

5. TOČKA DNEVNEGA REDA

Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o predmetu in pogojih za podelitev koncesije za opravljanje obvezne lokalne gospodarske javne službe oskrbe s pitno vodo v Občini Preddvor – druga obravnava

Vabljeni:

Inštitut za lokalno samoupravo in javna naročila Maribor

doc. dr. Boštjan Brezovnik, univ. dipl. pravnik



Občina Preddvor
Dvorski trg 10
4205 Preddvor

Številka: 355-0007/2010-038/11
Datum: 22.3.2013

ZADEVA: ODLOK O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ODLOKA O PREDMETU IN POGOJIH ZA PODELITEV KONCESIJE ZA OPRAVLJANJE OBVEZNE LOKALNE GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE OSKRBE S PITNO VODO V OBČINI PREDDVOR - DRUGA OBRAVNAVA

PРАВNA PODLAGA: 32. in 33. člen **Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/** (Uradni list RS, št. 32/1993, 30/1998-ZZLPP0, 127/2006-ZJZP)

PREDLAGATELJ: Miran Zadnikar, župan

PRIPRAVLJAVCI: **Inštitut za lokalno samoupravo in javna naročila Maribor**
dr. Boštjan Brezovnik, univ. dipl. pravnik

OBRAZLOŽITEV:

1 Pravna podlaga

Občinski svet Občine Preddvor je v letu 2012 sprejel Odlok o predmetu in pogojih za podelitev koncesije za opravljanje obvezne lokalne gospodarske javne službe oskrbe s pitno vodo v Občini Preddvor (Uradno glasilo Občine Preddvor, št. 10/2012), s katerim je, na podlagi določila 32. in 35. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, določil predmet in pogoje za podelitev koncesije za opravljanje lokalne gospodarske javne službe oskrbe s pitno vodo na območju Občine Preddvor.

2 Spremembe in dopolnitve odloka

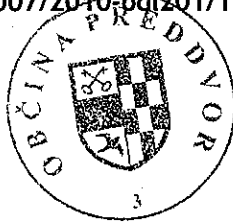
S predlogom Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o predmetu in pogojih za podelitev koncesije za opravljanje obvezne lokalne gospodarske javne službe oskrbe s pitno vodo v Občini Preddvor se predlaga dopolnitev 20. člena odloka v skladu z določilom 35. člena člena veljavnega Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, ki določa, da lahko lokalna skupnost posamezno lokalno gospodarsko javno službo z odlokom neposredno prenese v opravljanje zasebnim, združenim ali drugim organizacijskim oblikam uporabnikov javnih dobrin, kadar to narekuje lokacijska pogojenost ali če to narekujejo potrebe lokalnega gospodarstva. Gospodarsko javno službo lahko opravlja organizacijska oblika sama ali druga prava ali fizična oseba, če so izpolnjeni vsi predpisani tehnični, sanitarni in drugi standardi in normativi.

3 Predlog

Na podlagi navedenega predlagam, da občinski svet sprejme v obravnavo pripravljene predlog Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o predmetu in pogojih za dodelitev koncesije za opravljanje obvezne lokalne gospodarske javne službe oskrbe s pitno vodo v Občini Preddvor in sprejme naslednji:

SKLEP:

Občinski svet občine Preddvor sprejme Odlok o o spremembah in dopolnitvah Odloka o predmetu in pogojih za podelitev koncesije za opravljanje obvezne lokalne gospodarske javne službe oskrbe s pitno vodo v Občini Preddvor (št. 355-0007/2010-odl201/13) v predlaganem besedilu.



Miran ZADNIKAR
župan

Osnutek Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o predmetu in pogojih za podelitev koncesije za opravljanje obvezne lokalne gospodarske javne službe oskrbe s pitno vodo v Občini Preddvor

Na podlagi določil 32. in 35. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/1993, 30/1998, 127/2006-ZJZP, 38/2010-ZUKN, 57/2011) in 16. člena Statuta Občine Preddvor (Uradno glasilo Občine Preddvor, št. 8/2009, 1/2011) je občinski svet Občine Preddvor na svoji ... seji dne ... sprejel

Odlok

o spremembah in dopolnitvah Odloka o predmetu in pogojih za podelitev koncesije za opravljanje obvezne lokalne gospodarske javne službe oskrbe s pitno vodo v Občini Preddvor

1. Spremembe in dopolnitve

1. člen

(spremembe in dopolnitve)

V Odloku o predmetu in pogojih za podelitev koncesije za opravljanje obvezne lokalne gospodarske javne službe oskrbe s pitno vodo v Občini Preddvor (Uradno glasilo Občine Preddvor, št. 10/2012) (v nadaljevanju: odlok) se 20. člen dopolni tako, da se doda tretji odstavek, ki se glasi:

"(3) Javna služba iz tega odloka se lahko neposredno prenese v opravljanje zasebnim, združenim ali drugim organizacijskim oblikam uporabnikov javnih dobrin na območju naselij iz 4. člena tega odloka na podlagi vloge, ki jo zainteresirane zasebne, združne ali druge organizacijske oblike uporabnikov javnih dobrin oddajo v roku 30 dni od uveljavitve tega odloka."

Obrazložitev

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 35. člena člena veljavnega Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, ki določa, da lahko lokalna skupnost posamezno lokalno gospodarsko javno službo z odlokom neposredno prenese v opravljanje zasebnim, združenim ali drugim organizacijskim oblikam uporabnikov javnih dobrin, kadar to narekuje lokacijska pogojenost ali če to narekujejo potrebe lokalnega gospodarstva. Gospodarsko javno službo lahko opravlja organizacijska oblika sama ali druga prava ali fizična oseba, če so izpolnjeni vsi predpisani tehnični, sanitarni in drugi standardi in normativi.

