



OBČINA OPLOTNICA

OBČINSKI SVET

Goriška cesta 4, 2317 OPLOTNICA

tel.: 02/845-09-00, faks.: 02/845-09-09, e-mail: obcina@oplotnica.si

1. NAZIV GRADIVA ZA TOČKO DNEVNEGA REDA NA OBČINSKEM SVETU
6. točka dnevnega reda
PREDLOG ODLOKA O PREDMETU IN POGOJIH ZA PODELITEV KONCESIJE ZA OPRAVLJANJE ZIMSKE SLUŽBE – I. OBRAVNAVA
2. PREDLAGATELJ GRADIVA
Župan MATJAŽ ORTER
3. VSEBINA GRADIVA
Predlog Odloka o predmetu in pogojih za podelitev koncesije za opravljanje zimske službe
4. DELOVNO TELO PRISTOJNO ZA OBRAVNAVO
Statutarno pravna komisija, Komisija za okolje in prostor, komunalno infrastrukturo in investicije
5. POROČEVALEC NA SEJI OBČINSKEGA SVETA
Bojana Vučina
6. PRIPRAVLJALEC GRADIVA
Občinska uprava
7. PRAVNE PODLAGE:
61. člen Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ (Uradni list RS, št. 94/07-UPB2, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A, 80/20 – ZIUOOPE), 14. člen Statuta Občine Oplotnica - uradno prečiščeno besedilo (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 49/15), 78. člen Poslovnika občinskega sveta Občine Oplotnica (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 53/15)
8. FINANČNE POSLEDICE.
Sprejetje predlaganega sklepa ima neposredne posledice za proračun občine Oplotnica, saj gre za porabo proračunskih sredstev.
9. SKLEP:
Občinski svet Občine Oplotnica sprejme Predlog Odloka o predmetu in pogojih za podelitev koncesije za opravljanje zimske službe v I. obravnavi.
10. POSTOPEK IN NAČIN SPREJEMANJA:
Navadna večina opredeljenih glasov

Datum: 1. 7. 2022



MATJAŽ ORTER
ŽUPAN

I. Namen in cilji sprejema dokumenta:

Predlagani odlok je koncesijski akt, ki predstavlja upravni temelj oddaje koncesije na tem področju. Bistvo tega akta je v tem, da v njem samoupravna lokalna skupnost kot koncendent opredeli vse pogoje in druga razmerja, o katerih se s koncesionarjem ne namerava pogajati. Ta odlok kot koncesijski akt predstavlja prvi korak k oddaji koncesije, kateremu bo sledil javni razpis, odločba o izbiri koncesionarja ter sklenitev koncesijske pogodbe.

Temeljni cilj predlaganega odloka je uvesti koncesioniran način izvajanja lokalne gospodarske javne službe vzdrževanja občinskih cest. V tem okviru določa pogoje in posebnosti postopka za oddajo koncesije, merila za izbiro koncesionarja, pravice in obveznosti koncidenta in koncesionarja in pravice uporabnikov ter druga razmerja v zvezi z nastankom, trajanjem in prenehanjem koncesije.

Akt ima vsebino koncesijskega akta, s katerim se določilo predmet in pogoji za podelitev koncesije ter ureja druga vprašanja v zvezi z izvajanjem podeljene koncesije.

II. Ocena finančnih in drugih posledic

Sprejem predloga odloka ima neposredne finančne učinke, z izborom izvajalca na podlagi javnega razpisa se poveča konkurenčnost, učinkovitost in gospodarnost izvajanja zimske službe, ki spada pod obvezne gospodarske javne službe vzdrževanja občinskih cest.

Podelitev koncesije za izvajanje posamezne gospodarske javne službe vedno zasleduje finančne učinke, pri čemer se ti ne odražajo zgolj v nižji ceni ob nizki kvaliteti storitev, ampak predvsem v razmerju med ceno, obsegom storitev in njihovo kvaliteto. Ob vsaki reorganizaciji posamezne gospodarske javne službe se vedno zasleduje tudi cilj dviga njene kvalitete, zato je treba finančne učinke presoјati tudi iz tega vidika.

