



OBČINA CERKLJE NA GORENJSKEM

Trg Davorina Jenka 13, 4207 Cerklje na Gorenjskem; www.cerklje.si; obcinacerklje@siol.net; 04 28 15 800

Številka: 032-003/2018-249

Datum: 02.12.2020

OBČINSKI SVET OBČINE CERKLJE NA GORENJSKEM

ZADEVA:	Odlok o zbiranju komunalnih odpadkov v Občini Cerklje na Gorenjskem (predlog – skrajšani postopek)
PRAVNA PODLAGA:	<ol style="list-style-type: none">1. Zakon o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/89 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40, v nadaljnjem besedilu: ZGJS);2. Zakon o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg in 84/18 – ZIURKOE, v nadaljnjem besedilu: ZVO-1);3. Uredba o obvezni občinski gospodarski javni službi zbiranja komunalnih odpadkov (Uradni list RS, št. 33/17 in 60/18, v nadaljnjem besedilu: Uredba);4. Statut Cerklje na Gorenjskem (Uradni vestnik Občine Cerklje na Gorenjskem št. 3/10, 1/15);5. Odlok o gospodarskih javnih službah Občine Cerklje na Gorenjskem - UV Občine Cerklje na Gorenjskem., št. 1/2008 (Uradni vestnik Občine Cerklje na Gorenjskem, št. 1/08);6. Odlok sodelovanju pri skupnem izvajanju in koncesiji za gospodarsko javno službo zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov na območju občin Cerklje na Gorenjskem, Ig, Velike Lašče in Vodice (Uradni vestnik Občine Cerklje na Gorenjskem, št. 6/15).
PREDLAGATELJ:	Župan, g. Franc Čebulj
PRIPRAVILA:	JAVNO PODJETJE VODOVOD KANALIZACIJA SNAGA d.o.o. – izvajalec GJS zbiranja odpadkov v občini Cerklje na Gorenjskem.
NAMEN:	Sprejem novega odloka o zbiranju komunalnih odpadkov v občini Cerklje na Gorenjskem. Uskladitev z novimi državnimi uredbami in zakonodajo.



OBRAZLOŽITEV

Odlok o zbiranju komunalnih odpadkov v Občini Cerklje na Gorenjskem - osnutek

1. PRAVNI TEMELJ

Za sprejem osnutka Odloka o zbiranju komunalnih odpadkov v Občini Cerklje na Gorenjskem (v nadaljnjem besedilu: osnutek odloka) predstavljajo pravno podlago naslednji predpisi:

- Zakon o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/89 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40, v nadaljnjem besedilu: ZGJS), ki v drugem odstavku 3. člena določa, da način opravljanja gospodarskih javnih služb predpiše lokalna skupnost z odlokom tako, da je zagotovljeno njihovo izvajanje v okviru funkcionalno in prostorsko zaokroženih oskrbovalnih sistemov. V skladu s 7. členom ZGJS se s predpisom iz drugega odstavka 3. člena ZGJS za posamezno gospodarsko javno službo določi: organizacijska in prostorska zasnova njihovega opravljanja po vrstah in številu izvajalcev (v režijskem obratu, javnem gospodarskem zavodu, javnem podjetju, na podlagi koncesije ali javnih kapitalskih vložkov), vrsta in obseg javnih dobrin ter njihova prostorska razporeditev, pogoji za zagotavljanje in uporabo javnih dobrin, pravice in obveznosti uporabnikov, viri financiranja gospodarskih javnih služb in način njihovega oblikovanja, vrsta in obseg objektov in naprav, potrebnih za izvajanje gospodarske javne službe, ki so lastnina lokalne skupnosti ter del javne lastnine, ki je javno dobro in varstvo, ki ga uživa, in drugi elementi pomembni za opravljanje in razvoj gospodarske javne službe;
- Zakon o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg in 84/18 – ZIURKOE, v nadaljnjem besedilu: ZVO-1), ki v 149. členu določa, da je zbiranje komunalnih odpadkov obvezna občinska gospodarska javna služba varstva okolja in da občina zagotovi izvajanje javne službe zbiranja komunalnih odpadkov skladno s predpisi iz tretjega odstavka 149. člena in v skladu s predpisi, ki urejajo gospodarske javne službe;
- Uredba o obvezni občinski gospodarski javni službi zbiranja komunalnih odpadkov (Uradni list RS, št. 33/17 in 60/18, v nadaljnjem besedilu: Uredba), ki določa dejavnosti in naloge obvezne občinske gospodarske javne službe zbiranja komunalnih odpadkov, vrste komunalnih odpadkov, ki so predmet izvajanja javne službe, ter najmanjši obseg oskrbovalnih standardov in tehničnih, vzdrževalnih, organizacijskih in drugih ukrepov ter normativov za opravljanje javne službe zbiranja komunalnih odpadkov, med katerimi so tudi vprašanja, za katera Uredba določa, da se uredijo s predpisom občine, ki ureja javno službo;
- Statut Cerklje na Gorenjskem (Uradni vestnik Občine Cerklje na Gorenjskem št. 3/10, 1/15), ki v 16. členu med drugim določa pristojnost Občinskega sveta Občine Cerklje na Gorenjskem, da sprejema odloke in druge akte;
- Odlok o gospodarskih javnih službah Občine Cerklje na Gorenjskem - UV Občine Cerklje na Gorenjskem., št. 1/2008 (Uradni vestnik Občine Cerklje na Gorenjskem, št. 1/08), ki v 5.