2. Končna določba

2. člen

(objava in začetek veljavnosti odloka)

Ta odlok se objavi v Uradnem glasilu Občine Preddvor in začne veljati petnajsti dan po objavi.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 66. člena veljavnega Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da morajo biti statut in drugi predpisi objavljeni, veljati pa začnejo petnajsti dan po objavi, če ni v njih drugače določeno. Statut in drugi predpisi občine se objavijo v uradnem glasilu.

Številka: 355-0007/2010-odl201/13

Datum: _____ 2013

Župan Občine Preddvor
Miran Zadnikar

Občina Preddvor

Dvorski trg 10

4205 Preddvor - SI

Datum: 20.11.2013

ZADEVA:

ELABORAT O OBLIKOVANJU CENE IZVAJANJA STORITEV OBVEZNE LOKALNE GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE OSKRBA S PITNO VODO TER PRIPADAJOČE OMREŽNINE ZA UPORABO INFRASTRUKTURNIH OBJEKTOV IN NAPRAV V NASELJIH BREG OB KOKRI, HRIB, MAČE, NOVA VAS, SPODNJA BELA, SREDNJA BELA IN ZGORNJA BELA V OBČINI PREDDVOR

PРАВNA PODLAGA:

Zakon o javnih financah /ZJF/ (Ur.l. RS, št. 79/1999, 124/2000, 79/2001, 30/2002, 56/2002-ZJU, 127/2006-ZJZP, 14/2007-ZSDPO, 109/2008, 49/2009), Zakon o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ (Ur.l. RS, št. 32/1993, 30/1998-ZZLPP0, 127/2006-ZJZP), Zakon o varstvu okolja /ZVO-1/ (Ur.l. RS, št. 39/2006-UPB1, 49/2006-ZMetD, 66/2006 Odl. US: U-I-51/06-10, 33/2007-ZPNačrt, 57/2008-ZFO-1A, 70/2008, 108/2009), Uredba o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Ur.l. RS, št. 87/2012)

PREDLAGATELJ:

Zadnikar, Miran – župan občine Preddvor

PRIPRAVLJAVCI:

Inštitut za raziskave, izobraževanje in svetovanje Maribor
dr. Žan Jan Oplotnik, univ. dipl. ekonomist
dr. Boštjan Brezovnik, univ. dipl. pravnik

1

1 Uvodna pojasnila in stanje na področju izvajanja obvezne gospodarske javne službe

V skladu z zakonodajo, so za izvajanje lokalnih obveznih gospodarskih javnih služb na svojem območju pristojne občine oziroma lokalne skupnosti. Občina v tem okviru uredi izvajanje obvezne gospodarske javne službe v eni izmed dopuščenih in možnih oblik, ki jih določa tudi Zakon o gospodarskih javnih službah (Ur.l. RS, št. 32/32/1993, 30/1998-ZZLPP0, 127/2006-ZJZP) in sicer bodisi v obliki režijskega obrata, kot javno podjetje ali skozi podelitev koncesije in prepustitev izvajanja javne službe zasebnemu sektorju. V občini Preddvor se javna služba oskrbe s pitno vodo predvideva kot koncesionirana javna služba, vendar v tem trenutku koncesija še ni bila podeljena in javno službo izvaja Vodovodna Zadruga Preddvor, z.b.o. in sicer na območju naselij Breg ob Kokri, Hrib, Mače, Nova Vas, Spodnja Bela, Srednja Bela in Zgornja Bela. Pri tem gre za opravljanje storitev oskrbe s pitno vodo, ki se izvajajo po infrastrukturnih objektih in napravah (v nadaljevanju: omrežju), ki je namenjeno opravljanju dejavnosti te javne službe. Zakonodaja (natančneje t.i. Uredba o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Ur.l. 87/12)), predvideva plačilo izvajalcu / koncesionarju, javne službe v obliki nadomestila oz. cene, ki je razdeljena na ceno storitve in t.i. omrežnino, oziroma tisti njen del, ki se nanaša na letno amortizacijsko vrednost omrežja po katerem koncesionar izvaja koncesionirano javno službo.

Glede na zakonodajo, ceno in omrežnino, vključno z morebitno subvencijo, ki zmanjšuje neposredno obremenitev končnega uporabnika javne službe, za tekoče poslovno leto določi Občina oz. koncedent, na predlog izvajalca, ki v ta namen poda strokovno argumentiran predlog s katerim se uveljavi cena javne službe. Podlaga strokovno argumentiranega predloga je opredeljena v predhodno navedeni Uredbi, ki določa, da mora izvajalec za uveljavitev cene javne službe, pripraviti t.i. *Elaborat o oblikovanju cene izvajanja storitev obvezne javne službe oskrba s pitno vodo ter pripadajoče omrežnine za uporabo javnih infrastrukturnih objektov in naprav v občini*. Elaborat izvajalec javne službe predloži pristojnemu občinskemu organu v potrditev, pristojni občinski organ pa na tej podlagi odloči o potrditvi cene ter jo uveljavi s sklepom o ceni storitve, ceni omrežnine in višini morebitne subvencije cene in/ali omrežnine za tekoče poslovno leto. **V primeru, da izvajalec še ni bil izbran pa lahko ceno predlaga tudi ponudnik storitve javne službe, to je občina, ki sama izdelava elaborat v skladu z Uredbo in ga uporabi v postopku izbire končnega izvajalca javne službe.** Elaborat je sicer obvezen dokument, ki je predpisan v Uredbi o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Ur.l. št. 87/2012) – v nadaljevanju krajše **Uredba**, ki jo je sprejela Vlada RS na predlog pristojnega resornega ministra z namenom ureditve področja oblikovanja cen storitev na področju izvajanja obveznih gospodarskih lokalnih javnih služb varstva okolja. Z elaboratom se za posamezno obvezno gospodarsko javno službo s področja varstva okolja, določijo temeljni elementi cene izvajanja, pri čemer se cena izvajanja posamezne javne službe razdeli na dva segmenta:

a) »ceno storitve« **izvajanja javne službe kot variabilni del cene (CS)**, kjer gre za stroškovno lastno ceno dobave ene enote (npr. m³) javne storitve/dobrine neposrednemu uporabniku in mora glede na sprejeto uredbo pokrivati dejanske lastne stroške, ki nastajajo z izvajanjem te storitve (LC). Ta del cene je za uporabnika variabilen in je odvisen od količine porabe javne dobrine (npr. dobavljene pitne vode v primeru javne službe oskrba s pitno vodo v občini),

b) »omrežnino« **kot fiksni del cene izvajanja javne službe (OMR)** kot povračilo stroška izrabe javne infrastrukture, ki se uporabniku obračuna glede na priključek s katerim je uporabnik povezan z javno infrastrukturo oziroma infrastrukturnim omrežjem po katerem se mu dobavlja javna dobrina. Ta del cene je fiksni in predstavlja namenski vir za financiranje razvoja ter investicijskega vzdrževanja in obnavljanja omrežja po katerem se vrši izvajanje predmetne javne službe.

V skladu z navedeno Uredbo se cena za uporabnika oblikuje v višini, ki pokriva vse dejansko nastale stroške dobave javne dobrine po načelu »uporabnik« plača, zmanjšano za morebitno subvencijo s strani občinskega proračuna. S tem se poleg nemotene in varne oskrbe z javnim dobrim, zagotavlja tudi vir za obnovo ter razvoj omrežja. Glede na dosedanji način se način oblikovanja cen obveznih javnih služb se razlikuje v tem, da bistveno bolj upošteva osnovna načela gospodarjenja, saj v preteklosti cena storitve, ki jo je plačal uporabnik, v mnogih primerih ni zadoščala niti za pokrivanje stroškov izvajanja dejavnosti, pri čemer je bil primanjkljaj viden predvsem praksi odpisovanja amortizacije v breme razvoja in obnov omrežja. V preteklosti je sicer bilo mogoče opisano anomalijo prevaliti v breme dejavnosti, nova pravila pa takšnega ravnanja ne dopuščajo. Model mora biti jasen, transparenten, tako da vsi deležniki, tako uporabnik kot izvajalec ter tudi občina vedo kakšen del stroškov povzročajo in kakšen je njihov del bremena izvajanja dejavnosti predmetne javne službe in oskrbe z določeno javno dobrino. Glede na preteklost, nova ureditev tudi ne pozna več »razlikovanja« med posameznimi skupinami uporabnikov (torej med gospodarstvom in gospodinjstvi), kar pomeni, da se ukinja »diferencirana« cena kot pojem zaračunavanja dobave javne dobrine. Namesto neposredne diferenciacije cene obstoječa zakonodaja napotuje na »**subvencioniranje**« **uporabnikov, ki niso gospodarski uporabniki** (za gospodarske uporabnike bi se namreč subvencioniranje smatralo kot nedovoljena pomoč in z vidika zagotavljanja konkurenčnosti trga ni dovoljena).



V navedenem okviru pa je mogoče del bremena z uporabnika prenesti v breme občinskega proračuna s t.i. subvencioniranjem, ki v ta namen oblikuje subvencijo kot posebno postavko v proračunu in z njo pokriva bodisi storitveni del cene bodisi omrežninski del cene.

Glede na navedeno, v nadaljevanju prikazujemo izračun kalkulativnih elementov cene izvajanja lokalne gospodarske javne službe oskrbe s pitno vodo v Občini Preddvor za izbrana naselja, kjer to javno službo opravlja izvajalec, Vodovodna zadruga Preddvor, z.b.o. Izračun je skladen z metodologijo kot jo predvideva Uredba, pri čemer se dejanska cena, ki obremeni končnega uporabnika določi v okviru določitve deleža subvencije, ki jo občina nameni pokrivanju razlike do polne cene izvajanja javne službe. V skladu z Uredbo je končna cena dobave javnih storitev uporabnikom (CENA GJS) v grobem sestavljena iz stroškov izvajanja storitev glede na lastne stroške izvajalca (LC), stroškov omrežnine (OMR), ki predstavljajo nadomestilo za uporabo omrežja po katerem se vrši javna služba in vsebuje stroške amortizacije (AM) infrastrukture in strošek obnove ter vzdrževanja priključkov, povečano za stroške zavarovanja (ZAV) in financiranja infrastrukture (FININFRA) ter iz morebitne okoljske in drugih dajatev (OD) in morebitnih stroškov odškodnin (ODSK) za služnost in škodo povezano z omrežjem oz. javno infrastrukturo:

$$\text{CENA GJS} = \text{LC} + \text{OMR} + \text{OD} \quad (1)$$

$$\text{OMR} = \text{AM} + \text{ZAV} + \text{FININFRA} + \text{ODSK} \quad (2)$$

Posamezni glavni segmenti cene storitve, se na računu izkazujejo ločeno, in sicer tako, da je iz kalkulacije razvidno, kolikšen del skupne cene odpade na posamezen segment, pri čemer se OMR obračunava glede na število in kapaciteto priključkov s katerimi so uporabniki priključeni na omrežje. Pri tem ločimo t.i. predračunsko ceno, ki temelji na predvidenih stroških in količinah dobave javne storitve in t.i. obračunsko ceno, ki se določi za nazaj na podlagi dejanskih vrednosti obdobja.

