



MESTNA OBČINA MARIBOR
ŽUPAN

Ulica heroja Staneta 1, SI-2000 Maribor
T: +386.2.2201 000, E: mestna.obcina@maribor.si
S: http://www.maribor.si
Davčna številka: SI12709590, Matična številka: 5883369

Številka: 0070-4/2021-1
Datum: 10.02.2021

3

MESTNI SVET
MESTNE OBČINE MARIBOR

GMS – 389

**ZADEVA: PREDLOG ZA OBRAVNAVO NA 20. REDNI SEJI MESTNEGA SVETA
MESTNE OBČINE MARIBOR**

NASLOV GRADIVA: **Odlok o načinu izvajanja izbirne lokalne gospodarske javne službe upravljanja začasnih parkirišč in garaž v Mestni občini Maribor - prva obravnava**

GRADIVO PRIPRAVILI: SEKRETARIAT ZA SPLOŠNE ZADEVE, Služba za pravne zadeve v sodelovanju z
URADOM ZA KOMUNALO, PROMET IN PROSTOR ter
URADOM ZA FINANCE IN PRORAČUN

GRADIVO PREDLAGA: Aleksander Saša ARSENOVIČ, župan

POROČEVALCA: Mitja SENEKOVIČ, sekretar
Uroš KOSI, podsekretar

PREDLOG SKLEPA: **Mestni svet Mestne občine Maribor sprejme Odlok o načinu izvajanja izbirne lokalne gospodarske javne službe upravljanja začasnih parkirišč in garaž v Mestni občini Maribor - prva obravnava**



Aleksander Saša ARSENOVIČ
Župan Mestne občine Maribor

Priloge:

- podpisni list
- obrazložitev predlaganega odloka
- besedilo predlaganega odloka
- obrazložitev posameznih členov predlaganega odloka



MESTNA OBČINA MARIBOR
MESTNA UPRAVA
SEKRETARIAT ZA SPLOŠNE ZADEVE
SLUŽBA ZA PRAVNE ZADEVE

Številka: 0070-4/2021-1

Datum: 10.02.2021

PODPISNI LIST
PREDLOGA ZA OBRAVNAVO NA 20. REDNI SEJI MESTNEGA SVETA

Naslov gradiva:	Odlok o načinu izvajanja izbirne lokalne gospodarske javne službe upravljanja začasnih parkirišč in garaž v Mestni občini Maribor - prva obravnava
Priloge gradiva (navedba morebitnih prilog):	<ul style="list-style-type: none">- obrazložitev predlaganega odloka;- besedilo predlaganega odloka;- obrazložitev posameznih členov predlaganega odloka

Pregledali in parafirali:

Podpisniki	Ime in priimek podpisnika	Pristojen organ	Datum	Podpis tistega, ki podpiše oz. parafira
Gradivo pripravil-a:	Mitja SENEKOVIČ, sekretar	SEKRETARIAT ZA SPLOŠNE ZADEVE, Služba za pravne zadeve		
Gradivo pregledal-a vodja organa in morebitni vodja NOE:	Lidija KREBL VUKOVIČ, vodja sekretariata	SEKRETARIAT ZA SPLOŠNE ZADEVE		
Dodatni pregled na predlog pripravljavca:	Uroš KOSI, vodja sektorja	URAD ZA KOMUNALO, PROMET IN PROSTOR, Sektor za komunalo in promet		
	mag. Mateja CEKIĆ, vodja urada	URAD ZA FINANCE IN PRORAČUN		

Gradivo prejela služba MS v fizični in elektronski obliki:	Rosana KLANČNIK, vodja službe	Služba za delovanje mestnega sveta	11.2.2021	
--	-------------------------------	------------------------------------	-----------	--

Gradivo pregledal direktor MU:	mag. Nataša RODOŠEK	Kabinet župana		
--------------------------------	---------------------	----------------	--	--

OBRAZLOŽITEV PREDLAGANEGA ODLOKA

I. Pravna podlaga

Pravna podlaga za pripravo in sprejem predlaganega odloka so naslednji pravni akti:

