



MESTNA OBČINA MARIBOR
ŽUPAN

Ulica heroja Staneta 1, SI-2000 Maribor
T: +386.2.2201 000, E: mestna.obcina@maribor.si
S: <http://www.maribor.si>
Davčna številka: SI12709590, Matična številka: 5883369

Številka: 032-58/2020-3

Datum: 06.04.2021



GMS – 440

MESTNI SVET
MESTNE OBČINE MARIBOR

**ZADEVA: PREDLOG ZA OBRAVNAVO NA 22. REDNI SEJI MESTNEGA SVETA
MESTNE OBČINE MARIBOR**

NASLOV GRADIVA: SEZNANITEV Z OSNUTKOM POKRAJINSKE ZAKONODAJE

GRADIVO PRIPRAVIL: KABINET ŽUPANA
Služba za delovanje mestnega sveta

GRADIVO PREDLAGA: Aleksander Saša Arsenovič, župan

POROČEVALEC: Alojz Kovšca – predsednik Državnega sveta RS
dr. Boštjan Brezovnik

PREDLOG SKLEPA: **Mestni svet Mestne občine Maribor se seznani s predlogom pokrajinske zakonodaje.**
V razpravi podani predlogi in pripombe se upoštevajo pri pripravi končnega dokumenta – SKLEPA, ki bo predložen v odločanje na seji v mesecu maju ali juniju.



Aleksander Saša Arsenovič
Župan



MESTNA OBČINA MARIBOR
MESTNA UPRAVA
KABINET ŽUPANA
Služba za delovanje mestnega sveta

Številka: 032-58/2020-3

Datum: 06.04.2021



PODPISNI LIST
PREDLOGA ZA OBRAVNAVO NA 21. REDNI SEJI MESTNEGA SVETA
MESTNE OBČINE MARIBOR

Naslov gradiva:	SEZNANITEV Z OSNUTKOM POKRAJINSKE ZAKONODAJE
Priloge gradiva (navedba morebitnih prilog):	Uvodna obrazložitev. e-povezava do zbornika

Pregledali in parafirali:

Podpisniki	Ime in priimek podpisnika	Pristojen organ	Datum	Podpis tistega, ki podpiše oz. parafira
Gradivo pripravil-a:	Rosana KLANČNIK, Vodja službe koordinatorica delovne skupine		8.4.2021	
Gradivo pregledal-a vodja organa in morebitni vodja NOE:				
Gradivo usklajeno s pristojnimi organi (če je gradivo pripravljeno izven MOM):				
Dodatni pregled na predlog pripravljavca				
Dokument parafiral podžupan: <small>(obkrožite tistega, ki je odgovoren za vaše področje)</small>	Dr. Samo Peter Medved Gregor Reichenberg Alenka Iskra	Kabinet župana		

Gradivo prejela služba MS v fizični in elektronski obliki	Rosana Klančnik	Služba za delovanje mestnega sveta	8.4.2021	
---	-----------------	------------------------------------	----------	--

Gradivo pregledala direktorica MU	Mag. Nataša Rodošek	Kabinet župana		
-----------------------------------	---------------------	----------------	--	--

OBRAZLOŽITEV :

Občinski sveti občin so bili pozvani s strani Državnega sveta Republike Slovenije, da se seznanijo z osnutki pokrajinske zakonodaje s pregledom pristojnosti pokrajin, ki jih je pripravila Strokovna skuina Državnega sveta Republike Slovenije, ter podajo svoje opredelitve do pripravljenega osnutka. Skupaj s pozivom je že bil pripravljen osnutek sklepa, ki naj ga posamezni občinski oz. mestni svet sprejeme, seveda z vsebino, ki pa jo natančneje opredli občinski svet. Rok za podajo opredelitve je 1. 7.2021.

»Državni svet kot drugi dom slovenskega parlamenta, ki zastopa široko paleto družbenih interesov in sodeluje s civilno družbo, je lani, po dogovoru s predsednikom republike, Državnega zbora in Vlade, prevzel vlogo koordinatorja oživitve in vodenja procesa ustanovitve pokrajin. V ta namen je bila ustanovljena tudi Strokovna skupina Državnega sveta Republike Slovenije za pripravo pokrajinske zakonodaje (v nadaljevanju: strokovna skupina) pod vodstvom prof. dr. Boštjana Brezovnika, ki je pripravila osnutke pokrajinske zakonodaje – Osnutek zakona o ustanovitvi pokrajin, Osnutek zakona o pokrajinah s katalogom 'Pristojnosti in naloge pokrajin' in Osnutek zakona o financiranju pokrajin, ki so objavljeni v zborniku "Pokrajine v Sloveniji (osnutki pokrajinske zakonodaje s pregledom pristojnosti pokrajin)" ter dostopni na spletni povezavi: www.pokrajine.si/zbornik2020.

