

Številka: 020-0001/2008

Datum: 23.11.2015

**OBČINA ŠKOFJA LOKA
OBČINSKI SVET**

**ZADEVA: PREDLOG ZA OBRAVNAVO NA SEJI OBČINSKEGA SVETA OBČINE
ŠKOFJA LOKA**

PRIPRAVIL: Občina Škofja Loka, Občinska uprava

**NASLOV: PREDLOG SPREMEMB IN DOPOLNITEV STATUTA OBČINE
ŠKOFJA LOKA – drugo branje**

POROČEVALEC: Polona Gortnar, višja svetovalka

PREDLAGATELJ: župan

PREDLOG SKLEPA:

Občinski svet Občine Škofja Loka predlagane Spremembe in dopolnitve Statuta Občine Škofja Loka sprejme v predloženem besedilu.

Priloga:

- Predlog Sprememb in dopolnitev Statuta Občine Škofja Loka
- Statut Občine Škofja Loka - uradno prečiščeno besedilo z vključenimi spremembami

1. Uvod

a) Pravni temelj:

Pravni temelji za sprejem sklepa so:

- 64. člen Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – UPB-2 s kasnejšimi spremembami; v nadaljevanju ZLS), ki določa, da sprejme občina svoj statut, ki določa temeljna načela za organizacijo in delovanje občine, oblikovanje in pristojnosti občinskih organov razen glede organov občinske uprave, način sodelovanja občanov pri sprejemanju odločitev v občini in druga vprašanja skupnega pomena v občini, ki jih določa zakon, statut sprejme občinski svet z dvotretjinsko večino vseh članov;
- prva alineja drugega odstavka 29. člena ZLS, v kateri je določeno, da v okviru svojih pristojnosti občinski sprejema statut občine;
- Zakon o ukrepih za uravnoteženje javnih financ občin (Uradni list RS, št. 14/15; v nadaljevanju: ZUUJFO), ki v 28. členu določa, da se morajo določbe občinskih statotov in drugih splošnih aktov občine uskladiti s tem zakonom najpozneje v šestih mesecih po njegovi uveljavitvi.
- prvi odstavek 16. člena Statuta Občine Škofja Loka (Uradni list RS, 33/10 in 2/13, 11/13 UPB-1), ki določa, da Občinski svet sprejema statut občine in
- prvi odstavek 87. člena Poslovnika Občinskega sveta Občine Škofja Loka (Uradni list RS, 74/11), ki ureja postopek za sprejem statuta Občine Škofja Loka in njegovih sprememb.

b) Razlogi za sprejetje sprememb in dopolnitev, ocena stanja ter cilji in načela:

Kot je bilo že ob pripravi gradiva za prvo obravnavo pojasnjeno, so razlogi za spremembe in dopolnitve statuta Občine Škofja Loka so naslednji:

1. Z novim Zakonom o ukrepih za uravnoteženje javnih financ občin (Uradni list RS, št. 14/15; v nadaljevanju: ZUUJFO) so bile spremenjene določbe ZLS, predvsem v delu, ki se nanaša na krajevne skupnosti. Občinam je bilo naloženo, da v roku 6 mesecev od uveljavitve zakona, to je do 15. septembra 2015, uskladijo svoje statute in odloke z določbami zakona.

Ministrstvo za Javno upravo, Služba za lokalno samoupravo (v nadaljevanju: MJU-SLS) je z dopisom, z dne 27.3.2015, je občine opozorilo na njihovo obveznost uskladitve statotov z zakonom. Poleg tega je občine, ki so ohranile pravno subjektiviteto krajevnih skupnosti, še izrecno opozorilo da so v nasprotju z ZLS določbe statotov, ki dopuščajo urejanje delovanja ožjih delov občine s statutom ožjega dela občine. ZLS v 19. b členu namreč ne dopušča prenosa pristojnosti sprejemanja predpisov (splošnih aktov) na svete ožjih delov občine. Statut občine je tudi statut ožjega dela občine, prav tako se poslovnik občinskega sveta uporablja za delovanje svetov ožjih delov občine. Iz navedenega razloga je potrebno v statut občine prenesti tudi vse statusne določbe, od imena, sedeža, območja, števila članov sveta, določbe o zastopanju, omejitvah poslovne sposobnosti (soglasje župana k pravnim poslom).

2. MJU-SLS je v letu 2014 opravilo pregled statotov in poslovnikov v več občinah ter na osnovi tega pregleda pripravila poročilo - strokovna pomoč občinam, v katerem občine opozarja na napake oz. navaja katere določbe statuta so v neskladju z ZLS ter predlaga tudi na kakšen način odpraviti neskladje. Občina Škofja Loka je bila

opozorjena na napake predvsem glede določb, ki se nanašajo na razmerja med občinskim svetom in nadzornim odborom (20. člen: da se predsednika nadzornega odbora vabi na seje občinskega sveta) ter glede izvajanja nadzora (39. člen: vsakoletni obvezni pregled proračuna in zaključnega računa,....

3. Druge spremembe, ki pomenijo terminološko uskladitev, sprememba uradnega glasila, odprava napak, ki so nastale ob pripravi uradnega prečiščenega besedila.

Občinski svet Občine Škofja Loka je na svoji 9. redni seji, dne 22.10.2015, predlagane spremembe in dopolnitve statuta potrdil v prvi obravnavi. Na sami seji člani občinskega sveta niso podali dodatnih predlogov ali pripomb k predlaganim Spremembam in dopolnitvam statuta Občine Škofja Loka. Dodatne predloge za spremembe v statutu pa je posredoval nadzorni odbor (v nadaljevanju: NO) in sicer z dopisom z dne 21.10.2015, ki so ga člani občinskega sveta prejeli na sami seji. V citiranem dopisu je kot splošna ugotovitev navedeno, da NO meni, da predlagane spremembe statuta v skladu z veljavno zakonodajo ustrezno opredeljujejo pristojnosti NO, kot samostojnega organa občine. V nadaljevanju pa je NO predlagal nekatere spremembe in dopolnitve statuta. Predlagatelj meni, da je večina predlaganih sprememb in dopolnitev utemeljena, zato jih je upošteval pri pripravi gradiva za drugo obravnavo in sicer:

- v celotnem besedilu statuta se pri besedni zvezi "nadzorni odbor občine" črta besedo "občine" (razen v določbi tretjega odstavka 98. člena, kjer je glede na preostalo besedilo primerno, da se poudari, da gre za nadzorni odbor občine)
 - v prvem odstavku 38. člena se določi rok, v katerem mora župan sklicati prvo sejo NO, to je v roku 30 dni po imenovanju članov NO
 - v prvem odstavku 41. člena se določi, da lahko NO za izvedbo posameznega nadzora imenuje več kakor dva člana NO, izmed katerih se določi vodja nadzora.
- Vse spremembe, glede na prvo obravnavo, so v obrazložitvi označene.

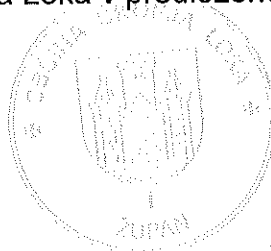
Niso pa bile upoštevane predlagane spremembe in dopolnitve, ki pomenijo zgolj zamenjavo vrstnega reda besed, brez vsebinske vrednosti (npr: predlagana dikcija "proračunska sredstva" namesto obstoječe dikcije "sredstva občinskega proračuna") ter tiste, ki so spreminjale predhodno usklajeno besedilo na sestanku svetniških skupin pred prvo obravnavo statuta. Prav tako ni bila upoštevana predlagana sprememba 37. člena, da se kandidate za člane NO pridobi na podlagi javnega poziva občanom. Predlagatelj meni, da sedanja ureditev, ko kandidate za člane NO Komisiji za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja predlagajo politične stranke in svetniške skupine, zastopane v občinskem svetu ter krajevne skupnosti, ustrežna.

c) Ocena finančnih in drugih posledic:

Sprejem sprememb in dopolnitev Statuta ne bo imel finančnih posledic za proračun.

d) Predlog za odločanje

Občinskemu svetu Občine Škofja Loka predlagamo, da sprejme predlog Sprememb in dopolnitev Statuta Občine Škofja Loka v predloženem besedilu.



Mag. Miha Ješe
župan

PREDLOG

Na podlagi 64. člena v zvezi s prvo alinejo 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF in 14/15 – ZUUJFO) in prvega odstavka 16. člena Statuta Občine Škofja Loka (Uradni list RS št. 11/13 – uradno prečiščeno besedilo) je Občinski svet Občine Škofja Loka na svoji ___ redni seji dne _____ sprejel

Spremembe in dopolnitve STATUTA Občine Škofja Loka

1. člen

V Statutu Občine Škofja Loka (Uradni list RS, št. 11/13 - uradno prečiščeno besedilo) se prvi odstavek 2. člena spremeni tako, da se glasi:

»Na območju Občine Škofja Loka so ustanovljene naslednje krajevne skupnosti, kot ožji deli občine:

- Bukovica - Bukovščica, s sedežem v Bukovščici, Bukovščica 4;
- Godešič, s sedežem na Godešiču, Godešič 100;
- Kamnitnik, s sedežem v Škofji Loki, Mestni trg 15;
- Sv. Lenart - Luša, s sedežem v Škofji Loki, Mestni trg 15;
- Log, s sedežem v Gabrku, Gabrk 1;
- Reteče - Gorenja vas, s sedežem v Retečah, Reteče 33;
- Stara Loka - Podlubnik, s sedežem v Škofji Loki, Podlubnik 139;
- Sv. Duh, s sedežem v Sv. Duhu, Sv. Duh 10;
- Škofja Loka Mesto, s sedežem v Škofji Loki, Mestni trg 15;
- Trata, s sedežem v Škofji Loki, Frankovo naselje 69;
- Zminec, s sedežem v Zmincu, Zminec 35.".

2. člen

V 4. členu se za tretjim odstavkom doda nov četrti odstavek, ki se glasi:

»Občani kot posamezniki in njihove organizacije lahko sodelujejo pri oblikovanju razvojnih načrtov občine, proračunov in drugih splošnih aktov občine z dajanjem predlogov, pripomb in mnenj v javni razpravi na način in v rokih, ki jih določi župan. Javna razprava o posameznem predlogu ne sme trajati manj kot trideset (30) dni.«.

Dosedanji četrti odstavek postane peti odstavek.

3. člen

V četrti alineji 8. člena se besedilo "evidenco evidentira občinska zemljišča" nadomesti z besedilom "evidentira občinsko nepremično", v šesti alineji pa se črta beseda "mrliško" ter za besedo "organizira" doda besedilo "mrliško pregledno" in vejica.

4. člen

V 3. alineji prvega odstavka 10. člena se črta beseda "občine".

5. člen

V tretjem odstavku 13. člena se zadnji stavek spremeni tako, da se glasi: »Uradno glasilo, v katerem se objavljajo splošni akti občine, je Uradno glasilo slovenskih občin.«

6. člen

V 14. členu se dodata nov šesti in sedmi odstavek, ki se glasita:

»S konstituiranjem novoizvoljenega občinskega sveta preneha mandat prejšnjim članom občinskega sveta. S konstituiranjem preneha tudi članstvo v odborih in komisijah občinskega sveta.

Če je bil član občinskega sveta, ki mu je v skladu s prejšnjim odstavkom tega člena prenehal mandat, kot predstavnik občine imenovan v organ javnega zavoda, javnega podjetja ali sklada, katerega ustanoviteljica je občina, mu to članstvo preneha v skladu z ustanovitvenim aktom javnega zavoda, javnega podjetja ali sklada.«.

7. člen

Za 14. členom se doda nov 14.a člen, ki se glasi:

"14.a člen

Nezdružljivost funkcije člana občinskega sveta z drugimi funkcijami in delom določa zakon.

Podžupan, ki v primeru predčasnega prenehanja mandata župana opravlja funkcijo župana, v tem času ne opravlja funkcije člana občinskega sveta."

8. člen

V 17. členu se črtajo drugi odstavek, drugi stavek v tretjem odstavku in četrti odstavek.

9. člen

V devetem odstavku 20. člena se v prvem stavku črta zadnja vejica in besedilo "predsedniku nadzornega odbora občine", v zadnjem stavku pa se pred piko doda besedilo "in predsednika nadzornega odbora".

V desetem odstavku se za besedno zvezo "nadzornega odbora" črta beseda "občine".

10. člen

22. člen se spremeni tako, da se glasi:

"22. člen

Razloge za predčasno prenehanje mandata članov občinskega sveta ter postopke v zvezi z s predčasnim prenehanjem mandata članov občinskega sveta in postopke za nadomestitev člana občinskega sveta ureja zakon."

11. člen

V četrtem odstavku 32. člena se besedilo "članov občinskega sveta" nadomesti z besedo "podžupanov" in črta zadnji stavek.

12. člen

35. člen se spremeni tako, da se glasi:

"35. člen

Razloge za predčasno prenehanje mandata župana in podžupana ter postopke v zvezi z njunim predčasnim prenehanjem mandata in postopke za izvolitev novega župana ureja zakon."

13. člen

V zadnjem stavku drugega odstavka in v tretjem odstavku 37. člena se za besedno zvezo "nadzornega odbora" črta beseda "občine".

14. člen

V prvem stavku prvega odstavka 38. člena se za besedno zvezo "nadzornega odbora" črta beseda "občine", pred piko pa se doda vejica in naslednje besedilo: "najpozneje v roku 30 dni od imenovanja članov nadzornega odbora".

V šestem odstavku se besedo "pečat" nadomesti z besedo "žig".

15. člen

39. člen se spremeni tako, da se glasi:

»39. člen

Nadzorni odbor samostojno določa svoj program dela, ki vsebuje letni program nadzora in predlog finančnega načrta. Z letnim programom nadzora mora nadzorni odbor seznaniti občinski svet in župana. Predlog finančnega načrta predloži nadzorni odbor županu v postopku priprave predloga občinskega proračuna.

