za blago in storitve

863.101

Izdatki za blago in storitve vključujejo vsa plačila za nabavljeni material in drugo blago ter plačila za opravljene storitve, ki jih občina pridobiva na trgu. Sem sodijo vsi nakupi materiala, goriva, izdatki za komunalne in komunikacijske storitve, izdatki za tekoče vzdrževanje in popravila, plačila potnih stroškov ter izdatki za vse vrste storitev, ki jih za občino opravljajo pravne ali fizične osebe.

409 – Rezerve

11.500

Podskupina vključuje izločena sredstva v proračunske rezerve, vključno s sredstvi splošne proračunske rezervacije za morebitne odhodke, ki niso bili načrtovani v času priprave

proračuna in sredstva proračunske rezerve, ki so namenjena predvsem za odpravo posledic naravnih nesreč. V izvrševanju proračuna se odhodki, ki se plačujejo iz sredstev rezerv, računovodsko evidentirajo v okviru ustreznega odhodkovnega konta in ne v okviru kontov rezerv.

41 – TEKOČI TRANSFERI**855.297**

Tekoči transferi zajemajo vsa nepovratna, ne poplačljiva plačila, za katera plačnik – občina od prejemnika sredstev ne pridobi v povračilo nikakršnega materiala ali drugega blaga oziroma prejemnik sredstev za plačnika – občino ne opravi v povračilo nikakršne storitve. Uporaba sredstev mora biti pri prejemniku tekoče ali splošne narave.

Odhodki, ki so zajeti v to skupino, so razvrščeni glede na vrsto prejemnika sredstev na:

- Subvencije
- Transfere posameznikom in gospodinjstvom
- Transfere neprofitnim organizacijam in ustanovam
- Tekoče transfere drugim ravnem države
- Tekoče transfere v javne zavode in druge izvajalce javnih služb
- Tekoče transfere v tujino

410 – Subvencije**35.000**

Subvencije vključujejo vsa nepovratna sredstva, dana javnim ali zasebnim podjetjem, finančnim institucijam ali zasebnim tržnim proizvajalcem. Prejemniki sredstev jih obravnavajo kot prihodki tekočega poslovanja.

411 – Transferi posameznikom in gospodinjstvom**509.800**

Transferi posameznikom in gospodinjstvom zajemajo vsa plačila, namenjena za tekočo porabo posameznikom in gospodinjstvom in predstavljajo splošni dodatek k družinskim dohodkom ali pa delno ali polno nadomestilo posameznikom ali gospodinjstvom za posebne vrste izdatkov.

412 – Transferi neprofitnim organizacijam in ustanovam**87.020**

To so tretja skupina tekočih transferov, pri čemer z neprofitnimi organizacijami razumemo javne ali zasebne nevladne institucije, katerih cilj ni pridobitev dobička, ampak ja njihov namen delovanja javnosti koristen.

413 – Drugi tekoči domači transferi**223.477**

Drugi tekoči domači transferi zajemajo vse transfere, ki jih občina zagotavlja v proračunu drugih občin, transfere za plačila storitev javnim zavodom, javnim gospodarskim službam in drugim izvajalcem javnih služb, ki se financirajo iz proračuna.

42 – INVESTICIJSKI ODHODKI**1.836.200**

420 – Nakup in gradnja osnovnih sredstev**1.836.200**

Investicijski odhodki imajo značaj kapitalskih odhodkov.

Investicijski odhodki vključujejo plačila, ki so namenjena pridobivanju ali nakupu opredmetenih in neopredmetenih osnovnih sredstev. Zajemajo tudi izdatke za novogradnje, rekonstrukcije in adaptacije ter za investicijsko vzdrževanje in obnove osnovnih sredstev, izdatke za nakup zemljišč in nematerialnega premoženje ter izdelavo investicijskih načrtov. Študij o izvedljivosti projektov in projektne dokumentacije.

