



MESTNA OBČINA MARIBOR  
ŽUPAN

Ulica heroja Staneta 1, SI-2000 Maribor  
T: +386.2.2201 000, E: mestna.obcina@maribor.si  
S: <http://www.maribor.si>  
Davčna številka: SI12709590, Matična številka: 5883369

Številka: 4100-14/2020-17

Datum: 28.08.2020



GMS – 310

MESTNI SVET  
MESTNE OBČINE MARIBOR

**ZADEVA: PREDLOG ZA OBRAVNAVO NA 15. REDNI SEJI MESTNEGA SVETA  
MESTNE OBČINE MARIBOR**

NASLOV GRADIVA: SEZNANITEV MESTNEGA SVETA Z  
AKTIVACIJO MEHANIZMA PARTICIPATIVNEGA PRORAČUNA V  
MOM

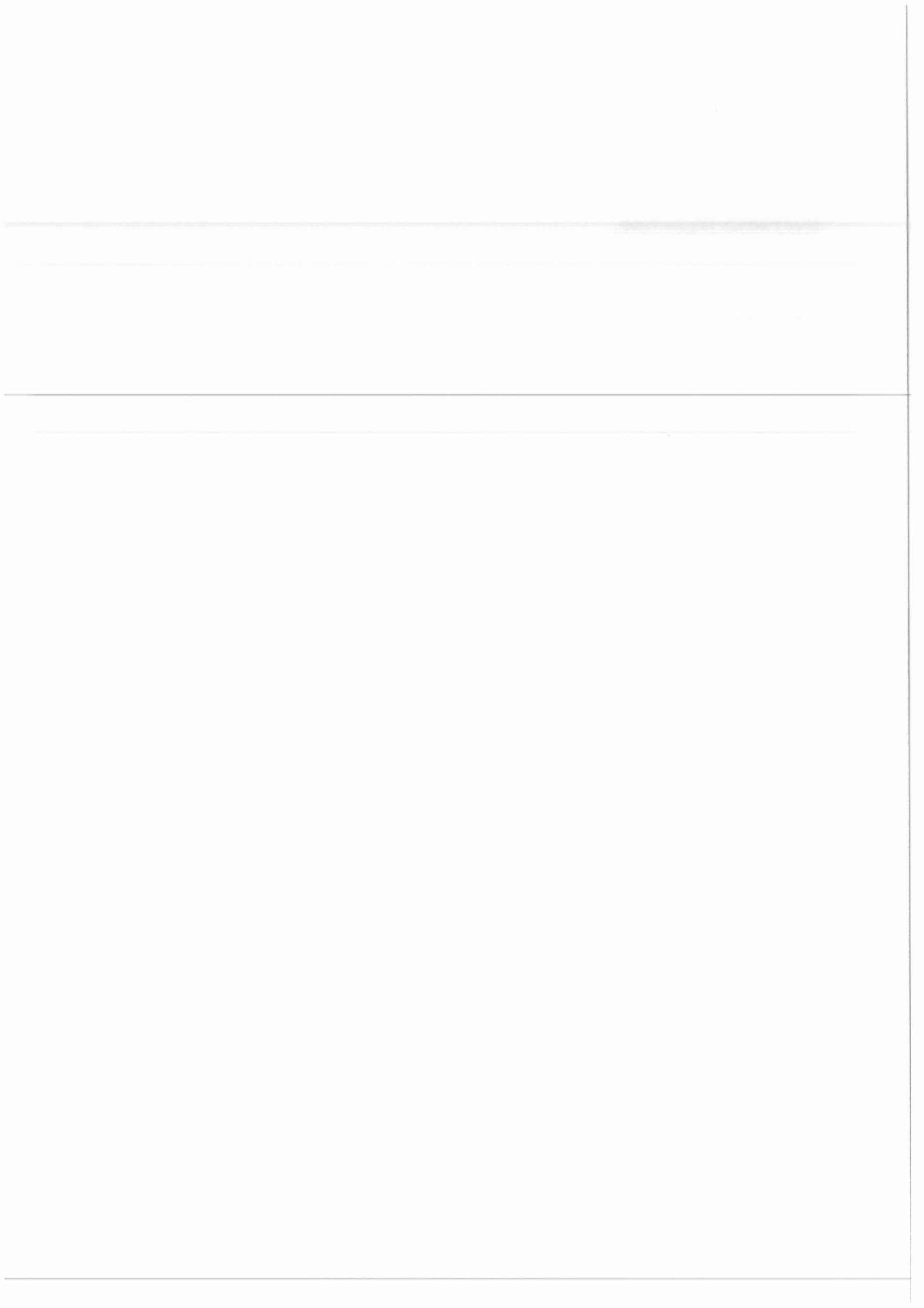
GRADIVO PRIPRAVIL: Neva Pipan  
GRADIVO PREDLAGA: Aleksander Saša Arsenovič, župan