Nadzorni odbor lahko začne postopek nadzora le, če je tak nadzor določen v letnem programu nadzora. Če nadzorni odbor želi izvesti nadzor, ki ni vključen v letni program nadzora, mora najprej dopolniti letni program nadzora. O dopolnitvi letnega programa nadzora obvesti župana in občinski svet. Enako velja za spremembo letnega programa nadzora.

Nadzorni odbor začne izvedbo nadzora z izdajo sklepa, s katerim se določi nadzorovana oseba, obseg nadzora in čas, v katerem bo potekal ter pooblastila članov nadzornega odbora, ki bodo nadzor vodili. Sklep se vroči zastopniku oziroma pooblaščenim osebam neposrednega, posrednega uporabnika občinskega proračuna ali druge pravne osebe, ki upravlja z občinskim premoženjem, pri katerem bo nadzorni odbor izvedel nadzor (v nadaljnjem besedilu: nadzorovana oseba). O izdaji sklepa se obvesti župana.

Nadzorni odbor samostojno ocenjuje uspešnost izvajanja letnega programa nadzora in sprejme o tem poročilo. S poročilom o izvajanju letnega programa nadzora seznanijo občinski svet in župana. S posameznimi poročili o izvedenih nadzorih seznanijo nadzorni odbor, občinski svet in župana, ko vsebujejo vse predpisane sestavine, so vročena nadzorovani osebi in so dokončna. Predsednik ali od njega pooblaščen član nadzornega odbora se mora udeležiti seje občinskega sveta, ko obravnava njegova poročila.«.

16.člen

Besedilo 40. člena se spremeni tako, da se glasi:

»40. člen

Nadzorni odbor opravlja naloge iz svoje pristojnosti in izvaja nadzor na podlagi preverjanj poslovnih poročil in zaključnih računov, pogodb, finančnih dokumentov in po potrebi druge dokumentacije končanih oziroma opravljenih dejanj, ki vplivajo na zakonito, pravilno, učinkovito in gospodarno poslovanje neposrednih in posrednih uporabnikov občinskega proračuna ali upravljanje z občinskim finančnim oziroma stvarnim premoženjem.

Nadzorni odbor ne sme opravljati svojih pristojnosti na način, s katerim bi omejeval samostojnost občinskih organov in organov posrednih uporabnikov občinskega proračuna.«.

17.člen

Prvi in drugi odstavek 41. člena se spremenita tako, da se glasita:

"Za vsa dejanja v okviru posameznega postopka nadzora nadzorni odbor, na predlog predsednika nadzornega odbora, pooblasti najmanj dva ali več članov nadzornega odbora, izmed katerih se določi vodja nadzora (v nadaljnjem besedilu pooblašteni člani nadzornega odbora).

V postopku nadzora je odgovorna oseba nadzorovane osebe dolžna nadzornemu odboru predložiti vso potrebno dokumentacijo, sodelovati v postopku nadzora, odgovoriti na ugotovitve in dajati pojasnila. Pooblašteni člani nadzornega odbora, ki opravljajo nadzor, imajo pravico zahtevati vse podatke v okviru svoje zadolžitve, ki jih potrebujejo za izvedbo nadzora. Odgovorna oseba nadzorovane osebe je zahtevane podatke dolžne dati."

V prvem stavku tretjega odstavka se besedi "pripravita člana" nadomesti z besedami "pripravijo pooblašteni člani", v drugem in tretjem stavku pa se številka 15 nadomesti s številko 30.

18. člen

Prvi odstavek 57. člena se spremeni tako, da se glasi:

»Krajevne skupnosti sodelujejo pri opravljanju javnih zadev v občini, in sicer:

- dajejo predloge in sodelujejo pri pripravi razvojnih programov na območju občine na področju javne infrastrukture na svojem območju ter sodelujejo pri izvajanju investicij v komunalno infrastrukturo in sodelujejo pri nadzoru nad opravljenimi deli,
- sodelujejo pri pripravi programov oskrbe s pitno vodo in zaščiti virov pitne vode, sodelujejo pri pridobivanju soglasij lastnikov zemljišč za delo s področja javnih služb,
- dajejo predloge za sanacijo divjih odlagališč komunalnih odpadkov in sodelujejo pri njihovi sanaciji,
- dajejo predloge za ureditev in olepševanje kraja v smislu ureditve in vzdrževanja javnih prostorov, sprehajalnih poti ipd. in pri tem sodelujejo,
- dajejo pobude za dodatno prometno ureditev (prometna signalizacija, ureditev dovozov in izvozov, omejitev hitrosti ipd.),
- oblikujejo pobude za spremembo prostorskih, planskih in izvedbenih aktov ter jih posredujejo pristojnemu organu občine,
- dajejo mnenja glede sprememb namembnosti kmetijskega prostora v druge namene, predvidenih gradenj večjih proizvodnih in drugih objektov v skupnosti, za posege v kmetijski prostor (agromelioracija, komasacija), pri katerih je prišlo do spremembe režima vodnih virov,
- seznanjajo pristojni organ občine s problemi in potrebami prebivalcev krajevne skupnosti na področju urejanja prostora in varstva okolja,
- sodelujejo pri organizaciji kulturnih, športnih in drugih prireditev,
- spremljajo nevarnosti na svojem območju in o tem obveščajo štab za civilno zaščito ter po potrebi prebivalstvo in sodelujejo pri ostalih nalogah s področja zaščite in reševanja,
- dajejo mnenje k odločitvi o razpolaganju in upravljanju s premoženjem občine, ki je skupnostim dano za uporabo za opravljanje njihovih nalog.«.

19.člen

V petem odstavku 58. člena se zadnji stavek spremeni tako, da se glasi: "Predpis občine, ki je potreben za izvršitev občinskega proračuna, določi kateri pravni posli in do katerega zneska so ti pravni posli, ki jih sklene krajevna skupnost, veljavni brez predhodnega soglasja župana."

20.člen

59. člen se spremeni tako, da se glasi:

"59. člen

Organ krajevne skupnosti je svet krajevne skupnosti, ki ga izvolijo krajanji s stalnim prebivališčem na območju krajevne skupnosti. Način izvolitve članov sveta krajevne skupnosti določa zakon.

Volitve v svet krajevne skupnosti razpiše župan. Redne volitve v svete krajevnih skupnosti se opravijo istočasno kot redne volitve v občinski svet Občine Škofja Loka.

Sveti krajevnih skupnosti štejejo naslednje število članov:

- svet Krajevne skupnosti Bukovica - Bukovščica šteje 10 članov;
- svet Krajevne skupnosti Godešič šteje 7 članov;
- svet Krajevne skupnosti Kamnitnik šteje 11 članov;
- svet Krajevne skupnosti Sv. Lenart - Luša šteje 7 članov;
- svet Krajevne skupnosti Log šteje 7 članov;
- svet Krajevne skupnosti Reteče - Gorenja vas šteje 7 članov;
- svet Krajevne skupnosti Stara Loka - Podlubnik šteje 13 članov;
- svet Krajevne skupnosti Sv. Duh šteje 9 članov;
- svet Krajevne skupnosti Škofja Loka - Mesto šteje 15 članov;
- svet Krajevne skupnosti Trata šteje 15 članov;
- svet Krajevne skupnosti Zminec šteje 7 članov.

Volilne enote za volitve članov svetov krajevnih skupnosti določi občinski svet z odlokom.

Mandat članov sveta krajevne skupnosti se začne in konča istočasno kot mandat članov občinskega sveta.

Nezdružljivost članstva v svetu krajevne skupnosti s funkcijami občinskih funkcionarjev in z delom v občinski upravi ureja zakon. Določbe zakona, ki urejajo predčasno prenehanje mandata članu občinskega sveta, se smiselno uporabljajo tudi za prenehanje mandata članu sveta krajevne skupnosti.

Funkcija člana sveta krajevne skupnosti je nepoklicna."

21.člen

V tretjem odstavku 60. člena se v prvem stavku za besedo »predstavlja« dodata besedi »in zastopa«.

22.člen

Doda se nov 60.a člen, ki se glasi:

»60.a člen

Svet krajevne skupnosti dela ter sprejema svoje odločitve na seji, na kateri je navzočih večina članov, z večino opredeljenih glasov navzočih članov.

Župan ima pravico biti navzoč na seji sveta krajevne skupnosti in razpravljati, vendar nima pravice glasovati.

Predsednik sveta krajevne skupnosti skliče svet najmanj štirikrat na leto oziroma večkrat v primeru, da je to potrebno. Predsednik mora sklicati svet krajevne skupnosti, če to zahteva župan, najmanj polovica članov občinskega sveta ali najmanj tretjina članov sveta krajevne skupnosti.

Za delovanje sveta krajevne skupnosti se smiselno uporablja poslovnik občinskega sveta."

23.člen

61. člen se spremeni, tako da se glasi:

»61. člen

Svet krajevne skupnosti izvršuje naloge, ki so v skladu s tem statutom in odlokom iz drugega odstavka 57. člena, naloge krajevne skupnosti. Svet tudi:

- obravnava vprašanja iz občinske pristojnosti, ki se nanašajo na območje krajevne skupnosti in njene prebivalce, ter oblikuje svoja stališča in mnenja,
- daje pobude za sprejem odlokov in drugih splošnih aktov občine,
- sprejema odločitve o uporabi sredstev skupnosti in razpolaganju ter gospodarjenju s skupnim premoženjem krajevne skupnosti.

Mnenja in stališča ter pobude iz prejšnjega odstavka, ki se nanašajo na predloge splošnih aktov občine, mora predlagatelj v postopku priprave predloga za obravnavo na občinskem svetu obravnavati in občinskemu svetu o tem pisno poročati.

Svet krajevne skupnosti lahko za obravnavo posameznih vprašanj sklicuje zборе krajanov krajevne skupnosti. Za sklic in izvedbo zbora krajanov se smiselno uporabljajo določbe tega statuta, s katerimi je urejen zbor občanov."

24.člen

63. člen se spremeni tako, da se glasi:

»Krajevna skupnost mora s svojim premoženjem gospodariti kot dober gospodar. Za razpolaganje s premoženjem skupnosti se uporabljajo določbe zakona, ki ureja ravnanje s stvarnim premoženjem samoupravnih lokalnih skupnosti, določbe zakona, ki ureja javne finance, ki ureja financiranje neposrednih uporabnikov občinskega proračuna in tega statuta. Če krajevna skupnost preneha obstajati ali če ji preneha pravna subjektiviteta, preidejo vse njene pravice in obveznosti na občino.".

25.člen

Dodata se nov 63.a in 63. b člen, ki se glasita:

"63.a člen

Za delovanje in opravljanje nalog krajevnih skupnosti se uporabljajo določbe zakona, ki ureja javne finance, o financiranju neposrednih uporabnikov občinskega proračuna.

Za uresničevanje posebnih skupnih potreb in interesov prebivalcev krajevnih skupnosti lahko občina pridobiva sredstva iz prostovoljnih prispevkov njihovih prebivalcev, podjetij, zavodov in drugih organizacij ter samoprispevkov. Tako pridobljena sredstva je občina dolžna posebej evidentirati in porabiti v skladu z njihovim namenom.

Prostore, opremo in materialna sredstva, ki jih potrebujejo za svoje delovanje sveti krajevnih skupnosti, zagotovi občina, z njimi pa upravlja krajevna skupnost.

Izvajanje strokovnih nalog in administrativnih opravil za potrebe krajevnih skupnosti in njihovih svetov zagotavlja občinska uprava.

63.b člen

Prihodki in odhodki krajevnih skupnosti morajo biti zajeti v finančnih načrtih, ki jih za posamezno proračunsko leto oblikujejo in občinskemu svetu predlagajo njihovi sveti. Finančne načrte, ki so sestavni del občinskega proračuna, sprejme na predlog župana občinski svet.

Za izvrševanje finančnega načrta krajevnih skupnosti je odgovoren predsednik sveta krajevnih skupnosti. Krajevne skupnosti imajo pri Upravi Republike Slovenije za javna plačila (UJP) odprte svoje podračune.

Za izvrševanje finančnih načrtov krajevnih skupnosti se uporabljajo določbe predpisov, ki urejajo financiranje javne porabe in določbe odloka o proračunu občine. Nadzor nad finančnim poslovanjem krajevnih skupnosti opravlja nadzorni odbor."

26. člen

V prvem odstavku 64. člena se za besedno zvezo "nadzornega odbora" črta beseda "občine".

27. člen

Črta se drugi odstavek 71. člena.

28. člen

Doda se nov 78.a člen, ki se glasi:

»78.a člen

Občani lahko odločajo na referendumu o samoprispevkih in tudi o drugih vprašanjih, če tako določa zakon.

Referendum iz prejšnjega odstavka se opravi v skladu z določbami zakona, ki ureja lokalni referendum, če z zakonom, ki določa in ureja referendum, ni drugače določeno.«.

29. člen

V deseti alineji 84. člena se črta besedilo: "vzdrževanje občinskih javnih cest in drugih občinskih javnih površin" ter vejica, ki sledi temu besedilu.

PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

30. člen

Te spremembe in dopolnitve statuta začnejo veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Določba 4. člena se prične uporabljati od 01.01.2016.

31. člen

Z dnem uveljavitve teh sprememb in dopolnitev statuta prenehajo veljati:

- Statut Krajevne skupnosti Škofja Loka-mesto, Uradni list RS, št. 51/97,
- Statut Krajevne skupnosti Kamnitnik, Uradni list RS, št. 51/97,
- Statut Krajevne skupnosti Godešič, Uradni list RS, št. 51/97,

- Statut Krajevne skupnosti Log, Uradni list RS, št. 51/97,
- Statut Krajevne skupnosti Lenart nad Lušo, Uradni list RS, št. 51/97,
- Statut Krajevne skupnosti Zminec, Uradni list RS, št. 51/97,
- Statut Krajevne skupnosti Stara Loka-Podlubnik, Uradni list RS, št. 51/97,
- Statut Krajevne skupnosti Reteče-Gorenja vas, Uradni list RS, št. 51/97,
- Statut Krajevne skupnosti Bukovica-Bukovščica, Uradni list RS, št. 64/97,
- Statut Krajevne skupnosti Sv. Duh, Uradni list RS, št. 63/98, 72/98 in
- Statut Krajevne skupnosti Trata, Uradni vestnik Gorenjske, št. 11/96 in 25/96.

