



OBČINA MIKLAVŽ  
NA DRAVSKEM POLJU

ŽUPAN

Nad izviri 6  
2204 Miklavž na Dravskem polju  
[www.miklavz.si](http://www.miklavz.si)

Tel. 02 / 6296 820

Fax. 02 / 6296 828

E-pošta: [obcina.miklavz@miklavz.si](mailto:obcina.miklavz@miklavz.si)

Davčna št.: 60592869

Matična št.: 1365614000

TRR: 01369-0100009566

Miklavž, 18. 01. 2021

Številka: 007- 0006/2020

## OBČINSKEMU SVETU OBČINE MIKLAVŽ NA DRAVSKEM POLJU

**ZADEVA:** Gradivo za 20. redno sejo Občinskega sveta Občine Miklavž na Dravskem polju

**Vsebina:** PREDLOG ODLOKA O PREDMETU IN POGOJIH ZA PODELITEV KONCESIJE ZA OPRAVLJANJE JAVNE SLUŽBE LEKARNIŠKE DEJAVNOSTI V OBČINI MIKLAVŽ NA DRAVSKEM POLJU – druga obravnava

Gradivo predlaga: mag. Egon Repnik, univ. dipl. prav., župan

Gradivo pripravil: Občinska uprava

Poročevalec na seji: Župan in občinska uprava

Vsebina gradiva:

- predlog sklepa,
- obrazložitev,
- Pozitivno mnenje Zavoda za Zdravstveno zavarovanje Slovenije št. 0141-6/2020-DI/20 z dne 11. 8. 2020 k predlogu koncesijskega akta,
- Mnenje Lekarniške zbornice Slovenije št. 703-2/2020-66 z dne 23.10.2020 k osnutku Odloka,
- Soglasje Ministrstva za zdravje št. \_\_\_\_\_ z dne \_\_\_\_\_ h koncesijskemu aktu,
- predlog Odloka o predmetu in pogojih za podelitev koncesije za opravljanje javne službe lekarniške dejavnosti v Občini Miklavž na Dravskem polju – druga obravnava

### PREDLOG SKLEPA:

Na podlagi 39., 41. in 42. člena Zakona o lekarniški dejavnosti /ZLD-1/ (Uradni list RS, št. 85/16, 77/17, 73/2019 in 173/2020-odl. US), 7. člena Odloka o določitvi javne zdravstvene mreže na primarni ravni v Občini Miklavž na Dravskem polju (MUV, št. 21/20) in 14. člena Statuta Občine Miklavž na Dravskem polju (MUV, št. 24/2015 in 16/2017) Občinski svet Občine Miklavž na Dravskem polju sprejme predlog Odloka o predmetu in pogojih za podelitev koncesije za opravljanje javne službe lekarniške dejavnosti v Občini Miklavž na Dravskem polju, v drugi obravnavi.

mag. Egon Repnik, univ. dipl. prav.  
ŽUPAN

## OBRAZLOŽITEV

### 1. UVOD

Lekarniška dejavnost je javna zdravstvena služba, s katero se zagotavlja trajna in nemotena oskrba prebivalstva in izvajalcev zdravstvene dejavnosti z zdravili ter farmacevtska obravnava pacientov.

Lekarniška dejavnost se izvaja na primarni, sekundarni in terciarni ravni zdravstvene dejavnosti.

Mrežo lekarniške dejavnosti v skladu z Zakonom o lekarniški dejavnosti – ZLD-1 na primarni ravni zagotavlja občina. S tem je določena izvirna pristojnost občin, da same urejajo lekarniško mrežo na primarni ravni z namenom zagotavljanja kakovostne in učinkovite preskrbe z zdravili in drugimi izdelki za podporo zdravljenja in ohranitev zdravja ter svetovanja glede njihove varne, pravilne in učinkovite uporabe pacientom in zdravstvenim delavcem v zdravstvu.

Zakon o lekarniški dejavnosti prav tako jasno navaja osnovna merila mreže lekarniške dejavnosti na primarni ravni, ki so:

- potrebe prebivalstva po dostopu do zdravil in drugih izdelkov za podporo zdravljenja in ohranitev zdravja,
- število prebivalcev na gravitacijskem območju lekarne (6.000 prebivalcev),
- cestna razdalja med lekarnami (urbana področja 400 m in druga območja 5 km),
- prisotnosti zdravstvene dejavnosti na primarni ravni.

V Občini Miklavž na Dravskem polju lekarniško dejavnost izvaja koncesionarka Maja Vrabl Miglar. Maji Vrabl Miglar, mag. farm., je koncesijo za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju lekarniške dejavnosti podelila Mestna uprava Mestne občine Maribor z upravno odločbo št. 50225/010/95 0700 11 z dne 23.10.1995. Po podelitvi koncesije je bila za opravljanje koncesionirane javne službe sklenjena Pogodba o koncesiji št. 10/95 z dne 23.10.1995 med Mestno občino Maribor (koncedent) in Majo Vrabl Miglar, mag. farm. (koncesionar). Občina Miklavž na Dravskem polju je postala z ustanovitvijo samostojne občine pravni naslednik navedenih dveh dokumentov (odločbe in koncesijske pogodbe).

### 2. PRAVNE PODLAGE ZA SPREJEM ODLOKA O PREDMETU IN POGOJIH ZA PODELITEV KONCESIJE ZA OPRAVLJANJE JAVNE SLUŽBE LEKARNIŠKE DEJAVNOSTI V OBČINI MIKLAVŽ NA DRAVSKEM POLJU

Pri pripravi Odloka so bili upoštevani predvsem naslednji predpisi:

- **Ustava Republike Slovenije** (Ustava RS, Uradni list RS/I, št. 33/1991, Uradni list RS, št. 42/1997-UZS68, 66/2000-UT80, 24/2003-UZ3a, 47, 68, 69/2004-UZ14, 69/2004-UZ43, 69/2004-UZ50, 68/2006-UZ121,140,143, 47/2013 in 75/2016-UZ70a),
- **Zakon o lekarniški dejavnosti – ZLD-1** (Uradni list RS, št. 85/2016, 77/2017, 73/2019 in 173/2020 – odl. US),
- **Zakon o lokalni samoupravi – ZLS** (Uradni list RS, št. 94/2007-UPB2, 76/2008, 79/2009, 51/2010, 40/2020-ZUJF, 14/15-ZUUJFO, 11/18-ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20-ZIUZEOP-1 in 80/20-ZIUOOPE),
- **Obligacijski zakonik** (Uradni list RS, št. 83/2001, 32/2004, 28/2006 – Odl. US, 40/2007, 64/2016 – Odl. US in 20/2018),
- **Statut Občine Miklavž na Dravskem polju** (MUV, št. 24/2015 in 16/2017).

### 3. RAZLOGI ZA PRIPRAVO ODLOKA O PREDMETU IN POGOJIH ZA PODELITEV KONCESIJE ZA OPRAVLJANJE JAVNE SLUŽBE LEKARNIŠKE DEJAVNOSTI V OBČINI MIKLAVŽ NA DRAVSKEM POLJU

V skladu z 21. členom Zakona o lokalni samoupravi občina za zadovoljevanje potreb svojih prebivalcev v okviru svojih pristojnosti ureja, upravlja in skrbi za lokalne javne službe, kamor spada tudi lekarniška dejavnost (5. člen ZLD-1). Občina je tudi v skladu s prvim odstavkom 5. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti – ZZDej, pristojna za določanje in zagotavljanje mreže javne zdravstvene službe na primarni ravni in v skladu s tretjim odstavkom 5. člena ZLD-1 za zagotavljanje mreže lekarniške dejavnosti na primarni ravni. Lekarne in podružnice lekarn za izvajanje lekarniške dejavnosti na primarni ravni se torej organizirajo v skladu s predpisi posamezne občine. Ta z njimi določi in skrbi za mrežo izvajalcev lekarniške dejavnosti na primarni ravni v skladu z merili iz drugega odstavka 8. člena ZLD-1 (potrebe prebivalstva, gravitacijsko območje, cestna razdalja in prisotnost zdravstvene dejavnosti na primarni ravni).

Zakon o lekarniški dejavnosti – ZLD-1 predvideva aktivno vlogo občin koncedentk v zvezi s podelitvijo koncesije za izvajanje lekarniške dejavnosti na primarni ravni, prav tako morajo občine koncedentke spremeniti koncesijske odločbe in pogodbe, podeljene oziroma sklenjene za nedoločen čas ter sodelovati pri preoblikovanju obstoječega koncesionarja, ki je registriran kot zasebni zdravstveni delavec, v gospodarsko družbo.

Občina Miklavž na Dravskem polju nima sprejetega splošnega akta, s katerim bi urejala podeljevanje koncesij za opravljanje javnih služb na področju lekarniške dejavnosti ter tako uskladila obstoječo koncesijo z veljavno zakonodajo.

### 4. OBRAZLOŽITEV VSEBINE ODLOKA

V nadaljevanju so podane vsebinske obrazložitve k posameznim členom Odloka:

#### 1. člen (vsebina odloka)

- besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila **41. člena Zakona o lekarniški dejavnosti – ZLD-1**, ki določa, da ministrstvo izda soglasje h koncesijskemu aktu na podlagi mnenja pristojne zbornice in Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije. Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije je dne 11. 8. 2020 izdal Pozitivno mnenje k predlogu koncesijskega akta št. 0141-6/2020-DI/20. Lekarniška zbornica je dne 23. 10. 2020 podala Mnenje k osnutku Odloka št. 703-2/2020-66. Pri tem je predlagala, da se osnutek Odloka dopolni z določenimi vsebinami, kar je bilo pri pripravi predloga Odloka za drugo obravnavo tudi upoštevano. Ministrstvo za zdravje je dne \_\_\_\_\_ s sklepom št. \_\_\_\_\_ podalo SOGLASJE h koncesijskemu aktu za podelitev koncesije za opravljanje javne službe lekarniške dejavnosti na podlagi mnenja Lekarniške zbornice Slovenije št. 703-2/2020-66 z dne 23. 10. 2020 in mnenja ZZZS št. 0141-6/2020-DI/20 z dne 11. 8. 2020.
- besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila **prvega odstavka 42. člena Zakona o lekarniški dejavnosti – ZLD-1**, ki določa, da se s koncesijskim aktom določijo:
  - območje izvajanja lekarniške dejavnosti,
  - pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar v skladu s 45. členom Zakona o lekarniški dejavnosti – ZLD-1,
  - merila za izbor koncesionarja v skladu s 46. členom Zakona o lekarniški dejavnosti – ZLD-1,

- začetek in čas trajanja koncesije,
- obseg javnih sredstev občine, ki se zagotovijo za izvajanje lekarniške dejavnosti,
- prenehanje koncesijskega razmerja,
- organ, ki opravi izbor koncesionarja,
- organ, pooblaščen za sklenitev koncesijske pogodbe,
- vsebina javnega razpisa za podelitev koncesije,
- postopek izbire koncesionarja,
- drugi podatki, potrebni za izvajanje lekarniške dejavnosti na podlagi koncesije.