POROČEVALEC: Neva PIPAN, Koordinator VII/1

PREDLOG SKLEPA: **Mestni svet Mestne občine Maribor se je seznanil z aktivacijo  
mehanizma participativnega proračuna v MOM in soglaša z  
izvedbo le tega za obdobje 2021-2022.**



Aleksander Saša Arsenovič  
Župan





MESTNA OBČINA MARIBOR  
MESTNA UPRAVA  
KABINET ŽUPANA

Delovna mesta, vezana na osebno zaupanje  
funkcionarja

Številka: 4100-14/2020-17

Datum: 28.08.2020



PODPISNI LIST  
PREDLOGA ZA OBRAVNAVO NA \_\_\_ REDNI SEJI MESTNEGA SVETA  
MESTNE OBČINE MARIBOR

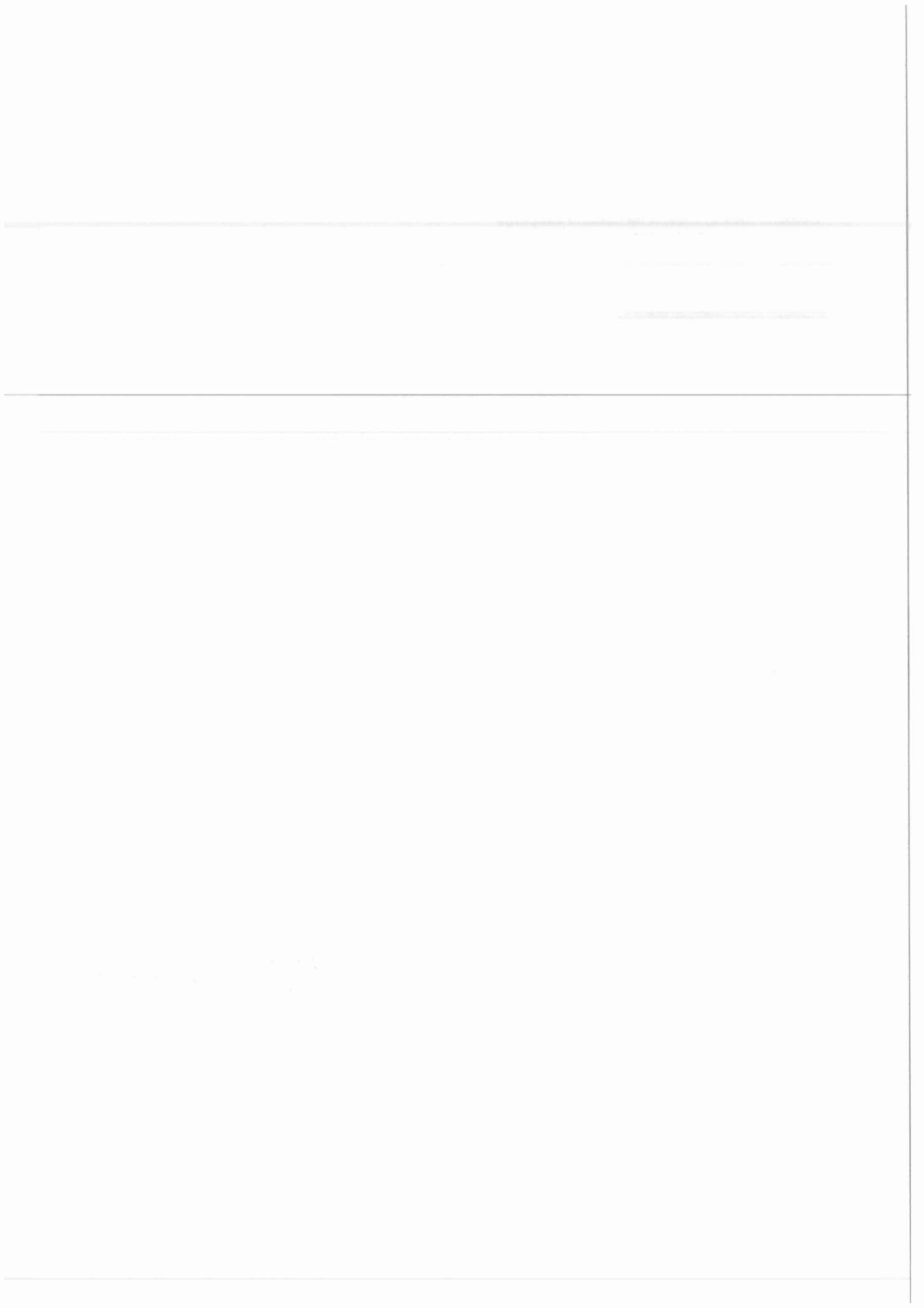
Naslov gradiva:	SEZNANITEV MESTNEGA SVETA Z AKTIVACIJO MEHANIZMA PARTICIPATIVNEGA PRORAČUNA V MOM
Priloge gradiva (navedba morebitnih prilog):	Obrazložitev modela izvajanja participativnega proračuna Mestne občine Maribor za obdobje 2021-2022

