

Štev: 846-0001-2013/57-priloga



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA OBRAMBO

INŠPEKTORAT REPUBLIKE SLOVENIJE ZA VARSTVO
PRED NARAVNIMI IN DRUGIMI NESREČAMI

Izpostava Celje

Maistrova ulica 5, Celje

T: 03 420 92 60
F: 03 548 34 51
E: celje.irsvndn@mors.si
www.mors.si

Številka: 0611-2880/2017-1

Datum: 19. 9. 2017

ZAPISNIK

o rednem inšpekcijskem nadzoru s področja varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami v OBČINI VOJNIK, Keršova ulica 8, 3212 Vojnik, davčna številka: 67288006, matična številka: 5880386000, SKD: 84.110, ki ga je dne 19. 9. 2017 opravila mag. Natalija Plemenitaš Fuchs, inšpektorica Inšpektorata RS za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami, na podlagi določil 103. člena Zakona o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami (Uradni list RS, št. 51/06-ZVNDN-UPB1 in 97/10) in Zakona o inšpekcijskem nadzoru (Uradni list RS, št. 43/07-ZIN-UPB1 s spremembami), v prostorih občine Vojnik.

Pri nadzoru sta sodelovala: Danilo Praprotnik, zunanji sodelavec za ZIR in župan Brako Petre, odgovorna oseba zavezanca.

NAMEN INŠPEKCIJE:

Namen inšpekcijskega nadzora je pregled stanja varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami v Občine Vojnik, in sicer: normativna urejenost, s poudarkom na organiziranju sil za zaščito, reševanje in pomoč; ocena ogroženosti, načrt (dokumenti) zaščite in reševanja s poudarkom na stanje v primeru jedrske ali radiološke nesreče – pregled delov načrta zaščite in reševanja ob jedrski ali radiološki nesreči; organizacija ter kadrovska in materialna popolnjenost; usposabljanje, razporejanje in vodenje evidenc. Inšpektorica se pri normativni urejenosti ter organizaciji ter kadrovske in materialni popolnjenosti; usposabljanju, razporejanju in vodenju evidenc, osredotoči le na morebitne spremembe, od zadnjega izvedenega inšpekcijskega nadzora številka: 0611-2880/2016-1 z dne 17. 10. 2016.

Inšpekcijski nadzor je bil opravljen z razgovorom s sodelujočimi na nadzoru in z vpogledom v dokumente, ki jih je inšpektorica zahtevala na inšpekcijskem nadzoru. Inšpektorica je nadzor predhodno **najavila**.

PРАВNA PODLAGA

Inšpekcijski nadzor je bil opravljen po določbah naslednjih zakonskih in podzakonskih predpisov:

- Zakon o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami (Ur. list RS, št. 51/06-ZVNDNUPB1 in 97/10);
- Zakon o gasilstvu (Ur. list RS, št. 113/05 – UPB1);
- Zakon o varstvu pred požarom (Ur. list RS, št. 71/93, 87/01, 110/02 – ZGO-1, 105/06, 9/11 in 83/12);
- Uredba o vsebini in izdelavi načrtov zaščite in reševanja (Ur. list RS, št. 24/12 in 78/16);
- Uredba o organiziranju, opremljanju in usposabljanju sil za zaščito, reševanje in pomoč (Ur. list RS; št. 92/07, 54/09, 23/11 in 27/16);
- Uredba o sredstvih in opreми za osebno in skupinsko zaščito (Ur. list RS, št. 116/03);
- Uredba o organizaciji in delovanju sistema opazovanja, obveščanja in alarmiranja (Ur. list RS, št. 105/07);
- Uredba o kriterijih za razporejanje državljanov (Ur. list RS, št. 80/04);

- Pravilnik o kadrovskih in materialnih formacijah enot, služb in organov Civilne zaščite (Ur. list RS, št. 104/08);
- Pravilnik o evidenci, razporejanju in pozivanju pripadnikov Civilne zaščite ter drugih sil za zaščito, reševanje in pomoč (Ur. list RS, št. 40/09);
- Pravilnik o izobraževanju in usposabljanju na področju varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami (Ur. list RS, št. 102/09 in 45/12);
- Pravilnik o uporabi tablet kalijevega jodida ob jedrski ali radiološki nesreči (Ur. list RS, št. 59/10);
- Navodilo o pripravi ocen ogroženosti (Ur. list RS, št. 39/95);
- Navodilo o izvajanju zaščitnih ukrepov (Ur. list RS, št. 39/94 in 3/02);
- Pravila gasilske službe (Ur. list RS, št. 52/10).

UGOTOVITVE IN DEJSTVA:

Severno od knežjega mesta se razprostira Občina Vojnik na 75 km². Tu prebiva nekaj več kot 8720 prebivalcev. V **treh krajevnih skupnostih Frankolovo, Nova Cerkev in Vojnik** aktivno delujejo gasilska, kulturna, turistična, športna in druga društva. S tradicionalnimi prireditvami, ki jih organizirajo naša društva smo prepoznani v širšem slovenskem prostoru (<http://www.vojnik.si/obcina-vojnisk/predstavitev>).

Inšpektorica predhodno preveri, koliko sredstev ima občina planiranih v občinskem proračunu za namen ZIR. Ugotovi, da je za leto 2017 v občinskem proračunu za namen varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami planiranih na postavki 07039002 Delovanje sistema za zaščito, reševanje in pomoč, planiranih 64.277 evrov.

VSEBINA INŠPEKCIJSKEGA NADZORA

Inšpekcijski nadzor je bil opravljen po naslednjih segmentih:

1. normativna urejenost,
2. občinska ocena ogroženosti ob jedrski ali radiološki nesreči,
3. Načrt občine Vojnik za zaščito in reševanje ob jedrski ali radiološki nesreči,
4. organizacija ter kadrovska in materialna popolnjenost ter usposobljenost enot, služb in organov Civilne zaščite,
5. razporejanje in vodenje evidenc.

