



OBČINA ZREČE

Cesta na Roglo 13 b, 3214 Zreče
tel.: 03 / 75 71 700; faks: 03 / 57 62 498
e-pošta: info@zrece.eu / splet: www.zrece.eu

Številka: 007-0002/2015
Datum: 6. 5. 2015

AD/8

5. REDNA SEJA OBČINSKEGA SVETA OBČINE ZREČE, dne 13. 5. 2015

ZADEVA:	GRADIVO ZA 8. TOČKO SEJE OBČINSKEGA SVETA
NASLOV:	PREDLOG ODLOKA O NAČINU OPRAVLJANJA LOKALNE GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE POKOPALIŠKE IN POGREBNE DEJAVNOSTI TER UPRAVLJANJE S POKOPALIŠČI, UREJANJE IN VZDRŽEVANJE POKOPALIŠČ V OBČINI ZREČE
PREDLAGATELJ:	Župan
PRAVNA PODLAGA:	61. člen Zakona o lokalni samoupravi 3. člen Zakona o pokopališki in pogrebni dejavnosti ter o urejanju pokopališč 5. in 7. člen Odloka o lokalnih gospodarskih javnih službah v Občini Zreče 16. člen Statuta Občine Zreče
NAMEN:	Predlog za sprejem – druga obravnava
GRADIVO PRIPRAVILI:	Štefan Posilovič Polona Matevžič Emil Jevšenak
POROČEVALEC:	Štefan Posilovič
STALIŠČA PRISTOJNIH KOMISIJ:	Komisija za gospodarsko javno infrastrukturo je na 3. redni seji dne 28. 4. 2015 obravnavala Odlok o načinu opravljanja lokalne gospodarske javne službe pokopališke in pogrebne dejavnosti ter upravljanje s pokopališči, urejanje in vzdrževanje pokopališč v občini Zreče – druga obravnava. Komisija na predlog odloka ni imela pripomb, zato predlaga, da se sprejme v predlagani obliki. Statutarno pravna komisija je na 3. redni seji dne 4. 5. 2015 obravnavala Odlok o načinu opravljanja lokalne gospodarske javne službe pokopališke in pogrebne dejavnosti ter upravljanje s pokopališči, urejanje in vzdrževanje pokopališč v občini Zreče za sprejem v drugi obravnavi in nanj ni imela pripomb.
PREDLOG SKLEPA:	Predlagam, da Občinski svet Občine Zreče sprejme Odlok o načinu opravljanja lokalne gospodarske javne službe pokopališke in pogrebne dejavnosti ter upravljanje s pokopališči, urejanje in vzdrževanje pokopališč v občini Zreče v drugi obravnavi.

I. UVOD IN OBRAZLOŽITEV

V skladu z določili Zakona o lokalni samoupravi občina zagotavlja opravljanje javnih služb, za katere je tako določeno z zakonom (lokalne javne službe). Zakon o pokopališki in pogrebni dejavnosti ter o urejanju pokopališč (Uradni list SRS, št. 34/84, Uradni list SFRJ, št. 83/89, Uradni list SRS, št. 5/90, Uradni list RS, št. 26/90, 10/91, 17/91 – ZUDE, 13/93, 66/93, 110/02 – ZGO-1 in 2/04 – ZZdrI-A) določa, da način in pogoje opravljanja javne službe predpiše občina, če zakon ne določa drugače. Vsebinsko enako določilo zasledimo tudi v Zakonu o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11), ki določa, da način opravljanja lokalne gospodarske javne službe predpiše lokalna skupnost (občina) z odlokom tako, da je zagotovljeno njihovo izvajanje v okviru funkcionalno in prostorsko zaokroženih oskrbovalnih sistemov. Zakon o gospodarskih javnih službah v 6. členu še določa, da lokalna skupnost zagotavlja gospodarske javne službe v režijskem obratu, v javnem gospodarskem zavodu, v javnem podjetju ali z dajanjem koncesij.

Občinski svet Občine Zreče je v letu 1997 sprejel Odlok o pokopališki in pogrebni dejavnosti ter o urejanju pokopališč (Zreče) (Uradni list RS, št. 31/97, 119/05, 16/07 in 28/12), s katerim je določil način izvajanja pokopališke in pogrebne dejavnosti ter urejanja pokopališč na območju občine Zreče. Navedeni odlok določa, da se pokopališka in pogrebna dejavnost opravlja na podlagi podeljene koncesije, dejavnost urejanja pokopališč pa v režijskem obratu.

