



OBČINA SEMIČ
OBČINSKI SVET
Štefanov trg 9
8333 SEMIČ

Gradivo za 21. redno sejo občinskega sveta v juliju 2017 – k točki 7 dnevnega reda

Številka: 007-01/2008-6

Zadeva: **Obraznava in sprejem predloga Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o gospodarskih javnih službah v Občini Semič – PRVA OBRAVNAVA**

PREDLOG ODLOKA

Na podlagi 29. in 65. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO in 76/16 – odl. US), 3. in 7. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40), 3. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti (Uradni list RS, št. 62/16), 14. člena Statuta Občine Semič (Uradni list RS, št. 57/10), je Občinski svet Občine Semič na _____ seji dne _____ sprejel

ODLOK

o spremembah in dopolnitvah odloka o gospodarskih javnih službah v Občini Semič

1. člen

V Odloku o gospodarskih javnih službah v Občini Semič (Uradni list RS, št. 59/2008) se 4. člen spremeni tako, da se na novo glasi:

»Na območju Občine Semič se kot javne službe opravljajo naslednje dejavnosti:

1. oskrba s pitno vodo,
2. odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode,
3. zbiranje in prevoz komunalnih odpadkov,
4. odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov,
5. urejanje in čiščenje javnih površin,
6. urejanje javnih poti, površin za pešce in zelenih površin, nasadov (sadovnjakov), pešpoti in drugih javnih poti, ulic, trgov in cest v naselju Semič, ki niso razvrščene med magistralne ali regionalne ceste,
7. vzdrževanje občinskih cest,
8. 24-urna dežurna pogrebna služba,
9. urejanje in vzdrževanje javnih tržnic,
10. oskrba industrijskih porabnikov z vodo ter oskrba naselij s požarno vodo v javni rabi,
11. urejanje javnih parkirišč in garažnih hiš,
12. javna razsvetljava v naseljih, ki obsega razsvetljava prometnih in drugih javnih površin v naseljih,
13. opravljanje javnega mestnega prometa, ki obsega javni prevoz potnikov v mestih in naseljih z javnimi prevoznimi sredstvi.
14. pokopališka dejavnost,
15. distribucija toplote.

Javne službe iz prejšnjega odstavka se opravljajo na celotnem območju občine, če z odlokom ali pravilnikom iz 3. člena tega odloka za posamezno javno službo ni določeno drugače.

Občina s pravilnikom podrobneje uredi način opravljanja javnih služb, navedenih pod 5. in 6. točko tega člena.

Dejavnosti od 1. do 8. točke prvega odstavka tega člena so obvezne gospodarske javne službe.«

2. člen

V Odloku o gospodarskih javnih službah v Občini Semič (Uradni list RS, št. 59/2008) se 8. člen spremeni tako, da se na novo glasi:

»Občina Semič zagotavlja neposredno izvajanje gospodarskih javnih služb opredeljenih pod točko 1, 2, 3, 8 in 10 po javnem podjetju Komunala Črnomelj d.o.o..

Občina Semič zagotavlja neposredno izvajanje gospodarske javne službe opredeljene pod točko 4 po javnem podjetju CeROD, Center za ravnanje z odpadki, d.o.o.

Način izvajanja dejavnosti iz 14. točke prvega odstavka 4. člena se določi v Odloku o pokopališkem redu v Občini Semič.

Način izvajanja dejavnosti iz 15. točke prvega odstavka 4. člena določa Odlok o načinu izvajanja izbirne gospodarske javne službe za proizvodnjo in dobavo toplotne energije iz obnovljivih virov energije (OVE) v Občini Semič (Ur. list RS 57/2010).«

3. člen

Ostali členi Odloka ostanejo nespremenjeni.

4. člen

Ta sprememba odloka začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka:

Semič, dne _____

Županja Občine Semič
Polona Kambič

OBRAZLOŽITEV:

Državni zbor RS je dne 30. 9. 2016 sprejel novi Zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti (v nadaljevanju ZPPDej), ki je bil uveljavljen z dne 15. 10. 2016. Posledično moramo občine uskladiti svoje predpise in sprejeti nove občinske odloke o pogrebni in pokopališki dejavnosti, ki bodo usklajeni z ZPPDej.