## 2. člen (lekarniška dejavnost):

- besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila **prvega odstavka 6. člena Zakona o lekarniški dejavnosti – ZLD-1**, ki določa, da lekarniška dejavnost vključuje:
  - izdajanje zdravil za uporabo v humani in veterinarski medicini na recept in brez recepta,
  - izdaja živil za posebne zdravstvene namene,
  - farmacevtsko obravnavo pacienta,
  - dejavnost farmacevtskega svetovalca,
  - farmacevtsko intervencijo,
  - storitve telefarmacije,
  - pripravo magistralnih zdravil za uporabo v humani in veterinarski medicini,
  - radiofarmacevtsko lekarniško dejavnost,
  - preverjanje kakovosti vhodnih snovi za pripravo in izdelavo magistralnih in galenskih zdravil,
  - preverjanje kakovosti galenskih zdravil,
  - spremljanje podatkov in poročanje o neželenih učinkih ali sumu nanje,
  - prevzem neporabljenih oziroma odpadnih zdravil v skladu s predpisom, ki ureja ravnanje z odpadnimi zdravili,
  - drugo dejavnost pri izdaji zdravil in drugih izdelkov, ki zagotavlja njihovo pravilno, smiselno in varno uporabo;
- besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila **7. člena Zakona o lekarniški dejavnosti – ZLD-1**, ki določa, da lahko lekarne poleg dejavnosti opravljajo še naslednje dejavnosti:
  - preskrbo z drugimi izdelki za podporo zdravljenja in ohranitev zdravja,
  - izdelovanje galenskih izdelkov,
  - pripravo magistralnih homeopatskih zdravil,
  - preskrbo z veterinarskimi izdelki,
  - preskrbo z biocidnimi izdelki in kemikalijami,
  - izvajanje samodiagnostičnih meritev in testov,
  - preventivno in zdravstveno-izobraževalno dejavnost,
  - pedagoško-izobraževalno dejavnost,
  - znanstvenoraziskovalno dejavnost,
  - druge dejavnosti in storitve s področja krepitve in varovanja zdravja,
  - dostavo zdravil in drugih izdelkov na dom pacientov, k izvajalcem zdravstvene dejavnosti ter k drugim pravnim in fizičnim osebam,
  - druge storitve, povezane z lekarniško dejavnostjo.

**3. člen (območje opravljanja javne službe):**

- besedilo je oblikovano na podlagi določila **prve alineje prvega odstavka 42. člena Zakona o lekarniški dejavnosti – ZLD-1**, ki določa, da se s koncesijskim aktom določi območje izvajanja lekarniške dejavnosti;
- pri tem je potrebno upoštevati še določilo **prvega in drugega odstavka 12. člena Zakona o lokalni samoupravi - ZLS**, ki določata, da območje občine obsega območje naselja ali več naselij, ki so povezana s skupnimi potrebami ali interesi prebivalcev. Območje občine je določeno z zakonom o ustanovitvi občine.

**4. člen (ustanovitev podružnice lekarne) – dodan člen na podlagi mnenja Lekarniške zbornice Slovenije:**

- besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila **prvega odstavka 10. člena Zakona o lekarniški dejavnosti – ZLD-1**, ki določa, da se podružnica lekarne lahko ustanovi na območjih, kjer število prebivalcev na gravitacijskem območju podružnice presega 2500 in je v kraju organizirana zdravstvena dejavnost na primarni ravni;
- besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila **drugega odstavka 10. člena Zakona o lekarniški dejavnosti – ZLD-1**, ki določa, da lahko podružnica lekarne deluje samo pod strokovnim nadzorom lekarne, ki jo je organizirala ter, da je za poslovanje le-te odgovoren vodja lekarne, ki je podružnico organizirala.

**5. člen (dovoljenje za poslovanje podružnice lekarne) – dodan člen na podlagi mnenja Lekarniške zbornice Slovenije:**

- besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila **tretjega odstavka 10. člena Zakona o lekarniški dejavnosti – ZLD-1**, da dovoljenje za poslovanje podružnice lekarne izda občina, na območju katere se podružnica lekarne ustanovi, na podlagi predhodnega mnenja Lekarniške zbornice Slovenije in soglasja ministrstva;
- besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila **četrtega odstavka 10. člena Zakona o lekarniški dejavnosti – ZLD-1**, ki določa, da se dovoljenje za poslovanje podružnice lekarne lahko izda tudi za določen čas oziroma za določeno obdobje v letu (turistična sezona);
- besedilo tretjega odstavka je oblikovano na podlagi določila **petega odstavka 10. člena Zakona o lekarniški dejavnosti – ZLD-1**, ki določa, da se v primeru, če se na gravitacijskem območju podružnice lekarne ustanovi lekarna, se dovoljenje za poslovanje podružnice lekarne odvzame;
- besedilo četrtega odstavka je oblikovano na podlagi določila **sedmega odstavka 10. člena Zakona o lekarniški dejavnosti – ZLD-1**, ki določa, da lahko podružnica lekarne začne izvajati lekarniško dejavnost z dnem pridobitve dovoljenja, ki ga izda ministrstvo.

**6. člen (javno pooblastilo):**

- z besedilom se določa obseg javnega pooblastila, ki se nanaša na opravljanje upravnih nalog. Navedeno določilo je oblikovano na podlagi določila **drugega odstavka 121. člena Ustave Republike Slovenije**, ki določa, da lahko pravne ali fizične osebe z zakonom ali na njegovi podlagi dobijo javno pooblastilo za opravljanje določenih nalog državne uprave. S tem se dopušča možnost, da lahko občine ustanoviteljice z odlokom podelijo javno pooblastilo za izvrševanje upravnih funkcij, ki se nanašajo na opravljanje dejavnosti lokalnih gospodarskih

javnih služb. Javna pooblastila se lahko izvršujejo na tri načine, kot to sicer velja za izvrševanje upravnih funkcij, in sicer:

- z izdajanjem splošnih aktov,
  - z izdajanjem posamičnih aktov oziroma odločanjem o posamičnih stvareh,
  - z opravljanjem materialnih dejanj.
- Pooblastilo za izdajanje splošnih aktov obsega pravico nosilca javnega pooblastila, da s svojim splošnim (abstraktnim) aktom na obvezen način, torej kot obvezno pravo, ureja določena vprašanja oz. razmerja. V tem okviru lahko kot izvajalec lokalnih gospodarskih javnih služb v skladu s predpisi podrobneje urejajo tehnične, oskrbovalne in druge standarde za opravljanje posameznih lokalnih gospodarskih javnih služb.
  - Pooblastilo za odločanje o posamičnih stvareh je najpogostejša oblika pooblastila, v okviru katere lahko nosilec javnega pooblastila s posamičnim aktom odloča o pravicah, obveznostih ali pravnih koristih pravnih oz. fizičnih oseb. Nosilec javnega pooblastila za odločanje v posamičnih stvareh, katerega vsebina je upravna stvar, mora pri odločanju postopati po določilih veljavnega Zakona o splošnem upravnem postopku, če niso posamezna vprašanja tega postopka z zakonom urejena drugače.
  - Vsebina javnega pooblastila za opravljanje materialnih dejanj je upravna funkcija, ki se izvršuje z realnimi dejanji, kot je npr. vodenje evidenc, izvajanje upravnega nadzora itn.

#### 7. člen (pogoji za koncesionarja):

- besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila **prvega odstavka 39. člena Zakona o lekarniški dejavnosti – ZLD-1**, ki določa, da se koncesija za izvajanje lekarniške dejavnosti na primarni ravni lahko, pod pogoji, določenimi z Zakonu o lekarniški dejavnosti – ZLD-1, podeli fizični osebi, ki je nosilec lekarniške dejavnosti, ali pravni osebi, v kateri ima nosilec lekarniške dejavnosti, ki je tudi njen poslovodja oziroma poslovodni organ, več kot 50 % delež v osnovnem kapitalu te osebe;
- besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila **tretjega odstavka 39. člena Zakona o lekarniški dejavnosti – ZLD-1**, ki določa, da mora imeti koncesionar sedež v Republiki Sloveniji ali v kateri od držav članic Evropske unije, pri čemer mora imeti v Republiki Sloveniji izpostavo v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske družbe;
- besedilo tretjega odstavka je oblikovano na podlagi določila **prvega odstavka 45. člena Zakona o lekarniški dejavnosti – ZLD-1**, ki določa, da mora kandidat poleg pogojev iz prvega in tretjega odstavka 39. člena Zakona o lekarniški dejavnosti – ZLD-1 izpolnjevati tudi naslednje pogoje:
  - pogoje, določene za vodjo lekarne, iz drugega odstavka 13. člena Zakona o lekarniški dejavnosti – ZLD-1 ali imeti zaposleno osebo, ki izpolnjuje pogoje za vodenje lekarne iz drugega odstavka 13. člena Zakona o lekarniški dejavnosti – ZLD-1 in
  - je registriran pri pristojnem sodišču oziroma drugem registracijskem organu za izvajanje lekarniške dejavnosti kot samostojni podjetnik posameznik ali pravna oseba; če kandidat še nima ustrezne registracije, zadostuje pisna izjava, da bo uredil registracijo pred podpisom koncesijske pogodbe in
  - mu v zadnjih petih letih ni bila odvzeta koncesija po 56. členu Zakona o lekarniški dejavnosti – ZLD-1;
- besedilo četrtega odstavka je oblikovano na podlagi določila **dr drugega odstavka 45. člena Zakona o lekarniški dejavnosti – ZLD-1**, ki določa, da poleg pogojev iz prvega odstavka 45. člena Zakona o lekarniški dejavnosti –

ZLD-1 kandidat izpolnjuje tudi pogoje glede prostorov in opreme za lekarno, če k vlogi za pridobitev koncesije predloži izjavo, da bo izpolnil pogoj glede prostorov in opreme v določenem roku po podpisu koncesijske pogodbe.