2. Cena storitve izvajanja javne službe oskrbe s pitno vodo – vodarina (variabilni del cene)

Cena storitve izvajanja javne službe oskrbe s pitno vodo (imenovana tudi vodarina) kot že navedeno, predstavlja variabilni del cene izvajanja javne službe in se uporabnikom zaračunava glede na obseg dobavljene pitne vode. Obračunska enota za dobavo javne storitve je m³, cena pa zajema stroške, ki jih je mogoče povezati z opravljanjem storitev te javne službe in vključuje vse skupine stroškov, ki jih posebej določa tudi Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja, specifično za to javno službo v poglavju II – Oskrba s pitno vodo. Sestava cene oz. vodarine je razvidna iz 16. In 18. člena Uredbe, ki pravi, da se vanjo lahko vključijo le stroški, ki jih je mogoče povezati z opravljanjem storitev javne službe in vključujejo naslednje skupine: neposredne stroške materiala in storitev, neposredne stroške dela, druge neposredne stroške, splošne (posredne) proizvodne stroške, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela, splošne nabavno-prodajne stroške in splošne upravne stroške, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela, stroške obresti zaradi financiranja opravljanja javnih storitev javne službe, neposredne stroške prodaje, stroške vodnega povračila za prodano pitno vodo in za vodne izgube do dopustne ravni vodnih izgub v skladu s predpisom, ki ureja oskrbo s pitno vodo, druge poslovne odhodke in donos v okvirni višini do 5 odstotkov od vrednosti poslovno potrebnih osnovnih sredstev izvajalca gospodarske javne službe.

Glede na predhodno povzete sestavine cene izvajanja storitev dobave pitne vode – vodarine, v nadaljevanju prikazujemo strukturo cene in ceno na enoto, to je na m³, kot jo predvidevamo za uveljavitev prve cene po izboru koncesionarja in bo veljala za uporabnike, ki jim bo pitno vodo dobavlja ta izvajalec na območju dela Občine Preddvor, in sicer naselij Breg ob Kokri, Hrib, Mače, Nova Vas, Spodnja Bela, Srednja Bela in Zgornja Bela. Po naših podatkih gre za okvirno 105.000 m³ pitne vode letno, ki jo trenutni izvajalec priskrbi okoli 600 priključenim uporabnikom. Preden prikažemo ceno storitve izvajanja javne službe pa moramo opozoriti, da gre v tem primeru za uveljavitev prve cene po novi uredbi, ki je cene storitev na novo uredila in »odmrznila« z datumom 1.1.2013. pred tem so bile namreč cene storitev javnih gospodarskih služb kar nekaj časa »zamrznjene« in jih izvajalci ter občine niso mogli spreminjati. Uredba v okviru oblikovanja cen loči med t.i. *predračunsko ceno* in t.i. *obračunsko ceno izvajanja storitev*. Predračunska cena temelji na ocenjenih vrednostih stroškov in ocenjenem obsega izvajanja storitev javne službe ter kot taka nadomešča ceno, ki bi temeljila na dejanskih vrednostih tekočega obdobja - ki so t.i. obračunske vrednosti določenega obdobja. Glede na četrty odstavek 21. člena Uredbe, *izvajalec javne službe za uporabnike tako najprej določi ocenjeno predračunsko vrednost cene, posledično pa potem najmanj enkrat letno ugotovi še dejansko stanje in opravi poračun cene za preteklo obračunsko obdobje*. Glede na ugotovljeno dejansko stanje je lahko tako uporabniku pripisan »dobropis« ali »bremepis« za preteklo obračunsko obdobje. V tem okviru je potrebno razumeti tudi ocenjene vrednosti stroškov in količin, ki jih prikazujemo v nadaljevanju (Tabela 1), in kjer smo ocenili obseg pričakovane storitve in pričakovanih stroškov izvajanja dejavnosti oskrbe s pitno vodo za tekoče leto kot »predračunsko kategorijo« in na podlagi katere se je oblikovala »predračunska cena storitve« izvajanja za tekoče leto, ki pa bo po izteku tekočega obračunskega obdobja korigirana z dejansko zabeleženimi vrednostmi in posledično bo določena t.i. »obračunska cena storitve« izvajanja dejavnosti ter v skladu s tem opravljen poračun.

Tabela 1: Predračunske vrednosti cene storitev izvajanja javne službe oskrbe s pitno vodo - vodarina

	v €	2011	2012	PR-VOD ¹
Neposredni stroški izvajanja storitev – materialni		12.073	12.102	12.208
Neposredni stroški izvajanja storitev – storitve in delo		20.047	20.942	21.245
Neposredni stroški izvajanja storitev – drugi stroški		2.470	2.574	2.912
Neposredni stroški izvajanja storitev – amortizacija		1.229	1.415	1.428
Skupaj proizvajalni stroški (PS)		35.819	37.033	37.793
Posredni (splošni) stroški izvajanja storitev (SS)		1.492	1.083	1.375
Skupaj stroški GJS vodo-oskrba (SK)		37.311	38.116	39.168
Priznani donos (D)		1.236	996	993
Predračunska lastna cena (LC) na enoto (€/m³)		0,3564	0,3741	0,3725
Predvidena količina storitve v m ³		108.145	104.561	107.825

Kot je razvidno iz Tabele 1, se glede na gibanje stroškov izvajalca v preteklosti in glede na pričakovane stroške in obseg storitve v tekočem obdobju, pričakuje in zato predlaga za tekoče leto izvajanja storitev oskrbe s pitno vodo, »predračunska cena« v višini 0,3725 €/m³. Predračunska cena se lahko subvencionira v kolikor občina sprejme sklep o subvenciji, pri čemer višina subvencije ni omejena, omejena pa je glede na vrsto uporabnika.