Do uveljavitve odloka iz četrtega odstavka spremenjenega 59. člena, se za vsako krajevno skupnost smiselno uporabljajo določbe statotov iz prejšnjega odstavka, ki določajo število članov sveta krajevnih skupnosti, volilne enote in število članov, ki se volijo v posamezni volilni enoti.

32. člen

Določba tretjega odstavka spremenjenega 59. člena, ki določa število članov svetov krajevnih skupnosti, se začne uporabljati ob prvih naslednjih rednih volitvah članov v svete krajevnih skupnosti.

OBRAZLOŽITVE K POSAMEZNIM ČLENOM

1. člen

V Statutu Občine Škofja Loka (Uradni list RS, št. 11/13 - uradno prečiščeno besedilo) se prvi odstavek 2. člena spremeni tako, da se glasi:

»Na območju Občine Škofja Loka so ustanovljene naslednje krajevne skupnosti, kot ožji deli občine:

- Bukovica - Bukovščica, s sedežem v Bukovščici, Bukovščica 4;
- Godešič, s sedežem na Godešiču, Godešič 100;
- Kamnitnik, s sedežem v Škofji Loki, Mestni trg 15;
- Sv. Lenart - Luša, s sedežem v Škofji Loki, Mestni trg 15;
- Log, s sedežem v Gabrku, Gabrk 1;
- Reteče - Gorenja vas, s sedežem v Retečah, Reteče 33;
- Stara Loka - Podlubnik, s sedežem v Škofji Loki, Podlubnik 139;
- Sv. Duh, s sedežem v Sv. Duhu, Sv. Duh 10;
- Škofja Loka Mesto, s sedežem v Škofji Loki, Mestni trg 15;
- Trata, s sedežem v Škofji Loki, Frankovo naselje 69;
- Zminec, s sedežem v Zmincu, Zminec 35.".

Obrazložitev:

S spremembo člena je dodan sedež krajevnih skupnosti.

MJU - SLS je z dopisom z dne 27.3.2015 občine opozorilo, da je statut občine tudi statut ožjega dela občine. To pomeni, da mora vsebovati vse statusne določbe od imena, sedeža, območja, števila članov sveta, določbe o zastopanju, omejitvah pravne sposobnosti (soglasje župana k pravnim poslom). Za delovanje svetov ožjih delov občine se uporabljajo določbe statuta in poslovnika občinskega sveta. Določbe statutov občin, ki dopuščajo urejanje delovanja ožjih delov občin s statutom ožjega dela, so v nasprotju z zakonom, ki ne dopušča prenosa pristojnosti sprejemanja predpisov na svete ožjih delov.

2. člen

V 4. členu se za tretjim odstavkom doda nov četrti odstavek, ki se glasi:

»Občani kot posamezniki in njihove organizacije lahko sodelujejo pri oblikovanju razvojnih načrtov občine, proračunov in drugih splošnih aktov občine z dajanjem predlogov, pripomb in mnenj v javni razpravi na način in v rokih, ki jih določi župan. Javna razprava o posameznem predlogu ne sme trajati manj kot trideset (30) dni.«.

Dosedanji četrti odstavek postane peti odstavek.

Obrazložitev:

Z dodatkom novega četrtega odstavka je predvidena možnost sodelovanja občanov že v postopku sprejemanja splošnih aktov. Besedilo temelji na dveh dokumentih, in sicer Dodatnem protokolu k Evropski listini lokalne samouprave o pravici do sodelovanja pri vprašanih lokalne oblasti (Uradni list RS – Mednarodne pogodbe, št. 2/11) kot ratificirani mednarodni pogodbi in Resoluciji o normativni dejavnosti (Uradni list RS, št. 95/09), predvsem njenim ciljem uveljavljanja državlanske participacije. Tudi MJU - SLS, je na sestanki dne 27.2.2015 priporočilo, da se v statutu opredeli sodelovanje javnosti že v postopku sprejemanja predpisov.

3. člen

V četrti alineji 8. člena se besedilo "evidenco evidentira občinska zemljišča" nadomesti z besedilom "evidentira občinsko nepremično", v šesti alineji pa se črta beseda "mrliško" ter za besedo "organizira" doda besedilo "mrliško pregledno" in vejica.

Obrazložitev:

Prvotni namen sprememb tega člena je odprava lapsusa v 8. členu, ki je nastal ob pripravi uradnega prečiščenega besedila. Ker Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 86/10 in 75/12) nalaga občini vzpostavitev evidence nepremičnega premoženja (kar pomeni zemljišča, stavbe, stanovanja in poslovne prostore in ne samo za zemljišča), je bila v četrti alineji tudi vsebinska sprememba (evidentiranje nepremičnega premoženja, ne samo zemljišč).

4. člen

V 3. alineji prvega odstavka 10. člena se črta beseda "občine".

Obrazložitev:

Predlagana sprememba je redakcijske narave. Že v napovedni vrstici prvega odstavka 10. člena je navedeno, da gre za organe občine, zato je ponavljanje besede "občine" v tretji alineji, pri nadzornem odboru odveč.

Ta redakcijska sprememba se upošteva še v 20., 36. 37., 38. in 64. členu statuta, tako da se za besedno zvezo "nadzorni odbor" v različnih sklonih črta beseda "občine".

Ne upošteva pa se v 98. členu, kjer je smiselno, da se poudari, da gre za nadzorni odbor občine.

5. člen

V tretjem odstavku 13. člena se zadnji stavek spremeni tako, da se glasi: »Uradno glasilo, v katerem se objavljajo splošni akti občine, je Uradno glasilo slovenskih občin.«

Obrazložitev:

S predlagano spremembo se kot uradno glasilo, namesto Uradnega lista RS, določi Uradno glasilo slovenskih občin.

Prvi odst. 66. člena ZLS, določa, da morajo biti statut in drugi predpisi občine objavljeni v uradnem glasilu občine. Upošteva načelo ekonomičnosti in racionalizacije javne porabe predlagatelj predlaga, da se za objave kot uradno glasilo določi Uradno glasilo slovenskih občin, ki je za 16% do 20% cenejše od objave v Uradnem listu RS, hkrati pa ponuja dodatne storitve – Katalog pristojnosti slovenskih občin, objavo aktov v katalogu informacij javnega značaja, osnutke odlokov in drugih aktov, usklajenih s predpisi, svetovanje pri formiranju aktov občine...

6. člen

V 14. členu se dodata nov šesti in sedmi odstavek, ki se glasita:

»S konstituiranjem novoizvoljenega občinskega sveta preneha mandat prejšnjim članom občinskega sveta. S konstituiranjem preneha tudi članstvo v odborih in komisijah občinskega sveta.

Če je bil član občinskega sveta, ki mu je v skladu s prejšnjim odstavkom tega člena prenehal mandat, kot predstavnik občine imenovan v organ javnega zavoda, javnega podjetja ali sklada, katerega ustanoviteljica je občina, mu to članstvo preneha v skladu z ustanovitvenim aktom javnega zavoda, javnega podjetja ali sklada.«.

Obrazložitev:

Dopolni se 14. člen z določbama, ki odpravljata dvom, kdaj poteče mandatna doba članom odborov in komisij občinskega sveta in kdaj predstavnikom občine, imenovanim v organe javnih zavodov, podjetij,... katerih ustanovitelj je občina.

Na podlagi določila prvega odstavka 41. člena ZLS se mandatna doba članov občinskega sveta začne s potekom mandatne dobe prejšnjih članov sveta, traja pa do prve seje novoizvoljenega sveta. Konec mandatne dobe pomeni tudi konec članstva v vseh odborih in komisijah, v katere so kot člani imenovani poleg članov občinskega sveta drugi občani. Vendar pa konec mandata člana občinskega sveta nima za posledico prenehanje članstva v organih upravljanja pravnih oseb javnega prava, katerih ustanoviteljica je občina. V te organe imenuje občinski svet predstavnike ustanovitelja, to je občine - ni vezano na mandat občinskega sveta, temveč na mandat organa javnega zavoda, podjetja,...

7. člen

Za 14. členom se doda nov 14.a člen, ki se glasi:

"14.a člen

Nezdružljivost funkcije člana občinskega sveta z drugimi funkcijami in delom določa zakon.

Podžupan, ki v primeru predčasnega prenehanja mandata župana opravlja funkcijo župana, v tem času ne opravlja funkcije člana občinskega sveta."

Obrazložitev:

Z novim prvim odst. 14. a člena, se nadomešča dosedanje določbe drugega in četrtega odst. 17. člena, ki vsebinsko določata nezdružljivost funkcije člana občinskega sveta z drugimi funkcijami.

MJU - SLS, je z dopisom z dne 27.3.2015 opozorilo, da je določanje nezdružljivosti poseg v ustavne pravice posameznika, zato se nezdružljivost določa samo z zakonom. Prepisovanje zakonskih določb v drug predpis najmanj ni v skladu z nomotehniko. Razlog je v tem, da takšno normiranje lahko pripelje do neskladnosti predpisa z zakonom, če se ta spremeni. Sicer pa tak način ni v skladu z načeli pravne države iz 2. člena Ustave RS, saj osebe, ki so jim pravice omejene, kot tudi organi, ki imajo v zvezi z uveljavljanjem pravic funkcionarjev kakšno pristojnost, niso gotovi, kateri predpis velja oziroma je pravna podlaga za odločanje.

Nezdružljivost funkcij člana občinskega sveta je določena v drugem in tretjem odstavku 37. b člena ZLS.

37.b člen ZLS

(1) Funkcija župana ni združljiva s funkcijo člana občinskega sveta in podžupana, članstvom v nadzornem odboru in z delom v občinski upravi ter z drugimi funkcijami, za katere tako določa zakon.

(2) Funkcija člana občinskega sveta in podžupana ni združljiva s funkcijo župana, članstvom v nadzornem odboru in z delom v občinski upravi ter z drugimi funkcijami, za katere tako določa zakon.

(3) Funkcija člana občinskega sveta in podžupana tudi ni združljiva s funkcijo načelnika upravne enote, kot tudi ne z delom v državni upravi na delovnih mestnih, na katerih javni uslužbenci izvršujejo pooblastila v zvezi z nadzorstvom nad zakonitostjo oziroma nad primernostjo in strokovnostjo dela organov občine.

V skladu z zakonom sta funkciji župana in člana občinskega sveta nezdružljivi. Ker podžupan, ki v primeru predčasnega prenehanja mandata župana opravlja funkcijo župana, v tem času »vstopi« v funkcijo župana, ki je nezdružljiva s funkcijo člana občinskega sveta, funkcije člana občinskega sveta ne sme opravljati, kar je določeno v drugem odstavku.

8. člen

V 17. členu se črtajo drugi odstavek, drugi stavek v tretjem odstavku in četrti odstavek.

Obrazložitev:

Črtajo se določbe o nezdružljivosti funkcij, ker to vsebino ureja novi 14.a člen - glej obrazložitev k prejšnjemu členu.

9. člen

V devetem odstavku 20. člena se v prvem stavku črta zadnja vejica in besedilo "predsedniku nadzornega odbora občine", v zadnjem stavku pa se pred piko doda besedilo "in predsednika nadzornega odbora občine".

V desetem odstavku se za besedno zvezo "nadzornega odbora" črta beseda "občine".

Obrazložitev:

S predlagano spremembo se predsednika nadzornega odbora ne vabi na seje občinskega sveta, temveč se ga obvesti o sklicu seje.

MJU - SLS, je z dopisom z dne 24.12.2014 in na sestanku, dne 27.2.2015, opozorilo, da sta občinski svet in nadzorni odbor dva medsebojno neodvisna in dopolnjujoča si organa, česar deveti odstavek člena 20. člena statuta doslej ni upošteval. Predsednik nadzornega odbora ni redno vabljen na seje, pač pa samo takrat, kadar to zahteva dnevni red (poročilo nadzornega odbora). Vabljeni so se na seje dolžni odzvati ali pa neudeležbo opravičiti. Glede na dosedanjo prakso občine, da se je s sejo občinskega sveta seznanjalo predsednika nadzornega odbora, je ta praksa zajeta z dopolnitvijo, da se predsednika nadzornega odbora občine obvesti o sklicu seje.

10. člen

22. člen se spremeni tako, da se glasi:

"22. člen

Razloge za predčasno prenehanje mandata članov občinskega sveta ter postopke v zvezi z s predčasnim prenehanjem mandata članov občinskega sveta in postopke za nadomestitev člana občinskega sveta ureja zakon."

Obrazložitev:

Dosedanjo določbo 22. člena, ki vsebinsko ureja prenehanje mandata članov občinskega sveta se nadomesti z besedilom, da prenehanje mandata ureja zakon. Tako, kot nezdržljivost funkcij, je tudi prenehanje mandata materija, ki se lahko ureja le z zakonom. ZLS v 37.a členu podrobno ureja prenehanje mandata članov občinskega sveta, župana in podžupana. Prepisovanje zakonskih določb v drug predpis je nezaželeno, saj takšno normiranje lahko pripelje do neskladnosti predpisa z zakonom, če se ta spremeni. To je tudi v nasprotju z ustavnimi načeli pravne države, in pravne varnosti, saj osebe, ki so jim pravice omejene, kot tudi organi, ki imajo v zvezi z uveljavljanem pravic občinskih funkcionarjev kakšno pristojnost, niso gotovi kateri predpis velja oziroma je pravna podlaga za konkretno odločanje.