Inšpektorica se pri vsebinah, navedenih pod točkami 1, 4 in 5, osredotoči le na morebitne spremembe, od zadnjega izvedenega inšpekcijskega nadzora številka: 0611-2880/2016-1 z dne 17. 10. 2016.

NORMATIVNA UREJENOST

Sprememb glede normativne urejenosti Občine Vojnik, glede na inšpekcijska nadzora številka: 0611-2880/2016-1 z dne 17. 10. 2016 in ponovni inšpekcijski nadzor 0611-2880/2016-4 z dne 13. 2. 2017, ni bilo.

OCENA OGROŽENOSTI OBČINE VOJNIK OB JEDRSKI NESREČI

Uprava RS za zaščito in reševanje (URSZR) izdela ali zagotovi ocene ogroženosti in na spletni strani objavi povzetke ocen ogroženosti z osnovnimi zaključki o možnosti nastanka nesreč, za katere se izdelujejo državni in regijski načrti zaščite in reševanja. Iz povzetkov ocen ogroženosti mora biti razvidno tudi, katere občine in v kakšnem obsegu so ogrožene zaradi posameznih vrst nesreč.

Občina je dolžna izdelati oceno ogroženosti skladno z Navodilom o pripravi ocen ogroženosti. Ocena ogroženosti mora vsebovati podatke in ocene o: virih nevarnostih; možnih vzrokih nastanka nesreče; verjetnosti ponavljanja nesreče; vrsti, oblikah in stopnji ogroženosti; poteku in možnem obsegu nesreče; ogroženih prebivalcih, živalih, premoženju in kulturni dediščini; verjetnih posledicah nesreče; verjetnosti nastanka verižne nesreče; možnosti predvidevanja nesreče.

Ocena ogroženosti mora vsebovati tudi predloge za izvajanje zaščite, reševanja in pomoč ter preprečitev oziroma ublažitev in odpravo posledic nesreče.

Ocena ogroženosti se praviloma pripravi v oblikah: pisnega gradiva (študije, analize, ocene);

prikaza podatkov o količinah in vrednostih na kartah v merilih 1:250.000, 1:50.000, 1:25.000 ali 1:5.000 glede na vrsto in obseg nevarnosti; računalniških programskih rešitev, ki omogočajo prenos podatkov v geografski informacijski sistem URSZR.

Ocene ogroženosti se morajo obnoviti **vsakih pet let oziroma vsakič, ko nastanejo spremembe pri virih ogrožanja.**

URSZR ima na svojih spletnih straneh objavljeno Oceno ogroženosti ob jedrski ali radiološki nesreči v Republiki Sloveniji (URSZR, št. 8420-9/2015-91 z dne 29. 11. 2016).

Za celjsko regijo je izdelana tudi Ocena ogroženosti ob jedrski ali radiološki nesreči v regiji zahodnoštajerske regije, verzija 2.0. z dne 3. 7. 2017.

Zavezanec je predložil Oceno ogroženosti pred jedrsko nesrečo verzija 2.0., datirano s septembrom 2017, izdelano s strani zunanjega izvajalca: Danilo Praprotnik, strok. sod. ZIR.

Inšpektorica ugotovi, da Ocena ogroženosti pred jedrsko nesrečo Občine Vojnik vsebuje podatke in ocene o: virih nevarnosti; možnih vzrokih nastanka nesreče; verjetnosti ponavljanja nesreče; vrsti, oblikah in stopnji ogroženosti; poteku in možnem obsegu nesreče; ogroženih prebivalcev, živalih, premoženju in kulturni dediščini; verjetnih posledicah nesreče; verjetnosti nastanka verižne nesreče; možnosti predvidevanja nesreče.

Iz navedene ocene izhaja:

»Regijska ocena ogroženosti uvršča občino Vojnik v 2. razred ogroženosti s srednjo stopnjo ogroženosti, saj se nahaja na območju oddaljenosti več kot 25 km od NE Krško. Občina se nahaja na območju majhnega tveganja za nesreče pri uporabi virov in pri nenadzorovanih virih sevanja; zelo majhno pa je tveganje zaradi prevozov po avtocesti.

2. Občina Vojnik izdelava načrt zaščite in reševanja ob jedrski nesreči. S tem načrtom se načrtujejo ukrepi in dejavnosti za zagotavljanje osnovnih pogojev življenja, ki so v občinski pristojnosti. Na tem nivoju se podrobneje razčleni državni in regijski načrt za območje splošne pripravljenosti.

3. Načrtujejo se ukrepi splošne pripravljenosti v primeru jedrske nesreče v NEK doma in tujini, ki zajemajo: sprejem in oskrbo **83 ogroženih prebivalcev iz Posavja (števil ni skladno s predvideno kapaciteto namestitve, izhajajoč iz priloge D-014 regijskega načrta)**, evakuacijo iz kontaminiranega območja v primeru jedrske nesreče v NEK ali tujini. Opredelijo se ukrepi in naloge občine za območje splošne pripravljenosti.

4. Pozornost je potrebno posvetiti dokumentom za obveščanje prebivalcev v smislu navodil, kako naj ravnajo in ukrepajo v primeru nesreče«.

Ocena je skladna z zakonodajo (Navodilo o pripravi ocen ogroženosti), vsebuje vse predpisane vsebine ter je konkretizirana glede na specifikum občine Vojnik. **Občina bo preverila število evakuiranih prebivalcev v ZŠ regiji (izhajajoč iz regijskega načrta).**

NAČRT OBČINE VOJNIK za zaščito in reševanje ob jedrski ali radiološki nesreči

Načrt zaščite in reševanja je razčlenjena zamisel izvajanja zaščite, reševanja in pomoči ob nesreči, s katero se podrobneje določijo potrebni zaščitni ukrepi ter naloge izvajalcev načrta glede na njihove z zakonom določene pristojnosti, kar omogoči organizirano in usklajeno izvajanje učinkovite zaščite, reševanja in pomoči za zmanjšanje posledic ob nesreči oziroma čim hitrejšo vzpostavitev osnovnih pogojev za življenje po nesreči.

