



TOČKA 11

Številka: 03201-11/2020
Datum: 8. 10. 2020

**OBČINSKI SVET
OBČINE HOČE-SLIVNICA**

ZADEVA: PREDLOG ZA SPREJEM SKLEPA NA 13. REDNI SEJI OBČINSKEGA SVETA, 22. 10. 2020.

NASLOV: **Obravnavna in potrditev Odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki v Občini Hoče-Slivnica v 2. obravnavi**

GRADIVO PRIPRAVILI: Odvetnik Gregor Živko in strokovne službe

GRADIVO PREDLAGA: župan dr. Marko Soršak

POROČEVALEC: Odvetnik Gregor Živko

OBRAVNAVAL: Odbor za finance, Odbor za okolje in prostor, Statutarno-pravna komisija

PREDLOG SKLEPA: **Občinski svet Občine Hoče-Slivnica sprejme Odlok o ravnanju s komunalnimi odpadki v Občini Hoče-Slivnica v 2. obravnavi**

OBRAZLOŽITEV:

Občinski svet Občine Hoče-Slivnica je na 11. redni seji 14. 5. 2020 obravnaval Odlok o ravnanju s komunalnimi odpadki v Občini Hoče-Slivnica – v prvi obravnavi.

Občinska uprava je pred pripravo odloka v 2. obravnavi posredovala predlog odloka v mnenje raznim izvajalcem javne službe (Snaga, Saubermacher, Komunala Slovenska Bistrica) od katerih smo prejeli različne predloge. Skladno s podanimi predlogi je občinska uprava upoštevala nekatere predloge in pripravila predlog odloka za 2. obravnavo.

Iz odloka so bili izbrisani nekateri izrazi, ki jih ureja že sama zakonodaja, kot so npr. Zakon o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06, s spremembami) in Uredba o odpadkih (Uradni list RS, št. 37/15 in 69/15).

Prav tako so iz odloka izbrisane posamezne tehnične značilnosti (volumen posod, ...), ki bodo določeni kasneje s koncesionarjem v Tehničnem pravilniku.



1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM PREDLOGA ODLOKA

1. Uvodoma

Ravnanje z odpadki obsega gospodarske javne službe na področju varstva okolja, ki jih določa 149. člen Zakona o varstvu okolja (v nadaljevanju »ZVO-1«). Kot obvezne so določene sledeče gospodarske javne službe (v nadaljevanju »GJS«):

- *zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov,*
- *obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov,*
- *odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov.*

Vsebine navedenih GJS so podrobneje urejene v več uredbah, in sicer (navajamo zgolj najpomembnejše):

- *Uredba o obvezni občinski gospodarski javni službi zbiranja komunalnih odpadkov (Uradni list RS, št. 33/17 in 60/18),*
- *Uredba o odpadkih (Uradni list RS, št. 37/15 in 69/15),*
- *Uredba o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 87/12, 109/12, 76/17 in 78/19).*

Ker je področje varstva okolja (in GJS na tem področju) izjemno dinamično, je podvrženo nenehnim spremembam področne zakonodaje. To je najbolj razvidno na podlagi zgoraj navedenih uredb, ki urejajo področje obveznih lokalnih GJS na področju ravnanja z odpadki – vse uredbe so bile sprejete v zadnjih letih in od sprejetja večkrat novelirane.

Glede na pogoste in obsežne spremembe državne zakonodaje, je potrebno zakonodajnim spremembam državne zakonodaje prilagoditi tudi občinske predpise. Trenutno veljavni občinski Odlok o načinu izvajanja obveznih občinskih gospodarskih javnih služb zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov, obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov na območju Občine Hoče-Slivnica je bil sprejet v letu 2014.

Po sprejetju odloka je bila državna zakonodaja obsežno novelirana, posledično je potrebno občinski odlok uskladiti z veljavno državno zakonodajo.

Ker gre za obsežne spremembe, se predlaga sprejem novega odloka, ki bo celovito uredil področje ravnanja z odpadki na območju Občine Hoče-Slivnica.

