

3)

PREDLAGATELJ: Peter Torkar, župan občine Gorje

POROČEVALEC: Gregor Jarkovič, vodja Medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Jesenice, Gorje, Kranjska Gora in Žirovnica

**ODLOK O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH
ODLOKA O USTANOVITVI MEDOBČINSKEGA
INŠPEKTORATA IN REDARSTVA OBČIN JESENICE,
GORJE, KRANJSKA GORA IN ŽIROVNICA, predlog –
skrajšan postopek**

Predlog sklepa:

1. Občinski svet Občine Gorje sprejme Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi Medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Jesenice, Gorje, Kranjska Gora in Žirovnica.

Peter Torkar
župan Občine Gorje

1. ZAKONSKA PODLAGA

Na podlagi določil 49.a, 49.b in 50.a člena Zakona o lokalni samoupravi – uradno prečiščeno besedilo (Uradni list RS, št. 94/07, ZLS-UPB2) in 2. člena Zakona o občinskem redarstvu (Uradni list RS, št. 139/06) so Občinski sveti Občine Gorje na 9. seji dne 21. 2. 2008, Občine Žirovnica na 11. seji dne 21. 2. 2008, Občine Jesenice na 15. seji dne 28. 2. 2008 ter Občine Kranjska Gora na 14. seji dne 19. 3. 2008 sprejeli Odlok o ustanovitvi medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Jesenice, Gorje, Kranjska Gora in Žirovnica (v nadaljevanju Odlok).

2. RAZLOGI ZA SPREMEMBO ODLOKA

S 1. 1. 2020 je stopil v veljavo 26. člen Zakona o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11, 14/15 – ZUUJFO, 71/17 in 21/18 – popr. – v nadaljevanju ZFO), ki določa:

(1) Občini se v tekočem letu za organizirano skupno opravljanje posameznih nalog občinske uprave v skladu z zakonom zagotavljajo dodatna sredstva iz državnega proračuna v določenem odstotku v prejšnjem letu realiziranih odhodkov njenega proračuna za financiranje skupnih občinskih uprav. Sredstva se zagotavljajo za plače in druge izdatke ter prispevke delodajalca zaposlenim v skupnih občinskih upravah v višini, določeni v četrtem odstavku tega člena, povečani za 20 %.

(2) Za posamezne naloge iz prejšnjega odstavka se štejejo naloge:

- občinskega inšpekcijskega nadzorstva;
- občinskega redarstva;
- pravne službe;
- občinskega pravobranilstva;
- notranje revizije;
- proračunskega računovodstva;
- varstva okolja;
- urejanja prostora;
- civilne zaščite;
- požarnega varstva in
- urejanja prometa.

(3) Minister, pristojen za lokalno samoupravo, v soglasju z ministrom, pristojnim za finance, predpiše način evidentiranja in poročanja o realiziranih odhodkih in nakazovanja sredstev iz prvega odstavka tega člena.

(4) Občina je do sredstev državnega proračuna iz prvega odstavka tega člena upravičena za sofinanciranje nalog iz drugega odstavka tega člena v višini 30 % v prejšnjem letu realiziranih odhodkov njenega proračuna za financiranje skupnih občinskih uprav, če je vključena v skupno občinsko upravo z najmanj tremi občinami in se zanjo opravlja najmanj ena naloga, ki jih opravljajo zaposleni, ki izpolnjujejo z zakonom določene pogoje. Višina sofinanciranja se poveča za pet odstotnih točk za vsako dodatno nalogo, ki jo skupna občinska uprava opravlja za vse občine, vključene v skupno občinsko upravo, pri čemer skupna višina sofinanciranja ne sme preseči 55 % sredstev za plače in druge izdatke ter prispevke delodajalca zaposlenim v skupnih občinskih upravah.«

Optimizacija nalog uprave:

Izkorišča se možnost uvedbe dodatnih zakonsko določenih nalog v skupni občinski upravi. Dodatno se uvaja skupno službo s področja požarnega varstva. Z dodatno nalogo se optimizira in racionalizira poslovanje občin ustanoviteljic, posledično pa se pozitiven učinek kaže tudi v okviru skupne občinske uprave, saj se poveča delež sofinanciranja iz državnega proračuna iz trenutnih 45% na 50% na celotno maso plač in prispevke zaposlenih v skupni občinski upravi dodatno povečanih za 20%.