členu opredeljuje, da se obvezna gospodarska javna služba »zbiranje komunalnih odpadkov« zagotavlja s podelitvijo koncesije;

- Odlok sodelovanju pri skupnem izvajanju in koncesiji za gospodarsko javno službo zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov na območju občin Cerklje na Gorenjskem, Ig, Velike Lašče in Vodice (Uradni vestnik Občine Cerklje na Gorenjskem, št. 6/15), ki je koncesijski akt za izvajanje predmetne javne gospodarske službe.

2. RAZLOGI IN CILJI, zaradi katerih je akt potreben

Veljavni odlok, ki ureja zbiranje komunalnih odpadkov, je bil sprejet na 8. redni seji Občinskega sveta Občine Cerklje na Gorenjskem dne 02.03.2016 in je pričel veljati 21.04.2016 (objava v Uradnem vestniku Občine Cerklje na Gorenjskem, št. 1/16). Odločneje pa je vanj posegel že citiran Odlok sodelovanju pri skupnem izvajanju in koncesiji za gospodarsko javno službo zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov na območju občin Cerklje na Gorenjskem, Ig, Velike Lašče in Vodice, ki je odpravil vse člene, ki so se nanašali na formalni način izvajanja javne službe in v veljavi ohranil le vsebinske člene materije. Predmetni odloki so dosegljivi v katalogu informacij javnega značaja na občinski spletni strani <http://www.lex-localis.info/KatalogInformacij/KatalogDrevo.aspx?SectionID=926e21c3-ae5c-41c9-8f64-d4d5f20ec628>.

Osnutek novega odloka je pripravljen zaradi več razlogov. S 15.07.2017 je pričela veljati Uredba, ki določa dejavnosti in naloge obvezne občinske gospodarske javne službe zbiranja komunalnih odpadkov, vrste komunalnih odpadkov, ki so predmet izvajanja javne službe, ter najmanjši obseg oskrbovalnih standardov in tehničnih, vzdrževalnih, organizacijskih in drugih ukrepov ter normativov za opravljanje javne službe zbiranja komunalnih odpadkov. Veljavni odlok je zaradi uveljavitve Uredbe potrebno uskladiti. Z odlokom je potrebno urediti jasen način obračunavanja cen storitev javne službe za uporabnike iz dejavnosti. Višine glob, ki so določene za ravnanje v nasprotju z odlokom niso povsod sorazmerne s težo posameznega prekrška. Poleg tega je zaradi izboljšanja kakovosti javne službe potrebno spremeniti ali dopolniti določena področja (jasneje definirati pojem mesto praznjenja, na novo urediti področje prevzema komunalnih odpadkov iz javnih prireditev, uvesti tipizirane vrečke za stalno uporabo ipd..).

