



**OBČINA GORNJI GRAD
OBČINSKI SVET**

Attemsov trg 3,
3342 Gornji Grad

04

☎ **tel:** (03) 839-18-50
☎ **fax:** (03) 839-18-64
✉ **e-pošta:** obcina@gornji-grad.si
🌐 **internet:** <http://www.gornji-grad.si>

Datum: 06.09.2017

Predlog sklepa:

Naziv gradiva: **Odlok o ustanovitvi Javnega vzgojno-izobraževalnega zavoda Glasbena šola Nazarje – II. obravnava**
Odlok o ustanovitvi sveta ustanoviteljic Javnega vzgojno-izobraževalnega zavoda Glasbena šola Nazarje – II. obravnava

Pravna podlaga: 61. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ (Uradni list RS, št. 94/2007-UPB2, 76/2008, 79/2009, 51/2010, 40/2012-ZUJF, 14/2015), 3. člen Zakona o zavodih /ZZ/ (Uradni list RS, št. 12/1991, 8/1996, 36/2000-ZPZDC, 127/2006-ZJZP), prvi odstavek 41. člena Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/ (Uradni list RS, št. 16/2007-UPB5, 36/2008, 58/2009 (64/2009 popr., 65/2009 popr.), 20/2011, 40/2012-ZUJF, 57/2012-ZPCP-2D, 47/2015, 46/2016, 49/2016-popr.)

Predlagatelji: Matej Pečovnik, župan Občine Nazarje
Ivan Suhoveršnik, župan Občine Mozirje
Stanko Ogradi, župan Občine Gornji Grad
Vincenc Jeraj, župan Občine Rečica ob Savinji
Franjo Naraločnik, župan Občine Ljubno
Ciril Rosc, župan Občine Luče
Katarina Prelesnik, županja Občine Solčava

Pripravljavec: Inštitut za lokalno samoupravo in javna naročila Maribor
prof. dr. Boštjan Brezovnik, univ. dipl. pravnik

Predlog sklepa:

Občinski svet Občine Gornji Grad potrdi Odlok o ustanovitvi Javnega vzgojno-izobraževalnega zavoda Glasbena šola Nazarje v II. obravnavi.

Predlog sklepa:

Občinski svet Občine Gornji Grad potrdi Odlok o ustanovitvi sveta ustanoviteljic Javnega vzgojno-izobraževalnega zavoda Glasbena šola Nazarje v II. obravnavi.



OBRAZLOŽITEV:

1 Ocena stanja in razlogi za sprejem odlokov

Občinski svet Občine Nazarje je v letu 1997 sprejel Odlok o ustanovitvi javnega zavoda Glasbena šola Nazarje (Uradno glasilo Zgornjesavinjskih občin, št. 6/1997, 3/1999, 2/2002, 8/2002, 11/2007, 16/2009) s katerim je Občina Nazarje na področju osnovnega glasbenega šolstva ustanovila javni vzgojno-izobraževalni zavod Glasbena šola Nazarje. Ob navedenem so Zgornjesavinjske občine Nazarje, Mozirje, Gornji Grad, Rečica ob Savinji, Ljubno, Luče in Solčava na podlagi določila tretjega odstavka 61. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ (Uradni list RS, št. 94/2007-UPB2, 76/2008, 79/2009, 51/2010, 40/2012-ZUJF, 14/2015), ki določa, da lahko dvoje ali več občin zaradi gospodarnejšega in učinkovitejšega zagotavljanja javnih služb skupaj ustanovi javni zavod, izrazile interes za skupno ustanovitev javnega vzgojno-izobraževalnega zavoda Glasbena šola Nazarje, ki bi za občanke in občane občin ustanoviteljic izvajal dejavnost osnovnega glasbenega izobraževanja.

V skladu z navedenim se z Odlokom o ustanovitvi javnega vzgojno-izobraževalnega zavoda Glasbena šola Nazarje predlaga soustanoviteljstvo Zgornjesavinjskih občin z ustanovitvenimi deleži, določenimi glede na število prebivalcev v posamezni občini na dan 30.6.2015. Izhajajoč iz navedenega in upošteva je statistične podatke (www.stat.si) je na območju Zgornjesavinjskih občin na dan 30.6.2016 živelo 16.126 prebivalcev, od tega:

1. v Občini Nazarje 2.582 prebivalcev, kar predstavlja 16,01 % od skupnega števila prebivalcev,
2. v Občini Mozirje 4.056 prebivalcev, kar predstavlja 25,15 % od skupnega števila prebivalcev,
3. v Občini Gornji Grad 2.547 prebivalcev, kar predstavlja 15,79 % od skupnega števila prebivalcev,
4. v Občini Rečica ob Savinji 2.328 prebivalcev, kar predstavlja 14,44 % od skupnega števila prebivalcev,
5. v Občini Ljubno 2.604 prebivalcev, kar predstavlja 16,14 % od skupnega števila prebivalcev,
6. v Občini Luče 1.495 prebivalcev, kar predstavlja 9,27 % od skupnega števila prebivalcev,
7. v Občini Solčava 514 prebivalcev, kar predstavlja 3,19 % od skupnega števila prebivalcev.

Izhajajoč iz navedenega bi znašali ustanovitveni deleži občin ustanoviteljic Javnega vzgojno-izobraževalnega zavoda Glasbena šola Nazarje:

	občina	ustanovitveni delež (v %)
1.	Nazarje	16,01%
2.	Mozirje	25,15%
3.	Gornji Grad	15,79%
4.	Rečica ob Savinji	14,44%
5.	Ljubno	16,15%
6.	Luče	9,27%
7.	Solčava	3,19%
Skupaj:		100 %

Ob navedenem moramo opomniti, da morajo Zgornjesavinjske občine, ki bodo soustanoviteljice Glasbene šole Nazarje v skladu z določilom četrtega odstavka 61. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, za uresničevanje ustanoviteljskih pravic in za usklajevanje odločitev občin v zvezi z zagotavljanjem javne službe osnovnega glasbenega izobraževanja ustanoviti svet ustanoviteljic, ki ga sestavljajo župani oziroma županje. Akt (odlok) o ustanovitvi sveta ustanoviteljic mora določati njegove naloge, organizacijo dela in način sprejemanja odločitev, financiranje in delitev stroškov med občinami. Svet ustanoviteljic opravlja delo v imenu in za račun občin, ki ga ustanovijo. Sedež sveta ustanoviteljic je v občini, v kateri je sedež javnega zavoda. Strokovne naloge za svet ustanoviteljic opravlja občinska uprava občine, v kateri je njegov sedež, če z aktom (odlokom) o ustanovitvi sveta ustanoviteljic ni določeno, da te naloge opravlja organ skupne občinske uprave.

2 Cilji, načela in pglavitne rešitve sprejema Odloka o ustanovitvi javnega vzgojno-izobraževalnega zavoda Glasbena šola Nazarje

2.1 Cilji in načela

Cilj odloka je sprejem akta o ustanovitvi Javnega vzgojno-izobraževalnega zavoda Glasbena šola Nazarje, ki mora v skladu z določilom 8. člena veljavnega Zakona o zavodih /ZZ/ vsebovati: • ime in sedež oziroma



prebivališče ustanovitelja; • ime in sedež zavoda; • dejavnost zavoda; • določbe o organih zavoda; • sredstva, ki so zavodu zagotovljena za ustanovitev in začetek dela; • vire, način in pogoje za pridobivanje sredstev za delo zavoda; • način razpolaganja s presežkom prihodkov nad odhodki in način kritja primanjkljaja sredstev za delo zavoda; • pravice, obveznosti in odgovornosti zavoda v pravnem prometu; • določbe o odgovornosti ustanovitelja za obveznosti zavoda; medsebojne pravice in obveznosti ustanovitelja in zavoda; • druge določbe v skladu z zakonom.

Pri pripravi odloka je bilo upoštevano načelo zakonitosti: osnutek odloka je pripravljen ob spoštovanju določila četrtega odstavka 153. člena Ustave RS, ki določa, da morajo biti posamični akti in dejanja organov lokalnih skupnosti in nosilcev javnih pooblastil v skladu z ustavo in zakoni.

2.2 Poglavitne rešitve Odloka o ustanovitvi javnega vzgojno-izobraževalnega zavoda Glasbena šola Nazarje

2.2.1 Statusnopravna ureditev javnega zavoda

Zakon o zavodih /ZZ/ je ustvaril poseben organizacijski model za izvajanje neprofitnih dejavnosti, in sicer tako za tiste, ki naj bi se opravljale v javnem sektorju - kot javne službe, kakor tudi za tiste, ki bi se opravljale v zasebnem sektorju - kot neprofitne. Za javni sektor je uveljavil obliko javnih zavodov, za zasebnega pa obliko zasebnih zavodov. Medtem ko lahko zasebne zavode ustanovijo domače in tuje fizične in pravne osebe, lahko javne zavode za opravljanje dejavnosti javnih služb oziroma tudi za opravljanje dejavnosti, ki niso opredeljene kot javne službe, se pa opravljanje dejavnosti zagotavlja na način in pod pogoji, ki veljajo za javno službo, ustanovijo država in občine oziroma druge z zakonom pooblašene pravne osebe ter samoupravna narodna skupnost, soustanovitelji javnega zavoda pa so lahko tudi druge pravne in fizične osebe.

S pravnega in premoženjskega vidika je za javne zavode značilno, da imajo - v nasprotju s podobnimi organizacijami v drugih državah - lastnost pravne osebe, razen če ni z ustanovitvenim aktom drugače določeno. Zakon o zavodih /ZZ/ sicer dopušča tudi možnost ustanovitve t.i. nesamostojnega zavoda brez lastne pravne subjektivitete (4. člen ZZ), kar dejansko pomeni, da bi bil takšen zavod, v organizacijskem smislu sestavni del upravnih služb ustanovitelja, torej države oziroma občine, vendar pa predpisi, ki urejajo organizacijo državne uprave (Zakon o državni upravi /ZDU-1/) te možnosti ne dopuščajo.

2.2.2 Premoženje javnega zavoda

Zakon o zavodih /ZZ/ je predvidel posebno ureditev položaja premoženja javnih zavodov, ki naj bi jo vsebovali posamezni zakoni, ki bi urejali javne službe na posameznih področjih. Pri tem pa je zanimiva ugotovitev, da kasnejši zakoni, ki so urejali posamezne javne službe, tega vprašanja po večini niso uredili, tako da imamo na tem področju povsem odprto situacijo. Nedvomno je družbeno premoženje, ki so ga imeli javni zavodi, v upravljanju na dan 1. aprila 1991, pripadlo ustanoviteljem, kar je bila posledica nujnosti transformacije družbene lastnine v drugo lastninsko obliko. Povsem nejasno pa je vprašanje, kakšen je položaj premoženja javnih zavodov, ki je nastalo oziroma so ga javni zavodi ustvarili po tem datumu (Trpin, 2005: 363-366). Vse do danes zakonodajalec praktično ni razrešil navedenega vprašanja, je pa s predpisi, ki urejajo položaj premoženja javnih zavodov, uredil nekatera druga premoženjskopravna vprašanja.

Upošteva veljavne predpise, je lastnik (stvarnega in finančnega) premoženja javnega zavoda ustanovitelj (država oziroma občina ter morebitne druge osebe zasebnega prava kot soustanoviteljice javnega zavoda). Država oziroma občina lahko namreč za opravljanje javnih služb in dejavnosti v javnem interesu organizirata državno oziroma občinsko premoženje¹ v obliki javnih zavodov ali javnih gospodarskih zavodov (67. člen ZJF). Javni zavod tako ni lastnik premoženja, ne glede na to ali je premoženje ustvarjeno iz javnih sredstev ali iz prihodkov na trgu (edina izjema so volila in darila, ki jih prejme javni zavod), je pa javni zavod praviloma imetnik pravice upravljanja in razpolaganja s premoženjem. Od tod pa izhaja tudi splošna omejitev, po kateri javni zavod, katerega ustanovitelj je država oziroma občina, ne sme pridobivati kapitalskih naložb (67. člen ZJF).

¹ Sistemizacija premoženja države oziroma občine, ki je vpeljana z Zakonom o javnih financah /ZJF/, deli premoženje na finančno in stvarno (realno). Tako je državno in občinsko premoženje finančno in stvarno premoženje v lasti države in občin. Delitev premoženja na finančno in stvarno je temeljna klasifikacija premoženja in je podlaga za nadaljnjo kategorizacijo premoženja države in občin. Po Zakonu o javnih financah /ZJF/ so tako finančno premoženje denarna sredstva, terjatve, dolžniški vrednostni papirji ter delnice in deleži na kapitalu pravnih oseb in druge naložbe v pravne osebe (kapitalske naložbe). Stvarno premoženje pa so premočnine in nepremičnine (Cvikl, 2005: 343).



V sklopu razprave moramo opomniti še na vprašanje odgovornosti za obveznosti javnega zavoda. Javni zavod je dejansko pravna oseba brez lastnega premoženja, pa vendar odgovarja za obveznosti zavoda s sredstvi, s katerimi razpolaga. Ustanovitelj, ki je dejanski lastnik premoženja, odgovarja za obveznosti javnega zavoda, razen če je njegova odgovornost z zakonom ali aktom o ustanovitvi javnega zavoda izključena (49. člen ZZ). Ta ureditev pa je paradoksalna predvsem s stališča, da javni zavod odgovarja za svoje obveznosti s sredstvi premoženja, ki ga ima zgolj v upravljanju, njegov lastnik pa je dejansko ustanovitelj (država oziroma občina). Očitno je zakonodajalec v tem primeru zasledoval cilj, da ustanovitelj javnega zavoda ne bi odgovarjal s premoženjem, ki ga ni namenil javnemu zavodu za izvajanje dejavnosti javne službe.

Navedena vsebina določb o odgovornosti za obveznosti javnega zavoda in javnega gospodarskega zavoda je vsekakor sporna. Kot navaja *Bratina*, je v primerjavi z odgovornostjo, ki jo imajo v razmerju do tretjih druge pravne osebe (npr. gospodarske družbe), možnost izključitve odgovornosti ustanovitelja (države oziroma občine), še zlasti njegove samovoljne izključitve v aktu o ustanovitvi, vprašljiva z vidika varnosti v pravnem prometu. Pri gospodarskih družbah, kjer je odgovornost ustanovitelja izključena (kapitalske družbe), je pravna varnost tretjih oseb zagotovljena z drugimi mehanizmi, kot npr. z zagotovitvijo določenega ustanovitvenega kapitala, ki je pogoj za nastanek družbe. Pri javnih zavodih pa se za njihovo ustanovitev zahteva zgolj zagotovitev sredstev za ustanovitev in začetek dela zavoda (7. člen ZZ), višina le teh pa se presoja od primera do primera.

V Zakonu o zavodih /ZZ/ je za primer, ko je ustanoviteljeva odgovornost za obveznosti zavoda izključena, predviden stečaj zavoda (55. člen ZZ). Ker pomeni stečaj zavoda način prenehanja javnega (gospodarskega) zavoda, ta določba ne zagotavlja potrebnega jamstva za odgovorno poslovanje javnega (gospodarskega) zavoda (Pirnat et al, 1999: 90-91).

Kot ugotavljajo številni avtorji, opisana situacija povzroča številne probleme v praksi, ki jih dodatno večja še dejstvo, da številni javni zavodi ustvarjajo precejšnje presežke dohodka iz naslova izvajanja tržnih dejavnosti. To je nekatere njihove ustanovitelje napeljalo na to, da so se do javnih zavodov pričeli vesti kot do kapitalskih družb in so pričeli jemati presežke iz teh zavodov. Takšno ravnanje je v načelu nedopustno, ker ustanoviteljske pravice niso pravice, ki izvirajo iz vloženega kapitala, ampak je njihov namen samo zagotoviti vpliv ustanovitelja na izvajanje dejavnosti javne službe. Poleg tega javni zavod glede na zakonsko ureditev v nobenem primeru ne more ustvariti dobička (kot premoženjske kategorije), ker je to v nasprotju z zakonsko opredelitvijo njegove dejavnosti kot neprofitne dejavnosti. Presežki se lahko po izrecni zakonski določbi namenijo samo za razvoj dejavnosti, ki jo opravlja javni zavod, res pa je, da lahko ustanovitelj v ustanovitvenem aktu javnega zavoda določi tudi drugačen namen uporabe presežka (48. člen ZZ), vendar po našem mnenju tega namena ne moremo enačiti z namenom pridobivanja dobička, ker bi bilo to v nasprotju z izhodiščno opredelitvijo javnega zavoda kot nepridobitne organizacije (Trpin, 2005: 366).

2.2.3 Upravljanje javnega zavoda

Na področju upravljanja javnega zavoda ima občina trojno vlogo, in sicer nastopa kot regulator, kot ustanovitelj in kot financer javnega zavoda. Po teh vlogah opravljajo občine svojo upravljavsko vlogo, ki se odraža v oblikovanju administrativnega okolja in lastniškem upravljanju javnega zavoda, s predstavniki v organih upravljanja, z direktorjem in z izvajanjem nadzora nad delovanjem javnega zavoda. Oblikovanje administrativnega okolja pa zajema oblikovanje javne politike in njenih ciljev, opredelitev nacionalnih programov in nadzor nad uresničevanjem teh programov. Lastniško upravljanje javnega zavoda pa se kaže v odnosu ustanovitelja do ustanovitvene vloge, določanja poslovne strategije javnega zavoda, imenovanje direktorja in organa upravljanja ter nadzorni vlogi lastnika. Oblike lastniškega upravljanja, ki jih predvideva Zakon o zavodih /ZZ/, so neposredne in posredne. Naloge, ki se nanašajo na neposredno izvajanje nadzora ustanovitelja, se odražajo z dajanjem soglasij ustanovitelja (• k statutu zavoda (46. člen ZZ), • k spremembi ali razširitvi dejavnosti (20. člen ZZ), • k ustanovitvi drugega zavoda ali podjetja (20. člen ZZ), • k ukinjanju ali statusnem preoblikovanju zavoda (51. člen ZZ), • k imenovanju in razrešitvi direktorja (32. člen ZZ) itn.), posredno upravljanje javnega zavoda pa se odraža v posrednem vplivu ustanovitelja na delovanje zavoda prek direktorja, ki ga imenuje po predstavnikih ustanovitelja v svetu zavoda in pri • sprejemanju finančnega načrta, • zaključnega računa, • programa dela in razvoja, • spremljanje programa dela in razvoja (Cvikl, 2005: 357).

V zvezi z upravljavsko vlogo občine moramo opomniti, da Zakonom o zavodih /ZZ/ ni uredil vseh tipičnih upravljavskih pravic. Organ upravljanja (svet zavoda v javnem zavodu) javnega zavoda ima t.i. tripartitno sestavo, sestavljajo ga predstavniki ustanovitelja, delavcev ter predstavniki uporabnikov oziroma zainteresirane javnosti (29. člen ZZ). Sestava in naloge sveta zavoda niso zakonsko natančno predpisane in se med dejavnostmi



in posameznimi javnimi zavodi razlikujejo v odvisnosti od področne zakonodaje, ustanovitvenega akta, statuta. Poseben problem pa predstavljajo tudi pravice ustanovitelja javnega zavoda, ki so po Zakonu o zavodih /ZZ/ vezane predvsem na odločanje o statusno-pravnih vprašanjih.

