



OBČINA MIRNA

Glavna cesta 28
8233 Mirna
T 07 30 47 153
obcina@mirna.si
<http://www.mirna.si>

M I R N A

Številka: 122-27/2019-4

Datum: 19.3.2020

ZADEVA: PREDLOG ZA OBRAVNAVO NA SEJI OBČINSKEGA SVETA
OBČINE MIRNA

NASLOV GRADIVA: Predlog Sklepa o izdaji soglasja k cenam za izvajanje storitve »Pomoč družini na domu« ter določitvi višine subvencije Občine Mirna

Gradivo pripravil: Občinska uprava Občine Mirna

Pristojno delovno telo: Odbor za družbene dejavnosti

Gradivo predlaga: Župan Občine Mirna

Poročevalec: mag. Valerija Jarm, višja svetovalka I
uradniški naziv: na podlagi 75. člena Poslovnika Občinskega sveta Občine Mirna
(Uradno glasilo slovenskih občin št. 24/2011)

PREDLOG SKLEPA:

Občinski svet Občine Mirna sprejme Sklep o izdaji soglasja k cenam za izvajanje storitve »Pomoč družini na domu« ter določitvi višine subvencije Občine Mirna v predloženi vsebini.

Dušan Skerbiš
ŽUPAN

Priloge:

- Obrazložitev predloga sklepa
- Gradivo DSO Trebnje z dne 4.3.2020





M I R N A

OBČINA MIRNA

Glavna cesta 28

8233 Mirna

T 07 30 47 153

obcina@mirna.si

<http://www.mirna.si>

Zadeva: Predlog Sklepa o izdaji soglasja k določitvi cen za izvajanje storitve »Pomoč družini na domu« in določitvi višine subvencije Občine Mirna

Občinskemu svetu se na podlagi 71. člena Poslovnika Občinskega sveta Občine Mirna (Uradno glasilo slovenskih občin št. 24/2011) posreduje v obravnavo predlog Sklepa o izdaji soglasja k cenam za izvajanje storitve »Pomoč družini na domu« in določitvi višine subvencije Občine Mirna. Občinskemu svetu se predlaga, da omenjeni predlog sklepa obravnava oziroma nanj poda pripombe.

1. NASLOV: Soglasje k določitvi cen za izvajanje storitve »Pomoč družini na domu« in določitev višine subvencije Občine Mirna

2. UVOD

2.1. Opis razlogov za sprejem akta

Dom starejših občanov Trebnje je 4.3.2020 posredoval predlog za uskladitev cen storitve pomoč družini na domu (PND), ki jih je Svet zavoda sprejel 27.2.2020. Cena storitve programa se v skladu s Pravilnikom o metodologiji za oblikovanje cen socialno varstvenih storitev usklajuje najmanj enkrat letno oziroma po potrebi, če obstajajo utemeljeni razlogi.

2.2. Ocena stanja

Zakon o socialnem varstvu določa, da je občina dolžna zagotavljati mrežo javne službe za pomoč družini na domu. Pomoč na domu je socialnovarstvena storitev, ki se izvaja na domu uporabnika. Namenjena je upravičencem, ki imajo zagotovljene bivalne in druge pogoje za življenje v svojem bivalnem okolju, če se zaradi starosti ali hude invalidnosti ne morejo oskrbovati in negovati sami, njihovi svojci pa take oskrbe in nege ne zmorejo. Gre za različne oblike organizirane praktične pomoči in storitev, s katerimi se upravičencem vsaj za določen čas nadomesti potrebo po institucionalnem varstvu v zavodu, v drugi družini ali v drugi organizirani obliki.

V resoluciji o nacionalnem programu socialnega varstva 2013-2020 je predviden cilj, da se 3,5% ciljne populacije vključi v različne oblike pomoči na domu. Resolucija tako predvideva 16 vključenih oseb iz občine Mirna, starejših od 65 let v obliki pomoči na domu. Dejavnost pomoči na domu je v drugi polovici leta 2019 v občini Mirna koristilo povprečno 11,5 uporabnikov iz občine Mirna, v prvi pa 10,1. Število opravljenih učinkovitih ur je v drugi polovici leta v primerjavi s prvo polovico leta upadlo. Prav tako je izrazito upadlo število opravljenih ur v letu 2019 v primerjavi z letom 2018. Na spremembe vplivajo odhodi posameznikov v domsko oskrbo, smrti uporabnikov, storitvi pa se priključujejo tudi novi uporabniki.