3. POGlavITNE REŠITVE

Poglavitne rešitve, ki jih prinaša osnutek odloka, so usklajene z določbami ZGJS, Uredbo o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 87/12, 109/12 in 76/17) in Uredbo o ravnanju z biološko razgradljivimi kuhinjskimi odpadki in zelenim vrtnim odpadkom (Uradni list RS, št. 39/10), ter so opisane v nadaljevanju.

Osnutek odloka ureja naslednja vprašanja:



OBČINA CERKLJE NA GORENJSKEM

Trg Davorina Jenka 13, 4207 Cerklje na Gorenjskem; www.cerklje.si; obcinacerklje@siol.net; 04 28 15 800

- organizacijsko in prostorsko zasnovano opravljanja javne službe,
- vrste in obseg javnih dobrin javne službe in njihovo prostorsko razporeditev,
- pogoje za zagotavljanje in uporabo javnih dobrin,
- pravice in obveznosti uporabnikov,
- vire financiranja javne službe in način oblikovanja cen storitev javne službe,
- vrsto in obseg objektov in naprav, potrebnih za izvajanje javne službe.

Obrazložitev osnutka odloka po posameznih poglavjih:

I. UVODNA DOLOČBA

Navedeno poglavje določa kratko vsebino odloka.

II. ORGANIZACIJSKA IN PROSTORSKA ZASNOVA OPRAVLJANJA JAVNE SLUŽBE

Osnutek odloka v 2. členu določa, da se javna služba izvaja v obliki koncesije, ki javno službo izvaja na celotnem območju Občine Cerklje na Gorenjskem. Določeno je, da je izvajalec javne službe JAVNO PODJETJE VODOVOD KANALIZACIJA SNAGA d.o.o.

V 3. členu osnutka odloka je tako kot doslej določeno, da izvajalec javne službe pripravi program za obvladovanje kakovosti poslovanja (ki je na podlagi določil ZGJS obvezen dokument), ki ga sestavljata program ravnanja s komunalnimi odpadki in urnik zbiranja komunalnih odpadkov, ki je pomemben dokument za uporabnike javne službe.

III. VRSTA IN OSEG JAVNIH DOBRIN JAVNE SLUŽBE IN NJIHOVA PROSTORSKA RAZPOREDITEV

Javne dobrine so podrobno navedene v 4. členu osnutka odloka. Minimalni obseg javnih dobrin je določen v prvem odstavku 7. člena Uredbe in je povzet v odloku.

V 5. členu osnutka odloka je določen obseg javnih dobrin, ki se ga z javno službo nudi uporabniku javne službe, tako po sistemu od vrat do vrat, kot tudi po prehodnem naročilu, ki velja za kosovne odpadke, kot v premičnih zbiralnicah nevarnih odpadkov. Vrste odpadkov so določene na podlagi Sklepa komisije z dne 18. decembra 2014 o spremembi Odločbe Komisije 2000/532/ES o seznamu odpadkov v skladu z Direktivo 2008/98/ES Evropskega parlamenta in Sveta, ki za posamezno vrsto odpadka določa tudi šestmesečno kodo. Frekvenca prevzema komunalnih odpadkov je skladna z 9. 10., 11. in 13. členom Uredbe.

Uporabniku so za zbiranje komunalnih odpadkov namenjeni zabojniki za zbiranje komunalnih odpadkov, zbiralnice ločenih frakcij, premične zbiralnice nevarnih odpadkov in zbirni centri, kar je urejeno v 6. členu osnutka odloka.



Osnovno mesto za zbiranje komunalnih odpadkov za uporabnika je zbirno mesto, ki mora biti obvezno na zasebni površini in je opredeljeno v 7. členu osnutka odloka. V primeru, če sta zbirno in prevzemno mesto na isti lokaciji, torej na zasebni površini, mora slednja mejiti na javno površino in mora biti prosto dostopna z namenom, da se javna služba odvoza odpadkov izvaja na javni površini, neposredno z zasebne površine, obenem pa se pri izvajanju javne službe ne dostopa do zabojnikov uporabnikov po zasebni površini. Uporabnik se lahko z izvajalcem javne službe dogovori v primeru, ko sam ne more zagotoviti izvleka in vračanja zabojnika iz zbirnega na prevzemno mesto (npr. če so zabojniki v smetarnici ali za ograjo), da to namesto njega opravi izvajalec javne službe proti plačilu.