**8. člen (merila za izbiro koncesionarja):**

- besedilo je oblikovano na podlagi določila **46. člena Zakona o lekarniški dejavnosti – ZLD-1**, ki določa, da so merila za izbiro koncesionarja:
  - strokovna usposobljenost,
  - izkušnje in reference nosilca lekarniške dejavnosti,
  - dostopnost lokacije.

**9. člen (začetek koncesije):**

- besedilo je oblikovano na podlagi določila **četrte alineje prvega odstavka 42. člena Zakona o lekarniški dejavnosti – ZLD-1**, ki določa, da se s koncesijskim aktom določi začetek in čas trajanja koncesijskega razmerja;
- pri tem je potrebno upoštevati še določilo **15. člena Obligacijskega zakonika – OZ**, ki določa, da je pogodba sklenjena, ko se pogodbeni stranki sporazumeta o njenih bistvenih sestavinah. Če je za sklenitev pogodbe treba sestaviti listino, je pogodba sklenjena, ko listino podpišejo vsi, ki se z njo zavezujejo (**57. člen OZ**).

**10. člen (trajanje koncesije):**

- besedilo je oblikovano na podlagi določila **četrte alineje prvega odstavka 42. člena Zakona o lekarniški dejavnosti – ZLD-1**, ki določa, da se s koncesijskim aktom določi začetek in čas trajanja koncesijskega razmerja;
- pri tem je potrebno upoštevati še določilo **četrtega odstavka 39. člena Zakona o lekarniški dejavnosti – ZLD-1**, ki določa, da se koncesija za izvajanje lekarniške dejavnosti lahko podeli za **določeno obdobje, ki ne sme biti krajše od 15 in ne daljše od 30 let**, pri čemer se pri določanju dolžine trajanja obdobja, za katerega se podeli koncesija, upoštevajo merila iz drugega odstavka 8. člena Zakona o lekarniški dejavnosti – ZLD-1. Slednji določa, da je mreža izvajalcev lekarniške dejavnosti na primarni ravni določena na podlagi naslednjih meril:
  - potreb prebivalstva po dostopu do zdravil in drugih izdelkov za podporo zdravljenja in ohranitev zdravja,
  - števila prebivalcev na gravitacijskem območju lekarne,
  - cestne razdalje med lekarnami,
  - prisotnosti zdravstvene dejavnosti na primarni ravni.

**11. člen (obseg javnih sredstev):**

- besedilo je oblikovano na podlagi določila **pete alineje prvega odstavka 42. člena Zakona o lekarniški dejavnosti – ZLD-1**, ki določa, da se s koncesijskim aktom določi obseg javnih sredstev, ki se zagotovijo za izvajanje lekarniške dejavnosti.

**12. člen (prenehanje koncesijskega razmerja):**

- besedilo je oblikovano na podlagi določila **šeste alineje prvega odstavka 42. člena Zakona o lekarniški dejavnosti – ZLD-1**, ki določa, da se s koncesijskim aktom določi prenehanje koncesijskega razmerja;

- pri tem je potrebno upoštevati še določilo **54. člena Zakona o lekarniški dejavnosti – ZLD-1**, ki določa, da koncesijsko razmerje preneha:
  - zaradi prenehanja koncesijske pogodbe ali
  - z odvzemom koncesije.

### 13. člen (prenehanje koncesijske pogodbe):

- besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila **prvega odstavka 55. člena Zakona o lekarniški dejavnosti – ZLD-1**, ki določa, da koncesijska pogodba preneha:
  - po poteku časa, za katerega je bila sklenjena,
  - z odpovedjo zaradi kršitev pogodbe,
  - zaradi stečaja koncesionarja,
  - s smrtjo koncesionarja,
  - s smrtjo nosilca lekarniške dejavnosti, ki ima več kot 50 % delež v osnovnem kapitalu pravne osebe s koncesijo, pa ne pride do prenosa lastniškega deleža na novega nosilca lekarniške dejavnosti v skladu s četrtem odstavkom tega člena,
  - s sporazumom;
- besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila **drugega odstavka 55. člena Zakona o lekarniški dejavnosti – ZLD-1**, ki določa, da se razlogi in pogoji za odpoved, odpovedni rok in druge medsebojne pravice in obveznosti ob odpovedi pogodbe določijo v koncesijski pogodbi;
- besedilo tretjega odstavka je oblikovano na podlagi določila **tretjega odstavka 55. člena Zakona o lekarniški dejavnosti – ZLD-1**, ki določa, da koncesijska pogodba po tretji oziroma četrti alineji prvega odstavka tega člena preneha, ko v skladu z zakonom nastanejo pravne posledice stečaja oziroma s smrtjo koncesionarja. Pravice do koncesije niso del stečajne mase. Za čas trajanja stečajnega postopka lahko koncedent začasno prenese izvajanje lekarniške dejavnosti na podlagi koncesije na začasnega prevzemnika;
- besedilo četrtega odstavka je oblikovano na podlagi določila **četrtega odstavka 55. člena Zakona o lekarniški dejavnosti – ZLD-1**, ki določa, da lahko pravni naslednik preminulega koncesionarja ali nosilca lekarniške dejavnosti, v primeru smrti koncesionarja ali nosilca lekarniške dejavnosti, ki ima več kot 50 % delež v osnovnem kapitalu pravne osebe, ki je pridobila koncesijo za izvajanje lekarniške dejavnosti, še naprej izvaja lekarniško dejavnost na podlagi koncesije, vendar najdlje pet let od smrti koncesionarja ali nosilca lekarniške dejavnosti. Če pravni naslednik ne izpolnjuje pogojev iz 13. člena Zakona o lekarniški dejavnosti – ZLD-1, imenuje vodjo lekarne, vendar največ za dobo dveh let;
- besedilo petega odstavka je oblikovano na podlagi določila **petega odstavka 55. člena Zakona o lekarniški dejavnosti – ZLD-1**, ki določa, da v primerih prenehanja koncesijske pogodbe začne koncedent postopek za podelitev koncesije. Če postopka koncesije ni mogoče dokončati do izteka koncesijskega razmerja, koncedent prenese izvajanje lekarniške dejavnosti na podlagi koncesije na začasnega prevzemnika, vendar največ za dobo dveh let.

### 14. člen (odvzem koncesije):

- besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila **56. člena Zakona o lekarniški dejavnosti – ZLD-1**, ki določa, da koncedent z odločbo odvzame koncesijo zaradi kršitve koncesionarja, če:
  - nosilec lekarniške dejavnosti, ki ima več kot 50 % delež v osnovnem kapitalu pravne osebe s koncesijo, ne izpolnjuje več pogojev ali nima



- več zaposlene osebe, ki izpolnjuje pogoje iz drugega odstavka 13. člena Zakona o lekarniški dejavnosti – ZLD-1,
  - koncesionar ne izpolnjuje več pogojev iz prve alineje prvega odstavka 45. člena Zakona o lekarniški dejavnosti,
  - krši določbe koncesijske pogodbe,
  - ne ravna v skladu z izrečenimi ukrepi v okviru nadzora po Zakonu o lekarniški dejavnosti – ZLD-1;
- besedilo drugega in tretjega odstavka je oblikovano na podlagi določila **57. člena Zakona o lekarniški dejavnosti – ZLD-1**, ki določa, da mora koncedent, preden odvzame koncesijo, koncesionarja pisno opozori na kršitev, ki je razlog za odvzem koncesije, in mu določi primeren rok za odpravo kršitev. Če koncesionar v navedenem roku kršitve ne odpravi, koncedent po uradni dolžnosti izda odločbo o odvzemu koncesije. Zoper odločbo o odvzemu koncesije ni pritožbe, dopusten pa je upravni spor.

#### **15. člen (organ, ki opravi izbor koncesionarja):**

- besedilo je oblikovano na podlagi določila **sedme alineje prvega odstavka 42. člena Zakona o lekarniški dejavnosti – ZLD-1**, ki določa, da se s koncesijskim aktom določi organ, ki opravi izbor koncesionarja;
- pri tem je potrebno upoštevati še določilo **50. člena Zakona o lekarniški dejavnosti – ZLD-1**, ki določa, da o podelitvi koncesije odloči koncedent z upravno odločbo. V postopku podelitve koncesije imajo vsi kandidati, ki so sodelovali v postopku javnega razpisa, položaj stranke;
- pri tem je potrebno upoštevati še določilo **67. člena Zakona o lokalni samoupravi - ZLS**, ki določa, da občina odloča s posamičnimi akti o upravnih stvareh iz lastne in iz prenesene državne pristojnosti. O upravnih stvareh iz občinske pristojnosti odloča na prvi stopnji občinska uprava, na drugi stopnji pa župan, če ni z zakonom drugače določeno.

#### **16. člen (organ, pooblaščen za sklenitev koncesijske pogodbe):**

- besedilo je oblikovano na podlagi določila **osme alineje prvega odstavka 42. člena Zakona o lekarniški dejavnosti – ZLD-1**, ki določa, da se s koncesijskim aktom določi organ, pooblaščen za sklenitev koncesijske pogodbe;
- pri tem je potrebno upoštevati še določilo **prvega odstavka 33. člena Zakona o lokalni samoupravi - ZLS**, ki določa, da župan predstavlja in zastopa občino. Na podlagi tega določila pogodbo o koncesiji s koncesionarjem v imenu koncedenta sklene župan.