- **Določila 21., 61. in 62. člena Zakona o lokalni samoupravi** (Uradni list RS, št. 94/07 - uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 - ZUJF, 14/15 - ZUUJFO, 11/18 - ZSPDSL-1, 30/18, 61/20 - ZIUZEOP-A in 80/20 - ZIUOOPE; ZLS), ki določajo, da občina samostojno opravlja lokalne zadeve javnega pomena, ki jih določi s splošnim aktom občine. Občina za zadovoljevanje potreb svojih prebivalcev opravlja naloge, med katere sodi tudi urejanje, upravljanje in skrb za lokalne javne službe. Občina zagotavlja opravljanje javnih služb, ki jih v skladu z zakonom določi s svojim splošnim aktom, in javnih služb, za katere je tako določeno z zakonom (lokalne javne službe). Opravljanje lokalnih javnih služb zagotavlja občina: neposredno v okviru občinske uprave; z ustanavljanjem javnih zavodov in javnih podjetij; z dajanjem koncesij; na drug način, določen v skladu z zakonom. Način in pogoje opravljanja lokalnih javnih služb predpiše občina, če zakon ne določa drugače.
- **Določila 3., 7., 35. in 36. člena Zakona o gospodarskih javnih službah** (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 - ZZLPPO, 127/06 - ZJZP, 38/10 - ZUKN in 57/11 - ORZGJS40; ZGJS), ki določajo vrste gospodarskih javnih služb, ki so lahko obvezne ali izbirne, način opravljanja posameznih gospodarskih javnih služb. Zakon določa tudi neposreden prenos opravljanja posamezne lokalne gospodarske javne službe z odlokom, pridobitev koncesionarjev z javnim razpisom ter izbiro izvajalca brez javnega razpisa (v kolikor ne gre za razmerje javno-zasebnega partnerstva).
- **Določila 3. in 6. člena Odloka o lokalnih gospodarskih javnih službah v Mestni občini Maribor** (Medobčinski uradni vestnik, št. 11/2012 - uradno prečiščeno besedilo, 13/2012, 11/2013, 12/2014, 25/2014, 15/2017, 9/2018 in 2/2020), ki določata način opravljanja izbirnih lokalnih gospodarskih javnih služb v Mestni občini Maribor. Ta se podrobneje uredi z odlokom. Odlok tudi eksplicitno našteva izbirne lokalne gospodarske javne službe.
- **Določilo 23. člen Statuta Mestne občine Maribor** (Medobčinski uradni vestnik, št. 10/2011, 8/2014 in 12/2019), ki predstavlja podlago, po kateri Mestni svet Mestne občine Maribor sprejema odloke in druge akte.

II. Razlogi za sprejem

Predlagani odlok predstavlja pravno podlago za določitev načina izvajanja, predmeta, območja, pogojev ter ostalih elementov za opravljanje gospodarske javne službe upravljanja začasnih parkirišč in garaž v Mestni občini Maribor.

Temeljna podlaga za njegov sprejem je novela Odloka o lokalnih gospodarskih javnih službah v Mestni občini Maribor, ki določa novo izbirno lokalno gospodarsko javno službo »upravljanje začasnih parkirišč in garaž«.

Predlagani odlok je potrebno sprejeti iz razloga, da se izvedejo vsi postopki za izbiro izvajalca predmetne javne službe ter tako omogoči izvajanje gospodarske javne službe upravljanja začasnih parkirišč in garaž v Mestni občini Maribor.

III. Ocena stanja

Kot navedeno v predhodni točki te obrazložitve, predlagani odlok predstavlja pravno podlago za določitev načina izvajanja, predmeta, območja, pogojev ter ostalih elementov za opravljanje gospodarske javne službe upravljanja začasnih parkirišč in garaž v Mestni občini Maribor.

S podelitvijo koncesije za dejavnost, ki je predmet tega odloka, se naloge upravljanja začasnih parkirišč in garaž prenesejo na izbranega koncesionarja.

IV. Poglavitne rešitve

S predlogom odloka se ureja pravna podlaga za izvedbo postopkov, ki bodo dejansko privedli do ureditve upravljanja začasnih parkirišč in garaž na naslednjih lokacijah:

- Začasno parkirišče Razlagova ulica - gramozirano ob MOM
- Začasno parkirišče Ulica heroja Bračiča - pod Titovim mostom
- Garažna hiša - Ulica Pohorskega bataljona sever
- Garažna hiša - Ulica Pohorskega bataljona jug
- Parkirišča - Dvorana Tabor
- Parkirišče Kovinar
- Parkirišče MRA
- Parkirišče Jezdarska ulica
- Parkirišče Ljudski vrt - Mladinska ulica
- Parkirišče pod Koroškim mostom
- Parkirišče Strojna - Linhartova ulica

Predmetna javna služba je izbirna gospodarska javna služba.