Cilj predlagane spremembe je zagotovitev finančnih sredstev za izvajanje dejavnosti storitve pomoči družini na domu, ki jo Dom starejših občanov Trebnje izvaja za skoraj 130 uporabnikov mesečno, in sicer na območju občin Mirna, Mokronog – Trebelno, Šentrupert in Trebnje. Število uporabnikov se v celoti štirih občin povečuje, prav tako število opravljenih ur. Dejavnost izvaja 12,5 socialnih oskrbovalk

vse dni v tednu. Za izvajanje je zagotovljenih 10 avtomobilov, najem katerih občine plačujemo glede na število opravljenih ur v posamezni občini.

Trenutno veljavni stroški storitve PND (soglasje podano na 4. redni seji 26.2.2019) znašajo za opravljeno efektivno uro **ob delovnih dnevih in sobotah** 19,10 EUR, pri čemer stroški storitev brez stroškov strokovne priprave (kar je osnova za določitev subvencije) znašajo 17,06 EUR. Ob določitvi subvencije občine v višini 65 % (11,09 EUR), znaša cena za uporabnika 5,97 EUR na efektivno uro.

Celotni stroški storitve PND znašajo za opravljeno efektivno uro **ob nedeljah in sobotah** 24,80 EUR, pri čemer stroški storitev brez stroškov strokovne priprave (kar je osnova za določitev subvencije) znašajo 22,76 EUR. Ob upoštevanju subvencije občine v višini 65 % (14,79 EUR), znaša cena za uporabnika 7,97 EUR na efektivno uro.

Stroški strokovne priprave v zvezi s sklenitvijo dogovora za 0,48 strokovnega delavca znašajo 2.481,26 EUR mesečno in se med občinami Trebnje, Mirna, Šentrupert in Mokronog-Trebelno razdelijo glede na dejansko število uporabnikov mesečno.

Stroški vodenja in koordiniranja in stroški v zvezi s strokovno pripravo dogovorov za 0,32 delavca znašajo 1.654,18 EUR mesečno oziroma 1,36 EUR/uro za opravljeno delo.

Subvencija občine se določi skladno z zakonom in znaša najmanj 50 % cene storitve. Občina Mirna trenutno zagotavlja 65 % subvencijo storitve, ki je bila povišana z zadnjo spremembo cene in se je cena za uporabnika tako nekoliko znižala. Strošek strokovne priprave v zvezi s sklenitvijo dogovora po pravilniku financira občina, prav tako občina pokrije strošek najema avtomobilov, s katerimi oskrbovalke opravljajo storitev pomoči na domu. V letu 2019 je Občina Mirna skupno namenila 17.575,63 EUR za plačilo storitve in za najem vozil.

2.3. Cilji in načela

Cilj je določiti ceno skladno z veljavnimi pravilniki in standardi ob upoštevanju izhodišč za stroške storitve pomoč družini na domu, ki jih sestavljajo:

- stroški strokovne priprave v zvezi s sklenitvijo dogovora,
- stroške vodenja in koordiniranja neposrednega izvajanja storitve in
- stroške za neposredno izvajanje storitve na domu uporabnikov.

V skladu s 13. členom Pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen socialnovarstvenih storitev (Uradni list RS, št. 87/06, 127/06, 8/07, 51/08, 6/12) je cena storitve pomoči družini na domu tisti del stroškov storitve, ki jih je v skladu z metodologijo dolžan plačati uporabnik. Cena storitve pomoč družini na domu se določi na način, da se zgoraj navedeni stroški najprej zmanjšajo za oprostitev, kar pomeni, da se stroški opravljanja nalog strokovne priprave v zvezi s sklenitvijo dogovora v celoti financirajo iz proračuna občine. Preostanek stroškov se nato zmanjša za subvencijo, ki jo je dolžna zagotoviti občina (najmanj 50 % stroškov vodenja in koordinacije ter neposredne oskrbe), ostanek stroškov pa se deli s številom efektivnih ur vseh neposrednih izvajalcev oskrbe na mesec. Izračunana cena predstavlja ceno, ki jo mora plačati uporabnik.