Prevzemno mesto (8. člen osnutka odloka), ki v skladu s 23. točko prvega odstavka 2. člena Uredbe, predstavlja mesto, na katerem izvajalec javne službe prevzame komunalne odpadke, ki mu jih uporabniki prepustijo po sistemu od vrat do vrat, se praviloma nahaja na javni površini in je začasnega značaja. Z osnutkom odloka se na novo določi prevzemno mesto za kosovne odpadke, le to je praviloma na zasebni površini z namenom, da se tudi na tej površini lahko odlagajo kosovni odpadki in se s tem ne moti osnovne namenske rabe javne površine, kot prevzemno mesto za kosovne odpadke pa ostaja tudi javna površina. Prevzemno mesto za kosovne odpadke je lahko na zasebni površini, če je omogočeno pobiranje kosovnih odpadkov smetarskemu vozilu z dvizžno roko z javne površine in je dostop omogočen skladno z 9. členom osnutka odloka.

IJS vodi evidenco o uporabnikih in opremi (zabojnikih), kateri so vezani na uradni naslov. Ne vodi se evidenca o sami lokaciji nahajanja zbirnega, prevzemnega ali zbirno prevzemnega mesta. Na terenu bi bilo izredno težko oz. nemogoče zagotavljati ažurno bazo točnih lokacij nahajanja zabojnikov.

V 9. členu so določeni pogoji, ki morajo biti zagotovljeni izvajalcu javne službe za dostop do prevzemnega mesta. Z leti se standardi iz področja varnosti zaostrojujejo, ravno tako pa se spreminjajo tehnične značilnosti vozila za zbiranje odpadkov. Zaradi tega se tehnični pogoji dostopa do prevzemnih mest spreminjajo. To ne pomeni, da se bo zmanjševal obstoječi standard dostopa do prevzemnih mest. Poudarek bo predvsem na novo vzpostavljeni infrastrukturi.

V 10. členu osnutka odloka je določeno mesto praznjenja zabojnika, ki je praviloma na vozišču, kjer stoji smetarsko vozilo. Poudariti pa je potrebno, da se razdalja več kot 15 metrov nanaša na javno površino.

11. člen v tem poglavju določa obveznosti organizatorja javne prireditve, saj na prireditvah nastane veliko različnih vrst odpadkov, za katere je treba poskrbeti na prireditvi. Organizator javne prireditve in izvajalec javne službe za čas javne prireditve določita vrsto in število zabojnikov ali druge opreme za zbiranje ter način ravnanja z odpadki s sklenitvijo pogodbo. V primerih enkratnih javnih prireditev namesto pogodbe (le te se sklepajo za ponavljajoče javne prireditve) izvajalec javne službe s strani organizatorja prejme naročilnico, s katero se uredijo razmerja med izvajalcem javne službe in organizatorjem javne prireditve glede prevzema komunalnih odpadkov iz javnih prireditev. Uredba v prvem odstavku 17. člena določa, da mora



izvajalec javne službe za čas trajanja javne prireditve na prostem, na kateri se pričakuje več kot 1.000 udeležencev, na kraju prireditve zagotoviti zabojnike za vsaj: odpadni papir in karton, vključno z odpadno embalažo iz papirja in kartona, odpadno embalažo iz stekla, odpadno embalažo iz plastike, kovin in sestavljenih materialov, mešane komunalne odpadke ter biološke odpadke. Stroške ravnanja z odpadki, nastalimi na javni prireditvi, vključno z najemom, postavitvijo in uporabo zabojnikov ali vreč, skladno z drugim odstavkom 17. člena Uredbe nosi organizator. Izvajalec javne službe je dolžan skladno s tretjim odstavkom 17. člena Uredbe prevzeti odpadke iz javne prireditve. Četrty odstavek 17. člena Uredbe določa, da mora ponudnik obrokov na javni prireditvi za svoje biološke razgradljive kuhinjske odpadke, ki tam nastanejo, kot povzročitelj odpadkov iz gostinstva zagotoviti ravnanje v skladu s predpisom, ki ureja ravnanje z biološko razgradljivimi kuhinjskimi odpadki in zelenim vrtnim odpadom.