Gospodarske javne službe delimo na obvezne in izbirne. Obvezne gospodarske javne službe se določijo z zakoni s področja energetike, prometa in zvez, komunalnega in vodnega gospodarstva in gospodarjenja z drugimi vrstami naravnega bogastva, varstva okolja ter z zakoni, ki urejajo druga področja gospodarske infrastrukture. Izbirne lokalne javne službe se oblikujejo predvsem, kadar gre za dobrine, ki morajo biti na razpolago vsem občanom; dobrine, ki jih ni mogoče kupiti, morajo pa biti na razpolago vsem; dobrine, pri katerih ni možno ugotoviti njihovega koristnika in obseg porabe in če se pokaže, da je tak interes občine. Pred odločitvijo, kaj bo štel kot izbira lokalna gospodarska javna služba, občina samostojno oceni, katera dejavnost ima po svoji naravi tak značaj, da je njeno opravljanje nenadomestljiv pogoj za življenje in delo občanov v občini, take dejavnosti pa ni mogoče zadovoljivo zagotavljati in usklajevati samo na področju delovanja tržnih zakonitosti. V praksi občina sprejme Odlok o gospodarskih javnih službah, s katerim povzame obvezne gospodarske javne službe in določi izbirne gospodarske javne službe. Vse odločitve v zvezi z gospodarskimi javnimi službami (področje urejanja, oblike, način izvajanja, itd.) sprejme občinski (mestni) svet posamezne občine na podlagi odloka.

Predlagani odlok določa način izvajanja, predmet, območje, pogoje in ostale elemente za opravljanje gospodarske javne službe upravljanja začasnih parkirišč in garaž.

Izvajanje predmetne gospodarske javne službe se podeli na enega izmed načinov, kot jih določa ZGJS, in sicer s koncesijo na podlagi javnega razpisa ali neposredno javnemu podjetju oz. gospodarski družbi v 100% javni lasti.

Predmetna javna služba obsega: upravljanje začasnih parkirišč in garaž; izvajanje morebitnih drugih aktivnosti, ki so po naravi povezane z izvajanjem predmetne javne službe.

Gospodarska javna služba se izvaja na celotnem območju Mestne občine Maribor.

Predlagani odlok ureja tudi naloge izvajalca javne službe, način financiranja ter nadzor nad izvajanjem javne službe.

V. Ocena finančnih in drugih posledic

S predlaganim odlokom se pristopa k celovitemu in gospodarnemu ravnanju s premoženjem Mestne občine Maribor na lokacijah, kjer je mogoče vzpostaviti začasna parkirišča in na lokacijah obstoječih garaž. Pričakuje se pozitiven učinek na proračun v obliki dodatnih prihodkov iz naslova parkirnin oziroma najemnin.

V. Predlog sklepa

Mestnemu svetu Mestne občine Maribor predlagamo, da predlagani Odlok o načinu izvajanja izbirne lokalne gospodarske javne službe upravljanja začasnih parkirišč in garaž v Mestni občini Maribor obravnava in ga sprejme v prvi obravnavi.

Na podlagi določil 21., 61. in 62. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 - uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 - ZUJF, 14/15 - ZUUJFO, 11/18 - ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 - ZIUZEOP-A in 80/20 - ZIUOOPE), 3., 7., 35. in 36. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 - ZZLPPO, 127/06 - ZJZP, 38/10 - ZUKN in 57/11 - ORZGJS40), 3. in 6. člena Odloka o lokalnih gospodarskih javnih službah v Mestni občini Maribor (Medobčinski uradni vestnik, št. 11/2012 - uradno prečiščeno besedilo, 13/2012, 11/2013, 12/2014, 25/2014, 15/2017, 9/2018, 2/2020 in _____) in 23. člena Statuta Mestne občine Maribor (Medobčinski uradni vestnik, št. 10/2011, 8/2014 in 12/2019) je Mestni svet Mestne občine Maribor na ____ redni seji, dne _____ sprejel

O D L O K

o načinu izvajanja izbirne lokalne gospodarske javne službe upravljanja začasnih parkirišč in garaž v Mestni občini Maribor

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen

S tem odlokom ureja Mestna občina Maribor način izvajanja, predmet, območje, pogoje in ostale elemente za opravljanje gospodarske javne službe upravljanja začasnih parkirišč in garaž (v nadaljevanju: javna služba).

