



**OBČINA LOVRENC NA POHORJU
OBČINSKI SVET**

Statutarno - pravna komisija

Spodnji trg 8, 2344 Lovrenc na Pohorju

Tel.: 02 / 63 00 550; Fax: 02 / 63 00 560; e-mail:obcina@lovrenc.si

Številka: 0327-0004/2015-05

Datum: 4.5.2017

SKRAJŠAN ZAPISNIK

5. seje **Statutarno pravne komisije Občinskega sveta Občine Lovrenc na Pohorju**, ki je bila v četrtek, 23.3.2017, ob 17.00 uri v prostorih Občine Lovrenc na Pohorju, Spodnji trg 8, v Lovrencu na Pohorju.

PRISOTNI: Edvard Goričan, Milan Kranjc.

ODSOTNI: Tomaž Golob, OPR.

OSTALI PRISOTNI: Dušan Jakop.

AD/1

UGOTOVITEV SKLEPČNOSTI IN OBRAVNAVA DNEVNEGA REDA

Predsednik pozdravi prisotne, ugotovi sklepčnost in predlaga razpravo in sprejem dnevnega reda.

DNEVNI RED:

1. Ugotovitev sklepčnosti in potrditev dnevnega reda.
2. Pregled in potrditev skrajšanega zapisnika 4. redne seje in pregled realizacije sklepov.
3. Obravnava predloga Odloka o Zaključnem računu Občine Lovrenc na Pohorju - za leto 2016 (besedilo odloka).
4. Obravnava in sprejem Odloka o porabi proračunske rezerve Občine Lovrenc na Pohorju za leto 2017.
5. Obravnava sprememb in dopolnitev Statuta Občine Lovrenc na Pohorju in Poslovnika Občinskega sveta Občine Lovrenc na Pohorju (pripombe MJU – Službe za lokalno samoupravo).
6. Razno.

Dnevni red je soglasno sprejet.

AD/2

PREGLED IN POTRDITEV SKRAJŠANEGA ZAPISNIKA 4. REDNE SEJE IN PREGLED REALIZACIJE SKLEPOV

Predsednik poda pregled in realizacijo sklepov skrajšanega zapisa 4. redne seje.

Predsednik po krajši razpravi predlaga v sprejem

1.SKLEP: Statutarno pravna komisija potrdi skrajšan zapis 4. redne seje.

Sklep je sprejet soglasno.

AD/3

**OBRAVNAVA PREDLOGA ODLOKA O ZAKLJUČNEM RAČUNU OBČINE LOVRENC
NA POHORJU - ZA LETO 2016 (BESEDILO ODLOKA)**

Predsednik odpre razpravo o besedilu odloka o zaključnem računu za leto 2016.

V razpravi sodelujejo vsi prisotni.

Prelog spremembe 4. člena, ki naj na novo glasi:

Zaključni račun proračuna Občine Lovrenc na Pohorju za leto 2016 se objavi v Uradnem glasilu slovenskih občin, z obrazložitvami, se objavi na spletni strani Občine Lovrenc na Pohorju: <http://www.lovrenc.si>.

Po končani razpravi predsednik predlaga v sprejem

- 2. SKLEP:** Statutarno - pravna komisija Občinskega sveta Občine Lovrenc predlaga, da se pripomba vnese v čistopis Zaključnega računa proračuna Občine Lovrenc na Pohorju – za leto 2016.

Sklep je soglasno sprejet.

AD/4

**OBRAVNAVA IN SPREJEM ODLOKA O PORABI PRORAČUNSKE REZERVE OBČINE
LOVRENC NA POHORJU ZA LETO 2017**

Predsednik da v razpravo odlok o porabi proračunske rezerve.

Po razpravi predlaga v sprejem

- 3. SKLEP:** Statutarno - pravna komisija Občinskega sveta Občine Lovrenc na Pohorju ugotavlja, da je odlok v skladu s pozitivno zakonodajo, zato predlaga, da ga občinski svet sprejme.

Sklep je soglasno sprejet.

AD/5

**OBRAVNAVA SPREMEMB IN DOPOLNITEV STATUTA OBČINE LOVRENC NA
POHORJU IN POSLOVNIKA OBČINSKEGA SVETA OBČINE LOVRENC NA POHORJU
(PRIPOMBE MJU – SLUŽBE ZA LOKALNO SAMOUPRAVO)**

Predsednik predstavi opozorila oziroma strokovni pregled statuta in poslovnika iz strani RS Ministrstva za javno upravo, Službe za lokalno samoupravo.

