

**OBČINA MORAVSKE TOPLICE**  
**KRANJČEVA ULICA 3**  
**9226 MORAVSKE TOPLICE**

Številka: 031-00001/2016-23

Datum: 18.01.2017

OBČINSKI SVET OBČINE MORAVSKE TOPLICE

Zadeva: **PREDLOG UGOTOVITVENEGA SKLEPA O PRENEHANJU MANDATA ČLANOM SVETA KS FOKOVCI**

**1. ZAKONSKA PODLAGA**

- 37a. člen Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 - uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF in 14/15 – ZUUJFO),
- 24. in 109. člen Zakona o lokalnih volitvah (Uradni list RS, št. 94/07 - uradno prečiščeno besedilo, 45/08 in 83/12),
- 16. člen Statuta Občine Moravske Toplice (Uradni list RS, št. 35/14, 21/15).

**2. RAZLOGI ZA SPREJEM**

Trije od petih članov sveta KS Fokovci so podali odstopne izjave, s katerimi odstopajo z mesta članov sveta KS Fokovci.

Postopek nadomestitve članov sveta krajevne skupnosti v primeru odstopa je urejen s smiselno uporabo določil 37a. člena Zakona o lokalni samoupravi ter z uporabo določil 24. in 109. člena Zakona o lokalnih volitvah. 109. člen Zakona o lokalnih volitvah določa, da se za volitve članov svetov četrtnih skupnosti smiselno uporabljajo določbe tega zakona, ki veljajo za volitve v občinski svet. 24. člen zakona pa določa, da se predčasne volitve opravijo tudi, če hkrati odstopi večina članov občinskega sveta.

Zakon o lokalni samoupravi ne predpisuje posebej postopka v zvezi s prenehanjem mandata članov sveta ožjega dela občine, v takšnem primeru se na podlagi 109. člena Zakona o lokalnih volitvah uporablja postopek določen v 37a. členu ZLS. Ta določa, da mora župan o odstopu obvestiti občinski svet in občinsko volilno komisijo.

Na podlagi sklepa občinskega sveta, sprejetega na 17. seji občinskega sveta, je občinska uprava za stališče glede razpisa volitev v svet KS Fokovci zaprosila Občinsko volilno komisijo Občine Moravske Toplice, ki je podala priloženo stališče.

Prilagam tudi obširnejše pojasnilo Službe za lokalno samoupravo z dne 23.12.2016.

Občinskemu svetu predlagamo, da sprejme predlagan ugotovitveni sklep, ki se pošlje občinski volilni komisiji kot osnova za razpis predčasnih volitev.

**3. PREDLOG SKLEPA**

**Občinski svet Občine Moravske Toplice sprejme predlagan Ugotovitveni sklep o prenehanju mandata članov sveta Krajevne skupnosti Fokovci.**

Pripravila: občinska uprava

Župan: Alojz Glavač, l.r.

Priloge:

- predlog ugotovitvenega sklepa
- dopis Občinske volilne komisije z dne 11.01.2017
- pojasnilo Službe za lokalno samoupravo z dne 23.12.2016



Na podlagi 37a. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF in 14/15 – ZUUJFO) in 16. člena Statuta Občine Moravske Toplice (Uradni list RS, št. 35/14, 21/15) je Občinski svet Občine Moravske Toplice na \_\_\_\_\_ seji \_\_\_\_\_, sprejel naslednji

### UGOTOVITVENI SKLEP

I. Občinski svet Občine Moravske Toplice ugotavlja, da članom sveta Krajevne skupnosti Fokovci:

1. Tihomir Kržanko, Fokovci 23b,
2. Slavica Počič, Fokovci 30,
3. Zdenko Hari, Fokovci 44,
4. Viljem Kianec, Fokovci 8,
5. Metoda Vukan, Fokovci 41,

predčasno preneha mandat.

II. Mandat članov sveta Krajevne skupnosti Fokovci, ki so podali odstopne izjave, preneha z dnem podaje le te, ostalima članoma pa z dnem sprejema tega sklepa.

#### Obrazložitev:

3 člani sveta KS Fokovci (Slavica Počič, Zdenko Hari in Viljem Kianec), ki so bili izvoljeni na rednih lokalnih volitvah v letu 2014 za mandatno obdobje od leta 2014 do 2018, so podali odstopne izjave, s katerimi odstopajo z mesta članov sveta krajevne skupnosti Fokovci.

