



OBČINA RUŠE

OBČINSKEMU SVETU OBČINE RUŠE

1. NASLOV GRADIVA ZA OBRAVNAVO NA OBČINSKEM SVETU
Odlok o mreži javne zdravstvene službe na primarni ravni v Občini Ruše – skrajšani postopek
2. PREDLAGATELJ GRADIVA
Župan
3. PRIPRAVLJAVEC GRADIVA
mag. Truda Vene
4. VSEBINA GRADIVA
 - uvodna obrazložitev
 - besedilo odloka
5. POROČEVALKA
mag. Truda Vene
6. PREDLOG SKLEPA:
 1. **Občinski svet Občine Ruše sprejme Odlok o mreži javne zdravstvene službe na primarni ravni v Občini Ruše – prva obravnava, skupaj z vsemi pripombami, podanimi v razpravi.**
 2. **Na podlagi prvega odstavka 5. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti /ZZDej/ (Uradni list RS, št. 23/2005-UPB2, 15/2008-ZPACP, 23/2008, 58/2008-ZZdrS-E, 77/2008-ZDZdr, 88/2016 - ZdZPZD) in 14. člena Statuta občine Ruše (Uradno glasilo slovenskih občin, št. št. 25/11, 34/12) sprejme Občinski svet Občine Ruše Odlok o mreži javne zdravstvene službe na primarni ravni v Občini Ruše.**
7. POSTOPEK IN NAČIN SPREJEMA:
 - dvofazni postopek
 - večina opredeljenih glasov navzočih članov občinskega sveta

Številka: 160-0009/2017

Datum: 28. 3. 2017

Uroš Razpet, u. d. i. a., MBA
ŽUPAN

I. OBRAZLOŽITEV:

1. Pravni temelji

- 5. člen Zakona o zdravstveni dejavnosti, (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF in 14/13),
- 14. člen Statuta Občine Ruše, Uradno glasilo slovenskih občin, št. 25/11, 34/12).

Zagotavljanje javne zdravstvene službe na primarni ravni je naloga občine, ki jo opredeljuje Zakon o zdravstveni dejavnosti (v nadaljnjem besedilu: ZZDej). Ta v 5. členu določa, da mrežo javne zdravstvene službe na primarni ravni določa in zagotavlja občina. V skladu z določili 4. člena ZZDej se zdravstvena dejavnost kot javna služba opravlja v okviru mreže javne zdravstvene službe. Drugi odstavek 2. člena ZZDej določa, da zdravstvena dejavnost na primarni ravni obsega osnovno zdravstveno dejavnost in lekarniško dejavnost. V skladu s prvim odstavkom 8. člena ZZDej osnovno zdravstveno dejavnost opravljajo zdravstveni domovi, zdravstvene postaje in zasebni zdravstveni delavci.

Obrazložitev k členom:

1. člen:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 5. člena ZZDej, ki določa, da občina določa in zagotavlja mrežo javne zdravstvene službe na primarni ravni. V skladu z določilom 4. člena ZZDej, se zdravstvena dejavnost kot javna služba opravlja v okviru mreže javne zdravstvene službe. Merila za postavitve mreže javne zdravstvene službe so v skladu z določilom drugega odstavka navedenega 4. člena določena z Resolucijo o nacionalnem planu zdravstvenega varstva 2016-2025 »Skupaj za družbo zdravja« /ReNPZV-16-25/ (Uradni list RS, št. 25/2016) (točka 6.3.1 Mreža javne zdravstvene službe):

- število prebivalcev, njihova starostna in spolna struktura in projekcije gibanja prebivalstva posameznega območja;
- zdravstveno stanje in potrebe prebivalstva;
- geografska in prometna dostopnost;
- posebne potrebe ranljivih skupin in demografsko ogroženih območij.

Na tem mestu moramo opomniti še na določilo drugega odstavka 8. člena Zakona o lekarniški dejavnosti, ki določa, da je mreža izvajalcev lekarniške dejavnosti na primarni ravni določena na podlagi naslednjih meril:

- potreb prebivalstva po dostopu do zdravil in drugih izdelkov za podporo zdravljenja in ohranitev zdravja,
- števila prebivalcev na gravitacijskem območju lekarne,
- cestne razdalje med lekarnami,
- prisotnosti zdravstvene dejavnosti na primarni ravni.

