



OBČINA RUŠE

OBČINSKEMU SVETU
OBČINE RUŠE

1. NAZIV GRADIVA ZA OBRAVNAVO NA OBČINSKEM SVETU:

Predinvesticijska zasnova za investicijo »ODVAJANJE IN ČIŠČENJE ODPADNIH VODA V POREČJU DRAVE – OBČINA RUŠE«

2. PREDLAGATELJ GRADIVA:

Urška Repolusk, županja

3. PRIPRAVLJALEC GRADIVA:

BONORUM, pravno svetovanje, d.o.o., Dunajska cest1 156, 1000 Ljubljana

4. VSEBINA GRADIVA:

- Obrazložitev
- PIZ za investicijo »ODVAJANJE IN ČIŠČENJE ODPADNIH VODA V POREČJU DRAVE – OBČINA RUŠE«, priloga v digitalni obliki

5. POROČEVALEC NA SEJI OBČINSKEGA SVETA:

Predstavnik BONORUM, pravno svetovanje, d.o.o.

6. PREDLOG SKLEPA:

Na podlagi 15. člena Statuta Občine Ruše (UGSO, št. 23/18), 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (Ur. l. RS, št. 94/07 – UPB, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF in 14/15 – ZUUJFO) ter v skladu z 18. členom Uredbe o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Ur. l. RS, št. 60/06, 54/10 in 27/16), je Občinski svet Občine Ruše na ____ . redni seji, dne _____, sprejel

SKLEP

**O POTRDTVI DOKUMENTA PREDINVESTICIJSKE ZASNOVE ZA INVESTICIJO
»ODVAJANJE IN ČIŠČENJE ODPADNIH VODA V POREČJU DRAVE – OBČINA RUŠE«**

1. člen

Potrdi se Predinvesticijska zasnova za investicijo »ODVAJANJE IN ČIŠČENJE ODPADNIH VODA V POREČJU DRAVE – OBČINA RUŠE«, ki ga je izdelalo podjetje Bonorum d.o.o., Dunajska cesta 156, 1000 Ljubljana, junij 2019.

2. člen

Vrednost investicije v stalnih cenah znaša 4.669.881,00 EUR (brez DDV). Investicija se izvaja v skladu s časovnim načrtom od 18. 6. 2018 (potrditev DIIP) do 31. 12. 2022 (zaključek investiranja).

3. člen

Sredstva za financiranje investicije so zagotovljena v proračunu Občine Ruše - NRP 2019 - 2022 na proračunski postavki: 420401 4133 – Investicije v kanalizacijo (OB108-17-0001 Odvajanje in čiščenje odpadnih vod v porečju Drave - Občina Ruše).

Finančna konstrukcija investicije (stalne cene – vsi stroški):

Financerji	Znesek	Delež
Občina Ruše	1.652.573,00 EUR	35,39 %
Nepovratna sredstva (EU + RS)	2.267.308,00 EUR	48,55 %
Koncesionar	750.000,00 EUR	16,06 %
SKUPAJ	4.669.881,00 EUR	100,00 %

4. člen

Občinski svet pooblašča županjo Občine Ruše, da potrjuje morebitne spremembe in dopolnitve predmetne predinvesticijske zasnove.

5. člen

Sklep začne veljati z dnem sprejetja na občinskem svetu.

7. POSTOPEK IN NAČIN SPREJEMA:

– navadna večina opredeljenih glasov navzočih članov občinskega sveta

Številka: 354-0009/2018

Datum: 10. 6. 2019

Urška Repolusk
ŽUPANJA

I. OBRAZLOŽITEV

UVODNO

Predinvesticijska zasnova »ODVAJANJE IN ČIŠČENJE ODPADNIH VODA V POREČJU DRAVE – OBČINA RUŠE« (v nadaljevanju PIZ) je pripravljena skladno z zahtevami Uredbe o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS, št. 60/06, 54/10 in 27/16). Investicijsko dokumentacijo je potrebno pripraviti za vse investicijske projekte in druge ukrepe, ki se financirajo po predpisih, ki urejajo javne finance.

V predinvesticijski zasnovi so obravnavane vse variante, za katere je verjetno, da bi ekonomsko, finančno, časovno in tehnično-tehnološko sprejemljivo izpolnile cilje, zapisane v dokumentu identifikacije investicijskega projekta, in so predstavljene s projekcijami v scenarijih »z« investicijo ter projekcijami za minimalno alternativo in/ali scenarijem »brez« investicije. Pri tem se v analizi izvedljivosti upoštevajo tehnične, finančne, zakonske in druge omejitve in ugotovijo rezultati posameznih variant ter utemelji predlog optimalne variante.

RAZLOG ZA PRIPRAVO INVESTICIJSKE DOKUMENTACIJE

Glede na zakonsko obvezo občin, da zagotovijo izvajanje obvezne občinske gospodarske javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode ter da so objekti in naprave, potrebni za izvajanje občinskih gospodarskih javnih služb, infrastruktura lokalnega pomena, je obveznost občine, da zagotovi ustrezno infrastrukturo in poskrbi za primerno izvajanje dejavnosti. Priprava investicijske dokumentacije predstavlja začetno fazo izvedbe investicije.

Med objekte in naprave potrebne za izvajanje GJS sodi javno kanalizacijsko omrežje, ki obsega javno kanalizacijo skupaj s čistilno napravo, kar omogoča odvajanje in čiščenje odpadnih vod.

Vse aglomeracije (strnjena območja poselitve) enake ali večje od 2.000 PE (populacijski ekvivalent) morajo biti opremljene z javnim kanalizacijskim omrežjem tako, da je mogoče zbiranje komunalne odpadne vode v kanalizaciji in njeno odvajanje po kanalizaciji v komunalno čistilno napravo ali na končno mesto izpusta.

PIZ je nadaljevanje postopka izbire primerne variante zagotovitve odvajanja in čiščenja odpadnih komunalnih vod na območju občine Ruše. Predhodno je bil pripravljen Dokument identifikacije investicijskega projekta, ki je obsegal pet mogočih rešitev izgradnje manjkajoče komunalne infrastrukture.

CILJI NAMERAVANE INVESTICIJE IN USKLAJENOST Z RAZVOJNIMI STRATEGIJAMI IN POLITIKAMI

Z investicijo se bodo izvedle zakonsko opredeljene naloge občine. Investicija bo pripomogla k dvigu kakovosti življenjskega standarda prebivalcev občine Ruše s tem, da se bodo zagotovile:

- kakovostne in učinkovite komunalne storitve za prebivalce in subjekte, ki opravljajo gospodarsko dejavnost in javno službo in s tem izboljšanje kakovosti življenja prebivalcev in varovanja njihovega zdravja,
- pogoji za nadaljnji gospodarski in demografski razvoj občine, ki je demografsko ogrožena,
- ohranjanje občutljivega okolja, kar predstavlja pogoj za uspešno izvajanje turističnih in drugih dejavnosti, ki so odvisne od stanja okolja,
- zmanjševane obremenjevanja okolja z odpadnimi vodami in s tem zmanjšanje potencialne okoljske onesnaženosti,
- izpolnjevanje zahtev iz Uredbe o odvajanju in čiščenju komunalne odpadne in padavinske vode (Ur. l. RS, št. 98/15, 96/17).

Nameravana investicija je v celoti skladna z razvojnimi strategijami in politikami, opredeljenimi v naslednjih dokumentih:

- Direktiva Evropskega parlamenta in Sveta 200/60/ES o določitvi okvira za ukrepe Skupnosti na področju vodne politike - Okvirna direktiva Evropske unije o vodah,
- Operativni program za izvajanje Evropske kohezijske politike v obdobju 2014 -2020,
- Regionalni razvojni program za Podravsko regijo za obdobje 2014 – 2020,
- Strategija razvoja Slovenije 2014 – 2020,
- Nacionalni program varstva okolja ter z zakonodajo Republike Slovenije.

POVZETEK VARIANT

Dokument določa, da varianta brez izvedbe investicije ni sprejemljiva, saj bi občina s tem kršila zakonodajo oz. ne bi izpolnila zahtev iz inšpekcijskih odločb. Dokument obravnava sledeče variante izvedbe investicije:

Varianta 1: PRIKLJUČITEV KANALIZACIJSKEGA SISTEMA NA ČČN MARIBOR

Predvideva navezavo celotnega območja občine Ruše na kanalizacijski sistem mesta Maribor, s ciljem, da se odpadne vode Občine Ruše čistijo na ČČN Maribor v Dogošah. Odpadne vode iz zahodnega dela Ruš in dela Smolnika (ob državni cesti R2 – 705) bi se kot do sedaj odvajale na ČN Geberit, ki bi ostala v uporabi. Obstoječi čistilni napravi v naseljih Bezena in Bistrica ob Dravi bi opustili. V primeru izbora te varianta ostaja manjše število uporabnikov med lokacijo ČN Bezena in ČN Bistrica - Log«, ki jih na javni kanalizacijski sistem ne bi mogli priključiti in bi moralo biti odvajanje in čiščenje urejeno z MKČN.

Potrebno bi bilo zgraditi tudi cca. 5,3 km primarnega kanalizacijskega omrežja ter cca. 8 km sekundarnega kanalizacijskega omrežja ter pripadajoče kanalizacijske objekte (zadrževalnike, črpališča ter merski objekt na meji z MOM).

Varianta 2: PRIKLJUČITEV KANALIZACIJSKEGA SISTEMA NA ČČN SELNICA IN IZGRADNJA ČN BISTRICA 2.500 PE

V sklopu te variante bi se odpadne vode iz naselja Ruše odvajale in čistile na ČČN Selnica v sosednji občini, ki bi se srednjeročno dogradila za sprejem dodatnih obremenitev. Odpadne vode iz zahodnega dela Ruš in dela Smolnika (ob državni cesti R2 – 705) bi se kot do sedaj odvajale na ČN Geberit, ki bi ostala v uporabi. Obstoječa ČN Bezena bi se opustila, ČN Bistrica pa bi se rekonstruirala in povečala z namenom čiščenja odpadnih vod iz naselij Bezena, Bistrica in Log.

Potrebno bi bilo zgraditi tudi cca. 3,7 km primarnega kanalizacijskega omrežja ter cca. 8 km sekundarnega kanalizacijskega omrežja ter pripadajoče kanalizacijske objekte (zadrževalnike, črpališča oz. merski objekt na meji z Občino Selnica ob Dravi).

Varianta 3: PRIKLJUČITEV KANALIZACIJSKEGA SISTEMA NA NOVOZGRAJENO ČČN RUŠE 8.000 PE

Varianta predstavlja rešitev, po kateri bi se na ČN Ruše odvajala vsa odpadna voda obravnavanega prispevnega območja. Odpadne vode iz zahodnega dela Ruš in dela Smolnika (ob državni cesti R2 – 705) bi se kot do sedaj odvajale na ČN Geberit, ki bi ostala v uporabi. Obstoječi čistilni napravi v naseljih Bezena in Bistrica ob Dravi bi opustili.

Potrebno bi bilo zgraditi tudi cca. 4,7 km primarnega kanalizacijskega omrežja ter cca. 8 km sekundarnega kanalizacijskega omrežja ter pripadajoče kanalizacijske objekte (zadrževalnike, črpališča).

Varianta 4: PRIKLJUČITEV KANALIZACIJSKEGA SISTEMA NA NOVOZGRAJENO ČN RUŠE 5.000 PE IN ČN BISTRICA 2.500 PE

Po tej varianti bi za potrebe naselja Ruše na območju sedanjega razbremenilnika zgradili manjšo čistilno napravo kapacitete cca. 5.000 PE. Obstoječa ČN Bezena bi se opustila, ČN Bistrica pa bi se rekonstruirala in povečala z namenom čiščenja odpadnih vod iz naselij Bezena, Bistrica in Log. Odpadne vode iz zahodnega dela Ruš in dela Smolnika (ob državni cesti R2 – 705) bi se kot do sedaj odvajale na ČN Geberit, ki bi ostala v uporabi.

Potrebno bi bilo zgraditi tudi cca. 2,3 km primarnega kanalizacijskega omrežja ter cca. 8 km sekundarnega kanalizacijskega omrežja ter pripadajoče kanalizacijske objekte (zadrževalnike, črpališča).

Varianta 5: PRIKLJUČITEV NA NOVOZGRAJENO ČN RUŠE 5.000 PE, ČN BEZENA 700 PE IN ČN BISTRICA 1.800 PE

Varianta predvideva izgradnjo posamičnih čistilnih naprav za naselja Ruše (novogradnja), Bezena (rekonstrukcija oz. novogradnja na lokaciji obstoječe ČN Bezena) ter za naselji Bistrica ob Dravi in Log (rekonstrukcija oz. novogradnja na lokaciji obstoječe ČN Bistrica). Odpadne vode iz zahodnega dela Ruš in dela Smolnika (ob državni cesti R2 – 705) bi se kot do sedaj odvajale na ČN Geberit, ki bi ostala v uporabi.

Potrebno bi bilo zgraditi tudi cca. 1,1 km primarnega kanalizacijskega omrežja ter cca. 8 km sekundarnega kanalizacijskega omrežja ter pripadajoče kanalizacijske objekte (zadrževalnike, črpališča).

Varianta 6: PRIKLJUČITEV KANALIZACIJSKEGA SISTEMA RUŠ NA CČN SELNICA TER NASELIJ BEZENA, BISTRICA OB DRAVI IN LOG NA CČN MARIBOR

V sklopu te variante bi se odpadne vode iz naselja Ruše odvajale in čistile na CČN Selnica v sosednji občini. Odpadne vode iz zahodnega dela Ruš in dela Smolnika (ob državni cesti R2 – 705) bi se kot do sedaj odvajale na ČN Geberit, ki bi ostala v uporabi. Obstoječa ČN Bezena bi se opustila, območja, ki tangirajo na Bezena, Bistrica in Log, bi se priključile preko kanalizacijskega sistema na ČN Maribor. Potrebno bi bilo zgraditi tudi cca. 5 km primarnega kanalizacijskega omrežja ter cca. 9 km sekundarnega kanalizacijskega omrežja ter pripadajoče kanalizacijske objekte (zadrževalnike, črpališča oz. merski objekt na meji z Občino Selnica ob Dravi).

Pregled vrednosti investicij za posamezne variante v stalnih cenah, v EUR

OPIS POSTAVKE	VARIANTA 1	VARIANTA 2	VARIANTA 3	VARIANTA 4	VARIANTA 5	VARIANTA 6
Kanalizacija - primarna	1.780.040	611.060	492.860	527.060	249.260	666.380
Kanalizacija - sekundarna	1.984.210	1.984.210	1.984.210	1.984.210	1.984.210	1.984.210
Čistilne naprave	0	750.000	2.500.000	2.650.000	2.948.500	0
Črpališča	570.000	200.000	230.000	50.000	0	350.000
Zadrževalniki	845.000	845.000	845.000	845.000	845.000	845.000
Merski objekt med občinama	100.000	100.000	0	0	0	200.000
Investicijska in tehnična dokumentacija	105.585	89.805	121.041	121.125	120.539	80.912
Ostali stroški (nadzor, geodezija, služnosti, ...)	105.585	89.805	121.041	121.125	120.539	80.912
SKUPAJ	5.490.420	4.669.881	6.294.153	6.298.521	6.268.049	4.207.414

VIRI FINANCIRANJA

Predvideni viri financiranja investicije predstavljajo

- Občinski proračun – posojilo in druga namenska sredstva (taksa za obremenjevanje voda), sredstva,
- Sredstva proračuna RS za sofinanciranje investicij v lokalno javno infrastrukturo na podlagi 23. člena Zakon o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11, 14/15 – ZUUJFO, 71/17 in 21/18 – popr.),
- Nepovratna sredstva Evropske unije in Republike Slovenije do predvidene višine 1.767.308 EUR oz. 2.267.308 EUR v primeru izvedbe variante 2 ali variante 6,
- Sredstva zasebnega investitorja na podlagi izvedbe javno zasebnega partnerstva.

Preglednica: Viri financiranja po posamezni varianti

VARIANTE	INVESTICIJSKA VREDNOST	VIRI FINANCIRANJA		
	SKUPAJ	EU sredstva	Občinska sredstva	Predmet koncesije
VARIANTA 1 - PRIKLJUČITEV NA CČN Maribor	5.490.420 €	1.767.308 €	1.373.072 €	2.350.040 €
VARIANTA 2 - CČN SELNICA IN IZGRADNJA ČN BISTRICA 2.500 PE	4.669.881 €	2.267.308 €	1.652.573 €	750.000 €
VARIANTA 3 - NOVOZGRAJENA ČN RUŠE 7.500 PE	6.294.153 €	1.767.308 €	2.026.845 €	2.500.000 €
VARIANTA 4 - ČN Ruše 5.000 PE in ČN Bistrica 2.500 PE	6.298.521 €	1.767.308 €	1.881.213 €	2.650.000 €
VARIANTA 5 - ČN RUŠE 5.000 PE, ČN Bistrica 1.800 PE in ČN BEZENA 700 PE	6.268.049 €	1.767.308 €	1.552.241 €	2.948.500 €
VARIANTA 6 - PRIKLJUČITEV NA CČN SELNICA IN CČN MARIBOR	4.207.414 €	2.267.308 €	1.940.106 €	- €

OCENJEVANJE VARIANT

Variante so bile ocenjene glede na naslednja merila:

- Finančna merila ter
- Ekonomska merila

V sklopu finančnih meril smo rangirali variante na podlagi naslednjih finančnih kazalnikov:

- Investicijska vrednost,
- Stroškovna učinkovitost,
- Doba vračanja,
- Interna stopnja donosa,
- Neto sedanja vrednost,
- Relativna neto sedanja vrednost donosov.

Za investicijsko vrednost in stroškovno učinkovitost smo uporabili utež 0,15, ker le-ta vpliva na končno prodajno ceno (omrežnino) in posledično na obremenjevanje končnih uporabnikov.

Ker ne gre za tržni projekt in bo le-ta v vsakem primeru ustvarjal negativno finančno neto sedanjo vrednost, smo za finančne kazalnike doba vračanja, interna stopnja donosa, neto sedanja vrednosti in relativna neto sedanja vrednost donosov uporabili utež 0,03.

Ker ima projekt pomemben vpliv tudi na okolje in družbo smo za ekonomske kazalnike uporabili utež 0,08.

Najpomembnejše merilo v sklopu projekta pa je strošek na storitve/m³, zato smo za to merilo uporabili utež 0,40.

VARIANTA	VARIANTA 1	VARIANTA 2	VARIANTA 3	VARIANTA 4	VARIANTA 5	VARIANTA 6	UTEŽ
INVESTICIJSKA VREDNOST	5.490.420	4.669.881	6.294.153	6.298.521	6.268.049	4.207.414	
Točk	11,49	13,51	10,03	10,02	10,07	15,00	15,00%
Stroškovna učinkovitost							
NETO SEDANJA VREDNOST (EUR)	-12.689.433	-10.917.219	-10.546.651	-10.451.688	-10.587.716	-10.947.508	
Točk	12,35	14,36	14,86	15,00	14,81	14,32	15,00%
FINANČNI KAZALNIKI							
DOBA VRAČANJA (število let)	40,25	27,50	25,11	25,00	24,12	54,26	
	1,80	2,63	2,88	2,89	3,00	1,33	3,00%
INTERNA STOPNJA DONOSA (%)	-4,32%	-2,56%	-3,47%	-3,51%	-3,54%	-6,88%	
	1,78	3,00	2,21	2,18	2,17	1,11	3,00%
NETO SEDANJA VREDNOST (EUR)	-3.205.824	-2.284.091	-3.290.473	-3.299.943	-3.274.133	-3.039.832	
	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
	2,14	3,00	2,08	2,08	2,09	2,25	3,00%
RELATIVNA NETO SEDANJA VREDNOST DONOSOV	0,68	0,57	0,61	0,61	0,61	0,80	
	2,57	2,15	2,30	2,31	2,30	3,00	3,00%
Skupaj točk	8,28	10,79	9,47	9,46	9,56	7,70	
EKONOMSKI KAZALNIKI							
DOBA VRAČANJA (število let)	6,27	4,63	5,26	5,22	5,22	4,73	
INTERNA STOPNJA DONOSA (%)	13,83%	18,06%	15,66%	15,75%	15,70%	17,89%	
NETO SEDANJA VREDNOST (EUR)	7.263.917	9.449.133	9.819.701	9.914.665	9.778.636	8.553.530	
RELATIVNA NETO SEDANJA VREDNOST DONOSOV	1,55	2,37	1,82	1,84	1,82	2,38	8,00%
Točk	5,21	7,96	6,14	6,19	6,14	8,00	

VARIANTA	VARIANTA 1	VARIANTA 2	VARIANTA 3	VARIANTA 4	VARIANTA 5	VARIANTA 6	UTEŽ
STROŠKI NA M ³							
Storitev odvajanja odpadnih komunalnih vod							
	0,4794	0,3247	0,2998	0,2711	0,2680	0,3616	
<i>količine</i>	329.265	329.265	329.265	329.265	329.265	329.265	
<i>vsi stroški</i>	157.852	106.921	98.715	89.264	88.234	119.077	
Omrežnina za odvajanje odpadnih komunalnih vod							
	0,8296	0,7043	0,6692	0,6485	0,6236	0,7581	
<i>količine</i>	329.265	329.265	329.265	329.265	329.265	329.265	
<i>vsi stroški</i>	273.145	231.887	220.347	213.539	205.327	249.604	
	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000	
Storitev čiščenja odpadnih komunalnih vod							
	1,6572	1,5067	0,9600	0,9600	0,9774	1,6926	
<i>količine</i>	329.265	329.265	329.265	329.265	329.265	329.265	
<i>vsi stroški</i>	545.646	496.095	316.095	316.095	321.838	557.306	
Omrežnina za čiščenje odpadnih komunalnih vod							
	0,0276	0,1570	0,4376	0,4622	0,5112	0,0276	
<i>količine</i>	329.265	329.265	329.265	329.265	329.265	329.265	
<i>vsi stroški</i>	9.101	51.701	144.101	152.201	168.320	9.101	
Skupen strošek odvajanja	1,3090	1,0290	0,9690	0,9196	0,8916	1,1197	
Skupen strošek čiščenja	1,6848	1,6637	1,3976	1,4222	1,4886	1,7202	
CELOTEN STROŠEK NA ENOTO M³	2,9938	2,6927	2,3667	2,3419	2,3802	2,8399	
Točk	31,29	34,79	39,58	40,00	39,36	32,99	40,00%
Viri financiranja							
<i>Občinski proračun - kredit</i>	1.400.000	1.400.000	1.400.000	1.400.000	1.400.000	1.400.000	
<i>Občinski proračun - druga namenska sredstva (taksa za obremenjevanje voda)</i>	308.045	308.045	308.045	308.045	308.045	308.045	
23. člen ZFO - 1	484.955	484.955	484.955	484.955	484.955	484.955	
<i>Nepovratna sredstva (EU + RS)</i>	1.767.308	2.267.308	1.767.308	1.767.308	1.767.308	2.267.308	
<i>SKUPAJ</i>	3.960.308	4.460.308	3.960.308	3.960.308	3.960.308	4.460.308	
MANJKAJOČA SREDSTVA	1.530.112	209.573	2.333.845	2.338.213	2.307.741	-252.894	
Točk	3,12	8,22	0,02	0,00	0,12	10,00	10,00%
SKUPAJ	71,75	89,63	80,10	80,68	80,05	88,01	
KONČNO RANGIRANJE	6	1	4	3	5	2	100,00%

Ob upoštevanju vseh meril se Občini Ruše predlaga izvedbo Variante 2, to je priključitev kanalizacijskega sistema na CČN Selnica in izgradnja ČN Bistrica 2.500 PE

NADALJNA PRIPRAVA INVESTICIJSKE DOKUMENTACIJE

Občina bo predvidoma izvedla razpis za podelitev koncesije za izgradnjo infrastrukture in opravljanje obvezne gospodarske javne službe odvajanja oziroma čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode. Na podlagi izdelane tehnične dokumentacije ter podlag, pridobljenih s strani potencialnega zasebnega partnerja, se bo pripravila dodatna investicijska dokumentacija – investicijski program. Investicijski program je dokument, ki predstavlja strokovno podlago za dokončno investicijsko odločitev o izvedbi projekta.