37.a člen ZLS:

Članu občinskega sveta, županu in podžupanu kot članu občinskega sveta preneha mandat:

- če izgubi volilno pravico,
- če postane trajno nezmožen za opravljanje funkcije,
- če je s pravnomočno sodbo obsojen na nepogojno kazen zapora, daljšo od šest mesecev,
- če v treh mesecih po potrditvi mandata ne preneha opravljati dejavnosti, ki ni združljiva s funkcijo člana občinskega sveta, županu in podžupanu, - če nastopi funkcijo ali začne opravljati dejavnost, ki ni združljiva s funkcijo člana občinskega sveta, županu in podžupanu,
- če nastopi funkcijo ali začne opravljati delo oziroma če v enem mesecu po potrditvi mandata ne preneha opravljati funkcije ali dela v občinski, oziroma državni upravi, ki na podlagi določb 37.b člena tega zakona ni združljiva, oziroma ni združljivo s funkcijo člana občinskega sveta, župana in podžupana,

Članu občinskega sveta, županu in podžupanu preneha mandat z dnem, ko občinski svet ugotovi, da so nastali razlogi za prenehanje mandata iz prejšnjega odstavka. Zoper ugotovitev občinskega sveta lahko član občinskega sveta, župan in podžupan, ki mu je prenehal mandat, v osmih dneh od prejema sklepa vložijo tožbo na upravno sodišče, ki o njej odloči v 30 dneh. O morebitni pritožbi odloči vrhovno sodišče v 30 dneh.

Če član občinskega sveta odstopi, mu preneha mandat z dnem, ko je podal odstopno izjavo županu, županu pa, ko o svojem odstopu pisno obvesti občinski svet in občinsko volilno komisijo. Župan mora občinski svet in občinsko volilno komisijo obvestiti o odstopu člana občinskega sveta v roku osmih dni od prejema pisne odstopne izjave.

Če župan v roku iz prejšnjega odstavka ne obvesti občinskega sveta in občinske volilne komisije, lahko občinski funkcionar, ki mu je prenehal mandat, v osmih dneh od poteka roka iz prejšnjega odstavka vložijo tožbo na upravno sodišče. Upravno sodišče o tožbi iz tega odstavka in tožbi iz drugega odstavka tega člena odloči meritorno v 30 dneh. O morebitni pritožbi odloči vrhovno sodišče v 30 dneh. Enako sodno varstvo lahko uveljavlja tudi kandidat za člana občinskega sveta, ki bi bil izvoljen, če ne bi bil izvoljen član občinskega sveta, ki mu je mandat prenehal, predstavnik kandidature oziroma predstavnik liste kandidatov za člane občinskega sveta, s katere bi bil ta kandidat izvoljen.

Postopki za nadomestitev člana občinskega sveta ali izvolitev novega župana se lahko začnejo po preteku roka za vložitev tožbe, če tožba ni bila vložena, po preteku roka za vložitev pritožbe zoper odločitev upravnega sodišča, če pritožba ni bila vložena, oziroma po pravnomočni odločitvi sodišča.

Če je župan imenovan:

- na funkcijo v organu državne uprave, ki izvaja nadzorstvo nad zakonitostjo oziroma nad primernostjo in strokovnostjo dela občinskih organov in občinske uprave,
- za načelnika upravne enote, ali vodjo notranje organizacijske enote v upravni enoti, na katere območju je občina,
- na položaj ali drugo uradniško delovno mesto v državni upravi, na katerem se izvršujejo pooblastila v zvezi z nadzorstvom nad zakonitostjo oziroma nad primernostjo in strokovnostjo dela občinskih organov in občinske uprave, mu po zakonu preneha mandat župana z dnem imenovanja. O imenovanju mora župan takoj obvestiti občinski svet in občinsko volilno komisijo.

Če župan opravlja funkcijo ali delo iz prejšnjega odstavka, mu po zakonu preneha mandat župana, če ne odstopi s funkcije ali ne preneha z delovnim razmerjem. O svoji odločitvi, ali bo opravljal funkcijo župana, ali še naprej funkcijo ali delo iz prejšnjega odstavka, je župan dolžan pisno obvestiti občinski svet in občinsko volilno komisijo najkasneje

11. člen

V četrtem odstavku 32. člena se besedilo "članov občinskega sveta" nadomesti z besedo "podžupanov" in črta zadnji stavek.

Obrazložitev:

S predlagano spremembo se odpravlja napaka, ki je nastala pri pripravi uradnega prečiščenega besedila. Statut v 32. členu ureja položaj podžupanov. V četrtem odstavku je očitna pomota, ko je navedeno, da občinski svet odloči, kateri od članov občinskega sveta, bo opravljal funkcijo župana, če je župan razrešen. Situacijo, ko župan in podžupani ne morejo opravljati funkcije, ureja 33. člen statuta.

Besedilo zadnjega stavka četrtega odstavka 32. člena se črta, saj to materijo vsebinsko ureja novi drugi odst. 14.a člena (glej obrazložitev k 5. členu).

12. člen

35. člen se spremeni tako, da se glasi:

"35. člen

Razloge za predčasno prenehanje mandata župana in podžupana ter postopke v zvezi z njunim predčasnim prenehanjem mandata in postopke za izvolitev novega župana ureja zakon."

Obrazložitev:

Dosedanjo določbo 35. člena, ki vsebinsko ureja prenehanje mandata župana se nadomesti z besedilom, da prenehanje mandata ureja zakon. Tako, kot nezdržljivost funkcij, je tudi prenehanje mandata materija, ki se lahko ureja le z zakonom. Glej obrazložitev k 9. členu (prenehanje mandata članom občinskega sveta).

13. člen

V zadnjem stavku drugega odstavka in v tretjem odstavku 37. člena se za besedno zvezo "nadzornega odbora" črta beseda "občine".

Obrazložitev:

Glej obrazložitev k 4. členu.

14. člen

V prvem stavku prvega odstavka 38. člena se za besedno zvezo "nadzornega odbora" črta beseda "občine", pred piko pa se doda vejica in naslednje besedilo: "najpozneje v roku 30 dni od imenovanja članov nadzornega odbora".

V šestem odstavku se besedo "pečat" nadomesti z besedo "žig".

Obrazložitev:

S predlagano spremembo v prvem odstavku se določi rok, v katerem mora župan sklicati prvo sejo nadzornega odbora.

Besedilo je oblikovano na podlagi osmega odstavka 32. člena ZLS, ki določa, da

statut občine določa naloge, postopke in načine dela nadzornega odbora, oblikovanje nadzornega odbora, načela za organizacijo dela in predstavljanje nadzornega odbora, obveznosti in pravice občinskih organov v zvezi z delom ter priporočili in predlogi nadzornega odbora ter javnost dela nadzornega odbora.

S predlagano spremembo v šestem se namesto termina "pečat" uporabi termin "žig", enako kot v 6. členu statuta in kot določa ZLS. Žig, štampljka, pečat so sicer sopomenke, ZLS pa uporablja izraz žig.

15. člen

39. člen se spremeni tako, da se glasi:

»39. člen

Nadzorni odbor samostojno določa svoj program dela, ki vsebuje letni program nadzora in predlog finančnega načrta. Z letnim programom nadzora mora nadzorni odbor seznaniti občinski svet in župana. Predlog finančnega načrta predloži nadzorni odbor županu v postopku priprave predloga občinskega proračuna.

Nadzorni odbor lahko začne postopek nadzora le, če je tak nadzor določen v letnem programu nadzora. Če nadzorni odbor želi izvesti nadzor, ki ni vključen v letni program nadzora, mora najprej dopolniti letni program nadzora. O dopolnitvi letnega programa nadzora obvesti župana in občinski svet. Enako velja za spremembo letnega programa nadzora.

Nadzorni odbor začne izvedbo nadzora z izdajo sklepa, s katerim se določi nadzorovana oseba, obseg nadzora in čas, v katerem bo potekal ter pooblastila člana oz. članov nadzornega odbora, ki bodo nadzor vodili. Sklep se vroči zastopniku oziroma pooblaščenim osebam neposrednega, posrednega uporabnika občinskega proračuna ali druge pravne osebe, ki upravlja z občinskim premoženjem, pri katerem bo nadzorni odbor izvedel nadzor (v nadaljnjem besedilu: nadzorovana oseba). O izdaji sklepa se obvesti župana.

Nadzorni odbor samostojno ocenjuje uspešnost izvajanja letnega programa nadzora in sprejme o tem poročilo. S poročilom o izvajanju letnega programa nadzora seznanijo občinski svet in župana. S posameznimi poročili o izvedenih nadzorih seznanijo nadzorni odbor občinski svet in župana, ko vsebujejo vse predpisane sestavine, so vročena nadzorovani osebi in so dokončna. Predsednik ali od njega pooblaščen član nadzornega odbora se mora udeležiti seje občinskega sveta, ko obravnava njegova poročila.«.

Obrazložitev:

S predlagano spremembo se pravilneje določi naloge, postopek in načina dela nadzornega odbora (v nadaljevanju: NO) ter obveznosti NO v razmerju do drugih organov občine. Poudarjena je samostojnost NO, kot organa občine, izključena je obveznost vsakoletnega nadzora proračuna in zaključnega računa, nadzori se izvajajo na podlagi letnega programa nadzora, ki ga sprejme NO sam, pred izvedbo konkretnega nadzora obvezna vključenost v letni program (ni ad hoc nadzorov, potrebna predhodna dopolnitev letnega programa). Natančneje je določena vsebina sklepa o izvedbi konkretnega nadzora.

Nadzorni odbor enkrat letno poroča občinskemu svetu o uresničevanju letnega programa nadzora. Prav tako občinskemu svetu predloži v obravnavo končna poročila o opravljenih konkretnih nadzorih s priporočili, ki jih na podlagi sprejetega letnega programa nadzora opravi NO (43. člen Statuta).

Besedilo je oblikovano na podlagi:

- določila osmega odstavka 32. člena ZLS, ki določa, da statut občine določa naloge,

postopke in načine dela nadzornega odbora, oblikovanje nadzornega odbora, načela za organizacijo dela in predstavljanje nadzornega odbora, obveznosti in pravice občinskih organov v zvezi z delom ter priporočili in predlogi nadzornega odbora ter javnost dela nadzornega odbora,

- določila 5. člena Pravilnika o obveznih sestavinah poročila nadzornega odbora občine (Uradni list RS, št. 23/2009), s katerim je določeno, da sta obvezni sestavini uvoda poročila nadzornega odbora tudi datum in številka sklepa o izvedbi nadzora,

- ugotovitev MJU - SLS o neskladnosti občinskega statuta s določbami ZLS in priporočila za uskladitev:

Dopis MJU - SLS, z dne 24.12.2014:

Statut napačno določa, da nadzorni odbor (v nadaljevanju NO) vsako leto obvezno izvede nadzor proračuna. NO v skladu z zakonom in vsakoletnim programom dela nadzoruje že izvršene finančne operacije in ne proračuna.

Statut nepravilno določa, da NO po opravljenem delu redno poroča občinskemu svetu o svojih ugotovitvah. Predsednik NO poroča na seji občinskega sveta le v primeru, ko je na dnevnem redu obravnava poročila NO.

Sestanek na MJU - SLS, dne 27.2.2015 in Dopis MJU - SLS z dne 31.3.2015:

NO občine opravlja tri skupine nadzora in sicer:

- *nad razpolaganjem s premoženjem,*
- *nad namenskostjo in smotrnostjo porabe proračunskih sredstev in*
- *nad finančnim poslovanjem uporabnikov proračunskih sredstev.*

Nadzor se vedno opravlja po tem, ko so bila posamezna proračunska oziroma računovodska dejanja že izvedena. Delo NO temelji na pregledu računovodskih in drugih verodostojnih listin (naročilnic, računov, sklepov, odločb, ...). NO nadzoruje tudi smotrnost in gospodarnost dela župana in občinskega sveta v okviru pooblastil, ki jih daje Zakon o lokalni samoupravi.

Občinski svet in župan nimata pravice določati delokroga NO ali mu nalagati nadzorov. Lahko predlagata, NO pa sam odloči ali bo tak predlog vključil v letni program nadzorov. Te NO opredeli sam z letnim načrtom dela. Zato NO sam skrbi za izvajanje nadzora, župan in občinska uprava pa morata zagotavljati administrativno in strokovno pomoč ter vso potrebno dokumentacijo, ki jo zahteva izvedba posamičnega nadzora.

Najpogostejša napaka, ki jo ugotavljamo pri opravljenih pregledih statotov je, da statut določa, da NO vsako leto opravi nadzor nad zaključnim računom in proračunom občine. Takšna rešitev ni v skladu z zakonom iz več razlogov. Splošna ugotovitev je, da obveznosti NO razen na splošno ne morejo biti določene s statutom občine. Te določi NO z letnim programom dela. Pri tehtanju, katerega od navedenih dokumentov sme NO pregledati, je treba najprej izločiti proračun občine. V skladu z 29. členom ZLS občinski svet kot najvišji organ odločanja o vseh zadevah v okviru pravic in dolžnosti občine med drugim sprejema občinski proračun. Izraz "proračun" se uporablja za letni načrt prihodkov in odhodkov državne in občin. Odlok o proračunu občine je torej ključni programski dokument občine, ki je v pristojnosti župana kot izključnega predlagatelja in občinskega sveta, ki proračun sprejema in nadzoruje (z obravnavo in sprejemom zaključnega računa občine). S sprejemom proračuna občinski svet določa temeljne programske prioritete v proračunskem letu. ZLS o vlogi NO pri sprejemanju občinskega proračuna nima določb. Nadzor nad občinskim proračunom bi bil zato nedovoljen poseg NO v pristojnost drugih dveh organov občine.