III. Obrazložitev

Redno vzdrževanje občinskih javnih cest, kamor spada tudi zimska služba, je obvezna gospodarska javna služba, ki jo občina lahko organizira v naslednjih oblikah: • javnem podjetju ali javnem gospodarskem zavodu, • s podelitvijo koncesije ali • režijskem obratu. Oblike organiziranja javnih služb določa Odlok o gospodarskih javnih službah, ki določa, da se lahko javna služba rednega vzdrževanja občinskih javnih cest zagotovi v obliki koncesije. Tako določata Zakon o cestah in Zakon o gospodarskih javnih službah.

Gospodarska javna služba vzdrževanja občinskih cest je po svoji naravi dejavnosti zelo primerna za koncesionirano izvajanje. Izvajanje te dejavnosti namreč zahteva relativno drago opremo, ki mora biti polno izkoriščena, da je ekonomsko upravičena. To stopnjo upravičenosti ne more doseči samo z uporabo za izvajanje javne službe, ampak se mora z njo opravljati tudi druga, predvsem tržna dejavnost.

Koncesija omogoča uvajanje konkurenčnosti tudi na ta področja, sicer ne pri izvajanju same dejavnosti, ker to po naravi stvari (monopol) ni mogoče. Konkurenčnost se tako uvaja pri pridobitvi izvajanja gospodarske javne službe kot izključne pravice, katero lahko zainteresirani

subjekti pridobijo samo v preglednem in poštenem konkurenčnem postopku. V tem postopku država ali samoupravne lokalne skupnosti izberejo izvajalca, ki bo najbolj kvalitetno in racionalno izvajal posamezno gospodarsko javno službo. Država oziroma samoupravne lokalne skupnosti se na ta način odmaknejo od neposrednega izvajanja gospodarske javne službe, ostane jim samo še zagotavljanje pogojev in nadzor nad izvajanjem te dejavnosti, poleg tega pa tudi riziko poslovanja preide na izvajalca gospodarske javne službe.

Glede na utemeljenost razlogov za prehod na koncesionirano gospodarsko javno službo vzdrževanja občinskih cest so jasni tudi razlogi za izdajo tega odloka. Predlagani odlok je koncesijski akt, ki predstavlja upravni temelj oddaje koncesije na tem področju. Bistvo tega akta je v tem, da v njem samoupravna lokalna skupnost kot koncendent opredeli vse pogoje in druga razmerja, o katerih se s koncesionarjem ne namerava pogajati. Ta odlok kot koncesijski akt predstavlja prvi korak k oddaji koncesije, kateremu bo sledil javni razpis, odločba o izbiri koncesionarja ter sklenitev koncesijske pogodbe.

Osnutek Odloka o predmetu in pogojih za podelitev koncesije za opravljanje zimske službe v Občini Oplotnica temelji na podlagi določil 32. in 35. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/1993, 30/1998, 127/2006-ZJZP, 38/2010-ZUKN, 57/2011), 16. člena Zakona o cestah /ZCes-1/ (Uradni list RS, št. 109/10, 48/12, 36/14 – odl. US, 46/15, 10/18 in 123/21 – ZPrCP-F), 16. člena Statuta Občine Oplotnica (UGSO, št. 49/2015), 5. člena Odloka o načinu opravljanja gospodarske javne službe zimske službe v Občini Oplotnica (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 58/2020) in Odloka o občinskih cestah (UGSO, št. 7/2021).

Koncesijo za opravljanje zimske službe v Občini Oplotnica podeljuje občina. Izbira koncesionarja za opravljanje javne službe se opravi na podlagi javnega razpisa. Za vodenje postopka razpisa in oceno ponudb imenuje župan občine strokovno komisijo, ki jo sestavljajo predsednik in dva člana. Vsi člani strokovne komisije morajo imeti najmanj visokošolsko izobrazbo in delovne izkušnje z delovnega področja gospodarskih javnih služb, da omogočajo strokovno presojo vlog. Koncesionarja izbere občinska uprava z upravno odločbo na podlagi predloga strokovne komisije.

IV. Predlog sklepa

SKLEP:

Občinski svet občine Oplotnica sprejme predlog Odloka o predmetu in pogojih za podelitev koncesije za opravljanje zimske službe v občini Oplotnica v I. obravnavi.