2.2.4 Financiranje javnega zavoda

Kot smo navedli, so javni zavodi ustanovljeni za opravljanje negospodarskih (druženih) dejavnosti javnih služb in drugih dejavnosti, če cilj teh dejavnosti ni pridobivanje dobička. Cilj javnega zavoda je z danimi, omejenimi sredstvi doseči maksimalne koristi in zadovoljstvo uporabnikov storitev javne službe (v danem primeru glasbene vzgoje). Javnim zavodom pa je dovoljeno tudi izvajanje tržne dejavnosti, saj lahko javni zavod pridobiva sredstva za delo tudi s prodajo blaga in storitev na trgu (48. člen ZZ). Dejavnosti, ki jih opravljajo javni zavodi, lahko tako na splošno razdelimo v tri skupine, in sicer:

- dejavnost javne službe, ki je financirana iz javnih virov. Obseg dela in vsebina javne službe so določene v letnem načrtu oziroma v pogodbi z ustanoviteljem;
- dejavnost javne službe, s katero javni zavod nastopa na trgu oziroma je financirana s plačili iz nejavnih, pretežno zasebnih virov. Ustanovitelj določa vsebino in cene storitev javne službe, obseg pa ni nujno določen;
- tržna dejavnost oziroma prodaja blaga in storitev, ki ne sodijo v javno službo, na trgu. Vsebino in obseg tržne dejavnosti določi zavod sam z letnim delovnim programom, ki je odvisen od zmogljivosti javnega zavoda in trga. Tudi cene določa zavod sam, v redkih primerih ustanovitelj ali financer (Zver, 2003: 9-10).

Financiranje javnih zavodov ni urejeno s sistemskim zakonom. Kot neprofitne organizacije naj bi se v glavnem financirali iz javnofinančnih virov, vendar pa je v praksi njihovo financiranje zelo različno, praviloma kombinirano iz javnofinančnih in zasebno-finančnih virov. Zakon o zavodih /ZZ/ med viri financiranja zavodov navaja: • sredstva ustanovitelja; • plačila za opravljene storitve; • dohodek, ki ga zavod pridobi s prodajo blaga in storitev na trgu, in • druge vire (48. člen ZZ). Natančneje opredelitve pa Zakon o zavodih /ZZ/ ne vsebuje. Upoštevanje področno zakonodajo in ustanovitvene akte bi se dalo sklepati, da so sredstva ustanovitelja tista, ki jih mora le-ta zagotoviti za začetek dela zavoda, pri čemer pa le ta, kot smo navedli, z Zakonom o zavodih /ZZ/ niso natančno opredeljena ne po višini ne po obliki, ni pa nujno, da ustanovitelj financira izvajanje dejavnosti tudi po ustanovitvi zavoda.

Pod plačilom za opravljene storitve se razumejo sredstva, ki jih javni zavod pridobiva za opravljanje javne službe od financerja (za financiranje programa) ali kot neposredno plačilo ali doplačilo k ceni javnih storitev, ki jih plača uporabnik (Kamnar, 1999: 51). Na tem mestu naj opomnimo, da se lahko sredstva transfera, ki se javnemu zavodu dodelijo za izvajanje določenega programa, uporabijo le za izvajanje tega programa, ne pa tudi za splošne stroške izvajalca programa.² Javni zavod, ki se zaradi opravljanja javne službe financira iz državnega ali občinskih proračunov, pa mora skleniti posebno pogodbo, na podlagi katere mu pristojni neposredni proračunski uporabnik nakazuje sredstva.³

Sredstva od prodaje blaga in storitev na trgu pridobi zavod z opravljanjem negospodarskih dejavnosti, zaradi katerih je bil ustanovljen, lahko pa tudi z opravljanjem gospodarskih dejavnosti⁴. Opravljanje dejavnosti, katere proizvode ali storitve javni zavod prodaja na trgu, je dovoljeno, če tako določajo posamezni zakoni, odloki ali akt o ustanovitvi.⁵ Na tem mestu je pomembno navesti, da morajo imeti javni zavodi, ko nastopajo na trgu, enak položaj kot ostali gospodarski subjekti, saj lahko manjše fiskalne obremenitve ali druge prednosti vodijo v zagotavljanje boljšega položaja javnega zavoda in nelojalno konkurenco na trgu. Nastopanje na trgu mora biti

² Revizijsko poročilo o porabi proračunskih sredstev za izvajanje javne službe Inštituta Jožefa Štefana v letu 2001, št. 1211-6/2002-35. Ljubljana: Računsko sodišče RS, leto 2003.

³ Računsko sodišče je v zvezi s sklepanjem pogodb s prejemniki tekočih transferov (javni zavodi s področja šolstva, športa, socialnega varstva, kulture ...) odločilo, da se mora za vsako leto skleniti nova pogodba o financiranju, kljub temu da Zakon o zavodih /ZZ/ sklenitve pogodbe ne predpisuje. Jo pa predvideva Zakon o javnih financah /ZJF/, ki določa, da neposredni uporabnik proračuna prevzema obveznosti s pisno pogodbo, razen če z zakonom ni drugače določeno (50. člen ZJF). Več o tem v Revizijskem poročilu o poslovanju Mestne občine Ptuj za leto 2001, št. 1215-13/2002-20 z dne 25. 11. 2002 in Revizijskem poročilu o poslovanju Mestne občine Kranj, št. 1215-7/2002-20 z dne 21. 11. 2002.

⁴ Navedeno sicer dopušča Zakon o zavodih /ZZ/, ki v 18. členu določa, da lahko zavod opravlja gospodarsko dejavnost, če je namenjena opravljanju dejavnosti, za katero je ustanovljen, pri tem pa ne določa, kdaj je dejavnost namenjena opravljanju temeljne dejavnosti javnega zavoda, zato je to potrebno presojati v vsakem primeru posebej glede na predpise, ki urejajo dejavnost javne službe in akte o ustanovitvi javnega zavoda.

⁵ Javni zavod pa ne sme na trgu prodajati tistih storitev, ki so v javnem interesu in za katere dobi plačilo iz proračunskih in drugih javnih sredstev (Korpič, 2003: 21).



tako zgolj stranska dejavnost javnega zavoda, saj namen ustanovitve zavoda ni ustvarjanje dobička, ampak uresničevanje javnega interesa. Kljub navedenemu pa lahko v praksi zasledimo povsem drugačno stanje, saj se z nastopanjem javnih zavodov na trgu vzpostavljajo razmerja nelojalne konkurence do zasebnopravnih ponudnikov istih storitev na trgu, saj lahko v razmerju do njih javni zavodi ponujajo svoje storitve pod povsem drugačnimi pogoji, glede na to, da jim večino stroškov njihovega delovanja pokrije država ali občina. Takšen položaj pa zagotovo posega v enakopravnost nastopanja na trgu in bi lahko bil predmet obravnave pred Evropskim sodiščem v okviru evropske pravne institucije varstva svobodne konkurence na območju celotnega trga EU.

Kot smo že navedli, je problematiko tržne dejavnosti subjektov, ki jih v celoti ali deloma financira država, zaznala tudi Evropska komisija, ki je sprejela Direktivo Komisije 2006/111/ES z dne 16. novembra 2006 o preglednosti finančnih odnosov med državami članicami in javnimi podjetji ter o finančni preglednosti znotraj določenih podjetij (UL L št. 318 z dne 17.11.2006, str. 17). Omenjeno Direktivo pa je v slovensko zakonodajo prenesel navedeni Zakon o preglednosti finančnih odnosov in ločenem evidentiranju različnih dejavnosti /ZPFOLERD-1/ (Trpin, 2007: 3-5). Ob slednjem pa moramo opomniti še na določila Zakona o računovodstvu /ZR/, ki je obvezal javne zavode k ločenemu spremljanju poslovanja s sredstvi javnih financ in drugimi sredstvi za opravljanje javne službe in s sredstvi, pridobljenimi s prodajo blaga in storitev na trgu (tržne dejavnosti) (9. člen ZR).

Namen ločenega spremljanja in izkazovanja je omogočiti preverjanje namembnosti, gospodarnosti in učinkovitosti porabe javnih sredstev in razmejevanje stroškov za opravljanje posameznih vrst dejavnosti. Poleg tega pa ne sme prihajati do nenamenskega trošenja javnih sredstev, ki so namenjena za izvajanje javne službe. Javna sredstva, ki jih pridobivajo javni zavodi, so namenjena za financiranje programov, ki so v javnem interesu v določenem obsegu, zato se ne smejo porabljati za izvajanje tržne dejavnosti. Z ločenim izkazovanjem virov prihodkov dosežemo pregled vrst prihodkov, ki jih zavod pridobi z opravljanjem posameznih dejavnosti. Zato se morajo pri kalkuliranju cen proizvodov in storitev zavodov upoštevati vsi stroški tržne dejavnosti (Korpič-Horvat, 2003: 22-23).

3 Normativna usklajenost osnutka odloka

Besedilo odloka je vsebinsko usklajeno z določilom 8. člena Zakona o zavodih /ZZ/ in določili veljavnega Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/.

4 Poročilo o sodelovanju javnosti pri pripravi osnutka odloka

Zaradi večje legitimnosti sprejetih splošnih aktov občin ustanoviteljic in vključitve občanov, njihovih organizacij, strokovne in druge javnosti v pripravo predlogov splošnih aktov občine bo osnutek odloka v skladu z določili Dodatnega protokola k evropski listini lokalne samouprave o pravici do sodelovanja pri vprašanih lokalne oblasti (Uradni list RS – Mednarodne pogodbe, št 2/2011), Smernic za sodelovanje s strokovno in z drugimi zainteresiranimi javnostmi, ki so sestavni del Resolucije o normativni dejavnosti (Uradni list RS, 95/2009), 10. člena Zakona o dostopu do informacij javnega značaja (Uradni list RS, št. 51/05– uradno prečiščeno besedilo, 117/2006– ZDavP-2, 23/2014, 50/2014, 19/2015– odl. US) in 7. člena Uredbe o posredovanju in ponovni uporabi informacij javnega značaja (Uradni list RS, št. 24/2016), so bili osnutki odloka objavljeni na spletnih straneh občin ustanoviteljic, v katalogih informacij javnega značaja sedem (7) dni pred sejo občinskih svetov, na katerih je bila izvedena splošna razprava, s pozivom javnosti, da v roku trideset (30) dni na način, določen z objavo sporoči morebitne pripombe in predloge.

Tekom javne obravnave so občine prejele naslednje predloge za spremembe in dopolnitve predloga Odloka o ustanovitvi javnega vzgojno-izobraževalnega zavoda Glasbena šola Nazarje, ki jih je podal g. Jernej Marinšek, prof., in sicer:

- predlaga se sprememba 6. člena (organizacijske enote zavoda). Pravilnik o pogojih za ustanavljanje javnih osnovnih šol, javnih osnovnih šol in zavodov za vzgojo in izobraževanje otrok in mladostnikov s posebnimi potrebami ter javnih glasbenih šol (16/1998, 82/2003, 61/2005) v 5. členu določa kriterije za ustanovitev podružnice, in sicer se podružnica glasbene šole lahko organizira, če je zagotovljen pouk vsaj treh orkestrskih instrumentov in nauka o glasbi. Vpisano mora biti vsaj 65 učencev, od tega vsaj polovico na orkestrske instrumente. Skladno z navedenim je bila predlagana sprememba vsebine drugega odstavka 6. člena odloka, ki je določal, da se na območju Občine Luče ustanovi podružnica glasbene šole. Ker niso izpolnjeni navedeni pogoji za ustanovitev podružnice z odlokom predlagamo, da se drugi odstavek 6. člena odloka po novem glasi: 'Zavod organizira podružnice šole kot svoje



organizacijske enote za opravljanje dejavnosti glasbenega izobraževanja na določenem območju. Na območju občine se ob pogojih, ki jih določa veljavni pravilnik, ki ureja pogoje za ustanavljanje javnih glasbenih šol, lahko ustanovi podružnica glasbene šole.

- predlaga se sprememba 7. člena (organi zavoda). Predlaga se sprememba naziva poslovnega organa zavoda, in sicer: 'direktor' se spremeni v 'ravnatelj'. Predlog se upošteva in se naziv poslovnega organa zavoda spremeni. Ob navedenem se predlaga, da se iz predloga odloka v 7. členu kot organa zavoda črtata oddelčni učiteljski zbor in programski učiteljski zbor z utemeljitvijo, da je v zavodu premajhno število zaposlenih za oblikovanje navedenih organov. Predlog je bil upoštevan na način, da se iz 7. člena odloka črtata četrta in peta točka. Ob navedenem se iz predloga odloka črtajo določila 22. člena (programski učiteljski zbor) in 23. člena (oddelčni učiteljski zbor).
- predlaga se sprememba drugega odstavka 14. člena (svet staršev), ki določa, da je svet staršev sestavljen tako, da ima vsak oddelek po enega predstavnika, ki ga izvolijo starši na roditeljskem sestanku oddelka. Predlagatelj predlaga spremembo termina 'oddelek' v 'predmetno skupino', ki je v rabi v sedaj veljavnem odloku. Na tem mestu moramo opomniti, da je potrebno pri pripravi posamičnih aktov, v skladu z določili četrtega odstavka 153. člena Ustave RS slediti načelu materialne zakonitosti, ki določa, da morajo posamični akti organov lokalnih skupnosti temeljiti na zakonu ali zakonitem predpisu. Skladno z navedenim je bilo pri oblikovanju besedila drugega odstavka 14. člena odloka upoštevano določilo 66. člena Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/, ki določa, da je svet staršev sestavljen tako, da ima v njem vsak oddelek po enega predstavnika, ki ga starši izvolijo na roditeljskem sestanku oddelka. Skladno z navedenim se predlog ne upošteva.
- predlaga se sprememba 28. člena (sredstva za delo zavoda) na način, da se natančno opredeli financiranje vseh deležnikov, in sicer kaj natančno so dolžni financirati po zakonu, kot je npr. določeno z 82. členom Zakona o financiranju in organizaciji vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/. V skladu z navedenim moramo opomniti, da je navedeno določilo 28. člena (sedaj 26. člena) vsebinsko ustrezno oblikovano, saj je z besedilom določeno, da zavod pridobiva sredstva za delo skladno z zakoni in drugimi predpisi iz javnih sredstev. Skladno z navedenim se predlog ne upošteva.
- predlaga se črtanje 19. člena (pomočnik ravnatelja) z utemeljitvijo, da glasbena šola ne izpolnjuje pogojev za imenovanje pomočnika ravnatelja. Na tem mestu moramo opomniti, da je besedilo oblikovano na podlagi določil 50. člena Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/, ki določa, da se v šoli 'lahko' imenuje pomočnik ravnatelja. Skladno z navedenim imenovanje pomočnika ravnatelja ni obligatorno, se pa dopušča možnost za njegovo imenovanje ob izpolnjenih zakonskih pogojih. Skladno z navedenim se predlog ne upošteva.
- predlaga se dopolnitev določila tretjega odstavka 8. člena (svet zavoda), ki ureja imenovanje predstavnikov ustanoviteljic na način, da bi se določil način imenovanja predstavnikov ustanoviteljic v svet zavoda. Na tem mestu moramo opomniti, da predstavnike ustanoviteljic imenujejo občinski sveti občin ustanoviteljic v skladu s svojimi statuti. Skladno z navedenim se predlog ne upošteva.

5 Predlogi sprememb in dopolnitev sprejeti v prvi obravnavi

Občinski sveti občin ustanoviteljic so tekom prve obravnave sprejeli naslednje predloge sprememb in dopolnitev Odloka o ustanovitvi javnega vzgojno-izobraževalnega zavoda Glasbena šola Nazarje:

1. Občinski svet Občine Luče v prvi obravnavi ni imel pripomb.

2. Občinski svet Občine Ljubno:

- predlaga spremembo drugega odstavka 6. člena (organizacijske enote zavoda) na način, da se besedilo 'podružnica šole' nadomesti z besedilom 'dislocirana enota' ali z besedilom 'oddelki šole' in da se spremeni drugi stavek drugega odstavka 6. člena tako, da se glasi: 'Na območju občin se organizirajo naslednje dislocirane enote/oddelki šole:'. Skladno z navedenim moramo opomniti na določila veljavnega Pravilnika o pogojih za ustanavljanje javnih osnovnih šol, javnih osnovnih šol in zavodov za vzgojo in izobraževanje otrok in mladostnikov s posebnimi potrebami ter javnih glasbenih šol (16/1998, 82/2003, 61/2005), ki v 5. členu določa kriterije za ustanovitev podružnice, in sicer se podružnica glasbene šole lahko organizira, če je zagotovljen pouk vsaj treh orkestrskih inštrumentov in nauka o glasbi. Vpisano mora biti vsaj 65 učencev, od tega vsaj polovico na orkestrske inštrumente. Skladno z navedenim je bila predlagana sprememba vsebine drugega odstavka 6. člena odloka, ki je določal, da se na območju Občine Luče ustanovi podružnica glasbene šole. Ker niso izpolnjeni navedeni pogoji za ustanovitev podružnice z odlokom predlagamo, da se drugi odstavek 6. člena odloka po novem glasi: '(2) Zavod organizira podružnice šole kot svoje organizacijske enote za opravljanje dejavnosti glasbenega izobraževanja na določenem območju. Na območju občine se ob pogojih, ki jih določa veljavni pravilnik, ki ureja pogoje za ustanavljanje javnih glasbenih šol, lahko ustanovi podružnica



glasbene šole.' Skladno z navedenim se je proučila pravilnost in smiselnost tretjega in četrtega odstavka 6. člena. Skladno z navedenim se spremeni besedilo tretjega odstavka, ki se po novem glasi: '(3) Področje dejavnosti, notranje organizacijske enote, notranjo organizacijo notranje organizacijske enote in njihova pooblastila v pravnem prometu določa statut zavoda'.