IV. POGOJI ZA ZAGOTAVLJANJE IN UPORABO JAVNIH DOBRIN

V 12. členu osnutka odloka so navedeni pogoji, ki morajo biti zagotovljeni za izvajanje javne službe. Zagotovljeni morajo biti zabojniki za zbiranje komunalnih odpadkov, zbirni centri, zbiralnice ločenih frakcij, premične zbiralnice nevarnih odpadkov, tipizirane vrečke za komunalne odpadke, vozila za prevzem in prevoz komunalnih odpadkov ter druge naprave za vzdrževanje zabojnikov.

13. člen osnutka odloka določa vse o zabojnikih za zbiranje komunalnih odpadkov. Kot novost določa navedena določba način, kako uporabnik lahko zamenja zabojnik. Navedena materija je urejena v Sklepu o tarifnem sistemu za obračun storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb ravnanja s komunalnimi odpadki (Uradni list RS, št. 105/15 in 73/17; v nadaljnjem besedilu: sklep). Glede na to, da se postopek zamenjave zabojnikov ureja s tem odlokom, bo navedeno določilo uveljavljeno po uveljavitvi sprememb sklepa, ki ne bo več urejal te materije.

V 14. členu osnutka odloka je določeno, da so tipizirane vrečke namenjene zbiranju komunalnih odpadkov uporabijo občasno ali stalno. Na novo se določi, da se tipizirane vrečke lahko izjemoma uporabljajo stalno, kar naj bi veljalo le za tiste uporabnike, do katerih izvajalec javne službe do njihovega prevzemnega mesta ne more dostopati s smetarskim vozilom. Z namenom, da se prepreči pretirana uporaba tipiziranih vrečk, se z osnutkom odloka določa, da se uporabnik ob vsakem prevzemu komunalnih odpadkov odložiti največ 5 kosov tipiziranih vrečk, katerih teža posamezne vreče ne sme presegati 10 kg. IJS zbiranja odpadkov vodi evidenco o razdeljenih tipiziranih vrečkah uporabnikom.

Naloga izvajalca javne službe je, da skrbi za čiščenje in vzdrževanje zabojnikov za biološke in ostale komunalne odpadke, kar določa 15. člen osnutka odloka. V zadnjih treh letih se je čiščenje zabojnikov za biološke odpadke izvajalo enkrat letno. Kolikor pa uporabnik želi čiščenje zabojnikov več kot enkrat letno za biološke odpadke, lahko to naroči pri izvajalcu javne službe proti plačilu te storitve. Prav tako lahko uporabnik naroči čiščenje ostalih zabojnikov za komunalne odpadke, ki ga izvede izvajalec javne službe proti plačilu storitve po ceniku izvajalca javne službe.



OBČINA CERKLJE NA GORENJSKEM

Trg Davorina Jenka 13, 4207 Cerklje na Gorenjskem; www.cerklje.si; obcinacerklje@siol.net; 04 28 15 800

Zbiralnice so na podlagi 16. člena osnutka odloka namenjene prepuščanju ločenih frakcij komunalnih odpadkov (papir, steklo in drugo). Kadar se ločene frakcije zbirajo pri uporabnikih po sistemu od vrat do vrat, se teh frakcij na zbiralnice ne namešča. Predvideno je, da bi bile vse frakcije nameščene na enostavno dostopnih zbirnih. Zbiralnice ločenih frakcij ne vsebuje več zabojnikov za embalažo. Zbiralnice niso namenjene za zbiranje ločenih frakcij iz dejavnosti, kadar v dejavnosti nastaja večja količina teh odpadkov, kot v povprečnem gospodinjstvu.

Premične zbiralnice nevarnih odpadkov iz gospodinjstev so na podlagi 17. člena osnutka namenjene ločenemu zbiranju komunalnih odpadkov onesnažena embalaža in embalaža pršil (prazna embalaža barv, lakov, lepil, pesticidov, olj, embalaža z ostanki barv, lakov, lepil, ...), absorbenti, barve, laki, impregnirana sredstva, premazi, odpadna olja (motorna, hidravlična, mazalna olja, ...), razredčila, odpadna topila, odpadna zdravila, baterije, akumulatorji vseh vrst (baterijski vložki, baterijski gumbi in avtomobilski akumulatorji), odpadna fitofarmaceutvska sredstva (škropiva in druga zaščitna sredstva vseh vrst s področja sadjarstva, vinogradništva, vrtnarstva, poljedelstva), kisline, lugji, belila, čistila, specialna čistila, lepila, kemikalije, živosrebrni termometri in drugi živosrebrni instrumenti, neonska svetila (cevi) in halogenska svetila, odpadna jedilna olja in maščobe), ki so skupne večjemu številu uporabnikov.