Z osnutki pokrajinske zakonodaje strokovna skupina predlaga teritorialne členitve Republike Slovenije na pokrajine, ureditev pravnega statusa pokrajine, področja nalog pokrajine, organizacijo pokrajine, sodelovanje prebivalcev pri odločanju, pokrajinsko upravo, načela urejanja financiranja pokrajin, statut pokrajine in pokrajinske predpise, sodelovanje pokrajine z občinami, državnimi organi in medsebojno sodelovanje pokrajin, postopek spremembe imena, sedeža in območja pokrajine, naloge pokrajine ter druge zadeve, pomembne za začetek dela pokrajin.

Državni svet meni, da so osnutki pokrajinske zakonodaje, ki temeljijo na strokovnih in analitičnih izhodiščih, dobra osnova za javno in odprto razpravo v lokalnih skupnostih o vzpostavitvi druge ravni lokalne samouprave, ki jih Slovenija z vidika razvojnih potreb in čedalje večje centralizacije nujno potrebuje. Pri tem meni, da nas različni pogledi glede teritorialne členitve Slovenije ali drugih pomembnih vprašanj ne smejo omejevati pri nadaljnjem procesu ustanavljanja pokrajin, katerih temeljno poslanstvo je zagotavljanje učinkovitega razvoja in izvajanje gospodarskih, kulturnih in upravnih funkcij. Največja škoda bi bila, če poskus ustanovitve pokrajin kot nosilk skladnejšega regionalnega razvoja tudi tokrat ne uspe, pri čemer se možnosti za njihovo ustanovitev z leti zmanjšujejo.

Pri oblikovanju pokrajinske zakonodaje in še posebej teritorialne členitve Slovenije je nujno prisluhniti pobudam lokalnega okolja, s čimer se poudarja volja po ustanavljanju pokrajin od spodaj navzgor in povečujejo možnosti, da politika preseže nesoglasja in ustanovi pokrajine v skladu z interesi občin in njihovih prebivalcev.

Z namenom, da bodo zakonodajni predlogi deležni čim širšega družbenega konsenza in podpore lokalnih skupnosti, se poziva občinske svete, da se opredelijo do osnutkov pokrajinske zakonodaje in vprašanja same ustanovitve pokrajin, njihovega imena in sedeža ter umestitve občine v posamezno pokrajino. Vse prispele predloge in mnenja občinskih svetov bo strokovna skupina proučila in se do njih opredelila ter na njihovi podlagi pripravila predlog pokrajinske zakonodaje, ki bo predmet nadaljnje razprave političnih odločevalcev.«¹

Zaradi izjemnega obsega predlaganega gradiva je bila v Mestni občini Maribor oblikovana delovna skupina, za pregled osnutka pokrajinske zakonodaje. V delovno skupino so bili imenovani javni uslužbenci iz vsakega urada mestne uprave. To pa predvsem zato, da se pripravljen osnutek pregleda tudi s strani strokovnih sodelavce, ki lahko na podlagi svojih izkušenj predvidijo oz. ocenijo,

¹ Sklep Državnega sveta RS št. Številka: 003-03-1/2020/6 z dne, 11. 11. 2020

koko bi nekatere od predlaganih sprememb vplivale na izvajanje posameznih nalog, bodisi, da so te še naprej v pristojnosti občine ali bi bile prenešene na pokrajino.

Delovna skupina je pregledala predlagane osnutke in sprejela generalno stališče, da je ob predlaganih osnutkih še vedno zelo veliko vprašanj glede pomena posebnega statusa Mestne občine Maribor, glede izvajanja in financiranja posameznih nalog, ki naj bi jih izvajala pokrajina in občina.

Pokrajine, kot jih predvideva predlagan osnutek zakonodaje bi opravljale naloge širšega lokalnega pomena in z zakonom določene naloge regionalnega pomena, lahko pa tudi države prenese naloge iz državnih pristojnosti. Zakon predvideva ustanovitev desetih pokrajin (Dolenjsko-belokranjska, Gorenjska, Goriška, Koroško-šaleška, Osrednjeslovenska (sedež Domžale), Savinjska, Štajerska (sedež Ptuj), Pomurska, Primorsko-notranjska, Zasavsko-posavska in dveh mestnih občin s posebnim statusom.