¹ Ob tem lahko navedemo tudi podatek, da je se povprečna cena za oskrbo s pitno vodo v Slovenskih občinah giblje okoli 0,70 €/m³ oziroma v razponih med 0,42 €/m³ do 1,24 €/m³, kar pomeni, da je strošek vodarine v občini Preddvor relativno nizek.



3 Določitev vrednosti omrežnine za izrabo omrežja - infrastrukturnih objektov in naprav

Glede na navedena izhodišča iz predhodnih točk besedila in v skladu z Uredbo o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Ur.l. 87/12) ter v skladu s pravili finančne, računovodske in izvedeniške stroke na področju gradbeništva (v okviru ocene funkcionalne vrednosti infrastrukturnega sistema), smo v nadaljevanju ocenili še ustrezno vrednost *fiksne dela cene, to je t.i. »omrežnine«, krajše »OMR«*. Uredba omrežnino opredeljuje kot fiksno kategorijo končne cene javne službe, ki vključuje (6 odst., 16. Čl. Uredbe): stroške amortizacije ali najema osnovnih sredstev in naprav, ki so javna infrastruktura, stroške zavarovanja infrastrukture javne službe, stroške odškodnin, ki vključujejo odškodnine za služnost, povzročeno škodo povezano z gradnjo, obnovo in vzdrževanjem infrastrukture javne službe, stroške obnove in vzdrževanja priključkov na javni vodovod v obsegu nalog izvajalca javne službe oskrbe s pitno vodo v skladu s predpisom, ki ureja oskrbo s pitno vodo, stroške nadomestil za zmanjšanje dohodka iz kmetijske dejavnosti v skladu s predpisi, ki urejajo nadomestilo za zmanjšanje dohodka iz kmetijske dejavnosti zaradi prilagoditve ukrepom vodovarstvenega režima, plačilo za vodno pravico v skladu s predpisi, ki urejajo vode in odhodke financiranja v okviru stroškov omrežnine, ki vključujejo obresti in druge stroške, povezane z dolžniškim financiranjem gradnje ali obnove infrastrukture javne službe oskrbe s pitno vodo, pri čemer se upošteva višina stroškov na podlagi podpisanih pogodb. Omrežnina se določi na letni ravni in se obračunava glede na zmogljivost priključkov, določenih s premerom vodomera, skladno s preglednico iz 17. čl. Uredbe, izračuna pa se tako, da se vsota vseh stroškov omrežnine deli z vsoto faktorjev omrežnine na obračunskih vodomerih, tako dobljeni količnik pa se v nadaljevanju pomnoži s faktorjem omrežnine glede na premer obračunskega vodomera.

V okviru strukture dejavnikov, ki določajo omrežnino, smo v nadaljevanju prikazali izhodišča za posamezne dejavnike, ki sestavljajo omrežnino in izhodišča uporabljena za končni izračun omrežnine za javno infrastrukturo kot je razvidna iz Tabele 3 v nadaljevanju tega elaborata.

5

I. Izhodišče - vrednost in obseg infrastrukture za oskrbo s pitno vodo v občini Preddvor

Vodovodni sistem po katerem se izvaja predmetna javna služba je lociran tako, da z pitno vodo oskrbuje naselja Breg ob Kokri, Hrib, Mače, Nova Vas, Spodnja Bela, Srednja Bela in Zgornja Bela v občini Preddvor. Lokacijsko je infrastruktura javne službe skladna s krajem oskrbovanja oziroma krajem kjer je locirana. Tako gre za odseke: Šiška, Zgornja Bela, zajetje vodohran, Srednja Bela, Spodnja Bela, Nova Vas, Mače, Hrib, Breg ob Kokri in Belska cesta. Glede na izvedeniško mnenje, ki ga je pripravil sodni izvedenec za gradbeništvo, Silvo Plesnik, univ. dipl. inž. gradbeništva, v letu 2011 je bila vrednost za vodovodni sistem, ki je predmet izračuna omrežnine tega elaborata, določena na osnovi podatkov pridobljenih s strani upravljalca sistema, to je Vodovodna Zadruga Preddvor, z.b.o., delno pa je podatke priskrbelo podjetje Kaliopa – digitalni del. Pri tem je bila vrednost infrastrukture javnega omrežja določena po stroškovnem pristopu na osnovi nadomestitvenih stroškov s stroški izboljšav vodovodnega sistema brez zemljišča. Skupna nova vrednost infrastrukture javne službe je bila glede na izvedeniško mnenje ocenjena na znesek 1.154.550,50 €, pri čemer pa je bil iz nje izhajajoč t.i. »preostanek funkcionalne vrednosti« ovrednoten na 386.391,73 €. Ob tem znašajo posamezne nove vrednosti (NV) in ekvivalentni preostanki funkcionalnih vrednosti (PFV) odsekov Šiška, Zgornja Bela, zajetje vodohran, Srednja Bela, Spodnja Bela, Nova Vas, Mače, Hrib, Breg ob Kokri in Belska cesta, kot prikazano v Tabeli 2 v nadaljevanju. V Tabeli so poleg novih in preostalih funkcionalnih vrednosti posameznih odsekov, prikazane tudi osnovne značilnosti omrežja in sicer, dolžina odseka, material, DN, starost, cena na enoto, amortizacijska stopnja in preostanek funkcionalne vrednosti v %.