Načrte zaščite in reševanja izdelajo država, regije, občine ter gospodarske družbe, zavodi in druge organizacije.

Z načrtom se določijo:

- nesreča, za katero je izdelan načrt;
- obseg načrtovanja;
- zamisel izvajanja zaščite, reševanja in pomoči ob nesreči, za katero je izdelan načrt;
- potrebne sile in sredstva za zaščito, reševanje in pomoč za izvajanje zamisli iz prejšnje alineje ter razpoložljivi viri;
- organizacija in izvedba opazovanja, obveščanja in alarmiranja;
- aktiviranje sil in sredstev za zaščito, reševanje in pomoč;
- upravljanje in vodenje;

- zaščitni ukrepi ter naloge zaščite, reševanja in pomoči;
- osebna in vzajemna zaščita;
- razlaga pojmov in okrajšav.

URSZR ima na svojih spletnih straneh objavljeno Oceno ogroženosti ob jedrski ali radiološki nesreči v Republiki Sloveniji (URSZR, št. 8420-9/2015-91 – DGZR z dne 29. 11. 2016), iz katere je razvidna razvrstitev regij in občin v razrede ogroženosti ob jedrski ali radiološki nesreči. Občina Vojnik je razvrščena v drugi razred ogroženosti.

Nosilci načrtovanja so dolžni predloge svojih načrtov zaščite in reševanja, dele načrtov ter dokumente za izvajanje nalog zaščite, reševanja in pomoči ter zaščitne ukrepe uskladiti s temeljnim načrtom. Temeljni načrt zaščite in reševanja ob jedrski ali radiološki nesreči je državni načrt. Če je temeljni načrt državni načrt, se predlog regijskega načrta in dokumentov uskladi z URSZR, načrti in dokumenti občin pa s pristojno izpostavo. Načrti in dokumenti organizacij se uskladijo z občino. URSZR, izpostava ali pristojni občinski organ mora v 30 dneh potrditi usklajenost predloga s temeljnim načrtom ali posredovati pripombe na predlog oziroma predlagatelja obvestiti, da bo zaradi utemeljenih razlogov svoje mnenje posredoval v razumnem času po izteku roka. V nasprotnem primeri se šteje, da je predlog načrta, del načrta oziroma dokument usklajen s temeljnim načrtom.

Izhajajoč iz temeljnega, Državnega načrta zaščite in reševanja ob jedrski ali radiološki nesreči (Vlada RS, št. 84300-4/2010/3, verzija 3.0) ter Regijskega načrta zaščite in reševanja ob jedrski ali radiološki nesreči na območju Zahodno Štajerske regije, številka 842-8/2011-69-DGZR z dne 10. 11. 2011, verzija 3.1, izdelajo občine na območju Zahodno Štajerske regije, ki na svojem območju sprejemajo evakuirane prebivalce iz območja Posavja, vse dele načrta zaščite in reševanja ob jedrski ali radiološki nesreči. **Te občine so: Mestna občina Celje, Dobrna, Laško, Luče, Mozirje, Polzela, Prebold, Rogaška Slatina, Rogatec, Slovenske Konjice, Šmarje pri Jelšah, Šmartno ob Paki, Šoštanj, Tabor, Mestna občina Velenje, Vojnik, Vransko, Zreče in Žalec.** Pri tem se morajo upoštevati temeljni kriteriji za namestitev prebivalcev opredeljenih v državnem dodatku D-208, z predvideno oskrbo evakuiranih za najmanj 7 dni ter s predvidevanjem in zagotavljanjem oskrbe evakuiranih prebivalcev tudi iz državnih blagovnih rezerv (kar bomo preverili na inšpekcijskem nadzoru).

Občine na območju Zahodno Štajerske regije, ki na svojem območju ne sprejemajo evakuiranih prebivalcev iz območja Posavja, izdelajo samo dele načrta zaščite in reševanja ob jedrski ali radiološki nesreči (obveščanje in alarmiranje, izvajanje dolgoročnih zaščitnih ukrepov ob jedrski nesreči v NEK in nalog ZIR ter zaščitne ukrepe in naloge zaščite in reševanja (ZIR) ob drugih izrednih dogodkih). **Te občine so: Bistrica ob Sotli, Braslovče, Dobje, Gornji Grad, Kozje, Ljubno ob Savinji, Nazarje, Podčetrtek, Rečica ob Savinji, Radeče, Solčava, Šentjur, Štore, Vitanje.**

Občina Vojnik **JE določena** za sprejem evakuiranih prebivalcev iz Posavja, kar pomeni, **da ji je potrebno**, poleg načrta zaščite in reševanja ob jedrski ali radiološki nesreči, izdelati Načrt sprejema in namestitve prebivalcev, v katerem je potrebno predvideti oskrbo evakuiranih za najmanj sedem dni. Sprejem in oskrba ogroženih prebivalcev obsega nudenje zatočišč in nujne oskrbe (zdravstvene, oskrbo s pitno vodo, hrano, obleko ter drugimi življenjsko pomembnimi sredstvi, z električno energijo, psihološko pomoč ter obveščanje in izobraževanje šoloobveznih otrok ter tudi zagotavljanje nujnih prometnih povezav in delovanje komunalne infrastrukture) prebivalcem, ki so se zaradi ogroženosti območja, kjer prebivajo, umaknili iz svojih prebivališč.

Na nadzoru je predložen Občinski načrt zaščite in reševanja ob jedrski ali radiološki nesreči, verzija 2.0, september 2017, ki vsebuje predpisane vsebine Uredbe o vsebini in izdelavi načrtov ZRP.

Omenjeni načrt je, na podlagi priloženega dopisa Izpostavi URSZR Celje, v fazi usklajevanja (dne 12. 9. 2017).

Inšpektorica zazna, da je na prvi strani navedeno, da načrt pregleda Poveljnik CZ, kar terminološko ni pravilno: Izhajajoč iz 16. člena Uredbe o vsebini in izdelavi načrtov ZRP, sprejmejo Načrte zaščite in reševanja organi, določeni z zakonom, pri čemer regijske

načrte sprejema predstojnik izpostave. Načrt zaščite in reševanja organizacije, ki je izdelan po prvem odstavku 6. člena te uredbe, mora pred sprejetjem odobriti organ, pristojen za izdelavo občinskega ali regijskega načrta, vse občinske, regijske in državne načrte pa odobri pred sprejemom pristojni poveljnik Civilne zaščite.