- predlaga proučitev smiselnosti in nujnosti programskega učiteljskega zbora in oddelčnega učiteljskega zbora. Predlog je bil upoštevan na način, da se iz 7. člena odloka črtata četrta in peta točka. Ob navedenem se iz predloga odloka črtajo določila 22. člena (programski učiteljski zbor) in 23. člena (oddelčni učiteljski zbor).
- predlaga spremembo besede 'ustanoviteljica' v množinsko obliko v 8., 9., 16., 27., 28., 30., 32., 33., 34. in 36. členu. Predlog se upošteva.
- predlaga spremembo drugega odstavka 10. člena (razpis volitev predstavnikov delavcev) na način, da se sklep o razpisu volitev predstavnikov delavcev objavi na spletni strani ali na oglasni deski zavoda in ne v katalogu informacij javnega značaja zavoda. Predlog se upošteva na način, da se besedilo drugega odstavka 10. člena glasi: '(2) Sklep o razpisu volitev iz prejšnjega odstavka se javno objavi na spletni strani zavoda in na oglasni deski zavoda'.
- predlaga spremembo druge točke 7. člena (organi zavoda), in sicer, da se termin 'direktor' nadomesti s terminom 'ravnatelj'. Predlog se upošteva.
- predlaga spremembo drugega stavka četrtega odstavka 19. člena (pomočnik ravnatelja) na način, da se besedna zveza 'vzgojiteljski zbor' nadomesti z 'učiteljski zbor'. Predlog se upošteva.
- predlaga spremembo četrtega odstavka 20. člena (razrešitev ravnatelja) na način, da se bi besedilo glasilo: 'Svet zavoda je dolžan s predlogom seznaniti ustanoviteljice in učiteljski zbor'. Predlog se upošteva tako, da se besedilo po novem glasi: 'Svet zavoda s predlogom za razrešitev seznaniti ustanoviteljice in učiteljski zbor ter svet staršev'.
- predlaga spremembo šeste alineje drugega odstavka 21. člena na način, da se besedilo glasi: '- daje pobude za napredovanje strokovnih delavcev in mnenje o predlogih ravnatelja'.
- predlaga nadomestitev besede 'vrtcem' z besedo 'zavod' v osmi alineji tretjega odstavka 23. člena. Predlog se upošteva.
- predlaga dopolnitev tretje točke drugega odstavka 32. člena na način, da se besedna zveza 'ima ustanoviteljica' nadomesti z besedno zvezo 'ima katerakoli ustanoviteljica'. Predlog se upošteva.
- predlaga spremembo besede 'ustanoviteljica' v 'ustanoviteljice' v naslovu 10. poglavja. Predlog se upošteva.
- predlaga spremembo besede 'direktor' v 'ravnatelj' v prvem stavku drugega odstavka 35. člena. Predlog se upošteva.

3. Občinski svet Občine Mozirje:

- predlaga nadomestitev besede 'ustanoviteljica' v 'ustanoviteljice' v odloku. Predlog se upošteva v 8., 9., 16., 27., 28., 30., 32., 33., 34. in 36. členu.
- predlaga spremembo imena glasbene šole v 'Glasbena šola Zgornje Savinjske doline'. Na tem mestu moramo opomniti, da je ime zavoda oblikovano v skladu z določilom prvega odstavka 13. člena Zakona o zavodih /ZZZ/, ki določa, da ime zavoda vsebuje označbo, ki navaja na dejavnost, in sedež zavoda. Skladno z navedenim predlogom se ime lahko spremeni v 'Glasbena šola Zgornje Savinjske doline Nazarje'.
- predlaga delitev stroškov po kombiniranem ključu: prebivalci + učenci; najbolj vzdržno je po učencih. Na tem mestu moramo opomniti, da financiranje glasbenih šol iz sredstev lokalnih skupnosti ureja veljavni Zakon o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/ v 82. členu, ki določa, da se glasbenim šolam; • zagotavljajo sredstva za nadomestila stroškov delavcem v skladu s kolektivno pogodbo; • sredstva za investicijsko vzdrževanje nepremičnin in opreme ter sredstva za investicije v glasbene šole. Skladno z navedenim in upošteva določilo tretjega odstavka 2. člena predlagamo, da se financiranje javnemu zavodu zagotovi glede na ustanovitvene deleže občin ustanoviteljic. Predlagamo, da se 26. člen (sredstva za delo zavoda) dopolni z novim drugim odstavkom, ki se glasi: '(2) Ustanoviteljice zagotavljajo zavodu sredstva iz občinskih proračunov na podlagi potrjenega finančnega načrta v sorazmerju z ustanovitvenimi deleži'.
- predlaga ureditev izvajanja 6., 8. in 10. člena odloka. Skladno z navedenim predlagamo, da ravnatelj in člani sveta zavoda nadaljujejo delo do konca mandata. Predlagamo, da se doda nov 35. člen, ki se glasi: 'Ravnatelj in člani sveta zavoda nadaljujejo delo do izteka mandata'.
- predlaga, da se spremeni razmerje članov sveta zavoda, ki bi moralo biti večje na strani ustanoviteljic. V tej zvezi moramo opomniti, da je določilo drugega odstavka 8. člena (svet zavoda) oblikovano v skladu z določilom 46. člena Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/, ki določa, da svet javne šole sestavljajo: trije predstavniki ustanovitelja, pet predstavnikov delavcev in trije



predstavnik staršev. Če bi sledili predlogu in spremenili število predstavnikov ustanoviteljic bi s tem kršili navedeno določilo 46. člena Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/ ter določilo četrtega odstavka 153. člena Ustave RS, ki določa, da morajo posamični akti organov lokalnih skupnosti temeljiti na zakonu ali zakonitem predpisu.

- predlaga, da se besedna zveza 'vzgojiteljski zbor' v 19. členu nadomesti z 'učiteljski zbor'. Predlog se upošteva.

4. Občinski svet Občine Solčava:

- predlaga, da se v drugem odstavku 6. člena kot podružnična šola navede Osnovna šola Blaža Arniča v Lučah. Skladno z navedenim moramo opomniti na določila veljavnega Pravilnika o pogojih za ustanavljanje javnih osnovnih šol, javnih osnovnih šol in zavodov za vzgojo in izobraževanje otrok in mladostnikov s posebnimi potrebami ter javnih glasbenih šol (16/1998, 82/2003, 61/2005), ki v 5. členu določa kriterije za ustanovitev podružnice, in sicer se podružnica glasbene šole lahko organizira, če je zagotovljen pouk vsaj treh orkestrskih instrumentov in nauka o glasbi. Vpisano mora biti vsaj 65 učencev, od tega vsaj polovico na orkestrske instrumente. Skladno z navedenim je bila predlagana sprememba vsebine drugega odstavka 6. člena odloka, ki je določal, da se na območju Občine Luče ustanovi podružnica glasbene šole. Ker niso izpolnjeni navedeni pogoji za ustanovitev podružnice z odlokom predlagamo, da se drugi odstavek 6. člena odloka po novem glasi: 'Zavod organizira podružnice šole kot svoje organizacijske enote za opravljanje dejavnosti glasbenega izobraževanja na določenem območju. Na območju občine se ob pogojih, ki jih določa veljavni pravilnik, ki ureja pogoje za ustanavljanje javnih glasbenih šol, lahko ustanovi podružnica glasbene šole.' Skladno z navedenim se je proučila pravilnost in smiselnost tretjega in četrtega odstavka 6. člena. Skladno z navedenim se spremeni besedilo tretjega odstavka, ki se po novem glasi: '(3) Področje dejavnosti, notranje organizacijske enote, notranjo organizacijo notranje organizacijske enote in njihova pooblastila v pravnem prometu določa statut zavoda'.

5. Občinski svet Občine Nazarje:

- predlaga, da se spremeni besedilo drugega odstavka 6. člena (organizacijske enote zavda) tako, da se glasi: '(2) Zavod lahko organizira podružnice šole kot svoje organizacijske enote za opravljanje dejavnosti glasbenega izobraževanja na območju ostalih občin ustanoviteljic'. Skladno z predlaganim in upošteva določila Pravilnika o pogojih za ustanavljanje javnih osnovnih šol, javnih osnovnih šol in zavodov za vzgojo in izobraževanje otrok in mladostnikov s posebnimi potrebami ter javnih glasbenih šol (16/1998, 82/2003, 61/2005) se besedilo drugega odstavka 6. člena spremeni tako, da se glasi: '(2) Zavod organizira podružnice šole kot svoje organizacijske enote za opravljanje dejavnosti glasbenega izobraževanja na določenem območju. Na območju občine se ob pogojih, ki jih določa veljavni pravilnik, ki ureja pogoje za ustanavljanje javnih glasbenih šol, lahko ustanovi podružnica glasbene šole.'
- predlaga, da se spremeni besedilo 7. člena (organi zavoda) tako, da se glasi: 'Organi zavoda so: • svet zavoda, • ravnatelj zavoda, • učiteljski zbor, • strokovni aktivni.' Besedilo se deloma upošteva tako, da se besedilo po novem glasi: 'Organi zavoda so: • svet zavoda, • ravnatelj, • učiteljski zbor, • razrednik, strokovni aktivni.'
- predlaga popravek besede 'volina' v 'volilna' v drugem stavku drugega odstavka 12. člena (glasovanje). Predlog se upošteva.
- predlaga se sprememba drugega odstavka 14. člena (svet staršev), ki določa, da je svet staršev sestavljen tako, da ima vsak oddelek po enega predstavnika, ki ga izvolijo starši na roditeljskem sestanku oddelka. Predlagatelj predlaga spremembo termina 'oddelek' v 'predmetno skupino'. Na tem mestu moramo opomniti, da je potrebno pri pripravi posamičnih aktov, v skladu z določili četrtega odstavka 153. člena Ustave RS slediti načelu materialne zakonitosti, ki določa, da morajo posamični akti organov lokalnih skupnosti temeljiti na zakonu ali zakonitem predpisu. Skladno z navedenim je bilo pri oblikovanju besedila drugega odstavka 14. člena odloka upoštevano določilo 66. člena Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/, ki določa, da je svet staršev sestavljen tako, da ima v njem vsak oddelek po enega predstavnika, ki ga starši izvolijo na roditeljskem sestanku oddelka. Skladno z navedenim se predlog ne upošteva.
- predlaga popravek besede 'poslovni' v 'poslovodni' v prvem odstavku 17. člena (pristojnosti ravnatelja). Predlog se upošteva.
- predlaga dopolnitev prvega odstavka 17. člena (pristojnosti ravnatelja) na način, da se doda nova alineja, ki se glasi: '• oblikuje predmetne skupine glede na učni program, ki ga zavod izvaja'. Upošteva določilo 47. člena Zakona o zavodih /ZZ/, da se organizacija zavoda določi s statutom, ki ga sprejme svet zavoda (46. člen ZZ) predlagamo, da se notranje organizacijske enote (oddelki) ustanovijo z statutom zavoda.



- predlaga črtanje 22. člena (programski učiteljski zbor) in 23. člena (oddelčni učiteljski zbor) ter 24. člen (razrednik). Predlog se deloma upošteva na način, da se iz besedila črtata 22. in 23. člen.
 - predlaga spremembo drugega odstavka 29. člena (presežek prihodkov) na način, da se glasi: '(2) Zavod sme presežek prihodkov nad odhodki porabiti le za opravljanje in razvoj dejavnosti'. Predlog se upošteva.
 - predlaga, da se beseda 'direktor' nadomesti z 'ravnatelj' v drugem odstavku 35. člena. Predlog se upošteva.
6. Občinski svet Občine Gornji Grad:
- izpostavlja vprašanje glede ustanovitvenih deležev; obrazložitev je podana v poglavju 1.
 - izpostavlja vprašanje glede delitve lastniških deležev, glede na to, da je Občina Nazarje lastnik celotnega objekta glasbene šole. Skladno z navedenim moramo opomniti, da bo Občina Nazarje ostala lastnica objekta, bo pa župan Občine Nazarje skladno z določilom tretjega odstavka 9. člena Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti /ZPDSLS/ za upravljavca objekta glasbene šole določil Glasbeno šolo Nazarje.
 - izpostavljeno je bilo vprašanje glede ustanavljanja podružnic. Skladno z navedenim moramo opomniti na določila veljavnega Pravilnika o pogojih za ustanavljanje javnih osnovnih šol, javnih osnovnih šol in zavodov za vzgojo in izobraževanje otrok in mladostnikov s posebnimi potrebami ter javnih glasbenih šol (16/1998, 82/2003, 61/2005), ki v 5. členu določa kriterije za ustanovitev podružnice, in sicer se podružnica glasbene šole lahko organizira, če je zagotovljen pouk vsaj treh orkestrskih instrumentov in nauka o glasbi. Vpisano mora biti vsaj 65 učencev, od tega vsaj polovico na orkestrske instrumente.
 - izpostavljeno je bilo, da bi do sprejema odlokov v drugi obravnavi pripravili tudi osnutek medsebojne pogodbe, ki bo urejala medsebojne lastniške odnose. Na tem mestu moramo opomniti, da se pogodba s katero se uredijo medsebojne pravice, obveznosti in odgovornosti (9. člen ZZ) sprejme po sprejemu dokončnega besedila odloka o ustanovitvi javnega zavoda.
7. Občinski svet Občine Rečica ob Savinji:
- je zastavil vprašanje kako bodo imenovani predstavniki ustanoviteljic in kako je s premoženjem Glasbene šole Nazarje ter investicijskimi vlaganji. Predstavniki ustanoviteljic se imenujejo v skladu z statuti občin ustanoviteljic, kar pomeni, da jih bodo morale imenovati vse občine ustanoviteljice (t.j. občinski sveti) skupaj. Finančno in morebitno premoženje Glasbene šole Nazarje je v lasti občin ustanoviteljic z izjemo objekta, ki zagotavlja Občina Nazarje. Slednji ostane v lasti Občine Nazarje in se Glasbeni šoli Nazarje prenese v upravljanje v skladu z določili tretjega odstavka 9. člena veljavnega Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti /ZSPDSLS/. Občine ustanoviteljice bodo Glasbeni šoli Nazarje zagotavljale sredstva v skladu z določilom 82. člena Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/ v sorazmerju z ustanovitvenimi deleži.
 - Odbor za gospodarstvo in javne službe družbenih dejavnosti Občinskega sveta Občine Rečica ob Savinji je zastavil vprašanje: Kako se razdeli premoženje Glasbene šole v primeru prenehanja?. V primeru prenehanja in likvidacije zavoda se premoženje zavoda razdeli med občine ustanoviteljice po ustanovitvenih deležih. Odbor je še odločil, da se pri pripravljavcu Odloka preveri tudi obvezo ustanoviteljic do investicijskih vlaganj, lastništvo objekta in drugega premoženja glasbene šole. Odgovor je podan v prejšnji alineji.
 - Statutarno pravna komisija Občinskega sveta Občine Rečica ob Savinji je podala naslednje pripombe:
 - Svet zavoda je potrebno zapisati z veliko začetnico. Velika začetnica se uporablja pri polnem nazivu poimenovanja organa, in sicer not npr. 'Svet javnega zavoda Glasbena šola Nazarje'.
 - ni jasno kaj je obstoječi kapital. Javni zavodi v skladu z določili veljavnega Zakona o zavodih /ZZ/ nimajo kapitala.
 - moral bi biti predstavljen celotni finančni plan, ne samo investicijsko vzdrževanje, da se vidi odnos med posameznimi postavkami. Finančni načrt javnega zavoda mora, v skladu z določili veljavnega Zakona o javnih financah /ZJF/, pripraviti in sprejeti zavod.
 - enkrat je v Odloku navedeno, da Glasbena šola samostojno razpolaga s premoženjem. V tretjem odstavku 25. člena Odloka o ustanovitvi javnega vzgojno-izobraževalnega zavoda Glasbena šola Nazarje je določeno: 'Zavod samostojno upravlja s premoženjem, ki mu je dano v upravljanje, uporablja pa ga na način, kot to določa zakon in ta odlok.' Tretji odstavek je oblikovan v skladu z določilom prvega odstavka 48. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da zavod pridobiva sredstva za delo iz sredstev ustanovitelja in v skladu z navedenim določilom 9. člena Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti /ZSPDSLS/.
 - v 5. členu je potrebno uporabiti standardno klasifikacijo dejavnosti, treba je prijaviti tudi trženje programa. Dejavnost zavoda je v skladu z Uredbo o standardni klasifikaciji dejavnosti (Uradni list RS,



št. 69/2007, 17/2008) razvrščena v: 85.520 Izobraževanje, izpopolnjevanje in usposabljanje na področju kulture in umetnosti.

- v 6. členu dopuščajo možnost ustanovitve podružnice. Na spletni strani Občine Nazarje je navedena podružnica Blaža Arnič Luče – poziv je, da se ugotovi status. Besedilo drugega odstavka 6. člena Odloka je bilo spremenjeno tako, da se glasi: 'Zavod organizira podružnice šole kot svoje organizacijske enote za opravljanje dejavnosti glasbenega izobraževanja na določenem območju. Na območju občine se ob pogojih, ki jih določa veljavni pravilnik, ki ureja pogoje za ustanavljanje javnih glasbenih šol, lahko ustanovi podružnica glasbene šole ali dislociran oddelek.' Dodatno pojasnilo je navedeno v obrazložitvi k 6. členu Odloka.
- 12. člen, 2. stavek: manjka »i« v besedici volilna. Popravek je vnesen.
- 16. člen, 3. odstavek, 2. pika: potrebno je zapisati mnenja (ne mnenje). Beseda »mnenje« je vsebinsko ustrezno, saj mnenje ustanoviteljic poda 'Svet ustanoviteljic', ki ga sestavljajo župani in županje občin ustanoviteljic na podlagi določil 61. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/.
- 26. člen, 3. odstavek, 8. pika: navedeno je, da »lahko sprejme svoj program dela v sodelovanju z vrtcem«. Osma alineja tretjega odstavka 26. člena je bila vsebinsko spremenjena tako, da se glasi: 'lahko sprejme svoj program dela sodelovanja z zavodom, ...'.
- 27. člen: kdo je ustanovitelj, kdo lastnik, kdo so ustanoviteljice? Ustanoviteljice so občine. Lastnice so ustanoviteljice.
- v 27. členu in kasneje je večkrat uporabljena ednina (da je premoženje last ustanoviteljice). Besedni zapis v ednini je bil spremenjen v množino.
- 27. člen, 2. odstavek: namesto besede »določa« se uporabi beseda »določala«. Beseda »določa« v sedanjiku je ustrezno uporabljena.
- 27. člen, 4. odstavek: beseda »zavod« se nadomesti z besedo »zavoda«. Predlog se upošteva. Statutarna komisija je še zastavila vprašanje, če ima nepremičnine v lasti zavod? V tem primeru o razpolaganju z nepremičnim premoženjem odloča svet zavoda na podlagi potrjenega finančnega načrta, ki je sestavni del proračunov občin ustanoviteljic.
- 28. člen, 2. odstavek: manjka povedek. Statutarna komisija ni konkretizirala navedbe, zato je besedilo ohranjeno v prvotnem besedilu.
- 38. člen določa, da se odlok objavi v Uradnem glasilu slovenskih občin – ali to obstaja. Uradno glasilo slovenskih občin je uradno glasilo 47 slovenskih občin.
- 38. členu ni jasno kdaj sploh začne veljati odlok. Po navadi odlok stopi v veljavo, ko ga sprejme zadnja občina ustanoviteljica in ko se iztečejo določeni roki. V 38. členu odloka je jasno določeno, da 'odlok objavi Občina Nazarje v Uradnem glasilu slovenskih občin in začne veljati petnajsti (15) dan po objavi. Občine ustanoviteljice, ki uradnih objav ne objavljajo v Uradnem glasilu slovenskih občin objavijo ta odlok v svojem uradnem glasilu'. Izhajajoč iz navedenega začne odlok veljati petnajsti dan po objavi Občine Nazarje.