Že v uvodnem delu je delovna skupina zaznala neskladnost posameznih členov, ki govorijo o organih pokrajine ti so svet pokrajin, predsednik pokrajine, nadzorni odbor pokrajine in svet občin (12. člen Zakona o pokrajinah) v nadaljevanju je zapisano, da je pokrajinski svet voljen s strani volivk in volivcev z neposrednim tajnim glasovanjem enko je zapisano za predsednika pokrajine (22. člen zakona o pokrajinah) hkrati pa 14. člen določa med pristojnostmi sveta pokrajine, da voli in razrešuje predsednika pokrajine, kar je samo po sebi kontradiktorno.

Mestna občina Maribor bi imela enko kot Mestna občina Ljubljana poseben status (5. člen Zakona o ustanovitvi pokrajin) iz predlagane ureditve izhaja, da bi mestni občini s posebnim statusom izvrševali pristojnosti in naloge pokrajine po svojih organih, kar pomeni, da volivci na območju Mestne občine Maribor ne bi posebej volili pokrajinskega sveta in predsednika sveta (kot je to določeno za ostale pokrajine v 15. členu Zakona o pokrajinah).

Takšna ureditev se je delovni skupini zdela z vidika položaja Mestne občine Maribor nesprejemljiva, saj bi Mestna občina Maribor s posebnim statusom nekako ostala samostojni otok znotraj Štajerske pokrajine, katere sedež pa bi bil na Ptujju sedež pokrajinskega sveta pa v Slovenski Bistrici. Predlog takšne ureditve je težko razumeti saj Mestna občina Maribor in mesto samo predstavlja že sedaj upravno, gospodarsko, kulturno, zdravstveno, izobraževalno in športno središče severovzhodnega dela oz. tudi vzhodne kohezijske regije. Po predlaganem osnutku bi torej bila Mestna občina Maribor s posebnim statusom »otok« znotraj Štajerske pokrajine v katero bi bile vključene občine Benedikt, Cerkevjak, Cirkulane, Destrnik, Dornava, Duplek Gorišnica, Hajdina, Hoče-Slivnica, Juršinci, Kungota, Lenart, Lovrenc na Pohorju, Majšperk, Makole, Markovci, Miklavž na Dravskem polju, Oplotnica, Ormož, Pesnica, Podlehnik, Poljčane, Ptuj, Rače-Fram, Ruše, Selnica ob Dravi, Slovenska Bistrica, Središče ob Dravi, Starše, Sveta Ana, Sveta Trojica v Slovenskih goricah, Sveti Juri ob v Slovenskih goricah, Sveti Jurij ob Ščavnici, Sveti Toma, Šentilj, Trnovska Vas, Videm Zavrč in Žetale.

Dejstvo je, da že danes organizira Mestna občina Maribor izvajanje velikega števila nalog (s področja izobraževanja, kulture, zdravstva,... zavod preko zavodov ali drugih organizacijskih oblik kot soustanoviteljica z drugimi okoliškimi občinami. Predlagan osnutek pa predvideva prenos tovrstnih nalog v pristojnost pokrajin, tako ni jasno kaj bi to pomenilo za že ustanovljene in vrsto let delujoče zavode, agencije, za ustanoviteljske pravice v zavodih kot so npr. Andragoški zavod, Zdravstveni dom, OŠ G. Šiliha, Knjižnice...) če naštejemo samo nekatere.

Ob pregledu predlaganih osnutkov pokrajinske zakonodaje je delovna skupina izoblikoval predvsem naslednja vprašanja:

- Kaj natančneje za Mestno občino Maribor pomeni poseben status?
- Kaj ta status pomeni za Maribor, ki je upravno, gospodarsko, zdravstveno, izobraževalno, kulturno in športno središče vzhodne kohezijske regije?
- Kaj so prednosti in slabosti za MOM ?

- Natančnejša opredelitev oz. navedba nalog, ki bi jih naj opravljala pokrajina?
- Kako se bi/bo financiralo pokrajino?

Glede na to, da gre za zelo kompleksen in obsežen predlog, se je vodstvo odločilo, da predlagan osnutek zakonodaje svetniki obravnavate v dveh korakih in sicer bo gradivo v prvi fazi predstavljeno s strani pripravljavcev.

Na podlagi opravljene razprave in s pomočjo delovne skupine bo pripravljen končni dokument (sklep), s katerim se bo Mestni svet Mestne občine Maribor opredelil do osnutka pokrajinske zakonodaje in ga poslala Državnemu svetu Republike Slovenije.

Pri gradivu dodajamo tudi povezavo do zbornika, kjer je zajet celoten predlog osnutka pokrajinske zakonodaje s pregledom pristojnosti pokrajin. www.pokrajine.si/zbornik2020.

Spletno povezavo do zbornika ste mestni svetniki že prejeli 2.4.2021.