Poleg tega inšpektorica opozori na nujnost ažurnega navajanja zakonodaje v uvodu Načrta.

Ker ima zavezanec v celoti izdelan načrt ZRP ob jedrski ali radiološki nesreči, ga mora uskladiti s temeljnim in regijskim načrtom (uskladiti z Izpostavo URSZR Celje). Načrt zaščite in reševanja se namreč pregleda in spremeni ali dopolni zaradi spremembe ocene ogroženosti ali večje spremembe razpoložljivih sil in sredstev za zaščito, reševanje in pomoč oziroma po potrebi in v primernih časovnih obdobjih, najmanj pa vsaka tri leta za večje nesreče z nevarnimi snovmi ter za objekte za ravnanje z rudarskimi odpadki in vsakih pet let za vse druge nesreče. Pri tem se morajo upoštevati tudi nova spoznanja stroke in izkušnje, pridobljene pri ravnanju ob nesrečah ter na vajah zaščite, reševanja in pomoči.

DODATKI IN PRILOGE K NAČRTU

Inšpektorica pregleda priloge in dodatke. Določene priloge in dodatki so skupni pri vseh načrtih, pri načrtu ZRP ob jedrski ali radiološki nesreči pa inšpektorica pregledata dodatke in priloge, povezane s sprejemom in namestitvijo prebivalcev.

Inšpektorica naključno vpogleda v dodatke in priloge načrta ZRP ob jedrski nesreči.

Inšpektorica vpogleda v dodatek D-7 (Načrt sprejema in nastanitve ogroženih oseb iz Posavske regije ob jedrski, september 2017).

Izhajajoč iz dodatka D-7 regijskega načrta izhaja naslednje število prebivalcev za sprejem v Občini Vojnik, in sicer: 91 oseb. Naslov sprejemališča je Rokometno igrišče, Keršova ulica, Vojnik.

Predložen je Načrt sprejema in nastanitve ogroženih oseb iz Posavske regije ob jedrski nesreči, datiranega z dne september 2017. Inšpektorica ugotavlja, da bo potrebno **navedeni načrt uskladiti z novejšimi podatki ter temeljnim in regijskim načrtom ZRP ob jedrski nesreči. Inšpektorica ugotavlja, da podatek o kapaciteti nastanitve v občinskem načrtu ni skladen s številom iz regijskega načrta.**

Sprejem in oskrba ogroženih prebivalcev Občine Vojnik **mora obsegati** nudenje zatočišč in nujne oskrbe (zdravstvene, oskrbo s pitno vodo, hrano, obleko ter drugimi življenjsko pomembnimi sredstvi, z električno energijo, psihološko pomoč ter obveščanje in izobraževanje šoloobveznih otrok ter tudi zagotavljanje nujnih prometnih povezav in delovanje komunalne infrastrukture) prebivalcem, ki so se zaradi ogroženosti območja, kjer prebivajo, umaknili iz svojih prebivališč, kar občina Vojnik upošteva.

Inšpektorica naključno vpogleda v dodatke in priloge načrta ZRP ob jedrski nesreči :

DODATKI

-Načrt dejavnosti občine

-Načrt sprejema, nastanitve in dekontaminacije evakuiranih oseb iz Posavja ob jedrski nesreči v NEK (**ta načrt se za Občino Vojnik zahteva, saj le ta sprejema evakuirane osebe iz Posavja. Za dekontaminacijo so skladno s temeljnim in regijskim načrtom določene le redke občine, zato je potrebna posebna pozornost pri uporabi tovrstne terminologije).**

PRILOGE

P - 01/1

P - 01/4

P - 2/1

P - 04/1

Seznam odgovornih oseb občine

Seznam članov OŠCZ

Podatki o štabu, enotah in službah CZ

Podatki o občinskih silah in sredstvih za zaščito in reševanje

P – 3/2
P - 05
P – 6/1
P - 13
P – 12/6
P – 12/7

Podatki prostovoljnih gasilskih enot
Vzorec prošnje za državno pomoč
Pregled pogodbenih izvajalcev
Seznam humanitarnih organizacij
Pregled namestitvenih kapacitet v občini
Pregled prehrambenih kapacitet v občini

Iz Načrta razdelitve tablet kalijevega jodida ob jedrski ali radiološki nesreči (URSZR, št. 842-14/2012-105-DGZR z dne 18. 7. 2012) je razvidno, da morajo vse občine v Republiki Sloveniji izdelati načrte prevzema in razdelitve tablet kalijevega jodida ob jedrski ali radiološki nesreči, kjer določijo pooblaščen osebe za prevzem tablet v pristojni bolnišnici (o tem pisno obvestijo pristojno bolnišnico) in opredelijo način delitve tablet. Čas pri prevzemu in delitvi tablet je potrebno v načrtu opredeliti vsaj na pol ure natančno.

Predložen je Načrt prevzema in razdelitve tablet kalijevega jodida ob jedrski ali radiološki nesreči, verzija 1.0. , ki je označen kot dodatek D-8. Inšpektorica zazna, da navedeni načrt ni naveden v seznamu dodatkov občinskega načrta, zato bo potrebno dokumenta uskladiti.

Inšpektorica preveri, ali ima Občina Vojnik pisno obvestilo pristojni bolnišnici glede prevzema tablet kalijevega jodida in ugotovi, da so pristojni bolnišnici posredovali dopis dne 1. 9. 2017, s katerim jih o prevzemu tablet ter odgovornih osebah o imenovanju odgovornih oseb za prevzem tablet kalijevega jodida. Predložen je tudi Sklep o določitvi organov za izdelavo ocen ogroženosti in občinskih načrtov ZRP, o določitvi skrbnika načrtov ter prevzemnika kalijevega jodida z dne 15. 1. 2015.