2. člen

Upravljanje začasnih parkirišč in garaž je izbirna gospodarska javna služba, ki se v Mestni občini Maribor podeli s koncesijo. Koncesija za izvajanje javne službe se lahko podeli na podlagi javnega razpisa, ki se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije ali neposredno javnemu podjetju oziroma gospodarski družbi v 100% javni lasti.

II. PREDMET IZVAJANJA

3. člen

Predmet izvajanja je opravljanje javne službe, ki obsega:

- upravljanje začasnih parkirišč in garaž;
- izvajanje morebitnih drugih aktivnosti, ki so po naravi povezane z izvajanjem predmetne javne službe.

4. člen

Izvajalec je dolžan izvajati javno službo tako kot to določajo veljavni zakonski in podzakonski akti, ki se nanašajo na izvajanje javne službe in upoštevati občinske predpise in akte za izvajanje javne službe.

V kolikor za izvajanje posameznih storitev ni ustreznih slovenskih tehničnih standardov, se uporabljajo ustrezni tuji tehnični standardi.

5. člen

Izvajalec je dolžan v okviru objektivnih možnosti opravljati dejavnost javne službe tudi ob nepredvidljivih okoliščinah, nastalih zaradi višje sile.

III. OBMOČJE IZVAJANJA

6. člen

Gospodarska javna služba, ki je predmet izvajanja po tem odloku, se izvaja na celotnem območju Mestne občine Maribor.

IV. POOBLASTILA IN NALOGE IZVAJALCA

7. člen

Izvajalec ima v okviru izvajanja javne službe naslednja pooblastila:

- izključno pravico izvajati javno službo na območju Mestne občine Maribor;
- druga pooblastila, v kolikor so ta določena v določilih pozitivnih predpisov.

8. člen

Način, pogoji in rok za pričetek upravljanja javne službe se podrobno določijo v koncesijski pogodbi.

9. člen

Izvajalec javne službe je dolžan zaračunavati parkirnino oziroma najemnino za začasna parkirišča in garaže.

Podroben način zaračunavanja parkirnine oziroma najemnine iz tega člena se določi v koncesijski pogodbi.

10. člen

Za opravljanje nalog upravljanja začasnih parkirišč in garaž se v koncesijski pogodbi podrobno določi način ter drugi elementi in pogoji za izvajanje teh nalog.

11. člen

Posamezne dejavnosti iz 3. člena tega odloka je izvajalec dolžan opravljati ob upoštevanju navodil pristojnega organa Mestne uprave Mestne občine Maribor za področje prometa ter standardov in normativov predmetnega področja.

Izvajalec izdelava letno poročilo o izvajanju javne službe in ga posreduje Mestni občini Maribor do 31.03. za preteklo leto.

12. člen

Izvajalec, upošteva posamezna področja in naloge po tem odloku, javno službo opravlja na vseh lokacijah začasnih parkirišč in garaž.

13. člen

Izvajalec, ki poleg javne službe iz tega odloka, opravlja še druge dejavnosti, mora za predmetno javno službo voditi ločeno računovodstvo.

V. FINANCIRANJE JAVNE SLUŽBE

14. člen

Javna služba se financira iz parkirnin oziroma najemnin, iz proračuna Mestne občine Maribor in drugih virov.

VI. NADZOR NAD IZVAJANJEM JAVNE SLUŽBE

15. člen

Nadzor nad izvajanjem javne službe opravlja Mestna uprava, predvsem njen pristojni organ za področje prometa.

Pri izvajanju nadzora lahko pristojni organ odreja ukrepe, katerih namen je zagotoviti izvrševanje določb tega odloka.

