



OBČINA PIRAN
COMUNE DI PIRANO
ŽUPAN – IL SINDACO

Številka : 3505-19/2023
Numero :

Piran : 12.10.2023
Pirano :

OBČINSKI SVET
OBČINE PIRAN

ZADEVA: Poročilo o poteku priprave občinskega prostorskega načrta (OPN)

Na podlagi 31. člena Statuta Občine Piran (Uradni list RS, št. 5/14 – uradno prečiščeno besedilo, 35/17, 43/18 in 86/23) predlagam v obravnavo in sklepanje gradivo:

POROČILO O POTEKU PRIPRAVE OBČINSKEGA PROSTORSKEGA NAČRTA

Pri delu na seji Občinskega sveta bodo sodelovali:
Vedran Cvetković, Urad za okolje in prostor
Kristina Ivančič, Direktor občinske uprave
Andrej Korenika, župan Občine Piran



Župan Občine Piran
Andrej Korenika



OBČINA PIRAN
COMUNE DI PIRANO

OBČINSKA UPRAVA - AMMINISTRAZIONE COMUNALE
Urad za okolje in prostor - Ufficio ambiente e territorio

Štev. 3505-19/2023

Dat.: 12.10.2023

Zadeva: Poročilo o poteku priprave občinskega prostorskega načrta (OPN)

Občina Piran ima trenutno veljavne Spremembe in dopolnitve prostorskih sestavin dolgoročnega in srednjeročnega plana Občine Piran (Ur. ob. št. 26/98, 22/99, 31/99, 37/99, 46/00, 17/02, 24/02, 36/02, 7/03, 37/03, 26/04, 36/04, 23/10); Uredbi (Ur. list št. 76/08, 73/06 – v nadaljevanju plan). Skladno s trenutno veljavno prostorsko zakonodajo bo plan prenehal veljati 31.12.2024.

Z izdelavo nove občinske prostorske dokumentacije je občina Piran pričela že v času veljave Zakona o urejanju prostora (Uradni list, št. 110/02 in 08/03 – ZUreP-1), in sicer kot Strategijo prostorskega razvoja občine (SPRO) in Prostorski red občine (PRO).

Postopek priprave OPN se je formalno pričel s Sklepom o začetku postopka priprave OPN, ki ga je sprejel župan Občine Piran in je bil objavljen v Uradnih objavah št. 31/2007. Pravna podlaga za pripravo OPN je bil Zakon o prostorskem načrtovanju (Uradni list, št. 33/07, 70/08-ZVO-1B, 108/2009, 80/2010-ZUPUDPP (106/2010 popr.), 43/11 - ZKZ-C, 57/12 - ZPNačrt-B, 57/12 - ZUPUDPP-A, 109/12- ZPNačrt-C, 35/13 - Sklep o začasnem zadržanju izvrševanja prvega, drugega in tretjega odstavka ter drugega stavka četrtega odstavka 29. člena Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o prostorskem načrtovanju - v nadaljevanju: ZPN ali ZPNačrt).

V skladu s sklepom se je OPN pripravljala kot enoviti dokument, ki je vseboval tako strateški kakor tudi izvedbeni del.

Leta 2017 je bil sprejet Zakon o urejanju prostora (Ur. L. RS št. 61/17 – v nadaljevanju ZUreP-2) z odloženim pričetkom uporabe t. j. od 1.6.2018 dalje.

Leta 2021 se je prostorska zakonodaja ponovno spremenila - v veljavo je stopil Zakon o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 199/21, 18/23 – ZDU-10, 78/23 – ZUNPEOVE in 95/23 – ZIUOPZP) ZUreP-3, ki je ravno tako imel odložen pričetek uporabe, in sicer 1.6.2022.

V obdobju 2007 – do danes je občina pripravljala strokovne podlage za OPN. O poteku postopka izdelave OPN so strokovne službe predhodno že obveščale Občinski svet z vmesnimi poročili (31.5.2011, 14.05.2013, 27.3.2018).

Izvedene so bile prve tri faze postopka: sklep o pričetku postopka izdelave; pridobitev ključnih predhodnih smernic ter pogojev in priprava osnutka OPN (april 2011), ki je bil maja 2011

posredovan pristojnim nosilcem urejanja prostora (v nadaljevanju: NUP); pridobitev smernic NUP v obdobju maj 2011 do april 2012.

Pri izdelavi in sprejemanju OPN so se vse občine soočale z izjemnimi podaljšanji rokov pri pridobivanju smernic, usklajevanju smernic z nosilci, pripravi stališč do pripomb in predlogov javnosti, usklajevanju z javnostjo ter pri pridobivanju mnenj. To je razvidno tudi iz Revizijskega poročila Računskega sodišča RS št. 320-1/2016/41 z dne 7. Junij 2017. Poročilo opisuje številne probleme občin, z nosilci urejanja prostora pri sprejemanju OPN-jev. Glavni razlog za zastoj pri izdelavi OPN v občini Piran so bila določila Pravilnika o vsebini, obliki in načinu priprave občinskega podrobnega prostorskega načrta (Uradni list RS, št. 99/07, 61/17 – ZUreP-2 in 199/21 – ZUreP-3 – v nadaljevanju pravilnik), kjer je bilo navedeno, da se pripadajoča stavbna zemljišča v območjih razpršene gradnje – RG, izven območij razpršene poselitve naselij (RP), brišejo. Takratna zahteva Ministrstva za okolje in prostor je bila, da se v osnutku OPN vsem objektom, ki niso bili označeni kot RP, izbriše stavbno zemljišče. Posledica tega bi bila izguba pravice do širitve ali dozidave obstoječega objekta, kar bi lahko povzročilo tudi morebitne nepredvidene premoženjsko pravne posledice za občino Piran.

