



MESTNA OBČINA KRANJ
Župan
Slovenski trg 1, 4000 Kranj

• T: 04 237 31 01
• F: 04 237 31 06
• E: mok@kranj.si
• S: www.Kranj.si

Številka: 602-11/2016-68-(47/09)
Datum: 14.3.2016

SVET MESTNE OBČINE KRANJ

Zadeva: Odgovori na vprašanja – 13. seja sveta MOK – 27.1.2016

Na 13. seji Sveta Mestne občine Kranj, ki je potekala 27.1.2016, je bilo občinski upravi naloženo, da preveri:

- 1. v najkrajšem možnem času naredi primerjavo cene dnevnega stroška živil/otroka med posameznimi občinami (MO Koper, MO Velenje, MO Ljubljana), pojasni razlike in predlaga, kako znižati ceno.**

Uprava Mestne občine Kranj je na upravo MO Koper, MO Velenje, MO Ljubljana, MO Celje, občine Črnomelj ter na Kranjske vrtce posredovala v izpolnitev tabelo: Podatki o številu, vrsti in ceni obrokov v vrtcih (v prilogi), saj bi le z vpogledom v samo sestavo cene, kolikšen je delež posameznih sklopov živil, vrst in ceni obrokov, lahko podali kompetentno primerjavo med cenami po posameznih občinah.

Zaradi slabe pripravljenosti občin na posredovanje željenih podatkov, smo izpolnjeno tabelo prejeli od MO Velenje, občine Črnomelj in Kranjskih vrtcev. S strani MO Koper smo dobili le odgovor o višini dnevnega stroška živil, iz MO Ljubljana so nam sporočili, da so analizirali stroške živil v javnih vrtcih za leto 2014. Iz zaključkov izdelane analize na Mestni občini Ljubljana ocenjujejo, da sprejeta cena dnevnega stroška živil, v povprečju zadošča za kritje namenskih stroškov za živila v javnih vrtcih MOL. S strani MO Celje pa smo prejeli odgovor, da se trenutno ukvarjajo s preračunavanjem cene programa vrtca in tabele ne utegnejo izpolniti.

Cena živil se, žal zaradi nepripravljenosti večine občin, da bi posredovali podatek na način, kot so bile zaprosene, ne more primerjati na podlagi prejetih podatkov, saj je odvisna od pogostosti vključevanja živil in jedi v jedilnik. Pojavljajo pa se še nekonsistentnosti med podatki in posledično je nemogoče primerjati s ceno Kranjskih vrtcev. Glede na to, da javno naročilo prehrane v Kranjskih vrtcih vodi zavod sam, so bili tudi zaproseni, da podajo komentar na pridobljene podatke s strani zaprosenih občin. Njihovo stališče:

- Vrtec Velenje se je verjetno zmotil glede števila živil po pogodbah in je navedel število dobaviteljev (22) in/ali verjetno nimajo podatka koliko imajo % lokalnih živil (pridelano in predelano v Sloveniji), ki jih zavod redno vključuje v prehrano, zato so navedli 100. Visok % ekoloških živil glede na ceno obroka, istočasno pa navedenih le 7 artiklov (možno dobaviteljev). Enako velja za ostale rubrike (živila višje kakovosti). Podatki zaradi izključevanja niso primerljivi v tem delu z našim zavodom.
- Vrtec Črnomelj ima višji % lokalnih živil pridelano in predelano v Sloveniji, saj je glede na njihovo velikost in letno porabo izločenih živil iz javnega naročila 20% po 14. členu ZJN-2. Kranjski vrtci smo lahko izločili do 80.000,00 EUR, kar predstavlja le 2% in imamo zato nižji % lokalnih živil. ZJN-2 namreč dovoljuje izločitev maksimalno 80.000,00 eur oziroma do 20% ocenjene vrednosti javnega naročila. Manjši zavodi so tu bistveno v prednosti, večji lahko brez razpisa (izločeno) dobimo manj živil in se moramo veliko bolj potruditi v razpisu, da pridemo do lokalnih oz. slovenskih živil - 33% živil pridelanih in predelanih živil v Kranjskih vrtcih je na račun pravilno pripravljenih sklopov živil v javnem naročilu, da smo lahko pridobili lokalne dobavitelje. Glede na samo odzivnost lokalnih dobaviteljev na javna naročila, pa naročniki ne moremo vplivati in je izbor odvisen od konkurenčnosti ponudb. Enako velja za ekološka živila. Podatki so sicer primerljivi z našim zavodom, čeprav gredo na račun izločenih živil (mimo javnega naročila). Naš zavod bi v primeru možnosti izločitve 20%, lahko izločil za cca 610.000 € živil, in sicer bi bil nabor zelo pester, saj so ga v KV detajlno pripravili po raziskavi trga, posledično tudi vsi parametri iz tabele.