Opredejena je tudi odgovorno osebo/odgovorne osebe za prevzem tablet kalijevega jodida (v zgoraj navedenem sklepu).

Načrti dejavnosti

Na podlagi 11. člena Uredbe o vsebini in izdelavi načrtov ZRP, so dodatki državnih, regijskih in občinskih načrtov zaščite in reševanja so načrti dejavnosti izvajalcev. Načrti dejavnosti se lahko izdelajo za vsako nesrečo posebej oziroma za več nesreč skupaj, če se načrtuje ali predvideva podobno delovanje izvajalcev. Dodatki in priloge, ki so skupne vsem načrtom, se hranijo v skupni mapi kot priloga k vsem načrtom, posebne dodatke in priloge k posameznim načrtom pa se hrani pri posameznem načrtu.

Z načrti dejavnosti se zagotavlja izvajanje dejavnosti, ki je v pristojnosti ministrstva, vladne službe ali pristojnega organa ali službe občinske uprave, med nesrečo oziroma po nesreči. Z njimi se določijo:

- ukrepi in naloge ter nosilci za njihovo izvajanje;
- organizacija njihovega delovanja;
- način izvajanja ukrepov in nalog z namenom, da se zmanjšajo posledice nesreče na izvajanje dejavnosti oziroma zagotovi izvajanje dejavnosti čem manj moteno ali omejeno;
- materialna, finančna in druga sredstva za izvajanje nalog.

Načrti dejavnosti kot dodatki k državnim načrtom morajo praviloma obsegati tudi usmeritve za organiziranje, delovanje ter izvajanje dejavnosti na regijski in lokalni ravni. Načrti dejavnosti kot dodatki k regijskim in občinskim načrtom se izdelajo po potrebi. Nosilec izdelave načrta dejavnosti odloči, ali se načrt dejavnosti izdelava za določeno nesrečo ali več nesreč skupaj.

Načrt dejavnosti sprejme predstojnik organa ali službe po opravljenem preverjanju usklajenosti. S sprejetim načrtom dejavnosti mora organ ali služba seznaniti izvajalce nalog, določene v načrtu, ter zagotoviti oziroma jih nadzorovati, da izdelajo ustrezne dokumente za izvajanje nalog, določenih v načrtu.

Ministrstva v načrtih dejavnosti izdelajo po potrebi še prenos nalog svojih izpostav oziroma drugih teritorialnih enot v Posavski regiji v sosednje regije.

Zavezanec razpolaga z Načrtom dejavnosti Občine Vojnik ob aktiviranju načrtov ZRP (september 2017).

Inšpektorica na podlagi predloženega načrta dejavnosti Občine Vojnik ugotavlja:

- Predlog načrta dejavnosti je bil posredovan organu ali službi, pristojni za izdelavo načrta zaščite in reševanja.
- Predstojnik je sprejel načrt dejavnosti organa ali službe.
- Načrt dejavnosti vsebuje predpisane vsebine.
- Načrt dejavnosti obsega tudi usmeritve za organiziranje, delovanje in izvajanje dejavnosti na regijski ravni (če je potrebno).
- Organ oziroma služba je seznanila z načrtom dejavnosti izvajalce nalog, določene v načrtu.
- Organ oziroma služba, ki je izdelala načrt dejavnosti, nadzira izvajalce nalog, določene v načrtu, da so izdelali ustrezne dokumente za izvajanje nalog, določenih v načrtu.

Sodelovanje javnosti pri izdelavi načrtov ob nesrečah

Inšpektorica opozori, da mora biti zagotovljena javna predstavitev načrtov zaščite in reševanja občine Vojnik ob naravnih nesrečah ter zagotovljeno sodelovanje zainteresirane javnosti pri izdelavi oziroma spreminjanju načrta zaščite in reševanja, ki mora trajati najmanj 30 dni.

Inšpektorica zahteva, da se pri nadaljnjih usklajevanjih načrta omogoči sodelovanje javnosti, kot izhaja iz Uredbe o vsebini in izdelavi načrtov ZRP.

Izhajajoč iz spletne strani občine Vojnik, je le ta objavila dokumente s področja jedrske nesreče dne 12. 9. 2017 na spletno stran, pod segment naravne in druge nesreče: (<http://www.vojnik.si/elementar/734-varstvo-civilna-zascita>).

Sodelovanje javnosti je opredeljeno v 13. členu Uredbe o vsebini in izdelavi načrtov ZRP, iz katerega izhaja, da zagotovijo organi, pristojni za izdelavo državnih, regijskih in občinskih načrtov zaščite in reševanja, sodelovanje zainteresirane javnosti pri izdelavi in spreminjanju načrtov z javno predstavitvijo predlogov načrtov zaščite in reševanja, ki traja najmanj 30 dni in se praviloma opravi po izvedenem usklajevanju predlogov načrtov v skladu s prvim, drugim in tretjim odstavkom prejšnjega člena. Odgovorna oseba, kraj, čas in način predstavitve se objavijo na spletu oziroma v sredstvih javnega obveščanja oziroma na krajevno običajen način. Zbrana mnenja in predlogi se po presoji predstojnika organa ali službe, pristojne za izdelavo načrta zaščite in reševanja, vključijo v predlog načrta zaščite in reševanja pred sprejemom. V predlog načrta zaščite in reševanja se lahko vključijo le tisti predlogi in mnenja, ki so skladni z rešitvami v temeljnem načrtu zaščite in reševanja.

Načrti organizacij

Inšpektorica opozori na določilo 2. odstavka 6. člena Uredbe o vsebini in izdelavi načrtov ZRP, ki določa, da lahko župan odloči, da načrte zaščite in reševanja za določene vrste nesreč izdelajo poleg organizacij iz prejšnjega odstavka tudi druge organizacije, zlasti tiste, ki so izvajalci občinskih izbirnih ali obveznih javnih služb. Župan lahko odloči, da druge organizacije v skladu z občinskimi načrti načrtujejo le izvedbo zaščitnih ukrepov ali določenih nalog zaščite, reševanja in pomoči v primeru nesreče.