V MIR bo ob polni sistemizaciji skupno 13 zaposlenih:

1 vodja, 2 občinska inšpektorja, 7 občinskih redarjev, 1 pravnik, 1 koordinator za Civilno zaščito in 1 koordinator za področje Požarne varnosti.

Koordinator za področje Požarne varnosti je v skupni občinski upravi predviden za naloge požarne varnosti,

- izvajanje nalog s področja požarne varnosti iz izvirne pristojnosti lokalnih skupnosti,
- dela in naloge s področja požarne varnosti v lokalni skupnosti, kot jih določa Zakon o varstvu pred požarom /ZVPoz/, Zakon o gasilstvu /ZGas/, Uredbe o varstvu pred požarom v naravnem okolju in področni lokalni predpisi, v obsegu, kot ga dogovorijo župani občin ustanoviteljic,
- opravlja druge naloge in opravila iz pristojnosti skupne uprave po nalogu županov občin ustanoviteljic.

Delovno mesto bo občinam ustanoviteljicam optimiziralo naloge s področja Požarnega varstva kot dopolnitev obstoječemu sistemu. Obstoječi sistem se tako optimizira in se ga posledično razbremenjuje, kar pripomore k dvigu kvalitete in učinkovitosti sistema požarnega varstva.

Zaradi uvedbe skupnega koordinatorja s področja Požarne varnosti, se posledično poveča tudi delež skupnega sofinanciranja iz strani države za SOU MIR Jesenice za dodatnih 5 % na celotno maso plač v MIR, povečano za 20%.

Zaradi predlagane nove sistemizacije se poleg pričakovane večje učinkovitosti skupne občinske uprave, povečuje tudi deleže sofinanciranja države za skupne občinske uprave in sicer iz trenutnih 45% na 50%.

3. FINANČNE POSLEDICE

Za leto 2022 je bil sprejet proračun MIR v višini 625.711,75 EUR. Občine ustanoviteljice si stroške delijo po trenutno veljavnem delitvenem ključu, kar znaša po oceni:

Občine	delež	2022	
		odhodki	višina sofinanciranja RS
Jesenice	53	331.627,23	128.424,86
Gorje	12	75.085,41	29.077,33
Kranjska Gora	26	162.685,06	63.000,87
Žirovnica	9	56.314,06	21.807,99
skupaj	100	625.711,75	242.311,05

Večina stroškov predstavljajo plače in druge prispevki za zaposlene. Trenutno je v MIR 12 zaposlenih. Ocena finančnih posledic v kolikor se skupni občinski upravi doda naloge s področja požarne varnosti:

(ocena razlike v skupnih realnih stroških Občin)

Občine	delež	2022		
		s požarno varnostjo	brez požarne varnosti	razlika
Jesenice	53	203.202,37	211.168,86	7.966,49
Gorje	12	46.008,08	47.811,82	2.400,00
Kranjska Gora	26	99.684,18	103.592,27	3.908,09
Žirovnica	9	34.506,06	35.858,86	1.352,80
skupaj	100	383.400,70	398.431,81	15.031,11

Iz zgornje tabele so razvidni ocenjeni pričakovani pozitivni ekonomski učinki za posamezno občino in sicer za;

Občino Jesenice+ 7.966,49 €

Občino Gorje+ 2.400,00 €

Občino Kranjska Gora+ 3.908,09 € in

Občino Žirovnica+ 1.352,80 €.

4. OBRAZLOŽITEV ČLENOV

K 1. členu:

Opređeljena so območja in delovnega področja ter namen ustanovitve skupnega organa, izhajajoč iz Zakona o lokalni samoupravi, Zakona o financiranju občin in Zakona o občinskem redarstvu.

