




06

OBČINA GORNJI GRAD

OBČINSKI SVET

Attemsov trg 3,
3342 Gornji Grad

 **tel:** (03) 839-18-50
 **fax:** (03) 839-18-64
 **E-mail:** zupan@gornji-grad.si

Datum: 1. 6. 2016

Naziv gradiva: **Predlog Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi, organiziranosti in načinu dela krajevnih odborov – skrajšani postopek**

Vsebina gradiva: 1. Obrazložitev
2. Besedilo odloka o spremembah in dopolnitvah odloka

Predlagatelj: župan, Stanko Ogradi

Pravna podlaga: Tretji odstavek 30. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF in 14/15 – ZUUJFO) in 49. člen Statuta Občine Gornji Grad (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 08/16)

Gradivo pripravil: občinska uprava

Poroča: Predsednik Komisije za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja, Klemen Petek in Tina Gutman, svetovalka II

Predlog sklepa:

Na podlagi prvega odstavka 75. člena Poslovnika Občinskega sveta Občine Gornji Grad, Občinski svet Občine Gornji Grad odloči, da bo na isti seji opravil obe obravnavi predloga Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi, organiziranosti in načinu dela krajevnih odborov.

Predlog sklepa:

Na podlagi 68. člena Poslovnika Občinskega sveta Občine Gornji Grad, Občinski svet Občine Gornji Grad sprejme stališča in predloge o odloku o spremembah in dopolnitvah odloka v I. obravnavi.

Predlog sklepa:

Na podlagi 61. in 71. člena Poslovnika Občinskega sveta Občine Gornji Grad, Občinski svet Občine Gornji Grad sprejme Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi, organiziranosti in načinu dela krajevnih odborov.

Župan:
Stanko Ogradi, l.r.

1. Obrazložitev

Obrazložen predlog župana – skrajšani postopek za sprejem odloka:

Skladno s 75. členom poslovnika občinskega sveta, lahko člani občinskega sveta odločijo, da bodo opravili obe obravnavi predloga odloka, če gre za, v istem členu, taksativno naštete primere, med drugim tudi v primeru uskladitve odloka z zakonom, državnim proračunom ali drugimi predpisi države oziroma občine.

Kot je navedeno v nadaljevanju, se Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi, organiziranosti in načinu dela krajevnih odborov (v nadaljevanju: odlok), v sprejem predlaga zaradi uskladitve določb trenutno veljavnega odloka z določbami temeljnega akta – statuta občine, ki je bil sprejet v letošnjem letu. V delu nezdržljivosti funkcije pa se odlok usklajuje tudi z določili zakona, ki obravnava področje integritete in korupcije in dokumentov, ki jih je pristojna komisija izdala na podlagi omenjenega zakona.

Glede na to, da gre za odlok o spremembah in dopolnitvah odloka, se amandmaji tudi v skrajšanem postopku vlagajo k vsem členom, saj se v splošnem aktu, ki obravnava spremembe in dopolnitve drugega splošnega akta spreminjajo vsi člani.

Predlog odloka sta na svojih sejah obravnavali obe komisiji občinskega sveta – Statutarno pravna komisija in Komisija za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja.

Razlogi za sprejem odloka in ocena stanja:

Po sprejemu Statuta Občine Gornji Grad (Uradno glasilo slovenskih občin, št.: 8/2016, z dne 19.2.2016) je s statutarnimi določbami potrebno uskladiti tudi Odlok o ustanovitvi, organiziranosti in načinu dela krajevnih odborov (Uradno glasilo zgornjesavinjskih občin, št.: 27/07 in 17/10). Občinska uprava je poleg tega predloga odloka, iz razloga uskladitve aktov občine s statutarnimi določbami, občinskemu svetu v sprejem predlagala že Odlok o grbu, zastavi, žigih, občinskem prazniku in priznanjih Občine Gornji Grad in Pravilnik o plačah in drugih prejemkih občinskih funkcionarjev, članov delovnih teles občinskega sveta in članov drugih občinskih organov Občine Gornji Grad.

Trenutno veljavni odlok je dosegljiv na povezavi: <http://www.lex-localis.info/KatalogInformacij/PodrobnostiDokumenta.aspx?SectionID=29121d27-5e49-461b-a071-1c7f10968931>

Cilji in načela pravilnika:

Skladno s statutom ima občina organizirane ožje dele občine (krajevne skupnosti), ki niso pravne osebe javnega prava, zato nimajo svojih svetov. Za izvajanje nalog in zagotovitve sodelovanja ožjih delov občine, občinski svet ustanovi krajevne odbore, kot svoja posvetovalna telesa. Člane krajevnih odborov imenuje občinski svet na predlog komisije za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja. Zaradi zagotovitve pretoka informacij od posvetovalnega telesa do občinskega sveta, se predlaga obvezno članstvo v odboru enega svetnika, ki je bil izvoljen na območju delovanja posameznega krajevnega odbora. Glede na to, da ste člani občinskega sveta zmanjšali članstvo v svojih stalnih delovnih telesih, predlagamo, da se zgornja meja števila članov zmanjša tudi pri krajevnih odborih. Pomeni, da je v posamezni odbor možno imenovati od 3 do 5 članov in ne več največ 7, kot je to

določal dosedANJI odlok. Člani krajevnih odborov delujejo na sejah in so upravičeni do izplačila sejnine, skladno z 9. členom Pravilnika o plačah in drugih prejemkih občinskih funkcionarjev, članov delovnih teles občinskega sveta in članov drugih občinskih organov Občine Gornji Grad.

