

Na podlagi 3. člena Zakona o zavodih (Uradni list RS, št. 12/1991, 8/1996, 36/2000, 127/2006), 19. člena Zakona o spodbujanju razvoja turizma (Uradni list RS, št. 2/2004, 57/2012, 17/2015), _____ člena Statuta Občine Bovec (Uradni list RS, št. 72/2006, 89/2010), _____ člena Statuta Občine Kobarid (Uradni list RS, št. 39/2016 – UPB), 21. člena Statuta Občine Tolmin (Uradni list RS, št. 13/2009, 17/2011, 106/2015), so Občinski svet Občine Bovec na _____. seji dne _____, Občinski svet Občine Kobarid na _____. seji dne _____ in Občinski svet Občine Tolmin na _____. seji dne _____, sprejeli

ODLOK O SPREMEMBAH ODLOKA O USTANOVITVI ZAVODA ZA TURIZEM DOLINA SOČE

I. SPREMEMBE ODLOKA

1. člen

V Odloku o ustanovitvi zavoda za turizem Dolina Soče (Uradni list RS, št. 3/2017) se v prvem odstavku 1. člena besedilo »Zavod za turizem Dolina Soče« nadomesti z besedilom »Javni zavod za turizem Dolina Soče«.

V prvem odstavku 2. člena se besedilo »Zavod« nadomesti z besedilom »Javni zavod«.

2. člen

Prvi odstavek 15. člena se spremeni tako, da se glasi: »Vabilo na sejo sveta z gradivom mora biti članom sveta praviloma posredovano po običajni ali po elektronski pošti, vsaj sedem dni pred dnevom seje sveta. V statutu zavoda se lahko določijo izjeme za izredne in korespondenčne seje ter nujne in druge primere, ko je treba odločati hitro oziroma, ko pobudi za sklic seje sveta ni mogoče priložiti gradiva.«.

3. člen

29. člen se črta.

II. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

4. člen

(1) Javnemu zavodu za turizem Dolina Soče se pripojita Lokalna turistična organizacija Sotočje Kobarid - Tolmin, Ulica Petra Skalarja 4, 5220 Tolmin, matična številka 1471309000 in Lokalna turistična organizacija Bovec, Trg golobarskih žrtev 8, 5230 Bovec, matična številka 1563297000. Javni zavod za turizem Dolina Soče s tem postane prevzemni zavod, LTO Sotočje Kobarid – Tolmin in LTO Bovec pa postaneta prevzeta zavoda.

(2) Na prevzemni zavod preide vso premoženje, pravice, obveznosti in sredstva prevzetih zavodov. Prevzemni zavod prevzame tudi vse delavce (v smislu prehoda pogodbenih in drugih pravic ter obveznosti iz delovnih razmerij), ki so bili doslej zaposleni v prevzetih zavodih.

(3) Prevzeta zavoda s pripojitvijo prenehata obstajati. Prevzemni zavod vstopi z dnem registracije te statusne spremembe kot univerzalni pravni naslednik prevzetih zavodov v vsa pravna razmerja, katerih subjekta sta bila prevzeta zavoda.

(4) Občine ustanoviteljice pred prenehanjem zavodov LTO Bovec in LTO Sotočje Kobarid – Tolmin poplačajo oziroma prevzamejo morebitne dolgove zavodov LTO Bovec in LTO Sotočje Kobarid – Tolmin, in sicer Občina Bovec za zavod LTO Bovec, Občini Kobarid in Tolmin pa za zavod LTO Sotočje Kobarid – Tolmin. Občini Kobarid in Tolmin poplačata oziroma prevzameta dolgove zavoda LTO Sotočje Kobarid – Tolmin v razmerju iz 27. člena Odloka o ustanovitvi zavoda Sotočje Kobarid-Tolmin. Občine ustanoviteljice izvedejo vse potrebno, da s pripojitvijo na Javni zavod za turizem Dolina Soče ne preide noben dolg zavoda LTO Bovec ali zavoda LTO Sotočje Kobarid – Tolmin.

(5) Z uveljavitvijo tega Odloka prenehata veljati Odlok o ustanovitvi zavoda Sotočje Kobarid-Tolmin (Uradni list RS, št. 6/2002 in 33/2002) in Odlok o ustanovitvi javnega zavoda “Lokalna turistična organizacija Bovec (Uradni list RS, št. 6/2000, 68/2003, 97/2011, 33/2014 in 37/2015), pri čemer se njune določbe uporabljajo do vpisa pripojitve zavodov LTO Sotočje Kobarid – Tolmin in LTO Bovec k Javnemu zavodu za turizem Dolina Soče v sodni register.