Cena živil se na podlagi pridobljenih podatkov ne more primerjati, saj je odvisna od pogostosti vključevanja živil in jedi v jedilnik.

Ob tem pa bi radi izpostavili, da je način, kako so Kranjski vrtci pristopili k javnemu naročanju prehrane, v Sloveniji zelo cenjen. Javno naročilo je bil pilotski projekt, izpeljan skupaj z Ministrstvom za kmetijstvo in Ministrstvom za finance, skupaj so ga predstavili novembra 2014 na 13. regijski konferenci z naslovom »Lokalna samooskrba: Uveljavitev načela kratkih verig v sistemu javnega naročanja hrane in živil v javnih zavodih, v organizaciji Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano ter Regionalne razvojne agencije Ljubljanske urbane regije (RRA LUR). Kranjski vrtci sodelujejo v delovni skupini Ministrstva za kmetijstvo: Kratke lokalne prehranske e – oskrbovalne verige. Večkrat so vabljeni s strani drugih vrtcev, občin in drugih institucij na predstavitev dela in rezultatov razpisa, o njihovih uspehih pa so poročali različni mediji (Finance, Viva, Gorenjski glas, Kmečki glas,...), svojo spoznanja so predstavljali tudi na konferencah in drugih dogodkih, npr. Povezljivost kratkih lokalnih prehranskih e-oskrbovalnih verig (Short local Food eProcurement Chains Interoperability) v Celovcu, Globalizacija kmetijstva in logistike - 8. mednarodna konferenca Logistika v kmetijstvu, Food eProcurement Meeting v Ljubljani,...

2. Razišče sinergijo, kako zmanjšati število zaposlenih ali združiti moči v kuhinji.

Uprava Mestne občine Kranj je navedeno vprašanje naslovila vsem šolam in javnim vrtcem. V posameznem vrtcu oz. šoli je za načrtovanje, usklajevanje in nadzor organizacije celotne prehrane v celoti oz. v deležu delovnega mesta zaposlena organizatorica prehrane v vrtcu oz. vodja šolske prehrane. Organizatorica prehrane oz. vodja šolske prehrane sodeluje z zunanjim dobavitelji, kuharji, starši, zdravniki (dietni obroki)... Sodeluje tudi pri javnem naročanju za vrtec oz. šolo.

Ker je število delovnih mest v šolah in vrtcih odvisno od števila otrok oz. od števila obrokov, ki jih morajo pripraviti, se tudi od šole do šole razlikuje delež delovnih mest oz. organizacija nalog, ki se tičejo organizaciji šolske prehrane. Nekatere šole imajo lastne kuhinje in zato večje število kuharjev, nekatere le razdelilne. Ker je financiranje delovnih mest v šolah v pristojnosti ministrstva, se šole, glede na to, da imajo za navedena delovna mesta odobrena le delovna mesta v majhnih deležih, organizirajo na zelo različne načine: to delo opravlja učiteljica gospodinjstva, ali v kombinaciji zaposleni v kuhinji s pomočjo administrativnih delavcev v upravi šole, ali imajo organizirane posebne delovne skupine, v katerih so tudi starši in učenci, ali usklajujejo z zunanjimi dobavitelji. Mestna občina Kranj za ta namen financira le delovna mesta v vrtcih preko cene programa v vrtcih (skupaj s plačili staršev in ministrstva, kjer je MIZŠ zavezanec za plačilo). Ker šole in vrtci neposredno sodelujejo s starši otrok, ki imajo predpisane diete, bi bilo težko na enem mestu združiti vse deleže delovnih mest, ki se ukvarjajo z organizacijo prehrane, saj morajo le-ti nato želje in potrebe usklajevati s kuhinjami.