Občinski svet Občine Moravske Toplice s tem sklepom ugotavlja, da so s podanimi odstopnimi izjavami članov sveta KS Fokovci, nastali razlogi za predčasno prenehanje njihovega mandata.

Ker zaradi odstopa večine članov sveta KS Fokovci, obstoječi svet KS ni sklepčen in ne more pravno veljavno sprejemati odločitev, predčasno preneha mandat vsem članom sveta KS (tudi Tihomirju Kržanko in Metodi Vukan). Mandat navedenima članoma sveta KS Fokovci, ki nista podala odstopnih izjav, preneha z dnem sprejema tega sklepa.

Glede na to, da je odstopila večina članov sveta KS, je na podlagi 24. člena ZLV potrebno razpisati predčasne volitve.

#### **Pouk o pravnem sredstvu:**

Zoper ta sklep je možno vložiti tožbo na Upravno sodišče RS v roku 8 dni od vročitve tega sklepa.

Številka: 031-00001/2016-24

Moravske Toplice, dne \_\_\_\_\_

Župan  
Občine Moravske Toplice:  
Alojz Glavač l.r.

#### Vročiti:

- članom sveta KS Fokovci
- občinski volilni komisiji
- arhiv, tu

OBČINSKA VOLILNA KOMISIJA  
OBČINE MORAVSKE TOPLICE

12.01.2017

KRANJČEVA ULICA 3  
MORAVSKE TOPLICE

031-0001/2016-22

Datum: 11.1.2017

OBČINA MORAVSKE TOPLICE

**ZADEVA:** Volitve v svet KS FOKOVCI

V zvezi z dopisom z dne 23.12.2016 vam odgovarjamo sledeče:

Svet krajevne skupnosti Fokovci sestavlja pet članov, od tega so trije podali odstopne izjave (12.10.2016, 13.10.2016 in 10.11.2016). V skladu z določilom 72. člena Statuta Občine Moravske Toplice svet krajevne skupnosti sprejema svoje odločitve na seji, na kateri je navzočih večina članov, z večino glasov navzoči članov (prvi odstavek). Glede na podane izjave članov sveta je ugotoviti, da svet krajevne skupnosti ne more več veljavno sprejemati odločitev.

Volitve članov svetov ožjih delov občine (krajevne skupnosti) ureja Zakon o lokalnih volitvah (ZLV) v členih 109. do 114. pri čemer je v 109. členu določeno, da se za volitve članov svetov smiselno uporabljajo določbe tega zakona, ki veljajo za volitve v občinski svet, 114. člen pa določa da se glede vprašanj, ki v tem oddelku niso posebej urejena, pa se tudi smiselno uporabljajo določbe tega zakona o volitvah v občinske svete. Tako zakon glede volitev v svete ožjih delov ureja redne in nadomestne volitve (110. člen), medtem ko je potrebno glede predčasnih volitev v zvezi z določilom 109. in 114. člena ZLV uporabiti določila zakona, ki urejajo volitve v občinske svete.

Nadomestne volitve v svet krajevnih skupnosti se opravijo, ko preneha mandat najmanj tretjini članov sveta. V konkretnem primeru to pomeni dvema članoma. Glede na to, da pa je v konkretnem primeru prenehal mandat trem članom, torej večini članov, je potrebno uporabiti določila 24. člena ZLV, ki v četrtem odstavku določa, da se predčasne volitve opravijo tudi, če hkrati odstopi večina članov občinskega sveta. Res je, da zakon uporablja termin „hkrati odstopi“ vendar pa obstoječi svet krajevne skupnosti s preostalim številom članov na seji ni sklepčen in zato tudi ne more pravno veljavno sprejemati odločitev, kar pomeni, da je delovanje sveta krajevne skupnosti dejansko onemogočena. Tako se v primeru, ko odstopi večina članov sveta krajevne skupnosti, opravijo predčasne volitve.

Tako stališče je ima tudi Službe za lokalno samoupravo, Državna volilna komisija, izhaja pa tudi iz odločbe Upravnega sodišča RS I U 227/2011 z dne 17.12.2011.