Inšpektorica opozori na omenjeno pristojnost župana.

Inšpektorica opozori na določilo 6. člena Uredbe o vsebini in izdelavi načrtov ZRP ter zahteva, da Občina Vojnik preuči potrebo po izdelavi le teh ter župan pristopi k odločitvi o izdelavi načrtov ZRP, izhajajoč iz 6. člena Uredbe o vsebini in izdelavi načrtov ZRP.

ORGANIZACIJA TER KADROVSKA IN MATERIALNA POPOLNJENOST

Inšpektorica ugotavlja, da od zadnjega izvedenega inšpekcijskega nadzora številka: nadzor 0611-2880/2016-4 z dne 13. 2. 2017, v Občini Vojnik ni bilo sprememb na tem segmentu.

USPOSABLJANJE

Pripadnik Civilne zaščite občine Vojnik imajo možnost, da se v skladu s finančnim načrtom udeležujejo usposabljanj za opravljanje nalog v skladu s predpisi. Usposabljanje pripadnikov Civilne zaščite za opravljanje nalog v Civilni zaščiti obsega uvajalno, temeljno in dopolnilno usposabljanje. Za ta namen so odobrena tudi proračunska sredstva za leto 2017.

Inšpektorica ugotavlja, da od zadnjega izvedenega inšpekcijskega nadzora številka: nadzor 0611-2880/2016-4 z dne 13. 2. 2017, v Občini Vojnik ni bilo sprememb na tem segmentu. Zadnje usposabljanje, ki so se ga udeležili s področja ZRP, je bilo junija 2017 (vaja) ter usposabljanje v aprilu (za bolničarje).

RAZPOREJANJE IN VODENJE EVIDENC

Iz dokumentacije je razvidno, da občina pošilja upravnemu organu za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami (pristojni izpostavi Uprave RS za zaščito in reševanje Celje) zahteve za razporeditev pripadnikov na dolžnost v Civilno zaščito. Občina je poslala upravnemu organu za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami (pristojni izpostavi Uprave RS za zaščito in reševanje) zadnji zahtevek za razporeditev pripadnikov na dolžnost v Civilno zaščito, ki je vseboval:

- predlog za razporeditev z izpolnjenim evidenčnim listom,
- fotografijo velikosti 30 x 35 mm na belem tankem sijajnem fotografskem papirju, v barvni tehniki z zaokroženimi vogali oziroma digitalno fotografijo v kakovosti 300 dpi,
- sklep o ustanovitvi organa, enote ali službe Civilne zaščite,
- kadrovske formacije organa, enote ali službe Civilne zaščite.

Inšpektorica ugotavlja, da je občina posredovala zadnje zahteve za razporeditev na pristojno izpostavo URSZR dne septembra 2016, kar izhaja iz dokazila, predloženega na nadzoru.

Občina mora seznaniti pripadnike Civilne zaščite z razporedom, pravicami in dolžnostmi v zvezi z razporedom in ob prejemu poziva k izvrševanju dolžnosti v sistemu varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami, kar Občina Vojnik zagotavlja in ureja.

Občina hrani podatke o pri njih razporejenih pripadnikih CZ in državljanih, ki poklicno opravljajo naloge zaščite, reševanja in pomoči, pa tudi o prostovoljcih, ki delujejo v enotah, službah in drugih operativnih sestavah na njihovem območju.

Občina vodi evidenco o udeležbi pripadnikov Civilne zaščite na usposabljanju, vajah in drugih aktivnostih in je o tem občasno najkasneje v roku 30 dni po izvedenem usposabljanju, vaji oziroma drugi aktivnosti obvestila pristojno izpostavo URSZR. Predloženi so evidenčni listi.

UKREPI

Glede na ugotovljene nepravilnosti in pomen teh dejanj se na podlagi drugega odstavka 33. člena Zakona o inšpekcijskem nadzoru zavezancu izreka opozorilo in se mu nalaga, da mora izvesti:

1. Načrt občine za zaščito in reševanje ob jedrski nesreči uskladiti s temeljnimi in regijskim načrtom (obenem popraviti ali dodati dodatke, kot izhaja iz zapisnika).
2. Spremenjen načrt zaščite in reševanja po ustaljenem krajevno običajnem načinu predstaviti javnosti in omogočiti sodelovanje zainteresirane javnosti pri spreminjanju načrta skladno z Uredbo o vsebini in izdelavi načrtov ZRP.
3. Načrt sprejema in nastanitve ogroženih oseb iz Posavske regije ob jedrski nesreči popraviti z navedbo nastanitvenih kapacitet regijskega načrta.
4. Popraviti Oceno ogroženosti z navedbo pravih nastanitvenih kapacitet, izhajajoč iz regijskega načrta.

Rok za odpravo pomanjkljivosti je 30. 12. 2017.

O odpravi pomanjkljivosti mora zavezanec v skladu z določili 29. člena ZIN takoj po pretečenem roku za odpravo pomanjkljivosti pisno obvestiti Inšpektorat RS za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami, Izpostava Celje, Maistrova ulica 5, Celje.

Zapisnik je bil napisan v dveh izvodih, od tega en izvod prejme zavezanec, enega pa Inšpektorat RS za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami. Nadzor se je začel ob 9.20 in je bil zaključen ob 10.40. Inšpektorica je pripravila osnutek zapisnika že v pisarni (18. 9. 2017, priprava je trajala cca. 1,5 ure). Zapisnik je bil prebran, nanj prisotni nimajo nobenih pripomb, kar potrjujejo s podpisom. Zapisnik je bil prebran, nanj prisotni nimajo nobenih pripomb, kar potrjujejo s podpisom.