Elaborat o oblikovanju cene izvajanja storitev obvezne javne službe oskrba s pitno vodo ter pripadajoče omrežnine za uporabo infrastrukturnih objektov in naprav v naseljih Breg ob Kokri, Hirb, Mače, Nova Vas, Spodnja Bela, Srednja Bela in Zgornja Bela v občini Preddvor

Tabela 2: Prikaz fizičnega obsega in ocenjene nove in preostankov funkcionalne vrednosti infrastrukture (po S. Plesnik, 2011)

Odsek infrastrukture	Dolžina odseka (m)	Cevni material	DN (Φ - v mm)	Površina nad cevodom (asf. RT ¹⁰⁰)	Starost cevodov (v letih)	Cena €/m ³ (material, delo, drobni materiali)	Nova vrednost (€)	AM (stopnja - %/leto)	AM (%)	Preostanek funkcionalne vrednosti (%)	Preostanek vrednosti (€)
zajetje - vodohran	358,3	Lito železo	200 RT	21	120	42.996,00	2	42	58	24.937,68	
	410,9	Polietilen	125 RT	21	85	34.926,50	3	63	37	12.922,81	
	769,2					77.922,50				37.860,49	
Nova vas	18,9	Lito železo	80 RT	75	70	1.323,00	2	150	25	330,75	
	90,0	Lito železo	80 RT in asfalt	21	75	6.750,00	2	42	58	3.915,00	
	1.140,5	Lito železo	100 RT in asfalt	75	85	96.942,50	2	150	25	24.235,63	
	6,4	Lito železo	200 RT in asfalt	21	125	800,00	2	42	58	464,00	
	533,5	Polietilen	40 RT in asfalt	21	45	24.007,50	5	105	25	6.001,88	
	503,3	Polietilen	50 RT in asfalt	21	50	25.165,00	5	105	25	6.291,25	
	592,5	Polietilen	90 RT in asfalt	21	65	38.512,50	5	105	25	9.628,13	
	864,2	Polietilen	125 RT in asfalt	21	90	77.778,00	3	63	37	28.777,86	
	3.749,2					271.278,50				79.644,49	
	451,1	Polietilen	55 RT in asfalt	32	55	24.810,50	5	160	25	6.202,63	
Mače	451,1					24.810,50				6.202,63	
	96,4	Lito železo	40 RT in asfalt	75	45	4.338,00	2	150	25	1.084,50	
	18,9	Lito železo	80 RT in asfalt	75	75	1.417,50	2	150	25	354,38	
	184,0	Lito železo	100 RT in asfalt	75	85	15.640,00	2	150	25	3.910,00	
	125,9	Polietilen	32 RT in asfalt	21	43	5.413,70	5	105	25	1.353,43	
	54,6	Polietilen	40 RT in asfalt	21	45	2.457,00	5	105	25	614,25	
	235,9	Polietilen	50 RT in asfalt	21	50	11.795,00	5	105	25	2.948,75	
	436,1	Polietilen	90 RT in asfalt	21	65	28.346,50	5	105	25	7.086,63	
	227,5	Polietilen	125 RT in asfalt	21	90	20.475,00	3	63	37	7.575,75	
	1.379,2					89.882,70				24.927,68	
Belska cesta	10,5	Polietilen	110 RT	36	75	787,5	3	108	25	196,88	
	1.174,1	Polietilen	125 RT	36	85	99.798,50	3	108	25	24.949,63	
	32,0	Polietilen	32 RT	21	38	1.216,00	5	105	25	304,00	
	115,2	Polietilen	40 RT in asfalt	21	45	5.184,00	5	105	25	1.296,00	
	93,0	Polietilen	50 RT	21	45	4.185,00	5	105	25	1.046,25	
	323,8	Polietilen	90 RT	21	60	19.428,00	5	105	25	4.857,00	
	189,4	Polietilen	110 RT	21	75	14.205,00	3	63	37	5.255,83	
	472,6	Polietilen	125 RT in asfalt	21	90	42.534,00	3	63	37	15.737,58	
	1,8	Polietilen	125 RT	16	85	153,00	3	48	52	79,56	
	2.412,3					187.491,00				53.722,74	

Elaborat o oblikovanju cene izvajanja storitev obvezne javne službe oskrba s pitno vodo ter pripadajoče omrežne za uporabo infrastrukturnih objektov in naprav v naseljih Breg ob Kokri, Hrib, Mače, Nova Vas, Spodnja Bela, Srednja Bela in Zgornja Bela v občini Preddvor

Zgornja Bela	32,0	Polietilen	40 RT in asfalt	36	45	1.440,00	5	180	25	360,00
	60,0	Polietilen	50 RT in asfalt	36	50	3.000,00	5	180	25	750,00
	63,3	Polietilen	63 RT in asfalt	36	55	34.864,50	5	180	25	8.716,13
	55,4	Polietilen	90 RT in asfalt	36	65	23.016,50	5	180	25	5.754,13
	81,5	Polietilen	110 RT in asfalt	36	80	65.200,00	3	108	25	16.300,00
	23,7	Polietilen	125 RT in asfalt	36	90	2.133,00	3	108	25	533,25
Skupaj:	1.918,3					129.654,00				32.413,50
Srednja Bela	75,2	Polietilen	40 RT in asfalt	36	45	33.939,00	5	180	25	8.484,75
	231,2	Polietilen	50 RT	36	45	12.654,00	5	180	25	3.163,50
	136,6	Polietilen	90 RT	36	60	8.196,00	5	180	25	2.049,00
	906,6	Polietilen	110 RT	36	75	67.995,00	3	108	25	16.998,75
	24,9	Polietilen	125 RT	36	85	2.116,50	3	108	25	529,13
Skupaj:	2.103,5					124.900,50				31.225,13
Spodnja Bela	581,6	Polietilen	90 RT in asfalt	36	65	37.804,00	5	180	25	9.451,00
Skupaj:	581,6					37.804,00				9.451,00
Breg ob Kokri	1.318,2	Lito železo	40 RT in asfalt	75	45	59.319,00	2	150	25	14.829,75
	21,6	Lito železo	100 RT in asfalt	75	85	1.836,00	2	150	25	459,00
	6,8	Polietilen	90 RT in asfalt	21	65	442,00	5	105	25	110,50
	231,0	Polietilen	25 RT in asfalt	16	35	8.085,00	5	80	20	1.617,00
	267,9	Polietilen	90 RT in asfalt	16	65	17.413,50	5	80	20	3.482,70
Skupaj:	1.845,4					87.095,50				20.498,95
Hrib	109,4	Lito železo	80 RT in asfalt	75	75	8.205,00	2	150	25	2.051,25
	85,8	Lito železo	100 RT in asfalt	75	85	7.293,00	2	150	25	1.823,25
	109,6	Polietilen	32 RT in asfalt	4	43	4.712,80	5	20	80	3.770,24
	465,6	Polietilen	40 RT in asfalt	4	45	20.952,00	5	20	80	16.761,60
	376,0	Polietilen	75 RT in asfalt	4	60	22.560,00	5	20	80	18.048,00
Skupaj:	922,9	Polietilen	90 RT in asfalt	4	65	59.988,50	5	20	80	47.990,80
Skupaj:	2.069,3					123.711,30				90.445,14
SKUPAJ:	17.279,6					1.154.350,50				386.391,73