Pregledali in parafirali:

Podpisniki	Ime in priimek podpisnika	Pristojen organ	Datum	Podpis tistega, ki podpiše oz. parafira
Gradivo pripravil-a:	Neva PIPAN, Koordinator VII/1		28.8.2020	
Gradivo pregledal- a vodja organa in morebitni vodja NOE:				
Gradivo usklajeno s pristojnimi organi (če je gradivo pripravljeno izven MOM):				
Dodatni pregled na predlog pripravljavca				
Dokument parafiral podžupan: (obkrožite tistega, ki je odgovoren za vaše področje)	Mag. Helena Kujundžič Lukaček	Kabinet župana	31.8. 2020	

Gradivo prejela služba MS v fizični in elektronski obliki	Rosana Klančnik	Služba za delovanje mestnega sveta	31.8.2020	
--------------------------------------------------------------------	-----------------	------------------------------------------	-----------	--

Gradivo pregledal v.d. direktorja MU	Mag. Nataša Rodošek	Kabinet župana		
Gradivo podpisal župan:	Aleksander Saša Arsenovič	Kabinet župana		





---

OBRAZLOŽITEV MODELA IZVAJANJA  
PARTICIPATIVNEGA PRORAČUNAV MESTNI OBČINI  
MARIBOR

Neva Pipan

Maribor, avgust 2020

## KAZALO VSEBINE

1	Uvod.....	5
2	Pravni okvir.....	5
3	O modelu.....	5
4	Cilji uvedbe participativnega proračuna v MOM .....	6
5	Proces izvajanja participativnega proračuna.....	6
6	Finančni okvir .....	7
7	Pogoji in merila za oddajo predlogov projektov .....	7
8	Tehnična podpora - spletna platforma CONSUL .....	7

## 1 Uvod

Mestna občina Maribor želi ponovno revitalizirati proces izvajanja participativnega proračuna, ki ga je kot prva v Sloveniji pilotno izvedla že leta 2015, nato pa nadaljevala leta 2017.