Glede na to, da je bil osnovni Odlok o pokopališki in pogrebni dejavnosti ter o urejanju pokopališč sprejet že leta 1997, smo se na občinski upravi odločili, da pregledamo vsebino Odloka o pokopališki in pogrebni dejavnosti ter o urejanju pokopališč ter Odloka o načinu in pogojih izvajanja gospodarske javne službe na področju opravljanja pokopaliških storitev in pogrebne dejavnosti (Zreče) (Uradni list RS, št. 27/97 in 66/09), saj so nekatere določbe omenjenih odlokov zastarele oziroma neskladne z veljavno zakonodajo, kar nam otežuje izvajanje predmetne gospodarske javne službe.

Z namenom večje preglednosti občinskih predpisov s področja pogrebne in pokopališke dejavnosti ter urejanja pokopališč smo se odločili pripraviti tri občinske predpise, ki zajemajo področje pokopališke in pogrebne dejavnosti ter urejanja pokopališč. Tako predlagamo sprejem:

1. Odloka o načinu opravljanja lokalne gospodarske javne službe pokopališke in pogrebne dejavnosti ter upravljanje s pokopališči, urejanje in vzdrževanje pokopališč v občini Zreče;
2. Odloka o predmetu in pogojih za podelitev koncesije za opravljanje lokalne gospodarske javne službe pokopališke in pogrebne dejavnosti v občini Zreče;
3. Odloka o pokopališkem redu v občini Zreče.

Z novim Odlokom o načinu opravljanja lokalne gospodarske javne službe pokopališke in pogrebne dejavnosti ter upravljanje s pokopališči, urejanje in vzdrževanje pokopališč v občini Zreče bo občina določila način opravljanja pokopališke in pogrebne dejavnosti ter urejanje pokopališč kot javne službe, predvsem pa: organizacijsko in prostorsko zasnovano opravljanje javne službe, vrsto in obseg storitev javne službe ter njihovo prostorsko razporeditev, pogoje za zagotavljanje in uporabo javnih dobrin, pravice in obveznosti uporabnikov, vire financiranja javne službe in način njenega oblikovanja, vrsto in obseg objektov in naprav, potrebnih za izvajanje javne službe, osnove za določitev cen storitev javne službe ter nadzor nad izvajanjem javne službe.

II. OCENA FINANČNIH IN DRUGIH POSLEDIC

Odlok ne prinaša novosti, katerih posledica bi bile finančne narave za proračun.

III. PREDLOG ODLOKA



OBČINA ZREČE

Cesta na Roglo 13 b, 3214 Zreče
tel.: 03 / 75 71 700; faks: 03 / 57 62 498
e-pošta: info@zrece.eu / splet: www.zrece.eu

Na podlagi 61. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF in 14/15 – ZUJFO), 3. in 7. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11), 3. člena Zakona o pokopališki in pogrebni dejavnosti ter o urejanju pokopališč (Uradni list SRS, št. 34/84, Uradni list SFRJ, št. 83/89, Uradni list SRS, št. 5/90, Uradni list RS, št. 26/90, 10/91, 17/91 – ZUDE, 13/93, 66/93, 110/02 – ZGO-1 in 2/04 – ZZdrI-A), 5. in 7. člena Odloka o lokalnih gospodarskih javnih službah v Občini Zreče (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 19/13 in 56/14) in 16. člena Statuta Občine Zreče (Uradni list RS, št. 87/12) je Občinski svet Občine Zreče na ... redni seji, dne ..., sprejel

O D L O K

o načinu opravljanja lokalne gospodarske javne službe pokopališke in pogrebne dejavnosti ter upravljanje s pokopališči, urejanje in vzdrževanje pokopališč v občini Zreče

1. Splošne določbe

1. člen

(uporaba izrazov)

V odloku uporabljeni izrazi v slovnični obliki za moški spol se uporabljajo kot nevtralni za ženski in moški spol.

2. člen

(javna služba)

1) Ta odlok določa način opravljanja lokalne gospodarske javne službe pokopališke in pogrebne dejavnosti ter upravljanje s pokopališči, urejanje in vzdrževanje pokopališč (v nadaljnjem besedilu: javna služba) na območju občine Zreče (v nadaljnjem besedilu: občina).

2) Na območju občine Zreče so naslednja pokopališča:

- pokopališče Zreče,
- pokopališče Zreče staro,
- pokopališče Gorenje,
- pokopališče Stranice,
- pokopališče Skomarje.

3. člen

(vsebina odloka)

S tem odlokom se določa način opravljanja javne službe, ki obsega:

- organizacijsko in prostorsko zasnovo opravljanja javne službe,
- vrsto in obseg storitev javne službe ter njihovo prostorsko razporeditev,
- pogoje za zagotavljanje in uporabo javnih dobrin,
- pravice in obveznosti uporabnikov,
- vire financiranja javne službe in način njenega oblikovanja,

- vrsto in obseg objektov in naprav, potrebnih za izvajanje javne službe,
- cene storitev javne službe,
- nadzor nad izvajanjem javne službe.

