



**OBČINA CERKLJE
NA GORENJSKEM**

Trg Davorina Jenka 13
4207 Cerklje na Gorenjskem
e-mail: obcinacerklje@siol.net
tel.: 04/28 15 800; fax: 04 28 15 820

Številka: 032-04/2014-130
Datum: 1.12.2015

**OBČINSKI SVET
OBČINE CERKLJE NA GORENJSKEM**

ZADEVA:	Odlok o organizaciji in izvajanju socialnovarstvene storitve pomoč družini na domu v občini Cerklje na Gorenjskem - OSNUTEK
PРАВNA PODLAGA:	22. člen Zakona o zavodih (Uradni list RS, št. 12/91, 8/96, 36/00 – ZPDZC in 127/06 – ZJZP), 43. in 45. člen Zakona o socialnem varstvu (Ur. list RS, št. 3/07, ZSV-UPB2 ter št. 23/07 popr. in 41/07 popr.) v zvezi s prvim odstavkom 17. člena Direktive 2014/23/EU o podeljevanju koncesijskih pogodb, 21. člen Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – UPB 2, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF in 14/15-ZUUJFO), 6. člen Pravilnika o standardih in normativih socialnovarstvenih storitev (Ur. list RS, št. 45/10) in 16. člen Statuta Občine Cerklje na Gorenjskem (Uradni vestnik Občine Cerklje na Gorenjskem, št. 3/10 in 1/15)
PREDLAGATELJ:	Župan, g. Franc Čebulj
PRIPRAVILA:	Marta Jarc, Direktorica občinske uprave in Simona Vodlan, Višja svetovalka III
NAMEN:	S sprejemom Odloka o organizaciji in izvajanju socialnovarstvene storitve pomoč družini na domu v občini Cerklje na Gorenjskem se bo v prihodnje zagotavljala javna mreža socialnovarstvene storitve pomoči družin na domu pod okriljem Socialno varstvenega zavoda Taber.

OBRAZLOŽITEV:

43. člen Zakona o socialnem varstvu (Ur. list RS, št. 3/07, ZSV-UPB2 ter št. 23/07 popr. in 41/07 popr.; v nadaljevanju besedila: ZSV) določa, da občine zagotavljajo mrežo javne službe za pomoč družini na domu. V izpolnitev zadevne naloge mora občina zato bodisi izvajanje te javne službe prepustiti javnemu zavodu ali osebi, ki za to izpolnjuje pogoje, določene z ZSV, bodisi na podlagi ZSV izda predpise, izdane na njegovi podlagi, s podelitvijo koncesije. Občina Cerklje na Gorenjskem tako od leta 2010, na podlagi Odloka o organizaciji in izvajanju socialnovarstvene storitve pomoč družinam na domu v občini Cerklje na Gorenjskem (Uradni list RS, št. 91/2010) zagotavlja izpolnjevanje določil ZSV s podelitvijo koncesije.

41.b člen ZSV določa, da »Storitve, ki jih zakon določa kot javno službo, opravljajo v okviru mreže javne službe pod enakimi pogoji javni socialno varstveni zavodi ter druge pravne in fizične osebe, ki pridobijo koncesijo na javnem razpisu.«, 17. člen Direktive 2014/23/EU o podeljevanju koncesijskih pogodb (v nadaljevanju besedila: Direktiva) pa določa koncesijska razmerja med subjekti v javnem sektorju in opredeljuje, da se » *Koncesija, ki jo podeli javni naročnik ali naročnik iz točke (a) člena 7(1) (to je državni, regionalni ali lokalni organi, osebe javnega prava ali združenja enega ali več takih organov ali oseb javnega prava) pravni osebi zasebnega ali javnega prava, ne spada v področje uporabe te direktive, če so izpolnjeni vsi naslednji pogoji:*

(a) javni naročnik ali naročnik obvladuje zadevno pravno osebo podobno kot svoje službe in

(b) odvisna pravna oseba izvaja več kot 80 % svojih dejavnosti za izpolnitev nalog, ki ji jih je zaupal javni

naročnik ali naročnik, ki jo obvladuje, ali so ji jih zaupale druge pravne osebe, ki jih obvladuje ta javni naročnik ali naročnik, in

(c) v odvisni pravni osebi ni neposredne udeležbe zasebnega kapitala, razen v obliki neobvladujoče in nezaviralne udeležbe zasebnega kapitala, ki se zahteva na podlagi določb nacionalne zakonodaje, skladnih s Pogodbama, in ne vpliva odločilno na odvisno pravno osebo.

Šteje se, da javni naročnik ali naročnik iz točke (a) člena 7(1) obvladuje pravno osebo podobno kot svoje službe v smislu točke (a) prvega pododstavka tega odstavka, če odločilno vpliva na strateške cilje in pomembne odločitve odvisne pravne osebe. Obvladuje jo lahko tudi druga pravna oseba, ki jo na enak način obvladuje javni naročnik ali naročnik.«

Direktiva tako v prvem odstavku 17. člena za obstoj razmerij »in-house« (notranja razmerja), ki ne spadajo v področje direktive, določa torej tri kumulativne pogoje, in sicer: da oseba javnega prava (občina) obvladuje zadevno pravno osebo zasebnega ali javnega prava podobno kot svoje službe, če odločilno vpliva na strateške cilje in pomembne odločitve odvisne pravne osebe, da odvisna pravna oseba izvaja več kot 80% svojih dejavnosti za izpolnitev nalog, ki jih je dal koncedent, ki jo obvladuje (v tretjem odstavku 17. člen Direktive je določeno pravilo obstoja razmerja »in-house« tudi v primeru, ko pravno osebo, ki prejema koncesijo, ne obvladuje zgolj ena oseba javnega prava, temveč je pravna oseba obvladovana s strani več javnopравnih subjektov, za katere pravna oseba izvaja dejavnost) in da v odvisni pravni osebi neposreden zasebni kapital ni udeležen.

Občine Cerklje na Gorenjskem na podlagi navedenega podaja predlog osnutka Odloka o organizaciji in izvajanju socialnovarstvene storitve pomoč družini na domu v občini Cerklje na Gorenjskem, s katerim bi se zagotavljanje javne mreže socialnovarstvene storitve pomoč družini na domu »prenesla« na Socialnovarstveni Zavod Taber, ki z vidika sodne prakse EU in navedene Direktive v celoti izpolnjuje pogoje za tako imenovanega notranjega (»in-house«) izvajalca, kateremu lahko občina prenese v izvajanje javno službo (koncesijo) brez javnega razpisa, saj navedeni zavod izpolnjuje zahteve 17. člena Direktive in med drugim tudi zahtevo odsotnosti zasebnega kapitala, saj je navedeni zavod v 100% javni lasti.

S sprejemom odloka bo vzpostavljena pravna podlaga, da Socialno varstveni zavod Taber prevzame izvajanje javne službe pomoč družini na domu na območju občine Cerklje na Gorenjskem v primeru prenehanja koncesijskega razmerja z dosedanjim koncesionarjem ter se tako zagotovi neprekinjeno izvajanje javne navedene službe.

SKLEP:

Občinski svet Občine Cerklje na Gorenjskem sprejme osnutek Odloka o organizaciji in izvajanju socialnovarstvene storitve pomoč družini na domu v občini Cerklje na Gorenjskem v predlaganem besedilu.

Občina Cerklje na Gorenjskem
ŽUPAN
Franc Čebulj

Priloge:

- *Odloka o organizaciji in izvajanju socialnovarstvene storitve pomoč družini na domu v občini Cerklje na Gorenjskem – osnutek*