Ministrstvo za javno upravo, Služba za lokalno samoupravo, je na podlagi 88. a člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF in 14/15 – ZUUJFO; v nadaljevanju ZLS) opravila pregled usklajenosti Statuta Občine Lovrenc na Pohorju in

Poslovnika Občinskega sveta Občine Lovrenc na Pohorju z Ustavo Republike Slovenije, ZLS, Zakonom o integriteti in preprečevanju korupcije (Uradni list RS, št. 69/11 – uradno prečiščeno besedilo), Zakonom o dostopu do informacij javnega značaja (Uradni list RS, št. [51/06](#) - uradno prečiščeno besedilo, [117/06](#) - ZDavP-2, [23/14](#) in [50/14](#)), Resolucijo o normativni dejavnosti (Uradni list RS, št. 95/09), Zakonom o financiranju občin (Uradni list RS, 123/06, 57/08, 94/10 – ZIU, 36/11, 40/12 – ZUJF in 14/15 – ZUUJFO; v nadaljevanju: ZFO-1), Zakonom o samopriskupku (Uradni list RS, št. [87/01](#); v nadaljevanju: ZSam -1), Zakonom o javnih financah (Uradni list RS, št. [11/11](#) – uradno prečiščeno besedilo, [14/13 – popr.](#) in [101/13](#); v nadaljevanju: ZJF), Zakonom o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. [86/10](#), [75/12](#), [47/13](#) – ZDU-1G, [50/14](#), [90/14](#) – ZDU-1I in 14/15 – ZUUJFO; v nadaljevanju: ZSPDSL), ter usklajenosti Poslovnika Nadzornega odbora Občine Lovrenc na Pohorju z navedeno zakonodajo, v kolikor se nanaša na delovanje nadzornega odbora, in Pravilnikom o obveznih sestavinah poročila nadzornega odbora občine (Uradni list RS, št. 23/09), pregledala organiziranost občine v skladu z zakonom in ugotovila naslednje neskladnosti:

1. Statut Občine Lovrenc na Pohorju (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 54/2016, uradno prečiščeno besedilo, z dne 28.10. 2016), v nadaljevanju Statut

Uradno prečiščeno besedilo Statuta, ki ga je potrdil Občinski svet 22.12. 2016 odražajo usklajenost z veljavno zakonodajo, ki ureja delovanje občin. **Neskladij z Ustavo Republike Slovenije ni, ker določa uradno glasilo, v katerem morajo biti objavljeni splošni akti občine in ne vsebuje določila, da občina samostojno odloča o vključitvi v širšo samoupravno lokalno skupnost.**

Statut je usklajen z določili Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF in 14/15 - ZUUJFO; v nadaljevanju ZLS), Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije (Uradni list RS, št. 69/11 – uradno prečiščeno besedilo, Zakona o dostopu do informacij javnega značaja (Uradni list RS, št. 51/06 – uradno prečiščeno besedilo, 117/06 – ZDavP-2, 23/14, 50/14 in 19/15 – odl. US, Zakona o stvarnem premoženju države, pokrajin in občin (ZSPDPO) (Uradni list RS, št. 14/07, 55/09 – Odl. US in 86/10 – ZSPDSL, v nadaljevanju: ZSPDPO) in Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (ZSPJS) (Uradni list RS, , št. 108/09 – uradno prečiščeno besedilo, 13/10, 59/10, 85/10, 107/10, 35/11 – ORZSPJS49a, 27/12 – odl. US, 40/12 – ZUJF, 46/13, 25/14 – ZFU, 50/14 in 95/14 – ZUPPJS15.

Ne glede na to splošno ugotovitev pa so v **Statutu** potrebni določeni popravki:

- V tretji alineji preambule predpisa se besedna zveza »**z dne**« izpisuje dvakrat
- V 7. odstavku 1. člena je navezava na 21. člen Zakona o lokalni samoupravi nepotrebna in ni priporočljivo zaradi pravne varnosti navajati konkretnega člena, saj se zakonodaja spreminja, občine pa sprememb ne spremljajo in statutih ter drugih občinskih predpisov ne uskladijo z zakonodajo. Zadostuje navedba zakona, ki ureja lokalno samoupravo. Podobno ni potrebno navajati Zakona o lokalnih volitvah v drugem odstavku 8. člena, kjer zadostuje navedba zakona, ki ureja lokalne volitve in Zakona o lokalni samoupravi v drugem odstavku 75. člena.
- Napačna je uporaba besede „**pečat**“ v 38. členu. Pravilna je uporaba besede „**žig**“.
- Neenotno poimenovanje akta, ki določa višino sejnine članov občinskega sveta in plačila za opravljanje nalog članov drugih občinskih organov in delovnih teles, ki jih imenuje, merila za določitev plače direktorjev javnih podjetij in predstavnikov ustanovitelja v njihovih organih. V 14. členu je imenovan akt, v 22. členu je poimenovan kot v akt, ki ga izdaja občina v zvezi s pravicami in obveznostmi funkcionarjev, v 51. členu pa se imenuje **Pravilnik o plačah občinskih funkcionarjev in nagradah članov delovnih teles občinskega sveta in članov drugih občinskih organov.**
- Postopek v zvezi z ustanovitvijo skupnih občinskih uprav, kot ga določa 49.a člen ZLS, ki določa, da organ skupne občinske uprave, ali skupno službo občin za opravljanje posameznih nalog občinske uprave ustanovijo občinski sveti na podlagi splošnih aktov iz drugega odstavka 49. člena tega zakona. V Statutu, v 54. členu manjka **zakonska podlaga** oziroma določilo, da se občine lahko odloči, da z drugo občino ustanovi enega ali več organov skupne občinske uprave skladno z zakonom.
- Za 120. členom se številčenje naslednjih dveh členov prične s številčkama 3. In 27.

2. Poslovnik Občinskega sveta Občine Lovrenc na Pohorju (Uradno glasilo slovenskih občin, št.18/2011), v nadaljevanju: Poslovnik

Poslovnik ima v preambuli kot dan sprejema na seji Občinskega sveta označen datum 30.6.2012, na koncu, za členom 114. pa 30.6.2011 – kar se ocenjuje kot tipkarska napaka.

Poslovnik ni usklajen z določbami **Zakona o lokalni samoupravi** (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 - ZUJF in 14/15 – ZUUJFO; v nadaljevanju ZLS), ker ne ureja oziroma v nasprotju z zakonom ureja medsebojno nezdržljivost opravljanja občinskih funkcij, kot jih določa **37 b člen ZLS, ki v tretjem odstavku določa, da funkcija člana občinskega sveta in podžupana tudi ni združljiva s funkcijo načelnika upravne enote, kot tudi ne z delom v državni upravi na delovnih mestnih, na katerih javni uslužbenci izvršujejo pooblastila v zvezi z nadzorstvom nad zakonitostjo oziroma nad primernostjo in strokovnostjo dela organov občine. Določilo o nezdržljivosti funkcije občinskih funkcionarjev z opravljanjem pooblastil načelnika upravne enote v poslovniško določilo.**

3. Poslovnik Nadzornega odbora Občine Lovrenc na Pohorju (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 19/2013), v nadaljevanju Poslovnik NO

Splošna ugotovitev: Poslovnik je zastarel in ne predstavlja ustrezne pravne podlage za delo NO, ker ne ureja sistematično določil, potrebnih za učinkovito delo navedenega organa. Ministrstvo predlaga, da NO čim prej pripravi in sprejme nov poslovnik za podrobnejšo organizacijo dela.

Odprava ugotovljenih neskladnosti

Ministrstvo za javno upravo predlaga občinskemu svetu, županu in nadzornemu odboru, da opravijo uskladitev statuta, poslovnika občinskega sveta in poslovnika nadzornega odbora z zakoni v najkrajšem možnem roku in najpozneje do meseca septembra 2017 ministrstvo o tem obvestijo tako, da mu pošljejo podatke o sprejetih usklajenih predpisih in njihovih uradnih objavah.

Po razpravi predsednik predlaga, da se spremembe in dopolnila vnesejo v akta.

- 4. SKLEP:** Statutarno - pravna komisija Občinskega sveta Občine Lovrenc na Pohorju predlaga Občinskemu svetu Občine Lovrenc na Pohorju, da razmisli o možnosti spremembe statuta in sicer 23. člena, tako, da se na novo doda: Odbor za družbene dejavnosti.

**AD/6
RAZNO**

Predsednik ugotovi, da ni razprave.

Nadalje se zahvali za prisotnost in zaključí 5. redno sejo komisije.

Seja je bila zaključena ob 19.00 uri.

Zapisal:
Dušan Jakop

**PRESEDNİK
STATUTARNO PRAVNE KOMISIJE
Edvard Goričan**