(6) Postopek pripojitve zavodov se izvede ob smiselni uporabi določil zakona, ki ureja gospodarske družbe, o statusnem preoblikovanju družb. Prevzemni zavod in prevzeta zavoda uredijo medsebojna razmerja v postopku pripojitve s pogodbo o pripojitvi, ki jo poslovodstvo prevzemnega zavoda in poslovodstvi prevzetih zavodov sklenejo v obliki notarskega zapisa.

5. člen

Ta odlok v enakem besedilu sprejmejo občinski sveti vseh občin ustanoviteljic. Odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Datum: _____
Številka: _____

Datum: _____
Številka: _____

Datum: _____
Številka: _____

OBČINA BOVEC
Valter Mlekuž,
Župan

OBČINA KOBARID
Robert Kavčič,
Župan

OBČINA TOLMIN
Uroš Brežan,
Župan

OBRAZLOŽITEV:

Splošno:

Občinski svet Občine Tolmin je predlog Odloka o spremembah Odloka o ustanovitvi Zavoda za turizem Dolina Soče v prvi obravnavi obravnaval na 23. seji 30. maja 2017. Na omenjeni seji je občinski svet obravnaval predlog odloka, ki je že vseboval pripombe oziroma popravke besedila odloka, ki jih je predlagala Statutarno pravna komisija in na vsebino odloka sicer niso neposredno vplivali. Deloma je namreč šlo za popravke pravopisnih oziroma tipkarskih napak, v preostalem delu pa za spremembo 3. člena odloka, glede umestitve besede »praviloma« in spremembe 4. člena odloka, ki bi se spremenila tako, da ne bi šlo več za 4. člen odloka o spremembah, temveč za spremembo 29. člena prvotnega odloka.

V nadaljnjem postopku smo popravke in pripombe posredovali preostalima občinama ustanoviteljicam in pripravljavcu odloka. Preostali dve občini sta predlog odloka o spremembah sprejeli brez pripomb, od pripravljavca odloka pa smo glede pripomb oziroma predlogov popravkov prejeli naslednji odgovor:

- » - če se beseda »praviloma« prestavi, se ne nanaša več na način, na katerega se pošilja vabilo, kar lahko pomeni, da niso mogoča telefonska vabila v izrednih primerih;
- določbo o pripojitvi smo umestili med prehodne določbe novega odloka, ker se pri pripojitvi, za razliko od spojitve (pri kateri se ustanovi nova pravna oseba), »stara« zavoda lahko pripojita le zavodu, ki je že obstoječ. Če določba o pripojitvi nadomesti 29. člen prvega odloka, pomeni, da se z istim odlokom ustanavlja nova pravna oseba in izvede pripojitev, kar vsaj s teoretičnega vidika ne ustreza modelu pripojitve. Zato je po našem mnenju primernejše, da je določba o pripojitvi ločena od prvega odloka in je torej vsebovana (le) kot določba novega odloka, je pa res, da gre za teoretično fineso in v praksi najverjetneje ne bi bilo razlik.«

Z dejstvom, da so v preostalih občinah sprejeli predlog odloka o spremembah brez pripomb in z zgoraj navedenim pojasnilom so bili seznanjeni tudi člani statutarno pravne komisije. Menili so, da je sicer možno sprejeti odlok o spremembah tudi v osnovnem besedilu, torej brez upoštevanja pripomb, ki jih je že podala Statutarno pravna komisija, saj te ne vplivajo na samo vsebino odloka, vendar so hkrati opozorili na dejstvo, da se pri sprejemanju »skupnih« odlokov vseh treh posoških občin vselej pojavlja problematika usklajevanja besedil odlokov med vsemi tremi občinami, saj se redno dogaja, da katera izmed občin ni pripravljena počakati, da bi odlok obravnavali tudi preostali občini in v nadaljnjem postopku potem skupaj razpravljati tudi o spremembah, ki sta jih predlagali preostali ali tudi ena od občin.

K 1. členu:

S spremembo 1. in 2. člena Odloka o ustanovitvi zavoda za turizem Dolina Soče se spreminja ime zavoda tako, da se glasi: Javni zavod za turizem Dolina Soče. Takšna je bila zahteva registracijskega sodišča in pogoj za registracijo zavoda, skladno s čimer so župani občin dne 21.3.2017 soglašali, da se pri vpisu v sodni register pred imenom zavoda doda beseda »Javni«, hkrati pa so se tudi zavezali, da bodo na sejah občinskih svetov občin ustanoviteljic, ki bodo sledile vpisu zavoda v register, predlagali v sprejem tudi spremembo odloka, ki se nanaša na navedeno dopolnitev.