Pristojni organ Mestne uprave Mestne občine Maribor za področje prometa ima pravico kadarkoli vpogledati v dokumentacijo, ki jo vodi izvajalec za potrebe izvajanja javne službe, pri čemer je dolžan spoštovati določila zakona, ki ureja varstvo osebnih podatkov

Mestna občina Maribor lahko po potrebi za nadzor določi tudi druge organe ali za to pooblasti druge fizične ali pravne osebe.

VII. UPORABNIKI STORITEV

16. člen

Uporabniki storitev javne službe so vsi uporabniki začasnih parkirišč in garaž v Mestni občini Maribor.

17. člen

Uporabnik ima pravico opozoriti izvajalca javne službe na kvalitetno opravljanje storitev javne službe in oblikovati predloge ter pobude za boljše in učinkovitejše izvajanje. Izvajalec je dolžan uporabniku odgovoriti v roku 30 dni od prejema uporabnikovega pisanja.

VIII. KONČNE DOLOČBE

18. člen

Podrobna medsebojna finančna in druga razmerja in obveznosti za izvajanje javne službe se določijo v koncesijskem aktu ter koncesijski pogodbi, ki jo skleneta Mestna občina Maribor in izvajalec javne službe.

19. člen

Ta odlok začne veljati osmi dan po objavi v Medobčinskem uradnem vestniku.

Številka: _____
Datum: _____

ŽUPAN
Aleksander Saša ARSENOVIČ

K posameznim členom (po posameznih poglavjih):

K 1. in 2. členu:

Besedilo členov je splošne narave. Določa se predmet urejanja tega odloka oz. predmetne javne službe.

Predmetna javna služba je izbirna gospodarska javna služba, ki se podeli s koncesijo, in sicer z javnim razpisom ali neposredno javnemu podjetju oz. gospodarski družbi v 100% javni lasti.

Iz določil tretjega odstavka 36. člena in 35. člena ZGJS, v povezavi s 153. členom Zakona o javno-zasebnem partnerstvu (ZJZP) izhaja, da se v primerih, ko ne gre za razmerje javno-zasebnega partnerstva, lahko z odlokom določi primere, ko se izbira koncesionarja opravi brez javnega razpisa.

K 3., 4. in 5. členu:

Členi določajo kateri je predmet oz. vsebina opravljanja predmetne javne službe, podlage, ki jih mora koncesionar upoštevati pri izvajanju javne službe ter obveznost izvajalca javne službe, da le-to opravlja tudi v času okoliščin višje sile.

K 6. členu:

Gospodarska javna služba se izvaja na območju Mestne občine Maribor.

K 7., 8., 9., 10., 11., 12. in 13. členu:

Navedeni členi urejajo pooblastila in naloge izvajalca javne službe. Izvajalec javne službe ima izključno pravico, da javno službo izvaja na območju Mestne občine Maribor. Podrobneje se upravljanje začasnih parkirišč in garaž določi v koncesijski pogodbi. Izvajalec javne službe je pri izvajanju le-te dolžan upoštevati navodila pristojnega organa Mestne uprave za področje prometa, standarde in normative predmetnega področja. Vsako leto do 31.03. izvajalec izdela letno poročilo o izvajanju javne službe za preteklo leto in ga posreduje Mestni občini Maribor. Izvajalec javno službo opravlja na vseh lokacijah začasnih parkirišč in garaž. Izvajalec je za javno službo dolžan voditi ločeno računovodstvo.

K 14. členu:

Člen določa vire, iz katerih se javna služba financira.

K 15. členu:

Nadzor nad izvajanjem javne službe opravlja Mestna uprava, predvsem pristojni urad za področje prometa ter drugi organi ali po pooblastilu druge fizične ali pravne osebe.

K 16. in 17. členu:

Člena določata pravice, ki jih imajo pri izvajanju javne službe njeni uporabniki oz. uporabniki storitev javne službe.

K 18. in 19. členu:

Podrobneje se razmerja izvajanja javne službe določijo v koncesijskem aktu, torej Odloku o predmetu in pogojih za podelitev koncesije za opravljanje lokalne gospodarske javne službe upravljanja začasnih parkirišč in garaž v Mestni občini Maribor. Predmetni odlok začne veljati osmi dan od njegove objave v Medobčinskem uradnem vestniku.