**Participativni proračun je mehanizem, kjer občani neposredno odločajo o porabi manjšega dela proračunskih sredstev. Je eden pomembnih orodij pametnega upravljanja sodobnih mest.**

Kot prva v Sloveniji, je MO Maribor na področju participativnega proračuna » orala ledino«, brez dragocenih izkušenj ali primerov dobre prakse za pripravo učinkovitega modela in metodologije. Pri prenosu teorije v prakso pogosto pride do nepredvidljivih zapletov in nepričakovanih rezultatov, kar se je izkazalo tudi v realizaciji pilotnega uvajanja participativnega proračuna (v nadaljevanju PP) v MO Maribor. V obeh primerih kljub velikim naporom strokovnih služb, ni uspelo v večjem delu zaključiti najpomembnejšega dela procesa: realizacijo izglasovanih projektov.

Občine morajo sicer same izbrati in pripraviti ustrezen model celotnega procesa izvedbe **prilagojenega lokalnim posebnostim svoje lokalne skupnosti**. Na MO Maribor pred začetkom uvajanja PP (leta 2015 in 2017) ni bila pripravljena strategija za uvajanje participativnega proračuna, vse do danes pa nihče ni poglobljeno analiziral razlogov in problematiko neuspešne uvedbe participativnega proračuna.

Pred ponovno aktivacijo in revitalizacijo procesa participativnega proračuna je bila v mesecu juliju, 2020 s sklepom župana imenovana interdisciplinarna **Delovna skupina za participativni proračun**, katere člani so predstavniki mestnih četrti in krajevnih skupnosti, uradov na MOM, Zavoda PIP in Fundacije Prizma. Delovna skupina je poglobljeno preučila prakse izvajanja PP v svetu in v drugih slovenskih občinah, preučila modele izvajanja PP v slovenskih občinah, ki izvajajo PP že dalj časa ter začela sistematično graditi in oblikovati model izvajanja PP prilagojen za MO Maribor.

## 2 Pravni okvir

Osnova za izvajanje participativnega proračuna je Resolucija o normativni dejavnosti (Ur.l. RS, ŠT. 95/09), priporočila računskega sodišča in 48.a člen Zakona o lokalni samoupravi, ki navaja da:

“Občina lahko v postopku priprave predloga proračuna določi višino sredstev, namenjeno financiranju projektov, ki jih predlagajo občani. O predlaganih projektih občina izvede posvetovanja z občani najkasneje do predložitve proračuna občinskemu svetu v sprejem.«

## 3 O modelu

Model izvedbe participativnega proračuna za MO Maribor je izdelan po načelih dobre mednarodne prakse in je skladen s t. i. mednarodnim modelom Participativna demokracija. Dosega sedmo izmed osmih stopenj

državlanske participacije po Arnsteini lestvici in je kot takšen zelo napreden. Podoben model uporabljajo tudi nekatere druge občine v Sloveniji in daje dobre rezultate.

Delovna skupina je za izvajanje procesa PP v MOM oblikovala model, ki opredeljuje:

- cilje uvedbe participativnega proračuna,
- predvidena finančna sredstva za realizacijo izbranih projektov,
- območja izvajanja v vseh mestnih četrtih in krajevnih skupnostih,
- kriterije in merila za projektne predloge,
- postopke po fazah izvajanja procesa PP,
- časovni okvir.

## **4 Cilji uvedbe participativnega proračuna v MOM**

Občine glede na cilje, ki jih želijo doseči z uvajanjem PP oblikujejo svoj lastni model izvajanja procesa v skladu s konceptom PP.