Občinski sveti občin ustanoviteljic so tekom prve obravnave sprejeli naslednje predloge sprememb in dopolnitev Odloka o ustanovitvi sveta ustanoviteljic javnega vzgojno-izobraževalnega zavoda Glasbena šola Nazarje:

1. Občinski svet Občine Luče v prvi obravnavi ni imel pripomb.
2. Občinski svet Občine Ljubno:
 - predlaga spremembo besedne zveze 'štirje članov' v 'štirje izmed članov' v 9. členu odloka. Predlog se upošteva na način, da se besedilo spremeni v 'štirje člani'.
3. Občinski svet Občine Mozirje:
 - predlaga, da se stroški sveta ustanoviteljic delijo v enakem deležu. Predlog se upošteva. Skladno s predlogom se spremeni določilo tretjega odstavka 11. člena tako, da se glasi: '(3) Vsaka občina ustanoviteljica krije stroške za delo sveta ustanoviteljic v enakem deležu'.
4. Občinski svet Občine Solčava:
 - predlaga spremembo obrazložitve k 9. členu, v katerem je navedeno da 'mora za odločitev glasovati najmanj osem članov'. Predlog se upošteva in besedilo spremeni tako, da se glasi: 'Za sprejem posamezne odločitve mora glasovati najmanj 50,01% glasov, ob tem pa mora za to odločitev glasovati več kot polovica predstavnikov občin ustanoviteljic t.j. najmanj štirje člani sveta ustanoviteljic'.
5. Občinski svet Občine Nazarje v prvi obravnavi ni imel pripomb.
6. Občinski svet Občine Gornji Grad v prvi obravnavi ni imel pripomb.
7. Občinski svet Občine Rečica ob Savinji je v prvi obravnavi predlagal, da se pred drugo obravnavo odlokovi pripravi finančni načrt glasbene šole Nazarje. Ob navedenem je občinski svet izpostavil problematiko vezano na lastništvo premoženja oziroma investicije in investicijsko vzdrževanje. Odgovor smo podali zgoraj.



- Odbor za negospodarstvo in javne službe družbenih dejavnosti je opozoril na neskladje med navedbami 9. člena in obrazložitvami k temu členu. v obrazložitvi k 9. členu je navedena pravna podlaga za oblikovanje besedila 9. člena odloka.
- Statutarno pravna komisija je podala naslednje pripombe:
 - Svet ustanoviteljic mora biti napisano z veliko začetnico. Predlog je upoštevan.
 - 3. člen, stavek 2: pravilno je v »Nazarjah«. Drugi stavek je ustrezno zapisan. Ob sedežu je naveden tudi poslovni naslov zavoda.
 - 5. člen, 10. točka: prav bi bilo, da bi ustanovitelji dobili celoten finančni načrt. Finančni načrt mora pripraviti zavod.
 - 7., 8. in 9. člen – vidi se, da je odlok prekopiran od nekod, kjer je bilo 8. članov sveta.
 - 10. člen: zakaj se kot poročevalec ne navede župan? V 10. členu je ustrezno določeno, da 'Svet ustanoviteljic pred posameznim občinskim svetom predstavlja tisti njen član, ki je predstavnik posamezne ustanoviteljice v Svetu ustanoviteljic'.
 - 11. člen 1. stavek: namesto besede »stroški« mora biti navedena beseda »odhodki«; vzdrževanje sredstev je nesmisel. Besedilo prvega odstavka 11. člena odloka je usklajeno z določilom četrtega odstavka 61. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da mora akt o ustanovitvi skupnega organa določati njegove naloge, organizacijo dela in način sprejemanja odločitev, financiranje in delitev stroškov med občinami.
 - kakšni stroški nastajajo za delo sveta. Z delom sveta nastajajo administrativni stroški.
 - ali so, glede na to, da se Glasbena šola sofinancira po prebivalstvu, glasovi enakovredni. Način glasovanja je določen (in obrazložen) z 7., 8. in 9. členom odloka.
 - mnenje: financiranje po 9. členu se izvaja po dveh kriterijih: glede na število prisotnih in glede na delitveno bilanco. Financiranje zavoda se izvaja po številu prebivalcev.

6 Ocena finančne posledice

S sprejemom Odloka o ustanovitvi Javnega vzgojno-izobraževalnega zavoda Glasbena šola Nazarje bodo Zgornjesavinjske občine pridobile naslednje ustanoviteljske deleže in s tem pripadajoče pravice ter (javno finančne) obveznosti, in sicer:

	občina	ustanovitveni delež (v %)
1.	Nazarje	16,01%
2.	Mozirje	25,15%
3.	Gornji Grad	15,79%
4.	Rečica ob Savinji	14,44%
5.	Ljubno	16,15%
6.	Luče	9,27%
7.	Solčava	3,19%
Skupaj:		100 %

7 Druge posledice, ki jih bo imelo sprejetje odloka

Sprejem odloka ne bo imel drugih posledic.

8 Predlog

Občinskim svetom občin Nazarje, Mozirje, Gornji Grad, Ljubno, Rečica ob Savinji in Luče predlagamo, da sprejmejo z veljavno zakonodajo usklajeno besedilo Odloka o ustanovitvi javnega vzgojno-izobraževalnega zavoda Glasbena šola Nazarje.

Občina Nazarje
Matej Pečovnik, župan

Občina Mozirje
Ivan Suhoveršnik, župan

Občina Gornji Grad
Stanko Ogradi, župan



Občina Rečica ob Savinji
Vincenc Jeraj, župan

Občina Ljubno
Franjo Naraločnik, župan

Občina Luče
Ciril Rosc, župan

Občina Solčava
Katarina Prelesnik, županja



Na podlagi drugega odstavka 61. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ (Uradni list RS, št. 94/2007-UPB2, 76/2008, 79/2009, 51/2010, 40/2012-ZUJF, 14/2015-ZUUJFO), 3. člena Zakona o zavodih /ZZ/ (Uradni list RS, št. 12/1991, 8/1996, 36/2000-ZPZDC, 127/2006-ZJZP), prvega odstavka 41. člena Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/ (Uradni list RS, št. 16/2007-UPB5, 36/2008, 58/2009 (64/2009 popr., 65/2009 popr., 20/2011, 40/2012-ZUJF, 57/2012-ZPCP-2D, 47/2015, 46/2016, 49/2016-popr.) in 16. člena Statuta občine Nazarje (Uradno glasilo Zgornjesavinjskih občin, št. 2/2011-UPB1, 11/2012), 16. člena Statuta Občine Mozirje (Uradni list RS, št. 11/2007), 16. člena Statuta Občine Gornji Grad (**Uradno glasilo slovenskih občin, št. 8/2016**), 15. člena Statuta Občine Rečica ob Savinji (Uradni list RS, št. 36/2016), 17. člena Občine Ljubno (Uradni list RS, št. 80/2011), 17. člena Statuta Občine Luče (Uradni list RS, št. 60/2011), ... člena Statuta Občine Solčava (...) so: Občinski svet Občine Nazarje na svoji ... redni seji dne ...; Občinski svet Občine Mozirje na svoji ... redni seji dne ...; Občinski svet Občine Gornji Grad na svoji ... redni seji dne ...; Občinski svet Občine Rečica ob Savinji na svoji ... redni seji dne ...; Občinski svet Občine Ljubno na svoji ... seji dne ...; Občinski svet Občine Luče na svoji ... seji dne ...; Občinski svet Občine Solčava na svoji ... seji dne ... sprejeli

Obrazložitev:

V skladu z določilom drugega odstavka 61. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ občina opravljanje lokalnih javnih služb z ustanavljanjem javnih zavodov. Kot določa /ZZ/ v 3. členu se za opravljanje javnih služb ustanovijo zavodi. Javne zavode ustanovijo republika, občine, mesto ali druge z zakonom pooblašene javne osebe. V skladu z določilom prvega odstavka 41. člena Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/ lokalna skupnost ustanavlja glasbene šole. Ob navedenem moramo opomniti še na določilo tretjega odstavka 7. člena Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/, ki določa, da se javna šola lahko ustanovi kot javni vzgojno-izobraževalni zavod ali kot organizacijska enota vzgojno-izobraževalnega ali drugega zavoda oziroma druge pravne osebe javnega prava.

Odlok

o ustanovitvi Javnega vzgojno-izobraževalnega zavoda Glasbena šola Nazarje

1. Splošne določbe

1. člen

(uporaba izrazov)

V odloku uporabljeni izrazi v slovnični obliki za moški spol se uporabljajo kot nevtralni za ženski in moški spol.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določil veljavnega Zakona o enakih možnostih žensk in moških /ZEMŽM/ ki zahtevajo dosledno uporabo izrazov, ki se nanašajo na osebe v ženski in moški jezikovni spolni obliki.

2. člen

(vsebina odloka)

(1) S tem odlokom Občina Nazarje, Savinjska cesta 4, 3331 Nazarje; Občina Mozirje, Šmihelska cesta 2, 3330 Mozirje; Občina Gornji Grad, Attemsov trg 3, 3342 Gornji Grad; Občina Rečica ob Savinji, Rečica ob Savinji 55, 3332 Rečica ob Savinji; Občina Ljubno, Cesta v Rastke 12, 3333 Ljubno ob Savinji; Občina Luče, Luče 106, 3334 Luče in Občina Solčava, Solčava 29, 3335 Solčava (v nadaljevanju: ustanoviteljice) ustanovijo Javni vzgojno-izobraževalni zavod Glasbena šola Nazarje (v nadaljevanju: zavod) za izvajanje javne službe na področju glasbenega izobraževanja na območju občin ustanoviteljic.

(2) S tem odlokom se ureja:

- ime in sedež ustanoviteljic;
- ime in sedež zavoda;
- dejavnosti zavoda;
- organizacija zavoda;
- določbe o organih zavoda;
- sredstva za delo zavoda;
- način razpolaganja s presežki prihodkov nad odhodki in način kritja primanjkljaja sredstev za delo zavoda;
- pravice, obveznosti in odgovornosti zavoda v pravnem prometu;
- določbe o odgovornosti ustanoviteljic za obveznosti zavoda,
- medsebojne pravice in obveznosti med zavodom in ustanoviteljico,



- druge določbe v skladu z zakonom.
- (3) Občine ustanoviteljice imajo v javnem zavodu naslednje ustanovitvene deleže:

	občina	ustanovitveni delež (v %)
1.	Občina Nazarje	16,01%
2.	Občina Mozirje	25,15%
3.	Občina Gornji Grad	15,79%
4.	Občina Rečica ob Savinji	14,44%
5.	Občina Ljubno	16,15%
6.	Občina Luče	9,27%
7.	Občina Solčava	3,19%

Obrazložitev:

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila prve alineje 8. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da akt o ustanovitvi zavoda vsebuje ime in sedež oziroma prebivališče ustanovitelja. V skladu z določilom 2. člena Zakona o zavodih /ZZ/ lahko zavod ustanovijo domače in tuje fizične in pravne osebe, če ni za posamezne dejavnosti ali za posamezne vrste zavodov z zakonom drugače določeno. V skladu z določilom 3. člena Zakona o zavodih /ZZ/ se za opravljanje javnih služb ustanovijo javni zavodi. Javne zavode pa ustanovijo republika, občine, mesto in druge z zakonom pooblašene javne pravne osebe. V skladu z določilom prvega odstavka 41. člena Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/ lokalna skupnost ustanavlja glasbene šole. Ob navedenem moramo opomniti še na določilo tretjega odstavka 7. člena Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/, ki določa, da se javna šola lahko ustanovi kot javni vzgojno-izobraževalni zavod ali organizira kot organizacijska enota vzgojno-izobraževalnega ali drugega zavoda. V skladu z določilom tretjega odstavka 44. člena Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/, se lahko glasbena šola ustanovi, če je zagotovljen pouk vsaj petih orkestrskih inštrumentov (godala, pihala, trobila), klavirja, nauka o glasbi, predšolske vzgoje in šolskega godalnega ali pihalnega orkestra. V pouk inštrumentov mora biti vključenih najmanj 130 učencev, od tega vsaj polovica na orkestrskih inštrumentov.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila 8. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da akt o ustanovitvi zavoda vsebuje:

- ime in sedež oziroma prebivališče ustanovitelja,
- ime in sedež zavoda,
- dejavnosti zavoda,
- določbe o organih zavoda,
- sredstva, ki so zavodu zagotovljena za ustanovitev in začetek dela,
- vire, način in pogoje pridobivanja sredstev za delo zavoda,
- način razpolaganja s presežkom prihodkov nad odhodki in način kritja primanjkljaja sredstev za delo zavoda,
- pravice, obveznosti in odgovornosti zavoda v pravnem prometu,
- določbe o odgovornosti ustanovitelja za obveznosti zavoda,
- medsebojne pravice in obveznosti ustanovitelja in zavoda,
- druge določbe v skladu z zakonom.

S tretjim odstavkom tega člena so določeni ustanovitveni deleži občin ustanoviteljic.

3. člen (ime, sedež in pravni status zavoda)

- (1) Ime zavoda je: Javni vzgojno-izobraževalni zavod Glasbena šola Nazarje
(2) Skrajšano ime zavoda je: Glasbena šola Nazarje
(3) Sedež zavoda je: v Nazarjah.
(4) Sestavni del imena zavoda je lahko tudi znak ali grafična oblika imena, ki se določi s statutom zavoda.
(5) Zavod je pravna oseba s pravicami, obveznostmi in odgovornostmi, ki so določene z zakonom in tem odlokom in odgovarja za obveznosti s sredstvi, s katerimi lahko razpolaga.



Obrazložitev:

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila 13. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da ime zavoda vsebuje označbo, ki navaja na dejavnost, in sedež zavoda. Ime zavoda lahko vsebuje ime ustanovitelja. Ime zavoda sme vsebovati ime republike, občine ali mesta le z dovoljenjem pristojnega organa, če ustanovitelj zavoda ni republika, občina ali mesto. Ime zavoda lahko vsebuje ime zgodovinske ali druge umrle pomembne osebnosti. Za uvrstitev imena take osebnosti v ime zavoda je potrebna privolitev njenih zakonitih dedičev. Na tem mestu moramo opomniti še na določilo 69. člena Zakona o organizaciji in financiranu vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/, ki določa, da mora biti ime šole slovensko, razen imena šole, katerega soustanoviteljica je samoupravna narodna skupnost v skladu s četrtem odstavkom 41. člena Zakona o organizaciji in financiranu vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/. Tuja osebna imena, ki so del imena šole, se pišejo v skladu s slovenskim pravopisom, oziroma v skladu s pravopisom italijanskega ali madžarskega jezika, kadar gre za ime šole, katerega soustanoviteljica je samoupravna narodna skupnost v skladu s četrtem odstavkom 41. člena Zakona o organizaciji in financiranu vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila šestega odstavka 13. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da ima zavod lahko skrajšano ime.

Besedilo tretjega odstavka je oblikovano na podlagi določila petega odstavka 13. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da je sestavni del imena lahko tudi znak ali grafična oblika imena.

Besedilo petega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 4. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da so 'zavodi pravne osebe s pravicami, obveznostmi in odgovornostmi, ki jih določata zakon in akt o ustanovitvi' in na podlagi 49. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da je 'zavod odgovoren za svoje obveznosti s sredstvi, s katerimi lahko razpolaga'.

4. člen
(pečat zavoda)

- (1) Zavod ima pečat okrogle oblike s premerom 35 mm in pečat s premerom 20 mm. Pečat vsebuje ime in sedež zavoda. Sredi pečata je grb Republike Slovenije.
- (2) Število pečatov, način uporabe in hrambo pečatov določi direktor zavoda s sklepom.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 70. člena Zakona o organizaciji in financiranu vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/, ki določa, da ima javna šola pečat okrogle oblike s premerom 35 mm in pečat s premerom 20 mm. Pečat vsebuje ime in sedež javne šole.

2. Dejavnost zavoda

5. člen
(dejavnost zavoda)

- (1) Temeljna dejavnost zavoda je izvajanje programov glasbenega izobraževanja (v nadaljevanju: glasbeno izobraževanje), ki se izvaja kot javna služba (v nadaljevanju: javna služba).
- (2) Dejavnost zavoda je v skladu z Uredbo o standardni klasifikaciji dejavnosti (Uradni list RS, št. 69/2007, 17/2008) razvrščena v:
 - 85.520 Izobraževanje, izpopolnjevanje in usposabljanje na področju kulture in umetnosti
- (3) Zavod lahko spremeni ali razširi dejavnost le s soglasjem ustanoviteljic.
- (4) Zavod lahko v okviru svoje dejavnosti ustanovi drug zavod s soglasjem ustanoviteljic.

Obrazložitev:

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila 18. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da lahko zavod opravlja eno ali več dejavnosti. Zavod lahko opravlja gospodarsko dejavnost, če je ta namenjena opravljanju dejavnosti, za katero je zavod ustanovljen. V skladu z določilom sedmega odstavka 6. člena Zakona o organizaciji in financiranu vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/ osnovno glasbeno izobraževanje opravljajo glasbene šole in zasebniki. Na tem mestu moramo opomniti še na določilo 19. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da zavod ne sme začeti opravljati dejavnosti ali spremeniti pogojev za njeno opravljanje, dokler pristojni organ ne izda odločbe, da so izpolnjeni pogoji, predpisani za opravljanje dejavnosti, pogoji glede tehnične opremljenosti in varstva pri delu ter drugi predpisani pogoji.



Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila 3. člena Uredbe o standardni klasifikaciji dejavnosti, ki določa, da se standardna klasifikacija dejavnosti uporablja za določanje in razvrščanje poslovnih subjektov in njihovih delov za potrebe različnih uradnih in drugih administrativnih podatkovnih zbirk ter za potrebe statistike in analitike v državi in na mednarodni ravni.

Besedilo tretjega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 20. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da lahko zavod spremeni ali razširi dejavnost le s soglasjem ustanovitelja.

Besedilo četrtega odstavka je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 20. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da lahko zavod v okviru svoje dejavnosti ustanovi drug zavoda ali podjetje s soglasjem ustanovitelja. Na tem mestu moramo opomniti na določilo tretjega odstavka Zakona o javnih financah /ZJF/, ki določa, da javni zavodi, katerih ustanovitelj je država oziroma občina ne smejo odplačno pridobivati kapitalskih naložb.

3. Organizacija zavoda

6. člen (organizacijske enote zavoda)

- (1) Zavod izvaja dejavnost glasbenega izobraževanja v Nazarjah.
- (2) Zavod organizira podružnice šole kot svoje organizacijske enote za opravljanje dejavnosti glasbenega izobraževanja na določenem območju. Na območju občine se ob pogojih, ki jih določa veljavni pravilnik, ki ureja pogoje za ustanavljanje javnih glasbenih šol, lahko ustanovi podružnica glasbene šole ali dislociran oddelek.
- (3) Področje dejavnosti, notranje organizacijske enote, notranjo organizacijo notranje organizacijske enote in njihova pooblastila v pravnem prometu določa statut zavoda.
- (4) Notranja organizacijska enota ima svojega vodjo, ki ga imenuje ravnatelj v skladu s statutom.