K 6. členu:

Določitev delovnega področja MIR in sicer opravljanje nalog inšpekcijskega nadzorstva in občinskega redarstva, na podlagi državnih predpisov ter predpisov posameznih ustanoviteljic. Zaradi novega predloga kadrovskega načrta za skupno občinsko upravo se dodajo naloge s področja požarne varnosti.

K 12. členu:

Med zaposlene v skupni občinski upravi se doda koordinatorja za naloge požarnega varstva.

K 22. členu:

Sprememba Odloka začne veljati s 1. 1. 2022.

Pripravil:

Gregor Jarkovič

Prilogi:

- Predlog Odloka o spremembah in dopolnitvah odloka o ustanovitvi medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Jesenice, Gorje, Kranjska Gora in Žirovnica
- Odlok o ustanovitvi medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Jesenice, Gorje, Kranjska Gora in Žirovnica (Ur. l. RS, št. 41/2008 in Ur. l. RS, št. 13/2010 – Neuradno prečiščeno besedilo)

Predlog

V skladu z 49. a členom Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo in št. 76/08), je Občinski svet Gorje na svoji redni seji dne sprejel

ODLOK

o spremembah in dopolnitvah odloka o ustanovitvi medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Jesenice, Gorje, Kranjska Gora in Žirovnica

1. člen

Spremeni se 3. in 4. odstavek 1. člena Odloka o ustanovitvi medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Jesenice, Gorje, Kranjska Gora in Žirovnica (v nadaljevanju Odlok) tako, da se glasita:

1. člen

S tem odlokom ustanavljajo občine Jesenice, Gorje, Kranjska Gora in Žirovnica (v nadaljevanju: občine ustanoviteljice) organ skupne občinske uprave, v okviru katerega se bodo opravljale naloge;

- medobčinskega inšpektorata,*
- medobčinskega redarstva,*
- skupne pravne službe,*
- civilna zaščite in*
- požarnega varstva.*

Organ skupne občinske uprave ustanoviteljic se ustanavlja z namenom učinkovitejšega, racionalnejšega in gospodarnejšega izvrševanja upravnih in prekrškovnih nalog na področju delovanja občinskega inšpekcijskega nadzora, občinskega redarstva, skupne pravne službe, nalog civilne zaščite in požarnega varstva na območju občin ustanoviteljic.

2. člen

Spremeni se 1.odstavek 6. člena Odloka, tako da se glasi:

Medobčinski inšpektorat in redarstvo opravlja na območju občin ustanoviteljic naloge inšpekcijskega nadzorstva, občinskega redarstva, pravne službe, civilne zaščite in požarnega varstva na podlagi pooblastil državnih predpisov ter predpisov posameznih občin ustanoviteljic.

3. člen

Spremeni se celotni 12. člen Odloka tako, da se glasi:

12.člen

V medobčinskem inšpektoratu in redarstvu (MIR) so poleg vodje zaposleni še;

- občinski inšpektorji,*
- občinski redarji,*
- pravnik,*
- koordinator za naloge civilne zaščite (ZiR),*
- koordinator za naloge požarnega varstva.*

Pri svojem delovanju so samostojni in neodvisni, v skladu s pooblastili, ki jih imajo na podlagi področne zakonodaje, tega odloka ter predpisov občin ustanoviteljic.

Vsi zaposleni v skupni občinski upravi (MIR) sklenejo delovno razmerje v Občini Jesenice. Pravice in dolžnosti delodajalca izvršuje župan Občine Jesenice.

Akt o sistemizaciji delovnih mest skupne uprave sprejme župan Občine Jesenice v soglasju z župani občin ustanoviteljic.

4. člen

Odlok o spremembah in dopolnitvah odloka o ustanovitvi medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Jesenice, Gorje, Kranjska Gora, Žirovnica in začne veljati 1. 1. 2022.

Za objavo poskrbi Občina Jesenice.