Zbirni centri (18. člen osnutka odloka). V 19. členu Uredbe so navedene vse vrste odpadkov, ki se jih lahko odloži na zbirne centre (gre za nevarne komunalne odpadke, za nenevarne komunalne odpadke, odpadno električno in elektronsko oprema iz gospodinjstev, kosovne odpadke in izrabljene gume).

V 19. členu so navedene obveznosti izvajalca javne službe. IJS zbiranja komunalnih odpadkov zagotavlja čiščenje le tistih vrst odpadkov, ki drugače sodijo v zabojnik (steklene embalaža poleg zabojnika za stekleno embalažo) in ne pomeni čiščenje okoli zabojnikov tistih odpadkov, kateri ne sodijo v dotični zabojnik (kosovni odpadki, gradbeni odpadki, karton pri zabojniku za stekleno embalažo, ...).

V 20. členu osnutka odloka so navedene vse preostale naloge izvajalca javne službe, ki niso navedene v ostalih členih odloka.

V 21. členu osnutka odloka je opredeljena možnost vzpostavitve videonadzora na določenih objektih, kjer se izvaja predmetna GJS.

V. PRAVICE IN OBVEZNOSTI UPORABNIKOV JAVNE SLUŽBE

V 22. členu osnutka odloka so opredeljeni uporabniki javne službe, to so izvirni povzročitelji komunalnih odpadkov iz gospodinjstva in iz dejavnosti (proizvodne dejavnosti, trgovina, poslovna dejavnost, storitvene in druge dejavnosti). Poudariti je potrebno, da se morajo vsi uporabniki vključiti v sistem zbiranja komunalnih odpadkov, kar pomeni, da je uporaba zabojnikov za mešane komunalne odpadke in za embalažo na zbirnem mestu obvezna. Zaradi



jasnosti in nedvoumnosti je v predmetnem členu navedena dodatna definicija pojma uporabnik, to je lastnik nepremičnin (bodisi poslovne ali stanovanjske enote) ali lastnik premičnin (npr. kioska, plovila itd..) ter podredno (v primeru sklenjenega dogovora) najemnik ali uporabnik. V sistem zbiranja se mora vključiti vsako gospodinjstvo in vsak pravni subjekt tudi v primeru ko sobivata na istem naslovu. Lahko uporabljata iste zabojnike in delita stroške ravnanja z odpadki.

23. člen osnutka odloka določa pravice uporabnika.

24. člen osnutka odloka določa obveznosti uporabnika, torej kaj je dolžan uporabnik storiti in kaj zagotoviti v zvezi z javno službo. Na novo je kot obveznost uporabnika določeno plačilo storitev javne službe v primeru, ko je smetarskim vozilom onemogočen dostop do zabojnikov in jih le ta ni izpraznil, v terminu, določenem na računu. Ker je izvajalcu javne službe zaradi višje sile ali ravnanja uporabnika onemogočeno praznjenje zabojnikov v določenem terminu, vendar pa je storitev opravljena v drugem terminu, je prav da v tovrstnih primerih uporabnik plača storitev javne službe.

V 25. členu osnutka odloka so določene prepovedi za uporabnika. Ker se v praksi pojavljajo primeri, ko uporabniki pred odlaganjem odpadkov v zabojnike za zbiranje komunalnih odpadkov le te stisnejo z mehansko napravo, se s tem odlokom tudi to ravnanje prepoveduje. Cena ravnanja s komunalnimi odpadki je vezana predvsem na volumen mešanih komunalnih odpadkov. V kolikor nekdo mešane komunalne odpadke stiska z mehansko napravo, bistveno povečuje njihovo težo na enoto volumna in na ta način svoje stroške prevali na ostale uporabnike, kar pa ne smemo dovoliti že zaradi načela povzročitelj plača. Obenem je v tako opisanih primerih nemalokrat onemogočeno manipuliranje z zabojnikom in praznjenje le-tega.