Pri izračunu nove cene storitve PND je bilo skladno z zakonodajo upoštevano:

- Povišanje za en plačni razred za delovna mesta, ki so uvrščena nad 26. plačni razred;
- Redna napredovanja;
- Višje plačilo za delo v manj ugodnem delovnem času (za delo v nedeljo pripada dodatek v višini 90% (do sedaj 75%), za delo na dan, ki je z zakonom določen kot dela prost dan pa 120% (do sedaj 90%);

- Višja minimalna plača s 1.1.2020 za 6%;
- Višje premije za dodatno kolektivno zavarovanje;
- Povprečna stopnja inflacije za blago in storitve za 1,8%;
- Postavitev ločene cene za uro, opravljeno v nedeljo in za uro, opravljeno na dan praznika, ki je z zakonom določen za dela prost dan.

Stroški strokovne priprave v zvezi s sklenitvijo dogovorov ter stroški vodenja in koordiniranja

Glede na načrtovano realizacijo pri številu uporabnikov in glede na število zaposlenih, ki izvajajo PND se določijo naslednji deleži:

- za strokovno pripravo v zvezi s sklenitvijo dogovora je normativ za 1 strokovni delavec na 200 upravičencev; 130 upravičencev pa predstavlja **0,65 strokovnega delavca**;
- za vodenje in koordiniranje na 20 neposrednih izvajalcev oskrbe je določen normativ 0,55 strokovnega delavca, kar pomeni, da za povprečno zaposlenih 12,5 oskrbovalk pripada delež **0,35 strokovnega delavca**.

Mesečno tako znašajo stroški strokovne priprave, vodenja in koordiniranja 5.783,92 €, od tega znašajo stroški strokovne priprave za 0,65 strokovnega delavca **2.459,55 €**; stroški vodenja in koordiniranja za 0,35 strokovnega delavca pa **3.324,37 € mesečno**.

Povprečni mesečni stroški za potrebe izvajanja strokovne priprave v zvezi s sklenitvijo dogovora ter za stroške vodenja in koordiniranja, ki po novem za 100 % obseg zaposlitve znašajo 5.783,93 EUR (do sedaj pa je bila zaposlitev 80% v višini 4.135,44 EUR), kar predstavlja skoraj 40% povišanje. Na povišanje vpliva višji odstotek zaposlitve iz 80% na 100%, dodatni plačni razred s 1. novembrom 2019 in napredovanje. Stroški dela se tako povišajo za 12%, stroški materiala in storitev pa se ob upoštevanju realiziranih v letu 2019 in na podlagi načrtovanih za leto 2020 usklajujejo navzgor za okvirno 11 %.

Stroški neposredne socialne oskrbe

Stroški za neposredno socialno oskrbo uporabnikov predstavljajo stroške neposrednih izvajalcev oskrbe – socialnih oskrbovalcev, in sicer za 12,5 socialnih zaposlenih oskrbovalcev, osnova za izračun pa je povprečni mesečni strošek dela. Stroški za neposredno socialno oskrbo uporabnikov so sestavljeni iz stroškov dela, stroškov materiala in storitev ter stroškov amortizacije. Stroški neposredne oskrbe **od ponedeljka do sobote** znašajo 21.576,63 za 12,5 zaposlenih. En socialni oskrbovalec pri uporabnikih mesečno opravi povprečno 106 ur, tako znaša strošek neposredne oskrbe preračunan na uro pomoči na domu **16,28 EUR/uro**. V tem primeru se stroški dela usklajujejo za 5,5 %, na kar vpliva višja minimalna plača ter realizirana napredovanja zaposlenih. Stroški materiala in storitev so v predlogu nižji za 8,8 %.

Povprečni mesečni stroški za neposredno oskrbo na zaposlenega **ob nedeljah** znašajo 2.714,27 EUR, tako znaša strošek neposredne oskrbe preračunan na uro pomoči na domu 25,61 EUR, vendar se zaradi omejitev 16. člena Pravilnik o metodologiji za oblikovanje cen socialno varstvenih storitev cena ure storitve, opravljene v nedeljo poveča največ za 40 %, kar pomeni, da se upoštevajo stroški v višini **22,79 EUR/uro**.