Predlagani odlok ureja zgolj vsebino GJS, koncesija in postopek podelitve koncesije za navedeno GJS bo urejen v posebnem odloku.

2. CILJI, NAČELA IN POGlavITNE REŠITVE PREDLOGA ODLOKA

1. Cilji odloka

Cilj tega odloka je pravna ureditev sledečih področij, vezanih na ravnanje z odpadki:

- *dostop uporabnikov do storitev javne službe oziroma izboljšanje dostopa do storitev javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki,*
- *preprečevanje neorganiziranega odlaganja odpadkov,*
- *zajetje in ločeno zbiranje odpadkov na izvoru nastanka,*
- *vračanje koristnih odpadkov v ponovno uporabo,*
- *sprejemljivost ukrepov za okolje,*
- *viri financiranja, oblikovanje cen in obračun storitev javne službe,*



- *uveljavitev načela »stroške obremenjevanja plača povzročitelj«,*

Navedeni cilji določeni tudi v 2. členu predlaganega odloka.

2. Načela odloka

Odlok temelji na načelu zakonitosti in predstavlja pravno podlago za izvajanje obvezne gospodarske službe. Odlok uveljavlja tudi načelo »stroške obremenjevanja plača povzročitelj« - načelo je temeljno načelo ZVO-1 – vse stroške, vezane na obremenjevanje okolja, plača povzročitelj obremenjevanja.

3. Poglavitne rešitve

Odlok ureja ravnanje z odpadki na območju Občine Hoče-Slivnica. Odlok ureja pravice in obveznosti uporabnikov in izvajalca gospodarskih javnih služb po tem odloku.

Ker je predvideno, da se bo za izvajanje gospodarske javne službe podelila koncesija, bo (po sprejetju tega odloka) občina sprejela še odlok o podelitvi koncesije (kot koncesijski akt), kjer bo podrobno uredila pravice in obveznosti koncesionarja ter postopek podelitve koncesije.

Predlagani odlok ureja vse tri gospodarske javne službe na področju ravnanja z odpadki, in sicer (i) zbiranje, (ii) obdelavo in (iii) odlaganje odpadkov. Poleg ravnanja s komunalnimi odpadki (v pristojnosti občine je primarno samo ravnanje s komunalnimi odpadki), odlok ureja tudi ravnanje z določenimi drugimi kategorijami odpadkov (predvsem pri oddaji odpadkov v zbirne centre). Nekomunalni odpadki iz dejavnosti niso predmet urejanja tega odloka.

Odlok temelji na načelu obveznega vključevanja uporabnikov. Kategorije uporabnikov, ki so določene v tem odloku, so dolžne odpadke prepuščati izvajalcu gospodarske javne službe.

Odlok temelji tudi na načelu ločenega zbiranja komunalnih odpadkov in natančno določa, kateri komunalni odpadki se zbirajo ločeno. Izvajalec gospodarske javne službe je dolžan zagotoviti ločeno zbiranje odpadkov in s tem tudi zagotoviti ustrezne zabojnike.

Določanje cene gospodarske javne službe je urejeno z Uredbo o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja, zato odlok sledi rešitvam iz uredbe.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ODLOKA ZA OBČINSKI PRO-RAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA

Sprejem odloka ne bo imel posledic za občinski proračun. Odlok dosledno uveljavlja načelo »stroške obremenjevanja plača povzročitev«, zato se izvajanje GJS financira s plačili uporabnikov.

4. PRESOJA DRUGIH POSLEDIC, KI JIH BO IMEL SPREJEM ODLOKA

Odlok ne povečuje obsega nalog občinske uprave. Zato izvajanje odloka ne bo imelo dodatnih administrativnih posledic za občinsko upravo.

OBČINA HOČE-SLIVNICA
ŽUPAN
dr. Marko SORŠAK, univ. dipl. gosp. inž.

Priloga:

- Predlog Odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki v Občini Hoče-Slivnica