#### **17. člen (javni razpis):**

- besedilo je oblikovano na podlagi določila **devete alineje prvega odstavka 42. člena Zakona o lekarniški dejavnosti – ZLD-1**, ki določa, da se s koncesijskim aktom določi vsebino javnega razpisa za podelitev koncesije;
- besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila **prvega odstavka 43. člena Zakona o lekarniški dejavnosti – ZLD-1**, ki določa, da se koncesija podeli na podlagi javnega razpisa, ki se objavi na podlagi koncesijskega akta;
- besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka **43. člena Zakona o lekarniški dejavnosti – ZLD-1**, ki določa, da se javni razpis objavi na spletnih straneh koncedenta v katalogu informacij javnega značaja in Uradnem listu Republike Slovenije. Vsebina javnega razpisa je določena s tretjim odstavkom **43. člena Zakona o lekarniški dejavnosti – ZLD-1**. Slednji določa, da javni razpis vsebuje:
  - ime in sedež koncedenta,
  - podatek o objavi koncesijskega akta,

- območje, obseg in navedbo, da se koncesijo podeljuje za lekarniško dejavnost,
- postopek izbire koncesionarja,
- pogoje, ki jih morajo izpolnjevati fizične ali pravne osebe za podelitev koncesije,
- merila za izbiro koncesionarja,
- začetek in čas trajanja koncesije,
- rok za začetek izvajanja lekarniške dejavnosti na podlagi koncesije,
- kraj in čas za dvig razpisne dokumentacije,
- naslov in rok za vložitev vlog,
- rok, v katerem bodo fizične ali pravne osebe, ki kandidirajo za pridobitev koncesije, obveščene o izbiri,
- druge podatke, določene s koncesijskim aktom;
- besedilo tretjega odstavka je oblikovano na podlagi določila četrtega odstavka **43. člena Zakona o lekarniški dejavnosti – ZLD-1**, ki določa, da koncedent objavi razpisno dokumentacijo na svoji spletni strani v katalogu informacij javnega značaja.
- Vsebina razpisne dokumentacije je določena s šestim odstavkom **43. člena Zakona o lekarniški dejavnosti – ZLD-1**, ki določa, da razpisna dokumentacija vsebuje:
  - datum objave javnega razpisa in navedbo koncesijskega akta,
  - natančno opredelitev predmeta in pogojev koncesije,
  - območje, na katerem se izvaja lekarniška dejavnost na podlagi koncesije,
  - pogoje, ki jih mora izpolnjevati fizična ali pravna oseba za pridobitev koncesije,
  - pogoje financiranja lekarniške dejavnosti, za katero je podeljena koncesija, in način njihovega morebitnega spreminjanja v času, za katerega je koncesija podeljena,
  - merila za izbiro koncesionarja v skladu s 46. členom tega zakona in način uporabe teh meril,
  - višino in način zavarovanja resnosti vloge za podelitev koncesije,
  - opis postopka izbire koncesionarja,
  - navodila za pripravo in predložitev vloge,
  - navedbo dokazil o izpolnjevanju pogojev iz 45. člena in meril za podelitev koncesije iz 46. člena tega zakona,
  - vzorec koncesijske pogodbe,
  - rok za oddajo vloge in morebitne pogoje za predložitev skupne vloge,
  - rok, do katerega vloga zavezuje kandidata,
  - rok za izdajo in vročitev odločbe o podelitvi koncesije in druge potrebne podatke.
- Razpisna dokumentacija mora biti pripravljena v skladu s koncesijskim aktom. Ob neskladju med koncesijskim aktom in razpisno dokumentacijo veljajo določbe koncesijskega akta. Podatki v razpisni dokumentaciji morajo biti enaki podatkom, navedenim v objavi javnega razpisa (**peti odstavek 43. člena Zakona o lekarniški dejavnosti – ZLD-1**).
- V razpisni dokumentaciji koncedent določi tudi, katere listine in druge vrste dokazil mora kandidat predložiti. Koncedent ne sme zahtevati dokazil, ki jih lahko pridobi iz uradnih evidenc, razen za podatke, za katere mora pridobiti soglasje koncesionarja (**sedmi odstavek 43. člena Zakona o lekarniški dejavnosti – ZLD-1**).

**18. člen (postopek izbire koncesionarja):**

- besedilo je oblikovano na podlagi določila **desete alineje prvega odstavka 42. člena Zakona o lekarniški dejavnosti – ZLD-1**, ki določa, da se s koncesijskim aktom določi postopek izbire koncesionarja.
- Z **Zakonom o lekarniški dejavnosti – ZLD-1** je določen tudi postopek oddaje in odpiranja vlog (**47. člen ZLD-1**), postopek pregleda in vrednotenja vlog (**48. člen ZLD-1**), poročilo komisije (**49. člen ZLD-1**) ter izbira koncesionarja (**50. člen ZLD-1**).

**19. člen (začasni prenos koncesije):**

- besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka **59. člena Zakona o lekarniški dejavnosti – ZLD-1**, ki določa, da lahko koncedent zaradi zagotovitve javnega interesa in kadar koncesionar, ki je fizična oseba, zaradi dalj časa trajajoče bolezni, odsotnosti zaradi varstva in vzgoje otroka ali izobraževanja ne more izvajati lekarniške dejavnosti na podlagi koncesije, začasno prenese izvajanje lekarniške dejavnosti na podlagi koncesije na začasnega prevzemnika, vendar ne več kot za dve leti;
- besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila petega odstavka **55. člena Zakona o lekarniški dejavnosti – ZLD-1**, ki določa, da v primerih prenehanja koncesijske pogodbe začne koncedent postopek za podelitev koncesije. Če postopka koncesije ni mogoče dokončati do izteka koncesijskega razmerja, koncedent prenese izvajanje lekarniške dejavnosti na podlagi koncesije na začasnega prevzemnika, vendar največ za dobo dveh let.

**20. člen (dolžnosti in pravica koncesionarja):**

- besedilo je oblikovano na podlagi določila **prvega odstavka 5. člena Zakona o lekarniški dejavnosti – ZLD-1**, ki določa, da je lekarniška dejavnost javna zdravstvena služba, s katero se zagotavlja trajna in nemotena oskrba prebivalstva in izvajalcev zdravstvene dejavnosti z zdravili ter farmacevtska obravnava pacientov.

**21. člen (odgovornost za škodo):**

- besedilo je oblikovano na podlagi določila **147. člena Obligacijskega zakonika – OZ**, ki določa, da za škodo, ki jo povzroči delavec pri delu ali v zvezi z delom tretji osebi, odgovarja pravna ali fizična oseba, pri kateri je delavec delal takrat, ko je bila škoda povzročena, razen če dokaže, da je delavec v danih okoliščinah ravnal tako, kot je treba.

**22. člen (vrsta odgovornosti):**

- z besedilom je določena odgovornost koncedenta za ravnanja koncesionarja.

**23. člen (zavarovanje):**

- besedilo je oblikovano na podlagi določila **drugega odstavka 71. člena Zakona o lekarniški dejavnosti – ZLD-1**, ki določa, da morajo biti farmacevtski strokovni delavci (magistri farmacije, magistri farmacije specialisti, farmacevtski tehniki oziroma farmacevtske tehnice), ki delajo neposredno s pacienti, zavarovani za odgovornost za škodo, ki bi lahko nastala pri njihovem delu. Farmacevtske strokovne delavce zavaruje delodajalec.

**24. člen (statusno preoblikovanje) – dodan člen na podlagi mnenja Lekarniške zbornice Slovenije:**

- besedilo je oblikovano na podlagi določila **sedmega odstavka 121. člena Zakona o lekarniški dejavnosti – ZLD-1**, ki določa, da se lahko izvajalec lekarniške dejavnosti, ki na dan uveljavitve ZLD-1 opravlja lekarniško dejavnost

na podlagi koncesije in je registriran kot zasebni zdravstveni delavec, statusno preoblikuje v gospodarsko družbo na davčno nevtralen način na podlagi smiselne uporabe določb zakona, ki ureja gospodarske družbe in se nanašajo na statusno preoblikovanje podjetnika;

- pri tem je potrebno upoštevati še določilo **667. člena Zakona o gospodarskih družbah – ZGD-1**, ki določa, da se podjetnik lahko statusno preoblikuje s prenosom podjetja na novo kapitalsko družbo, ki se ustanovi zaradi prenosa podjetnikovega podjetja, ali s prenosom podjetja na prevzemno kapitalsko družbo. S prenosom preidejo na družbo podjetje podjetnika ter pravice in obveznosti podjetnika v zvezi s podjetjem. **Družba kot univerzalni pravni naslednik vstopi v vsa pravna razmerja v zvezi s prenesenim podjetjem podjetnika.** S tem univerzalno pravno nasledstvo pri preoblikovanju lekarnarja koncesionarja pomeni dejansko le statusno pravno spremembo izvajalca lekarniške dejavnosti in se drugi elementi izvajanja lekarniške dejavnosti ne spreminjajo. Pri tem pa je potrebno poudariti, da morajo biti izpolnjeni pogoji določeni v prvem odstavku 39. člena ZLD-1;
- prav tako je potrebno upoštevati **Zakon o dohodnini – Zdoh-2, ki v 50. členu določa, da davčno nevtralen prenos pomeni**, da se zasebni lekarnar lahko preoblikuje v lekarniško družbo pod določenimi pogoji, ne da bi bilo prenehanje zasebne lekarniške dejavnosti zaradi statusnega preoblikovanja obravnavano kot prodaja zasebne lekarne povezani osebi. Če postopek preoblikovanja ne bi bil pravilno izveden, se prenehanje zasebne lekarne zaradi preoblikovanja v lekarniško družbo praviloma šteje za prodajo zasebne lekarne povezani osebi, tak posel pa je obdavčen z davkom iz dejavnosti in z DDV. **Pogoji za izvedbo davčno nevtralnega prenosa oziroma preoblikovanja so predpisani v 51. členu ZDoh-2**, in sicer v alineji d) druge točke četrtega odstavka je določeno, da mora fizična oseba (nosilec lekarniške dejavnosti) obdržati nominalno vrednost svojega 51-odstotnega poslovnega deleža še najmanj 36 mesecev po vpisu prenosa oziroma preoblikovanja v sodni register, na prevzemno družbo pa mora prenesti celotno aktivo in pasivo iz zadnje presečne bilance zasebne lekarne.
- glede na to, da koncesijo na primarni ravni zdravstvene dejavnosti podeljuje občina (koncedent), je za statusno preoblikovanje koncesionarja, poleg sicer dopustnega materialno pravnega preoblikovanja po ZGD-1 in ob izpolnjevanju pogojev po ZLD-1, potrebno predhodno soglasje koncedenta (subsidiarna uporaba drugega odstavka 74. člena ZJZP).