Povprečni mesečni stroški za neposredno oskrbo na zaposlenega na **dan, ko je z zakonom določen za dela prost dan** pa znašajo 3.043,66 EUR, tako znaša strošek neposredne oskrbe preračunan na uro pomoči na domu 28,71 EUR/uro, vendar se zaradi omejitev 16. člena Pravilnik o metodologiji za oblikovanje cen socialno varstvenih storitev cena ure storitve, opravljene na dan državnega praznika in dela prostega dne poveča za največ 50 %, kar pomeni, da se upošteva **24,42 EUR/uro**.

Cena storitve Pomoč na domu, opravljene od ponedeljka do sobote

Stroške storitve pomoči družini na domu sestavljajo torej trije elementi: stroški strokovne priprave v zvezi s sklenitvijo dogovora, stroški vodenja in koordiniranja in stroški neposredne socialne oskrbe. Mesečni stroški preračunani na 1325 efektivnih ur v letu 2020 znašajo:

- a) stroški strokovne priprave 2.459,55 EUR za 0,65 strokovnega delavca (1,86 €/uro) in se delijo med občinami Mirna, Trebnje, Mokronog – Trebelno in Šentrupert po številu uporabnikov,
- b) stroški vodenja in koordiniranja 3.324,37 EUR za 0,35 strokovnega delavca (2,51 €/uro),
- c) stroški neposredne oskrbe 21.576,63 EUR za 12,5 redno zaposlenih socialnih oskrbovalcev (16,28 €/uro).

Skupni povprečni mesečni stroški znašajo 27.360,55 EUR, ki se preračunajo na 1325 efektivnih ur, kar pomeni 20,65 EUR, kar predstavlja za 8% povišanje stroškov od sedaj veljavnih.

20,65 EUR oziroma celotni stroški storitve v skupnem seštevku predstavljajo: 1,86 EUR/uro stroškov strokovne priprave + 2,51 EUR/uro stroškov vodenja in koordiniranja + 16,28 EUR/uro stroškov neposredne oskrbe.

Stroški PND od ponedeljka do sobote s previdno subvencijo 65%:

Celotni stroški storitve	Stroški strokovne priprave - oprostitev za uporabnika	Vodenje in koordiniranje	Stroški storitve brez stroškov strokovne priprave	Stroški neposredne oskrbe	Subvencija iz proračuna občine	Cena storitve za uporabnika
1	2	3	4=1-2	5=4-3	6	7
20,65 €	1,86 €	2,51	18,79 €	16,28	12,21 €	6,58 €
			Osnova za določitev subvencije		65 %	35 %

- za ure, opravljene od ponedeljka do sobote s subvencijo 65% **se strošek za občino poveča iz 11,09 EUR na 12,21 EUR, povečanje 10,09%; cena za uporabnika se poveča iz sedanjih 5,97 EUR na 6,58 EUR, povečanje za 10,22%.**

Cena storitve Pomoč na domu, opravljene na nedeljo

Cena ure storitve pomoči na domu, opravljene v nedeljo ali v nočnem času se lahko skladno s 16. členom Pravilnika poveča največ za 40 %, opravljene na dan državnega praznika ali dela prostega dne pa največ za 50 %.

Mesečni stroški preračunani na 1325 efektivnih ur v letu 2020 znašajo:

- a) stroški strokovne priprave za 0,65 strokovnega delavca znašajo 1,86 €/uro,
- b) stroški vodenja in koordiniranja za 0,35 strokovnega delavca znašajo 2,51 €/uro,

- c) stroški neposredne oskrbe za 12,5 redno zaposlenih socialnih oskrbovalcev 22,79 €/uro.