Določneje je navedeno, da ni dovoljeno med seboj mešati različnih frakcij komunalnih odpadkov med seboj v nasprotju z navodili, ki so objavljeni na zabojnikih, na spletni strani izvajalca javne službe in priročnikih, ki ga prejmejo uporabniki na dom. Poleg prepovedi odlaganja odpadkov, ki niso opredeljeni kot komunalni odpadki, v zabojnike za zbiranje komunalnih odpadkov se s tem odlokom doda še prepoved odlaganja odpadkov v netipizirane vrečke ali druge predmete izven ali ob zabojnikih za odlaganje komunalnih odpadkov.

Osnutek odloka v 26. členu določa pravice uporabnika, ki lahko sam kompostira biološke odpadke, to je kuhinjske odpadke in zeleni vrtni odpad s kompostiranjem na svojem zemljišču. Glede na predpise in državno strategijo je uporabnika potrebno v prvi vrsti usmeriti v kompostiranje in šele nato v sistem zbiranja.

Obveznost lastnikov ali uporabnikov novih objektov, da se vključijo v sistem javne službe, je urejena v 27. členu osnutka odloka.

28. člen osnutka odloka je namenjen gradbiščem in zbiranju komunalnih odpadkov v času gradnje, katerega namen je, da bi čim manj neorganizirano zbranih in prepeljanih komunalnih odpadkov končalo na črnih odlagališčih.



VI. VIRI FINANCIRANJA JAVNE SLUŽBE IN NAČIN NJIHOVEGA OBLIKOVANJA

29. člen osnutka odloka določa vire financiranja in pri tem usmerja na koncesijski akt, kot specialnejši splošni predpis za izvajanje predmetne GJS. Iz koncesijskega akta izhaja, da se javna služba financira: s ceno storitev javne službe, iz sredstev, zbranih od prodaje reciklatov, iz okoljske dajatve, iz proračuna in drugih virov.

V 30. členu je določeno, kako se oblikuje cena storitve javnih služb. Osnova za oblikovanje cene je metodologija za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja, kot izhaja iz Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 87/12, 109/12 in 67/17). Navedena uredba določa, kako je cena oblikovana in katere stroške vsebuje. Na novo je določeno obračunsko obdobje enega leta, namreč enoletno obdobje se uvaja zaradi lažjega prilagajanja spremembam na trgu. Veljavno obračunsko obdobje skladno s Sklepom o tarifnem sistemu za obračun storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb ravnanja s komunalnimi odpadki znaša tri leta. Izvajalec javne službe enkrat letno pripravi elaborat in v primeru, da razlika med potrjeno in obračunsko ceno, izračunano kot povprečje preteklega obračunskega obdobja enega leta presega 10% potrjene cene, začne postopek potrjevanja cene. V primeru, da razlika med potrjeno in obračunsko ceno, izračunano kot povprečje preteklega obračunskega obdobja enega leta, ne presega 10% zneska potrjene cene, se razlika upošteva pri izračunu predračunske cene za naslednje enoletno obračunsko obdobje. Ker se obračunsko obdobje ureja z odlokom, bo navedeno določilo uveljavljeno po uveljavitvi sprememb sklepa, ki ne bo več urejal te materije.

Z 31. členom osnutka odloka se določa minimalni volumen zabojnikov za uporabnike iz gospodinjstva in za počitniški objekt ali prazno stanovanjsko ali poslovno enoto, na podlagi katerega izvajalec javne službe določi uporabnikom velikost zabojnika prostornine od najmanj 120 litrov do največ 1.100 litrov ali več v skladu z drugim odstavkom 13. člena osnutka odloka. Na novo se uvaja jasen način obračunavanja cen za uporabnike iz njihove dejavnosti, ki se ga bo lahko uveljavilo v praksi. Za določitev številke zabojnikov se poleg minimalnega volumna zabojnikov na osebo za mešane komunalne odpadke, biološke odpadke, embalažo, papir in steklo upošteva še namembnost poslovne površine in površina v m².