Na podlagi določil 32. in 35. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/1993, 30/1998, 127/2006-ZJZP, 38/2010-ZUKN, 57/2011), 16. člena Zakona o cestah /ZCes-1/ (Uradni list RS, št. 109/10, 48/12, 36/14 – odl. US, 46/15, 10/18 in 123/21 – ZPrCP-F), 16. člena Statuta Občine Oplotnica (UGSO, št. 49/2015), 5. člena Odloka o načinu opravljanja gospodarske javne službe zimske službe v Občini Oplotnica (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 58/2020) in Odloka o občinskih cestah (UGSO, št. 7/2021) je Občinski svet Občine Oplotnica na X. redni seji, dne X sprejel

ODLOK

O PREDMETU IN POGOJIH ZA PODELITEV KONCESIJE ZA OPRAVLJANJE ZIMSKE SLUŽBE

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen

(vsebina odloka)

(1) S tem odlokom, kot koncesijskim aktom, se določijo predmet in pogoji opravljanja gospodarske javne službe zimske službe (v nadaljevanju: javna služba) na območju občine Oplotnica (v nadaljevanju: občina).

(2) S tem odlokom se določijo:

- dejavnosti, ki so predmet javne službe,
- območje izvajanja javne službe, uporabnike ter razmerja do uporabnikov,
- pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar,
- javna pooblastila koncesionarju,
- splošni pogoji za izvajanje javne službe in za uporabo javnih dobrin, ki se z njo zagotavljajo,
- vrsta in obseg monopola ali način njegovega preprečevanja,
- začetek in čas trajanja koncesije,
- viri financiranja javne službe,
- način plačila koncesionarja,
- nadzor nad izvajanjem javne službe,
- prenehanje koncesijskega razmerja,
- organ, ki opravi izbor koncesionarja,
- organ, pooblaščen za sklenitev koncesijske pogodbe in
- druge sestavine, potrebne za določitev in izvajanje javne službe.

2. člen

(uporaba izrazov)

V odloku uporabljeni izrazi v slovnični obliki za moški spol se uporabljajo kot nevtralni za ženski in moški spol.

II. PREDMET JAVNE SLUŽBE

3. člen

(storitve, ki so predmet javne službe)

(1) Javna služba po tem odloku obsega naslednje storitve:

- zimsko vzdrževanje občinskih javnih cest;

(2) Zimska služba iz prvega odstavka obsega sklop dejavnosti in opravil, potrebnih za zagotavljanje prevoznosti ceste in varnega prometa v zimskih razmerah. Zimske razmere nastopijo, ko je zaradi zimskih pojavov (npr. sneg, poledica) lahko ovirano ali ogroženo normalno odvijanje prometa in pri tem prihaja do odstopanj od sicer zagotovljenih tehničnih lastnosti ceste

III. OBMOČJE IZVAJANJA JAVNE SLUŽBE, UPORABNIKI TER RAZMERJA DO UPORABNIKOV

4. člen

(območje izvajanja javne službe)

Dejavnost zimske službe se kot koncesionirana dejavnost izvaja na celotnem območju občine.

5. člen

(uporabniki ter razmerja do uporabnikov)

Občinske javne ceste so prometne površine, ki so splošnega pomena za promet in jih lahko vsak prosto uporablja na način in pod pogoji, določenimi s predpisi, ki urejajo ceste, in pravili cestnega prometa.

IV. POGOJI, KI JIH MORA IZPOLNJEVATI KONCESIONAR

6. člen

(pogoji)

(1) Koncesionar je lahko fizična ali pravna oseba, če izpolnjuje pogoje za opravljanje dejavnosti, ki je predmet koncesionirane gospodarske javne službe. Koncesionar je lahko tudi tuja oseba, če zakon ne določa drugače.

(2) Pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar za opravljanje dejavnosti, ki je predmet koncesionirane gospodarske javne službe so:

- da je registriran za opravljanje dejavnosti, ki je predmet javne službe,
- da je organizacijsko, kadrovsko in tehnično usposobljen za izvajanje javne službe,
- da razpolaga s tehničnimi sredstvi za izvajanje javne službe,
- da ima ustrezna dovoljenja za izvajanje dejavnosti, če so z zakonom predpisana.