Obrazložitev:

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 47. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da se organizacija zavoda določi s statutom oziroma pravili zavoda. Ob navedenem moramo opomniti na določilo 42. člena Zakona o organizaciji in financiranu vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/, ki določa, da se v ustanovitvenem aktu poleg zadev, določenih z zakonom, uredi tudi notranja organizacija javne šole. V ustanovitvenem aktu javne osnovne šole se, v skladu z merili za organizacijo javne mreže, določi območje, na katerem imajo starši pravico vpisati otroka v to osnovno šolo (šolski okoliš). V ustanovitvenem aktu šole lahko ustanovitelj, ki je pravna oseba javnega prava določi, da se bodo vse ali posamezne spremljajoče dejavnosti (računovodstvo, pravno-kadrovske dejavnosti, organiziranje prehranje, vzdrževanje, čiščenje prostorov in podobno) za šolo izvajale v okviru služb ustanovitelja. Če se prenesene naloge šole oziroma šole financirajo iz sredstev, ki jih ne zagotavlja ustanovitelj, se je le-ta dolžan s financerjem predhodno dogovoriti o načinu plačila prenesenih nalog in načinu nadzora nad namensko porabo sredstev, namenjenih za izvajanje prenesenih nalog.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 47. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da se v zavodu lahko za opravljanje posamezne dejavnosti ali dela dejavnosti ali za opravljanje dejavnosti na določenem območju oblikujejo organizacijske enote. Ob navedenem moramo opomniti na določilo 45. člena Zakona o organizaciji in financiranu vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/, ki določa, da se lahko v javnem vrtcu oziroma šoli organizirajo enote vrtecev oziroma podružnice šol:

- za izvajanje izobraževalnega programa na različnih lokacijah,
- za izvajanje vzgojnega, prilagojenega izobraževalnega programa oziroma posebnega programa vzgoje in izobraževanja za otroke in mladostnike s posebnimi potrebami,
- za izvajanje programa za predšolske otroke oziroma prilagojenega programa za predšolske otroke s posebnimi potrebami v okviru šole na različnih lokacijah in
- v drugih primerih, določenih v aktu o ustanovitvi.

Na tem mestu moramo opomniti še na določila 5. člena veljavnega Pravilnika o pogojih za ustanavljanje javnih osnovnih šol, javnih osnovnih šol in zavodov za vzgojo in izobraževanje otrok in mladostnikov s posebnimi potrebami ter javnih glasbenih šol (Uradni list RS, št. 16/1998, 82/2003, 61/2005), ki določata, da se pri ustanavljanju novih glasbenih šol uporablja naslednje kriterije:

- glasbena šola oziroma organizacijska enota se lahko ustanovi oziroma organizira, če je zagotovljen pouk vsaj petih orkestrskih instrumentov (godala, pihala, trobila, in sicer tako, da se iz vsake skupine načrteti



orkestrskih inštrumentov zagotovi poučevanje vsaj enega inštrumenta), klavirja, nauka o glasbi, predšolske glasbene vzgoje in šolskega godalnega ali pihalnega orkestra. V pouk inštrumentov mora biti vključeno najmanj 130 učencev, od tega vsaj polovica v orkestrske inštrumente,

- podružnica glasbene šole se lahko organizira, če je zagotovljen pouk vsaj treh orkestrskih inštrumentov in nauka o glasbi. Vpisano mora biti vsaj 65 učencev, od tega vsaj polovico v orkestrske inštrumente,
- dislociran oddelek se lahko organizira, če je vpisano najmanj 16 učencev.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila tretjega odstavka 47. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da je s statutom oziroma pravili zavoda lahko določeno, da imajo posamezne organizacijske enote pooblastila v pravnem prometu. Organizacijske enote izvršujejo ta pooblastila v imenu in za račun zavoda.

S četrtem odstavkom je določeno, da ima vsaka notranja organizacijska enota svojega vodjo, ki ga imenuje direktor zavoda v skladu s statutom.

4. Organi zavoda

7. člen (organi zavoda)

Organi zavoda so:

1. svet zavoda,
2. ravnatelj,
3. učiteljski zbor,
4. razrednik,
5. strokovni aktiv.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano v skladu z določilom 29., 31., 40. in 43. člena Zakona o zavodih /ZZ/.

Zakona o zavodih /ZZ/ v prvem odstavku 29. člena določa, da 'zavod upravlja svet ali drug kolegijski organ upravljanja'. V prvem odstavku 31. člena Zakona o zavodih /ZZ/ je določeno, da je 'poslovodni organ zavoda direktor ali drug individualni organ'. Zavod pa ima v skladu z določilom prvega odstavka 40. člena strokovnega vodjo, ki vodi strokovno delo zavoda, če je tako določeno z zakonom ali aktom o ustanovitvi ter na podlagi določila prvega odstavka 43. člena Zakona o zavodih /ZZ/ tudi 'strokovni svet ali drug kolegijski strokovni organ'. V skladu z določilom drugega odstavka 60. člena Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/ so strokovni organi v javni šoli:

- učiteljski zbor,
- programski učiteljski zbor,
- oddelčni učiteljski zbor,
- razrednik in
- strokovni aktiv.

4.1 Svet zavoda

8. člen (svet zavoda)

(1) Svet zavoda je organ upravljanja zavoda.

(2) Svet zavoda ima enajst (11) članov in je sestavljen iz predstavnikov:

- ustanoviteljic: trije (3) člani;
- delavcev zavoda: pet (5) članov;
- staršev: trije (3) člani.

(3) Predstavnike ustanoviteljic imenujejo ustanoviteljice v skladu s svojimi statuti.

(4) Predstavnike delavcev izvolijo delavci neposredno s tajnim glasovanjem.

(5) Predstavnike staršev izvoli svet staršev.

(6) Mandat članov sveta traja štiri leta in so po preteku te dobe lahko ponovno izvoljeni oziroma imenovani. Člani sveta so lahko zaporedno imenovani oziroma izvoljeni največ dvakrat. Mandat članov sveta začne teči z dnem konstituiranja sveta zavoda. Mandat predstavnikov staršev v svetu zavoda je povezan s statusom otroka.



(7) Svet zavoda sprejema odločitve na svoji seji z večino vseh članov. Svet zavoda lahko veljavno sklepa, če je na seji navzoča večina članov sveta zavoda. Organizacijo in način dela sveta zavoda ter način uresničevanja pravic in dolžnosti članov sveta zavoda določi svet zavoda s poslovnikom.

(8) Predsednik sveta zavoda in njegov namestnik se izvolita izmed članov sveta zavoda.

(9) Svet zavoda se konstituira na svoji prvi seji z izvolitvijo predsednika sveta zavoda in njegovega namestnika. Prvo sejo sveta zavoda v novi sestavi skliče dotedanji predsednik sveta zavoda najkasneje v roku dvajsetih (20) dni po izvolitvi oziroma imenovanju članov sveta. S konstituiranjem sveta zavoda preneha mandat dotedanjim članom sveta zavoda.

Obrazložitev:

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 29. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da zavod upravlja svet ali drug kolegijski organ. V skladu z določilom prvega odstavka 46. člena Zakona o organizaciji in financiranu vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/, svet javne šole sestavljajo: trije predstavniki ustanovitelja, pet predstavnikov delavcev in trije predstavniki staršev.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila drugega in tretjega odstavka 29. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da svet zavoda sestavljajo predstavniki ustanovitelja, predstavniki delavcev zavoda ter predstavniki uporabnikov oziroma zainteresirane javnosti. Sestava sveta zavoda se določi z zakonom ali aktom o ustanovitvi oziroma statutom ali pravili zavoda.

Besedilo tretjega odstavka je oblikovano na podlagi določila tretjega odstavka 29. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da se način imenovanja oziroma izvolitve članov sveta zavoda določijo z zakonom ali aktom o ustanovitvi oziroma s statutom ali pravili zavoda. V skladu z določilom prvega odstavka 47. člena Zakona o organizaciji in financiranu vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/ delavci javne šole volijo svoje predstavnike neposredno in tajno.

Besedilo četrtega odstavka je oblikovano na podlagi določila tretjega odstavka 29. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da se način imenovanja oziroma izvolitve članov sveta zavoda določijo z zakonom ali aktom o ustanovitvi oziroma s statutom ali pravili zavoda. V skladu z določilom prvega odstavka 47. člena Zakona o organizaciji in financiranu vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/ delavci javne šole volijo svoje predstavnike neposredno in tajno.

Besedilo petega odstavka je oblikovano v skladu z določilom prvega odstavka 47. člena Zakona o organizaciji in financiranu vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/, ki določa, da starši volijo svoje predstavnike na svetu staršev.

Besedilo šestega odstavka je oblikovano v skladu z določilom tretjega odstavka 29. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da se sestava, način imenovanja oziroma izvolitev članov, trajanje mandata in pristojnosti sveta določijo z zakonom ali aktom o ustanovitvi oziroma s statutom ali pravili zavoda. V skladu z določilom desetega odstavka 46. člena Zakona o organizaciji in financiranu vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/ so člani sveta imenovani oziroma izvoljeni za štiri leta in so lahko ponovno imenovani oziroma izvoljeni. Člani sveta so lahko zaporedoma imenovani oziroma izvoljeni največ dvakrat. Na tem mestu moramo opomniti še na določilo enajste alineje 46. člena Zakona o organizaciji in financiranu vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/, ki določa, da je mandat predstavnikov staršev v svetu povezan s statusom otroka.

Besedilo sedmega odstavka je oblikovano na podlagi določila enajstega odstavka 46. člena Zakona o organizaciji in financiranu vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/, ki določa, da svet odloča z večino glasov vseh članov, če z Zakonom o organizaciji in financiranu vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/ ni drugače določeno.

Besedilo osmega odstavka je oblikovano na podlagi določila tretjega odstavka 47. člena Zakona o organizaciji in financiranu vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/, ki določa, da za predsednika sveta člani izvolijo enega izmed članov.

Besedilo devetega odstavka je oblikovano na podlagi določila trinajstega odstavka Zakona o organizaciji in financiranu vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/, ki določa, da se svet lahko konstituira, ko so imenovani oziroma izvoljeni vsi predstavniki, razen če kat o ustanovitvi določa drugače.



4.1.1 Pristojnosti sveta zavoda

9. člen (pristojnosti sveta zavoda)

Svet zavoda imajo pristojnosti, določene z zakonom, tem odlokom in statutom zavoda, in sicer:

- sprejema statut zavoda v soglasju z **ustanoviteljicami**;
- sprejema splošne akte zavoda, ki jih je dolžan sprejeti na podlagi zakonov in drugih predpisov,
- določa finančni načrt in sprejema zaključni račun zavoda,
- **ustanoviteljicam** predlaga spremembo ali razširitev dejavnosti,
- **ustanoviteljicam** in ravnatelju daje predloge in mnenja o posameznih vprašanih glede poslovanja zavoda,
- imenuje in razrešuje ravnatelja zavoda,
- sprejema letni delovni načrt in poročilo o njegovi uresničitvi,
- sprejme letno poročilo o samoevalvaciji zavoda,
- odloča o uvedbi nadstandardnih in drugih programov, obravnava poročila o vzgojni oziroma izobraževalni problematiki,
- odloča o pritožbah v zvezi s pravicami, obveznostmi in odgovornostmi delavcev iz delovnega razmerja,
- obravnava zadeve, ki mu jih predloži učiteljski zbor, šolska inšpekcija, reprezentativni sindikat zaposlenih, svet staršev, skupnost učencev,
- opravlja druge naloge, določene z zakonom in aktom o ustanovitvi.

Obrazložitev:

Določilo devetega **člena** je oblikovano v skladu z določilom 30. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da svet zavoda sprejema statut oziroma pravila in druge splošne akte zavoda, sprejema programe dela in razvoja zavoda ter spremlja njihovo izvrševanje, določa finančnih načrt in sprejema zaključni račun zavoda, predlaga ustanovitelju spremembo ali razširitev dejavnosti, daje ustanovitelju in direktorju zavoda predloge in mnenja o posameznih vprašanih in opravlja druge z zakonom ali aktom o ustanovitvi oziroma statutom ali pravili zavoda določene zadeve. V skladu z določilom 48. člena Zakona o organizaciji in financiranu vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/, svet javnega vrtca oziroma šole imenuje in razrešuje ravnatelja vrtca oziroma šole, sprejema program razvoja vrtca oziroma šole, letni delovni načrt in poročilo o njegovi uresničitvi, sprejme letno poročilo o samoevalvaciji šole oziroma vrtca, odloča o uvedbi nadstandardnih in drugih programov, obravnava poročila o vzgojni oziroma izobraževalni problematiki, odloča o pritožbah v zvezi s statusom vajenca, dijaka, študenta višje šole in odraslega kot drugostopenjski organ, če z zakonom ni določeno drugače, o pritožbah v zvezi s pravicami, obveznostmi in odgovornostmi delavcev iz delovnega razmerja, obravnava zadeve, ki mu jih predloži vzgojiteljski, učiteljski, andragoški oziroma predavateljski zbor, šolska inšpekcija, reprezentativni sindikat zaposlenih, svet staršev, skupnost učencev, vajencev, dijakov ali študentov in opravlja druge naloge, določene z zakonom in aktom o ustanovitvi.

4.1.2 Volitve predstavnikov delavcev

10. člen (razpis volitev predstavnikov delavcev)

(1) Svet zavoda razpiše volitve predstavnikov delavcev v svet zavoda s sklepom največ devetdeset (90) in najmanj šestdeset (60) dni pred iztekom mandatne dobe predstavnikov delavcev v svetu zavoda. Volitve se opravijo najkasneje petnajst (15) dni pred potekom mandata sveta zavoda. S sklepom o razpisu volitev se imenuje volilna komisija, določi se dan volitev in število članov sveta zavoda, ki se volijo.

(2) Sklep o razpisu volitev iz prejšnjega odstavka se javno objavi na **spletni strani zavoda in na oglasni deski zavoda**.

(3) Volilno komisijo iz prvega odstavka tega člena sestavljajo predsednik, dva člana ter njihovi namestniki. Člani volilne komisije in njihovi namestniki ne morejo biti kandidati za člane sveta zavoda.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 47. člena Zakona o organizaciji in financiranu vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/, ki določa, da postopek izvolitve predstavnikov delavcev v svet javne šole določa akt o ustanovitvi.



11. člen (predlaganje kandidatov)

- (1) Pravico predlagati kandidate za člane sveta zavoda ima najmanj deset (10) % delavcev zavoda.
- (2) Predlogi kandidatov za svet zavoda se predložijo volilni komisiji v enaindvajsetih (21) dneh od dneva objave sklepa o razpisu volitev. Predlogi morajo biti pisni s podpisi podpore vseh predlagateljev in s priloženim pisnim soglasjem h kandidaturi vseh predlaganih kandidatov.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 47. člena Zakona o organizaciji in financiranu vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/, ki določa, da postopek izvolitve predstavnikov delavcev v svet javne šole določa akt o ustanovitvi.

12. člen (glasovanje)

- (1) Glasovanje na volišču vodi volilna komisija.
- (2) Volitve morajo biti organizirane tako, da je zagotovljena tajnost glasovanja. Volilna komisija lahko določi, da delavci, ki bodo odsotni na dan volitev, volijo pred dnevom volitev.
- (3) Voli se z glasovnicami. Vsak delavec ima en glas. Na glasovnici se navedejo imena kandidatov po abecednem redu priimkov, z navedbo, koliko kandidatov se voli. Voli se tako, da se obkroži zaporedna številka pred imenom in priimkom tistega kandidata, za katerega se želi glasovati.
- (4) Neveljavna glasovnica je glasovnica, iz katere ni mogoče ugotoviti volje volivca. Neveljavna je tudi glasovnica, s katero je volivec glasoval za več kandidatov, kot je določeno z glasovnico.
- (5) Volitve so veljavne, če se jih je udeležila več kot polovica delavcev zavoda.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 47. člena Zakona o organizaciji in financiranu vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/, ki določa, da postopek izvolitve predstavnikov delavcev v svet javne šole določa akt o ustanovitvi.

13. člen (izvolitev članov)

- (1) Za člane sveta zavoda so izvoljeni kandidati, ki so dobili največje število glasov. Če ni mogoče ugotoviti, kdo je zadnji izvoljeni član sveta zavoda, ker sta dva ali več kandidatov dobila enako število glasov, je izvoljen kandidat, ki ima daljšo delovno dobo v zavodu.
- (2) Volilna komisija sestavi zapisnik o poteku volitev in izdela poročilo o rezultatih volitev, ki ga objavi v roku petih (5) dni od dneva volitev v katalogu informacij javnega značaja zavoda.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 47. člena Zakona o organizaciji in financiranu vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/, ki določa, da postopek izvolitve predstavnikov delavcev v svet javne šole določa akt o ustanovitvi.

4.1.3 Volitve predstavnikov staršev

14. člen (volitve predstavnikov staršev)

- (1) Predstavnike staršev izvoli v svet zavoda svet staršev.
- (2) Na roditeljskih sestankih starši delegirajo starše otrok v svet staršev, tako da je vsak oddelek zastopan v svetu staršev z enim staršem.
- (3) Na svetu staršev oblikujejo starši z javnim glasovanjem kandidatno listo za člane sveta, ter s tajnim glasovanjem izvolijo svoje predstavnike v svet zavoda.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 47. člena Zakona o organizaciji in financiranu vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/, ki določa, da postopek izvolitve predstavnikov delavcev v svet javne šole določa akt o ustanovitvi.



4.1.4 Predčasno prenehanje mandata članov sveta zavoda

15. člen (prenehanje mandata članov sveta zavoda)

- (1) Članu sveta zavoda preneha mandat:
- če odstopi s položaja člana sveta zavoda,
 - če postane trajno nezmožen za opravljanje funkcije,
 - če nastopi funkcijo ali začne opravljati dejavnost, ki ni združljiva s funkcijo člana sveta zavoda,
 - če je s pravnomočno sodbo obsojen na nepogojno kazen zapora, daljšo od šest mesecev.
- (2) Članu sveta zavoda, ki so ga izvolili delavci zavoda, preneha mandat z prenehanjem delovnega razmerja v zavodu.
- (3) Članu sveta zavoda, ki so ga izvolili starši, preneha mandat z izpisom otroka iz zavoda.
- (4) V primeru predčasnega prenehanja mandata člana sveta zavoda se izvedejo nadomestne volitve v skladu z določili tega odloka.

Obrazložitev:

Z besedilom se določajo primeri predčasnega prenehanja mandata članu sveta zavoda. Tako je določeno, da članu sveta preneha mandat če odstopi s položaja člana sveta zavoda; če postane trajno nezmožen za opravljanje funkcije; če je s pravnomočno sodbo obsojen na nepogojno kazen zapora daljšo od šest mesecev; če nastopi funkcijo ali začne opravljati dejavnost, ki ni združljiva s funkcijo člana sveta zavoda. Na tem mestu moramo opomniti na določilo devete alineje 46. člena Zakona o organizaciji in financiranu vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/, ki določa, da oseba, ki opravlja funkcijo direktorja, ravnatelja oziroma pomočnika ravnatelja, v javnem vzgojno-izobraževalnem zavodu oziroma organizacijski enoti vzgojno-izobraževalnega zavoda ne morejo voliti in biti izvoljeni oziroma imenovani v svet.

Z besedilom drugega odstavka je določeno, da članu sveta zavoda, ki so ga izvolili delavci zavoda, preneha mandat z prenehanjem delovnega razmerja v zavodu.