#### **25. člen (začetek veljavnosti):**

- besedilo je oblikovano na podlagi določila **66. člena Zakona o lokalni samoupravi – ZLS**, ki določa, da morajo biti statut in drugi predpisi občine objavljeni v uradnem glasilu, veljati pa začnejo petnajsti dan po objavi, če ni v njih drugače določeno.

### **5. CILJI IN NAMEN SPREJEMA ODLOKA O PREDMETU IN POGOJIH ZA PODELITEV KONCESIJE ZA OPRAVLJANJE JAVNE SLUŽBE LEKARNIŠKE DEJAVNOSTI V OBČINI MIKLAVŽ NA DRAVSKEM POLJU**

Cilj odloka je sprejem koncesijskega akta, s katerim se, v skladu z določili **42. člena Zakona o lekarniški dejavnosti – ZLD-1**, določijo:

- območje izvajanja lekarniške dejavnosti,

- pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar v skladu s 45. členom Zakona o lekarniški dejavnosti,
- merila za izbor koncesionarja v skladu s 46. Zakona o lekarniški dejavnosti,
- začetek in čas trajanja koncesije,
- obseg javnih sredstev občine, ki se zagotovijo za izvajanje lekarniške dejavnosti,
- prenehanje koncesijskega razmerja,
- organ, ki opravi izbor koncesionarja,
- organ, pooblaščen za sklenitev koncesijske pogodbe,
- vsebina javnega razpisa za podelitev koncesije,
- postopek izbire koncesionarja,
- drugi podatki, potrebni za izvajanje lekarniške dejavnosti na podlagi koncesije.

Pri pripravi odloka je bilo upoštevano načelo zakonitosti: osnutek odloka je pripravljen ob spoštovanju določila četrtega odstavka 153. člena Ustave RS, ki določa, da morajo biti posamični akti in dejanja organov lokalnih skupnosti in nosilcev javnih pooblastil v skladu z ustavo in zakoni.

## 6. SODELOVANJE JAVNOSTI

Predlog Odloka o predmetu in pogojih za podelitev koncesije za opravljanje javne službe lekarniške dejavnosti v Občini Miklavž na Dravskem polju je bil javno razgrnjen od 15. 10. 2020 do 14. 11. 2020 na spletni strani Občine Miklavž na Dravskem polju in v tem času ni bilo pripomb in predlogov k predlaganemu splošnemu aktu.

## 7. POSTOPEK SPREJEMA

Občina Miklavž na Dravskem polju je v skladu z 41. členom ZLD-1 na podlagi Mnenja Lekarniške zbornice Slovenije in Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije zaprosila Ministrstvo za zdravje za podajo soglasja k predmetnemu predlogu koncesijskega akta. Soglasje pristojnega ministrstva pričakujemo v prihodnjih dneh, zato se predlaga uvrstitev te točke na dnevni red.

**V kolikor soglasje ministrstva ne bo pravočasno pridobljeno, bo župan predlog Odloka o predmetu in pogojih za podelitev koncesije za opravljanje javne službe lekarniške dejavnosti v Občini Miklavž na Dravskem polju v drugi obravnavi, umaknil iz dnevnega reda.**

## 8. OCENA FINANČNIH IN DRUGIH POSLEDIC

Sprejem Odloka ne bo imel finančnih posledic za Občino Miklavž na Dravskem polju, saj se dejavnosti financirajo iz drugih virov.

## 9. PREDLOG SKLEPA

Glede na zgoraj navedene utemeljitve predlagamo, da Občinski svet Občine Miklavž na Dravskem polju sprejme predlog Odloka o predmetu in pogojih za podelitev koncesije za opravljanje javne službe lekarniške dejavnosti v Občini Miklavž na Dravskem polju, v drugi obravnavi.

Pripravila: Simona Horvat, svetovalka za splošne in pravne zadeve



Zavod za zdravstveno  
zavarovanje Slovenije

Direkcija

Miklošičeva cesta 24

1507 Ljubljana

www.zzzs.si



OBČINA MIKLAVŽ NA DRAVSKEM POLJU

13.08.2020		24
Prejeto:	Šif. znak:	
Vredn.:	Priloge:	
Številka zadeve:	007-6/2020-4	
Vredn.:		

Občina Miklavž na Dravskem polju  
Občinska uprava  
Nad izviri 6  
2204 Miklavž na Dravskem polju

Številka: 0141-6/2020-DI/20  
Datum: 11. 8. 2020

Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije, Miklošičeva cesta 24, 1000 Ljubljana, izdaja na podlagi 41. člena Zakona o lekarniški dejavnosti (Uradni list RS, št. 85/16, 77/17 in 73/19), na zahtevo Občine Miklavž na Dravskem polju za izdajo mnenja k predlogu koncesijskega akta za podelitev koncesije za opravljanje javne zdravstvene službe v lekarniški dejavnosti

### POZITIVNO MNENJE

**k predlogu koncesijskega akta Odloku o predmetu in pogojih za podelitev koncesije za opravljanje javne službe lekarniške dejavnosti v Občini Miklavž na Dravskem polju, številka 007-0006/2020 z dne 23. 6. 2020.**

#### Obrazložitev:

Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije (v nadaljnjem besedilu: ZZZS) je dne 31. 07. 2020 prejel zahtevo Občine Miklavž na Dravskem polju (v nadaljnjem besedilu: koncedent) za izdajo soglasja k predlogu koncesijskega akta za podelitev koncesije za opravljanje javne zdravstvene službe v lekarniški dejavnosti (v nadaljnjem besedilu: zahteva). Zahtevi so priloženi (*navesti priloge*):

- predlog koncesijskega akta – odloka (*naslov odloka*) Odlok o predmetu in pogojih za podelitev koncesije za opravljanje javne službe lekarniške dejavnosti v Občini Miklavž na Dravskem polju, številka 007-0006/2020 z dne 23. 6. 2020.

Zakon o lekarniški dejavnosti (Uradni list RS, št. 85/16, 77/17 in 73/19, v nadaljnjem besedilu: ZLD-1) v 41. členu določa, da Ministrstvo za zdravje izda soglasje h koncesijskemu aktu na podlagi predhodnega mnenja pristojne zbornice in ZZZS.

V skladu z 42. členom ZLD-1 se s koncesijskim aktom določijo območje izvajanja lekarniške dejavnosti, pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar v skladu s 45. členom ZLD-1, merila za izbor koncesionarja v skladu s 46. členom ZLD-1, začetek in čas trajanja koncesije, obseg javnih sredstev občine, ki se zagotovijo za izvajanje lekarniške dejavnosti, prenehanje koncesijskega razmerja, organ, ki opravi izbor koncesionarja, organ, pooblaščen za sklenitev koncesijske pogodbe, vsebina javnega razpisa za podelitev koncesije, postopek izbire koncesionarja in drugi podatki, potrebni za izvajanje lekarniške dejavnosti na podlagi koncesije.

ZZZS ugotavlja, da predlog vsebuje vse sestavine koncesijskega akta iz 42. člena ZLD-1, saj določa:

1. območje izvajanja lekarniške dejavnosti tako, da število prebivalcev na gravitacijskem območju presega 6000 in je cestna razdalja med lekarnami, to je med obstoječo in novo lekarno ali podružnico



lekarne merjena po javni cesti na urbanih območjih vsaj 400 m in na drugih območjih vsaj 5 km ter da je prisotna zdravstvena dejavnost na primarni ravni;

2. pogoje, ki jih mora izpolnjevati koncesionar v skladu s 45. členom ZLD-1;
3. merila za izbor koncesionarja, ki so skladna s 46. členom ZLD-1. Merila vključujejo strokovno usposobljenost, izkušnje in reference nosilca lekarniške dejavnosti ter dostopnost lokacije;
4. začetek in čas trajanja koncesije tako, da ta ni krajši od 15 in ne daljši od 30 let;
5. javna sredstva občine, ki bodo zagotovljena za izvajanje lekarniške dejavnosti v višini 0 eur,
6. prenehanje koncesijskega razmerja v primeru prenehanja koncesijske pogodbe ali z odvzemanjem koncesije;
7. organ, ki bo opravil izbor koncesionarja je občinska uprava z upravno odločbo na podlagi predloga komisije, ki jo v skladu z določili zakona, ki ureja lekarniško dejavnost imenuje župan;
8. organ, pooblaščen za sklenitev koncesijske pogodbe je župan občine;
9. vsebino javnega razpisa za podelitev koncesije, ki je skladna s tretjim odstavkom 43. člena ZLD-1;
10. postopek izbire koncesionarja je določen na naslednji način – izbira koncesionarja se opravi po določbah sprejetega koncesijskega akta ob uporabi določil zakona, ki ureja lekarniško dejavnost;
11. druge podatke, potrebne za izvajanje lekarniške dejavnosti na podlagi koncesije.