Stroški PND ob nedeljah s previdno subvencijo 65%:

Celotni stroški storitve	Stroški strokovne priprave - oprostitev za uporabnika	Vodenje in koordiniranje	Stroški storitve brez stroškov strokovne priprave	Stroški neposredne oskrbe	Subvencija iz proračuna občine	Cena storitve za uporabnika
1	2	3	4=1-2	5=4-3	6	7
27,16 €	1,86 €	2,51 €	25,30€	22,79 €	16,45 €	8,85 €
			Osnova za določitev subvencije		65 %	35 %

- za ure PND, opravljene v nedeljo s subvencijo 65% **se strošek za občino poveča iz 14,79 EUR na 16,45 EUR, povečanje 11,22%, cena za uporabnika se poviša iz 7,97 EUR na 8,85 EUR, povečanje 11,04 %.**

Cena storitve Pomoč na domu, opravljene na dan državnega praznika, ki je hkrati dela prost dan

Ta cena se določa na novo (prej ni bila izračunana). Na novo se določa zaradi višjih dodatkov za zaposlene, ki jim pripadajo za delo za praznike. Cena ure storitve pomoči na domu, opravljene na dan državnega praznika, ki je dela prost, se lahko povečajo za največ 50 % glede na ceno, ki velja od petka do sobote.

Mesečni stroški preračunani na 1325 efektivnih ur v letu 2020 znašajo:

- stroški strokovne priprave za 0,65 strokovnega delavca znašajo 1,86 €/uro,
- stroški vodenja in koordiniranja za 0,35 strokovnega delavca znašajo 2,51 €/uro,
- stroški neposredne oskrbe za 12,5 redno zaposlenih socialnih oskrbovalcev 24,42 €/uro.

Stroški PND na dan državnega praznika, ki je dela prost dan, s previdno subvencijo 65%:

Celotni stroški storitve	Stroški strokovne priprave - oprostitev za uporabnika	Vodenje in koordiniranje	Stroški storitve brez stroškov strokovne priprave	Stroški neposredne oskrbe	Subvencija iz proračuna občine	Cena storitve za uporabnika
1	2	3	4=1-2	5=4-3	6	7
28,79 €	1,86 €	2,51 €	26,93€	24,42 €	17,50€	9,43 €

			Osnova za določitev subvencije		65 %	35 %

- za ure PND v primerjavi s prejšnjo ceno za nedeljo s subvencijo 65% se **strošek za občino poveča iz 14,79 EUR na 17,50 EUR, povečanje 18,32%, cena za uporabnika se poviša iz 7,97 EUR na 9,43 EUR, povečanje 18,32 %.**

2.4. Ocena finančnih in drugih posledic

Izvajalec, DSO Trebnje, je glede na stroške pripravil izračun nove cene. Višja cena stroškov storitve PND pomeni večji strošek za občinski proračun, ob predvideni subvenciji 65% se cena za uro PND, opravljeno med tednom in v soboto povečuje za okvirno 10%; cena za uro, opravljeno v nedeljo se poveča za 11%, na novo je določena cena za uro PND, opravljeno na praznik, ki je dela prost dan in je višja za 18% od prejšnje cene (upoštevala se je nedeljska cena). Občina krije tudi glede na število uporabnikov strošek strokovne priprave ter glede na število opravljenih ur v občini tudi najemnino za avtomobile, s katerimi se opravlja storitev. Mesečni obračuni izhajajo iz dejanske realizacije opravljenih ur v občini Mirna za uporabnike občine Mirna. Pri je potrebno poudariti, da storitev omogoča, da starejši lahko ostanejo dlje v domačem okolju in odmik od institucionalnega varstva.

Sredstva za storitev pomoč družini na domu so zagotovljena v proračunu, pogodba z izvajalcem DSO Trebnje je sklenjena, glede na zagotovljena sredstva in trenutno število opravljenih številu ur v občini Mirni se predvideva, da bodo sredstva, zagotovljena v proračunu, zadostovala za plačilo opravljenih storitev v letu 2020.