Besedilo tretjega odstavka je oblikovano na podlagi določila enajstega odstavka 46. člena Zakona o organizaciji in financiranu vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/, ki določa, da je mandat predstavnikov staršev v svetu povezan s statusom otroka.

Besedilo četrtega odstavka je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 47. člena Zakona o organizaciji in financiranu vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/, ki določa, da postopek izvolitve predstavnikov delavcev v svet javne šole določa akt o ustanovitvi.

4.2 Ravnatelj

16. člen (ravnatelj)

- (1) Ravnatelj organizira in vodi delo ter poslovanje zavoda, predstavlja in zastopa zavod v okviru pooblastil z omejitvijo, da je pri svojih odločitvah v zvezi z nepremičnim premoženjem in spremembo dejavnosti zavoda vezan na soglasje ustanoviteljice.
- (2) Ravnatelj je odgovoren za zakonito in strokovno poslovanje in delovanje zavoda.
- (3) Ravnatelja imenuje in razrešuje svet zavoda v skladu s predpisi na podlagi javnega razpisa. Svet zavoda si mora pred odločitvijo o izbiri kandidata za ravnatelja o vseh kandidatih, ki izpolnjujejo pogoje, pridobiti:
- mnenje učiteljskega zbora,
 - mnenje ustanoviteljic,
 - mnenje sveta staršev.
- (4) Za ravnatelja je lahko imenovan, kdor ima najmanj izobrazbo, pridobljeno po študijskih programih za pridobitev izobrazbe druge stopnje, oziroma raven izobrazbe, pridobljene po študijskih programih v skladu z zakonom ustreza izobrazbi druge stopnje ter izpolnjuje druge pogoje za učitelja ali za svetovalnega delavca na šoli, na kateri bo opravljal funkcijo ravnatelja, ima najmanj pet let delovnih izkušenj v vzgoji in izobraževanju, ima naziv svetnik ali svetovalec oziroma najmanj pet let naziv mentor in opravljen ravnateljski izpit.
- (5) Mandat ravnatelja traja pet let in je po preteku te dobe lahko ponovno imenovan.

Obrazložitev:

Prvi odstavek je oblikovan v skladu z določilom 31. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da je poslovodni



organ zavoda direktor ali drug individualni organ (v danem primeru ravnatelj). Direktor organizira in vodi delo in poslovanje zavoda, predstavlja in zastopa zavod in je odgovoren za zakonitost dela zavoda. Direktor vodi strokovno delo zavoda in je odgovoren za strokovnost dela zavoda, če ni z zakonom ali aktom o ustanovitvi glede na naravo dejavnosti in obseg dela na poslovodni funkciji določeno, da sta poslovodna funkcija in funkcija vodenja strokovnega dela v zavodu ločeni. V besedilu prvega odstavka je določena tudi omejitev direktorja, ki se nanaša na razpolaganje z nepremičnim premoženjem in spremembo dejavnosti zavoda. Pri razpolaganju z nepremičnim premoženjem zavoda je direktor vezan na soglasje ustanoviteljev. Navedena omejitev izhaja iz določila 65. člena Zakona o zavodih /ZZ/, na podlagi katerega je premoženje zavoda last občin ustanoviteljic. V skladu z določilom 9. člena veljavnega Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti /ZSPDLS/ so upravljavci stvarnega premoženja samoupravnih lokalnih skupnosti uprava samoupravne lokalne skupnosti in osebe javnega prava, ki jih za upravljavce določi organ, pristojen za izvrševanje proračuna samoupravne lokalne skupnosti (župan), s svojim aktom. Slednje pomeni, da mora župan občine ustanoviteljice s svojim aktom določiti javni zavod za upravljavca stvarnega premoženja, ki je v lasti občine ustanoviteljice in z javnim zavodom skleniti pogodbo o upravljanju stvarnega premoženja občine. Upravljanje s stvarnim premoženjem pa pomeni zlasti skrb za pravno in dejansko urejenost; investicijsko vzdrževanje; pripravo, organiziranje in vodenje investicij v vseh fazah investicijskega procesa; oddajanje v najem; obremenjevanje s stvarnimi pravicami; dajanje stvarnega premoženja v uporabo in podobno (3. člen ZSPDPO). Omejitev, ki se nanaša na spremembo dejavnosti zavoda pa izhaja iz določila prvega odstavka 20. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da zavod lahko spremeni ali razširi dejavnost le s soglasjem ustanovitelja.

Drugi odstavek je oblikovan v skladu z navedenim določilom 31. člena Zakona o zavodih /ZZ/.

Tretji odstavek je oblikovan v skladu z prvega odstavka 32. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da direktorja imenuje in razrešuje ustanovitelj, če ni z zakonom ali aktom o ustanovitvi za to pooblaščen svet zavoda. Kadar je za imenovanje in razrešitev direktorja javnega zavoda pooblaščen svet zavoda, daje k imenovanju in razrešitvi soglasje ustanovitelj, če z zakonom ni drugače določeno. V skladu z navednim moramo opomniti na določilo prvega in drugega odstavka 53.a člena Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/, ki določa, da ravnatelja imenuje svet javne šole. Svet si mora pred odločitvijo o izbiri kandidata za ravnatelja o vseh kandidatih, ki izpolnjujejo pogoje, pridobiti:

- mnenje vzgojiteljskega, učiteljskega oziroma predavateljskega zbora,
- mnenje lokalne skupnosti, na območju katere ima javni vrtec oziroma šola sedež, kadar je ustanovitelj javne šole oziroma vrtca samoupravna lokalna skupnost pa tudi mnenje te skupnosti,
- mnenje sveta staršev.

Ob navedenem moramo opomniti, da se v skladu z določilom 34. člena Zakona o zavodih /ZZ/ direktor zavoda (ravnatelj) imenuje na podlagi javnega razpisa, če ni z zakonom ali aktom o ustanovitvi drugače določeno. Na tem mestu moramo opomniti na določilo prvega odstavka 58. člena Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/, ki določa, da se direktor, ravnatelj in pomočnik ravnatelja javnega vrtca oziroma šole imenujejo na podlagi javnega razpisa po postopku, določenem z zakonom. Ob navedenem moramo opomniti tudi na določilo 7. člena veljavnega Zakona o javnih uslužbencih /ZJU/, ki v 7. členu (v okviru skupnih načel sistema javnih uslužbencev, ki veljajo tudi za zaposlitev v javnih zavodih) določa, da se 'zaposlovanje javnih uslužbencev izvaja tako, da je zagotovljena enakopravna dostopnost delovnih mest za vse zainteresirane kandidate pod enakimi pogoji in tako, da je zagotovljena izbira kandidata, ki je najbolj strokovno usposobljen za opravljanje nalog na delovnem mestu'. V skladu z navedenim je v tretjem odstavku določeno, da se direktorja zavoda imenuje v skladu s predpisi na podlagi javnega razpisa. V skladu z določilom 35. člena Zakona o zavodih /ZZ/ se razpis za imenovanje direktorja objavi v sredstvih javnega obveščanja. V razpisu se določijo pogoji, ki jih mora izpolnjevati kandidat, čas za katerega bo imenovan, rok do katerega se sprejemajo prijave kandidatov, in rok, v katerem bodo prijavljeni kandidati obveščeni o izbiri.

Besedilo četrtega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 33. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da je za direktorja lahko imenovan, kdor izpolnjuje pogoje, določene z zakonom in aktom o ustanovitvi oziroma s statutom ali pravili zavoda. Na tem mestu moramo opomniti na določilo drugega odstavka 53. člena Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/, ki določa, da je lahko za ravnatelja imenovan, kdor ima najmanj izobrazbo, pridobljeno po študijskih programih za pridobitev izobrazbe druge stopnje, oziroma raven izobrazbe, pridobljene po študijskih programih v skladu z zakonom ustreza izobrazbi druge stopnje ter izpolnjuje druge pogoje za učitelja ali za svetovalnega delavca na šoli, na kateri bo opravljal funkcijo ravnatelja, ima najmanj pet let delovnih izkušenj v vzgoji in izobraževanju, ima naziv svetnik ali



svetovalec oziroma najmanj pet let naziv mentor in opravljen ravnateljski izpit. Ne glede na navedeno pa je za ravnatelja lahko imenovan tudi kandidat, ki nima ravnateljskega izpita, mora pa si ga pridobiti najkasneje v enem letu po začetku mandata. Če ravnateljskega izpita ne opravi v navedenem roku, mu preneha mandat po zakonu (peti in šesti odstavek 53. člen ZOFVI).

Peti odstavek je oblikovan v skladu z določilom drugega odstavka 33. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa da mandat direktorja traja štiri leta, če ni z zakonom ali aktom o ustanovitvi drugače določeno. Po preteku mandatne dobe je ista oseba lahko znova imenovana za direktorja. Na tem mestu moramo opomniti na določilo sedmega odstavka 53. člena Zakona o organizaciji in financiranu vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/, ki določa, da mandat ravnatelja traja pet let.

17. člen (pristojnosti ravnatelja)

(1) Ravnatelj je pedagoški vodja in poslovodni organ zavoda. Ravnatelj opravlja naslednje naloge:

- organizira, načrtuje in vodi delo zavoda,
- pripravlja program razvoja zavoda,
- pripravlja predlog letnega delovnega načrta in je odgovoren za njegovo izvedbo,
- je odgovoren za uresničevanje pravic otrok,
- vodi delo učiteljskega zbora,
- oblikuje predlog nadstandardnih programov,
- spodbuja strokovno izobraževanje in izpopolnjevanje strokovnih delavcev,
- organizira mentorstvo za pripravnike,
- prisostvuje pri vzgojno-izobraževalnem delu učiteljev, spremlja njihovo delo in jim svetuje,
- predlaga napredovanje strokovnih delavcev v nazive,
- odloča o napredovanju delavcev v plačilne razrede,
- spremlja delo svetovalne službe,
- skrbi za sodelovanje zavoda s starši (roditeljski sestanki, govorilne ure in druge oblike sodelovanja),
- obvešča starše o delu zavoda,
- odloča o vzgojnih ukrepih,
- zagotavlja izvrševanje odločb državnih organov,
- zastopa in predstavlja zavod in je odgovoren za zakonitost dela,
- določa sistemizacijo delovnih mest,
- odloča o sklepanju delovnih razmerij in o disciplinski odgovornosti delavcev,
- je odgovoren za zagotavljanje in ugotavljanje kakovosti s samoevalvacijo in pripravo letnega poročila o samoevalvaciji šole in
- opravlja druge naloge v skladu z zakoni in drugimi predpisi.

(2) Ravnatelj lahko za opravljanje posameznih nalog iz svoje pristojnosti in za nadomeščanje v času odsotnosti pisno pooblasti delavca zavoda.

Obrazložitev:

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 49. člena Zakona o organizaciji in financiranu vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/, ki določa, da je ravnatelj pedagoški vodja in poslovodni organ javnega vrtca oziroma šole. Ravnatelj opravlja naslednje naloge:

- organizira, načrtuje in vodi delo vrtca oziroma šole,
- pripravlja program razvoja vrtca oziroma šole,
- pripravlja predlog letnega delovnega načrta in je odgovoren za njegovo izvedbo,
- je odgovoren za uresničevanje pravic otrok ter pravic in dolžnosti učencev, vajencev, dijakov, študentov višje šole in odraslih,
- vodi delo vzgojiteljskega, učiteljskega in predavateljskega zbora,
- oblikuje predlog nadstandardnih programov,
- spodbuja strokovno izobraževanje in izpopolnjevanje strokovnih delavcev,
- organizira mentorstvo za pripravnike,
- prisostvuje pri vzgojno-izobraževalnem delu vzgojiteljev oziroma učiteljev, spremlja njihovo delo in jim svetuje,
- predlaga napredovanje strokovnih delavcev v nazive,
- odloča o napredovanju delavcev v plačilne razrede,



- spremlja delo svetovalne službe,
- skrbi za sodelovanje zavoda s starši (roditeljski sestanki, govorilne ure in druge oblike sodelovanja),
- obvešča starše o delu vrtca oziroma šole in o spremembah pravic in obveznosti učencev, vajencev in dijakov,
- spodbuja in spremlja delo skupnosti učencev, vajencev oziroma dijakov ter študentov višje šole,
- odloča o vzgojnih ukrepih,
- zagotavlja izvrševanje odločb državnih organov,
- zastopa in predstavlja vrtec oziroma šolo in je odgovoren za zakonitost dela,
- določa sistemizacijo delovnih mest,
- odloča o sklepanju delovnih razmerij in o disciplinski odgovornosti delavcev,
- skrbi za sodelovanje šole s šolsko zdravstveno službo,
- je odgovoren za zagotavljanje in ugotavljanje kakovosti s samoevalvacijo in pripravo letnega poročila o samoevalvaciji šole oziroma vrtca in
- opravlja druge naloge v skladu z zakoni in drugimi predpisi.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila tretjega odstavka 49. člena Zakona o organizaciji in financiranu vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/, ki določa, da lahko ravnatelj za opravljanje posameznih nalog iz svoje pristojnosti in za nadomeščanje v času odsotnosti pisno pooblasti delavca javnega vrtca oziroma šole.

18. člen

(imenovanje vršilca dolžnosti ravnatelja)

- (1) Če ravnatelj predčasno preneha mandat oziroma če nihče izmed prijavljenih kandidatov za ravnatelja ni imenovan, svet zavoda imenuje vršilca dolžnosti izmed strokovnih delavcev zavoda oziroma izmed prijavljenih kandidatov, vendar največ za eno (1) leto.
- (2) Če v šestdesetih (60) dneh po prenehanju mandata ravnatelj svet zavoda ne imenuje niti ravnatelja niti vršilca dolžnosti ravnatelja, imenuje vršilca dolžnosti ravnatelja v naslednjih osmih (8) dneh minister.
- (3) V primeru iz prejšnjega odstavka mora svet zavoda takoj začeti postopek za imenovanje ravnatelja.
- (4) Pod pogoji iz prejšnjih odstavkov tega člena lahko ista oseba v istem zavodu opravlja funkcijo dolžnosti ravnatelja največ dvakrat.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 54. člena Zakona o organizaciji in financiranu vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/, ki določa, da svet javnega vrtca oziroma šole imenuje vršilca dolžnosti ravnatelja izmed strokovnih delavcev javnega vrtca oziroma šole oziroma izmed prijavljenih kandidatov, če ravnatelj predčasno preneha mandat oziroma če nihče izmed prijavljenih kandidatov za ravnatelja ni imenova, vendar največ za eno leto. Če v 60 dneh po prenehanju mandata ravnatelj svet javnega vrtca oziroma šole ne imenuje niti ravnatelja niti vršilca dolžnosti ravnatelja, imenuje vršilca dolžnosti v naslednjih osmih dneh minister. V navedenem primeru mora svet takoj začeti postopek za imenovanje ravnatelja. Pod navedenimi pogoji je lahko ista oseba v istem zavodu opravlja funkcijo vršilca dolžnosti ravnatelja največ dvakrat.

19. člen

(pomočnik ravnatelja)

- (1) Ravnatelj ima lahko enega ali več pomočnikov, ki pomagajo ravnatelj pri opravljanju poslovnih in pedagoških nalog. Pomočnik ravnatelja opravlja naloge, za katere ga pisno pooblasti ravnatelj, in ga nadomešča v njegovi odsotnosti.
- (2) Za pomočnika ravnatelja je lahko imenovan, kdor izpolnjuje pogoje za ravnatelja, razen šole za ravnatelja oziroma ravnateljskega izpita.
- (3) Pomočnik ravnatelja se imenuje na podlagi javnega razpisa po postopku, določenem z zakonom.
- (4) Pomočnika ravnatelja imenuje in razrešuje ravnatelj. Ravnatelj mora pomočnika ravnatelja, ki ga razreši, seznaniti z razlogi za razrešitev. Pred razrešitvijo mora ravnatelj seznaniti učiteljski zbor.

Obrazložitev:

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila 50. člena Zakona o organizaciji in financiranu vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/, ki določa, da se v javnem vrtcu oziroma šoli lahko imenuje pomočnik ravnatelja, ki pomaga ravnatelj pri opravljanju poslovnih in pedagoških nalog. Pomočnik ravnatelja opravlja naloge, za katere ga pisno pooblasti ravnatelj, in ga nadomešča v njegovi odsotnosti.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 56. člena Zakona o organizaciji



in financiranu vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/, ki določa, da je za pomočnika ravnatelja lahko imenovan, kdor izpolnjuje pogoje za ravnatelja, razen šole za ravnatelja oziroma ravnateljskega izpita.

Besedilo tretjega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 58. člena Zakona o organizaciji in financiranu vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/, ki določa, da se direktor, ravnatelj in pomočnik ravnatelja javnega vrtca oziroma šole imenujejo na podlagi javnega razpisa po postopku, določenem z zakonom.

Besedilo četrtega odstavka je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 56. člena Zakona o organizaciji in financiranu vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/, ki določa, da pomočnika ravnatelja imenuje in razrešuje ravnatelj. Ravnatelj mora pomočnika ravnatelja, ki ga razreši, seznaniti z razlogi za razrešitev. Pred razrešitvijo mora ravnatelj z razlogi za razrešitev seznaniti vzgojiteljski, učiteljski oziroma predavateljski zbor.

20. člen (razrešitev ravnatelja)

- (1) Ravnatelj je lahko razrešen pred potekom časa za katerega je imenovan. Ravnatelja razreši svet zavoda.
- (2) Svet zavoda je dolžan razrešiti ravnatelja:
 - če ravnatelj sam zahteva razrešitev,
 - če nastane kateri od razlogov, ko po predpisih o delovnih razmerjih preneha delovno razmerje po samem zakonu,
 - če ravnatelj pri svojem delu ne ravna po predpisih in splošnih aktih zavoda ali neutemeljeno ne izvršuje sklepov organov zavoda ali ravna v nasprotju z njimi,
 - če ravnatelj s svojim nevestnim ali nepravilnim delom povzroči zavodu večjo škodo ali če zanemarja ali malomarno opravlja svoje dolžnosti, tako da nastanejo ali bi lahko nastale hujše motnje pri opravljanju dejavnosti zavoda.
- (3) Svet zavoda mora pred sprejemom sklepa o razrešitvi seznaniti ravnatelja z razlogi zanjo in mu dati možnost, da se o njih izjavi.
- (4) Svet zavoda s predlogom za razrešitev **seznaniti ustanoviteljice in učiteljski zbor** ter svet staršev.
- (5) Svet obrazložen predlog za razrešitev ravnatelja posreduje v mnenje pristojnemu ministru. Svetu ni treba zaprositi za mnenje ministra, če se ravnatelja razreši na njegov predlog. V tem primeru svet o razrešitvi ravnatelja obvesti pristojno ministrstvo. Če minister ne da mnenja v tridesetih (30) dneh od dneva, ko je bil zanj zaprosen, lahko svet zavoda odloči o razrešitvi brez tega mnenja.
- (6) Svet zavoda po prejemu mnenja ministra oziroma po preteku roka iz prejšnjega odstavka odloči o razrešitvi s sklepom in ga vroči ravnatelju. Zoper odločitev sveta je možno sodno varstvo v skladu z zakonom, ki ureja zavode.