4. člen (uporabniki)

Uporabniki javne službe so svojci umrlega oziroma osebe, ki so z umrlim stalno živele ali ga preživljale oziroma druge osebe, določene z zakonom, ki ureja pokopališko in pogrebno dejavnost ter urejanje pokopališč.

5. člen (uporaba predpisov)

Za vprašanja v zvezi z izvajanjem javne službe iz 2. člena tega odloka, ki niso posebej urejena s tem odlokom, se uporabljajo določila zakona, ki ureja pokopališko in pogrebno dejavnost ter urejanje pokopališč, določila odloka, ki ureja pokopališki red ter določila koncesijskega akta.

2. Organizacijska in prostorska zasnova opravljanja javne službe

6. člen (oblika zagotavljanja javne službe)

1) Javna služba pokopaliških in pogrebnih dejavnosti oz. storitev se zagotavlja v obsegu in pod pogoji, določenimi s tem odlokom in drugimi predpisi. Javna služba se opravlja kot koncesionirana dejavnost.

2) Javno službo urejanja pokopališč zagotavlja Občina Zreče v obliki režijskega obrata v obsegu in pod pogoji, določenimi s tem odlokom in drugimi predpisi. Izvajalec javne službe urejanja pokopališč je Režijski obrat Občine Zreče (v nadaljnjem besedilu: izvajalec javne službe).

3) Občina izvajanje dejavnosti javne službe iz prvega odstavka tega člena prenese na za to usposobljene in registrirane izvajalce s podelitvijo koncesije (v nadaljnjem besedilu: koncesionar). Predmet in pogoji za podelitev koncesije ter druga vprašanja v zvezi z izvajanjem javne službe se določijo s posebnim odlokom (koncesijski akt).

4) Občina oziroma Režijski obrat lahko izvajanje dejavnosti iz drugega odstavka tega člena prenese s posebno pogodbo na ožje dele občine.

7. člen (območje zagotavljanja javne službe)

Opravljanje javnih služb se izvaja na območju celotne občine.

3. Vrsta in obseg javne službe

8. člen (vrsta in obseg storitev javne službe)

1) S storitvami javne službe se zagotavlja pokopališka in pogrebna dejavnost ter urejanje pokopališč.

2) Pokopališka in pogrebna dejavnost obsega:

- pogrebne storitve in druge pokopališke storitve,
- storitve v zvezi z upepeljevanjem.

3) Urejanje pokopališča obsega:

- vzdrževanje pokopališča,
- razdelitev na posamezne zvrsti grobov,

- oddajanje prostorov za grobove v najem,
- prekop grobov po preteku mirovalne dobe,
- opustitev pokopališč.

9. člen (pogrebne dejavnosti)

Pogrebne dejavnosti so tiste, ki se izvajajo praviloma izven območja pokopališča, in zajemajo naslednje storitve:

- urejanje dokumentacije,
- ureditev in čuvanje pokojnika,
- prevoz pokojnika,
- storitve v zvezi z upepeljevanjem,
- druga dela, ki so posebej dogovorjena z upravljavcem pokopališča.

10. člen (pokopališke dejavnosti)

1) Pokopališke dejavnosti so tiste, ki se izvajajo na območju pokopališču, in obsegajo:

- priprava vežice za sprejem pokojnika,
- določanje datuma in ure pokopa, praviloma v dogovoru z naročnikom,
- izvajanje pogrebnih svečanosti,
- izkop in zasip jame oziroma ureditev prostora za žarni pokop,
- zaščita grobov ob izvajanju pogrebnih svečanosti,
- prva ureditev groba,
- vodenje evidence o pokopih,
- izvajanje pokopališke dežurne službe,
- opravljanje prekopov,
- druge naloge, ki so določene z zakonom in tem odlokom.

2) Občina lahko podrobneje uredi postopke izvajanja pokopaliških dejavnosti z izdajo tehničnega pravilnika.