Tabela: Število diet na število otrok v šoli in v vrtcu					
Naziv vrtca/šole	Št. otrok			Št. diet	% diet glede na št. vseh otrok
	v vrtcu	v šoli	Skupaj		
Kranjski vrtci	1683	/	1683	91	0,05
OŠ Orehek	194	572	766	50	0,07
OŠ Simona Jenka	98	1105	1203	15	0,01
OŠ Predoslje	67	402	469	12	0,03
OŠ Stražišče	129	867	996	27	0,03
OŠ Franceta Prešerna	64	657	721	11	0,02
OŠ Staneta Žagarja	/	466	466	8	0,02
OŠ Matije Čopa	/	450	450	7	0,02
OŠ Jakoba Aljaža	/	440	440	6	0,01

3. Za koliko bi se povečali stroški, če bi starši v primeru odsotnosti otroka odjavili prehrano za otroka isti dan do 7.30 oz. do 6.30 oz. do 7. ure in ne dan prej do 7:30 ure.

Uprava Mestne občine Kranj je navedeno vprašanje naslovila na vse javne in zasebne vrtce s koncesijo. S strani vrtcev smo prejeli različne odgovore glede višine stroškov. Skupen odgovor vseh je, da se je močno prisoten pojav, da starši, ki plačujejo nizek % cene programa, večinoma niti ne čutijo potrebe po tem, da bi odjavljali obroke, ker se jim to pri plačilu praktično ne pozna. Največji strošek bi taka sprememba pomenila za Kranjske vrtce, kjer ocenjujejo, da bi jim to na letni ravni pomenilo manjši prihodek v višini cca. 47.300€. Kranjski vrtci so za dva referenčna meseca za preteklo leto za celoten zavod ocenili, koliko je bilo dni, ko je šlo za prvi dan odsotnosti, ki se od oskrbnin po veljavnih pravilih ne odšteva. Izračun dnevnega povprečja je bil podlaga za izračun predvidenega zmanjšanja prihodkov, če bi od oskrbnine odštevali tudi že prvi dan odsotnosti. Podatki so zgolj predvidevanja ob maksimalnem odjavljanju (vsi starši za vsak prvi dan), saj ne odjavljanja, ne povprečja nikakor ni mogoče napovedati (kot rečeno, določenim staršem odjava ni v interesu, pogosto je zamujanje odjav tudi za prvi dan....). Kranjski vrtci bi nabavo živil prilagodili videni odsotnosti za pretekla dni. V začetku bi potrebovali 1 do 3 mesece, da bi dobili podatek o povprečni odsotnosti, da bi bilo naročanje živil transparentno.

V vrtcih pri osnovnih šolah je situacija različna: v vrtcu pri OŠ Franceta Prešerna že sedaj omogočajo, da starši do 7:30 odjavijo prehrano za tekoči dan, ker imajo zunanega dobavitelja prehrane, in je strošek izpada prenesen na zunanjega dobavitelja, ki se odjavam lažje prilagodi, ne verjamejo pa, da je to tako enostavno pri kuhinjah v šoli in vrtcu, ker ima marsikdaj za naslednji dan že naročeno in pripravljeno hrano in lahko nekaj nepredvidenih odjav dnevno močno ogrozi poslovanje kuhinje, ki ekonomično nabavlja surovine. V vrtcu pri OŠ Stražišče ocenjuje, da bi se jim mesečni stroške povečal za cca 100€ na mesec. V vrtcu pri OŠ Simona Jenka so ocenili, da gre za povečan strošek (na škodo ustanove) okrog 0,80 do 1 eura na otroka na dan. Hrana, ki jo otroci prejmejo za malico in zajtrk, je seveda naročena že prejšnji dan in jo je možno prevzeti. Pri kosilu pa je možnosti z prilagajanje nekaj več - nekatera živila se lahko porabijo tudi naslednji dan, odvisno je torej tudi od dnevnega jedilnika. V vrtcu pri OŠ Orehek ocenjujejo, da se pri njih bistveno stroški ne bi povečali so v primeru, da so starši več dni vnaprej napovedali odsotnost otroka, pri obračunu oskrbnine že sedaj upoštevali prvi dan odjave, v vrtcu pri OŠ Predoslje pa so mnenja, da glede na majhno število otrok v njihovem vrtcu, le-to ne bi pomenilo neke večje razlike v stroških.