Številka: 041-0002/2016-13

Predsednica komisije;  
Jolanka Horvat





REPUBLIKA SLOVENIJA  
MINISTRSTVO JAVNO UPRAVO  
SLUŽBA ZA LOKALNO SAMOUPRAVO

Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana

T: 01 478 85 41  
F: 01 478 87 57  
E: [gp.mju@gov.si](mailto:gp.mju@gov.si)  
I: [www.mju.gov.si](http://www.mju.gov.si)

Izdajatelj: sigov-ca Ref. št. dokumenta: 032-307/2016/4  
Številka certifikata: 3a 5e 63 cf Čas podpisa: 12:55, 23.12.2016  
Potek veljavnosti: 28.05.2017 Podpisnik: Roman Lavtar

OBČINA MORAVSKE TOPLICE	
Prejeto:	Prihoge
23. 12. 2016	
Številka:	Sig. št.:
031 - 00001 / 2016 - 19	

Gospod mag. Andrej Benkovič, sekretar  
Ministrstvo za infrastrukturo

[andrej.benkovic@gov.si](mailto:andrej.benkovic@gov.si)

Številka: 032-307/2016/2  
Datum: 23. 12. 2016

Zadeva: **Volitve v svet krajevne skupnosti – pojasnilo**

Spoštovani,

prejeli smo vaše elektronsko sporočilo z dne 22. 12. 2016 ob 10.58. Navajate, da želite pojasnilo glede volitev v Občini Moravske Toplice in pripenjate naš dopis, ki smo ga naslovili na tajnika občinske uprave Občine Moravske Toplice in se nanaša na razmerje med nadomestnimi in predčasnimi volitvami v svet krajevne skupnosti v primeru odstopa pred potekom mandata. V vaše sporočilu navajate, da bi občinska uprava rada odvezla mandat dvema članoma sveta krajevne skupnosti ter da dvomite, da bo naša razlaga zakonodaje zdržala na upravnem sodišču ter podajate svoje stališče glede nastale situacije ter pripenjate odgovor Državne volilne komisije ter nas pozivate k ponovnem tehtanju definicije predčnih in nadomestnih volitev in z njimi povezanega časa trajanja mandatov.

Dovolite, da vam podamo nekaj osnovnih pojasnil glede volitev na nivoju lokalne samouprave. Na nivoju lokalne samouprave poznamo tri osnovne sklope volitev: volitve župana, volitve članov občinskega sveta ter volitve članov svetov ožjih delov občine (četrtne, krajevne in vaške skupnosti). Temeljni predpis, ki se uporablja za volitve v svet krajevne skupnosti je Zakon o lokalnih volitvah (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 45/08 in 83/12, v nadaljevanju ZLV), za tolmačenje katerega je pristojna Služba za lokalno samoupravo Ministrstva za javno upravo. Zakon o volitvah v državni zbor (Uradni list RS, št. 109/06 – uradno prečiščeno besedilo in 54/07 – odl. US, v nadaljevanju ZVDZ), ki ga tolmači Državna volilna komisija, se za lokalne volitve smiselno uporablja zgolj glede vprašanj, ki niso urejena v temeljnem predpisu (4. člen ZLV).

Glede volitev v svet krajevne skupnosti je treba pojasniti uporabo volilnega sistema. Drugi odstavek 109. člena ZLV določa, da se za volitve članov svetov krajevnih skupnosti in članov svetov vaških skupnosti kol delov občine smiselno uporabljajo določbe tega zakona, ki veljajo za večinske volitve v občinski svet. Če povzamemo, se za nadomeščanje manjkajočih članov sveta KS, vedno uporabijo pravila, ki veljajo v večinskem volilnem sistemu.

Ker se za volitve članov sveta krajevne skupnosti uporabljajo določbe ZLV, ki veljajo za večinske volitve v občinski svet, je treba za nadomestitev mandata v svetu krajevne skupnosti smiselno uporabiti določbi 29. in 31. člena ZLV. Če članu sveta krajevne skupnosti, ki je bil izvoljen na večinskih volitvah preneha mandat, se opravijo nadomestne volitve. Nadomestne volitve se ne opravijo, če članu sveta krajevne skupnosti preneha mandat manj kot šest mesecev pred potekom mandatne dobe sveta krajevne skupnosti, razen če občinski svet odloči drugače. Na nadomestnih volitvah se član sveta krajevne skupnosti izvoli do izteka mandatne dobe sveta krajevne skupnosti.

Specialna določba tretjega odstavka 110. člena ZLV določa, da se nadomestne volitve v svete krajevnih in vaških skupnosti opravijo, ko preneha mandat najmanj tretjini članov sveta. V primeru, da preneha mandat manj kot tretjini članov sveta krajevne skupnosti, se nadomestne volitve ne opravijo, svet krajevne skupnosti normalno deluje naprej, pri odločanju pa se upošteva število vseh članov sveta krajevne skupnosti. Posebej pojasnjujemo, da se za računanje odstotkov v primeru volitev, dobljeno število vedno zaokrožuje navzgor na naslednje polno število (zaradi dejstva, da je kandidat in kasneje nosilec mandata vedno oseba kot celota).