Številka: OBČINA GORJE
Datum: Peter Torkar
Župan

Številka: OBČINA ŽIROVNICA
Datum: Leopold Pogačar
Župan

Številka: OBČINA JESENICE
Datum: Blaž Račič
Župan

Številka: OBČINA KRANJSKA GORA
Datum: Janez Hrovat
Župan

Trenutno veljavni predpis

Ur. l. RS, št. 41/2008,

Spremembe: Ur. l. RS, št. 13/2010, Ur. l. RS št. 31/2017 in Ur. l. RS, št. 189/2020

Neuradno prečiščeno besedilo

Odlok o ustanovitvi medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Jesenice, Gorje, Kranjska Gora in Žirovnica

ODLOK

o ustanovitvi medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Jesenice, Gorje, Kranjska Gora in Žirovnica

1. člen

S tem odlokom se ustanovi organ skupne občinske uprave (v nadaljevanju: skupna uprava), določi njegovo ime in sedež, delovno področje, notranja organizacija, vodenje ter zagotavljanje sredstev in drugih pogojev za njegovo delo.

S tem odlokom so določene pravice in obveznosti občin ustanoviteljic in njihovih organov v razmerju do skupne uprave in v medsebojnih razmerjih.

S tem odlokom ustanavljajo občine Jesenice, Gorje, Kranjska Gora in Žirovnica (v nadaljevanju: občine ustanoviteljice) organ skupne občinske uprave, v okviru katerega bosta delovala medobčinski inšpektorat in redarstvo, ki bo opravljal tudi naloge s področja skupne pravne službe in civilne zaščite.

Organ skupne občinske uprave ustanoviteljic se ustanavlja z namenom učinkovitejšega, racionalnejšega in gospodarnejšega izvrševanja upravnih in prekrškovnih nalog na področju delovanja občinskega inšpekcijskega nadzora, občinskega redarstva, skupne pravne službe ter nalog civilne zaščite na območju občin ustanoviteljic.

2. člen

Organ skupne občinske uprave občin ustanoviteljic se imenuje »Medobčinski inšpektorat in redarstvo občin Jesenice, Gorje, Kranjska Gora in Žirovnica« (v nadaljevanju: medobčinski inšpektorat in redarstvo).

Sedež medobčinskega inšpektorata in redarstva je: Cesta železarjev 6, Jesenice.

Medobčinski inšpektorat in redarstvo je neposredni uporabnik proračuna občine Jesenice.

Medobčinski inšpektorat in redarstvo ima žig okrogle oblike, ob notranjem robu je napis »Medobčinski inšpektorat in redarstvo Občin«, v sredini je napis »Jesenice, Gorje, Kranjska Gora in Žirovnica. Imena občin si sledijo po navedenem zaporedju, brez ločil.

3. člen

Ustanoviteljske pravice v imenu ustanoviteljic izvršujejo njihovi vsakokratni župani.

Župani imenujejo in razrešujejo vodjo skupne uprave, sprejmejo kadrovski načrt, program dela in finančni načrt skupne uprave, nadzorujejo delo ter dajejo skupne usmeritve glede splošnih vprašanj organiziranja in delovanja skupne uprave.

Ustanovitelji se sestajajo na sejah, ki jih skliče župan Občine Jesenice, pobudo za to pa lahko poda vsaka ustanoviteljica ali predstojnik medobčinskega inšpektorata in redarstva. Za sprejem odločitve glede skupnih usmeritev medobčinskemu inšpektoratu in redarstvu je potreben sporazum vseh županov ustanoviteljic.

Kolikor je nujno potrebno za nemoteno delo skupne občinske uprave, lahko začasno rešitev, po načelu dobrega gospodarjenja, sprejme župan Občine Jesenice.

4. člen

Medsebojne pravice, obveznosti in odgovornosti, ki niso urejene v tem odloku, občine ustanoviteljice uredijo s posebnim Dogovorom o medsebojnih razmerjih.

5. člen

Medobčinski inšpektorat in redarstvo deluje neodvisno, samostojno in pri izvrševanju svojih nalog nastopa kot organ tiste občine, v katere krajevno pristojnost spada posamezna zadeva. Pristojno je za odločanje na 1. stopnji v upravnih, ter v strokovnih in drugih zadevah, za katere je organiziran organ skupne občinske uprave, v skladu s svojimi pooblastili in pristojnostmi.

