

I. UVOD

Predlagana višina proračuna občine Tišina v II obravnavi za leto 2016 znaša **3.981.769 EUR** in je za **198.372 EUR** večja od predloga proračuna za leto 2016 v prvi obravnavi (za splošno razpravo), ko je le-ta znašal **3.783.397 EUR**.

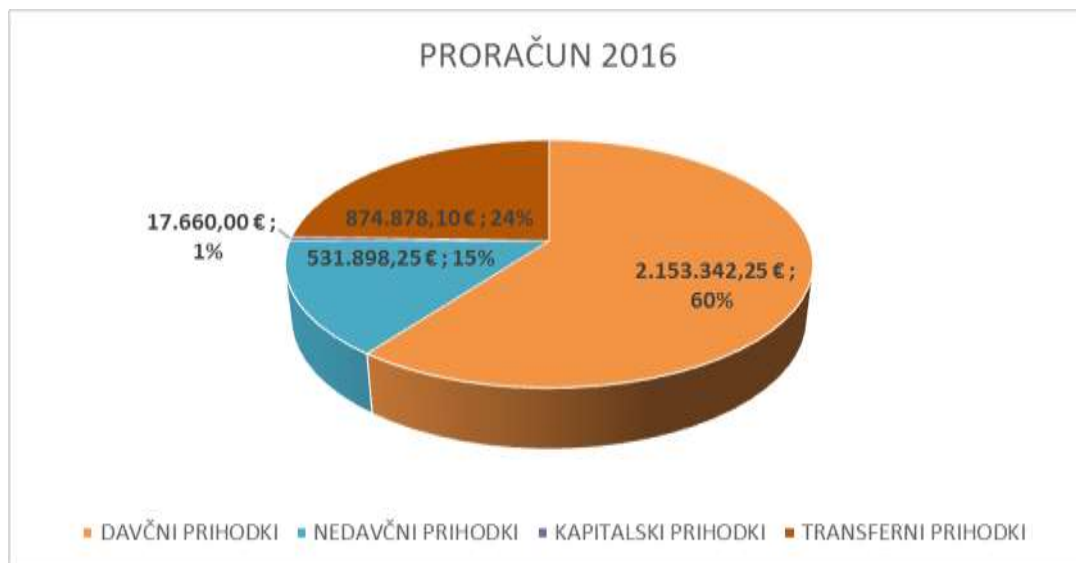
Poglaviten razlog je predvsem pri večjih razpoložljivih sredstvih stanja sredstev na računu Občine Tišina ob koncu leta 2015. V prvi obravnavi predloga proračuna smo namreč izvedeli informacijo, da bomo del sredstev iz naslova komasacij prejeli šele v začetku leta 2016 zato smo razpoložljiva sredstva stanja na računu občine načrtovali le v minimalni višini (brez celotnega upoštevanja vseh sofinancerskih sredstev iz tega naslova). Na povečanje plana pa prav tako vplivajo spodaj obrazložena sredstva iz naslova državnega proračuna za izvajanje občinskih investicij, ki jih lahko občine izvajajo v obliki odobritve dodatnega zadolževanja v okviru 3 % skupne primerne porabe.

Druga večja sprememba se navezuje na spremenjen način izračuna pripadajočih sredstev iz naslova 21. in 23. Člena ZFO-1 namenjen investiranju posameznih investicij v občinah. S sprejetim Zakonom o izvrševanju proračuna, ki je začel veljati z 01.01.2016 (Ur. list RS št. 96/15) je občinam v 56. členu dana tudi možnost odobritve dodatnega zadolževanja v državnem proračunu (3 % skupne primerne porabe). Občine se tako lahko za izvrševanje proračuna občine (za investicije, predvidene v občinskem proračunu) zadolžijo tudi pri državnem proračunu in ne le pri bankah, hranilnicah ali javnih skladih. Zadolžitev pri državnem proračunu se ne všteva v največji možni obseg zadolževanja, prav tako pa je tudi brezobrestna. Doba odplačevanja teh sredstev je od 7 do 10 let. Možno pa je tudi predčasno plačilo, ki je predvideno v dveh obrokih in sicer šele leta 2018 v mesecu marcu in septembru. Povratna sredstva bo mogoče pridobiti pod enakimi pogoji kot nepovratna sredstva, za en projekt pa bo občina lahko črpala tako sredstva povratnega kot nepovratnega dela. Navedeno koriščenje povratnih sredstev se odraža v računu financiranja-**sprememba zadolževanja**.