Obrazložitev:

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 59. člena Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/, ki določa, da ravnatelja razreši svet javnega vrtca oziroma šole.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila 38. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da je lahko direktor razrešen pred potekom časa, za katerega je imenovan. Pristojni organ (svet zavoda) pa je dolžan razrešiti direktorja: • če direktor sam zahteva razrešitev, • če nastane kateri od razlogov, ko po predpisih o delovnih razmerjih preneha delovno razmerje po samem zakonu, • če direktor pri svojem delu ne ravna po predpisih in splošnih aktih zavoda ali neutemeljeno ne izvršuje sklepov organov zavoda ali ravna v nasprotju z njim, • če direktor s svojim nevestnim ali nepravilnim delom povzroči zavodu večjo škodo ali če zanemarja ali malomarno opravlja svoje dolžnosti, tako da nastanejo ali bi lahko nastale hujše motnje pri opravljanju dejavnosti zavoda.

Besedilo tretjega odstavka je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 59. člena Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/, ki določa, da mora svet pred sprejemom sklepa o razrešitvi seznaniti ravnatelja z razlogi zanjo in mu dati možnost, da se o njih izjavi.

Besedilo četrtega odstavka je oblikovano na podlagi določila tretjega odstavka Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/, ki določa, da svet s predlogom za razrešitev seznaniti lokalno skupnost in organe iz drugega odstavka 53.a člena Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/.

Besedilo petega odstavka je oblikovano na podlagi določila četrtega in petega odstavka 59. člena Zakona o



organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/, ki določa, da svet obrazložen predlog za razrešitev ravnatelja posreduje v mnenje pristojnemu ministru. Svetu ni treba zaprositi za mnenje ministra, če se ravnatelj razreši na njegov predlog. V tem primeru svet o razrešitvi ravnatelja obvesti pristojno ministrstvo. Če minister ne da mnenja v tridesetih (30) dneh od dneva, ko je bil zanj zaprosen, lahko svet zavoda odloči o razrešitvi brez tega mnenja.

Besedilo šestega odstavka je oblikovano na podlagi določila šestega odstavka 59. člena Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/, ki določa, da svet po prejemu mnenja ministra oziroma po preteku roka iz prejšnjega odstavka odloči o razrešitvi s sklepom in ga vroči ravnatelju. Zoper odločitev sveta je možno sodno varstvo v skladu z zakonom, ki ureja zavode. V skladu z navedenim moramo opomniti na določilo 39. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da ima prizadeti (ravnatelj) zoper sklep o razrešitvi pravico zahtevati sodno varstvo, če meni, da je bil kršen za razrešitev določeni postopek in da je ta kršitev lahko bistveno vplivala na odločitev ali da niso podani razlogi za razrešitev, določeni v drugem odstavku 38. členu Zakona o zavodih /ZZ/. Zahtevo za sodno varstvo se vložijo v petnajstih dneh po prejemu sklepa o razrešitvi pri pristojnem sodišču iz drugega odstavka 36. člena Zakona o zavodih /ZZ/. V slednjem je določeno, da se zahteva za sodno varstvo vložijo pri sodišču, pristojnem za upravne spore, če imenuje direktorja občina. V drugih primerih pa se zahteva za sodno varstvo vložijo pri sodišču, pristojnem za delovne spore.

4.3 Učiteljski zbor

21. člen (učiteljski zbor)

(1) Učiteljski zbor sestavljajo strokovni delavci zavoda.

(2) Učiteljski zbor:

- obravnava in odloča o strokovnih vprašanjih, povezanih z vzgojno-izobraževalnim delom,
- daje mnenje o letnem delovnem načrtu,
- predlaga uvedbo nadstandardnih in drugih programov ter dejavnosti,
- odloča o posodobitvah programov vzgoje in izobraževanja in njihovi izvedbi v skladu s predpisi,
- daje mnenje o predlogu za imenovanje ravnatelja,
- daje pobude za napredovanje strokovnih delavcev in mnenje o predlogih ravnatelja,
- odloča o vzgojnih ukrepih in
- opravlja druge naloge v skladu z zakonom.

Obrazložitev:

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 61. člena Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/, ki določa, da vzgojiteljski, učiteljski oziroma predavateljski zbor sestavljajo strokovni delavci javnega vrtca oziroma šole.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 61. člena Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/, ki določa, da vzgojiteljski, učiteljski oziroma predavateljski zbor:

- obravnava in odloča o strokovnih vprašanjih, povezanih z vzgojno-izobraževalnim delom,
- daje mnenje o letnem delovnem načrtu,
- predlaga uvedbo nadstandardnih in drugih programov ter dejavnosti,
- odloča o posodobitvah programov vzgoje in izobraževanja in njihovi izvedbi v skladu s predpisi,
- daje mnenje o predlogu za imenovanje ravnatelja,
- daje pobude a napredovanje strokovnih delavcev in mnenje o predlogih ravnatelja,
- odloča o vzgojnih ukrepih in
- opravlja druge naloge v skladu z zakonom.

4.4 Razrednik

22. člen (razrednik)

Razrednik vodi delo oddelčnega učiteljskega zbora, analizira vzgojne in učne rezultate oddelka, skrbi za reševanje vzgojnih in učnih problemov posameznih učencev, sodeluje s starši in šolsko svetovalno službo, odloča o vzgojnih ukrepih ter opravlja druge naloge v skladu z zakonom.



Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 63. člena Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/, ki določa, da razrednik vodi delo oddelčnega učiteljskega zbora, analizira vzgojne in učne rezultate oddelka, skrbi za reševanje vzgojnih in učnih problemov posameznih učencev, sodeluje s starši in šolsko svetovalno službo, odloča o vzgojnih ukrepih ter opravlja druge naloge v skladu z zakonom.

4.5 Strokovni aktiv

23. člen (strokovni aktiv)

- (1) Strokovni aktiv v zavodu sestavljajo učitelji istega predmeta oziroma predmetnih področij.
- (2) Strokovni aktiv obravnava problematiko predmeta oziroma predmetnega področja, usklajuje merila za ocenjevanje, daje učiteljskemu zboru predloge za izboljšanje vzgojno-izobraževalnega dela, obravnava pripombe staršev, učencev ter opravlja druge strokovne naloge, določene z letnim delovnim načrtom.

Obrazložitev:

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 64. člena Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/, ki določa, da strokovne aktivne v šoli sestavljajo učitelji oziroma predavatelji istega predmeta oziroma predmetnih področij.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila tretjega odstavka 64. člena Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/, ki določa, strokovni aktiv šole obravnava problematiko predmeta oziroma predmetnega področja, usklajuje merila za ocenjevanje, daje učiteljskemu zboru predloge za izboljšanje vzgojno-izobraževalnega oziroma študijskega dela, obravnava pripombe staršev, učencev, vajencev, dijakov in študentov višjih šol ter opravlja druge strokovne naloge, določene z letnim delovnim načrtom.

5. Svet staršev

24. člen (svet staršev)

- (1) Za organizirano uresničevanje interesa staršev se v zavodu oblikuje svet staršev. Tehnično in finančno podporo za delovanje sveta staršev zagotavlja zavod.
- (2) Svet staršev je sestavljen tako, da ima v njem vsak oddelek po enega predstavnika, ki ga izvolijo starši na roditeljskem sestanku oddelka. Prvi sklic sveta staršev opravi ravnatelj. Na prvem sklicu sveta staršev svet izvoli svojega predsednika in njegovega namestnika
- (3) Svet staršev:
 - predlaga nadstandardne programe,
 - daje soglasje k predlogu ravnatelja o nadstandardnih storitvah,
 - sodeluje pri nastajanju predloga programa razvoja šole, vzgojnega načrta, pri pravilih šolskega reda ter daje mnenje o letnem delovnem načrtu,
 - daje mnenje o kandidatih, ki izpolnjujejo pogoje za ravnatelja,
 - razpravlja o poročilih ravnatelja o vzgojno-izobraževalni problematiki,
 - obravnava pritožbe staršev v zvezi z vzgojno-izobraževalnim delom,
 - voli predstavnike staršev v svet zavoda,
 - lahko sprejme svoj program dela sodelovanja z **zavodom**, zlasti glede vključevanja v lokalno okolje,
 - v dogovoru z vodstvom zavoda lahko ustanavlja oziroma oblikuje delovne skupine,
 - opravlja druge naloge v skladu z zakonom in drugimi predpisi.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 66. člena Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/, ki določa, da se za organizirano uresničevanje interesa staršev v javnem vrtcu oziroma šoli oblikuje svet staršev. tehnično in finančno podporo za delovanje sveta staršev zagotavlja vrtec oziroma šola.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila drugega in tretjega odstavka 66. člena Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/, ki določa, da je svet staršev sestavljen tako, da ima v njem vsak oddelek po enega predstavnika, ki ga starši izvolijo na roditeljskem sestanku oddelka. Prvi sklic sveta staršev opravi ravnatelj.



Besedilo tretjega odstavka je oblikovano na podlagi določila četrtega odstavka 66. člena Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/, ki določa, da svet staršev:

- predlaga nadstandardne programe,
- daje soglasje k predlogu ravnatelja o nadstandardnih storitvah,
- sodeluje pri nastajanju predloga programa razvoja vrtca oziroma šole, vzgojnega načrta, pri pravilih šolskega reda ter daje mnenje o letnem delovnem načrtu,
- daje mnenje o kandidatih, ki izpolnjujejo pogoje za ravnatelja,
- razpravlja o poročilih ravnatelja o vzgojno-izobraževalni problematiki,
- obravnava pritožbe staršev v zvezi z vzgojno-izobraževalnim delom,
- voli predstavnike staršev v svet vrtca oziroma šole in druge organe šole,
- lahko sprejme svoj program dela sodelovanja s šolo, zlasti glede vključevanja v lokalno okolje,
- v dogovoru z vodstvom šole lahko ustanavlja oziroma oblikuje delovne skupine,
- opravlja druge naloge v skladu z zakonom in drugimi predpisi.

6. Sredstva za delo zavoda

25. člen

(premoženje zavoda)

- (1) Premoženje, s katerim upravlja zavod, je last ustanoviteljic.
- (2) Za upravljanje s premoženjem je zavod odgovoren ustanoviteljicam.
- (3) Zavod samostojno upravlja s premoženjem, ki mu je dano v upravljanje, uporablja pa ga na način, kot to določa zakon in ta odlok.
- (4) Pri odtujevanju nepremičnega premoženja, ki je v lasti zavoda in ga uporablja za opravljanje dejavnosti zavoda, mora zavod pridobiti soglasje ustanoviteljic.
- (5) Zavod je dolžan uporabljati in upravljati premoženje s skrbnostjo dobrega gospodarja.

Obrazložitev:

Prvi odstavek je oblikovan v skladu z določilom 65. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, daje premoženje, ki je bilo družbena lastnina v upravljanju delovne organizacije, ki so v letu 1991 opravljale dejavnosti zdravstva in nadaljevala delo od 1. aprila 1991 kot zavodi, s 1. aprilom 1991 postalo lastnina občin ustanoviteljic.

V skladu z določilom drugega odstavka je zavod za upravljanje s premoženjem odgovoren ustanoviteljicam. Na tem mestu moramo opomniti na določilo 9. člena veljavnega Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti /ZSPDSLS/, ki določa, da so upravljavci stvarnega premoženja občin občinske uprave in osebe javnega prava (torej tudi javni zavodi), ki jih za upravljavce določi organ pristojen za izvrševanje proračuna občine s svojim aktom. Slednje pomeni, da mora župan občine ustanoviteljice s svojim aktom določiti javni zavod za upravljavca stvarnega premoženja, ki je v lasti občine ustanoviteljice in z javnim zavodom skleniti pogodbo o upravljanju stvarnega premoženja občine.

Tretji odstavek je oblikovan v skladu z določilom prvega odstavka 48. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da zavod pridobiva sredstva za delo iz sredstev ustanovitelja in v skladu z navedenim določilom 9. člena Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti /ZSPDSLS/.

S četrtem odstavkom je določeno, da mora zavod, pri odtujevanju nepremičnega premoženja, ki je v lasti zavoda in ga ta uporablja za opravljanje dejavnosti, pridobiti soglasje ustanoviteljic.

Peti odstavek je oblikovan po analogiji drugega odstavka 51. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da mora občina s premoženjem gospodariti kot dober gospodar. Ker zavod razpolaga s premoženjem občin ustanoviteljic je tako dolžan uporabljati in upravljati premoženje s skrbnostjo dobrega gospodarja.

26. člen

(sredstva za delo zavoda)

- (1) Sredstva za delo pridobiva zavod skladno z zakoni in drugimi predpisi:
 - iz javnih sredstev,
 - iz sredstev ustanoviteljic,
 - prispevkov učencev,
 - iz donacij, prispevkov sponzorjev in iz drugih virov.



(2) Ustanoviteljice zagotavljajo zavodu sredstva iz občinskih proračunov na podlagi potrjenega finančnega načrta v sorazmerju z ustanovitvenimi deleži.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano v skladu z določilom prvega odstavka 48. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da zavod pridobiva sredstva za delo iz sredstev ustanovitelja, s plačili za storitve, s prodajo blaga in storitev na trgu in iz drugih virov na način in pod pogoji, določenimi z zakonom in aktom o ustanovitvi. Ob navedenem moramo opomniti na določilo 78. člena Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/, ki določa, da se vzgoja in izobraževanje financira iz:

- javnih sredstev,
- sredstev ustanovitelja,
- prispevkov gospodarskih združenj in zbornic,
- neposrednih prispevkov delodajalcev za izvajanje praktičnega pouka,
- prispevkov učencev, vajencev, dijakov, študentov višjih šol in odraslih,
- šolnin v zasebnih šolah,
- plačila staršev za storitve v predšolski vzgoji,
- sredstev od prodaje storitev in izdelkov,
- iz donacij, prispevkov sponzorjev in iz drugih virov.

Šole, ki izvajajo javno veljavne programe, po katerih se pridobi javno veljavna izobrazba, ter javni in zasebni vrtci, se ne smejo financirati iz sredstev političnih strank. Vrtec oziroma šola je dolžna uporabljati sredstva v skladu z namenom, za katerega so ji bila dodeljena.

Besedilo je oblikovano v skladu z določili 82. člena Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/, ki določa, da se glasbenim šolam iz sredstev lokalne skupnosti; • zagotavljajo sredstva za nadomestila stroškov delavcem v skladu s kolektivno pogodbo; • sredstva za investicijsko vzdrževanje nepremičnin in opreme ter sredstva za investicije v glasbene šole. Skladno z navedenim in upošteva določilo tretjega odstavka 2. člena predlagamo, da se financiranje javnemu zavodu zagotovi glede na ustanovitvene deleže občin ustanoviteljic.

7. Način razpolaganja s presežkom dohodkov nad odhodki in način kritja primanjkljaja sredstev za delo zavoda

**27. člen
(presežek prihodkov)**

- (1) Presežek prihodkov nad odhodki se ugotavlja skladno s predpisi.
(2) Zavod sme presežek prihodkov nad odhodki porabiti le za opravljanje in razvoj dejavnosti.

Obrazložitev:

V skladu z določilom prvega odstavka se presežek prihodkov nad odhodki ugotavlja v skladu s predpisi.

Drugi odstavek je oblikovan v skladu z določilom drugega odstavka 48. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da sme zavod uporabiti presežek prihodkov nad odhodki le za opravljanje in razvoj dejavnosti, če ni z aktom o ustanovitvi drugače določeno.

**28. člen
(primanjkljaj sredstev za delo)**

O načinu in višini pokrivanja primanjkljaja sredstev za delo, ki ga ni mogoče pokriti iz drugih razpoložljivih sredstev zavoda, odločajo ustanoviteljice na predlog sveta zavoda.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano v skladu z določilom prvega odstavka 48. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da zavod pridobiva sredstva za delo iz sredstev ustanovitelja. Ker je temeljna dejavnost zavoda opravljanje javne službe, katero trajno in nemoteno zagotavlja v javnem interesu zagotavlja občina (22. člen ZZ), mora občina zagotoviti ustrezen obseg sredstev. Na tej pravni podlagi o načinu in višini pokrivanja primanjkljaja sredstev za delo, ki ga ni mogoče pokriti iz drugih razpoložljivih sredstev zavoda, odloča ustanoviteljica na predlog sveta zavoda.



8. Prave, obveznosti in odgovornosti zavoda v pravnem prometu in odgovornosti ustanoviteljic za obveznosti zavoda

29. člen (nastopanje v pravnem prometu)

- (1) Zavod nastopa v pravnem prometu za izvajanje dejavnosti, za katere je ustanovljen in registriran, samostojno in brez omejitev.
- (2) Zavod odgovarja za svoje obveznosti s sredstvi, s katerimi razpolaga v skladu s predpisi.

Obrazložitev:

Besedilo prvega in drugega odstavka sta oblikovana v skladu z določilom 49. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da je zavod odgovoren za svoje obveznosti s sredstvi s katerimi lahko razpolaga.

9. Druge medsebojne pravice in obveznosti med zavodom in ustanoviteljico

30. člen (medsebojne pravice in obveznosti)

- (1) Zavod:
 1. poroča ustanoviteljicam vsaj enkrat letno o svojem poslovanju in izvrševanju letnega programa;
 2. pripravlja in oblikuje razvojne načrte;
 3. zagotavlja ustanoviteljicam potrebne podatke v skladu z zakonom,
 4. predloži ustanoviteljicam letno poročilo in poročilo o realizaciji letnega načrta.
- (2) Ustanoviteljice:
 1. vključujejo javni zavod v oblikovanje politike razvoja dejavnosti javne službe;
 2. usklajujejo programe izvajanja dejavnosti javne službe;
 3. v primerih, ko ugotovijo, da je ogroženo nemoteno izvajanje dejavnosti, za katero je zavod ustanovljen, ima katerakoli ustanoviteljica pravico sklicati sejo sveta zavoda in predlagati ukrepe skladno z zakonskimi in drugimi predpisi.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila desete alineje 8. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da akt o ustanovitvi zavoda vsebuje medsebojne pravice in obveznosti ustanovitelja in zavoda.

10. Odgovornost ustanoviteljic za obveznosti zavoda

31. člen (odgovornost za obveznosti zavoda)

Ustanoviteljice ne odgovarjajo za obveznosti zavoda.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano v skladu z določilom drugega odstavka 49. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da je ustanovitelj odgovoren za obveznosti zavoda, če ni z zakonom ali aktom o ustanovitvi drugače določeno.

11. Splošni akti zavoda

32. člen (statut zavoda)

- (1) Zavod ima statut, s katerim uredi organizacijo zavoda, določi pristojnosti, pooblastila in odgovornosti zavoda, način dela in odločanja ter druga vprašanja, pomembna za opravljanje dejavnosti in poslovanje zavoda v skladu z zakoni in tem odlokom.
- (2) Statut zavoda sprejme svet zavoda s soglasjem ustanoviteljic.