11. člen (urejanje pokopališča)

Urejanje pokopališča obsega predvsem naslednja opravila:

- dajanje grobov v najem,
- čiščenje in odstranjevanje odpadkov in snega,
- skrb za odvoz odpadkov,
- vzdrževanje zelenih površin (košnja, obrezovanje, odstranjevanje plevela, ipd.),
- vzdrževanje ostalih utrjenih površin na območju pokopališča,
- vzdrževanje reda in miru na pokopališču, v kolikor ne gre za izvrševanje javnih pooblastil,
- vzdrževalna dela na objektih in napravah,
- sodelovanje pri sodno odrejenih izkopih,
- vodenje katastra pokopališč in izdelava načrta pokopališča z razdelitvijo na oddelke, grobove in žarne niše, evidenco grobnih mest z oznako, evidenco pokopanih oseb v posameznem grobnem mestu in datum pokopa,
- izdajanje dokumentov v postopku za prekop ali pokop umrlih ali prenos posmrtnih ostankov,
- nadziranje del na pokopališču.

4. Pogoji za zagotavljanje in uporabo storitev javne službe

12. člen (pogoji za zagotavljanje in uporabo storitev javne službe)

Koncesionar opravlja pogrebne in pokopališke dejavnosti oz. storitve, izvajalec javne službe pa ureja pokopališča na krajevno običajen način, z dostojanstvom in spoštovanjem do umrlih

ter v skladu z zakonom, ki ureja pokopališko in pogrebno dejavnost ter urejanje pokopališč, tem odlokom in odlokom, s katerim se uredi pokopališki red v občini.

5. Pravice in obveznosti uporabnikov storitev javne službe

13. člen

(trajno, nemoteno in kvalitetno izvajanje javne službe)

Uporabniki imajo pravico do trajnega, nemotenega in kvalitetnega zagotavljanja storitev javne službe, ki je enako dostopna vsem uporabnikom na območju občine.

14. člen

(pravice uporabnikov)

Uporabnik ima naslednje pravice:

- lahko izbere pokopališče, kjer naj bi bil umrli pokopan,
- lahko zahteva, da se umrli izkoplje in prenese na drugo pokopališče ali v drug grob na istem pokopališču na lastne stroške, in sicer po poprejšnjem soglasju najemnika groba in z dovoljenjem občinske uprave,
- odloči o način pokopa in pogrebnih svečanosti, če umrli o tem ni izrazil svoje volje,
- lahko zahteva, da se pogreb opravi v ožjem družinskem krogu,
- ima pravico do najema groba.

15. člen

(obveznosti uporabnikov)

Uporabnik storitev javne službe ima naslednje dolžnosti:

- pokop umrlega mora prijaviti izvajalcu javne službe,
- sklenitev najemne pogodbe za grobni prostor,
- če je dedič, mora poravnati stroške pokopa, če ni dogovorjeno drugače.

6. Viri financiranja

16. člen

(viri financiranja storitev)

Sredstva za izvajanje javne službe ter sredstva za razvoj oziroma vzdrževanje infrastrukture se pridobivajo:

- iz plačil uporabnikov storitev javne službe,
- iz proračuna občine,
- iz dotacij, donacij in subvencij,
- iz drugih virov določenih z zakonom ali odlokom občine.

7. Vrsta in obseg naprav, potrebnih za izvajanje javne službe

17. člen

(infrastruktura lokalnega pomena)

1) Infrastrukturo lokalnega pomena, potrebno za izvajanje javne službe, sestavljajo zemljišča, na katerih se izvaja pokopališka in pogrebna dejavnost ter z njimi povezani objekti in naprave.

2) Objekte za izvajanje pokopališke in pogrebne dejavnosti lahko pod enakimi, z zakonom, tem odlokom in drugimi občinskimi predpisi uporablja vsakdo.

8. Cene storitev javne službe

18. člen (oblikovanje in objava cen)

- 1) Cene storitev javne službe se določijo s cenikom, ki ga na predlog izvajalca javne službe urejanja pokopališč in koncesionarja pogrebnih in pokopaliških storitev potrdi občinski svet občine.
- 2) Cenik storitev, njegove spremembe in dopolnitve se objavijo v uradnem glasilu občine in na uradni spletni strani občine.

9. Nadzor nad izvajanjem javne službe

19. člen (nadzor)

- 1) Nadzor nad izvajanjem določil tega odloka izvajata pristojni občinski inšpekcijski organ ter občinska uprava občine.
- 2) Pri izvajanju nadzora lahko pristojni občinski inšpekcijski organ izdaja odločbe ter odreja druge ukrepe, katerih namen je zagotoviti izvrševanje določb tega odloka.
- 3) Pristojni organ občinske uprave občine ima pravico kadarkoli vpogledati v evidence, ki jih je dolžan voditi izvajalec javne službe, pri čemer je dolžan spoštovati določila zakona, ki ureja varstvo osebnih podatkov.

10. Končna določba

20. člen (objava in začetek veljavnosti)

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem glasilu slovenskih občin.

Številka: 007-0002/2015-
Zreče, dne

**Občina Zreče,
mag. Boris Podvršnik,
Župan**