Zaključni račun proračuna je v skladu s 96. členom Zakona o javnih financah (v nadaljevanju: ZJF) akt občine, v katerem so prikazani predvideni in realizirani prihodki in drugi prejemki ter odhodki in drugi izdatki občine za preteklo leto. Gre torej za poročilo o izvrševanju proračuna. Sestava zaključnega računa je predpisana in je enaka, kot sestava proračuna. Zaključni račun zajema tudi obrazložitev, katere sestavni del so podatki iz bilance stanja ter pojasnilo odstopanj. ZJF v 98. členu še določa, da mora župan pripraviti predlog zaključnega računa občinskega proračuna za preteklo leto in ga predložiti ministrstvu, pristojnemu za finance, do 31. marca tekočega leta. Župan predloži predlog zaključnega računa občinskega proračuna občinskemu svetu v sprejem do 15. aprila tekočega leta in o sprejetem zaključnem računu občinskega proračuna obvesti ministrstvo, pristojno za finance, v 30 dneh po njegovem sprejemu. Zakon ne določa obveznosti NO, da mora sprejemom zaključnega računa na občinskem svetu opraviti nadzor zaključnega proračuna. V praksi se namreč pogosto dogaja, da občinski svet sprejem zaključnega računa občinskega proračuna pogojuje s predhodnim opravljenim nadzorom zaključnega računa občine s strani NO. Takšna praksa je v neskladju z zakonom. Analogija s postopkom sprejemanja zaključnega računa državnega proračuna in vloge Računskega sodišča Republike Slovenije je napačna. Navedeno pa ne pomeni, da NO nima

pravice opraviti nadzora zaključnega nadzora občine, vendar to lahko stori kadarkoli, vsekakor pa ni zavezan tega izvesti v postopku njegovega sprejemanja na občinskem svetu.

16. člen

Besedilo 40. člena se spremeni tako, da se glasi:

»40. člen

Nadzorni odbor opravlja naloge iz svoje pristojnosti in izvaja nadzor na podlagi preverjanj poslovnih poročil in zaključnih računov, pogodb, finančnih dokumentov in po potrebi druge dokumentacije končanih oziroma opravljenih dejanj, ki vplivajo na zakonito, pravilno, učinkovito in gospodarno poslovanje neposrednih in posrednih uporabnikov občinskega proračuna ali upravljanje z občinskim finančnim oziroma stvarnim premoženjem.

Nadzorni odbor ne sme opravljati svojih pristojnosti na način, s katerim bi omejeval samostojnost občinskih organov in organov posrednih uporabnikov občinskega proračuna.«.

Obrazložitev:

S predlagano spremembo se natančneje določi listine, ki jih pri izvajanju nadzora preverja NO. Obveznost obveščanja nadzorovane osebe, pred izvedbo nadzora, je vsebovana že v tretjem odst. novega 39. člena: sklep o izvedbi nadzora se vroči nadzorovani osebi - glej obrazložitev k 13. členu.

17. člen

Prvi in drugi odstavek 41. člena se spremenita tako, da se glasita:

"Za vsa dejanja v okviru posameznega postopka nadzora nadzorni odbor, na predlog predsednika nadzornega odbora, pooblasti najmanj dva ali več članov nadzornega odbora, izmed katerih se določi vodja nadzora (v nadaljnjem besedilu pooblaščen člani nadzornega odbora).

V postopku nadzora je odgovorna oseba nadzorovane osebe dolžna nadzornemu odboru predložiti vso potrebno dokumentacijo, sodelovati v postopku nadzora, odgovoriti na ugotovitve in dati pojasnila. Pooblaščen člani nadzornega odbora, ki opravljajo nadzor, imajo pravico zahtevati vse podatke v okviru svoje zadolžitve, ki jih potrebujejo za izvedbo nadzora. Odgovorna oseba nadzorovane osebe je zahtevane podatke dolžne dati."

V prvem stavku tretjega odstavka se besedi "pripravita člana" nadomesti z besedami "pripravijo pooblaščen člani"; v drugem in tretjem stavku pa se številka 15 nadomesti s številko 30.

Obrazložitev:

S predlagano spremembo v prvem odstavku 41. člena se omogoči, da NO za izvedbo posameznega nadzora lahko imenuje več kot dva člana NO, ter da izmed njih določi vodjo nadzora.

V drugem odstavku in prvem stavku tretjega odstavka ne gre za vsebinske spremembe, temveč zgolj terminološke uskladitve s spremembo v prvem odstavku.

V tretjem odstavku je predlagano podaljšanje dveh rokov iz 15 na 30 dni in sicer za pripravo odzivnega poročila nadzorovane osebe in za pripravo usklajenega končnega poročila NO. V praksi se je izkazalo, da je rok 15 dni za pripravo odzivnega poročila nadzorovane osebe in za pripravo usklajenega končnega poročila NO prekratek.

18. člen

Prvi odstavek 57. člena se spremeni tako, da se glasi:

»Krajevne skupnosti sodelujejo pri opravljanju javnih zadev v občini, in sicer:

- dajejo predloge in sodelujejo pri pripravi razvojnih programov na območju občine na področju javne infrastrukture na svojem območju ter sodelujejo pri izvajanju investicij v komunalno infrastrukturo in sodelujejo pri nadzoru nad opravljenimi deli,
- sodelujejo pri pripravi programov oskrbe s pitno vodo in zaščiti virov pitne vode, sodelujejo pri pridobivanju soglasij lastnikov zemljišč za delo s področja javnih služb,
- dajejo predloge za sanacijo divjih odlagališč komunalnih odpadkov in sodelujejo pri njihovi sanaciji,
- dajejo predloge za ureditev in olepševanje kraja v smislu ureditve in vzdrževanja javnih prostorov, sprehajalnih poti ipd. in pri tem sodelujejo,
- dajejo pobude za dodatno prometno ureditev (prometna signalizacija, ureditev dovozov in izvozov, omejitve hitrosti ipd.),
- oblikujejo pobude za spremembo prostorskih, planskih in izvedbenih aktov ter jih posredujejo pristojnemu organu občine,
- dajejo mnenja glede sprememb namembnosti kmetijskega prostora v druge namene, predvidenih gradenj večjih proizvodnih in drugih objektov v skupnosti, za posege v kmetijski prostor (agromelioracija, komasacija), pri katerih je prišlo do spremembe režima vodnih virov,
- seznanjajo pristojni organ občine s problemi in potrebami prebivalcev krajevne skupnosti na področju urejanja prostora in varstva okolja,
- sodelujejo pri organizaciji kulturnih, športnih in drugih prireditev,
- spremljajo nevarnosti na svojem območju in o tem obveščajo štab za civilno zaščito ter po potrebi prebivalstvo in sodelujejo pri ostalih nalogah s področja zaščite in reševanja,
- dajejo mnenje k odločitvi o razpolaganju in upravljanju s premoženjem občine, ki je skupnostim dano za uporabo za opravljanje njihovih nalog.«.

Obrazložitev:

Z Zakonom o ukrepih za uravnoteženje javnih financ za občine (v nadaljevanju ZUUJFO) je bil spremenjen 19. b člen ZLS. S spremembami so nekoliko drugače določena področja nalog občine, v okviru katerih je mogoče s statutom določiti in z odlokom prenesti v pristojnost ožjih delov občine, ki imajo svet, posamezne naloge. Rok za uskladitev statotov z zakonom je 6 mesecev, to je do 15.9.2015.

Spremenjen 19.b člen ZLS:

S statutom občine se lahko določijo naloge ožjih delov občine, ki imajo svet, in se nanašajo na:

- urejanje prostora,
- zagotavljanje obveznih lokalnih gospodarskih javnih služb varstva okolja,
- gradnjo in vzdrževanje cest in drugih javnih površin,
- upravljanje s premoženjem, namenjenim za potrebe krajevnega prebivalstva ter
- pospeševanje kulturnih, športnih in drugih društvenih dejavnosti.

Z odlokom se podrobneje določijo naloge in način izvajanja nalog iz prejšnjega odstavka, ki se prenesejo v izvajanje svetu ožjega dela občine.

MJU-SLS je v dopisu z dne 27.3.2015 opozoril, da statuti različno urejajo prenos nalog na ožje dele občine. Predlagano je, da se črta določbe statuta, ki ponavljajo vsebino prej veljavnega 19. b člena ZLS. Ustrezno pa je treba spremeniti konkretnejše določbe statuta, ki urejajo naloge ožjih delov občine. Posebej so občine opozorjene, naj v statut ne prepisujejo člena zakona, temveč določijo naloge ožjih delov občine, pri katerih sveti sodelujejo pri pripravi odločitev občinskih organov in naloge, ki jih opravljajo samostojno. Podrobneje pa se naloge določi z odlokom.

Prvi odstavek 57. člena Statuta, ki določa naloge KS in ki se spreminja s tem členom, ponavlja vsebino prej veljavnega 19. b člena ZLS, zato je potrebna sprememba.

V petem odstavku 58. člena se zadnji stavek spremeni tako, da se glasi: "Predpis občine, ki je potreben za izvršitev občinskega proračuna, določi kateri pravni posli in do katerega zneska so ti pravni posli, ki jih sklene krajevna skupnost, veljavni brez predhodnega soglasja župana."

Obrazložitev:

S predlagano spremembo se preoblikuje zadnji stavek, tako da je določitev pravnih poslov in višina teh poslov, ki jih sklene KS brez soglasja župana, obvezna v občinskem predpisu, potrebnem za izvršitev občinskega proračuna in ne več le kot možnost (črtanje besede "lahko"). Pobudo za spremembo so podali predsedniki KS na sestanku, dne 30.09.2015.

20. člen

59. člen se spremeni tako, da se glasi:

"59. člen

Organ krajevne skupnosti je svet krajevne skupnosti, ki ga izvolijo krajani s stalnim prebivališčem na območju krajevne skupnosti. Način izvolitve članov sveta krajevne skupnosti določa zakon.

Volitve v svet krajevne skupnosti razpiše župan. Redne volitve v svete krajevnih skupnosti se opravijo istočasno kot redne volitve v občinski svet Občine Škofja Loka.

Sveti krajevnih skupnosti štejejo naslednje število članov:

- svet Krajevne skupnosti Bukovica - Bukovščica šteje 10 članov;
- svet Krajevne skupnosti Godešič šteje 7 članov;
- svet Krajevne skupnosti Kamnitnik šteje 11 članov;
- svet Krajevne skupnosti Sv. Lenart - Luša šteje 7 članov;
- svet Krajevne skupnosti Log šteje 7 članov;
- svet Krajevne skupnosti Reteče - Gorenja vas šteje 7 članov;
- svet Krajevne skupnosti Stara Loka - Podlubnik šteje 13 članov;
- svet Krajevne skupnosti Sv. Duh šteje 9 članov;
- svet Krajevne skupnosti Škofja Loka - Mesto šteje 15 članov;
- svet Krajevne skupnosti Trata šteje 15 članov;
- svet Krajevne skupnosti Zminec šteje 7 članov.

Volilne enote za volitve članov svetov krajevnih skupnosti določi občinski svet z odlokom.

Mandat članov sveta krajevne skupnosti se začne in konča istočasno kot mandat članov občinskega sveta.

Nezdružljivost članstva v svetu krajevne skupnosti s funkcijami občinskih funkcionarjev in z delom v občinski upravi ureja zakon. Določbe zakona, ki urejajo predčasno prenehanje mandata članu občinskega sveta, se smiselno uporabljajo tudi za prenehanje mandata članu sveta krajevne skupnosti.

Funkcija člana sveta krajevne skupnosti je nepoklicna."

Obrazložitev:

V tretjem odstavku 59. člena so dodane določbe o številu članov svetov krajevnih skupnosti. Krajevne skupnosti nimajo normativnih pristojnosti, zato se določbe iz statutov krajevnih skupnosti o številu članov svetov KS prenesejo v občinski statut - glej obrazložitev k 1. členu. Število članov sveta posamezne krajevne skupnosti je bilo določeno na podlagi predlogov krajevnih skupnosti in sicer ostaja enako, kot do sedaj. Edina sprememba se nanaša na svet Krajevne skupnosti Stara Loka - Podlubnik, pri kateri se število članov poveča iz 11 na 13.

Spremenjen je šesti odstavek, ki se nanaša na nezdržljivost funkcij in prenehanje mandata - ni več vsebinsko opredeljeno, temveč določba napotuje neposredno na uporabo zakona. Z Zakonom o ukrepih za uravnoteženje javnih financ za občine (v nadaljevanju ZUUJFO) je bil spremenjen drugi odst. 19. člena, ki določa:

"Člani sveta ožjega dela občine ne morejo biti župan, podžupan, član nadzornega odbora občine in javni uslužbenec v občinski upravi."

MJU - SLS, je z dopisom z dne 27.3.2015 opozorilo, da če je v statutu občine določba, ki ureja nezdržljivost članstva v svetu ožjega dela občine, jo je treba črtati ali nadomestiti s stavkom: "Nezdržljivost članstva v svetu s funkcijami občinskih funkcionarjev in z delom v občinski upravi ureja zakon." Ker je določanje nezdržljivosti poseg v ustavne pravice posameznika, se nezdržljivost določa samo z zakonom.

Preostale določbe tega člena ne vsebujejo sprememb.

21. člen

V tretjem odstavku 60. člena se v prvem stavku za besedo »predstavlja« dodata besedi »in zastopa«.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila tretjega odstavka 19.c člena ZLS, ki določa, da ožji del občine, ki ima status pravne osebe, zastopa njegov svet. Statut občine lahko tudi določi, da ožji del občine lahko zastopa predsednik njegovega sveta. S predlagano spremembo je dodano, da predsednik sveta KS tudi zastopa KS (enako, kot je že v četrtem odstavku 58. člena Statuta).

22. člen

Doda se nov 60.a člen, ki se glasi:

»60.a člen

Svet krajevne skupnosti dela ter sprejema svoje odločitve na seji, na kateri je navzočih večina članov, z večino opredeljenih glasov navzočih članov.

Župan ima pravico biti navzoč na seji sveta krajevne skupnosti in razpravljati, vendar nima pravice glasovati.

Predsednik sveta krajevne skupnosti skliče svet najmanj štirikrat na leto oziroma večkrat v primeru, da je to potrebno. Predsednik mora sklicati svet krajevne skupnosti, če to zahteva župan, najmanj polovica članov občinskega sveta ali najmanj tretjina članov sveta krajevne skupnosti.

Za delovanje sveta krajevne skupnosti se smiselno uporablja poslovnik občinskega sveta."

Obrazložitev:

V prvem odstavku so vsebovane osnovne formalne določbe o delovanju sveta KS (sklepčnost, sprejemanje odločitev). Svet KS sprejema svoje odločitve na seji, na kateri je navzoča večina članov, z večino opredeljenih glasov - analogija z določbo prvega odst. 35. člena ZLS, ki govori, da občinski svet sprejema odločitve na seji, z večino opredeljenih glasov ter da svet veljavno sklepa, če je navzoča večina članov sveta.