7

Omrreže – infrastruktura za oskrbo s pitno vodo – Preddvor – povzelek	17.280 m
Ocenjena »nova vrednost« omrežja infrastrukture javne službe v €	1.154.551 €
Preostanek »funkcionalne vrednosti« omrežja infrastrukture za 2011 v €	386.392 €
Število priključkov priključenih na omrežje (DN)	592
Ocena obsega dobavljene vode (v m ³)	cca. 105.000



II. Izhodišče - letna vrednost amortizacije (AM) kot sestavni del omrežnine (OMR)

Na podlagi podatkov o novi vrednosti in preostanku vrednosti infrastrukture namenjene izvajanju dejavnosti oskrbe s pitno vodo, in na podlagi predpisanih amortizacijskih stopenj kot jih za infrastrukturne objekte in naprave predvideva Uredba, smo v nadaljevanju določili vrednost amortizacije (AMO) javne infrastrukture za tekoče leto izvajanja GJS in sicer v skupni višini kot sledi:

Tabela 2: Prikaz nove vrednosti in amortizacije infrastrukture za vodooskrbo – po odsekih

	Nova vrednost	AM%	*PFV%	*PFV v €	**AM-NV
Vodohran-zajetje	42.996,00	2,0%	58,0%	24.937,68	859,92
Nova vas	271.278,50	3,3%	34,8%	79.644,49	8.833,90
Mače	24.810,50	5,0%	25,0%	6.202,63	1.240,53
Šiška	89.882,70	3,6%	26,5%	24.927,68	3.356,01
Belska cesta	187.491,00	3,9%	30,7%	53.722,74	6.224,99
Zgornja Bela	129.654,00	4,3%	25,0%	32.413,50	5.136,04
Srednja Bela	124.900,50	4,2%	25,0%	31.225,13	4.842,80
Spodnja Bela	37.804,00	5,0%	25,0%	9.451,00	1.890,20
Breg ob Kokri	87.095,50	3,8%	23,0%	20.498,95	2.520,13
Hrib	123.711,30	4,0%	61,7%	90.445,14	5.720,63
Omrežje - skupaj	1.154.550,50			386.391,73	41.672,93

* PFV – delež preostanka funkcionalne vrednosti / ** Amortizacija infrastrukture po novi vrednosti

III. Izhodišče – strošek financiranja in zavarovanja javne gospodarske infrastrukture

V okviru določitve izhodiščne vrednosti omrežnine je mogoče kot priznan element uvrstiti tudi morebitne stroške financiranja in zavarovanja infrastrukture. Glede na pridobljene podatke na obstoječo javno infrastrukturo trenutno ni vezan noben dolžniški instrument s katerim bi bila obremenjena občina, zato smo za tekoče leto izvajanja dejavnosti teh stroškov nismo predpostavili. Skupnemu strošku omrežnine pa smo dodali še element zavarovanja omrežja, ki običajno predstavlja okoli 4-5% vrednosti letne amortizacije, v nominalni vrednosti 1.875 €.

Glede na navedena izhodišča v točkah od I.-III. , so tako v nadaljevanju v Tabeli 3 prikazane omrežnine (OMR) za priključke s katerimi so uporabniki priključeni na omrežje za oskrbo s pitno vodo v občini Preddvor oz. v naseljih, ki jih z vodo oskrbuje trenutni izvajalec – Vodovodna zadruga Preddvor, z.b.o. Omrežnine so prikazane posebej za priključke glede na njihovo velikost. Skupni zbir vseh omrežnin, pobranih na območju občine pa predstavlja skupni vir za vsa investicijska dela na predmetnih infrastrukturnih objektih in napravah. V okviru svojih zmožnosti se lahko občina odloči za subvencijo omrežnine uporabniku, vendar le negospodarskim subjektom.