3. PRAVNE PODLAGE

- Zakon o socialnem varstvu (Uradni list RS, št. 3/07 – uradno prečiščeno besedilo, 23/07 – popr., 41/07 – popr., 61/10 – ZSVarPre, 62/10 – ZUPJS, 57/12, 39/16, 52/16 – ZPPreb-1, 15/17 – DZ, 29/17, 54/17, 21/18 – ZNOrg, 31/18 – ZOA-A in 28/19), ki določa, da je občina dolžna zagotavljati socialno varstveno storitev pomoč družini na domu;
- Pravilnik o standardih in normativih socialno varstvenih storitev (Uradni list RS št. 45/10, 28/11, 104/11, 111/13, 102/15, 76/17, 54/19 in 81/19), ki določa normative za strokovne delavce;
- Pravilnik o metodologiji za oblikovanje cen socialno varstvenih storitev (Uradni list RS, št. 87/06, 127/06, 8/07, 51/08, 6/12), ki določa metodologijo oziroma način oblikovanja cene;
- Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2020 in 2021 (Uradni list RS, št. 75/19)),
- Dogovor o plačah in drugih stroških dela v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 80/18);
- Odlok o organizaciji in izvajanju javne službe pomoči na domu (Uradni list RS, št. 43/2008);
- Statut Občine Mirna (Uradno glasilo slovenskih občin št. 21/2011) v skladu s katerim velja Odlok o organizaciji in izvajanju javne službe pomoči na domu v Občini Trebnje tudi za Občino Mirna.

4. PREDLOG SKLEPA (V PRILOGI)

Pripravila: Valerija Jarm, višja svetovalka I

Na podlagi Zakona o socialnem varstvu (Uradni list RS, št. 3/07 – uradno prečiščeno besedilo, 23/07 – popr., 41/07 – popr., 61/10 – ZSVarPre, 62/10 – ZUPJS, 57/12, 39/16, 52/16 – ZPPreb-1, 15/17 – DZ, 29/17, 54/17, 21/18 – ZNOrg, 31/18 – ZOA-A in 28/19), Odloka o organizaciji in izvajanju javne službe pomoči na domu (Uradni list RS, št. 43/2008), Pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen socialnovarstvenih storitev (Uradni list RS, št. 87/06, 127/06, 8/07, 51/08, 6/12) in Pravilnika o standardih in normativih socialno varstvenih storitev (Uradni list ES, št. 45/10, 28/11, 104/11, 111/13, 102/15, 76/17, 54/19 in 81/19) in Statuta Občine Mirna (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 21/11) je Občinski svet Občine Mirna na _____ . redni seji dne _____ sprejel

SKLEP

o izdaji soglasja k cenam za izvajanje storitve »Pomoč družini na domu« ter določitvi višine subvencije Občine Mirna

1. člen

Stroški storitve Pomoči družini na domu, preračunani na uro opravljene storitve:

Stroški storitve Pomoč družini na domu na uro	Celotni stroški storitve	Stroški strokovne priprave (oprostitev za uporabnika)	Stroški storitve brez stroškov strokovne priprave (osnova za določitev subvencije)	Subvencija Občine Mirna	Cena storitve za uporabnika
				65%	35%
od ponedeljka do sobote znašajo:	20,65	1,86	18,79	12,21	6,58
ob nedeljah znašajo:	27,16	1,86	25,30	16,45	8,85
ob praznikih, ki so dela prosti dnevi, znašajo:	28,79	1,86	26,93	17,50	9,43

2. člen

Stroški strokovne priprave v zvezi s sklenitvijo dogovora za 0,65 strokovnega delavca znašajo 2.459,55 EUR mesečno oziroma 1,86 EUR/uro in se med občinami Trebnje, Mirna, Šentrupert in Mokronog-Trebelno razdelijo glede na dejansko število uporabnikov mesečno po posameznih občinah.

3. člen

Stroški vodenja in koordiniranja neposredne oskrbe za 0,35 strokovnega delavca znašajo 3.324,37 EUR mesečno oziroma 2,51 EUR/uro za opravljeno uro.

4. člen

Z uveljavitvijo tega sklepa prenehata veljati Sklep o izdaji soglasja k cenam za izvajanje storitve »Pomoč družini na domu« ter določitvi višine subvencije Občine Mirne št. 122-2/2019-4 z dne 27.2.2019 (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 10/2019) in Sklep o popravku Sklepa o izdaji soglasja k cenam za izvajanje storitve »Pomoč družini na domu« ter določitvi višine subvencije Občine Mirne št.: 122-2/2019-7 z dne 10.4.2019 (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 19/2019).

5. člen

Ta sklep začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem glasilu slovenskih občin, uporablja pa se s 1.5.2020.

Številka:

Datum:

OBČINA MIRNA
ŽUPAN
Dušan SKERBIŠ