Z vsem zgoraj navedenim je bil seznanjen Občinski svet Občine Piran na 27. redni seji dne 27.3.2018. Župan je sprejel Sklep o nadaljevanju postopka OPN – strateški del, ki je bil objavljen v Uradnem listu RS št. 37/2018 dne 1.6.2018. S sklepom je bilo določeno, da se postopek priprave in sprejema OPN ne vodi več kot enoviti postopek (to pomeni, da vsebuje strateški in izvedbeni del), temveč se nadaljuje postopek samo kot strateški del OPN. Po sprejemu strateškega dela, bo občina pričela s postopkom izdelave in sprejema izvedbenega dela OPN.

Izdelan je bil osnutek strateškega dela prostorskega načrta, ki je bil konec 2021 javno razgrnjen. V skladu z odločbo Ministrstva za okolje in prostor sta bila za izvedbo postopka celovite presoje vplivov na okolje izdelana okoljsko poročilo in Dodatek za varovana območja, ki sta bila javno razgrnjena sočasno z dopolnjenim osnutkom OPN. Prejete pripombe na razgrnjen strateški del OPN so bile evidentirane in pripravljena so bila stališča do pripomb.

Kot je bilo že navedeno, se je leta 2021 ponovno sprejela nova zakonodaja na področju urejanja prostora (ZureP-3). Postopek sprejemanja strateškega dela OPN se je vodil na podlagi določil Zakona o prostorskem načrtovanju – ZPNačrt ob smiselni uporabi določil Zakona o urejanju prostora – ZUreP-2, ki je veljal do 1.6.2022.

Trenutno veljavna prostorska zakonodaja – ZUreP-3 ne zahteva več sprejema strateškega dela OPN. Le-ta je obvezen le za mestne občine. Ugotovljeno je bilo, da v kolikor bi nadaljevali s postopkom sprejemanja strateškega dela OPN in bi nato pričeli s postopkom za sprejem izvedbenega dela OPN (katerega bi morali v vsakem primeru začeti po novi zakonodaji), v nobenem primeru ne bi bilo možno izvesti vseh potrebnih aktivnosti, da bi OPN sprejeli do trenutno zakonsko predvidenega roka, to je do 31.12.2024. Upoštevajoč tudi dejstvo, da je bilo na strateški del podanih veliko pripomb, da se je postopek vodil na podlagi Zakona o prostorskem načrtovanju, ki je prenehal veljati oz. se uporabljati 31.12.2021 in ob upoštevanju dejstva, da strateški del ni več zakonsko obvezen, smo strokovne službe predlagale županu, da se postopek za sprejem strateškega dela OPN zaključi in prične s postopkom za sprejem OPN na podlagi sedaj veljavnega Zakona o urejanju prostora – ZUreP-3.

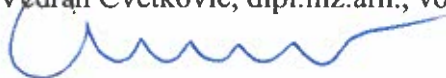
V obdobju od pričetka postopka izdelave OPN je bilo opravljenih veliko aktivnosti, narejenih veliko strokovnih podlag in študij, ki bodo po potrebi ažurirane in uporabljene pri pripravi novega OPN.

V nadaljevanju bo postopek potekal po zakonsko predpisanih fazah. ZUreP-3 daje velik poudarek vključevanju javnosti, ki bo z gradivom seznanjena že v fazi izdelave osnutka. Podrobnejši potek OPN je prikazan v priloženi shemi (Priloga 2).

OPN bo nov temeljni strateški in izvedbeni prostorski dokument, ki bo omogočil izvajanje aktivne prostorske in zemljiške politike občine Piran. Nadomestil bo dosedanji plan in izdelan bo na digitalnih podlagah, kar bo omogočalo hitrejše in kvalitetnejše delo in pregled.

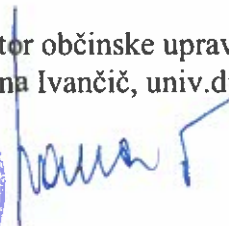
Sprememba samega postopka priprave in sprejemanja OPN ne vpliva na dosedanje vloženo delo Urada za okolje in prostor ter izdelovalca OPN saj gre zgolj za poenostavljanje in uskladitev postopka z veljavno prostorsko zakonodajo.

Pripravil:
Urad za okolje in prostor
Vedran Cvetković, dipl.inž.arh., vodja urada



Priloge:
- Predlog sklepa
- Shema priprave in sprejema OPN

Direktor občinske uprave:
Kristina Ivančič, univ.dipl.prav.