V tretjem odstavku je dodana določba o sklicu sej sveta KS. Obveznost, da predsednik sveta seje sveta KS skliče vsak štirikrat letno ter obveznost, kdaj mora sklicati sejo - analogija z določbo četrtega odst. 35. člena ZLS, ki govori, da mora župan sklicati sejo vsaj štirikrat letno ter kdaj mora sklicati sejo občinskega sveta.

Preostale določbe tega člena ne vsebujejo vsebinskih sprememb in so vsebovane v dosedanjem prvem in drugem odst. 61 člena.

23. člen

61. člen se spremeni, tako da se glasi:

»61. člen

Svet krajevne skupnosti izvršuje naloge, ki so v skladu s tem statutom in odlokom iz drugega odstavka 57. člena, naloge krajevne skupnosti. Svet tudi:

- obravnava vprašanja iz občinske pristojnosti, ki se nanašajo na območje krajevne skupnosti in njene prebivalce, ter oblikuje svoja stališča in mnenja,
- daje pobude za sprejem odlokov in drugih splošnih aktov občine,
- sprejema odločitve o uporabi sredstev skupnosti in razpolaganju ter gospodarjenju s skupnim premoženjem krajevne skupnosti.

Mnenja in stališča ter pobude iz prejšnjega odstavka, ki se nanašajo na predloge splošnih aktov občine, mora predlagatelj v postopku priprave predloga za obravnavo na občinskem svetu obravnavati in občinskemu svetu o tem pisno poročati.

Svet krajevne skupnosti lahko za obravnavo posameznih vprašanj sklicuje zbere krajanov krajevne skupnosti. Za sklic in izvedbo zbora krajanov se smiselno uporabljajo določbe tega statuta, s katerimi je urejen zbor občanov."

Obrazložitev:

Dodana je določba drugega odstavka, s katero je izrecno določeno, da mora predlagatelj splošnega akta mnenje in stališče krajevne skupnosti, ki je podano v postopku sprejemanja splošnega akta občine, obvezno obravnavati (zavzeti stališče) in občinskemu svetu o tem poročati. Gre za določbo, ki utrjuje oz. poudarijo pomen sveta krajevne skupnosti v postopku sprejemanja splošnega akta. Predlagatelj splošnega akta (običajno župan) se je dolžan opredeliti do mnenja sveta KS, če ga ta poda v postopku sprejemanja splošnega akta (ga upoštevati oz. navesti razloge, zakaj mnenja ne more upoštevati) in o tem poročati občinskemu svetu ob sprejemanju splošnega akta.

Preostale določbe tega člena ne vsebujejo vsebinskih sprememb. Skupaj z določbo prejšnjega člena gre za razširjeno vsebino obstoječega 61. člena Statuta.

24. člen

63. člen se spremeni tako, da se glasi:

»Krajevna skupnost mora s svojim premoženjem gospodariti kot dober gospodar. Za razpolaganje s premoženjem skupnosti se uporabljajo določbe zakona, ki ureja ravnanje s stvarnim premoženjem samoupravnih lokalnih skupnosti, določbe zakona, ki ureja javne finance, ki ureja financiranje

neposrednih uporabnikov občinskega proračuna in tega statuta. Če krajevna skupnost preneha obstajati ali če ji preneha pravna subjektiviteta, preidejo vse njene pravice in obveznosti na občino."

Obrazložitev:

Dodana je določba o obveznostih krajevnih skupnosti pri ravnanju s svojim premoženjem. MJU - SLS, v dopisu z dne 24.12.2015 opozarja, da je statut občine v 57., 58. in 63. členu v nasprotju z zakonom določal razpolaganje s premoženjem. V skladu z Zakonom o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti krajevne skupnosti niso samostojni načrtovalci, pač pa so kot neposredni proračunski uporabnik vključene v postopke razpolaganja s premoženjem občine.

Krajevne skupnosti morajo pri ravnanju s svojim premoženjem upoštevati enake postopke in enaka pravila, kot občina, saj je njihovo premoženje v širšem smislu hkrati premoženje občine.

25. člen

Dodata se nov 63.a in 63. b člen, ki se glasita:

»63.a člen

Za delovanje in opravljanje nalog krajevnih skupnosti se uporabljajo določbe zakona, ki ureja javne finance, o financiranju neposrednih uporabnikov občinskega proračuna.

Za uresničevanje posebnih skupnih potreb in interesov prebivalcev krajevnih skupnosti lahko občina pridobiva sredstva iz prostovoljnih prispevkov njihovih prebivalcev, podjetij, zavodov in drugih organizacij ter samopriskupkov. Tako pridobljena sredstva je občina dolžna posebej evidentirati in porabiti v skladu z njihovim namenom.

Prostore, opremo in materialna sredstva, ki jih potrebujejo za svoje delovanje sveti krajevnih skupnosti, zagotovi občina, z njimi pa upravlja krajevna skupnost.

Izvajanje strokovnih nalog in administrativnih opravil za potrebe krajevnih skupnosti in njihovih svetov zagotavlja občinska uprava.

»63.b člen

Prihodki in odhodki krajevne skupnosti morajo biti zajeti v finančnih načrtih, ki jih za posamezno proračunsko leto oblikujejo in občinskemu svetu predlagajo njihovi sveti. Finančne načrte, ki so sestavni del občinskega proračuna, sprejme na predlog župana občinski svet.

Za izvrševanje finančnega načrta krajevne skupnosti je odgovoren predsednik sveta krajevne skupnosti. Krajevne skupnosti imajo pri Upravi Republike Slovenije za javna plačila (UJP) odprte svoje podračune.

Za izvrševanje finančnih načrtov krajevne skupnosti se uporabljajo določbe predpisov, ki urejajo financiranje javne porabe in določbe odloka o proračunu občine.

Nadzor nad finančnim poslovanjem krajevne skupnosti opravlja nadzorni odbor.«.

Obrazložitev:

S predlagano spremembo se usklajuje finančno poslovanje krajevnih skupnosti, kot neposrednih uporabnikov občinskega proračuna, z zakonom. Z ZUUJFO je bil spremenjen 19. č člen ZLS, tako da je določil, da so krajevne skupnosti neposredni uporabniki občinskega proračuna.

MJU - SLS z dopisom, z dne 27.3.2015, priporoča občinam, da spremenijo določbe statuta, tako da navedejo, da "financiranje ožjih delov občine ureja zakon". Dodati pa je mogoče še določbo, ki ožjim delom občine zagotavlja, da bodo sredstva od premoženja (npr. najemnine, kupnine,...) ali plačil za storitve javne službe, ki jo zagotavljajo (npr. najemnine grobov, ...) in druga (prispevki krajanov, donacije,...) s proračunom občine namenjena za financiranje njihovih nalog.

Besedilo prvega in drugega odstavka 63.a člena je oblikovano na podlagi zgoraj navedenih sprememb ZLS in priporočil MJU-SLS.

Besedilo tretjega odstavka 63.a člena se vsebinsko ne spreminja (prej prvi odstavek).

Besedilo 63. b člena je oblikovano na podlagi določil ZJF. Finančni načrt ožjega dela občine je v skladu z določilom 10. člena ZJF sestavni del posebnega dela proračuna občine. V skladu z določilom 18. člena ZJF mora za finance pristojen organ občinske uprave posredovati neposrednim uporabnikom (ožjim delom občine s statusom pravne osebe) navodilo za pripravo občinskega proračuna po prejemu temeljnih ekonomskih izhodišč in predpostavk za pripravo predloga državnega proračuna. Navedeno navodilo pa vsebuje: 1. temeljna ekonomska izhodišča in predpostavke za pripravo predloga občinskega proračuna; 2. opis načrtovanih politik občine; 3. oceno bilance prihodkov in odhodkov, računa finančnih terjatev in naložb ter računa financiranja občinskega proračuna v prihodnjih dveh letih; 4. okvirni predlog obsega finančnega načrta posameznega neposrednega proračunskega uporabnika v prihodnjih dveh letih in 5. način priprave ter terminski plan za pripravo občinskega proračuna predlogov finančnih načrtov neposrednih uporabnikov. Na podlagi navedenega navodila pripravijo neposredni uporabniki (tudi ožji deli občine s statusom pravne osebe javnega prava) predlog svojega finančnega načrta z obrazložitvijo in ga predložijo za finance pristojnemu organu občine. Po prejemu navedenih finančnih načrtov pa župan pripravi predlog občinskega proračuna, ki ga v skladu z določilom 28. člena ZJF predloži občinskemu svetu v sprejem v 30 dneh po predložitvi državnega proračuna oziroma sprememb proračuna Državnemu zboru.

V drugem odstavku 63.b člena je na pobudo predstavnikov svetniških skupin, z dne 30.9. določeno, da imajo KS pri UJP odprte svoje podračune (ne zgolj kot možnost - črtana beseda "lahko").

26. člen

V prvem odstavku 64. člena se za besedno zvezo "nadzornega odbora" črta beseda "občine".

Obrazložitev:

Glej obrazložitev k 4. členu.

27. člen

Črta se drugi odstavek 71. člena.

Obrazložitev:

Drugi odstavek 71. člena, ki se nanaša na referendum o drugih vprašanjih, se črta in se z enako vsebino prenese v nov 78. a člen. Gre za spremembo iz redakcijskih

razlogov. Vse preostale določbe 71. člena ter določbe od 72. do 78. člena se nanašajo na referendum o splošnem aktu. Za referendum o drugih vprašanjih pa se oblikuje samostojen člen.

28. člen

Doda se nov 78.a člen, ki se glasi:

»78.a člen

Občani lahko odločajo na referendumu o samoprispevkih in tudi o drugih vprašanjih, če tako določa zakon.

Referendum iz prejšnjega odstavka se opravi v skladu z določbami zakona, ki ureja lokalni referendum, če z zakonom, ki določa in ureja referendum, ni drugače določeno.«.

Obrazložitev:

Glej obrazložitev k 24. členu.

29. člen

V deseti alineji 84. člena se črta besedilo: "vzdrževanje občinskih javnih cest in drugih občinskih javnih površin" ter vejica, ki sledi temu besedilu.

Obrazložitev:

Črta se besedilo, ki se podvaja. Gre za odpravo napake, ki je nastala pri pripravi uradnega prečiščenega besedila.

PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

30. člen

Te spremembe in dopolnitve statuta začnejo veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Določba 4. člena se prične uporabljati od 01.01.2016.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi 66. člena ZLS ter prvega odstavka 107. člena Statuta Občine Škofja Loka, ki določata, da morajo biti splošni akti objavljeni v uradnem glasilu, veljati pa začnejo praviloma petnajsti dan po objavi. Uporaba določbe 4. člena, s katerim se spremeni uradno glasilo Občine Škofja Loka, se določi na 1.1.2016. Predlagan je presečni datum, od katerega dalje se objavlja v novem uradnem glasilu občine.

31. člen

Z dnem uveljavitve teh sprememb in dopolnitev statuta prenehajo veljati:

- Statut Krajevne skupnosti Škofja Loka-mesto, Uradni list RS, št. 51/97,
- Statut Krajevne skupnosti Kamnitnik, Uradni list RS, št. 51/97,
- Statut Krajevne skupnosti Godešič, Uradni list RS, št. 51/97,

- Statut Krajevne skupnosti Log, Uradni list RS, št. 51/97,
- Statut Krajevne skupnosti Lenart nad Lušo, Uradni list RS, št. 51/97,
- Statut Krajevne skupnosti Zminec, Uradni list RS, št. 51/97,
- Statut Krajevne skupnosti Stara Loka-Podlubnik, Uradni list RS, št. 51/97,
- Statut Krajevne skupnosti Reteče-Gorenja vas, Uradni list RS, št. 51/97,
- Statut Krajevne skupnosti Bukovica-Bukovščica, Uradni list RS, št. 64/97,
- Statut Krajevne skupnosti Sv. Duh, Uradni list RS, št. 63/98, 72/98 in
- Statut Krajevne skupnosti Trata, Uradni vestnik Gorenjske, št. 11/96 in 25/96.

Do uveljavitve odloka iz četrtega odstavka spremenjenega 59. člena, se za vsako krajevno skupnost smiselno uporabljajo določbe statuten iz prejšnjega odstavka, ki določajo število članov sveta krajevnih skupnosti, volilne enote in število članov, ki se volijo v posamezni volilni enoti.

Obrazložitev:

Na podlagi opozorila MJU -SLS vsem občinam, da je statut občine tudi statut ožjega dela občine, se razveljavi statute KS in podaljša uporaba določb statuten, ki se nanašajo na volitve v svete KS, do sprejema ustreznega odloka - glej obrazložitev k 1. členu.

S prehodno določbo v drugem odstavku, ki določa, da se do sprejema odloka, ki bo določal volilne enote za volitve v svete KS, uporablja zadevne določbe statuten, se izognemo pravni praznini.

32. člen

Določba tretjega odstavka spremenjenega 59. člena, ki določa število članov svetov krajevnih skupnosti, se začne uporabljati ob prvih naslednjih rednih volitvah članov v svete krajevnih skupnosti.

Obrazložitev:

Spremembe v številu članov sveta ne smejo imeti učinka na že izvoljene člane sveta v tem mandatu, zato se določba tretjega odstavka spremenjenega 59. člena, ki določa število članov svetov krajevnih skupnosti, začne uporabljati ob prvih naslednjih rednih volitvah članov v svete krajevnih skupnosti.

Besedilo členov statuta, ki se spreminjajo

2. člen

Na območju Občine Škofja Loka so ustanovljene naslednje krajevne skupnosti kot ožji deli občine: Bukovica - Bukovščica, Godešič, Kamnitnik, Sv. Lenart - Luša, Log, Reteče - Gorenja vas, Stara Loka - Podlubnik, Sv. Duh, Škofja Loka Mesto, Trata in Zminec.

Naloge, organizacija in delovanje ter pravni status ožjih delov občine so določeni s tem statutom.