Pridobili smo tudi mnenje zasebnih vrtcev s koncesijo, in sicer v vrtcu Dobra teta ocenjujejo, da bi naročilo živil v tem primeru prilagodili, vrtec Vila Mezinček pa težko oceni, koliko bi se povečal strošek, saj so se že sedaj morali prilagoditi dejstvu, da starši prepozno, šele po 8h uri sporočajo odsotnost, ko njihovem dobavitelju za isti dan ne morejo več odjaviti obroka, ali pa starši tega sploh ne sporočijo, prilagodili pa so se na način, da zajtrke in malice naročajo in kupujejo sami po povprečju 14 dni vnaprej, kosila pa po prisotnosti naročajo isti dan zunanjemu dobavitelju.

Kako je urejo v nekaterih izbranih občinah, prikazujemo v tabeli:

občina	upoštevanje odjave prvi dan	upoštevanje odjave prvi naslednji dan
Mestna občina Ljubljana		X
Mestna občina Maribor		X
Mestna občina Celje	če je javljeno do 8h	
Mestna občina Koper		X
Občina Medvode		X
Občina Naklo	če je javljeno do 7:30	
Občina Šenčur	če je javljeno do 8h	
Občina Cerklje na Gorenjskem	če je javljeno do 8h	
Občina Preddvor	če je javljeno do 8h	
Občina Tržič	če je javljeno do 8h	

4. Preveri se možnosti, da iz kuhinj Kranjskega vrtca odvoz bioloških kuhinjskih odpadkov opravi Komunalna Kranj.

Uradu za gospodarstvo in gospodarske javne službe ter Komunali Kranj smo predlagali, da bi po zgledu Komunale Nova Gorica Komunalna Kranj pridobila licenco za odvoz organskih odpadkov, ker bi s tem znižali tudi stroške Kranjski vrtcev in ostalih zavodov, ki se ukvarjajo tudi s prehrano. Pridobili smo odgovor, da primer Komunale NG ni najbolj primeren, ker je zaradi drugačnega lastništva bolj tržno naravnana. Komunalna NG je večinoma v zasebni lasti, občine so le tretjinski lastnik in je v osnovi delniška družba in ne klasično javno podjetje. Pri zbiranju bioloških odpadkov moramo ločiti med biološko razgradljivimi kuhinjskimi odpadki, ki nastajajo v gospodinjstvu in biološko razgradljivimi kuhinjskimi odpadki, ki nastajajo v kuhinjah in pri razdeljevanju hrane zaradi izvajanja živilske dejavnosti, kamor sodijo tudi kuhinje vrtcev. V okvir javne službe, ki jo izvaja Komunalna Kranj, sodi le zbiranje bioloških odpadkov iz gospodinjstva, kuhinje (izvajalci živilske dejavnosti) pa morajo v skladu z Uredbo o ravnanju z biološko razgradljivimi kuhinjskimi odpadki in zelenim vrtnim odpadom biološke kuhinjske odpadke oddajati zbiralcu, ki je registriran za zbiranje kuhinjskih odpadkov iz gostinstva. Osnovno poslanstvo javnega podjetja je izvajanje gospodarske javne službe, lahko pa na pobudo ustanoviteljev začne razvijati tudi to tržno dejavnost, če bi izračuni pokazali, da je to racionalno. Komunalna Kranj ocenjuje, da v začetku zagotovo ne bi bili konkurenčni. Šele ko bi dejavnost razširili in nastopili z odvozom bioloških odpadkov iz gostinstva, bi lahko nastopili s cenami, ki bi bile primerljive s cenami obstoječih izvajalcev (npr. Biotere).