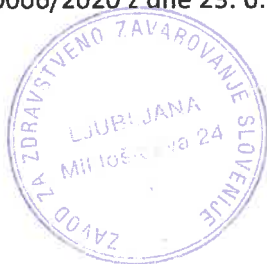
Predlog koncesijskega akta vsebuje tudi določilo, da v primeru nepredvidenih okoliščin, nastalih zaradi višje sile, ima koncesionar pravico od konkudenta zahtevati povračilo stroškov, ki so nastali zaradi izvajanja lekarniške dejavnosti na območju občine v nepredvidljivih okoliščinah.

Na podlagi obrazložitve predloga koncesijskega akta ZZS dalje ugotavlja:

- da v Občini Miklavž na Dravskem polju lekarniško dejavnost izvaja koncesionarka Maja Vrabl Miglar, ki ji je podelila koncesijo Mestna občina Maribor z upravno odločbo št.: 50225/010/95 0700 11, z dne 23. 10. 1995. Občina Miklavž na Dravskem polju je postala z ustanovitvijo samostojne občine pravni naslednik odločbe in koncesijske pogodbe. Občina Miklavž na Dravskem polju nima sprejetega splošnega akta, s katerim bi urejala podeljevanje koncesij za opravljanje javnih služb na področju lekarniške dejavnosti ter tako uskladila obstoječo koncesijo z veljavno zakonodajo, zato je občina zaprosila za podajo mnenja.

ZZS, glede na navedeno, izdaja pozitivno mnenje k predlogu koncesijskega akta Odloka o predmetu in pogojih za podelitev koncesije za opravljanje javne službe lekarniške dejavnosti v Občini Miklavž na Dravskem polju, številka 007-0006/2020 z dne 23. 6. 2020.

Lepo pozdravljeni.



Marjan Sušelj  
generalni direktor  
po pooblastilu  
Ana Vodičar  
direktorica področja I



LEKARNIŠKA  
ZBORNICA  
SLOVENIJE

SLOVENE  
CHAMBER  
OF PHARMACY

Vojkova cesta 48  
1000 LJUBLJANA, SLOVENIJA  
tel: +386 1 280 65 50  
fax: +386 1 280 65 61  
mail: tajnistvo@lek-zbor.si  
www.lzs.si

Številka: 703-2/2020-66

Datum: 23. 10. 2020

## OBČINA MIKLAVŽ NA DRAVSKEM POLJU

Občinska uprava

Nad izviri 6

2204 Miklavž na Dravskem polju

OBČINA MIKLAVŽ NA DRAVSKEM POLJU

26.10.2020

Prejeto:

Šif. znak:

Vredn:

Priloge:

Številka zadeve:

V vrednost:

### ZADEVA: Mnenje o koncesijskem aktu

Na podlagi sklepa 1. redne seje izvršnega odbora Lekarniške zbornice Slovenije, z dne 22. oktobra 2020, in v skladu z 41. členom Zakona o lekarniški dejavnosti (Uradni list RS, št. 85/2016, 77/2017 in 73/2019, v nadaljevanju: ZLD-1) izdaja Lekarniška zbornica Slovenije naslednje

### M N E N J E

#### o osnutku Odloka o predmetu in pogojih za podelitev koncesije za opravljanje javne službe lekarniške dejavnosti v Občini Miklavž na Dravskem polju

Po mnenju Lekarniške zbornice Slovenije so v osnutku Odloka o predmetu in pogojih za podelitev koncesije za opravljanje javne službe lekarniške dejavnosti v Občini Miklavž na Dravskem polju, kot ga je zbornica prejela 31. julija 2020, upoštevane določbe ZLD-1, ki urejajo podelitev koncesije za izvajanje lekarniške dejavnosti, vendar zbornica svetuje, da se odlok dopolni z določenimi vsebinami, ki jih je prav tako treba urediti v koncesijskem aktu za nemoteno in kakovostno izvajanje lekarniške dejavnosti na podlagi koncesije. Pri tem pa je opozoriti, da preoblikovanje koncesionarja v skladu s sedmim odstavkom 121. člena ZLD-1 ne pomeni podelitve nove koncesije.

### Obrazložitev

ZLD-1 v prvem odstavku 43. člena določa, da se koncesija za izvajanje lekarniške dejavnosti podeli na podlagi javnega razpisa, ki se objavi na podlagi koncesijskega akta. H koncesijskemu aktu izda soglasje ministrstvo na podlagi mnenja pristojne zbornice in ZZS.



Občina Miklavž na Dravskem polju je 31. julija 2020 zaprosila Lekarniško zbornico Slovenije za izdajo predhodnega mnenja o osnutku Odloka o predmetu in pogojih za podelitev koncesije za opravljanje javne službe lekarniške dejavnosti v Občini Miklavž na Dravskem polju, na podlagi katerega bo Občina Miklavž na Dravskem polju spremenila obstoječo koncesijsko odločbo in pogodbo, podeljeno oziroma sklenjeno za nedoločen čas ter sodelovala pri preoblikovanju obstoječega koncesionarja, ki je registriran kot zasebni zdravstveni delavec, v gospodarsko družbo. Obstoječi koncesionarki je bila leta 1995 podeljena koncesija za nedoločen čas.

ZLD-1 v prvem odstavku 9. člena določa, da se lekarna ustanovi, če število prebivalcev na gravitacijskem območju lekarne presega 6000. Gravitacijsko območje lekarne je v skladu s 5. točko prvega odstavka 4. člena ZLD-1 določeno geografsko območje sosednjih naselij in povprečno število prebivalcev tega območja, ki iz različnih razlogov gravitirajo k določenemu središču, kjer se organizira lekarna oziroma podružnica lekarne za preskrbo prebivalcev tega območja. Povprečno število prebivalcev na določenem gravitacijskem območju se ugotavlja na podlagi uradnih statističnih podatkov o stalnem prebivališču.

Na dan 1.1.2020 je bilo v Občini Miklavž na Dravskem polju 6.846 prebivalcev s stalnim prebivališčem (po javno dostopnih podatkih na spletni strani SURS), zato se v Občini Miklavž na Dravskem polju lahko še naprej izvaja lekarniško dejavnost v lekarni.

Na začetku bi bilo treba opozoriti, da za preoblikovanje koncesionarja zasebnega zdravstvenega delavca v gospodarsko družbo, ne gre za podelitev koncesije na novo in v tem primeru ni potrebno sprejetje koncesijskega akta. Koncesionar ima v skladu z veljavno zakonodajo na podlagi določbe sedmega odstavka 121. člena ZLD-1 pravico do prenosa koncesije na pravno osebo, ki je na podlagi statusnega preoblikovanja univerzalni pravni naslednik zasebnega zdravstvenega delavca koncesionarja, koncedent pa mu mora uveljavitev te pravice omogočiti in mu je ne sme omejiti, če za to niso podani zakonski razlogi. Univerzalno pravno nasledstvo pri preoblikovanju lekarnarja koncesionarja pomeni dejansko le statusnopravno spremembo izvajalca lekarniške dejavnosti in se drugi elementi izvajanja lekarniške dejavnosti ne spreminjajo. Taka statusnopravna sprememba v okviru obstoječega koncesijskega razmerja je dopustna tudi v skladu z zakonodajo EU.

Drugo opozorilo pa je vezano na preoblikovanje koncesijskega razmerja za nedoločen čas v koncesijsko razmerje za določen čas. Z ZLD-1 je taka sprememba koncesijskega razmerja predvidena le za koncesijske odločbe in pogodbe, ki so bile podeljene oziroma sklenjene za nedoločen čas po uveljavitvi Zakona o javno zasebnem partnerstvu (Ur. l. RS, št. 127/06), to je po 14. marcu 2007. Za spremembo koncesije za izvajanje lekarniške dejavnosti, podeljene pred 14. marcem 2007 za nedoločen čas v koncesijo za določen čas v veljavni zakonodaji ni pravne podlage.

V zvezi s predloženim Odlokom Občine Miklavž na Dravskem polju pa zbornica ugotavlja, da v obravnavanem osnutku odloka ni ustrezno opredeljena obveznost koncedenta, da sodeluje s koncesionarjem in mu omogoča kakovostno opravljanje dejavnosti in njen razvoj.

Obdobje, ki je z obravnavanim odlokom določeno za trajanje koncesije je najkrajše možno, ki je v ZLD-1 določeno kot obdobje podelitve koncesije (četrti odstavek 39.

člena ZLD-1). Koncedent mora pri določitvi trajanja koncesije upoštevati naravo lekarniške dejavnosti in obseg njenega izvajanja, potrebe prebivalstva po dostopu do zdravil in drugih izdelkov za podporo zdravljenja in ohranitev zdravja, števila prebivalcev na gravitacijskem območju lekarnice, cestno razdaljo med lekarnami in prisotnost zdravstvene dejavnosti na primarni ravni. Glede na vlaganja, potrebna za začetek izvajanja lekarniške dejavnosti in nemoteno izvajanje le-te (prostori, oprema, zaloge, stalno strokovno izpopolnjevanje farmacevtskih strokovnih delavcev), visoko potrebo prebivalstva po dostopu do zdravil in drugih izdelkov (prebivalstvo se stara, kroničnih bolezni je vedno več), prisotnost zdravstvene dejavnosti na primarni ravni, oddaljenost druge najbližje lekarnice, predlagamo Občini, da ponovno prouči možnost podelitve koncesije za daljši čas, kot je z zakonom določen najkrajši čas trajanja koncesije.

ZLD-1 določa obvezne sestavine koncesijskega akta, za samo izvajanje lekarniške dejavnosti na podlagi koncesije in podeljevanje koncesije pa je potrebnih več določb. Po mnenju zbornice bi bilo treba obravnavani osnutek odloka dopolniti še najmanj z naslednjimi vsebinami:

- Predvideti bi bilo treba možnost odpovedi pogodbe s strani koncesionarja in določiti postopke, obveznosti in pravice v tem primeru. Brez te možnosti so koncesionarji, ki ne želijo več opravljati dejavnosti, omejeni v svoji ustavni pravici svobodne gospodarske pobude.
- Koncesijski akt naj se dopolni z določbo, s katero se koncesionarju priznava pravica po ZLD-1, da organizira lekarnice oziroma podružnice lekarn kot svoje organizacijske enote za izvajanje lekarniške dejavnosti na območjih, za katera ima koncesijo oziroma dovoljenje za poslovanje podružnice lekarnice, v skladu z mrežo lekarniške dejavnosti na primarni ravni po predhodnem mnenju pristojne zbornice in s soglasjem ministrstva.
- V skladu z zakonom, ki ureja gospodarske družbe, se samostojni podjetnik posameznik lahko preoblikuje v kapitalno družbo, tudi po poti univerzalnega nasledstva. Omejitev za tako preoblikovanje v ZLD-1 ni, zato bi bilo po mnenju zbornice treba v koncesijskem aktu predvideti postopek za primer, če se samostojni podjetnik koncesionar želi preoblikovati v kapitalno družbo v skladu z ZGD-1.