Glavni cilj uvedbe PP v MO Maribor je:

**»Z uvedbo participativnega proračuna želi MO Maribor, pritegniti svoje občane k aktivni participaciji, povezovanju in sodelovanju pri ustvarjanju pogojev za dvig kakovosti bivanja v lokalnem okolju.«**

## **5 Proces izvajanja participativnega proračuna**

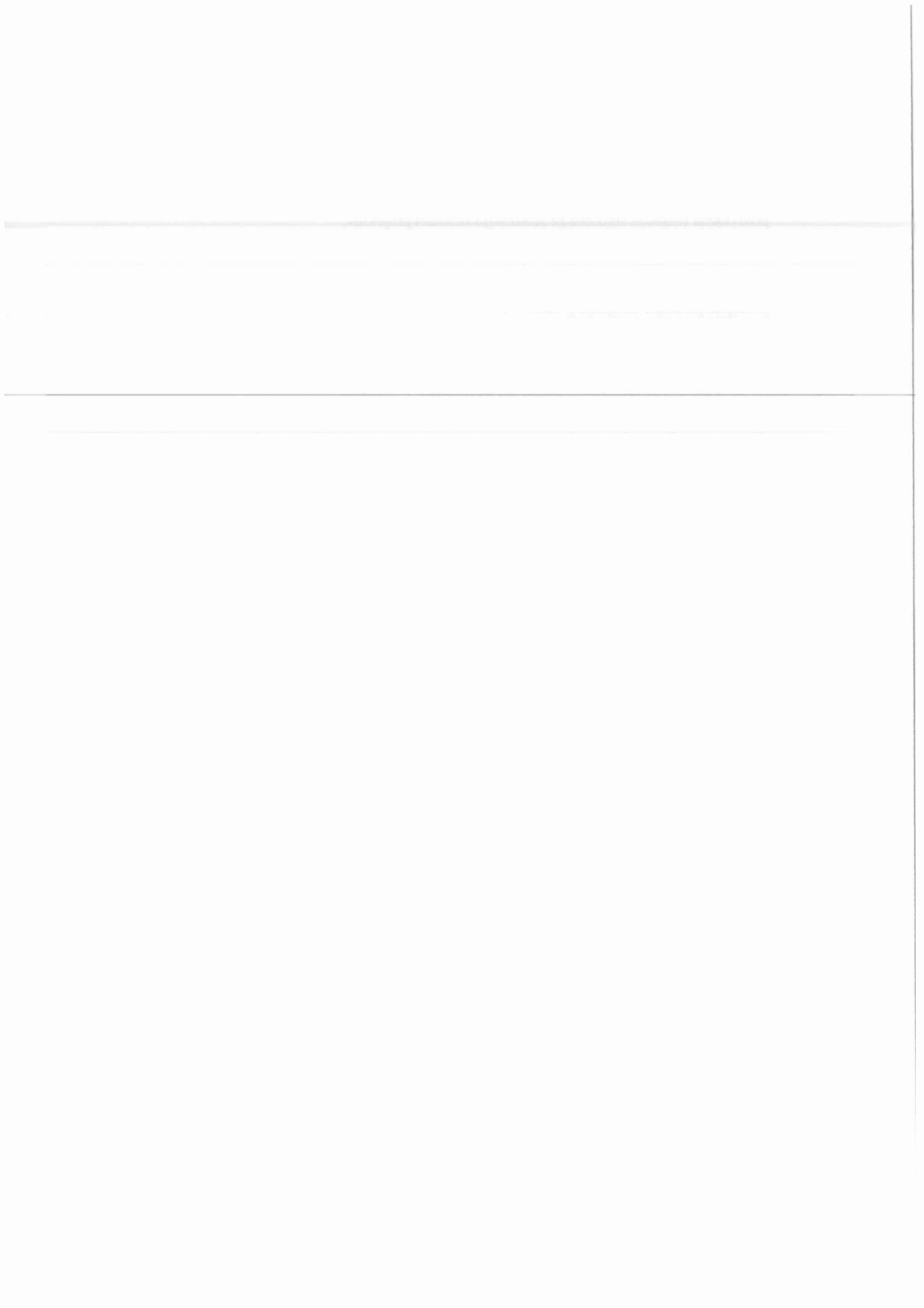
Koncept uvajanja participativnega proračuna predvideva ciklično izvedbo (dve leti), ki se izvaja v fazah, ki se nato v koledarskih letih prekrivajo:

1. Faza: Obveščanje občanov in zbiranje predlogov
2. Faza: Pregled in ovrednotenje predlogov
3. Faza: Glasovanje o predlogih
4. Faza: Umestitev projektov v občinski proračun in njihova izvedba
5. Faza: Evalvacija

### **Prva faza: Obveščanje občanov in zbiranje predlogov**

Ta faza bo potekala med **8.9.2020 in 10.11.2020**. V tem času bodo lahko občani podali predloge projektov, ki bodo morali ustrezati pogojem, določenim v modelu. V času pred in hkrati z zbiranjem predlogov projektov bo v tej fazi potekalo intenzivno obveščanje in informiranje občanov o PP, ter delavnice z javnimi predstavitvami in razpravami občanov. Predvidenih je 14 delavnic/ posvetov in projektna pisarna.





## **Druga faza: Pregled in ovrednotenje predlogov**

Potekala bo med **11.11.2020 in 2.12.2020**. V tej fazi bo s sklepom župana imenovana strokovna **Komisija za uvrščanje predlogov projektov v glasovanje** (v nadaljevanju komisija), katere člani bodo neodvisni predstavniki zunanje strokovne javnosti in strokovni sodelavci mestne uprave. Komisija bo pregledala prispele predloge, preverila njihovo skladnost s pogoji in jih uvrstila na seznam za glasovanje.

## **Tretja faza: Glasovanje o predlogih**

Glasovanje bo potekalo predvidoma od **3.12. 2020 do 10.12.2020** preko digitalne platforme Consul.

## **Četrta faza: Umestitev projektov v občinski proračun in njihova izvedba**

Kot rezultat glasovanja bo nastala lista projektnih predlogov, ki jih bo župan predlagal za umestitev v proračun za leti 2021 in 2022 na podlagi ocene možne realizacije v posameznem proračunskem letu oz. ciklu izvajanja PP. Ko so izglasovani projekti umeščeni v proračun za določeno obdobje in je proračun sprejet, se projekti participativnega proračuna izvajajo na enak način kot ostali proračunski projekti.

## **Peta faza: Evalvacija**

Evalvacija postopka posvetovanja in umestitve projektnih predlogov (1.,2. in 3. faza) v proračun se izvede v začetku leta 2021, evalvacija izvedbe/realizacije izbranih projektov se izvede v začetku leta 2022 za preteklo leto.

Predvidoma se proces izvedbe novega dvoletnega cikla ponovno prične v drugi polovici leta 2022, za realizacijo izglasovanih projektov v obdobju od 2023-2024.

## **6 Finančni okvir**

Finančna sredstva za pripravo modela, oblikovanje in izvedbo komunikacijske kampanje (informiranje in obveščanje javnosti), izvedbo delavnic in delovanja projektnih pisarn ter prilagoditev digitalne platforme za izvedbo procesa PP bosta zagotovila Zavod PIP in Fundacija Prizma.

Sredstva za izvedbo oz. realizacijo izglasovanih predlogov zagotovi MO Maribor.

## **7 Pogoji in merila za oddajo predlogov projektov**

Za oddajo, obravnavo in umestitev predlogov projektov na glasovanje so v okviru modela pripravljene formalni kriteriji, merila za predlagatelje, splošna in vsebinska merila. Vsebinska merila za oddajo projektnih predlogov so zastavljeni tako, da dopuščajo čim več svobode in kreativnosti občanom, hkrati pa zagotavljajo, da so projektni predlogi zakoniti, izvedljivi, finančno vzdržni in zasledujejo širši javni interes.

## **8 Tehnična podpora - spletna platforma CONSUL**

MOM bo za zbiranje projektnih predlogov, javno predstavitev prispelih projektnih predlogov, javne razlage zavrnitve projektnih predlogov, glasovanje in objavo rezultatov glasovanja uporabila aplikacijo Consul.