Ocena finančnih in drugih posledic:

Sredstva za izplačilo sejin so zagotovljena na proračunski postavki 01011002 – sejnine odborov in komisij.

Sklep Komisije za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja:

Komisija za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja občinskemu svetu predlaga Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi, organiziranosti in načinu dela krajevnih odborov v sprejem po skrajšanem postopku.

Sklep Statutarno pravne komisije:

Na podlagi 56. člena Poslovnika Občinskega sveta Občine Gornji Grad Statutarno pravna komisija sprejme mnenje, da je predlog Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi, organiziranosti in načinu dela krajevnih odborov skladen z Zakonom o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07-UPB2, 76/08,79/09,51/10,40/42-ZUJF in 14/15-ZUUJFO), Statutom Občine Gornji Grad (UG slovenskih občin št.8/2016) in drugimi splošnimi akti občine.

Sejnine se določajo v odstotku glede na osnovno plačo župana, ki bi jo prejel, če bi funkcijo opravljal poklicno, brez dodatka na delovno dobo. Letni znesek sejin, ki se izplača posameznemu članu, ne sme presegati 7,5% plače župana.

Osnovna plača župana:

2.821,49 EUR

49. plačni razred

župan VI

Odbor	% od osnovne plače župana	bruto vrednost sejnine	prispevek PIZ 8,85% na bruto sejnine	prispevek za ZZ 0,53% na bruto sejnine	strošek sejnine za proračun/člana	število članov komisije/odbora/sveta	skupen strošek sejnine/odbor, komisijo, svet
Odbori, ustanovljeni po 49. členu							
Udeležba na seji odbora	2,0%	56,43	4,994	0,299	61,72	15	925,80

2. Besedilo odloka o spremembah in dopolnitvah odloka

Na podlagi tretjega odstavka 30. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF in 14/15 – ZUUJFO) in 49. člena Statuta Občine Gornji Grad (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 08/16), je Občinski svet Občine Gornji Grad na redni seji, dne sprejel

Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi, organiziranosti in načinu dela krajevnih odborov

1. člen

V Odloku o ustanovitvi, organiziranosti in načinu dela krajevnih odborov (Uradno glasilo Zgornjesavinjskih občin, št. 27/07 in 17/10) se v 2. členu besedilo »poslovníku Občinskega sveta Občine Gornji Grad« zamenja z besedilom »temu odloku«.

Obrazložitev: naloge krajevnih skupnosti, za zagotavljanje katerih občinski svet lahko ustanovi krajevne odbore, so določene v 47. členu Statuta Občine Gornji Grad in v 4. členu tega odloka. Poslovník dela Občinskega sveta ne določa nalog krajevnih odborov, določa naloge občinskega sveta in njegovih delovnih teles.

2. člen

Besedilo 3. člena se spremeni, tako da se po novem glasi:

» Občinski svet zaradi zagotovitve sodelovanja krajevnih skupnosti pri opravljanju javnih zadev, kot svoja posvetovalna telesa, ustanovi krajevne odbore.

Ustanovijo se krajevni odbori:

- Krajevni odbor Gornji Grad na območju Krajevne skupnosti Gornji Grad,
- Krajevni odbor Bočna na območju Krajevne skupnosti Bočna in
- Krajevni odbor Nova štifta na območju Krajevne skupnosti Nova Štifta.«

Obrazložitev: Prvi odstavek se uskladi z besedilom 49. člena statuta in 30. členom Zakona o lokalni samoupravi. Statut in ZLS določata, da se odbori ustanovijo kot posvetovalna telesa občinskega sveta za zagotavljanje sodelovanja ožjih delov občine v zvezi z izvajanjem nalog krajevnih skupnosti, ki so določene v 47. členu statuta. Neposredno sodelovanje občanov pri odločanju pa se zagotavlja preko zbora občanov.

3. člen

V 4. členu se:

- v drugi alineji črta beseda »gospodarskih«,
- črtata celotni šesta in sedma alineja,
- osma, deveta, deseta, enajsta, dvanajsta in trinajsta alineja postanejo šesta, sedma, osma, deveta, deseta in enajsta alineja,
- v novi osmi alineji se za besedo »prebivalcev« doda beseda »krajevne«,
- besedilo nove enajste alineje se spremeni, tako da se po novem glasi: »dajejo mnenje k odločitvi o razpolaganju in upravljanju s premoženjem občine, ki je krajevnim skupnostim dano v uporabo za opravljanje njihovih nalog«.

Obrazložitev: Nabor nalog se usklajuje z nalogami, ki so podrobno opredeljene v 47. členu statuta, ki jih je občinski svet določil s sprejemom statuta. Glede na odgovor Ministrstva za javno upravo št. 032-92/2015/2, z dne 26.3.2015, ki smo ga prejeli na naše vprašanje v zvezi z nalogami krajevnih odborov, so naloge že v statutu in nadalje v tem odloku oblikovane na način, da se določene naloge ne prenašajo na krajevne odbore kot tudi ni zapisanega pogoja glede obveznega soglasja k odločitvam občinskega sveta ali župana. V odgovoru ministrstva je med drugim zapisano, da na krajevne odbore ni mogoče prenašati nikakršnih nalog občine. Ker

so krajevni odbori posvetovalna telesa, ne morejo izdajati soglasij k odločitvam občinskega sveta ali župana, lahko pa o njih dajejo mnenja.

4. člen

Prvi odstavek 6. člena se spremeni tako, da se glasi: »Na predlog komisije za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja, člane v posamezne odbore imenuje in razrešuje občinski svet praviloma na drugi redni seji v mandatu. Člane v posamezni odbor se imenuje izmed prebivalcev posamezne krajevne skupnosti.«.

Drugi, tretji in šesti odstavek se črtajo.

Četrti in peti odstavek postaneta drugi in tretji.

V novem tretjem odstavku se spremeni besedilo, tako da se glasi: »Funkcija predsednika in člana krajevnega odbora je združljiva s funkcijo člana občinskega sveta, ni pa združljiva s funkcijo župana, podžupana, člana nadzornega odbora občine in delom v občinski upravi.«

Obrazložitev: Prvi odstavek se usklajuje z drugim odstavkom 49. člena statuta, v katerem je določeno, da člane krajevnih odborov imenuje občinski svet na predlog komisije za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja in ne več občani na zborih občanov. Naloge, sklic in vodenje zbora občanov opredeljuje statut od členov 50. do 53., zato se ta vsebina v odlok, ki obravnava ustanovitev in organiziranost krajevnih odborov, ne prenaša. Glede na to, da se imenovanje članov ostalih stalnih odborov in komisij vrši praviloma na drugi seji občinskega sveta v mandatu in dejstvo, da tudi mandat članov posvetovalnega telesa traja za čas mandata občinskega sveta, se predlaga, da se imenovanje članov krajevnih odborov opravi hkrati z imenovanjem ostalih članov v stalnih odborih in komisiji. Nezdružljivost funkcije je usklajena s tabelo Komisije za preprečevanje korupcije o nezdružljivosti funkcij, ki je v delu nezdružljivosti po Zakonu o lokalni samoupravi usklajena s Službo Vlade RS za lokalno samoupravo in regionalno politiko.

5. člen

V prvem odstavku 7. člena se število »sedem« zamenja s številom »pet«.

V drugem odstavku se za besedo »volitve« črta vejica, postavi veznik »in« in črta besedilo »in priznanja«.

Obrazložitev: Glede na zmanjšanje števila članov v stalnih delovnih telesih občinskega sveta, se hkrati predlaga zmanjšanje maksimalnega števila članov krajevnih odborov. Torej je v krajevni odbor možno imenovati od 3 do največ 5 članov.

6. člen

V prvem odstavku 9. člena se briše besedna zveza »na zborih občanov«.

Obrazložitev: Imenovanje opravi občinski svet.

7. člen

V peti alineji 14. člena se črta besedna zveza »kot njegov posvetovalni organ«.

Obrazložitev: Krajevne odbore ustanovi občinski svet, kot svoja posvetovalna telesa in ne župan. Vsekakor pa predsedniki odborov sodelujejo tudi z županom, zato besedilo v temu delu ostaja.

8. člen

V 15. členu se uradna objava »(UG ZSO, št. 11/07)« nadomesti z uradno objavo »(UG slovenskih občin, št.:; UPB)«.

Obrazložitev: Člen in naziv predpisa, ki določa upravičenost do sejnine predsednika in ostalih članov krajevnih odborov, po potrditvi UPB Pravilnika o plačah in drugih prejemkih občinskih funkcionarjev, članov delovnih teles občinskega sveta in članov drugih občinskih organov Občine Gornji Grad, ostajata nespremenjena, zato se v odloku popravi le uradna objava akta.

9. člen

V 21. členu se črta drugi odstavek.

Tretji in četrti odstavek postaneta drugi in tretji.

KONČNA DOLOČBA

10. člen

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem glasilu slovenskih občin.

Številka:

Datum:

OBČINA GORNJI GRAD
župan Stanko OGRADI, l.r.