Odlok o gospodarskih javnih službah v Občini Semič je bil sprejet leta 2008 in v 4. členu določa dejavnosti, ki so gospodarske javne službe v Občini Semič (obvezne in izbirne). Med javnimi službami so navedene tudi dejavnosti:

- urejanje pokopališč in oddajanja prostorov za grobove v najem ter
- pogrebne storitve in storitve v zvezi z upepeljevanjem, kar pa ni skladno z ZPPDej.

S sprejemom novega ZPPDej je obvezna občinska gospodarska javna služba samo »24-urna dežurna služba«, ki se izvaja v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske javne službe. Ostala pogrebna dejavnost - prevoz pokojnika, ki ga ne zagotavlja 24-urna dežurna služba (priprava pokojnika, upepelitev pokojnika,

priprava in izvedba pogreba) pa se izvaja na trgu, torej je opredeljena kot tržna dejavnost. Pokopališko dejavnost, ki obsega upravljanje ter urejanje pokopališča, pa zagotavlja občina kot občinsko javno službo.

Tako so predlagane določene spremembe in dopolnitve navedenega odloka, in sicer se v prvem odstavku 4. člena črtajo dejavnosti »urejanja pokopališč in oddajanja prostorov za grobove v najem« (9. točka) ter »pogrebne storitve in storitve v zvezi z upepeljevanjem« (10. točka). Namesto njih se kot obvezna občinska gospodarska javna služba navede »24-urna dežurna pogrebna služba«, ki jo na celotnem območju občine opravlja Javno podjetje Komunala Črnomelj d.o.o..

Doda se nova točka, ki opredeljuje občinsko javno službo upravljanja in urejanja pokopališč oz. »pokopališka dejavnost«. Tako se v 8. členu doda nov odstavek, ki pravi, da se način izvajanja dejavnosti »pokopališka dejavnost« določi v Odloku o pokopališkem redu v Občini Semič.

Vsled zgoraj navedenega je potrebno sprejeti predlagane spremembe in dopolnitve Odloka o gospodarskih javnih službah v Občini Semič, ki bodo podlaga za sprejem novega Odloka o pokopališkem redu v Občini Semič. Ta bo podrobno uredil pogrebno in pokopališko dejavnost na celotnem območju občine. Predlagane spremembe in dopolnitve odloka se bodo pričele uporabljati s sprejemom Odloka o pokopališkem redu v Občini Semič, ki mora biti sprejet najkasneje v roku enega leta od uveljavitve ZPPDej.

Občinski svet Občine Semič je v letu 2010 sprejel Odlok o načinu izvajanja izbirne gospodarske javne službe za proizvodnjo in dobavo toplotne energije iz obnovljivih virov energije (OVE) v Občini Semič (Ur. list RS 57/2010). V zimski sezoni 2011/2012 je pričel z delovanjem sistem daljinskega ogrevanja na lesno biomaso v Semiču. Skladno z navedenim se v prvem odstavku 4. člena Odloka o gospodarskih javnih službah v Občini Semič doda dejavnost »distribucija toplote«, v 8. členu pa se opredeli način izvajanja te dejavnosti.

Iz 4. člena Odloka o gospodarskih javnih službah v Občini Semič se črta dejavnost pod točko 8 »varstvo pred požarom in naravnimi nesrečami«, saj v tem primeru ne gre za občinske gospodarske javne službe. Delovanje teh dejavnosti je namreč urejeno z Zakonom o gasilstvu – UPB (Ur. list št. 113/2005) ter Zakonom o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečam - UPB (Ur. list št. 51/2006)

PREDLOG SKLEPA:

Sprejme se Odlok o spremembah in dopolnitvah odloka o gospodarskih javnih službah v Občini Semič v predlagani vsebini za prvo obravnavo.

V kolikor ne bo večjih pripomb na predlagano vsebino, predlagamo, da se predlog odloka prekategoriizira v drugo obravnavo ter se ga po sprejemu pošlje v objavo v Uradni list Republike Slovenije.