Elaborat o oblikovanju cene izvajanja storitev obvezne javne službe oskrba s pitno vodo ter pripadajoče omrežnine za uporabo infrastrukturnih objektov in naprav v naseljih Breg ob Kokri, Hrib, Mače, Nova Vas, Spodnja Bela, Srednja Bela in Zgornja Bela v občini Preddvor

Tabela 3: OMREŽNINA (OMR) PRIPADAJOČA INFRASTRUKTURI - VODOOSKRBA – leto 2013

OMREŽNINA (OMR) PRIPADAJOČA INFRASTRUKTURI - VODOOSKRBA - LETO 2013									
PRIKLJUČEK (DN)	PRETOK (m ³ /h)	FAKTOR OMR	ŠT PRIKLJUČKOV (DN)	ŠT DN x FAKTOR OMR	OMR na priključek (€/meseč)	OMR – skupaj (€/meseč)	OMR – skupaj (€/leto)		
DN ≤ 20	3	1,00	567	567	3,76	2.130	25.561		
20 < DN < 40	5	3,00	13	39	11,27	147	1.758		
40 ≤ DN < 50	7	10,00	2	20	37,57	75	902		
50 ≤ DN < 65	12	15,00	0	0	56,35	0	0		
65 ≤ DN < 80	30	30,00	8	240	112,70	902	10.819		
80 ≤ DN < 100	100	50,00	2	100	187,84	376	4.508		
100 ≤ DN < 150	150	100,00	0	0	375,67	0	0		
DN ≤ 150	300	200,00	0	0	751,35	0	0		
SKUPAJ			592	966		3.629	43.548		
OMREŽNINA SKUPAJ									
OMREŽNINA ZA F= 1,00 / LETO									
OMREŽNINA ZA F= 1,00 / MESEC									

OMR (VODA) v €/leto	OMR – uporabniki
ŠT DN x FAKTOR OMR	100,00%
Vodovodno omrežje / amortizacija	41.673
stroški zavarovanja	1.875
stroški financiranja in odškodnin	0
Skupaj stroški OMR vodovodnega sistema	43.548

4 Simulacija finančnih učinkov za uporabnika in občino v primeru subvencioniranja

V nadaljevanju je prikazana še simulacija polne in morebitne subvencionirane cene za »povprečnega (cca. poraba 12 m³ na mesec)« uporabnika javnih storitev v občini za tekoče leto izvajanja javne službe. Glede na navedbe v predhodnih točkah je sedanja cena javne službe t.i. »predračunska cena« in zajema načrtovane količine opravljenih storitev. »Obrračunsko ceno« bo izvajalec javne službe prikazal in o njej poročal v skladu z Uredbo do vsakega 31.3. tekočega leta za preteklo in prihodnje obdobje – torej prvič v marcu 2014 leta. Prikazana cena po Uredbi tudi ni nujno zaračunana cena storitve javne službe, saj se slednja zmanjša za morebitno subvencijo - razlika med potrjeno in zaračunano ceno pa v tem primeru bremeni proračun občine – glej tudi Tabele 4 in 5.

Tabela 4: Simulacija učinkov za uporabnika (primer: poraba 12 m³/mesec) – vodooskrba_VOD

VODOOSKRBA	m ³	Cena/enoto	Skupaj	
cena za izvedbo storitve	12	0,3725	4,47	
omrežnina na priključek	DN s 20	3,76	3,76	SUB-OMR
Skupaj cena - subvencija 0,0%			8,23	8,23
Skupaj cena - subvencija 25%			6,17	7,29
Skupaj cena - subvencija 50%			4,11	6,35
Skupaj cena - subvencija 75%			2,06	5,41
Skupaj cena - subvencija 100%			0,00	4,47

10

(predpostavka 12 m ³ in DN20)	SKUPAJ
Polna cena vodarine za uporabnika	4,47
Polna omrežnina na priključek DN20	3,76
Skupaj vodarina + omr / brez subvencije	8,23 €
Skupaj vodarina + omr / subvencija 50%	4,11 €
Skupaj cena / subvencija 50% - samo OMR	6,35 €

Glede na predhodno prikazane simulacije znaša tako izhodiščna vrednost **polne cene javne službe** za oskrbo s pitno vodo (storitev in omrežnina) pri ocenjeni porabi 12 m³ cca. 8,23 €+DDV mesečno. V primeru da se občina odloči in posameznim uporabnikom subvencionira polno ceno javne službe, se cena ustrezno zniža kot prikazano v simulacijskih tabelah spodaj (Tabela 5). Za razliko do polne cene mora občina zagotoviti sredstva v proračunu, ki smo jih približno ocenili v Tabeli 5 v nadaljevanju, glede na trenutno poznana izhodišča o številu uporabnikov in povprečni porabi vode na letni ravni. Višina je sicer odvisna od števila uporabnikov, ki jim bo cena subvencionirana, od višine subvencije in od količine storitve, ki jo porabi subvencionirani uporabnik.

Tabela 5: Ocena potrebnih sredstev v proračunu za subvencioniranje - VODOOSKRBA

Subvencija za GJS vodooskrba – ocena potrebnih virov			
Stopnja subvencije	Subvencija vodarine - cene storitve	Subvencija omrežnine	Subvencija - SKUPAJ
0%	0	0	0
25%	9.792	10.887	20.679
50%	19.584	21.774	41.358
75%	29.376	32.661	62.037
100%	39.168	43.548	82.716

Poudariti je potrebno, da občina nima pristojnosti spreminjati metodologije za oblikovanje cene storitev kot jo določa Uredba, ima pa pristojnost določiti višino morebitne subvencije za posamezno kategorijo cene. Glede na to predlagamo, da se občinski svet opredeli o predlogu v skladu z navedenimi izhodišči in v skladu s potrebami in zmožnostmi občinskega proračuna za tekoče leto. Predlog sicer temelji na predračunskih vrednostih, ki pa se bodo po izteku obračunskega obdobja korigirale z dejansko zabeleženimi / obračunskimi vrednostmi izvajanja javnih služb.

11

V Mariboru, 20.11.2013

Za Inštitut IRIS Maribor
Prof. dr. Žan Oplotnik, univ.dipl. ekon.