Glede na navedeno Lekarniška zbornica Slovenije meni, da so v osnutku Odloka o predmetu in pogojih za podelitev koncesije za opravljanje javne službe lekarniške dejavnosti v Občini Miklavž na Dravskem polju, kot ga je zbornica prejela 31. julija 2020, upoštevane določbe ZLD-1, ki urejajo podelitev koncesije za izvajanje lekarniške dejavnosti, vendar zbornica svetuje, da se odlok dopolni z določenimi vsebinami, ki jih je prav tako treba urediti v koncesijskem aktu za nemoteno in kakovostno izvajanje lekarniške dejavnosti na podlagi koncesije. Pri tem pa je opozoriti, da preoblikovanje koncesionarja v skladu s sedmim odstavkom 121. člena ZLD-1 ne pomeni podelitve nove koncesije.

mag. Darja Potočnik Benčič, mag.farm., spec.  
predsednica LZS

V vednost:  
- Ministrstvo za zdravje



## PREDLOG ODLOKA

Na podlagi 39., 41. in 42. člena Zakona o lekarniški dejavnosti /ZLD-1/ (Uradni list RS, št. 85/2016, 77/2017, 73/2019 in 173/2020 – odl. US), 7 člena Odloka o določitvi javne zdravstvene mreže na primarni ravni v Občini Miklavž na Dravskem polju (MUV, št. 21/20) in 14. člena Statuta Občine Miklavž na Dravskem polju (MUV, št. 24/2015 in 16/17) je Občinski svet Občine Miklavž na Dravskem polju na svoji \_\_\_ redni seji dne \_\_\_\_\_ sprejel

### **Odlok o predmetu in pogojih za podelitev koncesije za opravljanje javne službe lekarniške dejavnosti v Občini Miklavž na Dravskem polju**

#### **1. Splošne določbe**

##### **1. člen (vsebina odloka)**

(1) S tem odlokom, kot koncesijskim aktom, se po predhodnem soglasju Ministrstva za zdravje št. ... z dne ... določijo predmet in pogoji opravljanja službe lekarniške dejavnosti (v nadaljevanju: lekarniška dejavnost) v Občini Miklavž na Dravskem polju (v nadaljnjem besedilu: koncedent) na gravitacijskem območju naselij v Občini Miklavž na Dravskem polju.

(2) S tem odlokom se določijo:

- dejavnost, ki je predmet javne službe,
- območje izvajanja lekarniške dejavnosti,
- javna pooblastila koncesionarju,
- pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar oziroma koncesionarka (v nadaljnjem besedilu: koncesionar),
- merila za izbor koncesionarja,
- začetek in čas trajanja koncesije,
- obseg javnih sredstev občine, ki se zagotovijo za izvajanje lekarniške dejavnosti,
- prenehanje koncesijskega razmerja,
- organ, ki opravi izbor koncesionarja,
- organ, pooblaščen za sklenitev koncesijske pogodbe,
- vsebina javnega razpisa za podelitev koncesije,
- postopek izbire koncesionarja,
- druge podatke, potrebne za izvajanje lekarniške dejavnosti na podlagi koncesije.

#### **2. Predmet javne službe**

##### **2. člen (lekarniška dejavnost)**

(1) Lekarniška dejavnost po tem odloku obsega storitve, določene z zakonom, ki ureja lekarniško dejavnost. Koncesionar mora izvajati lekarniško dejavnost v skladu z določili zakona, ki ureja lekarniško dejavnost in drugimi predpisi, ki urejajo področje izvajanja lekarniške dejavnosti.

(2) Poleg dejavnosti iz prejšnjega odstavka lahko koncesionar opravlja še naslednje dejavnosti:

## PREDLOG ODLOKA

- preskrbo z drugimi izdelki za podporo zdravljenja in ohranitev zdravja,
- izdelovanje galenskih izdelkov,
- pripravo magistralnih homeopatskih zdravil,
- preskrbo z veterinarskimi izdelki,
- preskrbo z biocidnimi izdelki in kemikalijami,
- izvajanje samodiagnostičnih meritev in testov,
- preventivno in zdravstveno-izobraževalno dejavnost,
- pedagoško-izobraževalno dejavnost,
- znanstvenoraziskovalno dejavnost,
- druge dejavnosti in storitve s področja krepitve in varovanja zdravja,
- dostavo zdravil in drugih izdelkov na dom pacientov, k izvajalcem zdravstvene dejavnosti ter k drugim pravnim in fizičnim osebam,
- druge storitve, povezane z lekarniško dejavnostjo.

### **3. Območje izvajanja javne službe**

#### **3. člen (območje opravljanja javne službe)**

Lekarniška dejavnost se kot koncesionirana dejavnost izvaja na celotnem območju Občine Miklavž na Dravskem polju.

### **4. Podružnica lekarne**

#### **4. člen (ustanovitev podružnice lekarne)**

- (1) Podružnica lekarne se lahko ustanovi na območjih, kjer število prebivalcev na gravitacijskem območju podružnice presega 2500 prebivalcev in je v kraju organizirana zdravstvena dejavnost na primarni ravni.
- (2) Podružnica lekarne lahko deluje samo pod strokovnim nadzorom lekarne, ki jo je organizirala. Za poslovanje podružnice lekarne je odgovoren vodja lekarne, ki je podružnico organizirala.

#### **5. člen (dovoljenje za poslovanje podružnice lekarne)**

- (1) Dovoljenje za poslovanje podružnice lekarne izda občina, na območju katere se podružnica lekarne ustanovi, na podlagi predhodnega mnenja Lekarniške zbornice Slovenije in soglasja ministrstva.
- (2) Dovoljenje za poslovanje podružnice lekarne se lahko izda tudi za določen čas oziroma za določeno obdobje v letu (turistična sezona).
- (3) Če se na gravitacijskem območju podružnice lekarne ustanovi lekarna, se dovoljenje za poslovanje podružnice lahko odvzame.
- (4) Podružnica lekarne lahko začne izvajati lekarniško dejavnost z dnem pridobitve dovoljenja, ki ga izda ministrstvo.

## PREDLOG ODLOKA

### 5. Javna pooblastila koncesionarju

#### 6. člen (javno pooblastilo)

Izvajalec javne službe v okviru storitev javne službe opravlja strokovno-tehnične, organizacijske in razvojne naloge javne službe, ki se nanašajo na:

- razvoj, načrtovanje in pospeševanje dejavnosti javne službe,
- investicijsko načrtovanje in gospodarjenje z objekti in napravami, potrebnimi za opravljanje javne službe.

### 6. Pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar

#### 7. člen (pogoji za koncesionarja)

- (1) Koncesija za izvajanje lekarniške dejavnosti se lahko, pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja lekarniško dejavnost, podeli fizični osebi, ki je nosilec oziroma nosilka lekarniške dejavnosti (v nadaljnjem besedilu: nosilec lekarniške dejavnosti), ali pravni osebi, v kateri ima nosilec lekarniške dejavnosti, ki je tudi njen poslovodja oziroma poslovodni organ, več kot 50% delež v osnovnem kapitalu te osebe (v nadaljnjem besedilu: koncesionar). V času trajanja koncesijskega razmerja se lahko navedeni delež v osnovnem kapitalu pravne osebe prenese na drugo osebo ob spoštovanju določil zakona, ki ureja lekarniško dejavnost.
- (2) Koncesionar mora imeti sedež v Republiki Sloveniji ali v kateri od držav članic Evropske unije, pri čemer pa mora imeti v Republiki Sloveniji izpostavo v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske družbe.
- (3) Kandidat oziroma kandidatka (v nadaljnjem besedilu: kandidat) za koncesionarja mora, ob pogojih, določenih s prvim in drugim odstavkom tega člena, izpolnjevati naslednje pogoje:
  - pogoje, določene za vodjo lekarne ali imeti zaposleno osebo, ki izpolnjuje pogoje za vodenje lekarne v skladu z določili zakona, ki ureja lekarniško dejavnost in
  - je registriran pri pristojnem sodišču oziroma drugem registracijskem organu za izvajanje lekarniške dejavnosti kot samostojni podjetnik posameznik ali pravna oseba; če kandidat še nima ustrezne registracije, zadostuje pisna izjava, da bo uredil registracijo pred podpisom koncesijske pogodbe in
  - mu v zadnjih petih letih ni bila odvzeta koncesija po določilih zakona, ki ureja lekarniško dejavnost.
- (4) Poleg pogojev iz prejšnjega odstavka kandidat izpolnjuje pogoje glede prostorov in opreme za lekarno, če k vlogi za pridobitev koncesije predloži izjavo, da bo izpolnil pogoje glede prostorov in opreme v določenem roku po podpisu koncesijske pogodbe.

## PREDLOG ODLOKA

### **7. Merila za izbiro koncesionarja**

#### **8. člen (merila za izbiro koncesionarja)**

Merila za izbiro koncesionarja so:

- strokovna usposobljenost,
- izkušnje in reference nosilca lekarniške dejavnosti,
- dostopnost lokacije.

### **8. Začetek in čas trajanja koncesije**

#### **9. člen (začetek koncesije)**

Koncesijsko razmerje se začne s podpisom pogodbe o koncesiji.

#### **10. člen (trajanje koncesije)**

Koncesija se podeli za obdobje 15 let.