4. člen

Osebe, ki imajo na območju občine stalno prebivališče, so občani.

Občani odločajo o lokalnih zadevah javnega pomena po organih občine, ki jih volijo na podlagi neposredne, splošne in enake volilne pravice na svobodnih volitvah s tajnim glasovanjem ter po drugih organih v skladu s tem statutom.

Občani sodelujejo pri upravljanju lokalnih javnih zadev tudi neposredno – na zborih občanov, z referendumom in ljudsko iniciativo.

Skladno z zakonom se lahko v posamezne oblike odločanja vključijo tudi osebe, ki so lastniki zemljišč in drugih nepremičnin na območju občine.

8. člen

V okviru lokalnih zadev javnega pomena občina opravlja tudi naslednje naloge:

- organizira občinsko upravo,
- ugotavlja javno korist v primeru razlastitve za potrebe občine,
- določa namensko rabo prostora,
- evidenco evidentira občinska zemljišča in drugo premoženje,
- zagotavlja varstvo naravnih in kulturnih spomenikov v sodelovanju s pristojnimi institucijami,
- mrliško organizira pokopališko in pogrebno službo in
- ureja druge lokalne zadeve javnega pomena.

10. člen

Organi občine so:

- občinski svet,
- župan in
- nadzorni odbor občine.

Občina ima občinsko volilno komisijo kot samostojni občinski organ, ki v skladu z zakonom o lokalnih volitvah in drugimi predpisi ter splošnimi akti občine skrbi za izvedbo volitev in referendumov ter varstvo zakonitosti volilnih postopkov.

Občina ima tudi druge organe, katerih ustanovitev in naloge določa zakon.

Volitve oziroma imenovanja organov občine oziroma članov občinskih organov se izvajajo v skladu z zakonom in tem statutom.

Člani občinskega sveta, župan in podžupani so občinski funkcionarji.

13. člen

Delo organov občine je javno.

Organi občine so dolžni na zahtevo poslanca Državnega zbora Republike Slovenije dati pojasnila, ki jih poslanec potrebuje pri svojem delu v volilni enoti. Javnost dela se zagotavlja z obveščanjem javnosti o delu občinskih organov,

predvsem pa z uradnim objavljajem splošnih aktov občine ter z navzočnostjo občanov in predstavnikov sredstev javnega obveščanja na javnih sejah občinskih organov. Uradno glasilo, v katerem se objavljajo splošni akti občine, je Uradni list Republike Slovenije.

Za objavo drugih pomembnejših odločitev organov občine, ki neposredno zadevajo občane, se uporabljajo tudi oglasna deska občine, ki je na sedežu občine, spletne strani občine in lokalna glasila.

Način zagotavljanja javnosti dela občinskih organov, razloge in postopke izključitve javnosti s sej organov občine, pravice javnosti ter zagotovitev varstva osebnih podatkov, dokumentov in gradiv, ki vsebujejo podatke, ki so v skladu z zakonom, drugim predpisom ali splošnim aktom občine, oziroma druge javne ali zasebno pravne osebe tajne narave določajo zakoni, ta statut in poslovnik občinskega sveta.

Občani in njihovi pravni zastopniki imajo pravico do vpogleda v dokumente, ki so podlaga za odločanje organov občine o njihovih pravicah, obveznostih in pravnih koristih, če izkažejo pravni interes.

14. člen

Občinski svet je najvišji organ odločanja o vseh zadevah v okviru pravic in dolžnosti občine.

Občinski svet šteje 28 članov.

Člani občinskega sveta se volijo za štiri leta. Mandat članov občinskega sveta se začne s potekom mandata prejšnjih članov občinskega sveta in traja do prve seje novoizvoljenega občinskega sveta.

Občinski svet se konstituira na prvi seji, na kateri je potrjenih več kot polovica mandatov članov občinskega sveta.

Prvo sejo občinskega sveta skliče dotedanji župan najpozneje v 20 dneh po izvolitvi članov sveta. Če je za izvolitev novega župana potreben drugi krog volitev, župan skliče prvo sejo občinskega sveta najpozneje v 20 dneh po drugem krogu volitev. Če seje ne skliče v navedenem roku, jo skliče predsednik občinske volilne komisije. Do potrditve mandata novemu županu vodi sejo najstarejši član občinskega sveta.

17. člen

Člani občinskega sveta opravljajo svojo funkcijo nepoklicno.

Funkcija člana občinskega sveta ni združljiva s funkcijo župana, članstvom v nadzornem odboru, pa tudi ne z delom v občinski upravi ali v službi v krajevni skupnosti ter z drugimi funkcijami, za katere tako določa zakon.

Član občinskega sveta, ki je imenovan za podžupana, opravlja funkcijo člana občinskega sveta in funkcijo podžupana hkrati. Podžupan, ki v primeru predčasnega prenehanja mandata župana opravlja funkcijo župana, medtem ne opravlja funkcije člana občinskega sveta.

Funkcija člana občinskega sveta tudi ni združljiva s funkcijo načelnika upravne enote in vodje notranje organizacijske enote v upravni enoti, na območju katere je občina, pa tudi ne z delom v državni upravi na delovnih mestih, na katerih delavci izvršujejo pooblastila v zvezi z nadzorom nad zakonitostjo oziroma nad primernostjo in strokovnostjo dela organov občine.

20. člen

Občinski svet dela in odloča na rednih in izrednih sejah.

Seje občinskega sveta so javne.

Občinski svet sklene, da se javnost izključi, če to zahtevajo razlogi, določeni v 5. odstavku 13. člena tega statuta.

Dnevni red seje občinskega sveta predlaga župan.

Vsak član občinskega sveta lahko predlaga občinskemu svetu v sprejem odloke in druge akte iz njegove pristojnosti, razen proračuna in zaključnega računa proračuna in drugih aktov, za katere je v zakonu ali statutu občine določeno, da jih sprejme občinski svet na predlog župana.

Župan mora predloge komisij in odborov občinskega sveta ter predloge članov občinskega sveta iz prejšnjega odstavka dati na dnevni red, ko so pripravljene tako, kot je določeno v poslovniku občinskega sveta.

O sprejemu dnevnega reda odloča občinski svet na začetku seje.

Na vsaki seji občinskega sveta mora biti predvidena točka za vprašanja, pobude in predloge ter odgovore na vprašanja, ki jih postavljajo člani sveta in se nanašajo na uresničevanje pristojnosti občine.

Za vsako sejo občinskega sveta se pošlje vabilo županu, podžupanom, članom občinskega sveta, predsedniku nadzornega odbora občine in direktorju občinske uprave. O sklicu seje občinskega sveta se obvesti javna občila.

Predsednik nadzornega odbora občine, predsedniki komisij in odborov občinskega sveta ter direktor občinske uprave, vodja organa skupne občinske uprave in predstavnik občine v skupnem organu za izvrševanje ustanoviteljskih pravic v javnih zavodih in javnih podjetjih so se dolžni udeležiti seje občinskega sveta in odgovarjati na vprašanja članov občinskega sveta, kadar se obravnavajo vprašanja iz njihove pristojnosti oziroma njihovega področja dela.

22. člen

Članu občinskega sveta predčasno preneha mandat:

- če izgubi volilno pravico,
- če postane trajno nezmožen za opravljanje funkcije,
- če je s pravnomočno sodbo obsojen na nepogojno kazen zapora, daljšo od šest mesecev,
- če v treh mesecih po potrditvi mandata ne preneha opravljati dejavnosti, ki ni združljiva s funkcijo člana občinskega sveta,
- če nastopi funkcijo ali začne opravljati dejavnost, ki ni združljiva s funkcijo člana občinskega sveta,
- če nastopi funkcijo ali začne opravljati delo oziroma če v enem mesecu po potrditvi mandata ne preneha opravljati funkcije ali dela v občinski oziroma državni upravi, ki na podlagi določb 37. b-člena Zakona o lokalni samoupravi (Ur. l. RS, št. 72/1993, s spremembami) ni združljiva oziroma ni združljivo s funkcijo člana občinskega sveta,
- če odstopi,
- če umre.

Član občinskega sveta je dolžan občinski svet obvestiti o svoji odločitvi v zvezi s 4., 5., 6. in 7. alinejo 1. odstavka tega člena v skladu z zakonom.

Če član občinskega sveta odstopi, mu preneha mandat z dnem, ko je podal odstopno izjavo županu. Župan mora občinski svet in občinsko volilno komisijo obvestiti o odstopu člana občinskega sveta v roku osmih dni od prejema pisne odstopne izjave.

Če župan v roku iz prejšnjega odstavka ne obvesti občinskega sveta in občinske volilne komisije, lahko občinski funkcionar, ki mu je prenehal mandat, v osmih dneh od poteka roka iz prejšnjega odstavka vloži tožbo na upravno sodišče. Enako sodno varstvo lahko uveljavlja tudi kandidat za člana občinskega sveta, ki bi bil izvoljen, če

ne bi bil izvoljen član občinskega sveta, ki mu je mandat prenehal, predstavnik kandidature oziroma predstavnik liste kandidatov za člane občinskega sveta, s katere bi bil ta kandidat izvoljen.

Članu občinskega sveta preneha mandat z dnem, ko občinski svet na podlagi poročila komisije za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja ugotovi, da so nastali razlogi za prenehanje mandata, določeni v 1. odstavku tega člena, razen če odstopi. Občinski svet sprejme ugotovitveni sklep na prvi naslednji seji po nastanku razlogov iz 1. odstavka tega člena. Zoper ugotovitveni sklep občinskega sveta lahko član občinskega sveta, kateremu je prenehal mandat, vloži tožbo na upravno sodišče. Za izvolitev oziroma potrditev mandata nadomestnega člana občinskega sveta se upoštevajo določbe zakona.

32. člen

Za pomoč pri opravljanju nalog župana ima občina najmanj enega podžupana. Podžupana imenuje in razrešuje izmed članov občinskega sveta župan.

Podžupan pomaga županu pri njegovem delu in opravlja posamezne naloge iz pristojnosti župana, za katere ga župan pooblasti.

V primeru županove odsotnosti ali zadržanosti župana nadomešča tisti podžupan, če ima občina več podžupanov, ki ga določi župan, če ga ne določi, pa najstarejši podžupan. Med nadomeščanjem opravlja podžupan tekoče naloge iz pristojnosti župana in tiste naloge, za katere ga župan pooblasti.

V primeru predčasnega prenehanja mandata župana opravlja funkcijo župana do nastopa mandata novoizvoljenega župana podžupan. Če ima občina več podžupanov, pa tisti podžupan, ki ga določi župan, razen če je župan razrešen. Če župan ne določi, kateri podžupan bo začasno opravljal funkcijo župana, oziroma če je župan razrešen, odloči občinski svet, kateri od članov občinskega sveta bo opravljal to funkcijo. Podžupan, ki opravlja funkcijo župana, nima pravice glasovati o odločitvah občinskega sveta.

V soglasju z županom se lahko tudi podžupani odločijo, da bodo funkcijo opravljali poklicno.

35. člen

Županu in podžupanu kot članu občinskega sveta preneha mandat:

- če izgubi volilno pravico,
- če postane trajno nezmožen za opravljanje funkcije,
- če je s pravnomočno sodbo obsojen na nepogojno kazen zapora, daljšo od šest mesecev,
- če v treh mesecih po potrditvi mandata ne preneha opravljati dejavnosti, ki ni združljiva s funkcijo župana,
- če nastopi funkcijo ali začne opravljati dejavnost, ki ni združljiva s funkcijo župana ali podžupana,
- če nastopi funkcijo ali začne opravljati delo oziroma če v enem mesecu po potrditvi mandata ne preneha opravljati funkcije ali dela v občinski oziroma državni upravi, ki na podlagi določb 37. b-člena Zakona o lokalni samoupravi (Ur. l. RS, št. 72/1993, s spremembami) ni združljiva oziroma ni združljivo s funkcijo župana ali podžupana,
- če odstopi,
- če umre.

Župan oziroma podžupan kot član občinskega sveta je dolžan občinski svet obvestiti o svoji odločitvi v zvezi s 4., 5., 6. in 7. alinejo 1. odstavka tega člena v skladu z zakonom.

Če župan odstopi, mu preneha mandat z dnem, ko je o svojem odstopu pisno obvestil občinski svet in občinsko volilno komisijo.

Županu oziroma podžupanu preneha mandat z dnem, ko občinski svet na podlagi poročila komisije za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja ugotovi, da so nastali razlogi za prenehanje mandata, kot jih določa 1. odstavek tega člena, razen če odstopi.

Občinski svet sprejme ugotovitveni sklep na prvi naslednji seji po nastanku razlogov iz 1. odstavka tega člena. Zoper ugotovitev občinskega sveta lahko župan oziroma podžupan, ki mu je prenehal mandat, v 8 dneh od prejema sklepa vloži tožbo na upravno sodišče, ki o njej odloči v 30 dneh.

Ugotovitveni sklep posreduje občinski svet predsedniku občinske volilne komisije. Če županu preneha mandat več kot 6 mesecev pred potekom mandatne dobe, razpiše občinska volilna komisija nadomestne volitve.

Podžupanu oziroma podžupanom preneha mandat s prenehanjem mandata člana občinskega sveta. Podžupanu preneha mandat podžupana, če ga župan razreši, in z dnem nastopa mandata novoizvoljenega župana, če je prejšnjemu županu predčasno prenehal mandat. Prenehanje mandata podžupana zaradi razlogov, določenih v tem odstavku, ne vpliva na njegov mandat člana občinskega sveta.

37. člen

Nadzorni odbor ima 7 članov. Člane nadzornega odbora imenuje občinski svet izmed občanov najpozneje v 45 dneh po svoji prvi seji. Trajanje mandata članov nadzornega odbora je vezano na mandat občinskega sveta, ki ga je imenoval.

Člani nadzornega odbora morajo imeti najmanj VI. stopnjo strokovne izobrazbe in zaželeno znanje iz finančno-računovodskega ali pravnega področja. Kandidate za člane nadzornega odbora občine predlaga občinskemu svetu komisija za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja.