Prisotni:

Brako Petre, župan

Danilo Praprotnik



Inšpektorica:
mag. Natalija Plemenitaš Fuchs





REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA OBRAMBO

INŠPEKTORAT REPUBLIKE SLOVENIJE ZA VARSTVO
PRED NARAVNIMI IN DRUGIMI NESREČAMI

Izpostava Celje

Maistrova ulica 5, Celje



OBČINA VOJNIK		
Prejeto:	14 -02- 2017	Vrednost:
Org. enota:	Številka:	Priloge:
1,2	35410-0003	2016-5

T: 03 420 92 60

F: 03 548 34 51

E: celje.irsvndn@mors.si

www.mors.si

Številka: 0611-2880/2016-4

Datum: 13. 2. 2017

ZAPISNIK

o ponovnem inšpekcijskem nadzoru s področja varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami v OBČINI VOJNIK, Keršova ulica 8, 3212 Vojnik, davčna številka: 67288006, matična številka: 5880386000, SKD: 84.110, ki ga je dne 13. 2. 2017 opravila mag. Natalija Plemenitaš Fuchs, inšpektorica Inšpektorata RS za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami, na podlagi določil 103. člena Zakona o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami (Uradni list RS, št. 51/06-ZVNDN-UPB1 in 97/10) in Zakona o inšpekcijskem nadzoru (Uradni list RS, št. 43/07-ZIN-UPB1 s spremembami), v prostorih občine Vojnik.

Pri inšpekcijskem nadzoru so sodelovali: Danilo Praprotnik, zunanji sodelavec za področje ZIR (za namen ocene ogroženosti in zaščite in reševanja) in Mojca Skale, direktorica OU. Odgovorna oseba zavezanca je župan občine Vojnik Brako Petre, ki je bil tudi prisoten na celotnem nadzoru.

NAMEN INŠPEKCIJE:

Namen ponovnega inšpekcijskega nadzora v Občini Vojnik je bil pregled odprave ukrepov zapisnika številka 0611-2880/2016-1 z dne 17.10.2016, ki so bili:

1. Na podlagi 11. člena Uredbe o organiziranju, opremljanju in usposabljanju sil za zaščito, reševanje in pomoč določiti poverjenika za KS Vojnik, posledično dodelati Slep o organiziranju in opremljanju in Merila za organiziranje in opremljanje enot, služb in organov v CZ v skladu s Pravilnikom o kadrovskih in materialnih formacijah enot, služb in organov Civilne zaščite. Poverjenika in morebitnega namestnika razporediti in primerno usposobiti.
2. Dostaviti potrdilo o usklajenosti Načrta občine za zaščito in reševanje ob potresu z regijskim načrtom ter ga po potrebi dodelati, kot bo izhajalo iz morebitnih pripomb Izpostave URSZR Celje.
3. Nov načrt zaščite in reševanja ob potresu po ustaljenem krajevno običajnem načinu predstaviti javnosti in omogočiti sodelovanje zainteresirani javnosti pri izdelavi/spreminjanju načrta.
4. Dostaviti Operativni gasilski načrt načrt PGD – jev. V kolikor le ti niso izdelani, jih je potrebno izdelati in dostaviti.
5. Dostaviti potrdila o usposobljenosti ekipe PP (primerno usposabljanje za bolničarje, za vodjo pa še dodatno usposabljanje) – v primeru, da člani niso usposobljeni, je potrebno za vse člane in vodjo ekipe dostaviti terminski načrt usposabljanja.

Zavezanec je poročal o odpravi ukrepov. Ponovni nadzor je bil napovedan.

h

UGOTOVITVE IN DEJSTVA:

Inšpektorica na ponovnem nadzoru glede na sosledje izrečenih ukrepov zapisnika številka 0611-2880/2016-1 z dne 17.10.2016, ugotovi:

1. Na podlagi 11. člena Uredbe o organiziranju, opremljanju in usposabljanju sil za zaščito, reševanje in pomoč določiti poverjenika za KS Vojnik, posledično dodelati Slep o organiziranju in opremljanju in Merila za organiziranje in opremljanje enot, služb in organov v CZ v skladu s Pravilnikom o kadrovskih in materialnih formacijah enot, služb in organov Civilne zaščite. Poverjenika in morebitnega namestnika razporediti in primerno usposobiti.

Zavezanec je inšpektorici poročal o odpravi ukrepa. Inšpektorica ugotavlja, da ima zavezanec izdelan sklep o organiziranju skladu z določbami Uredbe o organiziranju, opremljanju in usposabljanju sil za zaščito, reševanje in pomoč (Ur. list RS; št. 92/07, 54/09 in 23/11) in Pravilnika o kadrovskih in materialnih formacijah enot, služb in organov Civilne zaščite (Ur. list RS, št. 104/08: dalje Pravilnik). Navedena Uredba ureja merila za organiziranje, opremljanje in usposabljanje Civilne zaščite, gasilskih enot in drugih sil za zaščito, reševanje in pomoč ob naravnih in drugih nesrečah, Pravilnik pa določa organizacijska in kadrovska merila za kadrovske sestave (kadrovske formacije) enot, služb in organov vodenja Civilne zaščite ter vrsta in količina zaščitne ter reševalne opreme in orodij za zaščito, reševanje in pomoč (materialne formacije), ki jih uporablja posamezna enota, služba oziroma organ vodenja Civilne zaščite. Inšpektorica nadalje ugotavlja, da poverjenike za Civilno zaščito in njihove namestnike imenujejo:

- šole in drugi javni zavodi, ki opravljajo dejavnost vzgoje in izobraževanja, otroškega, invalidskega in socialnega varstva ter nege starejših oseb, z nad 100 otroki, učenci, študenti ali oskrbovanimi osebami;
- **občine v večjih vaseh, ki so na posebej ogroženem območju;**
- trgovski centri v katerih se dnevno zadržuje nad 2000 kupcev.

Naloge poverjenikov za Civilno zaščito in njihovih namestnikov pa so na podlagi Uredbe o organiziranju, opremljanju in usposabljanju sil za zaščito, reševanje in pomoč:

- spremljanje razmer in opozarjanje na preteče nevarnosti;
- usmerjanje izvajanja osebne in vzajemne zaščite ob naravnih in drugih nesrečah;
- usklajevanje zaščitnih ukrepov ter organiziranje izvajanja zaščite, reševanja in pomoči v skladu z odločitvami vodje intervencije;
- pomoč pri izvajanju umika iz ogroženih objektov ali območij;
- obveščanje in vzdrževanje drugih stikov z organi vodenja zaščite, reševanja in pomoči ob naravnih in drugih nesrečah;
- opravljanje drugih nalog glede na njihove možnosti.