V konkretnem primeru so, po podatkih s katerimi razpolagamo, odstopil trije od petih članov sveta krajevne skupnosti in to je bistven podatek. Ne glede na vse do sedaj navedeno, gre v takem primeru za predčasne volitve po četrtem odstavku 24. člena ZLV, ki smiselno določa da se predčasne volitve opravijo, če hkrati odstopi več kot večina članov sveta krajevne skupnosti. Obstoječi svet krajevni skupnosti s preostalim številom članov (dva) je v pravnem položaju, ko ni sklepčen in zato tudi ne more pravno veljavno sprejemati odločitev, kar pomeni, da je delovanje sveta krajevne skupnosti dejansko onemogočeno. Taka je argumentacija Upravnega sodišča RS v zadevi I U 227/2011, do katere vam pripenjamo povezavo:

<http://www.pisrs.si/Pis.web/pregledPredpisaSodnaPraksa?id=ZAKO308&loadAll=true&izbranClen=24>

Identično stališče ima tudi Državna volilna komisija v mnenju, ki ste ga priložili, saj iz zadnjega odstavka izhaja, da do predčasnih volitev pride samo v primeru, če svet ne bi mogel več sprejemati odločitev, saj nima dovolj članov niti za sklepčnost (zato tudi zakonska dikcija hkrati »večina članov«).

S spoštovanjem,

Pripravil/a:  
Polonca Zabukovšek  
podsekretarka

dr. Roman Lavtar  
vodja službe

Poslano:

- naslovníku
- [stefan.kodila@gmail.com](mailto:stefan.kodila@gmail.com)
- [nina.mujsagic@dvk-rs.si](mailto:nina.mujsagic@dvk-rs.si)
- [martina.vink.kranjec@moravske-toplice.si](mailto:martina.vink.kranjec@moravske-toplice.si)

Sodna praksa RS:

Odločitev	Datum	Baza	Jedro	Inštitut
sodba in sklep I U 227/2011	17.02.2011	Upravno sodišče	<p>Iz tožbenega zahtevka je razvidno, da tožniki želijo, da se ugotovi, da je tožena stranka s svojim ravnanjem posegla v njihove ustavne pravice in da naj se toženi stranki zato prepove takšno nadaljevanje ravnanja, iz obrazložitve tožbe pa izhaja, da se to dejanje tožene stranke nanaša na razpis nadomestnih volitev z dne 28. 1. 2011, zoper katerega po ZLV ni zagotovljeno (redno) sodno varstvo, zato je sodišče štelo, da imajo tožniki zagotovljeno sodno varstvo v tem upravnem sporu. Odstop 7 članov Občinskega sveta (od 14) po matematičnem izračunu sicer res ne predstavlja večine v smislu četrtega odstavka 24. člena ZLV, vendar pa je obstoječi Občinski svet s preostalim številom članov (7) v pravnem položaju, ko ni sklepčen in zato ne more pravno veljavno sprejemati svojih odločitev v smislu prvega odstavka 35. člena ZLS. Zato tudi ne bi bil sposoben veljavno potrditi mandatov na nadomestnih volitvah izvoljenih članov. To pomeni, da je delovanje Občinskega sveta, onemogočeno. Ker tako ZLV, kot tudi ZLS, niti ne Statut Občine A., ne urejajo situacije, kot je v konkretnem primeru nastala, bi po mnenju sodišča, tožena stranka, zaradi nesposobnosti delovanja Občinskega sveta, morala razpisati predčasne in ne nadomestne volitve. V obravnavani zadevi Občinski svet ni sprejel (predhodnega) ugotovitvenega sklepa o prenehanju mandatov njegovim članom. V skladu z določilom 2. odstavka 37. a člena ZLS članu Občinskega sveta ne preneha mandat s samim odstopom, temveč mu mandat preneha šele po tem, ko Občinski svet ugotovi, da so nastali razlogi za prenehanje mandata. Ker tožena stranka v postopku pred izdajo izpodbijanega akta ni ravnala v skladu z določilom 2. odstavka 37. a člena ZLS, to pomeni, da ni ravnala po pravilih postopka.</p>	<p>lokalne volitve - predčasne volitve - prenehanje mandata članu občinskega sveta - prenehanje mandata zaradi odstopa - dan prenehanja mandata</p>