Pripravila:

Darja Veternik, višja svetovalka

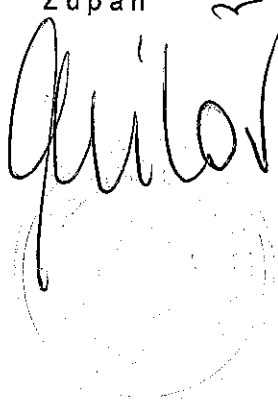
Daša Meglič

Vodja Urada za družbene dejavnosti

Priloga:

- Tabela- Podatki o številu, vrsti in ceni obrokov v vrtcih

Boštjan Trilar
Ž u p a n



PODATKI O ŠTEVILU, VRSTI IN CENI OBROKOV V VRTCIH

Naziv občine	Veljavni dnevni strošek živil/otroka	Veljavnost	Število kuhinj		Število dnevniht obrokov, ki so vključeni v cenno					Število vpisanih otrok v šolskem letu 2015/2016		Število zaposlenih v vseh kuhinjah, po potrdjeni sistemizaciji za šolsko leto 2015/2016		Število zaposlenih v vseh kuhinjah, po normativu za šolsko leto 2015/2016		Število živil	ekološka živila				lokalna živila		živila višje kakovosti		kratke verige		bločeni sklopi/artikli po 24. členu ZIN-2
			Število centralnih kuhinj	Število mlečnih kuhinj	Število delilnih kuhinj	otroci			Število otrok z dietno prehrano (podlaga: odločba zavezanca za šolsko, zdravniško potrdilo)	Število odraslih (zaposlenih) v šolskem letu 2015/2016	Število zaposlenih v vseh kuhinjah, po potrdjeni sistemizaciji za šolsko leto 2015/2016		Število zaposlenih v vseh kuhinjah, po normativu za šolsko leto 2015/2016		Število vseh živil za katero ima zavod po javnem naročilu sklenjene pogodbe		% ekoloških živil, ki jih zavod redno vključuje v prehrano	Število ekoloških živil, ki jih zavod redno vključuje v prehrano	% lokalnih živil (pridelano in predelano v Sloveniji), ki jih zavod redno vključuje v prehrano	Število lokalnih živil (pridelano in predelano v Sloveniji), ki jih zavod redno vključuje v prehrano	% živil višje kakovosti (skladna s priporočili MKO in MF iz leta 2013, integrirana, z geografskim poreklom...) ki jih zavod redno vključuje v prehrano	% živil višje kakovosti (skladna s priporočili MKO in MF iz leta 2013, integrirana, z geografskim poreklom...) ki jih zavod redno vključuje v prehrano	Število živil višje kakovosti (skladna s priporočili MKO in MF iz leta 2013, integrirana, z geografskim poreklom...) ki jih zavod redno vključuje v prehrano	% vrednosti izločenih sklopov/artiklov glede na vrednost naravnih - izločenih sklopov/artiklov (npr. med, maslo...)	vrsta izločenih sklopov/artiklov (npr. med, maslo...)		
						I. starostno obdobje	II. starostno obdobje	III. starostno obdobje			IV. starostno obdobje	šolska služba	tržna dejavnost	šolska služba												tržna dejavnost	
Mestna občina Kranj	1,95	1.1.2016	2	2	10	4	3	4	2	1683	91	287	30	5	29,1	5	715	11,3	81	236	18,4	132	79.989,75	2,7	šifra sezonska zelena solata (gentile, endivija, radič), paradižnik, buče		
Mestna občina Ljubljana - inšimo prejeti podatkov	1,85	1.8.2012																									
Mestna občina Celje - inšimo prejeti podatkov	1,83	1.6.2012																									
Mestna občina Koper - inšimo prejeti podatkov	1,57	1.9.2012																									
Mestna občina Velenje	1,30 €	od 1.1.2015	2	4	4	4	4	/	1	1125	44	240	31	/	31	/	22	25	7	100	11	28	11	/	/	/	
Občina Črnomelj	1,49	1.9.2008	2	2	0	4	4	4	2	380	29	70	9,6	0	9,6	0	726	16,8	122	64,3	374	19,8	144	29127	20	Ekološko meso, sadije - integrirana predelava, sokovi integrirana predelava, suho sadje, sveže ribe, ekološka zelenjava, integrirana zelenjava, zelenjava, diabetični in dietni izdelki, vložnine in marmelade - različni	