### **9. Obseg javnih sredstev, ki se zagotovijo za izvajanje lekarniške dejavnosti**

#### **11. člen (obseg javnih sredstev)**

Za izvajanje lekarniške dejavnosti občina ne zagotavlja javnih sredstev.

### **10. Prenehanje koncesijskega razmerja**

#### **12. člen (prenehanje koncesijskega razmerja)**

Koncesijsko razmerje preneha:

- zaradi prenehanja koncesijske pogodbe ali
- z odvzemom koncesije.

#### **13. člen (prenehanje koncesijske pogodbe)**

(1) Koncesijska pogodba preneha:

- po preteku časa, za katerega je bila sklenjena,
- z odpovedjo zaradi kršitev pogodbe,
- zaradi stečaja koncesionarja,
- s smrtjo koncesionarja,

## PREDLOG ODLOKA

- s smrtjo nosilca lekarniške dejavnosti, ki ima več kot 50% delež v osnovnem kapitalu pravne osebe s koncesijo, pa ne pride do prenosa lastniškega deleža na novega nosilca lekarniške dejavnosti v skladu s četrtem odstavkom tega člena,
  - s sporazumom.
- (2) Razlogi in pogoji za odpoved, odpovedni rok in druge medsebojne pravice in obveznosti ob odpovedi pogodbe se določijo v koncesijski pogodbi.
- (3) Koncesijska pogodba po tretji oziroma četrti alineji prvega odstavka tega člena preneha, ko v skladu z zakonom nastanejo pravne posledice stečajja oziroma s smrtjo koncesionarja. Pravice do koncesije niso del stečajne mase. Za čas trajanja stečajnega postopka lahko občina začasno prenese izvajanje lekarniške dejavnosti na podlagi koncesije na začasnega prevzemnika.
- (4) V primeru smrti koncesionarja ali nosilca lekarniške dejavnosti, ki ima več kot 50% delež v osnovnem kapitalu pravne osebe, ki je pridobila koncesijo za izvajanje lekarniške dejavnosti, lahko pravni naslednik preminulega koncesionarja ali nosilca lekarniške dejavnosti še naprej izvaja lekarniško dejavnost na podlagi koncesije, vendar najdlje pet let od smrti koncesionarja ali nosilca lekarniške dejavnosti. Če pravni naslednik ne izpolnjuje pogojev za vodjo lekarne, ki so določeni z zakonom, ki ureja lekarniško dejavnost, imenuje vodjo lekarne, vendar največ za dobo dveh let.
- (5) O izpolnjevanju pogojev za nadaljevanje izvajanja lekarniške dejavnosti v skladu z določili prejšnjega odstavka odloči občinska uprava občine z upravno odločbo po prejemu obvestila o smrti koncesionarja ali nosilca dejavnosti.

### **14. člen (odvzem koncesije)**

- (1) Koncedent z odločbo odvzame koncesijo zaradi kršitev koncesionarja, če:
- nosilec lekarniške dejavnosti, ki ima več kot 50% delež v osnovnem kapitalu pravne osebe s koncesijo, ne izpolnjuje več pogojev ali nima več zaposlene osebe, ki izpolnjuje pogoje, določene z zakonom, ki ureja lekarniško dejavnost,
  - koncesionar ne izpolnjuje več pogojev za vodjo lekarne,
  - krši določbe koncesijske pogodbe,
  - ne ravna v skladu z izrečenimi ukrepi v okviru nadzora po zakonu, ki ureja lekarniško dejavnost.
- (2) Preden koncedent odvzame koncesijo, koncesionarja pisno opozori na kršitev, ki je razlog za odvzem koncesije, in mu določi primeren rok za odpravo kršitev.
- (3) Če koncesionar v roku iz prejšnjega odstavka kršitev ne odpravi, koncedent po uradni dolžnosti izda odločbo o odvzemu koncesije. Zoper odločbo o odvzemu koncesije ni pritožbe, dopusten pa je upravni spor.

## PREDLOG ODLOKA

### **11. Organ, ki opravi izbor koncesionarja**

#### **15. člen (organ, ki opravi izbor koncesionarja)**

- (1) Koncesionarja izbere občinska uprava z upravno odločbo na podlagi predloga komisije, ki jo v skladu z določili zakona, ki ureja lekarniško dejavnost imenuje župan oziroma županja (v nadaljnjem besedilu: župan).
- (2) V postopku izbire koncesionarja imajo vsi kandidati, ki so sodelovali v postopku javnega razpisa, položaj stranke.

### **12. Organ, pooblaščen za sklenitev koncesijske pogodbe**

#### **16. člen (organ, pooblaščen za sklenitev koncesijske pogodbe)**

Koncesijsko pogodbo v imenu občine sklene župan oziroma županja občine.

### **13. Vsebina javnega razpisa za podelitev koncesije**

#### **17. člen (javni razpis)**

- (1) Koncesija se podeli na podlagi javnega razpisa, ki se objavi na podlagi tega odloka.
- (2) Javni razpis se objavi na spletnih straneh koncedenta v katalogu informacij javnega značaja in v Uradnem listu Republike Slovenije, in vsebuje:
  - ime in sedež koncedenta,
  - podatek o objavi koncesijskega akta,
  - območje, obseg in navedbo, da se koncesija podeljuje za lekarniško dejavnost,
  - postopek izbire koncesionarja,
  - pogoje, ki jih morajo izpolnjevati fizične ali pravne osebe za podelitev koncesije,
  - merila za izbiro koncesionarja,
  - začetek in čas trajanja koncesije,
  - rok za začetek izvajanja lekarniške dejavnosti na podlagi koncesije,
  - kraj in čas za dvig razpisne dokumentacije,
  - naslov in rok za vložitev vlog,
  - rok, v katerem bodo fizične ali pravne osebe, ki kandidirajo za pridobitev koncesije obveščeni o izbiri,
  - druge podatke, določene s tem odlokom.

(3) Koncedent objavi razpisno dokumentacijo na spletni strani občine v katalogu informacij javnega značaja.

#### **18. člen (postopek izbire koncesionarja)**

- (1) Izbira koncesionarja se opravi po določbah tega koncesijskega akta ob uporabi določil zakona, ki ureja lekarniško dejavnost.



## PREDLOG ODLOKA

- (2) Javni razpis je veljaven, če se nanj prijavi vsaj en ponudnik, ki izpolnjuje s tem koncesijskim aktom in zakonom, ki ureja lekarniško dejavnost, določene pogoje.
- (3) Če javni razpis ni uspel se lahko ponovi.

### **14. Drugi podatki, potrebni za izvajanje lekarniške dejavnosti na podlagi koncesije**

#### **14.1 Začasni prenos koncesije**

##### **19. člen (začasni prenos koncesije)**

- (1) Koncedent lahko zaradi zagotovitve javnega interesa in kadar koncesionar, ki je fizična oseba zaradi dalj časa trajajoče bolezni, odsotnosti zaradi varstva in vzgoje otroka ali izobraževanja ne more izvajati lekarniške dejavnosti na podlagi koncesije, začasno prenese izvajanje lekarniške dejavnosti na podlagi koncesije na začasnega prevzemnika, vendar ne več kot za dve leti.
- (2) V primerih prenehanja koncesijske pogodbe začne koncedent postopek za podelitev pogodbe. Če postopka koncesije ni mogoče dokončati do izteka koncesijskega razmerja, koncedent prenese izvajanje lekarniške dejavnosti na začasnega prevzemnika, vendar največ za dobo dveh let.

#### **14.2 Višja sila**

##### **20. člen (dolžnosti in pravica koncesionarja)**

- (1) Koncesionar mora v okviru objektivnih možnosti izvajati lekarniško dejavnost tudi v nepredvidljivih okoliščinah, nastalih zaradi višje sile.
- (2) V primeru iz prejšnjega odstavka tega člena ima koncesionar pravico od koncedenta zahtevati povračilo stroškov, ki so nastali zaradi izvajanja lekarniške dejavnosti na območju občine v nepredvidljivih okoliščinah.
- (3) Zaradi nepredvidljivih okoliščin, ki so nastale zaradi višje sile, lahko koncesijsko razmerje preneha, vendar samo sporazumno med koncedentom in koncesionarjem.

#### **14.3 Odgovornost koncesionarja za ravnanje zaposlenih**

##### **21. člen (odgovornost za škodo)**

Koncesionar je v skladu z zakonom odgovoren za škodo, ki jo pri izvajanju ali v zvezi z izvajanjem javne službe povzročijo pri njem zaposleni ljudje uporabnikom ali drugim osebam.

## PREDLOG ODLOKA

### 14.4 Odgovornost koncedenta za ravnanje koncesionarja

#### **22. člen (vrsta odgovornosti)**

Koncedent ne odgovarja za škodo, ki jo pri izvajanju javne službe povzroči koncesionar uporabnikom ali drugim osebam na območju občine.

### 14.5 Zavarovanje odgovornosti za škodo

#### **23. člen (zavarovanje)**

- (1) Koncesionar mora zaposlene farmacevtske strokovne delavce, ki delajo neposredno s pacienti, zavarovati za odgovornost za škodo, ki bi lahko nastala pri njihovem delu.
- (2) Obseg zavarovanja iz prejšnjega odstavka se določi s koncesijsko pogodbo.

### 14.6 Statusno preoblikovanje koncesionarja

#### **24. člen (statusno preoblikovanje)**

- (1) Koncesionar, ki na dan uveljavitve ZLD-1 opravlja lekarniško dejavnost na podlagi koncesije in je registriran kot zasebni zdravstveni delavec, se lahko statusno preoblikuje v gospodarsko družbo na davčno nevtralen način na podlagi smiselne uporabe določb zakona, ki ureja gospodarske družbe in se nanašajo na statusno preoblikovanje podjetnika, ob predhodnem soglasju koncedenta.

## 15. Končna določba

#### **25. člen (začetek veljavnosti)**

Ta Odlok začne veljati petnajsti (15) dan po objavi v Medobčinskem uradnem vestniku.

Številka: 007-0006/2020

Datum:

**ŽUPAN**  
mag. Egon Repnik, univ. dipl. prav.