Skupna pripadajoča višina povratno-kreditnih sredstev je za našo občino predvidena v višini 57.408 EUR. Sredstva v višini 2 % skupne primerne porabe (nepovratna sredstva) so za našo občino določena v višini 38.272 EUR. V predlogu druge obravnave pa se prav tako na podlagi sprejetega Zakona o izvrševanju proračuna usklajujejo prihodki iz naslova pripadajoče dohodnine. Skupna višina pripadajoče povprečnine občinam je za leti 2016 in 2017 določena v višini 522,00 EUR in je enaka povprečni povprečnini leta 2015. Občini Tišina se na podlagi spremenjene zakonodaje iz tega naslova spreminja obseg pripadajočih sredstev iz naslova dohodnine, kar v drugi obravnavi znaša za cca. 50 tisoč EUR več sredstev iz tega naslova, po drugi strani pa se pripadajoča sredstva iz naslova finančne izravnave v primerjavi s prvo obravnavo zmanjšujejo za dobrih 74 tisoč EUR. V skupnem seštevku to za našo občino na podlagi sprejetega ZIPRS-a znaša za cca. 22 tisoč EUR manj pripadajočih sredstev iz tega naslova (dohodnina in finančna izravnava) kot pri prvi obravnavi ko smo temeljili na podlagi podatkov leta 2015, saj takrat še nismo dobili točnih informacij.

Na **prihodkovni strani** proračuna se tako največje spremembe poleg novih pripadajočih sredstev iz naslova dohodnine in finančne izravnave odražajo pri transfernih prihodkih, kjer se v predlog proračuna uvršča spremenjen obseg sredstev iz naslova 23 člena ZFO-1 (novi izračun) kar pomeni povečanje v primerjavi s prvo obravnavo za cca. 20 tisoč EUR.

Na podlagi dejanske realizacije leta 2015 pa nekoliko povečujemo plan prihodkov iz naslova komunalnih storitev (kanalščina, vodarina.,). Na podlagi podatkov občine Puconci pa smo v predlogu proračuna uskladili tudi pripadajoča sredstva iz naslova najemnin za nepremičnino in odlagališča CEROP Puconci.

Grafični prikaz načrtovanih prihodkov proračuna občine Tišina za leto 2016

Največja sprememba na **odhodkovni strani** predloga proračuna v drugi obravnavi je na področju investicijskih odhodkov, saj se v predlog proračuna v drugi obravnavi vključujejo sredstva za namen začetka izvedbe **rekonstrukcije LC na Krajni**, ki je predvidena za gradnjo v treh fazah. Začetek izvedbe prve faze je tako predviden za leto 2016. Glavni razlog za vključitev tovrstne investicije v proračun je možnost koriščenja poleg osnovnih pripadajočih sredstev iz naslova 23. člena ZFO-1 (38.272 EUR) tudi koriščenje nepovratnih kreditnih sredstev v višini 57.408 EUR (56. Člen ZIPRS za leto 2016 in 2017). Vključitev tovrstne investicije v proračun omogočajo tudi večja razpoložljiva sredstva na računih ob koncu leta 2015, saj je občina s strani AKSRTP prejela nakazilo za celoten sofinancerski delež za namen izvajanja projekta »komasacije«. Navedena sredstva je možno koristiti le v kompletu se pravi nepovratna in povratna skupaj, in ker vemo, da v kratkem oz. doglednem času ne bo nobenega primerne javnega razpisa, na katerega bi lahko prijavi navedeno rekonstrukcijo tako v II obravnavi proračuna predlagamo, da s temi razpoložljivimi sredstvi in z delom lastnih sredstev prične navedeno rekonstrukcijo, ki jo bomo nadaljevali tudi v letu 2017 in 2018. Navedena rekonstrukcija je v sprejetem Srednjeročnem in dolgoročnem razvojnem planu občine opredeljena med 15 prioritetenih cest, prav tako pa se na njej odvija tudi večja gostota prometa.