Ker zavezanec nima Krajevnih skupnosti, ki bi bile posebej ogrožene in je uspel zagotoviti pokritost le teh s pogodbenimi in poklicnimi strukturami, je ukrep izpolnjen.

2. Dostaviti potrdilo o usklajenosti Načrta občine za zaščito in reševanje ob potresu z regijskim načrtom ter ga po potrebi dodelati, kot bo izhajalo iz morebitnih pripomb Izpostave URSZR Celje.

Zavezanec je na ponovnem nadzoru predložil Mnenje URSZR, Izpostava Celje, številka 8421-3/2016-64 z dne 23.11.2016, iz katerega izhaja usklajenost z regijskim načrtom ZIR ob potresu, verzija 3.0.

3. Nov načrt zaščite in reševanja ob potresu po ustaljenem krajevno običajnem načinu predstaviti javnosti in omogočiti sodelovanje zainteresirani javnosti pri izdelavi/spreminjanju načrta.

Zavezanec je objavil novo različico načrta ZRP ob potresu na občinski spletni strani ter s tem omogočil sodelovanje zainteresirane javnosti pri spreminjanju ter dopolnjevanju le tega. Inšpektorica si ogleda spletno objavo: <http://www.mojaobcina.si/vojniki/razpisi/javna-predstavitvev-načrta-zascite-in-resevanja-ob-potresu.html> ter ugotovi, da je ukrep v celoti izpolnjen.

Dodatno so bili seznanjeni vsi predsedniki KS-ov. Pripomb niso prejeli, kar so pojasnili na nadzoru.

4. Dostaviti Operativni gasilski načrt načrt PGD – jev. V kolikor le ti niso izdelani, jih je potrebno izdelati in dostaviti.

Operativni gasilski načrt je na podlagi Zakona o gasilstvu (Ur. list RS, št. 113/05 – UPB1: dalje ZGas) načrt, ki ureja obveščanje in aktiviranje ter delovanje gasilskih enot in je *sestavni del načrta varstva pred požarom občine*. Na podlagi načrta varstva pred požarom lokalna skupnost, na podlagi 6. člena ZGas, zagotavlja sredstva za: redno delovanje gasilskih enot; gasilsko zaščitno in reševalno opremo ter sredstva za opazovanje, obveščanje in alarmiranje; vzdrževanje in obnavljanje gasilskih sredstev in opreme; izobraževanje in dopolnilno usposabljanje pripadnikov gasilskih enot; gradnjo in vzdrževanje objektov in prostorov za delovanje gasilstva; povračilo škode, ki so jo imeli gasilci pri opravljanju nalog gasilstva; povračilo škode, povzročene tretjim osebam, zaradi opravljanja nalog gasilstva, iz prvega odstavka 3. člena ZGas; opravljanje drugih dejavnosti gasilskih organizacij.

Na podlagi 11. člena ZGas se organizacija gasilstva v lokalni skupnosti v skladu z merili iz 10. člena ZGas določi z načrtom varstva pred požarom lokalne skupnosti. Nadalje Zakon o varstvu pred požarom (Uradni list RS, št. 3/07 -UPB1, 9/11 in 83/12 v nadaljevanju ZVPOZ) v tretjem odstavku 14. člena določa, da lahko lokalne skupnosti naloge varstva pred požarom na svojem območju načrtujejo v programih in načrtih varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami, ki pa ne smejo biti v nasprotju s programi in načrti iz prvega in prejšnjega odstavka 14. člena ZVPOZ.

Zavezanec je inšpektorici predstavil Operativni načrt PGD Frankolovo, ki ga inšpektorica podrobno pouči. Vsi ostali Operativni GN so narejeni po enakem vzorcu kot PGD Frankolovo (PGD Nova Cerkev, Socka, Lemberg). Vsi operativni GN so narejeni na podlagi zgoraj navedene zakonodaje, zato je ukrep v celoti odpravljen.

5. Dostaviti potrdila o usposobljenosti ekipe PP (primerno usposabljanje za bolničarje, za vodjo pa še dodatno usposabljanje) – v primeru, da člani niso usposobljeni, je potrebno za vse člane in vodjo ekipe dostaviti terminski načrt usposabljanja.

Zavezanec je dostavil ter na ponovnem nadzoru predstavil usposobljenost ekip PP po 70 urnem temeljnem programu usposabljanja članov ekip za prvo pomoč (MO, št. 604-46/2011-3-DGZR z dne 30.6.2011), ki traja 70 pedagoških ur. Vodje ekip za prvo pomoč morajo opraviti usposabljanje po programu dopolnilnega usposabljanja za vodje ekip prve pomoči (MO, št. 604-12/2013-2-DGZR z dne 14.5.2013), ki traja 12 pedagoških ur.

Ukrep je v celoti izpolnjen, saj imajo usposobljene vse bolničarje ter vodje ekip.

ZAKLJUČEK

Inšpektorica na ponovnem nadzoru ugotavlja, da je zavezanec v celoti vzorno odpravil vseh ukrepov zapisnika številka 0611-2880/2016-1 z dne 17. 10. 2016, zato ni razlogov za nadaljevanje inšpekcijskega nadzora, ki ga inšpektorica **ustavi**.

Zapisnik je bil napisan v dveh izvodih, od tega en izvod prejme zavezanec, enega pa Inšpektorat RS za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami. Nadzor se je začel ob 10.15 in je bil zaključen ob 11.30. Zapisnik je bil prebran, nanj prisotni nimajo nobenih pripomb, kar potrjujejo s podpisom.

Prisotni:

Brako Petre, župan

Mojca Skale, direktorica

Danilo Praprotnik

Inšpektorica:

mag. Natalija Plemenitaš Fuchs