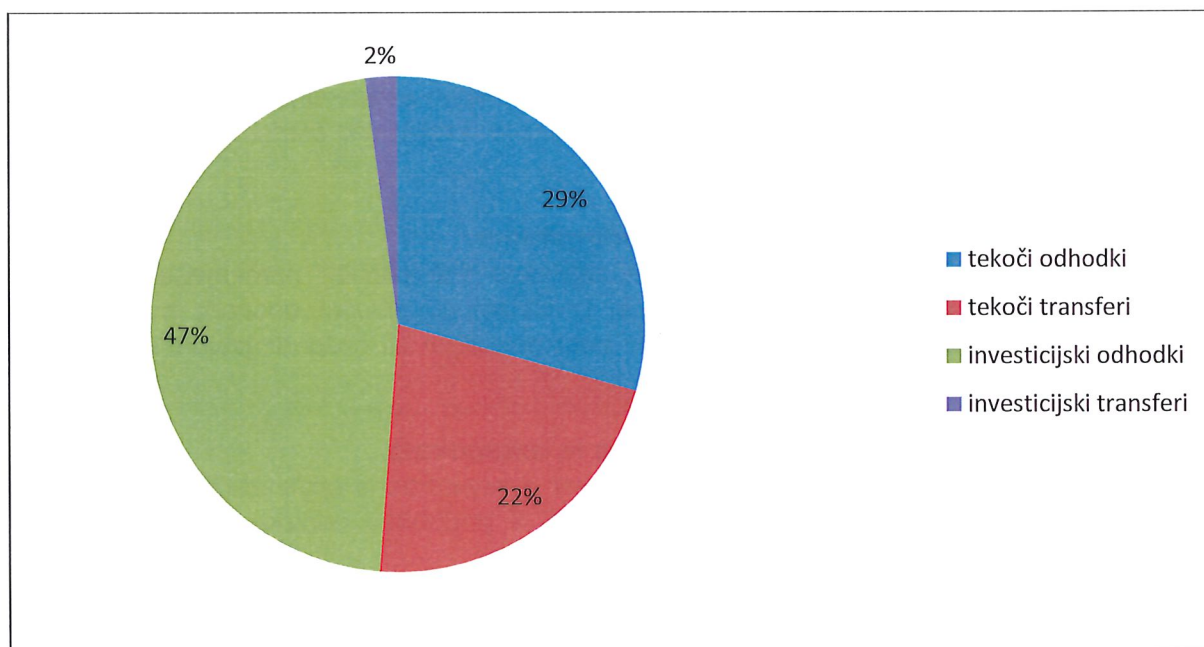
431 – Investicijski transferi pravnim in fizičnim osebam, ki niso proračunski porabniki 70.000

Investicijski transferi vključujejo izdatke občine, ki pomenijo nepovratna sredstva in so namenjeni plačilu investicijskih odhodkov prejemnikov sredstev. Investicijski transferi podskupine 431 so namenjeni pravnim in fizičnim osebam, ki niso proračunski uporabniki.

432 – Investicijski transferi proračunskim uporabnikom 11.000

Investicijski transferi vključujejo izdatke občine, ki pomenijo nepovratna sredstva in so namenjeni plačilu investicijskih odhodkov prejemnikov sredstev. Investicijski transferi podskupine 432 se izkazujejo investicijski transferi neposrednim in posrednim proračunskim uporabnikom, ki vodijo poslovne knjige v skladu s Pravilnikom o enotnem kontnem načrtu.

Iz spodnjega grafa je razvidno, da največji odhodek v letu 2024 predstavljajo investicijski odhodki 47 %, sledijo tekoči odhodki 29 %, tekoči transferi predstavljajo v vseh odhodkih 22 % in najnižji delež v celotnih odhodkih predstavljajo investicijski transferi 2 %.



Graf: Odhodki 2024

OCENA PRENESENIH SREDSTEV IZ PRETEKLEGA LETA

V proračunu občine Bloke za leto 2024 je opredeljen prenos sredstev iz preteklega leta v višini 1.290.790 € .

Predlagani proračun Občine Bloke za leto 2024 je uravnotežen.