Obrazložitev:

Prvi odstavek je oblikovan v skladu z določilom 45. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da ima zavod statut in pravila. S statutom ali pravili zavoda se ureja organizacija zavoda, organi, njihove pristojnosti in način odločanja ter druga vprašanja, pomembna za opravljanje dejavnosti in poslovanje zavoda, v skladu z zakonom in aktom o ustanovitvi. Na tem mestu moramo opomniti na določilo 43. člena Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti /ZSPDSLS/, ki določa, da lahko ima javni vrtec oziroma šola pravila, ki jih sprejme svet javnega vrtca oziroma šole. S pravili se lahko urejajo vprašanja, ki so pomembna za



opravljanje dejavnosti in poslovanje javnega vrtca oziroma šole.

Drugi odstavek je oblikovan v skladu z določilom prvega odstavka 46. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da statut oziroma pravila zavoda sprejme svet zavoda s soglasjem ustanovitelja.

33. člen (drugi splošni akti)

(1) V skladu s statutom lahko zavod pripravi in sprejme tudi druge splošne akte, s katerimi se uredijo druga vprašanja, pomembna za delo in poslovanje zavoda.

(2) Splošne akte zavoda sprejme svet zavoda ali **ravnatelj** zavoda. Razmejitev pristojnosti pri sprejemanju splošnih aktov zavoda se določi v statutu zavoda.

Obrazložitev:

Prvi odstavek je oblikovan v skladu z določilom tretjega odstavka 45. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da ima zavod lahko tudi druge splošne akte, s katerimi se urejajo vprašanja, pomembna za delo in poslovanje zavoda, v skladu s statutom oziroma pravili. Na tem mestu moramo opomniti na določilo 43. člena Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti /ZSPDSLS/, ki določa, da lahko ima javni vrtec oziroma šola pravila, ki jih sprejme svet javnega vrtca oziroma šole. S pravili se lahko urejajo vprašanja, ki so pomembna za opravljanje dejavnosti in poslovanje javnega vrtca oziroma šole.

Drugi odstavek je oblikovan v skladu z določilom drugega odstavka 46. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da druge splošne akte sprejme svet zavoda, če ni s statutom oziroma pravili zavoda določeno, da jih sprejme direktor.

12. Statusne spremembe

34. člen (statusne spremembe)

Zavod se lahko pripoji drugemu zavodu, spoji z drugim zavodom, se razdeli na dvoje ali več zavodov, ali organizira kot podjetje. O tem odločajo **ustanoviteljice**.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano v skladu z določilom 51. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da lahko ustanovitelj odloči, da se zavod pripoji drugemu zavodu, da se dvoje ali več zavodov spoji v en zavod ali da se zavod razdeli na svoje ali več zavodov. Ustanovitelj lahko odloči, da se organizacijska enota zavoda izloči in pripoji drugemu zavodu ali organizira kot samostojen zavod. Ustanovitelj lahko odloči tudi, da se zavod ali njegova organizacijska enota organizira kot podjetje.

13. Prehodne in končna določba

35. člen (mandat)

Ravnatelj in člani sveta zavoda nadaljujejo delo do izteka mandata.

Obrazložitev:

Besedilo določa, da ravnatelj in člani sveta zavoda nadaljujejo delo do izteka mandata.

36. člen (prenehanje veljavnosti)

Z dnem uveljavitve tega odloka preneha veljati Odlok o ustanovitvi javnega zavoda Glasbena šola Nazarje (Uradno glasilo Zgornjesavinjskih občin, št. 6/1997, 3/1999, 2/2002, 8/2002, 11/2007, 16/2009).

Obrazložitev:

Z besedilom je določeno prenehanje veljavnosti odloka, ki je predhodno urejal statusno-pravna vprašanja Javnega vzgojno-izobraževalnega zavoda Glasbena šola Nazarje.



37. člen
(objava in začetek veljavnosti)

Ta odlok objavi Občina Nazarje v Uradnem glasilu slovenskih občin in začne veljati petnajsti (15) dan po objavi. Občine ustanoviteljice, ki uradnih objav ne objavljajo v Uradnem glasilu slovenskih občin objavijo ta odlok v svojem uradnem glasilu.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 66. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da mora biti statut in drugi predpisi občine objavljeni, veljati pa začnejo petnajsti dan po objavi, če ni v njih drugače določeno. Statut in drugi predpisi se objavijo v uradnem glasilu (npr. Uradnem glasilu slovenskih občin). Na tem mestu moramo opomniti na določilo 155. člena Ustave RS (prepoved povratne veljave pravnih aktov), ki določa, da zakoni, drugi predpisi in splošni akti ne morejo imeti učinka za nazaj. Samo zakon lahko določi, da imajo posamezne njegove določbe učinek za nazaj, če to zahteva javna korist in če se s tem ne posega v pridobljene pravice.

Številka:
Datum:

Občina Nazarje
Matej Pečovnik, župan

Številka:
Datum:

Občina Mozirje
Ivan Suhoveršnik, župan

Številka:
Datum:

Občina Gornji Grad
Stanko Ogradi, župan

Številka:
Datum:

Občina Rečica ob Savinji
Vincenc Jeraj, župan

Številka:
Datum:

Občina Ljubno
Franjo Naraločnik, župan

Številka:
Datum:

Občina Luče
Ciril Rosc, župan

Številka:
Datum:

Občina Solčava
Katarina Prelesnik, županja



Na podlagi 61. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ (Uradni list RS, št. 94/2007-UPB2, 76/2008, 79/2009, 51/2010, 40/2012-ZUJF, 14/2015-ZUUJFO) in 16. člena Statuta občine Nazarje (Uradno glasilo zgornjesavinjskih občin, št. 2/2011-UPB1, 11/2012), 16. člena Statuta Občine Mozirje (Uradni list RS, št. 11/2007), 16. člena Statuta Občine Gornji Grad (**Uradno glasilo slovenskih občin, št. 8/2016**), 15. člena Statuta Občine Rečica ob Savinji (Uradni list RS, št. 36/2016), 17. člena Občine Ljubno (Uradni list RS, št. 80/2011), 17. člena Statuta Občine Luče (Uradni list RS, št. 60/2011), ... člena Statuta Občine Solčava (...) so: Občinski svet Občine Nazarje na svoji ... redni seji dne ...; Občinski svet Občine Mozirje na svoji ... redni seji dne ...; Občinski svet Občine Gornji Grad na svoji ... redni seji dne ...; Občinski svet Občine Rečica ob Savinji na svoji ... redni seji dne ...; Občinski svet Občine Ljubno na svoji ... seji dne ...; Občinski svet Občine Luče na svoji ... seji dne ...; Občinski svet Občine Solčava na svoji ... seji dne ... sprejeli

Obrazložitev:

V skladu z določilom tretjega odstavka 61. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ lahko dvoje ali več občin zaradi gospodarnejšega in učinkovitejšega zagotavljanja javnih služb skupaj ustanovi javni zavod ali javno podjetje. Kot je določeno v četrtem in petem odstavku navedenega 61. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ občinski sveti občin ustanovijo za uresničevanje ustanoviteljskih pravic in za usklajevanje odločitev občin v zvezi z zagotavljanjem javnih služb svet ustanoviteljic, ki ga sestavljajo župani. Akt o ustanovitvi sveta ustanoviteljic mora določati njegove naloge, organizacijo dela in način sprejemanja odločitev, financiranje in delitev stroškov med občinami. Svet ustanoviteljic opravlja naloge v imenu in za račun občin, ki so ga ustanovile. Sedež sveta ustanoviteljic je v občini, v kateri je sedež javnega zavoda.

Odlok

o ustanovitvi sveta ustanoviteljic v Javnem vzgojno-izobraževalnem zavodu Glasbena šola Nazarje

1. Splošne določbe

1. člen

(uporaba izrazov)

V odloku uporabljeni izrazi v slovnični obliki za moški spol se uporabljajo kot nevtralni za ženski in moški spol.

Obrazložitev:

Z vsebino prvega člena se določa, da se v odloku uporabljeni izrazi v slovnični obliki za moški spol, uporabljajo kot nevtralni za ženski in moški spol. Navedeno določilo je sestavljeno v skladu z določili veljavnega Zakona o enakih možnostih žensk in moških /ZEMŽM/ ki zahtevajo dosledno uporabo izrazov, ki se nanašajo na osebe v ženski in moški jezikovni spolni obliki.

2. člen

(ustanovitev skupnega organa)

(1) S tem odlokom Občina Nazarje, Savinjska cesta 4, 3331 Nazarje; Občina Mozirje, Šmihelska cesta 2, 3330 Mozirje; Občina Gornji Grad, Attemsov trg 3, 3342 Gornji Grad; Občina Rečica ob Savinji, Rečica ob Savinji 55, 3332 Rečica ob Savinji; Občina Ljubno, Cesta v Rastke 12, 3333 Ljubno ob Savinji; Občina Luče, Luče 106, 3334 Luče in Občina Solčava, Solčava 29, 3335 Solčava (v nadaljevanju: ustanoviteljice) ustanovijo Svet ustanoviteljic v Javnem vzgojno-izobraževalnem zavodu Glasbena šola Nazarje (v nadaljevanju: svet ustanoviteljic).

(2) S tem odlokom se določijo:

- naloge skupnega organa,
- organizacija dela in način sprejemanja odločitev,
- financiranje in delitev stroškov med občinami.

Obrazložitev:

Vsebina prvega in drugega odstavka sta oblikovani v skladu z določilom četrtega in petega odstavka 61. člena veljavnega Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa da občinski sveti občin ustanovijo za uresničevanje ustanoviteljskih pravic in za usklajevanje odločitev občin v zvezi z zagotavljanjem javnih služb svet ustanoviteljic, ki ga sestavljajo župani. Akt o ustanovitvi sveta ustanoviteljic mora določati njegove naloge, organizacijo dela in način sprejemanja odločitev, financiranje in delitev stroškov med občinami. Svet ustanoviteljic opravlja naloge v imenu in za račun občin, ki so ga ustanovile. Sedež sveta ustanoviteljic je v občini, v kateri je sedež javnega zavoda.



3. člen (ime in sedež skupnega organa)

- (1) Ime Sveta ustanoviteljic iz drugega odstavka prvega člena tega odloka je Svet ustanoviteljic v Javnem vzgojno-izobraževalnem zavodu Glasbena šola Nazarje (v nadaljnjem besedilu: svet ustanoviteljic).
- (2) Sedež Sveta ustanoviteljic je v Nazarjah, Savinjska cesta 4.

Obrazložitev:

S prvim odstavkom je določeno ime skupnega organa za izvrševanje ustanoviteljskih pravic.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano v skladu z določilom petega odstavka 61. člena veljavnega Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da je sedež organa v občini, v kateri je sedež javnega zavoda.

4. člen (namen ustanovitve Sveta ustanoviteljic)

Svet ustanoviteljic se ustanovi z namenom skupnega izvrševanja ustanoviteljskih pravic v razmerju do javnega zavoda.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano v skladu z določilom četrtega odstavka 61. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da občinski sveti udeleženih občin za izvrševanje ustanoviteljskih pravic občin v skladu z aktom o ustanovitvi in statutom javnega zavoda ali javnega podjetja ter za usklajevanje odločitev občin v zvezi z zagotavljanjem javnih služb ustanovijo skupni organ, ki ga sestavljajo župani. Akt o ustanovitvi skupnega organa mora določati njegove naloge, organizacijo dela in način sprejemanja odločitev, financiranje in delitev stroškov med občinami.

2. Naloge Sveta ustanoviteljic

5. člen (izvrševanje ustanoviteljskih pravic)

(1) V okviru izvrševanja ustanoviteljskih pravic v javnem zavodu ima Svet ustanoviteljic naslednje pristojnosti po zakonu, ki ureja področje zavoda:

1. odloča o statusnih spremembah javnega zavoda;
2. odloča o prenehanju javnega zavoda v skladu z določili zakona in statuta javnega zavoda;
3. daje soglasje k imenovanju in razrešitvi **ravnatelja** javnega zavoda v skladu z določili zakona;
4. odloča o razpolaganju s presežkom prihodkov nad odhodki zavoda;
5. daje soglasje k spremembi sedeža ali imena javnega zavoda;
6. daje soglasje k spremembi ali razširitvi dejavnosti javnega zavoda;
7. daje soglasje k ustanovitvi drugega zavoda, katerega javni zavod ustanavlja v okviru svoje dejavnosti;
8. daje soglasje k sprejemanju statuta javnega zavoda,
9. odloča o pridobivanju in odtujitvi nepremičnega premoženja zavoda,
10. potrjuje letni načrt investicijskega vzdrževanja,
11. odloča o drugih vprašanjih v skladu z zakonom.

(2) Svet ustanoviteljic ima tudi druge ustanoviteljske pravice, ki jih izvršuje v razmerju do javnega zavoda v skladu z ustanovitvenim aktom in statutom javnega zavoda.

Obrazložitev:

V prvem odstavku je določeno, da ima Svet ustanoviteljic v okviru izvrševanja ustanoviteljskih pravic v javnem zavodu naslednje pristojnosti, ki ureja področje zavoda:

- odloča o statusnih spremembah javnega zavoda (besedilo je oblikovano v skladu z določilom 51. člena Zakona o zavodih /ZZ/);
- odloča o prenehanju javnega zavoda v skladu z določili zakona in statuta javnega zavoda (besedilo je oblikovano v skladu z določilom 54. člena Zakona o zavodih /ZZ/);
- daje soglasje k spremembi sedeža ali imena javnega zavoda (besedilo je oblikovano v skladu z določilom 17. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da lahko zavod spremeni ime in sedež le s soglasjem ustanovitelja);
- daje soglasje k spremembi ali razširitvi dejavnosti javnega zavoda (besedilo je oblikovano v skladu z določilom prvega odstavka 20. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da lahko zavod spremeni ali razširi dejavnost le s soglasjem ustanovitelja);



- daje soglasje k ustanovitvi drugega zavoda ali podjetja, katerega javni zavod ustanavlja v okviru svoje dejavnosti (besedilo je oblikovano v skladu z določilom drugega odstavka 20. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da lahko zavod v okviru svoje dejavnosti ustanovi drug zavod ali podjetje s soglasjem ustanovitelja);
- daje soglasje k sprejemanju statuta javnega zavoda (besedilo je oblikovano v skladu z določilom prvega odstavka 46. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da statut zavoda sprejme svet zavoda s soglasjem ustanovitelja);
- potrjuje letni načrt investicijskega vzdrževanja;
- odloča o drugih vprašanjih v skladu z zakonom.

V drugem odstavku je določeno, da ima svet ustanoviteljic tudi druge ustanoviteljske pravice, ki jih izvršuje v razmerju do javnega zavoda v skladu z ustanovitvenim aktom in statutom javnega zavoda.

6. člen (način izvrševanja nalog)

Svet ustanoviteljic izvršuje svoje naloge po tem odloku samostojno, v imenu in za račun občin, ki so ga ustanovile.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano v skladu z določilom petega odstavka 61. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da skupni organ opravlja svoje naloge v imenu in za račun občin, ki so ga ustanovile.

3. Način odločanja sveta ustanoviteljic

7. člen (sestava in način dela sveta ustanoviteljic)

- (1) Svet ustanoviteljic sestavljajo župani občin ustanoviteljic. Člani sveta izmed sebe izvolijo predsednika sveta ustanoviteljic. Pri glasovanju o predsedniku ustanoviteljic ima vsak član Sveta ustanoviteljic en glas.
- (2) Svet ustanoviteljic dela na sejah, ki jih sklicuje in vodi predsedujoči Sveta ustanoviteljic

Obrazložitev:

Besedilo prvega in drugega odstavka sta oblikovani v skladu z določilom četrtega odstavka 61. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/. Določen je način izvolitve predsednika sveta ustanoviteljic.

8. člen (število glasov članov sveta ustanoviteljic)

- (1) Vsak član Sveta ustanoviteljic ima toliko glasov, kolikor ima občina ustanoviteljica, ki jo član zastopa, ustanovitvenih deležev. Ustanovitveni deleži so določeni v Odloku o ustanovitvi javnega vzgojno-izobraževalnega zavoda Glasbena šola Nazarje.

Obrazložitev:

V skladu z določilom prvega odstavka ima vsak član Sveta ustanoviteljic toliko glasov, kolikor ima občina ustanoviteljica, ki jo član zastopa, ustanoviteljskih deležev. V tem primeru se glasovi štejejo v % od skupnega ustanoviteljskega deleža. Ustanoviteljski deleži do določeni z odlokom o ustanovitvi javnega zavoda.

9. člen (način sprejemanja odločitev)

Svet ustanoviteljic sprejema odločitve z večino glasov vseh svojih članov, pri čemer morajo za odločitev glasovati najmanj štirje člani Sveta ustanoviteljic.

Obrazložitev:

Besedilo določa način odločanja sveta ustanoviteljic. Svet sprejema odločitve z večino glasov svojih članov, pri čemer mora za odločitev glasovati najmanj štirje člani sveta ustanoviteljic. Iz navedenega določila izhajata dva pogoja glasovanja. Za sprejem posamezne odločitve mora glasovati najmanj 50,01% glasov, ob tem pa mora za to odločitev glasovati več kot polovica predstavnikov občin ustanoviteljic t.j. najmanj štirje člani sveta ustanoviteljic.



10. člen

(poročanje sveta ustanoviteljic o svojem delu)

- (1) Svet ustanoviteljic najmanj enkrat letno poroča občinskim svetom o svojem delu.
- (2) Občinski sveti lahko obravnavajo vprašanja iz pristojnosti Sveta ustanoviteljic in zavzamejo do njih svoje stališče.
- (3) Pri poročanju in obravnavanju vprašanj iz pristojnosti Sveta ustanoviteljic pred posameznim občinskim svetom predstavlja tisti njen član, ki je predstavnik posamezne ustanoviteljice v Svetu ustanoviteljic.

Obrazložitev:

Besedilo določa način poročanja Sveta ustanoviteljic o svojem delu.

4. Financiranje sveta ustanoviteljic

11. člen

(sredstva za delo sveta ustanoviteljic)

- (1) Sredstva za delo Sveta ustanoviteljic predstavljajo stroški njegovega poslovanja.
- (2) Sredstva za delo Sveta ustanoviteljic zagotovijo občine ustanoviteljice v svojih proračunih.
- (3) Vsaka občina ustanoviteljica krije stroške za delo sveta ustanoviteljic v enakem deležu.

Obrazložitev:

Besedilo je usklajeno z določilom četrtega odstavka 61. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da mora akt o ustanovitvi skupnega organa določati njegove naloge, organizacijo dela in način sprejemanja odločitev, financiranje in delitev stroškov med občinami.

5. Končna določba

12. člen

(objava in začetek veljavnosti)

Ta odlok objavi Občina Nazarje v Uradnem glasilu slovenskih občin in začne veljati petnajsti (15) dan po objavi. Ostale občine ustanoviteljice, ki ne objavljajo uradnih objav v Uradnem glasilu slovenskih občin objavijo odlok v svojem uradnem glasilu.

Občina Nazarje
Matej Pečovnik, župan

Občina Mozirje
Ivan Suhoveršnik, župan

Občina Gornji Grad
Stanko Ogradi, župan

Občina Rečica ob Savinji
Vincenc Jeraj, župan

Občina Ljubno
Franjo Naraločnik, župan

Občina Luče
Ciril Rosc, župan

Občina Solčava
Katarina Prelesnik, županja