Komisiji za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja kandidate za člane nadzornega odbora občine predlagajo politične stranke in liste, ki so zastopane v občinskem svetu ter sveti krajevnih skupnosti.

Člani nadzornega odbora opravljajo svojo funkcijo nepoklicno.

Člani nadzornega odbora ne morejo biti člani občinskega sveta, župan, podžupan, člani svetov krajevnih skupnosti, direktor občinske uprave, javni uslužbenci občinske uprave ter člani poslovodstev javnih zavodov, javnih podjetij in občinskih skladov ter drugih organizacij, ki so uporabniki občinskih proračunskih sredstev.

Članstvo v nadzornem odboru preneha z dnem razrešitve oziroma z dnem poteka mandata članom občinskega sveta, ki je nadzorni odbor imenoval. Za predčasno razrešitev člana nadzornega odbora se primerno uporabljajo razlogi za predčasno prenehanje mandata člana občinskega sveta. Razrešitev opravi občinski svet na predlog nadzornega odbora.

38. člen

Prvo sejo nadzornega odbora občine po imenovanju skliče župan. Nadzorni odbor se konstituira, če je na prvi seji navzoča večina članov.

Člani nadzornega odbora izvolijo izmed sebe predsednika in podpredsednika nadzornega odbora.

Predsednik predstavlja nadzorni odbor, sklicuje in vodi njegove seje.

Nadzorni odbor dela in sprejema odločitve na seji, na kateri je navzoča večina članov nadzornega odbora, z večino glasov navzočih članov.

Sedež nadzornega odbora je na sedežu občine v Škofji Loki, Mestni trg 15. Nadzorni odbor za seje uporablja prostore občine.

Nadzorni odbor pri svojem poslovanju uporablja pečat občine.

39. člen

Nadzorni odbor samostojno določa svoj program dela, ki vsebuje letni nadzorni program in predlog finančnega načrta, ki ju v mesecu decembru koledarskega leta za prihodnje leto predloži županu.

Nadzorni odbor vsako proračunsko leto obvezno izvede nadzor proračuna in zaključnega računa občine.

Nadzorni odbor v skladu s svojim letnim programom dela izvede nadzor:
– finančnih načrtov in zaključnih računov krajevnih skupnosti,
– finančnih načrtov in zaključnih računov uporabnikov proračunskih sredstev (javnih zavodov, javnih podjetij in drugih), katerih ustanovitelj ali soustanovitelj je občina.

V program lahko nadzorni odbor vključi tudi druge nadzore. S programom nadzorni odbor seznanjajo občinski svet in župana.

Poleg zadev iz letnega programa dela nadzorni odbor obravnava zadeve, ki jih s sklepom predlaga občinski svet ali župan.

Nadzorni odbor po opravljenem nadzoru redno poroča občinskemu svetu o svojih ugotovitvah.

40. člen

Na občini in pri občinskih organih nadzorni odbor lahko opravlja neposredni nadzor.

Nadzorni odbor preverja finančno poslovanje uporabnikov proračunskih sredstev (javnih podjetij, javnih zavodov in drugih) na podlagi preverjanj poslovnih poročil in zaključnih računov ter sklenjenih pogodb med občino in uporabnikom proračunskih sredstev ter po potrebi druge pridobljene dokumentacije.

Nadzorni odbor pred nadzorom obvesti o nadzoru župana in odgovorno osebo uporabnika proračuna.

41. člen

Ugotovitve, ocene in mnenja ter predloge poročil nadzornega odbora pripravita dva člana nadzornega odbora, ki ju je na predlog predsednika za posamezno zadevo v skladu z letnim programom nadzora s sklepom o izvedbi nadzora zadolžil nadzorni odbor. Sklep o izvedbi nadzora mora vsebovati opredelitev vsebine nadzora, časa in kraja nadzora ter navedbo nadzorovane osebe.

V postopku nadzora so odgovorni in nadzorovane osebe dolžni nadzornemu odboru predložiti vso potrebno dokumentacijo, sodelovati v postopku nadzora, odgovoriti na ugotovitve in dajati pojasnila. Člana nadzornega odbora, ki opravlja nadzor, imata pravico zahtevati vse podatke v okviru svoje zadolžitve, ki jih potrebujeta za izvedbo nadzora. Občinski organi so zahtevane podatke dolžni dati.

Po opravljenem pregledu pripravita člana nadzornega odbora predlog poročila, v katerem so navedeni nadzorovana oseba, odgovorne osebe, predmet pregleda, ugotovitve, ocene in mnenja ter morebitna priporočila in predlogi ukrepov. Predlog poročila sprejme nadzorni odbor in ga pošlje nadzorovani osebi, ki ima pravico v 15 dneh od prejema predloga poročila izdelati odzivno poročilo in ga posredovati nadzornemu odboru. Nadzorni odbor mora v 15 dneh uskladiti končno poročilo z

navedbami v odzivnem poročilu. Končno poročilo pošlje nadzorni odbor nadzorovani osebi, občinskemu svetu in županu, po potrebi pa tudi računskemu sodišču. Poročilo o nadzoru mora vsebovati obvezne sestavine, določene z zakonom.

57. člen

Krajevne skupnosti opravljajo naloge iz pristojnosti občine, ki se večinoma nanašajo na prebivalce območja krajevne skupnosti, zlasti pa naloge, ki se nanašajo na:

- lokalne javne službe,
- vzdrževanje krajevnih cest in drugih javnih površin,
- upravljanje s premoženjem, namenjenim za potrebe krajevnega prebivalstva,
- pospeševanje kulturne in drugih društvenih dejavnosti.

Podrobneje se naloge, ki se prenesejo v izvajanje krajevnim skupnostim, določijo z odlokom, ki ga občinski svet sprejme z dvotretjinsko večino vseh članov sveta.

Občinski svet mora pred vsako odločitvijo, ki se nanaša na posamezno krajevno skupnost, obvezno pridobiti mnenje te krajevne skupnosti. Če krajevna skupnost ne poda mnenja v 30 dneh, lahko občinski svet odloči brez tega mnenja.

58. člen

Krajevna skupnost je pravna oseba javnega prava. V pravnem prometu nastopa v svojem imenu in za svoj račun v okviru nalog, določenih s tem statutom in posebnim odlokom.

Za administrativna opravila, pomoč predsednikom in svetom krajevnih skupnosti skrbi delavec, ki je v sistemizaciji delovnih mest v občinski upravi.

Krajevna skupnost odgovarja za svoje obveznosti z vsem svojim premoženjem in sredstvi, s katerimi razpolaga. Občina odgovarja za obveznosti krajevne skupnosti subsidiarno.

Krajevno skupnost predstavlja in zastopa predsednik sveta krajevne skupnosti.

Pravni posli, ki jih sklene krajevna skupnost brez predhodnega soglasja župana, so nični. Lahko pa predpis občine, ki je potreben za izvršitev občinskega proračuna, določi, kateri pravni posli in do katerega zneska so ti posli, ki jih sklene krajevna skupnost, veljavni brez predhodnega soglasja župana.

59. člen

Organ krajevne skupnosti je svet krajevne skupnosti, ki ga izvolijo krajan s stalnim prebivališčem na območju krajevne skupnosti. Način izvolitve članov sveta krajevne skupnosti določa zakon.

Volitve v svet krajevne skupnosti razpiše župan. Redne volitve v svete krajevnih skupnosti se opravijo istočasno kot redne volitve v občinski svet Občine Škofja Loka. Število članov sveta krajevne skupnosti in volilne enote za volitve v svet krajevne skupnosti določi občinski svet z odlokom.

Mandat članov sveta krajevne skupnosti se začne in konča istočasno kot mandat članov občinskega sveta.

Funkcija člana sveta krajevne skupnosti je nezdružljiva s funkcijo župana, podžupana, s članstvom v nadzornem odboru občine in s funkcijo javnega uslužbenca v občinski upravi. Določbe zakona in tega statuta, ki urejajo predčasno prenehanje mandata članu občinskega sveta, se smiselno uporabljajo tudi za prenehanje mandata člana sveta krajevne skupnosti.

Funkcija člana sveta krajevne skupnosti je nepoklicna.

60. člen

Prvo sejo sveta krajevne skupnosti skliče dotedanji predsednik sveta krajevne skupnosti najpozneje dvajset dni po izvolitvi članov sveta krajevne skupnosti. Svet je konstituiran, ko so potrjeni mandati več kot polovici njegovih članov.

Svet krajevne skupnosti ima predsednika in podpredsednika, ki ju izmed sebe izvolijo člani sveta.

Predsednik sveta krajevne skupnosti predstavlja krajevno skupnost, sklicuje in vodi seje sveta krajevne skupnosti ter opravlja druge naloge, ki mu jih določi svet krajevne skupnosti. Podpredsednik sveta krajevne skupnosti nadomešča predsednika med njegovo odsotnostjo in opravlja naloge, ki mu jih določi predsednik.

61. člen

Svet krajevne skupnosti izvršuje naloge, ki so v skladu s tem statutom in posebnim odlokom naloge krajevne skupnosti. Za delovanje sveta krajevne skupnosti se smiselno uporablja poslovnik občinskega sveta.

Župan ima pravico biti navzoč na seji sveta krajevne skupnosti in razpravljati, vendar pa nima pravice glasovati.

Svet krajevne skupnosti lahko za obravnavo posameznih vprašanj sklicuje zbere krajanov krajevne skupnosti. Za sklic in izvedbo zbora krajanov se smiselno uporabljajo določbe tega statuta, s katerimi je urejen zbor občanov, pri čemer naloge župana opravlja svet krajevne skupnosti.

63. člen

Prostore, opremo in materialna sredstva, ki jih potrebujejo za svoje delovanje sveti krajevnih skupnosti, zagotovi občina, z njimi pa upravlja krajevna skupnost.

Krajevne skupnosti se ne smejo zadolževati.

Prihodki in odhodki krajevnih skupnosti morajo biti zajeti v finančnih načrtih. Finančne načrte, ki so kot sestavni del občinskega proračuna njegova priloga, sprejme na predlog župana občinski svet.

Občina subsidiarno ne odgovarja za finančne obveznosti krajevnih skupnosti, ki niso zajete v finančnem načrtu krajevne skupnosti tako, kot je to določeno v prejšnjem odstavku tega člena.

Za izvrševanje finančnega načrta krajevnih skupnosti je odgovoren predsednik sveta krajevne skupnosti.

Krajevne skupnosti imajo svoje transakcijske račune.

Za izvrševanje finančnih načrtov krajevnih skupnosti se uporabljajo določbe predpisov, ki urejajo financiranje javne porabe, in določbe odloka o proračunu občine.

Nadzor nad finančnim poslovanjem krajevnih skupnosti opravljajo župan, pristojni oddelek občinske uprave in nadzorni odbor občine.

64. člen

Občinski svet lahko na predlog župana, nadzornega odbora občine, četrtrine članov sveta krajevne skupnosti ali zbora občanov krajevne skupnosti razpusti svet krajevne skupnosti in razpiše predčasne volitve:

- če se po najmanj trikratnem sklicu ne sestane,
- če ne izvršuje nalog, ki so mu v skladu s tem statutom zaupane, oziroma jih izvršuje v nasprotju z zakonom, predpisi in splošnimi akti občine,
- če se ugotovi, da očitno nezakonito razpolaga s sredstvi občanov, ali če se

sredstva, ki so skupnosti dodeljena iz občinskega proračuna, uporabljajo nenamensko.

Preden občinski svet izda sklep o razpustitvi sveta krajevne skupnosti, mora opozoriti krajevno skupnost na njeno nezakonito ravnanje ter ji predlagati, kako naj v primernem roku te nezakonnosti odpravi. Če krajevna skupnost ravna v skladu z opozorilom, občinski svet postopek o razpustitvi sveta krajevne skupnosti s sklepom ustavi.

Občinski svet razpusti svet krajevne skupnosti, če ugotovi, da razlogi niso odpravljani, da so bili uporabljeni vsi milejši zakoniti ukrepi ter da je predčasna razpustitev sveta krajevne skupnosti v danem primeru primeren in nujen ukrep za zagotovitev samouprave te krajevne skupnosti.

71. člen

Občani lahko odločajo na referendumu o vprašanjih, ki so vsebina splošnih aktov občine, ki jih sprejema občinski svet, razen o proračunu in zaključnem računu občine ter o splošnih aktih, s katerimi se v skladu z zakonom predpisujejo občinski davki in druge dajatve.

Občani lahko odločajo na referendumu tudi o drugih vprašanjih, če tako določa zakon. V tem primeru se tak referendum opravi v skladu z določbami Zakona o lokalni samoupravi (Ur. l. RS, št. 72/1993, s spremembami) ter Zakona o referendumu in ljudski iniciativi (Ur. l. RS, št. 15/1994, s spremembami), če z zakonom, ki določa in ureja referendum, ni drugače določeno.

Referendum se opravi kot naknadni referendum, na katerem občani potrdijo ali zavrnejo sprejeti splošni akt občine ali njegove posamezne določbe.

Občinski svet lahko razpiše referendum na predlog župana ali člana občinskega sveta.

Občinski svet mora razpisati referendum, če to zahteva najmanj 5 odstotkov volivcev v občini in če tako določa zakon ali statut občine.

84. člen

Na področju gospodarskih javnih služb občina zagotavlja:

- oskrbo s pitno vodo,
- odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode,
- zbiranje komunalnih odpadkov,
- prevoz komunalnih odpadkov,
- obdelavo mešanih komunalnih odpadkov,
- odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov,
- upravljanje distribucijskega omrežja zemeljskega plina,
- urejanje in čiščenje javnih površin,
- vzdrževanje občinskih javnih cest in drugih občinskih javnih površin,
- vzdrževanje občinskih javnih cest in drugih občinskih javnih površin, gasilstvo,
- upravljanje pokopališč in pogrebna dejavnost,
- pomoč, oskrbo in namestitvev zapuščenih živali v zavetišču in
- izvajanje dejavnosti na drugih področjih, če tako določa zakon.