Obračun storitve opredeljuje 32. člen osnutka odloka. Kot novost se določa merilo za razdeljevanje stroškov storitev javne službe med posameznimi stanovanji ali poslovnimi prostori v stavbah. Navedeno je trenutno določeno v Sklepu o tarifnem sistemu za obračun storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb ravnanja s komunalnimi odpadki. Ker se merila za razdeljevanje stroškov storitev javne službe med posameznimi stanovanji ali poslovnimi prostori v stavbah urejajo s tem odlokom, bo navedeno določilo uveljavljeno po uveljavitvi sprememb sklepa, ki ne bo več urejal te materije.



OBČINA CERKLJE NA GORENJSKEM

Trg Davorina Jenka 13, 4207 Cerklje na Gorenjskem; www.cerklje.si; obcinacerklje@siol.net; 04 28 15 800

33. člen osnutka odloka določa, kako uporabnik uveljavlja spremembe, ki vplivajo na obračun storitev javne službe.

VII. VRSTA IN OBSEG OBJEKTOV IN NAPRAV, POTREBNIH ZA IZVAJANJE JAVNE SLUŽBE

V 34. členu osnutka odloka je določena infrastruktura za izvajanje javne službe po tem odloku.

VIII. PREVZEM NOVOZGRAJENIH JAVNIH SISTEMOV ZA ZBIRANJE KOMUNALNIH ODPADKOV

Skladno z navedenim poglavjem, oz. 35. členom osnutka odloka, izvajalec javne službe prevzame novozgrajeno infrastrukturo, ki je v lasti Občine Cerklje na Gorenjskem, v poslovni najem s sklenitvijo pogodbe.

IX. NADZOR

Navedeno poglavje ureja strokovni nadzor, ki ga opredeljuje koncesijski akt. Nadzor nad določbami, za katere je predpisana globa, opravlja organ skupne občinske uprave za skupno opravljanje nalog občinske uprave na področju inšpekcije in redarstva "Medobčinski inšpektorat in redarstvo", s sedežem v Kranju.

X. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

V 37. členu osnutka odloka je določeno, da se določba o obračunu storitve pri uporabnikih iz dejavnosti v celoti izvede do konca leta 2023. Zaradi pridobivanja in ureditve podatkov hitrejša izvedba ni možna.

38. člen osnutka odloka določa skrajni rok za sklenitev najemne pogodbe za najem infrastrukture za namen zbiranja komunalnih odpadkov v Občini Cerklje na Gorenjskem (30.09.2021).

39. člen opredeljuje obdobje znotraj katerega veljajo obstoječe cene storitve.

40. člen določa, da sedanji odlok o GJS v celoti preneha veljati z dnem uveljavitve novega odloka.

41. člen določa rok za uveljavitev odloka po uradni objavi, skladno z določbami statuta, razen posameznih določil, vezanih na Sklep o tarifnem sistemu za obračun storitev obveznih



OBČINA CERKLJE NA GORENJSKEM

Trg Davorina Jenka 13, 4207 Cerklje na Gorenjskem; www.cerklje.si; obcinacerklje@siol.net; 04 28 15 800

občinskih gospodarskih javnih služb ravnanja s komunalnimi odpadki, kar je bilo podrobneje opisano pri posameznem predmetnem členu.

4. OCENA FINANČNIH IN DRUGIH POSLEDIC ODLOKA

Uveljavitev odloka nima neposrednih finančnih posledic na proračun občin.

Cena storitev javnih služb se oblikuje skladno z Uredbo o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 87/12 in 109/12).



OBČINA CERKLJE NA GORENJSKEM

Trg Davorina Jenka 13, 4207 Cerklje na Gorenjskem; www.cerklje.si; obcinacerklje@siol.net; 04 28 15 800

Občinskemu svetu Občine Cerklje na Gorenjskem predlagamo v sprejem naslednji

SKLEP

Občinski svet Občine Cerklje na Gorenjskem sprejme Odlok o zbiranju komunalnih odpadkov v Občini Cerklje na Gorenjskem.

**Občina Cerklje na Gorenjskem
ŽUPAN
FRANC ČEBULJ**

Priloga:

- 1. Odlok o zbiranju komunalnih odpadkov v Občini Cerklje na Gorenjskem .*
- 2. Sklep*