(3) Koncesionar mora za podelitev koncesije koncedentu predložiti:

- izvedbeni program izvajanja zimske službe z oceno stroškov.

V. JAVNO POOBLASTILO

7. člen

(javno pooblastilo)

Izvajalec javne službe v okviru storitev javne službe opravlja strokovno-tehnične, organizacijske in razvojne naloge javne službe, in sicer:

- razvoj, načrtovanje in pospeševanje dejavnosti javne službe v občini z oceno stroškov,
- investicijsko načrtovanje in gospodarjenje z objekti in napravami, potrebnimi za izvajanje dejavnosti javne službe.

VI. SPLOŠNI POGOJI ZA IZVAJANJE JAVNE SLUŽBE

8. člen

(Splošni pogoji za izvajanje javne službe)

(1) Koncesionar izvaja javno službo v skladu z zakonom, ki ureja področje cest in zakonom, ki ureja področje varnosti cestnega prometa ter podzakonskimi akti sprejetimi na njuni podlagi, ter v skladu z zakonom, ki ureja področje varstva okolja, podzakonskimi akti, sprejetimi na njegovi podlagi, predpisi občine in splošnimi akti sprejetimi na podlagi javnega pooblastila.

(2) V zvezi z izvajanjem javne službe prevzame koncesionar večino tveganj, kar se podrobneje uredi s koncesijsko pogodbo. Koncesionar prevzame odgovornost za stalno prevoznost cest v zimskem času.

VII. OBSEG MONOPOLA

9. člen

(obseg monopola)

(1) Koncesija za opravljanje dejavnosti javne službe na celotnem območju občine se podeli enemu koncesionarju.

(2) Koncesionar pridobi posebno in izključno pravico za izvajanje dejavnosti javne službe na celotnem območju občine.

VIII. ZAČETEK IN ČAS TRAJANJA KONCESIJE

10. člen

(začetek koncesije)

Koncesijsko razmerje se začne s podpisom koncesijske pogodbe.

11. člen

(trajanje koncesije)

Koncesija se podeli za obdobje 10 let.

IX. VIRI FINANCIRANJA JAVNE SLUŽBE

12. člen

(viri financiranja javne službe)

Koncesionar pridobiva sredstva za opravljanje javne službe iz proračuna občine in iz drugih virov določenih z zakonom ali odlokom občine.

X. NADZOR NAD IZVAJANJEM GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE

13. člen

(nadzor)

- (1) Nadzor nad izvajanjem koncesije izvajajo pristojne službe občinske uprave in občinski svet občine.
- (2) Nadzor nad zakonitostjo dela koncesionarja izvršuje pristojni organ občinske uprave.

XI. PRENEHANJE KONCESIJSKEGA RAZMERJA

14. člen

(prenehanje koncesijskega razmerja)

Koncesijsko razmerje preneha:

- s prenehanjem koncesijske pogodbe,
- z odkupom koncesije,
- z odvzemom koncesije,
- s prevzemom javne službe v režijo,
- v drugih primerih določenih s koncesijsko pogodbo.

15. člen

(prenehanje koncesijske pogodbe)

(1) Koncesijska pogodba preneha:

- po preteku časa, za katerega je bila sklenjena,
- z odpovedjo,
- z razdrtjem.

(2) Razlogi in pogoji za odpoved in razdrtje pogodbe ter druge medsebojne pravice in obveznosti ob odpovedi oziroma razdrtju pogodbe se določijo v koncesijski pogodbi.

16. člen
(odkup koncesije)

(1) Z odkupom koncesije preneha koncesijsko razmerje tako, da koncesionar preneha opravljati dejavnost javne službe pred potekom časa trajanja koncesije, koncedent pa v določenem obsegu prevzame objekte in naprave, ki jih je koncesionar zgradil ali pridobil za namen izvajanja dejavnosti javne službe.

(2) Način, obseg in pogoji odkupa koncesije se določijo v koncesijski pogodbi.