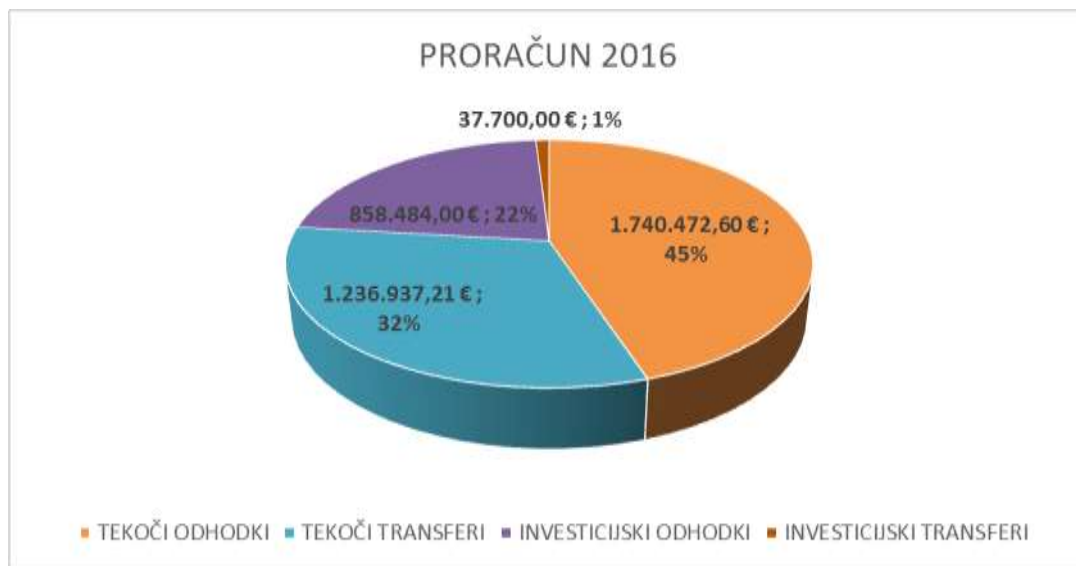
Za namen izvajanja rekonstrukcije LC na Krajni-I faza smo v predlogu proračuna za drugo obravnavo predlagali sredstva za namen začetka gradnje v višini 155 tisoč EUR, vendar smo jih morali na podlagi nesprejetega sklepa na 12. redni seji občinskega sveta dne 19.01.2016, kjer je bilo predlagano, da posamezno Prostovoljno gasilsko društvo sofinancira stroške, ki niso nastali ob Projektu obnova Vaško gasilskih domov Občini Tišina in niso bili predmet prijavljenega Projekta obnova Vaško gasilskih domov v Občini Tišina, zmanjšati za cca. 46 tisoč EUR. Iz omenjenega razloga se bo rekonstrukcija LC na Krajni- I faza izvedla v višini 111 tisoč EUR.

Druga večja sprememba v II obravnavi na področju investicijskih odhodkov se nanaša na zagotovitev potrebnih sredstev za namen morebitnega odkupa **poslovne zgradbe bivšega mejnega prehoda Gederovci**. S strani pristojnega ministrstva smo namreč prejeli informacijo, da povsem brezplačen ni mogoč, temveč bo objekt prodan za minimalno ceno.

Prav tako pa načrtujemo začetek izvedbe krajšega dela odseka v okviru projekta »**Komunalna ureditev Murski Črnci – za igriščem**«, ki je bila planiran že za leto 2015, vendar je bil potem z rebalansom izločen iz proračuna, saj smo v okviru projekta v letu 2015 pridobili le ustrezno dokumentacijo, ki je podlaga za začetek izvedbe del.

Zaradi pravilnega evidentiranja izvajanja projekta »Agromelioracije« smo v drugi obravnavi proračuna temu primerno načrtovali navedeno izvajanje v okviru tekočih odhodkov (enako kot projekt »komasacije«).

Glede na znane informacije o vrstah razpisov in možnostih pridobitve sredstev smo morali v drugi obravnavi proračuna projekt »Varna pot – LAS Goričko« preimenoovati v projekt »**Biosferni rezervat Mura**«, saj tovrstnega projekta ne bo mogoče pridobiti v okviru sredstev LAS – Goričko.

Grafični prikaz načrtovanih odhodkov proračuna občine Tišina za leto 2016**3. Seja Občinskega sveta**

Splošna razprava o Predlogu proračuna Občine Tišina za leto 2016 je bila opravljena na 11. redni seji občinskega sveta Občine Tišina dne 10.12.2015. Na seji so bila podana določena vprašanja, na katere so svetniki s strani predlagatelja prejeli tudi ustrezne odgovore.