K 2. členu:

Prvi odstavek veljavnega 15. člena Odloka določa, da mora biti vabilo na sejo sveta zavoda z gradivom članom sveta posredovano po običajni, ali v kolikor s tem posamezni član sveta soglaša, tudi po elektronski pošti, vsaj sedem dni pred dnevom seje sveta. Navedena določba onemogoča izvedbo izrednih sej, na katerih se določa o nujnih zadevah in o drugih zadevah, o katerih je treba odločati hitro, prav tako onemogoča tudi izvedbo nujnih korespondenčnih sej.

Narava poslovanja zavoda včasih zahteva hitre odločitve (na primer javni razpisi, nepričakovane spremembe tržnih pogojev, izredni dogodki ipd.) zato se s predlagano spremembo 15. člena Odloka dopušča možnost sklicevanja korespondenčnih in izrednih sej. Iz istih razlogov se uvaja možnost komuniciranja po elektronski pošti ne, da bi bilo treba o takem načinu komunikacije prej pridobiti soglasje člana sveta zavoda.

Predlagana sprememba odloka omogoča tudi ureditev v Statutu zavoda, po kateri za sklic seje sveta izjemoma ne bi bilo treba vnaprej predložiti gradiva oziroma dokumentacije za sejo sveta zavoda, temveč bi se lahko taka dokumentacija preložila najkasneje na samo sejo, če bi to opravičevale objektivno utemeljene okoliščine, kar je prav tako potrebno za sprejemanje hitrih odločitev in za operativnost zavoda.

K 3. in 4. členu:

Pri sprejemu Odloka o ustanovitvi zavoda za turizem Dolina Soče je bilo predvideno, da bo novoustanovljeni zavod začasno soobstajal z zavodoma LTO Sotočje Kobarid – Tolmin in LTO Bovec, pri čemer bi se poslovanje slednjih zavodov postopoma prenašalo na novi zavod. Zaradi odsotnosti univerzalnega pravnega nasledstva to pomeni, da bi bilo treba na novi zavod prenesti osnovna sredstva iz obstoječih zavodov, izročiti v upravljanje premičnine in nepremičnine, s katerimi upravljata obstoječa zavoda ter skleniti pogodbe s tretjimi osebami o vstopu novega zavoda v pravna razmerja obstoječih zavodov.

V dosedanjih postopkih ustanavljanja novega zavoda Turizem Dolina Soče in prevzemanja poslovanja obstoječih zavodov se je pokazalo, da bi bil prenos poslovanja ob vzporednem delovanju novega in ukinjanju starih zavodov izjemno zapleten. Predvsem bi se pri tem pojavile sledeče težave:

- ne bi bilo mogoče prenesti osnovnih sredstev, dopustna bi bila samo prodaja novemu zavodu;
- ne bi bilo mogoče prenesti zalog materiala (prospekti) in trgovskega blaga; tudi v tem primeru bi bila dopustna samo prodaja;
- ne bi bilo mogoče izvajati agencijskih aktivnosti (booking center Alpe Adria Trail), ki se plačujejo vnaprej, računi pa se izdajajo z nekaj mesečnim zamikom;
- poleg direktorja novega zavoda bi morali zagotoviti in ustrezno kompenzirati še vršilce dolžnosti direktorja obstoječih zavodov in do dokončnega prenosa vseh aktivnosti vzporedno voditi poslovanje treh zavodov – s predlagano pripojitvijo pa novi zavod kot univerzalni pravni naslednik prevzame vse pravice in obveznosti starih zavodov, ki s trenutkom pripojitve (registracijo spremembe) prenehata obstajati;
- obstoječa zavoda nimata dolgov in tekoče poravnata obveznosti, zato ni pričakovati dodatnega obremenjevanja proračunov ustanoviteljev. Nasprotno – predlagana pripojitev predstavlja za nov zavod in s tem tudi za ustanovitelje najugodnejšo varianto (ne bo potrebno odkupovati osnovnih sredstev in zalog, ne bo potrebno plačevati v.d. direktorjev).

Pripojitev zavodov je zaradi univerzalnega pravnega nasledstva varnejša varianta tudi z vidika črpanja oziroma porabe sredstev, ki sta jih obstoječa zavoda pridobila na razpisih, saj bi bil pogodbeni prenos sredstev, pridobljenih na razpisih oziroma prenos s tem povezanega izvajanja dejavnosti, lahko težaven z vidika konkretnih razpisnih pravil.

V primerjavi s predlogom odloka, ki ga je svet obravnaval v prvi obravnavi je dodan tudi 6. odstavek 4. člena, ki zaradi »odsotnosti« pravil o pripojitvi v Zakonu o zavodih določa, da se postopek pripojitve zavodov se izvede ob smiselni uporabi določil zakona, ki ureja gospodarske družbe, o statusnem preoblikovanju družb. Gre za »tehnično« določbo, ki je dodana zato, da se določi nadaljnji način postopka pripojitve, vse do vpisa sprememb v sodni register.

Uroš Brežan,
ŽUPAN