17. člen
(odvzem koncesije)

(1) Koncedent odvzame koncesijo koncesionarju ne glede na določila koncesijske pogodbe:

- če ne začne z izvajanjem dejavnosti javne službe v za to določenem roku,
- če je v javnem interesu, da se dejavnost preneha izvajati kot gospodarska javna služba ali kot koncesionirana gospodarska javna služba,
- če dejavnosti ne izvaja redno, strokovno in pravočasno, skratka tako, da je so povzročene motnje v izvajanju dejavnosti,
- če dejavnosti ne izvaja v skladu s predpisi, standardi in navodili koncedenta,
- zaradi ponovljenih in dokazanih grobih kršitev predpisov in določil koncesijske pogodbe,
- če koncesionar kot fizična ali pravna oseba preneha obstajati.

(2) Koncedent mora koncesionarju, pred odvzemom koncesije, dati primeren rok za odpravo kršitev iz tretje, četrte in pete alineje prvega odstavka tega člena.

(3) V primeru odvzema koncesije v skladu z drugo alinejo prvega odstavka tega člena ima koncesionar pravico do odškodnine v skladu z določili zakona, ki ureja področje gospodarskih javnih služb.

18. člen
(prevzem javne službe v režijo)

(1) Koncedent lahko prevzamejo javno službo v režijo.

(2) Pogoji in način prevzema se določijo v koncesijski pogodbi.

XII. NAČIN PODELITVE KONCESIJE

19. člen
(javni razpis)

(1) Koncedent pridobiva koncesionarje na podlagi javnega razpisa.

(2) Javni razpis se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije in na spletnih straneh občine.

20. člen
(oblika in postopek javnega razpisa)

- (1) Javni razpis se opravi po določbah tega koncesijskega akta, v skladu z določili zakona, ki ureja področje gospodarskih javnih služb in predpisi o javno-zasebnem partnerstvu.
- (2) Javni razpis je veljaven, če se nanj prijavi vsaj en ponudnik, ki izpolnjuje s tem koncesijskim aktom določene pogoje.
- (3) Če javni razpis ni uspel se lahko ponovi.

21. člen
(vsebina javnega razpisa)

- (1) Vsebina javnega razpisa se določi ob smiselni uporabi zakona, ki ureja področje o javno-zasebnem partnerstvu in zakona o gospodarskih javnih službah.
- (2) Javni razpis mora ob vsebini iz prejšnjega odstavka tega člena vsebovati tudi pogoje, ki jih mora izpolnjevati koncesionar in so določeni v 6. členu tega odloka.
- (3) Merila za izbor koncesionarja se določijo v javnem razpisu. Kot merilo se lahko določi le ekonomsko najugodnejša ponudba.

22. člen
(postopek izbire koncesionarja)

- (1) Za izbiro koncesionarja se uporabi postopek konkurenčnega dialoga v skladu z določili zakona, ki ureja javno zasebno partnerstvo in smiselni uporabi zakona, ki ureja javno naročanje.
- (2) Za vodenje postopka razpisa in oceno ponudb imenuje župan občine strokovno komisijo, ki jo sestavljajo predsednik in dva člana. Vsi člani strokovne komisije morajo imeti najmanj visokošolsko izobrazbo in delovne izkušnje z delovnega področja gospodarskih javnih služb, da omogočajo strokovno presojo vlog. V primeru izvedbe skupnega javnega razpisa iz 21. člena tega odloka mora imeti občina vsaj enega predstavnika v strokovni komisiji, ki ga imenuje župan.
- (3) Člani strokovne komisije ne smejo biti poslovno povezani s katerim koli kandidatom za koncesijo.
- (4) Izbira koncesionarja se izvede po postopku določenem z zakonom, ki ureja področje javnih gospodarskih služb in javno-zasebnega partnerstva.
- (5) Komisija oceni prijave in prijaviteljem, ki izpolnjujejo pogoje izda obvestilo o priznanju sposobnosti. S kandidati, ki jim je bila priznana sposobnost izvede dialog in na tej podlagi komisija pripravi razpisno dokumentacijo za oddajo končnih ponudb. Po pregledu ponudb le te oceni in pripravi poročilo, katera izmed ponudb najbolj ustreza postavljenim merilom oziroma kakšen je nadaljnji vrstni red glede na ustreznost postavljenim merilom.
- (6) Komisija pošlje poročilo občinski upravi.