(Priloga)



OBČINA PIRAŃ
COMUNE DI PIRANO

OBČINSKI SVET – CONSIGLIO COMUNALE

Predlog sklepa

Številka : 3505-19/2023
Numero :

Piran :
Pirano : 12.10.2023

Na podlagi 17.člena Statuta Občine Piran (Uradni list RS, št. 5/14 – uradno prečiščeno besedilo, 35/17, 43/18 in 86/23), je Občinski svet Občine Piran na 9. redni seji dne 25.10.2023 sprejel

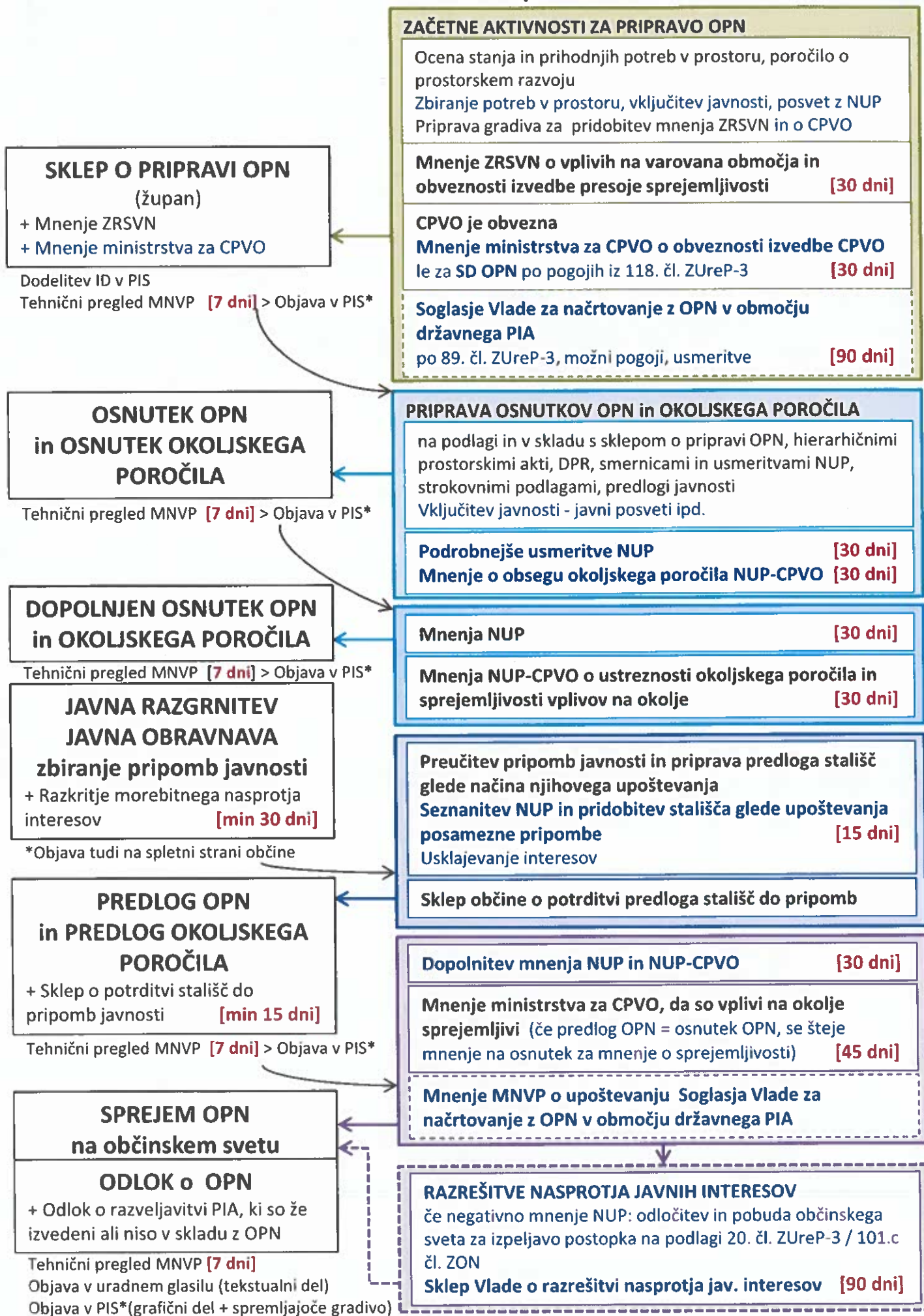
S K L E P

1.

Občinski svet se je seznanil s poročilom o poteku priprave občinskega prostorskega načrta (OPN) in nalaga županu ter občinskim strokovnim službam, da čim prej začnejo z novim postopkom za sprejem OPN.

**Župan Občine Piran
Andrej Korenika**

POSTOPEK PRIPRAVE OPN po ZUreP-3



* do vzpostavitve PIS objava v skladu s 318. čl. ZUreP-3 na spletni strani MNVP | z modro so označeni izbirni/pogojni koraki