Pripravil:
Boštjan Ogulin

Predlagateljica:
Polona Kambič, županja

**Prikaz sprememb v Odloku o gospodarskih javnih službah v Občini Semič (Uradni list RS, št. 59/2008).
Spremembe so prikazane z odebeljeno pisavo oz. prečrtanim besedilom:**

Na podlagi 3. in 7. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93), 149. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06) in 14. člena Statuta Občine Semič (Uradni list RS, št. 107/06 in popr. 112/06) je Občinski svet Občine Semič na 12. redni seji dne 29. 5. 2008 sprejel

O D L O K

o gospodarskih javnih službah v Občini Semič

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen

Ta odlok določa dejavnosti, ki so gospodarske javne službe (v nadaljevanju: javne službe) v Občini Semič (v nadaljevanju: občini) in ureja način njihovega opravljanja.

Kot javne službe se opravljajo dejavnosti, ki so z zakonom določene kot obvezne lokalne gospodarske javne službe in dejavnosti, ki so kot lokalne javne službe določene s tem odlokom.

2. člen

Javne službe se izvajajo na podlagi predpisanih tehničnih, oskrbovalnih, stroškovnih, organizacijskih in drugih standardov in normativov.

Župan občine je pri predlaganju odločitev na področju javnih služb, ki jih sprejema občinski svet občine ter pri sprejemanju odločitev, ki so v njegovi pristojnosti, dolžan zagotavljati, da se javne službe opravljajo v okviru racionalno, funkcionalno in prostorsko zaokroženih oskrbovalnih sistemih.

II. NAČIN OPRAVLJANJA JAVNIH SLUŽB

3. člen

Občina z enim ali več odloki ali pravilniki podrobneje uredi način opravljanja posamezne ali več javnih služb oziroma podrobneje določi elemente iz 7. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93).

Kadar standardi in normativi iz prvega odstavka prejšnjega člena niso predpisani za celotno državo, se predpišejo z odloki ali pravilniki iz prejšnjega odstavka.

Občina s pravilnikom podrobneje uredi način opravljanja javnih služb, navedenih pod 5. in 6. točko 4. člena tega odloka.

III. JAVNE SLUŽBE

4. člen

Na območju Občine Semič se kot javne službe opravljajo naslednje dejavnosti:

1. oskrba s pitno vodo,
2. odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode,
3. zbiranje in prevoz komunalnih odpadkov,
4. odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov,
5. urejanje in čiščenje javnih površin,
6. urejanje javnih poti, površin za pešce in zelenih površin, nasadov (sadovnjakov), pešpoti in drugih javnih poti, ulic, trgov in cest v naselju Semič, ki niso razvrščene med magistralne ali regionalne ceste,
7. vzdrževanje občinskih cest,
- 8. 24-urna dežurna pogrebna služba,**
- ~~8. varstvo pred požarom in naravnimi nesrečami,~~
- ~~9. urejanje pokopališč in oddajanje prostorov za grobove v najem,~~
- ~~10. pogrebne storitve in storitve v zvezi z upepeljevanjem,~~
- ~~11. 9. urejanje in vzdrževanje javnih tržnic,~~
- ~~12. 10. oskrba industrijskih porabnikov z vodo ter oskrba naselij s požarno vodo v javni rabi,~~
- ~~13. 11. urejanje javnih parkirišč in garažnih hiš,~~
- ~~14. 12. javna razsvetljava v naseljih, ki obsega razsvetljava prometnih in drugih javnih površin v naseljih,~~
- ~~15. 13. opravljanje javnega mestnega prometa, ki obsega javni prevoz potnikov v mestih in naseljih z javnimi prevoznimi sredstvi.~~

14. pokopališka dejavnost,

15. distribucija toplote.

Javne službe iz prejšnjega odstavka se opravljajo na celotnem območju občine, če z odlokom ali pravilnikom iz 3. člena tega odloka za posamezno javno službo ni določeno drugače.

Občina s pravilnikom podrobneje uredi način opravljanja javnih služb, navedenih pod 5. in 6. točko tega člena. Dejavnosti iz ~~1., 2., 3., 4., 5. in 6.~~ **1. do 8.** točke prvega odstavka tega člena so obvezne gospodarske javne službe.

5. člen

Kot izbirne javne službe se lahko izvajajo tudi druge dejavnosti, ki jih določi Občinski svet občine ali, z njenim pooblastilom, župan občine.

6. člen

Infrastrukturni objekti in naprave, potrebne za izvajanje javnih služb v Občini Semič so:

- objekti in naprave za oskrbo naselij z vodo,
- objekti in naprave za odvajanje in čiščenje voda,
- objekti in naprave za odstranjevanje komunalnih odpadkov, pokopališčni objekti in naprave,
- tržnice,
- javni parki, nasadi (sadovnjaki), drevoredi in javna otroška igrišča,
- omrežje in naprave javne razsvetljave,
- omrežje in naprave za oskrbo naselij s požarno vodo v javni rabi,
- objekti in naprave za odvajanje padavinskih voda,
- hodniki, pešpoti, dovozne poti, ulice, trgi, ceste in druge javne površine v naseljih, ki niso razvrščene med magistralne in regionalne ceste.

Z odloki in pravilniki iz 3. člena tega odloka se podrobneje opredelijo objekti in naprave, ki so javno dobro, uredijo pogoji in način rabe objektov in naprav ter uredijo druga vprašanja, povezana z infrastrukturnimi objekti in napravami.

IV. NAČINI IZVAJANJA GOSPODARSKIH JAVNIH SLUŽB

7. člen

Izvajanje gospodarskih javnih služb zagotavlja občina neposredno, z organizacijo režijskega obrata, v javnem gospodarskem zavodu, v javnem podjetju, z dajanjem koncesij osebam zasebnega prava ali z vlaganjem javnega kapitala v dejavnost oseb zasebnega prava.

8. člen

Občina Semič zagotavlja neposredno izvajanje gospodarskih javnih služb opredeljenih pod točko ~~1, 2, 3, in 12~~ **1, 2, 3, 8 in 10** po javnem podjetju Komunala Črnomelj d.o.o..

Občina Semič zagotavlja neposredno izvajanje gospodarske javne službe opredeljene pod točko 4 po javnem podjetju CeROD, Center za ravnanje z odpadki, d.o.o.

Način izvajanja dejavnosti iz 14. točke prvega odstavka 4. člena se določi v Odloku o pokopališkem redu v Občini Semič.

Način izvajanja dejavnosti iz 15. točke prvega odstavka 4. člena določa Odlok o načinu izvajanja izbirne gospodarske javne službe za proizvodnjo in dobavo toplotne energije iz obnovljivih virov energije (OVE) v Občini Semič (Ur. list RS 57/2010).

9. člen

Za izvajanje izbirnih gospodarskih javnih služb lahko občina da koncesijo pravni ali fizični osebi, ki je registrirana in izpolnjuje pogoje za opravljanje dejavnosti, ki so predmet koncesije.

10. člen

Izvajalca dejavnosti na podlagi koncesije izbere občinska uprava na podlagi javnega razpisa ali na podlagi vloge o zainteresiranosti.

Postopek javnega razpisa in izbora določi občinski svet s koncesijskim aktom v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske javne službe in zakonom, ki ureja javno zasebno partnerstvo. S koncesijskim aktom se določi predmet in pogoje opravljanja javne službe ter postopek javnega razpisa in izbor koncesionarja. O izbiri koncesionarja odloči občinska uprava z upravno odločbo. Zoper odločbo o izbiri koncesionarja je dovoljena pritožba, o kateri odloča župan.

Za sklenitev koncesijske pogodbe, prenehanje koncesijskega razmerja, prenos koncesije, obvezno koncesijo, višjo silo, odgovornosti koncesionarja za ravnanje zaposlenih in odgovornost koncudenta za ravnanje koncesionarja se uporabljajo določbe zakona ki ureja gospodarske javne službe in zakona, ki ureja javno zasebno partnerstvo.

11. člen

Z izbranim izvajalcem (koncesionarjem) sklene pogodbo o koncesiji župan občine v imenu in za račun občine.

12. člen

Javne dobrine lahko občina zagotavlja z vlaganjem javnega kapitala v dejavnosti oseb zasebnega prava. Na podlagi odločitve o vlaganju javnega kapitala, ki jo sprejme občinski svet, se izvede javni razpis za pridobitev zainteresiranih oseb zasebnega prava. Postopek javnega razpisa in pogoje za izbor izvajalca sprejme občinski svet v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske javne službe.

O izbiri osebe zasebnega prava odloči občinska uprava z upravno odločbo. Zoper odločbo o izbiri je dovoljena pritožba, o kateri odloča župan.

13. člen

Z izbranim izvajalcem sklene pogodbo o vlaganju župan občine v imenu in za račun občine.

14. člen

Koncesijska pogodba ali pogodba o vlaganju se lahko, skladno z zakonom, sklene tudi s tujo pravno ali fizično osebo.

15. člen

Občina lahko z aktom prenese na javno podjetje kot javno pooblastilo tudi določene strokovno-tehnične, organizacijske oziroma razvojne naloge.

V. UPRAVNE, STROKOVNO-TEHNIČNE, ORGANIZACIJSKE IN RAZVOJNE NALOGE

16. člen

Upravne (normativne, procesne in nadzorne) strokovno-tehnične, organizacijske in razvojne naloge na področju gospodarskih javnih služb opravlja pristojni občinski organ, v skladu s pristojnostmi, ki so določene s predpisom o organizaciji in delu občinske uprave v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske javne službe in zakonom, ki ureja javno zasebno partnerstvo.

Kadar to narekujejo razlogi racionalnosti in ekonomičnosti ali če so potrebna posebna strokovna znanja ali oprema, lahko upravni organ s soglasjem župana s pogodbo poveri izvajanje posameznih nalog iz prejšnjega odstavka tega člena za opravljanje takšnih nalog registrirani organizaciji ali posamezniku.

VI. VARSTVO UPORABNIKOV

17. člen

Za varstvo uporabnikov javnih dobrin se oblikuje svet uporabnikov Občine Semič.

Svet uporabnikov sestavljajo predstavniki krajanov, ki jih imenuje občinski svet.

Pri določanju kandidatov in imenovanju mora občinski svet upoštevati teritorialno zastopanost krajanov v svetu uporabnikov.

Svet šteje pet članov. Predlog za imenovanje občinskemu svetu posreduje župan.

Svet uporabnikov:

- usklajuje interese prebivalcev Občine Semič in predlaga skupne predloge občinskemu svetu in županu,
- zastopa interese krajanov v zvezi z načrtovanjem in financiranjem javnih služb in s tem povezanih objektov in naprav v razmerju do občine in župana,
- zastopa interese krajanov v razmerju do izvajalcev storitev in opozarja na pomanjkljivosti ter predlaga izboljšave,
- opravlja druge naloge v skladu s svojimi pravili ali drugimi akti o delu in poslovanju.

18. člen

Občinski svet zagotovi materialne in finančne pogoje za delo sveta uporabnikov.

19. člen

V primeru kršitve dolžnosti s strani izvajalca javnih služb, lahko uporabniki od pristojnega organa občine zahtevajo izdajo odločbe, s katero naj ta odloči o pravici uporabnika do storitve in naloži izvajalcu ustrezno ravnanje.

20. člen

Občinski svet in župan sta dolžna obravnavati pripombe in predloge sveta uporabnikov. Občinski svet je dolžan obvestiti svet uporabnikov o svojih stališčih in ukrepih v skladu s poslovníkom o svojem delu, župan pa najkasneje v roku 30 dni od dneva, ko je prejel pripombo ali predlog sveta.

VII. FINANCIRANJE JAVNIH SLUŽB

21. člen

Storitve javnih služb, ki so individualno določljive in izmerljive, se financirajo iz cene, ki jo plačujejo njihovi uporabniki glede na količino porabe.

Predlog cene posamezne storitve izdelata izvajalec in ga s potrebno dokumentacijo predloži županu občine oziroma organu določenemu z zakonom.

Občinski svet lahko odloči, da se cene posameznih storitev plačujejo diferencirano glede na posamezne vrste uporabnikov ali glede na količino porabljenih storitev.

22. člen

Storitve gospodarskih javnih služb, pri katerih ni mogoče ugotoviti njihovega uporabnika, ali je to povezano z nesorazmerno velikimi stroški, se financirajo iz proračunskih sredstev.

VIII. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

23. člen

Postopek za ustanovitev sveta uporabnikov iz 10. člena tega odloka izvede župan v treh mesecih od dneva uveljavitve odloka.

25. člen

Z dnem pričetka veljavnosti tega odloka preneha veljati Odlok o gospodarskih javnih službah v Občini Semič (Uradni list RS, št. 35/96) ter Odlok o spremembi odloka o gospodarskih javnih službah v Občini Semič (Uradni list RS, št. 65/98).

26. člen

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. 007-01/2008-3
Semič, dne 29. maja 2008

Župan
Občine Semič
Ivan Bukovec l.r.