Na 3. seji občinskega sveta je bil v okviru predloga I obravnave proračuna (točka 6) sprejet naslednji sklep:

- 1. OBČINSKI SVET OBČINE TIŠINA SPREJEMA ODLOK O PRORAČUNU OBČINE TIŠINA ZA LETO 2016 V I. OBRAVNAVI (SPLOŠNA RAZPRAVA).**
- 2. JAVNA RAZPRAVA O PREDLOGU PRORAČUNA OBČINE TIŠINA ZA LETO 2016 TRAJA 30 DNI.**

Javna razprava

Predlog proračuna je bil v javni razpravi od 11.12.2015 do 10.01.2016. V času javne razprave ni bil podane noben predlog oz. ni bila dana nobena pobuda.

Skupaj s predlogom proračuna so bila objavljena tudi navodila za vlaganje pripomb in predlogov občanov.

V času javne razprave so se s predlogom proračuna seznanili naslednji odbori na določenih delovnih področjih:

- **Odbor za negospodarstvo in javne službe družbenih dejavnosti, dne 16.12.2015,**
- **Odbor za prostorsko planiranje in gospodarjenje z nepremičninami, dne 17.12.2015,**
- **Odbor vaških skupnosti, dne 17.12.2015,**
- **Odbor za gospodarstvo, varstvo okolja in gospodarske javne službe, dne 16.12.2015.**

Občina je ob pripravi predloga proračuna na podlagi podanega mnenja upoštevala naslednje predloge odborov, ki so obravnavali predlog proračuna na svojih področjih.

Odbor vaških skupnosti:

1. Pobuda glede vključitve sredstev za izgradnjo javne razsvetljavo na parkirišču na pokopališču na Petanjcih ni bila upoštevana v predlogu proračuna, saj menimo, da je parkirišče s strani glavne ceste dovolj osvetljeno pa tudi finančna sredstva nam to trenutno ne dopuščajo.
2. Upoštevana je bila pobuda glede nujne sanacije ceste na Krajni, ki je v zelo slabem stanju in je prometno zelo obremenjena
3. V predlog proračuna za leto 2016 in 2017 nismo uvrstili izgradnje nadstreška na mrliški vežici Murski Črnci, saj je pri tej zadevi največja težava v tem, da bi se s to izgradnjo posegalo v območje prvih grobov.
4. Glede dopolnila, da se naj v predlog proračuna uvrstijo nekatere ceste v naselju Gradišče, ki so v zelo slabem stanju, pa pojasnujemo sledeče: rekonstrukcija ceste Gradišče LIPA- mimo igrišča je vključena v NRP v letu 2019, glede predlaganih sanacij JP v naselju Gradišče pa pojasnujemo sledeče: sanacije prioritarnih cest so opredeljena v okviru sprejetega dolgoročnega in srednjeročnega razvojnega programa občine in se bodo sanirale na podlagi razpoložljivih sredstev.

Poleg navedenega so v predlogu proračuna za drugo obravnavo na podlagi pridobljenih dodatnih informacij vključene oz. upoštevane spremembe, ki so bolj podrobno obrazložene v nadaljevanju.

V II obravnavi predloga proračuna je stolpec ocena REA 2015 v večji meri sprejeti rebalans s prerazporeditvami, le na področju prihodkov več ne prikazujemo kapitalskih prihodkov (prihodki od prodaje stanovanj niso bili realizirani) prav tako pa se nekoliko glede na dejansko realizacijo usklajujejo prihodki iz naslova komunalnih storitev.

Ob tem pa posebej poudarjamo, da je v tabeli POSEBNI DEL v stolpcu napačno napisana vsebina, kjer je namesto ocena REA 2015 napisana ocena REA 2016, medtem ko je številčni del pravilen.

Podrobne obrazložitve sprememb Proračuna 2016 med 1. in 2. obravnavo so podane v nadaljevanju.

Na Tišini, v januarju 2016

Pripravila:
Mateja Celec, strok. sodelavka IV.- vodja rač.

OBČINA TIŠINA
ŽUPAN
Franc HORVAT, dipl. ing. zoot.