Na drugi stopnji odloča župan tiste občine, v katere pristojnost posamezna zadeva spada.

6. člen

Medobčinski inšpektorat in redarstvo opravlja na območju občin ustanoviteljic naloge inšpekcijskega nadzorstva, občinskega redarstva, pravne službe in civilne zaščite na podlagi pooblastil državnih predpisov ter predpisov posameznih občin ustanoviteljic.

Posamezne občine ustanoviteljice so dolžne za učinkovito delovanje medobčinskega inšpektorata in redarstva skrbeti za sprejem občinskih predpisov, na podlagi katerih bo ta lahko učinkovito deloval.

Seznam predpisov občine ustanoviteljice se javno objavijo na svojih spletnih straneh.

7. člen

Za posamezno občino ustanoviteljico se opravlja delo in financiranje delovanja skupne občinske uprave v medobčinskem inšpektoratu in redarstvu v razmerju:

(1) Občina Jesenice	53 %
(2) Občina Kranjska Gora	26 %
(3) Občina Žirovnica	9 %
(4) Občina Gorje	12 %.

8. člen

Strokovne in tehnične naloge za medobčinski inšpektorat in redarstvo opravlja občinska uprava Občine Jesenice. Ostale občine ustanoviteljice so dolžne kriti te stroške in stroške uporabe prostora in opreme sedeža medobčinskega inšpektorata in redarstva Občini Jesenice, v skladu z razmerjem iz prejšnjega člena in z dogovorom iz 4. člena tega odloka.

9. člen

Pri izvrševanju posamezne upravne naloge nastopa medobčinski inšpektorat in redarstvo kot organ tiste občine ustanoviteljice, v katere krajevno pristojnost naloga spada.

Upravni akt ali akt v postopku o prekršku, ki ga izda pooblaščen oseba medobčinskega inšpektorata in redarstva, ima v glavi naziv Medobčinski inšpektorat in redarstvo Občin Jesenice, Gorje, Kranjska Gora in Žirovnica. Izdaja se v imenu krajevno pristojne občine ustanoviteljice.

Pooblaščen uradne osebe v medobčinskem inšpektoratu in redarstvu so pooblaščen za odločanje o prekrških.

Medobčinski inšpektorat in redarstvo je prekrškovni organ občin Jesenice, Kranjska Gora, Žirovnica in Gorje.

10. člen

Medobčinski inšpektorat in redarstvo vodi in predstavlja vodja, ki ima status uradnika na položaju in ga imenujejo in razrešujejo župani občin ustanoviteljic soglasno.

Vodja medobčinskega inšpektorata in redarstva mora imeti izobrazbo, kot jo določajo področni predpisi in opravljen strokovni izpit za inšpektorja.

11. člen

Vodja predstavlja in zastopa medobčinski inšpektorat in redarstvo kot skupno občinsko upravo, organizira in koordinira opravljanje nalog, opravlja dela in naloge prekrškovnega organa ter izvaja dela in naloge, ki so potrebne za redno, pravočasno, strokovno in učinkovito delo zaposlenih v skupni občinski upravi. V okviru svojih pooblastil odgovarja za zakonitost in strokovnost dela organa.

Vodja medobčinskega inšpektorata in redarstva odgovarja za izvrševane upravnih nalog, ki spadajo v krajevno pristojnost posamezne občine, županu in tajniku oziroma direktorju te občine, za delo organa skupne občinske uprave v celoti pa skupaj vsem županom občin ustanoviteljic.

12. člen

V medobčinskem inšpektoratu in redarstvu (MIR) so poleg vodje zaposleni še;

- občinski inšpektorji,
- občinski redarji,
- pravnik,
- svetovalec za naloge civilne zaščite (ZiR).

Pri svojem delovanju so samostojni in neodvisni, v skladu s pooblastili, ki jih imajo na podlagi področne zakonodaje, tega odloka ter predpisov občin ustanoviteljic.

Vsi zaposleni v skupni občinski upravi (MIR) sklenejo delovno razmerje v Občini Jesenice. Pravice in dolžnosti delodajalca izvršuje župan Občine Jesenice.

Akt o sistemizaciji delovnih mest skupne uprave sprejme župan Občine Jesenice v soglasju z župani občin ustanoviteljic.

13. člen

Skupna uprava je neposredni uporabnik proračuna občine ustanoviteljice, v kateri ima sedež.

Finančni načrt skupne uprave, ki ga na predlog vodje skupne uprave določijo župani občin ustanoviteljic, je vključen v proračun občine ustanoviteljice, v kateri ima skupna uprava sedež.

Občine soustanoviteljice zagotavljajo sredstva za skupno upravo v finančnih načrtih svojih občinskih uprav na posebni postavki. Finančni načrt skupne uprave je priloga k njihovim proračunom.

Sredstva za zaposlene, stroške za blago in storitve, opreme ter stroške skupnih projektov v medobčinskem inšpektoratu in redarstvu zagotavljajo občine ustanoviteljice v svojih proračunih skladno z razmerjem iz 7. člena tega odloka.

Strošek dopolnilnega programa (zapuščena vozila, posebne akcije, projekti), pokriva občina ustanoviteljica v skladu s svojim programom in se ne šteje za skupen strošek delovanja skupne občinske uprave. Finančno razmerje do tretjih oseb (upravne takse, prihodki od glob ipd.) se obračuna v skladu s predpisi, prihodek pa pripada občini ustanoviteljici, kjer je prekršek nastal.

14. člen

V primeru izstopa občine ustanoviteljice, mora ta svojo namero o izstopu podati pisno vsem ostalim županom občin ustanoviteljic. Podlaga za izstop posamezne občine ustanoviteljice je sklep občinskega sveta. Občina ustanoviteljica lahko izstopi, ko poravna vse obveznosti do skupne občinske uprave na podlagi tega odloka in dogovora iz 4. člena tega odloka. V tem primeru je občina, ki odstopi od dogovora, dolžna zagotavljati sredstva za delovanje skupne uprave v ustreznem deležu do poteka odpovednega roka in pokriti stroške morebitnih presežnih delavcev.

15. člen

V primeru prenehanja delovanja medobčinskega inšpektorata in redarstva pripada posamezni občini ustanoviteljici takratna vrednost sredstev medobčinskega inšpektorata in redarstva v razmerju sofinanciranja pridobitve teh sredstev.

16. člen

Javnim uslužbencem so občine ustanoviteljice ob prenehanju delovanja medobčinskega inšpektorata in redarstva dolžne zagotoviti pravice, ki jih določa zakonodaja glede presežnih delavcev, glede na deleže posamezne občine, kot je določeno v 7. členu tega odloka.

17. člen

Za škodo, povzročeno z delom zaposlenih v medobčinskem inšpektoratu in redarstvu, odgovarjajo občine ustanoviteljice solidarno.

18. člen

Župan Občine Jesenice mora v skladu s 17. členom Zakona o redarstvu imenovati komisijo za oceno zakonitosti in strokovnosti ravnanja medobčinskega redarstva, ki je pristojna za obravnavanje pritožb zoper delo občinskih redarjev.

19. člen

Pred začetkom delovanja Medobčinskega inšpektorata in redarstva Jesenice mora vsaka občina ustanoviteljica na občinsko upravo Občine Jesenice posredovati katalog veljavnih občinskih predpisov, ki bodo podlaga za izvrševanje pooblastil medobčinske inšpekcije in redarstva.

20. člen

Medobčinski inšpektorat in redarstvo začne z delom najkasneje v roku treh mesecev po uveljavitvi tega odloka. Medobčinski inšpektorat in redarstvo takrat prevzame od občin ustanoviteljic upravne naloge in pristojnosti na področjih nadzora iz 6. člena tega odloka.

21. člen

Z dnem začetka veljavnosti tega odloka prenehata veljati Odlok o ustanovitvi organa skupne občinske uprave Občine Jesenice in Občine Žirovnica (Uradni list RS, št. 44/02) in Odlok o komunalnem nadzoru v Občini Jesenice (Uradni list RS, št. 26/96).

22. člen

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije. Za objavo poskrbi Občina Jesenice.