2. člen

Z besedilom se določa pomen izrazov, ki se uporabljajo v odloku.

3. člen

Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 5. člena ZZDej, ki določa mrežo javne zdravstvene službe na primarni ravni določa in zagotavlja občina oz. mesto.

4. člen

Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 8. člena ZZDej, ki določa, da osnovno zdravstveno dejavnost opravljajo zdravstveni domovi, zdravstvene postaje in zasebni zdravstveni delavci. Na tem mestu moramo opomniti še na določilo osme točke 4. člena Zakona o lekarniški dejavnosti, ki določa, da je izvajalec oziroma izvajalka lekarniške dejavnosti fizična ali pravna oseba s

koncesijo za izvajanje lekarniške dejavnosti, v skladu z Zakonom o lekarniški dejavnosti, javni lekarniški zavod, bolnišnica ali drugi izvajalci v skladu s tem zakonom.

5. člen

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 8. člena ZZDej, ki določa, da osnovno zdravstveno dejavnost opravljajo zdravstveni domovi, zdravstvene postaje in zasebni zdravstveni delavci. Peti odstavek 9. člena ZZDej določa, da se zdravstveni dom ustanovi za območje občine, več občin ali mesta ob upoštevanju zbolewnosti prebivalstva, naseljenosti in prometnih povezav. V skladu z določilom prvega odstavka 9. člena ZZDej je zdravstveni dom zdravstveni zavod, ki ima organizirano najmanj preventivno zdravstveno varstvo vseh skupin prebivalcev, nujno medicinsko pomoč, splošno medicino, zdravstveno varstvo otrok in mladine, patronažno ter laboratorijsko in drugo diagnostiko. Na svojem območju zdravstveni dom zagotavlja tudi družinsko medicino ter preventivno in kurativno zobozdravstvo, medicino dela ter fizioterapijo, če opravljanje teh dejavnosti ni drugače urejeno. Zdravstveni dom zagotavlja tudi reševalno službo, če ta služba ni organizirana v bolnišnici. V skladu z določilom četrtega odstavka navedenega 9. člena ZZDej lahko zdravstveni dom izvaja tudi specialistično ambulantno dejavnost za področja, ki niso vezana na bolnišnično zdravljenje, v skladu z mrežo javne zdravstvene službe.

6. člen

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 20. člena ZZDej, ki določa, da se lekarniška dejavnost izvaja v skladu s posebnim zakonom, t. j. Zakonom o lekarniški dejavnosti, ki v 5. členu določa, da je lekarniška dejavnost javna zdravstvena služba, s katero se zagotavlja trajna in nemotena oskrba prebivalstva in izvajalcev zdravstvene dejavnosti z zdravili ter farmacevtska obravnava pacientov. V skladu z 8. členom Zakona o lekarniški dejavnosti se lekarniška dejavnost na primarni ravni izvaja: v lekarni, v podružnici lekarne ali s priročno zalogo zdravil.

7. člen

Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 41. člena ZZDej, ki določa, da lahko javno službo v zdravstveni dejavnosti na podlagi koncesije opravljajo domače in tuje pravne in fizične osebe, če izpolnjujejo z ZZDej izpolnjene pogoje. 42. člen ZZDej določa, da koncesijo za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti podeli z odločbo občinski oz. mestni upravni organ, pristojen za zdravstvo, s soglasjem ministrstva, pristojnega za zdravje.

8. člen

Besedilo je oblikovano na podlagi meril za določitev javne zdravstvene mreže na primarni ravni, ki so določena z Resolucijo o nacionalnem planu zdravstvenega varstva 2016-2025 »Skupaj za družbo zdravja« /ReNPZV-16-25/ (Uradni list RS, št. 25/2016) (točka 6.3.1 Mreža javne zdravstvene službe):

- število prebivalcev, njihova starostna in spolna struktura in projekcije gibanja prebivalstva posameznega območja;
- zdravstveno stanje in potrebe prebivalstva;
- geografska in prometna dostopnost;
- posebne potrebe ranljivih skupin in demografsko ogroženih območij.

9. člen

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 66. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da mora biti statut in drugi predpisi občine objavljeni, veljati pa začnejo petnajsti dan po objavi, če ni v njih drugače določeno. Statut in drugi predpisi se objavijo v uradnem glasilu (npr. Uradno glasilo slovenskih občin).

2. Razlogi in cilji

Mreža zdravstvene dejavnosti v Republiki Sloveniji je organizirana na treh ravneh, in sicer na primarni, sekundarni in terciarni ravni. Občine so dolžne zagotavljati in skrbeti zgolj za mrežo javne zdravstvene službe na primarni ravni, ki obsega osnovno zdravstveno dejavnost in lekarniško dejavnost, država pa je odgovorna za sekundarno in terciarno raven.

V Občini Ruše (v nadaljnjem besedilu: občina) je mreža javne zdravstvene službe organizirana skupaj z Zdravstvenim domom dr. Adolfa Drolca Maribor ter koncesionarji, ki so pridobili koncesijo.

Občina je v preteklih letih na področju osnovne zdravstvene dejavnosti podelila 3 koncesije na področju splošne medicine, 2 koncesiji na področju zobozdravstva za odrasle, 2 koncesiji za patronažno varstvo, 1 koncesijo na področju fizioterapije ter 1 koncesijo na področju varstva otrok in mladostnikov.

Na podlagi 5. člena ZZDej je občina dolžna določiti in zagotoviti mrežo javne zdravstvene službe na svojem območju, katera opredeljuje preskrbljenost s kadri na področju zdravstvene dejavnosti. Na primarni ravni je in mora biti mreža čim bližje prebivalstvu, da se omogoča hitra in enostavna dostopnost, pri čemer upoštevamo geografsko razporeditev, razporeditev osnovnih dejavnosti primarnega zdravstvenega varstva in ustrezno časovno dostopnost zdravstvene službe. Cilj odloka je, da se določi način izvajanja zdravstvene dejavnosti na primarni ravni na območju občine.

3. Poglavitne rešitve

Občina bo koncesije na področju osnovne zdravstvene dejavnosti podeljevala le izjemoma, to je v primerih, ko Javni zavod dr. Adolfa Drolca Maribor ne bi mogel zagotoviti ustreznega izvajanja določenega programa osnovne zdravstvene dejavnosti. V tem primeru bo občina pristopila k podelitvi koncesije na podlagi izvedenega javnega razpisa.

Glede na navedeno predlagamo Občinskemu svetu Občine Ruše sprejem navedenega odloka.

4. Ocena finančnih posledic

Odlok za občinski proračun nima dodatnih finančnih posledic.

V skladu z 82. členom Poslovnika Občinskega sveta Občine Ruše predlagamo, da se odlok sprejme po skrajšanem postopku, saj gre za potrebe po čimprejšnjem izvajanju odloka.

Občinskemu svetu Občine Ruše predlagamo, da odlok obravnava in sprejme naslednja sklepa:

3. **Občinski svet Občine Ruše sprejme Odlok o mreži javne zdravstvene službe na primarni ravni v Občini Ruše – prva obravnava, skupaj z vsemi pripombami, podanimi v razpravi.**
4. **Na podlagi prvega odstavka 5. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti /ZZDej/ (Uradni list RS, št. 23/2005-UPB2, 15/2008-ZPACP, 23/2008, 58/2008-ZZdrS-E, 77/2008-ZDZdr, 88/2016 - ZdZPZD) in 14. člena Statuta občine Ruše (Uradno glasilo slovenskih občin, št. št. 25/11, 34/12) sprejme Občinski svet Občine Ruše Odlok o mreži javne zdravstvene službe na primarni ravni v Občini Ruše.**

II. VSEBINA ODLOKA

Na podlagi prvega odstavka 5. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti /ZZDej/ (Uradni list RS, št. 23/2005-UPB2, 15/2008-ZPACP, 23/2008, 58/2008-ZZdrS-E, 77/2008-ZDZdr, 88/2016 - ZdZPZD) in 14. člena Statuta občine Ruše (Uradno glasilo slovenskih občin, št. št. 25/11, 34/12) je Občinski svet Občine Ruše na svoji 16. redni seji dne 20. 4. 2017 sprejel

Odlok o mreži javne zdravstvene službe na primarni ravni v Občini Ruše

1. Splošne določbe

1. člen (vsebina odloka)

- (1) S tem odlokom Občina Ruše (v nadaljevanju: občina) določi mrežo javne zdravstvene službe na primarni ravni na območju občine.

2. člen (pomen izrazov)

- (1) V tem odloku uporabljeni izrazi imajo enak pomen kot izrazi uporabljeni v zakonu, ki ureja zdravstveno dejavnost.

2. Zdravstvena dejavnost na primarni ravni

3. člen (zdravstvena dejavnost na primarni ravni)

- (1) Zdravstvena dejavnost na primarni ravni v občini obsega:
- osnovno zdravstveno dejavnost,
 - specialistično ambulantno dejavnost za področja, ki niso vezana na bolnišnično zdravljenje,
 - lekarniško dejavnost.

3. Izvajalci zdravstvene dejavnosti na primarni ravni v občini

4. člen (izvajalci zdravstvene dejavnosti na primarni ravni)

- (1) Zdravstveno dejavnost na primarni ravni v občini opravljajo Zdravstveni dom dr. Adolfa Drolca Maribor, Javni zdravstveni zavod Mariborske lekarne Maribor ter zasebni zdravstveni delavci .

5. člen (zdravstveni dom)

- (1) Občina Ruše je soustanoviteljica Zdravstvenega doma dr. Adolfa Drolca Maribor, ki opravlja osnovno zdravstveno dejavnost v Zdravstvenem domu Ruše in zagotavlja:
- preventivno zdravstveno varstvo vseh skupin prebivalcev,
 - nujno medicinsko pomoč,
 - splošno medicino,
 - zobozdravstveno službo za otroke in mladino,
 - zdravstveno varstvo žensk,
 - medicino dela, prometa in športa,

- logopedijo,
 - patronažno varstvo,
 - laboratorij.
- (2) Na območju Občine Ruše, v naselju Ruše je Zdravstveni dom Ruše, ki z zasebnimi zdravstvenimi delavci zagotavlja:
- splošno medicino,
 - zdravstveno varstvo otrok in mladine,
 - zobozdravstvo za odrasle,
 - patronažo,
 - fizioterapijo - lokacija izven Zdravstvenega doma Ruše.

6. člen
(javni lekarniški zavod)

- (1) Na območju Občine Ruše, v skladu z določili zakona, ki ureja lekarniško dejavnost, je Javni zavod Mariborske lekarne Maribor, ki zagotavlja preskrbo prebivalstva za opravljanje lekarniške dejavnosti.
- (2) Javni lekarniški zavod iz prejšnjega odstavka opravlja lekarniško dejavnost v Lekarni Ruše, ki jo je organiziral kot svojo organizacijsko enoto v Rušah.

7. člen
(zasebni zdravstveni delavci)

- (1) Osnovno zdravstveno dejavnost in lekarniško dejavnost na območju občine Ruše lahko na podlagi koncesije opravljajo domače ali tuje pravne in fizične osebe, če izpolnjujejo z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost oz. zakonom, ki ureja lekarniško dejavnost, določene pogoje.
- (2) Na območju občine se bodo na podlagi koncesije v okviru osnovne zdravstvene dejavnosti opravljale naslednje storitve:
- dejavnost družinske medicine,
 - dejavnost zobozdravstva za odrasle,
 - dejavnost zobozdravstva za otroke in mladino.

4. Kadri za zagotavljanje osnovne zdravstvene dejavnosti v občini

8. člen
(kadri)

- (1) Za izvajanje osnovne zdravstvene dejavnosti iz 5. člena tega odloka bo zagotovljeno naslednje število kadrov:
- za dejavnost družinske medicine: 0,89 tima;
 - za dejavnost zobozdravstva:
 - 2,89 tima za odrasle,
 - 0,99 tima za otroke in mladino.

5. Končna določba

9. člen
(objava in začetek veljavnosti)

- (1) Ta odlok se objavi v Uradnem glasilu slovenskih občin in začne veljati naslednji dan po objavi.

Številka: 160-0009/2017

Datum: 20. 4. 2017

Občina Ruše
Uroš Razpet, u. d. i. a., MBA