(7) Ne glede na obliko in ureditev postopka javno-zasebnega partnerstva v posebnem zakonu, se lahko za izbiro izvajalca javno-zasebnega partnerstva uporabi za izbiro ekonomsko najugodnejše ponudbe postopek konkurenčnega dialoga, skladno z zakonom, ki ureja javno-zasebno partnerstvo.

XIII. ORGAN, KI OPRAVI IZBOR KONCESIONARJA

23. člen

(organ, ki opravi izbor koncesionarja)

(1) Koncesionarja izbere občinska uprava z upravno odločbo na podlagi predloga strokovne komisije iz drugega odstavka 22. člena tega odloka.

(2) V postopku izbire koncesionarja imajo vsi kandidati, ki so sodelovali v postopku javnega razpisa, položaj stranke v upravnem postopku.

XIV. ORGAN, POOBLAŠČEN ZA SKLENITEV KONCESIJSKE POGODBE

24. člen

(organ, pooblaščen za sklenitev koncesijske pogodbe)

Koncesijsko pogodbo v imenu občine sklene župan občine.

XV. DRUGE SESTAVINE POTREBNE ZA DOLOČITEV IN IZVAJANJE JAVNE SLUŽBE

25. člen

(prenos koncesije)

(1) Koncesionar lahko prenese izvajanje javne službe na drugo osebo samo z dovoljenjem koncedenta.

(2) Koncedent lahko v celoti ali delno prenese izvajanje javne službe samo v primerih določenih z zakonom, ki ureja področje gospodarskih javnih služb ali zaradi razlogov, določenih v koncesijski pogodbi, drugače pa samo s soglasjem koncesionarja.

26. člen

(dolžnosti in pravica koncesionarja v primeru višje sile)

(1) Koncesionar mora v okviru objektivnih možnosti izvajati javno službo tudi v nepredvidljivih okoliščinah, nastalih zaradi višje sile.

(2) V primeru iz prejšnjega odstavka tega člena ima koncesionar pravico od koncedenta zahtevati povračilo stroškov, ki so nastali zaradi izvajanja javne službe na območju občine v nepredvidljivih okoliščinah.

(3) Zaradi nepredvidljivih okoliščin, ki so nastale zaradi višje sile, lahko koncesijsko razmerje preneha, vendar samo sporazumno med koncedentom in koncesionarjem.

27. člen
(odgovornost koncesionarja za škodo)

Koncesionar je v skladu z zakonom odgovoren za škodo, ki jo pri izvajanju ali v zvezi z izvajanjem javne službe povzročijo pri njem zaposleni ljudje uporabnikom ali drugim osebam.

28. člen
(začasen prevzem)

Če koncesionar v primerih, ki so posledica ravnanja pri njem zaposlenih ljudi, ne zagotovi izvajanja javne službe, lahko njeno izvajanje začasno zagotovi koncedent s prevzemom javne službe v režijo ali na drug način, določen v koncesijski pogodbi.

29. člen
(odgovornost koncedenta za ravnanje koncesionarja)

Koncedent subsidiarno odgovarja za škodo, ki jo pri izvajanju javne službe povzroči koncesionar uporabnikom ali drugim osebam na območju občine, če ni s koncesijsko pogodbo dogovorjena drugačna odgovornost.

30. člen
(zavarovanje odgovornosti za škodo)

(1) Koncesionar mora biti ustrezno zavarovan za škodo, ki jo pri izvajanju ali v zvezi z izvajanjem javne službe povzročijo pri njem zaposleni ljudje uporabnikom ali drugim osebam in za škodo, ki nastane zaradi nepravilnega izvajanja javne službe.

(2) Obseg zavarovanja iz prejšnjega odstavka se določi s koncesijsko pogodbo.

XVI. KONČNA DOLOČBA

31. člen
(začetek veljavnosti)

Ta odlok se objavi v Uradnem glasilu slovenskih občin in začne veljati osmi dan po objavi.

Številka:

Datum: